

ADVIES

Aan : Gemeente Bronckhorst
Zaaknummer : 2017EA0500
Zaakomschrijving : Hogere grenswaarde verkeersgeluid
Prinsenweg 18 Hoog Keppel
Specialisme : Geluid
Behandeld door : Roland Kempers
Bijlage : ontwerpbesluit vaststelling hogere grenswaarde
Datum : 05 juli 2017

Inleiding

Voor de bouw van een landhuis is een verzoek bij de gemeente Bronckhorst ingediend voor het vaststellen van hogere geluidswaarden in verband met verkeerslawaaai.

Het landhuis wordt gebouwd aan de Prinsenweg 18 in Hoog Keppel.

De gemeente Bronckhorst heeft de Omgevingsdienst Achterhoek gevraagd om een ontwerpbesluit hogere waarde verkeersgeluid op te stellen.

Toelichting

De exacte situering van de nieuwe woning is nog niet bekend. De maximale geluidsbelasting veroorzaakt door het wegverkeer bedraagt op het plangebied maximaal 53 dB(A).

Het advies van de Omgevingsdienst Achterhoek is om de hoogte van de maximale geluidsbelasting zodanig vast te stellen dat gegarandeerd is dat in alle situaties (mogelijke locatie van de woning) kan worden voldaan aan de hogere vast te stellen grenswaarde.

Dit betekent dat op de gevels (noord- en westzijde) van de bovengenoemde nog te projecteren woning een ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 53 dB(A) in het ontwerpbesluit vast te leggen. Dit advies is o.a. gebaseerd op de volgende wettekst.

"Bij globale, nog uit te werken bestemmingsplannen is vaak nog niet precies te bepalen hoe hoog de geluidsbelasting op de toekomstige woningen zal zijn (afstand tussen weg en woning wordt pas bij uitwerking bekend). De Wet geluidhinder schrijft voor dat een eventuele hogere waarde moet zijn verleend vóór de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad (memorie van toelichting bij de Crisis- en herstelwet (Kamerstukken II 2009/2010, 32 127, nr. 3, p. 91)).

Vanwege de onzekerheid over de hoogte van de geluidsbelasting wordt dan vaak voor een worst case benadering gekozen. Die komt dan meestal neer op de maximaal mogelijke ontheffingswaarde.

Een serieuze afweging naar wat in de gegeven situatie een redelijke balans is tussen maatregelen en geluidkwaliteit (bijvoorbeeld zo dicht mogelijk bij of onder de voorkeurswaarde) zal dan niet plaatsvinden. De uitvoeringspraktijk geeft er de voorkeur aan om de hogere waardenprocedure en de geluidafweging te laten plaatsvinden voorafgaand aan het besluit van burgemeester en wethouders ter uitwerking. Deze werkwijze is tot op heden algemeen aanvaard en niet betwist.



Bijlage



(ONTWERP)BESLUIT

Vaststelling hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ingevolge artikel 83 van de Wet geluidhinder

Datum:

Gemeente Bronckhorst

Nummer:

Inleiding

Het voornemen bestaat om aan de Prinsenweg 18 in Hoog Keppel een woning te realiseren. Om deze woning mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding. In verband hiermee is het bestemmingsplan in het kader van de voorbereiding getoetst aan de Wet geluidhinder voor het aspect wegverkeerslawaaï. Uit de toetsing blijkt dat voor de planlocatie een hogere waarde moet worden vastgesteld.

Beoordelingskader

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan, dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden, behorende tot een zone langs een weg als bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder, wordt ter zake van de geluidbelasting, vanwege die weg van de gevel van woningen binnen die zone de waarde in acht genomen, die ingevolge artikel 82 als de ten hoogste toelaatbare wordt aangemerkt (48 dB(A) voorkeursgrenswaarde). Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om in afwijking van de voorkeursgrenswaarde een hogere waarde vast te stellen.

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wet geluidhinder en het beleid, zoals vastgesteld door de gemeente Bronckhorst op 15 augustus 2007.

Het plangebied is gelegen binnen de geluidzone van de Prinsenweg/Kipstraat (verder: Prinsenweg), de Tolstraat en de Oude Zutphenseweg. Vanwege de lage verkeersintensiteit wordt geen relevante geluidbijdrage van de Oude Zutphenseweg verwacht ter plaatse van het plangebied. Deze weg wordt verder buiten beschouwing gelaten.

Ingevolge artikel 83 van de Wet geluidhinder kan in buitenstedelijk gebied voor de verwachte geluidbelasting vanwege een aanwezige weg een hogere waarde dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van de in artikel 82 van die wet aangegeven waarde worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde 53 dB (na aftrek op basis van artikel 110g van de Wet geluidhinder) niet te boven mag gaan.

Akoestisch onderzoek

Voor de realisatie van de woning is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (SAB, projectnummer 150285 van 1 maart 2017). In dit onderzoek is bekeken of er sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB als gevolg van het wegverkeerslawaaï. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bij het plangebied de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaaï wordt overschreden. De berekende geluidbelasting bedraagt voor het plangebied maximaal 53 dB. De wettelijk maximaal te verlenen hogere waarde van 53 dB wordt hiermee niet overschreden.

Maatregelen

De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt bij het plangebied overschreden. Onderzocht is of maatregelen mogelijk zijn om toch te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde. Maatregelen om de voorkeursgrenswaarde te bereiken zijn bijvoorbeeld het toepassen van een stil wegdek (maatregel bij de bron) en het realiseren van een afscherming tussen de woningen en de weg (maatregelen in het overdrachtsgebied).



Met bronmaatregelen (het aanbrengen van een stiller wegdektype) is de geluidbelasting op de nieuwe woning enigszins te reduceren. Echter een reductie tot de voorkeursgrenswaarde is met het aanleggen van een dergelijk wegdek niet realiseerbaar. Aangezien het plan de realisatie van één woning toestaat, zullen de kosten van het aanleggen van stil asfalt op het betreffende wegdek niet in verhouding staan tot de planvorming.

Met overdrachtsmaatregelen (aanleg aarden wal of een scherm langs de weg) kan in theorie de geluidbelasting op een groot deel van het plangebied tot de voorkeursgrenswaarde worden gereduceerd. Naast financiële bezwaren, zal deze maatregel bezwaren hebben van landschappelijke en stedenbouwkundige aard.

Gezien de beperkte schaal van dit plan is het met name vanwege financiële- en landschappelijke overwegingen niet mogelijk of gewenst om effectieve maatregelen te treffen die de geluidbelasting terugbrengt tot een waarde die gelijk of lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

In verband hiermee zal voor het plangebied een hogere grenswaarde van 53 dB moeten worden vastgesteld.

Vaststellen hogere waarden

Op basis van artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder is de gemeente Bronckhorst bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

Beleid hogere waarden

Uit het gemeentelijke beleid blijkt dat een hogere waarde alleen mag worden vastgesteld wanneer maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren hebben van stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële aard.

Maatregelen zijn echter niet mogelijk voor de woning om de bovengenoemde redenen.

Als voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarde gelden op basis van het geluidbeleid ook een aantal ontheffingsgronden.

Vanwege het feit dat de woning verspreid gesitueerd is en dat het een grond- of bedrijfsgebonden woning betreft stelt het beleid dat ontheffing van de voorkeursgrenswaarde mogelijk is met inachtneming van de criteria van stedenbouwkundig, landschappelijk en financiële aard. Aan deze ontheffingsgronden wordt voldaan.

Gelet op het bovenstaande kan worden gesteld dat voldaan wordt aan de voorwaarden uit het gemeentelijke beleid om een hogere waarde vast te stellen.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd.

BESLUIT

Gelet op artikel 83 van de Wet geluidhinder besluiten wij de hogere waarden vanwege wegverkeer voor de woning in het plangebied (Prinsenweg 18 Hoog Keppel) als volgt vast te stellen:

Plangebied Prinsenweg 18 (kadastrale aanduiding Keppel, sectie C, nummers 758 en 1201)				
Waarneempunt	Waarneemhoogte	Geluidbelasting Lden in dB	Bepalende weg	Vast te stellen hogere waarde in dB
woning noordzijde	1,5 meter	58	Prinsenweg	53
	4,5 meter	58	Prinsenweg	53
	7,5 meter	58	Prinsenweg	53
woning westzijde	1,5 meter	58	Prinsenweg	53
	4,5 meter	58	Prinsenweg	53
	7,5 meter	58	Prinsenweg	53

Zie overzichtstekening 1b van het akoestisch onderzoek voor de ligging van het plangebied

Het akoestisch onderzoek (SAB, projectnummer 150285 van 1 maart 2017) maakt onderdeel uit van deze ontheffing.

De maatregelen aan de gevel die tot gevolg hebben dat het binnenniveau voldoet aan de waarde van 33 dB(A) dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidsbelasting zonder rekening te houden met de aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wet geluidhinder. Zij heeft geen betrekking op andere toetsingskaders en afwegingen die in het kader van de Ruimtelijke Ordening (kunnen) worden gemaakt.

Hengelo,
het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

Rechtsmiddelen

Zienswijzen

Belanghebbenden kunnen tegen het ontwerpbesluit zienswijzen indienen. Zienswijzen moeten binnen zes weken na publicatiedatum worden ingediend bij het College van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, Postbus 200, 7255 ZJ Hengelo (Gld).