

# **Preventie- en Handhavingsplan**

## **Drank- en Horecawet**

**GEMEENTE BLADEL**

**April 2014**

**14it.00981 – Case nr. Z140000925**

# Inhoudsopgave

<b>Inhoudsopgave .....</b>	<b>2</b>
<b>Inleiding .....</b>	<b>3</b>
Kaders .....	3
Achtergrond.....	4
Doel .....	5
Leeswijzer .....	5
<b>1 Waar staan we nu? .....</b>	<b>6</b>
1.1 Preventie.....	6
Lokaal Gezondheidsbeleid .....	6
Regionaal alcoholmatigingsproject.....	7
1.2 Toezicht .....	8
1.3 Handhaving.....	8
<b>2 Waar willen we naartoe?.....</b>	<b>9</b>
Streefcijfers .....	9
<b>3 Hoe gaan we dat bereiken? .....</b>	<b>10</b>
3.1 Preventie.....	10
3.2 Toezicht .....	11
Hotspots .....	11
Controles .....	12
3.3 Handhaving.....	12
<b>4 Handhaving .....</b>	<b>13</b>
4.1 Basis handhaven .....	13
4.2 Uitgangspunten handhavend optreden .....	13
4.3 Sanctiemaatregelen.....	14
4.4 Sanctiestrategie .....	14
4.5 Uitvoeringstrategie.....	15
4.6 Bepalen zwaarte sanctie .....	16
4.7 Uitwisseling informatie/gegevens .....	16
<b>5 Ten slotte.....</b>	<b>17</b>
Horecastappenplan .....	17
Vaststelling.....	17
Vervolg .....	17
<b>Bijlage 1 .....</b>	<b>18</b>
Risicoanalyse .....	18
<b>Bijlage 2 .....</b>	<b>19</b>
Toezichtcontroles 2014 .....	19
<b>Bijlage 3 .....</b>	<b>20</b>
Sanctietabel Brabantse Alcohol- en Horecasanctiebeleid .....	20

## Inleiding

In de gewijzigde Drank- en Horecawet (hierna DHW genoemd) van 1 januari 2014 is opgenomen dat de gemeenteraad iedere vier jaar een preventie- en handavingsplan (hierna PenH-plan genoemd) alcohol vaststelt. Hiermee wil de wetgever stimuleren dat gemeenten actief nadenken over en uitvoer geven aan het verbinden van de beleidsterreinen Volksgezondheid (voorlichting en bewustwording) en Openbare Orde en Veiligheid (beleid, toezicht en handhaving) als het gaat om alcoholpreventie. Beide beleidsterreinen zijn van belang voor effectieve alcoholpreventie bij jongeren.

Na deze eerste vaststelling kan het PenH-plan in de toekomst gelijktijdig met het Lokaal Gezondheidsbeleid worden vastgesteld. Dit hoeft dan geen apart document meer te zijn. Alle toezicht en handavingsacties worden opgenomen in het jaarlijkse integraal handavingsprogramma. Zo kan bijvoorbeeld in het Lokaal Gezondheidsbeleid verwezen worden naar de activiteiten op het gebied van toezicht en handhaving, zoals beschreven in het integraal handavingsprogramma van de gemeente en vice versa. Hoofdstuk 4 van dit PenH-plan zal wel blijven bestaan. Dit hoofdstuk bevat de Brabantse Alcohol- en Horecasanctiebeleid. Dit gedeelte zal worden toegevoegd aan het Vernieuwend toezicht- en handavingsbeleid.

## Kaders

### Drank- en Horecawet

Gemeenten zijn sinds 2014 de belangrijkste uitvoerder van de DHW geworden. Zowel op juridisch-, toezicht-, handavings-, en educatief- vlak is de gemeente de regisseur van het Nederlandse alcoholbeleid. Het verplichte PenH-plan, geregeld in artikel 43a van de DHW, is in feite de wettelijke bekrachtiging van dit gegeven.

Artikel 43a van de DHW geeft aan wat er in het PenH-plan moet worden opgenomen:

- Wat de doelstellingen zijn van het preventie- en handavingsbeleid alcohol;
- Welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, met name onder jongeren, te voorkomen;
- De wijze waarop het handavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke handavingacties in de door het plan bestreken periode worden ondernomen;
- Welke resultaten in de door het plan bestreken periode minimaal behaald dienen te worden.

### Lokaal Gezondheidsbeleid Gemeente Bladel 2013 - 2016

Op het onderdeel preventie is in het Lokaal Gezondheidsbeleid al beleid geformuleerd. Het Lokaal Gezondheidsbeleid bevat verschillende thema's over gezondheid. Dit plan gaat alleen in op het thema alcohol. De doelen die in het Lokaal Gezondheidsbeleid staan beschreven zijn in dit PenH-plan overgenomen. In 2015 wordt er door de GGD opnieuw een gezondheidsmonitor uitgevoerd. Aan de hand van de gegevens van de gezondheidsmonitor wordt geëvalueerd of de doelen genoemd in het Lokaal Gezondheidsbeleid en, voor wat betreft het thema alcohol in dit PenH-plan zijn gehaald.

### Brabantse Alcohol- en Horecasanctiebeleid

De Brabantse handhavingstrategie 'Zó handhaven wij in Brabant' vormt het algemene kader waarbinnen, ook voor wat betreft de Drank- en Horecawet, kan worden gesanctioneerd. Dit beleid is dan ook een nadere uitwerking van de 'Brabantse Handhavingstrategie' voor wat betreft het sanctioneren van overtredingen bij alcoholverstrekkers. De in dit document genoemde sancties zijn een handreiking, een hulpmiddel bij het bepalen van de aanpak, de sanctiehoogte en de termijnen.

## Achtergrond

De belangrijkste wijzigingen van de DHW zijn hieronder uitgewerkt.

### Per 1 januari 2013:

#### Burgemeester bevoegd gezag

In de gewijzigde DHW is de burgemeester het bevoegd gezag voor vergunningverlening voor het schenken van alcohol. Dit was voorheen het college. De bevoegdheden sluiten goed aan bij de bestaande verantwoordelijkheid van de burgemeester voor de openbare orde en veiligheid.

#### Decentralisatie toezicht op naleving

Met de wijziging van de DHW, is toezicht en handhaving op de naleving van de DHW verschoven van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) naar de gemeente. De burgemeester is bevoegd om toezichthouders aan te stellen voor het toezicht op de DHW binnen een gemeente.

#### De-regulering

Een van de doelstellingen van de gewijzigde DHW, is het terugbrengen van administratieve lasten. Onder meer kan voor een nieuwe leidinggevende in een horecabedrijf volstaan worden met het indienen van een melding, in plaats van een aanvraag. Ook is het niet meer nodig de Verklaring Sociale Hygiëne bij de aanvraag te voegen, omdat deze verklaringen zijn opgenomen in een register.

#### Schorsing vergunning

Het intrekken van een horecaverunning is een zware sanctie. In de DHW is het nu mogelijk om een vergunning voor een periode van maximaal twaalf weken te schorsen.

#### Strafbaar stellen jongeren

De DHW verbiedt jongeren onder de zestien<sup>1</sup> jaar om alcoholhoudende drank bij zich te hebben op voor publiek toegankelijke plaatsen. De gemeente heeft de bevoegdheid om handhavend op te treden en deze jongeren te beboeten.

#### Regulering paracommerciële horeca

De raad stelt een verordening vast met regels rondom schenktijden, alcoholverstrekking tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en tijdens niet- verenigingsgebonden activiteiten van paracommerciële rechtspersonen.

#### Verordende bevoegdheid

Eén van de doelen van de DHW is het terugdringen van overmatig drankgebruik onder jongeren. De DHW heeft weinig bepalingen om dit doel te bereiken. Op basis van de DHW kan de raad in een verordening regels stellen om op lokaal niveau betere invulling te geven aan alcoholbeleid.

### Per 1 januari 2014:

#### Leeftijdverhoging

De DHW is opnieuw gewijzigd met ingang van 1 januari 2014. De leeftijdsgrenzen in de DHW zijn verhoogd van zestien naar achttien jaar.

#### Gemeente regisseur

Met de gewijzigde DHW is de gemeente de regisseur op zowel juridisch-, toezicht-, handavings-, en educatief-vlak en moeten gemeenten preventie en handhaving gaan verankeren.

---

<sup>1</sup> In de tekst staat verschillende keren de leeftijdsgrens van 16 jaar. Dit komt omdat de documenten waar de informatie op gebaseerd is, van voor 1 januari 2014 is.

## Doel

Het doel van dit PenH-plan is een integraal beeld te schetsen van wat al is afgesproken ten aanzien van preventie in aanpalend beleid, de acties die we nemen om alcoholgebruik te voorkomen en op welke manier we de handhaving vorm willen geven.

Het doel van de DHW is het voorkomen van gezondheidsschade en verstoring van de openbare orde door alcoholgebruik. De wetgever wil dit bereiken door ervoor te zorgen dat het alcoholgebruik en de schadelijke gevolgen van alcoholgebruik onder de 25 jaar afneemt en door ervoor te zorgen dat het dronkenschap afneemt.

Zoals al eerder vermeld bevat dit PenH-plan ook de Brabantse Alcohol- en Horecasanctiebeleid. Doordat dit beleidsstuk aan alle gemeenten in Noord-Brabant is aanbevolen ontstaat op provinciaal niveau een uniforme aanpak van overtredingen bij alcoholverstrekkers. Deze uniforme aanpak heeft verschillende voordelen:

- Het draagt bij aan het tot stand brengen van een provinciaal level playing field voor alcoholverstrekkers;
- Het verschaft duidelijkheid over wat de bovenlokale handhavingpartners (zoals politie en openbaar ministerie) van de gemeenten in Noord-Brabant mogen verwachten;
- Het verschaft duidelijkheid over wat de alcoholverstrekkers (en hun belangenbehartigers) van de gemeenten in Noord-Brabant mogen verwachten;
- Het draagt bij aan het voorkomen van een 'waterbedeffect' waarbij alcoholverstrekkers die zich niet aan de regels wensen te houden, zich verplaatsen naar een andere gemeente (binnen de regio) omdat overtredingen daar niet of minder streng worden gesanctioneerd;
- Het draagt bij aan een betere handhaving en het terugdringen van zogenaamd 'free rider' gedrag.

## Leeswijzer

In hoofdstuk 1 is beschreven waar we op dit moment staan. Hierin is opgenomen welke beleiddocumenten we op dit moment hebben en welke preventieve en toezichtacties er al zijn ondernomen.

In hoofdstuk 2 is aangegeven waar we naartoe willen. Wat willen we bereiken qua preventie en toezicht.

In hoofdstuk 3 is beschreven hoe we dit gaan bereiken. Welke concrete acties er uitgevoerd worden om de genoemde doelen te bereiken.

In hoofdstuk 4 is de regionale handhavingstrategie beschreven en toegelicht.

Ten slotte is in hoofdstuk 5 aangegeven op welke manier de gestelde doelen worden geëvalueerd.

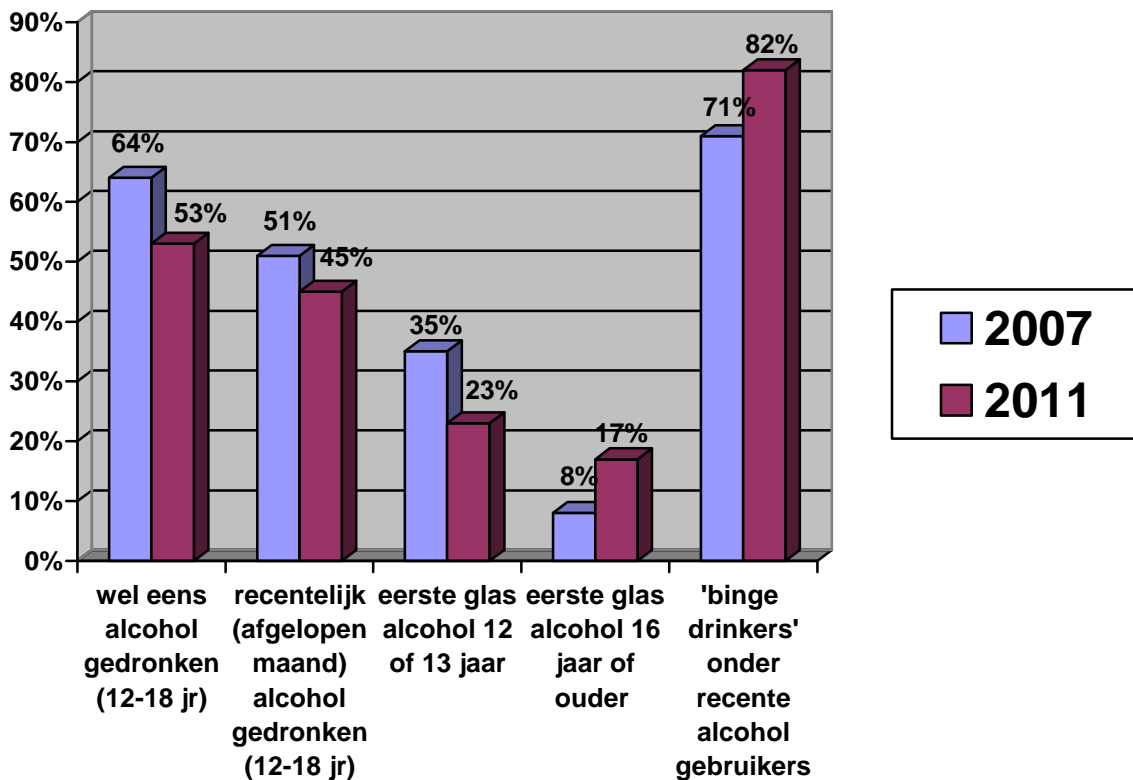
# 1 Waar staan we nu?

Zoals al eerder aangegeven heeft de gemeente de bevoegdheid tot handhaving van de nieuwe DHW gekregen. Het algemene doel van de DHW is het voorkomen van gezondheidsschade en verstoring van de openbare orde door alcoholgebruik. Om dit doel te bereiken is niet alleen handhaving noodzakelijk, maar is preventie ook belangrijk. In de preventie sfeer wordt al veel gedaan. In dit hoofdstuk is beschreven waar we op dit moment staan.

## 1.1 Preventie

### Lokaal Gezondheidsbeleid

Op 1 november 2012 heeft de gemeenteraad het 'Lokaal Gezondheidsbeleid Gemeente Bladel 2013 – 2016' vastgesteld. In dit beleid is ook het thema 'alcohol- en drugsgebruik jongeren' opgenomen. De gegevens van de gezondheidsmonitor, die elke vier jaar door de GGD wordt uitgevoerd, hebben als input gediend voor het vaststellen van de percentages alcoholgebruik bij jongeren. In 2007 en in 2011 is deze gezondheidsmonitor uitgevoerd. Op deze 2 monitoren zijn de volgende gegevens gebaseerd:



Binge drinken wil zeggen het drinken van 6 glazen alcohol of meer tijdens 1 enkele gelegenheid.

Bovenstaande grafiek laat zien dat het alcoholgebruik in 2011 is afgenomen ten opzichte van 2007. De leeftijd waarop jongeren hun eerste glas alcohol drinken is in 2011 ten opzichte van 2007 hoger. Dit geeft een positief beeld. Helaas is het aantal zogenaamde 'binge drinkers' wel toegenomen.

## Regionaal alcoholmatigingsproject

### 'Laat je niet flessen!'

De gemeente Bladel participeert in het regionale alcoholmatigingsproject 'Laat je niet flessen!'. Dit project richt zich met name op de omgeving van de jongeren, zoals ouders, docenten en verenigingen. Door hen voor te lichten over de gevaren van alcoholgebruik bij jongeren, is de verwachting en het streven dat het alcoholgebruik af zal nemen.

'Laat je niet flessen!' is een alcoholproject in Zuidoost-Brabant dat erop gericht is het alcoholgebruik onder jongeren in de regio terug te dringen. Het regionale project omvat de volgende hoofddoelstellingen:

- Opschuiven van de startleeftijd qua alcoholgebruik: introductie en bestendiging van de norm: onder de 16<sup>1</sup> geen alcohol;
- Afname van dronkenschap in het gehele publieke domein: introductie en sanctie van de norm: dronken jongeren op straat accepteren we niet langer, evenmin als het schenken aan jongeren.

### Regionale en lokale acties

Naast regionale projecten zijn er ook nog andere regionale en lokale acties ondernomen.

- op 30 november 2013 is er een bijeenkomst geweest in kader van algemeen gezondheidsbeleid rond het thema 'alcohol en gezondheid in de Kempen'. Diverse organisaties en instellingen hebben aangegeven waar ze zich zorgen over maken en welke oplossingen de organisatie kan bieden.
- Op het Pius X college heeft de ouderraad tijdens ouderavonden een informatiefolder over alcohol en jongeren en de leeftijdsgrensverhoging van 16 naar 18 persoonlijk overhandigd aan ouders die naar de ouderavonden kwamen.
- Een ouderavond in oktober 2013, speciaal voor ouders van brugklassers, had als thema: communiceren met pubers in relatie tot alcohol, drugs, groepsdruk en social media.
- In januari 2014 heeft de ouderraad van het Pius X college een goedbezochte ouderavond (350 ouders) georganiseerd waarbij de kinderarts van de alcoholpoli een presentatie heeft verzorgd. Het Centrum voor Jeugd en Gezin (hierna CJG genoemd) was hierbij aanwezig voor aanvullende informatie en vragen.
- Op het Pius X college zijn alcoholvrije cocktails uitgedeeld aan de leerlingen en gingen de wethouder, politie GGD en Jeugdpoint met de jongeren in gesprek.
- Als een kind onder de 18 jaar een blaascontrole krijgt door de politie en daaruit blijkt dat deze gedronken heeft dan wordt hierover in contact getreden met de ouders. Tevens wordt dit kenbaar gemaakt bij de gemeente. Vanuit de gemeente gaat vervolgens een, door de burgemeester ondertekende, brief uit naar de ouders.
- Jaarlijks wordt er in de 'Week van de Opvoeding' aandacht besteed aan alcohol (& drugsgebruik) door middel van thema- en informatiebijeenkomsten voor ouders en jeugdigen.
- 'Uit met Ouders'-kroegentocht: is een actie die door de Kempengemeenten en het Centrum voor Jeugd en Gezin is opgezet om ouders van jongeren in de leeftijd van 12 tot en met 17 jaar te informeren over en een kijkje te geven in het uitgaansleven. Op deze avond werd op een objectieve manier uitgelegd welke gevaren er voor jongeren kunnen schuilen in het uitgaansleven en werd kort geschetst hoe een stapavond er doorgaans uitziet.
- Novadic Kentron is wekelijks aanwezig op het Pius X College met een informatie en advies-spreekuur voor leerlingen, ouders en docenten.
- De gemeente heeft blaasfesten die kunnen worden ingezet bij bijvoorbeeld een festival zoals het jaarlijkse Totaalfestival of feesten georganiseerd door het Pius X College. In samenwerking met het jongerenopbouwwerk, de politie en de GGD worden dergelijke blaasacties vormgegeven.
- Vanuit 'Laat je niet flessen' worden samen met Koninklijke Horeca Nederland (digitale) cursussen gegeven aan horeca personeel.

---

<sup>1</sup> In de tekst staat verschillende keren de leeftijdsgrens van 16 jaar. Dit komt omdat de documenten waar de informatie op gebaseerd is, van voor 1 januari 2014 is.

- Het CJG kan voorlichting op maat geven. Dit kan via de contacten die het CJG met jongeren en ouders onderhoudt, maar bijvoorbeeld ook voorlichting aan groepen ouders is mogelijk.
- De stichting Informatiepunt Zorg Casteren heeft alcoholpreventie op de agenda staan en heeft middels een project 'alcoholpreventiewedstrijd' onder de jeugdige carnavalswagenbouwers hiervoor aandacht gevraagd.
- Het jongerenopbouwwerk verzorgt jaarlijks voorlichtingslessen op de basisscholen over alcohol, tabak en druks en verzorgt samen met de kinderen een avond voor de ouders.
- Het jongerenopbouwwerk voert samen met onze buitengewoon opsporingsambtenaar controles uit in hokken en keten. Deze controles zijn vooral preventief van aard. De jongeren en de eigenaren van het perceel worden hierbij ingelicht over het drinken door jongeren onder de 18 jaar.
- In vooroverleggen over een te organiseren evenement komt het thema alcohol ook ruimschoots aan bod. De organisatie dient onder andere aan te geven op welke manier ze de leeftijdsgrens gaan controleren en wat de afspraken zijn bij constatering van openbaar dronkenschap. Dit wordt na het evenement geëvalueerd en de verbeterpunten worden meegenomen bij het organiseren van een volgend evenement.

## 1.2 Toezicht

Tot 1 januari 2013 was de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit de toezichthoudende instantie voor wat betreft de DHW. Zij hadden een beperkt aantal toezichthouders om toezicht te houden in de Nederlandse horeca op alcoholgebruik.

Bij de wijziging van de DHW is het toezicht een gemeentelijke taak geworden. De gemeente Bladel heeft ervoor gekozen om Stichting Stadswacht Helmond (hierna SSH genoemd) deze taak uit te laten voeren. Zij hebben de opdracht gekregen om een scan uit te voeren bij de cafés en sportkantines om te bekijken waar de probleempunten liggen. De scan heeft plaatsgevonden in de maanden juli 2013 tot en met februari 2014 en is uitgevoerd door het horeca toezicht team van de SSH. Het horeca toezicht team van de SSH beschikt over gespecialiseerde buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) die zijn opgeleid voor de controle van de DHW. Deze boa's maken bij de scan gebruik van jonge toezichthouders in de leeftijd van 15 tot en met 25 jaar, welke allen de opleiding Handhaver Toezicht en Veiligheid (HTV) hebben doorlopen en als boa zijn aangewezen.

Tijdens deze scan zijn de volgende zaken geconstateerd:

- Tijdens de controle is niet geconstateerd dat er alcoholhoudende drank werd verstrekt aan een persoon van wie niet was vastgesteld dat deze de leeftijd van 16/18 jaar had bereikt.
- Er zijn nagenoeg geen jongeren in horecagelegenheden aangetroffen beneden de leeftijd van 18 jaar.
- Bij nagenoeg alle gecontroleerde horecagelegenheden werd aan de jonge toezichthouder alcoholhoudende drank verstrekt zonder dat werd vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar had bereikt. Bij slechts één van de zaken werd om een ID gevraagd bij het verstrekken van alcoholhoudende drank.
- Bij zes horecagelegenheden was geen aankondiging aanwezig waarop de leeftijdsgrenzen waren aangegeven.
- Bij de gecontroleerde horecagelegenheden vond bij de ingang geen toegangscontrole plaats.

Hoewel er tijdens de controles nagenoeg geen jongeren onder de 18 zijn aangetroffen in de horecagelegenheden, is in bijna alle horecagelegenheden wel alcohol verstrekt aan de jonge toezichthouder zonder dat deze toezichthouder zich heeft hoeven te legitimeren. Ook vond er geen toegangscontrole plaats bij de ingang van de horecagelegenheden. De horecaondernemers zijn later geïnformeerd over de uitgevoerde controle en de constatering.

## 1.3 Handhaving

Omdat de uitgevoerde controles bedoeld waren om te bekijken waar de probleempunten liggen in de Bladelse horeca zijn er geen handhavingzaken uitgevoerd. Het betrof alleen een inventariserende scan.



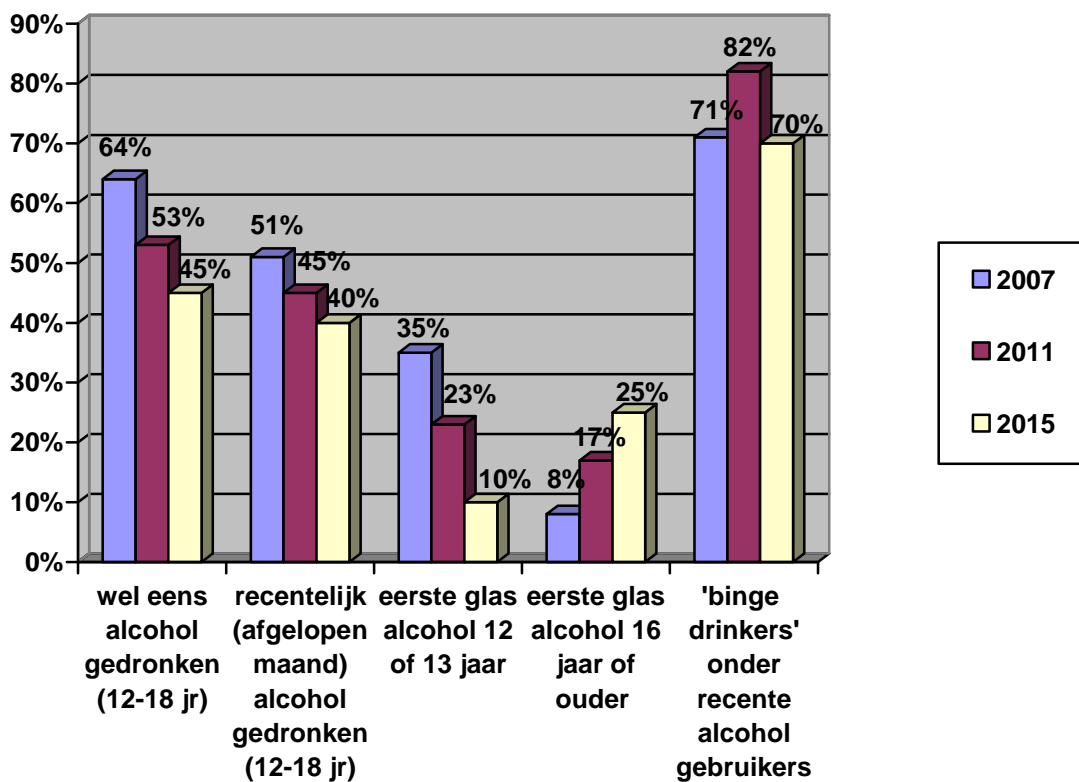
## 2 Waar willen we naartoe?

Het primaire doel van de gewijzigde DHW is het verminderen van alcoholgebruik onder jongeren en alcohol gerelateerde verstoringen van de openbare orde aanpakken. De aanpak alcoholmatiging is een continu proces, we willen draagvlak zoeken en creëren in onze samenleving voor dit thema.

### Streefcijfers

Met het 'Lokaal Gezondheidsbeleid' moet de gemeente Bladel in staat zijn het aantal jongeren dat alcohol gebruikt te laten dalen. Onderstaande streefcijfers zijn hiervoor opgenomen in het 'Lokaal gezondheidsbeleid Gemeente Bladel 2013 - 2016':

- Aantal 12 t/m 18 jarigen dat wel eens alcohol heeft gedronken daalt van 53% naar 45%;
- Het percentage jongeren dat recent alcohol heeft gedronken daalt van 45% naar 40%;
- Het percentage jongeren dat hun eerste glas alcohol drinkt op de leeftijd van 12 of 13 jaar is verder gedaald van 23% naar 10% en het percentage jongeren dat hun eerste glas alcohol drinkt bij een leeftijd van 16 jaar<sup>1</sup> of ouder stijgt van 17% naar 25%;
- Het percentage 'binge drinkers' daalt van 82% naar 70%.



Aan de hand van de gegevens van de gezondheidsmonitor die in 2015 opnieuw door de GGD wordt uitgevoerd, wordt bekeken of we de streefcijfers hebben gehaald. Hierbij moet wel worden opgemerkt dat de bovenstaande streefcijfers in 2015 voor de totale groep 12 – 18 jarigen alleen nog maar op regioniveau worden aangeleverd. Lokale cijfers zullen beschikbaar zijn voor de leeftijdsgroep 13 – 14 en 15 – 16. Bij de evaluatie van het Lokaal Gezondheidsbeleid zal hier verder op worden ingegaan.

<sup>1</sup> In de tekst staat verschillende keren de leeftijdsgrens van 16 jaar. Dit komt omdat de documenten waar de informatie op gebaseerd is, van voor 1 januari 2014 is.

## 3 Hoe gaan we dat bereiken?

### 3.1 Preventie

In het 'Lokaal Gezondheidsbeleid Gemeente Bladel 2013 – 2016' zijn de volgende acties opgenomen over alcoholgebruik bij jongeren:

➤ 'Laat je niet flessen!'

Het project 'Laat je niet flessen!' is eind 2013 afgerond. Een aantal elementen wordt door de GGD binnen het reguliere takenpakket voortgezet. Op deze manier blijft de voorlichting aan ouders en andere volwassenen rondom de jeugd tot stand. De bedoeling is dat zij door de kennis die ze opdoen, invloed op de jongeren uitoefenen om zo het alcoholgebruik tegen te gaan.

➤ Signalering

Omdat de jongerenopbouwwerker veel contact heeft met de Bladelse jeugd kan hij de jongeren bijpraten over de gevolgen van het gebruik van o.a. alcohol. Daarbij vervult hij een belangrijke signaleringsfunctie. De jongerenopbouwwerker spreekt de ouders aan op het gedrag van hun kind.

In 2014 worden de volgende acties uitgevoerd:

- Brieven aan (para)commerciële instellingen. In deze brief geven we meer informatie over de wijziging van de DHW, de gratis E-learning cursus 'Verantwoord Alcohol Schenken' (VAS) van de Koninklijke Horeca Nederland en over de uitgevoerde controles en het vervolg daarop;
- Deze brieven door iemand van de GGD en van Toezicht en Handhaving uit laten reiken aan de uitbaters. Hiermee willen we de uitbaters in de gelegenheid stellen om ervaringen met de naleving van de wet te delen en eventuele vragen hieromtrent bespreekbaar maken;
- GGD geeft voorlichtingen op scholen tijdens voorlichtingsbijeenkomsten;
- Er worden gezondheidsvaardigheden aangeleerd op de praktijkschool onder de naam 'lespakket kijk mijn leven', door de GGD;
- Er worden gastlessen in de klas georganiseerd door Jeugdpoint als vervolg op de alcohol, tabak en drugs lessen in de groepen 8 van het basisonderwijs over weerbaarheid/groepsdruk in relatie tot onder meer genotsmiddelen.

Verder zijn er een aantal regionale en lokale acties die al uitgevoerd zijn maar die de komende jaren doorlopen:

- Als een kind onder de 18 jaar een blaascontrole krijgt door de politie en daaruit blijkt dat deze gedronken heeft dan wordt hierover in contact getreden met de ouders. Tevens wordt dit kenbaar gemaakt bij de gemeente. Vanuit de gemeente gaat vervolgens een, door de burgemeester ondertekende, brief uit naar de ouders.
- Jaarlijks wordt er in de 'Week van de Opvoeding' aandacht besteed aan alcohol (& drugsgebruik) door middel van thema- en informatiebijeenkomsten voor ouders en jeugdigen.
- 'Uit met Ouders'-kroegentocht: is een actie die door de Kempengemeenten en het Centrum voor Jeugd en Gezin is opgezet om ouders van jongeren in de leeftijd van 12 tot en met 17 jaar te informeren over en een kijkje te geven in het uitgaansleven. Op deze avond werd op een objectieve manier uitgelegd welke gevaren er voor jongeren kunnen schuilen in het uitgaansleven en werd kort geschetst hoe een stapavond er doorgaans uit ziet.
- Novadic Kentron is wekelijks aanwezig op het Pius X College met een informatie en advies-spreekuur voor leerlingen, ouders en docenten.
- De gemeente heeft blaasfesten die kunnen worden ingezet bij bijvoorbeeld een festival zoals het jaarlijkse Totaalfestival of feesten georganiseerd door het Pius X College. In samenwerking met het jongerenopbouwwerk, de politie en de GGD worden dergelijke blaasacties vormgegeven.
- De Koninklijke Horeca Nederland heeft de E-learning cursus 'Verantwoord Alcohol Schenken' (VAS) ontwikkeld die een horeca- en paracommerciële gelegenheid in kan zetten om barpersoneel op te leiden. Deze cursus wordt gratis verstrekt door de gemeente Bladel.
- Het CJG kan voorlichting op maat geven. Dit kan via de contacten die het CJG met jongeren en ouders onderhoudt, maar bijvoorbeeld ook voorlichting aan groepen ouders is mogelijk.

- Het jongerenopbouwwerk verzorgt jaarlijks voorlichtingslessen op de basisscholen over alcohol, tabak en druks en verzorgt samen met de kinderen een avond voor de ouders.
- Het jongerenopbouwwerk Voert samen met onze buitengewoon opsporingsambtenaar controles uit in hokken en keten. Deze controles zijn vooral preventief van aard. De jongeren en de eigenaren van het perceel worden hierbij ingelicht over het drinken door jongeren onder de 18 jaar.
- In vooroverleggen over een te organiseren evenement komt het thema alcohol ook ruimschoots aan bod. De organisatie dient onder andere aan te geven op welke manier ze de leeftijdsgrens gaan controleren en wat de afspraken zijn bij constatering van openbaar dronkenschap. Dit wordt na het evenement geëvalueerd en de verbeterpunten worden meegenomen bij het organiseren van een volgend evenement.

Nieuwe acties in 2015 en 2016 worden opgenomen in het jaarlijkse integraal handhavingsprogramma.

## 3.2 Toezicht

Het creëren van bewustwording bij alcoholverstrekkers, ouders en jongeren is een noodzakelijke voorwaarde voor gedragsverandering. Door het versterken van het toezicht en de handhaving via de mogelijkheden in de DHW kunnen er aanvullende effecten bereikt worden op het terugdringen van de beschikbaarheid van alcohol voor jongeren. Naast het voorkomen van schadelijk alcoholgebruik vanuit het perspectief van de volksgezondheid en het jeugdbeleid, is het landelijke beleid ook gericht op het terugdringen van criminaliteit en verstoringen van de openbare orde.

### Hotspots

Het is van belang te bepalen wat de hotspots binnen de gemeente zijn. Dit zijn locaties waar veel jongeren onder de 18 komen en alcohol proberen te kopen. Hiervoor is een risicoanalyse uitgevoerd (zie bijlage 1).

Op basis van de uitgevoerde risicoanalyse zijn de volgende hotspots vastgesteld:

- Kroegen
- Sportkantines
- Evenementen
- Snackbars

Een aantal van deze hotspots worden gecontroleerd. Het aantal controles wordt opgenomen in het integraal handhavingsprogramma dat jaarlijks wordt opgesteld door het team VTH.

De resultaten van de inventariserende controle in 2013 dienen als input voor het bepalen welke inrichtingen en evenementen gecontroleerd worden. Voor het bepalen bij welke evenementen wordt gecontroleerd, vindt overleg plaats tussen politie, de jongerenopbouwwerker en de teams Welzijn en VTH.

Omdat deze controles nog niet zijn opgenomen in het integraal handhavingsprogramma 2014 is in bijlage 2 aangegeven welke controles in 2014 uitgevoerd worden.

## Controles

Het toezicht bij de hotspots kan ingedeeld worden in de basiscontrole, de leeftijdsgrenzencontrole en bijzondere controles. Hieronder zijn de verschillende controles toegelicht:

- Basiscontrole: de basiscontrole vindt plaats bij bedrijven die alcohol mogen verkopen met of zonder DHW-vergunning. Ook bij bedrijven waar een alcoholverkoopverbod geldt, kan een basiscontrole uitgevoerd worden. De controle richt zich, afhankelijk van het soort bedrijf, op de vergunningsbepalingen of het alcoholverkoopverbod.
- Leeftijdsgrenzencontrole: de leeftijdsgrenzencontrole wordt uitgevoerd bij zogenaamde 'hotspots'. Dit zijn locaties waar veel jongeren komen en alcohol proberen te kopen. De leeftijdsgrenzencontrole richt zich op de naleving van de geldende leeftijdsgrenzen, zowel door de verstrekker als de jongere.
- Bijzondere controle: de controle op dronken personen, hokken en keten.

De basiscontroles zijn reeds opgenomen in het Vernieuwend toezicht- en handhavingsbeleid. In het jaarlijkse integraal handhavingsprogramma zijn er uren en aantallen ingepland voor de basiscontroles.

De bijzondere controles worden gedeeltelijk uitgevoerd door de politie. De controle op dronken personen in de openbare ruimte is een taak van de politie. Zoals al genoemd in paragraaf 1.1 en 3.1 worden de controles in hokken en keten in samenspraak met onze buitengewoon opsporingsambtenaar door de jongerenopbouwwerker uitgevoerd. Deze controles zijn vooral van preventieve aard.

De nadruk komt dus voornamelijk te liggen op de leeftijdsgrenzencontrole. De controles richten zich zowel op de verstrekker als op de jongere.

## 3.3 Handhaving

Alle gemeenten in Noord-Brabant hebben het Brabantse Alcohol- en Horecasanctiebeleid ontvangen. Dit beleid is opgesteld door de Brabantse werkgroep Drank- en Horecawet. In hoofdstuk 4 is dit beleidsstuk opgenomen.

## 4 Handhaving

Buiten de preventie- en toezichtacties dient te worden vastgesteld hoe met een overtreding dient te worden omgegaan (handhaving). In dit hoofdstuk worden sanctiemaatregelen beschreven van de meest voorkomende overtredingen bij alcoholverstrekkers. Het betreft hier voorkeurssancties die in het algemeen direct kunnen worden toegepast. De sanctiemaatregelen bij overtreding door de jongeren zelf zijn hier niet in opgenomen, omdat deze strafrechtelijk worden afgehandeld. De sanctiemaatregelen voor jongeren zijn landelijk vastgesteld.

### 4.1 Basis handhaven

De wettelijke bevoegdheid tot het doen naleven van wetten en regels is gelegen in artikel 125 van de Gemeentewet en in hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), met name in de artikelen 5:21 en 5:32.

In enkele bijzondere gevallen is de handhavingsbevoegdheid geregeld in de desbetreffende bijzondere wet. Verder zijn in de artikelen 172 t/m 178 van de Gemeentewet diverse bevoegdheden toegekend aan de burgemeester in het kader van handhaving van de openbare orde, het toezicht op openbare gelegenheden, ordeverstoring vanuit woningen, ongeregelde heden en dergelijke.

### 4.2 Uitgangspunten handhavend optreden

Bij het constateren van overtredingen van wet- en regelgeving wordt als algemeen uitgangspunt gesteld, dat er tegen overtredingen wordt opgetreden, voor zover de wettelijke bevoegdheden en de prioriteitenstelling van de handhavingspartners dit toelaten.

Daarnaast worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Bij de opzet is uitgegaan van de 'Brabantse Handhavingstrategie', zoals die is vastgesteld in het kader van de regionale handhavingsamenwerking. Die strategie loopt als een rode draad door het gehele beleid heen;
- Dit beleid is bedoeld om overtredingen op te heffen en herhaling te voorkomen. Het is ook bedoeld om risicovolle situaties op te heffen;
- Bij het beoordelen van een overtreding en het bepalen van de juiste sanctie wordt rekening gehouden met:
  - De mogelijke gevolgen van die overtreding, en;
  - De omstandigheden waaronder die overtreding is begaan, en;
  - De houding en het gedrag van de overtreder, en;
  - De voorgeschiedenis, en;
  - Het proportionaliteitsbeginsel. Dit wil zeggen dat de sanctie moet worden toegepast die het meest in verhouding staat tot de overtreding en het beste past om het gestelde doel te bereiken. Dit betekent dat bij een overtreding niet standaard één bepaalde interventie mogelijk is. De toezichthouder moet in elke specifieke situatie bepalen welke sanctie de beste is. Daarbij wordt corrigerend opgetreden en eventueel ook sanctionerend.

### 4.3 Sanctiemaatregelen

De Awb en andere wetten (waaronder Drank- en Horecawet) geven aan welke sancties het bevoegde gezag kan inzetten tegen het voorkomen of voortduren van overtredingen.

Deze zijn:

- *Opleggen van een last onder bestuursdwang*, waarbij door feitelijk handelen de overtreding door of namens gemeente ongedaan wordt gemaakt (artikel 125 van de Gemeentewet en afd. 5.3 van de Awb). Hieronder valt ook het sluiten en verzegelen van gebouwen en terreinen. De kosten van het toepassen van bestuursdwang kunnen worden verhaald op de overtreder;
- *Opleggen van een last onder dwangsom*, waarbij onder dreiging van het invorderen van een geldbedrag de overtreding ongedaan moet worden gemaakt en/of voortdurend en herhaling moet worden voorkomen; de last kan ook preventief worden opgelegd (afd. 5.4 van de Awb);
- *(Tijdelijke) sluiting van de inrichting* ingevolge de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), de DHW en artikel 174 Gemeentewet;
- *Ontzeggen van de toegang* tot de ruimte indien in strijd met de DHW alcoholhoudende drank wordt verstrekt (artikel 36 van de DHW);
- *Intrekken van de vergunning* ingevolge de APV en/of de DHW;
- *Opleggen van een bestuurlijke boete* (artikel 44a DHW);
- *Schorsen van de Drank- en Horecaverunning* (artikel 32 DHW);
- *Tijdelijk stilleggen van de alcoholverkoop in de detailhandel* (artikel 19a DHW).

Daarnaast kan op basis van een aantal artikelen in de DHW (alleen) strafrechtelijk worden opgetreden door middel van het opmaken van een proces-verbaal.

*Let op:* niet alle genoemde sancties mogen gelijktijdig worden toegepast. Hiervoor dient naar de wettelijke mogelijke samenloop van sancties gekeken te worden (o.a. Awb en DHW). Het toepassen van maatregelen ter handhaving van de openbare orde valt onder de Gemeentewet.

### 4.4 Sanctiestrategie

Binnen de regionale handhavingsamenwerking is een sanctiestrategie voor het omgevingsrecht opgesteld, de zogenaamde 'Brabantse handhavingstrategie'. Deze strategie is overigens – en zeker als wijze van aanpak c.q. stappenplan – goed bruikbaar voor overtredingen van overige wetgeving, waaronder de DHW. De strategie deelt overtredingen grofweg op in 3 categorieën, met elk hun eigen aanpak. De categorieën zijn, van zwaar naar licht:

- Categorie 0 (spoedeisend):  
Bij categorie 0-overtredingen gaat het om urgente, ernstige zaken die direct dienen te worden beëindigd. Er is sprake van acuut gevaar voor natuur en milieu en/of de volksgezondheid is in gevaar en/of de veiligheid is in het geding. Er is snelheid vereist om tot beëindiging van de overtreding te komen.
- Categorie 1:  
Categorie 1-overtredingen zijn ernstige overtredingen maar er is geen sprake van een acute (gevaar) situatie. Een overtreding kan ook als categorie 1 worden aangemerkt als er verzwarende omstandigheden met betrekking tot de overtreder aan de orde zijn.
- Categorie 2:  
Categorie 2-overtredingen zijn de overige overtredingen. Deze overtredingen zijn van minder belangrijke aard, bijvoorbeeld administratieve vereisten, signaleringen en gedragingen.

Tabel 1

Overtreding	Acties
Categorie 0	Direct toepassen bestuursdwang ♦ Geen begunstigingstermijn ♦ Afschrift aan Politie
Categorie 1	1. Bestuurlijke waarschuwing - Voornemen met hersteltermijn bekend maken - Termijn zienswijze bekend maken - Afschrift aan Politie  Indien <u>niet</u> tijdig hersteld: 2. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / bestuursdwang) en afschrift aan Politie  Indien <u>niet</u> tijdig hersteld: 3. Verbeuren en innen dwangsom / uitvoering bestuursdwang
Categorie 2	1. Brief met hersteltermijn  Indien <u>niet</u> tijdig hersteld: 2. Bestuurlijke waarschuwing - Voornemen met hersteltermijn bekend maken - Termijn zienswijze bekend maken - Afschrift aan Politie  Indien <u>niet</u> tijdig hersteld: 3. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / bestuursdwang) en afschrift aan Politie  Indien <u>niet</u> tijdig hersteld: 4. Verbeuren en innen dwangsom / uitvoering bestuursdwang

## 4.5 Uitvoeringstrategie

Elke overtreding dient in beginsel te leiden tot handhavend optreden. Uiteraard enkel indien en voor zover de partners daartoe bevoegd zijn en voor zover hun prioriteitenstelling daarmee strookt. De opgelegde bestuurs- en strafrechtelijke maatregelen dienen daadwerkelijk ten uitvoer te worden gelegd, behoudens uitzonderlijke omstandigheden zoals overmacht en niet-voorzienbare zaken. Verbeurde dwangsommen worden daadwerkelijk ingevorderd en bestuursdwang wordt geëffectueerd. Indien er proces-verbaal is opge maakt, dient dit bij voorkeur te leiden tot een strafrechtelijke vervolging. Voor het daarnaast toepassen van bestuurlijke sancties dient naar de wettelijke mogelijke samenloop van sancties gekeken te worden (o.a. Awb en DHW).

## 4.6 Bepalen zwaarte sanctie

De hoogte van de dwangsom dient proportioneel te zijn (in redelijke verhouding te staan) tot de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde werking van de dwangsomoplegging. Voor het bepalen van de dwangsom kunnen bijvoorbeeld de kosten voor het ongedaan maken van de overtreding(en) als uitgangspunt worden genomen. De daarvoor verkregen hoogte van de dwangsom mag in het kader van de beoogde werking worden verhoogd met een 'toeslag', bijvoorbeeld 25%. Dit is volgens jurisprudentie toegestaan. De dwangsom mag immers niet worden gezien als een afkoopsom. Om die reden en om de beoogde werking van de dwangsomoplegging veilig te stellen, mag de dwangsom hoger zijn dan het bedrag voor het ongedaan maken van de overtreding.

Het opleggen van sancties is geen doel op zich. Sancties zijn in eerste instantie bedoeld als pressiemiddel om de overtredingen ongedaan te maken. Ook gaat er een preventieve werking uit. Blijft een ondernemer of burger echter volharden in zijn overtreding, dan wordt de sanctie ook daadwerkelijk toegepast of uitgevoerd.

Ook bij het inzetten van een last onder bestuursdwang dient de zwaarte van de dwangmaatregel in proportie te staan tot de aard, de gevaarstelling en de urgentie van de overtreding.

Als de maatregel is gericht op een tijdelijke sluiting van een bedrijf, dan dient zowel de sluiting zelf, als de duur van de sluiting in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van de overtreding.

In bijlage 3 is een sanctietabel opgenomen met daarin voorgestelde sancties en termijnen per meest voorkomende overtreding. Zoals eerder gesteld, kan er in specifieke situaties worden afgeweken van de in deze beleidsnota voorgestelde sancties en termijnen. Hierbij is artikel 4:84 Awb van belang. Het bestuursorgaan handelt namelijk overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Hier dient uiteraard wel een goede motivering aan ten grondslag te liggen. Enerzijds doet dit recht aan de transparantie van de handhaving en anderzijds wordt daarmee een motiveringsgebrek voorkomen in bezwaar- en beroepszaken.

## 4.7 Uitwisseling informatie/gegevens

Bij het gezamenlijk handhavend optreden worden desgevraagd de relevante gegevens uitgewisseld tussen gemeenten onderling en tussen gemeente en politie, indien en voor zover deze noodzakelijk zijn voor een adequaat bestuurs- en/of strafrechtelijk optreden. Voor persoonlijke en gevoelige gegevens geldt uiteraard een geheimhoudingsplicht. Deze data dienen vertrouwelijk te worden behandeld.



## **5 Ten slotte**

### **Horecastappenplan**

Op 22 mei 2007 heeft de gemeente Bladel het 'Horecastappenplan Gemeente Bladel' vastgesteld. De sanctiestrategie zoals omschreven in hoofdstuk 4 van dit document vervangt en breidt het 'Horecastappenplan' uit. Om niet met 2 verschillende documenten te werken wordt het 'Horecastappenplan Gemeente Bladel' ingetrokken op het moment dat dit PenH-plan vastgesteld wordt door de gemeenteraad.

### **Vaststelling**

Dit PenH-plan met uitzondering van hoofdstuk 4, wordt vastgesteld door:

- de gemeenteraad van de gemeente Bladel.

Hoofdstuk 4 van dit document wordt vastgesteld door:

- de burgemeester van de gemeente Bladel;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bladel.

### **Vervolg**

De acties die in hoofdstuk 3 zijn omschreven worden verantwoord in het handavingsjaarverslag. De streefcijfers, genoemd in hoofdstuk 2, worden verantwoord in de evaluatie van het 'Lokaal Gezondheidsbeleid Gemeente Bladel 2013-2016'.

Nieuwe preventieve- en toezichtsacties worden opgenomen in het integraal handavingsprogramma 2015 en daaropvolgende jaren.

# Bijlage 1

## Risicoanalyse

Voor het bepalen van de hotspots is een risicoanalyse uitgevoerd. Van de locaties waar alcohol verkocht wordt, is allereerst een inschatting gemaakt hoe groot de kans is dat een jongere onder de achttien alcohol kan kopen. Die kans is beoordeeld op de schaal van:

- Zeer klein (1)
- Klein (2)
- Gemiddeld (3)
- Hoog (4)
- Zeer hoog (5)

Vervolgens is gekeken naar de negatieve effecten die het schenken van alcohol aan jongeren heeft:

- Aantasting leefbaarheid/hinder (1)
- Verstoring openbare orde (1)
- Gezondheidsrisico's door toename alcoholgebruik (1)

De eventueel aanwezige negatieve effecten worden bij elkaar opgeteld, met een score van maximaal 3.

Tot slot is de score van de kans dat de jongeren alcohol kunnen kopen (K) en score van de negatieve effecten die mogelijk kunnen ontstaan (NE) met elkaar vermenigvuldigd. Hierdoor ontstaat een risicoscore (R). Dit heeft geleid tot het volgende overzicht van locaties/type inrichtingen waar alcohol wordt verkocht met de daarbij behorende score van de risicoanalyse:

Soorten horeca Alcohol schenken	Kans	Negatieve Effecten	Risico
<u>Commerciële vergunning</u>			
Kroeg	4	3	12
Café / restaurant	4	2	8
Restaurant	3	1	3
<u>Paracommerciële vergunning</u>			
Sportkantines	4	3	12
Gemeenschapshuizen	3	3	9
Jeugdcentrum	1	3	3
<u>Ontheffing artikel 35 DHW</u>			
Evenementen	4	3	12
<u>Alcoholverkoop voor gebruik elders</u>			
<u>Commerciële vergunning</u>			
Slijterijen	1	2	2
<u>Zonder vergunning</u>			
Snackbar	4	3	12
Supermarkten	3	2	6

### Kans

- Zeer klein (1)
- Klein (2)
- Gemiddeld (3)
- Hoog (4)
- Zeer hoog (5)

### Negatieve effecten

- Aantasting leefbaarheid/hinder (1)
- Verstoring openbare orde (1)
- Gezondheidsrisico's door toename alcoholgebruik (1)

Van bovengenoemde soorten horeca scoren het hoogst de kroeg, de sportkantines, de evenementen en de snackbars. Dit zijn onze hotspots.

## Bijlage 2

### Toezichtcontroles 2014

Omdat de leeftijdsgrenzencontroles nog niet zijn opgenomen in het integraal handhavingsprogramma 2014 is hieronder beschreven welke controles er uitgevoerd worden.

Op basis van de vastgestelde hotspots worden de volgende controles in 2014 uitgevoerd:

#### Kroegen

De kroegen zijn allemaal gecontroleerd in de inventariserende controle in 2013. Bij deze controles zijn een paar overtredingen geconstateerd. Deze constatering is besproken met de uitbaters. De kroegen waar overtredingen zijn geconstateerd worden in 2014 opnieuw gecontroleerd. Indien blijkt dat ze weer in overtreding zijn zullen we deze overtreding(en) oppakken overeenkomstig de sanctiestrategie zoals omschreven in hoofdstuk 4.

#### Sportkantines

Van de zes sportkantines is er nog maar één bezocht in de inventariserende controle in 2013. Bij deze controle is een overtreding geconstateerd. Alle zes de sportkantines worden in 2014 gecontroleerd. Ook hierbij zal een overtreding opgepakt worden overeenkomstig de eerdergenoemde sanctiestrategie.

#### Evenementen

Voor het bepalen bij welk evenement wordt gecontroleerd, vindt overleg plaats tussen politie, jongerenwerk en de teams welzijn en VTH van de gemeente Bladel. Er worden minimaal 5 evenementen gecontroleerd. De sanctiestrategie dient ook hier als basis.

#### Snackbars

Alle snackbars (incl. pizzeria's en shoarmazaken) worden in 2014 bezocht voor een controle. Dit zijn 7 bedrijven binnen de gemeente. Eventuele overtredingen worden opgepakt volgens de sanctiestrategie.

Bovenstaande controles worden uitgevoerd door Stichting Stadswacht Helmond. Stichting Stadswacht Helmond heeft ook in 2013 de inventariserende controles uitgevoerd.

## **Bijlage 3**

### **Sanctietabel Brabantse Alcohol- en Horecasanctiebeleid**

Een aantal begrippen uit de sanctietabel zijn hieronder verder uitgewerkt.

#### Begrip 'recidive'

Bij recidive is aansluiting gezocht bij de eerder genoemde 'Brabantse Handhavingstrategie'. Wanneer een alcoholverstreker of alcoholgebruiker een overtreding begaat en daarvoor een sanctiebeschikking krijgt, wordt dezelfde overtreding van dezelfde overtreder binnen 2 jaar na de 1<sup>ste</sup> sanctiebeschikking beschouwd als recidive. Voor zover de periode van 2 jaar verstrijkt zonder overtreding door de alcoholverstreker (exploitant) of alcoholgebruiker, vervalt deze termijn en wordt bij een nadien gepleegde overtreding in beginsel weer gestart met de eerste stap in de sanctiestrategie in de oorspronkelijke sanctiestrategie.

Als de aanbevolen sanctie niet effectief blijkt te zijn, ligt het voor de hand te kiezen voor een ander (effectief) sanctiemiddel.

Als een overtreding vaker heeft plaatsgevonden maar de overtreder vanwege juridische constructies verschillend is, is in formele zin geen sprake van recidive. Als kan worden aangetoond dat de overtreder dezelfde natuurlijk persoon betreft dan dient de overtreding te worden aangemerkt als recidive. In de sanctiebeschikking dient dit expliciet te worden verantwoord.

#### Scope

Dit beleid beperkt zich tot overtredingen en de daartegen te treffen aanbevolen sancties bij horeca- en alcoholgerelateerde zaken. Er wordt per overtreding een sanctiemiddel aanbevolen. Daarnaast zijn natuurlijk nog andere sanctiemiddelen per overtreding mogelijk, dit ter beoordeling van de gemeente zelf.

#### Wet- en regelgeving

In de sanctietabel zijn alleen de direct horeca- en alcoholgerelateerde overtredingen op grond van de volgende wet- en regelgeving nader uitgewerkt:

1. Drank- en Horecawet;
2. Algemene Plaatselijke Verordening (model APV van de VNG van 11-07-2012);
3. Wet milieubeheer (alleen voor geluid);
4. Wet op de kansspelen (speelautomaten);
5. Wet wapens en munitie;
6. Gemeentewet (ordeverstoringen en ernstige incidenten).

Voor de volgende onderdelen/aspecten wordt verwezen naar de 'Handreiking Bestuurlijke Sanctiemiddelen:

- Brandveiligheid;
- Bestemmingsplan;
- Milieu;
- Bouw;
- Eventuele andere onderwerpen.

Dit heeft als reden dat deze onderdelen bij veel meer inrichtingen, naast bijvoorbeeld horeca- en slijtersbedrijven, van toepassing zijn en deze daarom niet specifiek in dit beleid zijn opgenomen.

#### Dwangsom

- Bij het sanctiemiddel 'dwangsom' zijn de hoogtes van de dwangsommen vermeld die opgelegd kunnen worden. Bij deze bedragen is de hoogte van de bestuurlijke boete als uitgangspunt genomen.
- Het maximum van de dwangsom is gesteld op 3 x de opgelegde dwangsom.
- Bij veel overtredingen is uitgegaan van een dwangsom per m<sup>2</sup>. Het aantal vierkante meters wordt berekend aan de hand van de oppervlakte van de lokaliteiten in het horeca/ dan wel slijtersbedrijf dan wel de verkoopruimte van een andersoortig bedrijf (bijvoorbeeld supermarkt). Het terras behoort ook tot het horecabedrijf. Deze oppervlaktes zijn onder andere terug te vinden in de Drank- en Horecaverunning.

### Concreet zicht op legalisatie

De ondernemer wordt in het voornemen enkel de kans geboden om een vergunning aan te vragen en/of de aanvraagprocedure af te wachten (legalisatie) (gedurende deze periode is het bedrijf dus open) onder voorwaarde dat:

- Het geldende bestemmingsplan de te legaliseren activiteiten toestaat op dat perceel;
- Er geen (andere) wettelijke belemmeringen (o.a. antecedenten+ sociale hygiëne) bestaan;
- Er geen aanleiding is om aan te nemen dat er sprake zal zijn van verstoringen van de openbare orde en veiligheid waardoor gevaarlijke situaties kunnen ontstaan als de exploitatie doorgaat;
- Er geen sprake is van een onderneming op een nieuwe locatie;
- Er naar het oordeel van het bevoegd bestuursorgaan concreet geen aanleiding is te veronderstellen dat niet handhaven optreden leidt tot een ongewenste precedentwerking of schadeclaims;
- De ondernemer kan aantonen dat hij juridisch en feitelijk over de onderneming kan beschikken;
- Er sprake is van een ongewijzigde voortzetting van de aard van de exploitatie;
- Voor het over te nemen bedrijf een rechtsgeldige Drank- en Horecavergunning is verleend;
- Een ontvankelijke vergunningaanvraag – voor zover nog niet ingediend – binnen de gestelde termijn van 14 dagen wordt ingediend en een in deze aanvraag opgenomen leidinggevende tijdens de openingsuren van het bedrijf steeds aanwezig is;
- De onderneming staat ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel;
- Er geen BIBOB-tip van het Openbaar Ministerie is ontvangen.

Bij het voornemen wordt daarom – voor zover al niet in het bezit van de ondernemer c.q. al aangevraagd – tevens een set aanvraagformulieren meegezonden. De indieningstermijn van de aanvraag en/of zienswijzen bedraagt 14 dagen.