

BESLUIT EX ARTT. 3:10 E.V. ALGEMENE WET BESTUURSRECHT

Inhoud

1. Aanhef	2
2. Aanvraag.....	2
2.1 Aanleiding.....	2
2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd.....	3
2.3 Samenloop.....	3
3. Regelgeving en Beleid.....	3
4. Behandeling van Zienswijzen	4
5. Overwegingen en Besluit.....	6
5.1 Algemene Overwegingen	6
5.2 Overwegingen waterschap Noorderzijlvest en Wetterskip Fryslân	7
5.3 Overwegingen Rijkswaterstaat.....	8
5.4 Besluit.....	8
6. Voorschriften.....	9
6.1 Algemene voorschriften	9
6.2 Aanvullende voorschriften	10
7. Procedure	11
8. Ondertekening.....	12

1. Aanhef

Het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 5 augustus 2016 een aanvraag ontvangen van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet voor het verrichten van handelingen in een watersysteem. Op 6 september 2016 heeft het waterschap in een brief verzocht om aanvullingen te doen. Op 29 september 2016 en op 14 oktober 2016 heeft het waterschap deze aanvullingen ontvangen.

2. Aanvraag

De aanvraag betreft het tijdelijk laten verhogen van het waterpeil in het Lauwersmeer tot maximaal -0,52 mNAP, in de periode tussen 15 februari en 15 april, ten behoeve van het uitvoeren van een rietproef gedurende twee achtereenvolgende jaren.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/16/000954.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Landelijk aanvraagformulier Watervedunning, d.d. 4 augustus 2016.
- Onderzoeksrapport Rietproef Lauwersmeer met referentienummer 350788, Sweco Nederland B.V., Groningen, 13 oktober 2016 inclusief bijlage 1 t/m 9:

1. Schaderegeling Beheerproef Lauwersmeer, Gedeputeerde Staten provincie Groningen, 8 sept 2015.
2. Aanbiedingsbrief trekkerschap Natura 2000 Lauwersmeer, provincie Groningen, 21 april 2015.
3. Onderzoek wateroverlast woonkern Lauwersoog, Royal Haskoning, 16 februari 2007.
4. Vereenvoudigde vegetatiekaart Lauwersmeer 2015, Staatsbosbeheer.
5. Isohypsen en Stijghoogtenkaart, Sweco, 4 april 2016.
6. Geohydrologische effecten en invloed zoet/zout peilopzet Lauwersmeer, Sweco, 15 juni 2016.
7. Voorstel grondwatermeetnet, provincie Fryslân, 10 oktober 2016.
8. Regionale keringen Lauwersmeer; waterschap Noorderzijlvest, Wetterskip Fryslân.
9. Beheerprotocol Rietproef, Arcadis Nederland B.V., 7 december 2015.

2.1 Aanleiding

In het Beheerplan Natura 2000 Lauwersmeer zijn de natuurdoelen beschreven. Het belangrijkste doel van het beheerplan is de beschrijving van de maatregelen die nodig zijn om de bijzondere natuur te behouden en te versterken.

Doelstelling van het project is om te beoordelen of regeneratie van riet in het Lauwersmeer gunstig kan werken op de aanwezige randvoorwaarden voor de landelijke instandhoudingsdoelstellingen die van toepassing zijn voor beschermde plant- en diersoorten. De beheerplanperiode wordt gestart met een rietproef. De rietproef bestaat uit een tijdelijke waterpeilverhoging van het Lauwersmeer.

2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone en kernzone, te weten;

- Het laten verhogen van het waterpeil in het Lauwersmeer door een aangepast spuiregime van de R.J. Cleveringsluizen, tot maximaal -0,52 mNAP gedurende maximaal 6 weken in de periode tussen 15 februari en 15 april, voor twee achtereenvolgende jaren.
- Het plaatsen en inzetten van extra bemaling in aangrenzende polders van het Lauwersmeergebied.
- Het uitvoeren van vismigratiemaatregelen ter plaatse van de schutsluis Lammerburen en de keersluis H.D. Louwes.
- Het in twee dwarsraaien aanbrengen van peilbuizen in de kernzone van de regionale kering langs het Lauwersmeer.

2.3 Samenloop

De aanvraag heeft betrekking op handelingen ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is. Waterschap Noorderzijlvest en Wetterskip Fryslân zijn binnen hun beheergebied bevoegd gezag inzake het uitvoeren van handelingen binnen de beschermingszone en kernzone van waterkeringen en oppervlaktewaterlichamen.

Rijkswaterstaat is bevoegd gezag als vaarwegbeheerder en nautisch beheerder van het Lauwersmeer.

In overeenstemming met het bepaalde in artikel 6.17 tweede lid van de Waterwet hebben de betrokken bestuursorganen gezamenlijk uit hun midden het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest aangewezen om de aanvraag in behandeling te nemen en daarop te beslissen. De afspraken in het kader van de toepassing van de wettelijke bepaling over samenloop hebben, in overeenstemming met de inhoud en strekking van art. 6.17, Waterwet, tot doel te komen tot één integrale vergunningverlening. Het Dagelijks Bestuur ontleent hieraan de bevoegdheid om, voor zo veel nodig, namens de betrokken bestuursorganen de beslissingen te nemen, waartoe zij ieder afzonderlijk en zelfstandig bevoegd zouden zijn geweest, indien en voor zover er geen sprake zou zijn geweest van de noodzaak om in het onderhavige geval het regime van art. 6.17 van de Waterwet toe te passen. Dit uitgangspunt past ook bij de bedoeling van de wetgever om in gevallen van samenloopsituaties op eenvoudiger wijze invulling te geven aan de benodigde samenwerking bij vergunningverlening. Verwezen wordt naar de Memorie van Toelichting bij de Wijziging van de Waterwet en enkele andere wetten, Tweede Kamer, vergaderjaar 2012–2013, 33 503, nr. 3, pag. 2.

De mede betrokken bestuursorganen zijn in de gelegenheid gesteld advies te geven.

3. Regelgeving en Beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.

De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op a, b en c.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende beleidsdocumenten zijn van toepassing:

Waterschap Noorderzijlvest:

- Het "Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest", vastgesteld in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van 14 september 2005.
- Artikel 3.1.1. lid 1 onder b van de Keur waterschap Noorderzijlvest 2009.
- Artikel 3.1.2. lid 1 onder a, b, c, e en g van de Keur waterschap Noorderzijlvest 2009.
- Het "Waterbeheerprogramma 2016-2021, waterschap Noorderzijlvest", vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 1 juli 2015.
- De "Beleidsnotitie Water en Ruimte 2013, waterschap Noorderzijlvest".

Wetterskip Fryslân:

- De Keur van het Wetterskip Fryslân.
- Waterakkoord Lauwersmeer.

Rijkswaterstaat:

- Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021.
- Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW).
- Richtlijnen Vaarwegen 2011.

Bij het nemen van deze beslissing heeft het Dagelijks Bestuur mede goede nota genomen van de inhoud van het Natura 2000-beheerplan Lauwersmeer, 5 juli 2016.

4. Behandeling van zienswijzen

Dit besluit is voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet Bestuursrecht. De aanvraag met bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit hebben in de periode van 7 november 2016 tot en met 18 december 2016 ter inzage gelegen.

Dit onderdeel bevat een verkorte behandeling van de ontvangen zienswijzen en van de verantwoording van de resultaten van de gehouden inspraak.

Zienswijzen

Over het ontwerpbesluit zijn de volgende schriftelijke zienswijzen naar voren gebracht:

1. De heer B.J.C.M. Rijckevorsel te Munnekezijl bij brief van 8 november 2016, zaaknr. Z/16/001658
2. De heer J.K Werkman te Den Andel, heer K.A. Werkman te Rasquert en de heer J.P. Werkman te Warffum bij mail van 13 november 2016, zaak Z/16/001689
3. Rijkswaterstaat te Leeuwarden bij mail van 11 november 2016, zaaknr. Z/16/001725
4. Gemeente Dongeradeel te Dokkum bij brief van 14 november 2016, zaaknr. Z/16/002867
5. Nederlandse Akkerbouw Vakbond te Zevenbergen van 14 december 2016, zaaknr. Z/16/003473
6. Maatschap Glas te Lutjegast bij brief van 15 december 2016, zaaknr 3505
7. Haven Hunzegat te Zoutkamp, bij brief van 15 december 2016, zaaknr. 3506
8. LTO Noord te Drachten, bij brief van 15 december 2016, zaaknr. 3519
9. Toeristisch Ondernemers Overleg Lauwersland te Dokkum bij brief van 16 december 2016, zaaknr. 3526
10. Waddeninzicht te Dokkum bij brief van 16 december 2016, zaaknr. 3528
11. C. Gaaikema te Houwerzijl bij brief van 15 december 2016, zaaknr. 3529
12. A. Wolters-de Jong te Anjum bij brief van 16 december, zaaknr. 3524
13. Jachthaven Lunegat te Kollum bij brief van 16 december 2016, zaaknr. 3537
14. Van Eysinga & Oostra c.s. te Sneek bij brief van 16 december 2016, zaaknr. 3546
15. Van Eysinga & Oostra c.s. te Sneek bij brief van 16 december 2016, zaaknr. 3548
16. De Goede Advocatuur en Consultancy te Winsum bij brief van 16 december 2016, zaaknr. 3549
17. Maatschap Schutter te Munnekezijl bij brief van 19 december 2016, zaaknr. 3551
18. S. Miedema te Holwerd bij brief van 19 december 2016, zaaknr. 3554
19. R.J. Werkman te Hornhuizen bij brief van 19 december 2016, zaaknr. 3557
20. J.T. v/d Meulen te Eenrum bij brief van 19 december 2016, zaaknr. 3558
21. K. en A. Jensma te Dokkum bij brief van 19 december 2016, zaaknr. 3560
22. Maatschap D.K.J. Wieringa & K.J. Wieringa-Gaaikema bij brief van 19 december 2016, zaaknr. 3564
23. Landal Greenparcs te Leidschendam bij brief van 19 december 2016, zaaknr. 3564
24. T. van 't Klooster te Houwerzijl bij brief van 19 december 2016, zaaknr.3592

Aangaande het ontwerpbesluit zijn geen mondelinge zienswijzen aan het Dagelijks Bestuur kenbaar gemaakt.

Het Dagelijks Bestuur heeft de inhoud van de inspraakreacties beoordeeld en daarover een gemotiveerd standpunt ingenomen. De resultaten van de gehouden inspraak zijn verwerkt in de definitieve 'Nota van antwoord zienswijzen ontwerpbesluit rietproef Lauwersmeer'. De Nota bevat een zakelijke samenvatting van de inhoud van de ingekomen zienswijzen, vergezeld van de weergave van het standpunt van het Dagelijks Bestuur daaromtrent, zowel in zijn algemeenheid als in het bijzonder in relatie tot het thans te nemen definitieve besluit.

De Nota is te beschouwen als de schriftelijke rapportage omtrent de resultaten van de gehouden inspraakprocedure rond de terinzagelegging van het ontwerpbesluit rietproef Lauwersmeer.

Zowel de zienswijzen als de inhoud van de bij dit besluit gevoegde Nota, worden geacht in juridische zin onlosmakelijk onderdeel uit te maken van dit besluit, hetgeen met zich meebrengt dat de inhoud van de bedoelde documenten op deze plaats integraal als herhaald en ingelast moet worden beschouwd.

Met inachtneming van de bepalingen uit de Inspraakverordening waterschap Noorderzijlvest 2009 heeft het waterschapsbestuur de inhoud van de tijdens de periode van terinzagelegging naar voren gebrachte inspraakreacties betrokken bij het nemen van een definitieve beslissing over de gevraagde watervergunning voor het tijdelijke peilexperiment rietproef Lauwersmeer.

Dit heeft geleid tot de hieronder vermelde conclusies.

Op basis van de inhoud van de zienswijzen en voorts gelet op het daaromtrent in de Nota Inspraakreacties geformuleerde standpunt van het Dagelijks Bestuur ziet het Dagelijks Bestuur aanleiding om in de definitieve watervergunning voor de activiteit Rietproef Lauwersmeergebied de volgende wijzigingen en/of toevoegingen op te nemen ten opzichte van de met ingang van 7 november 2016 ter inzage gelegde ontwerp-watervergunning:

- a. In de overwegingen / motiveringen / onderdeel 3. Beleidskaders en belangenafweging is een aantal tekstuele wijzigingen doorgevoerd ten aanzien van:
 - Planperiode Nationaal waterplan en Beheer- en Ontwikkelplan Rijkswateren.
- b. Er is een extra voorschrift opgenomen (voorschrift 2), dat als volgt luidt:

Voorschrift 2, Uitvoeringsperiode

De proef dient gehouden te worden in de periode gelegen tussen 15 februari en 1 april van beide kalenderjaren.

- c. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is de kennisgeving van de startdatum van de rietproef Lauwersmeer gewijzigd, omdat er voldoende tijd moet zijn voor het starten van de door het waterschap Noorderzijlvest voorbereidende werkzaamheden.

Het resultaat van de gehouden inspraak is dat:

De definitieve watervergunning voor de activiteit rietproef Lauwersmeer gewijzigd wordt verleend in afwijking van het per 7 november 2016 ter inzage gelegde ontwerpbesluit.

Zulks conform hetgeen in de voornoemde Nota is vermeld.

Aldus is sprake van een behandeling en beoordeling van de inspraakreacties die voldoet aan de daarvoor geldende wettelijke voorschriften.

De inspraakfase van de voorbereiding van het besluit is hiermee afgerond.

5. Overwegingen en besluit

5.1 Algemene overwegingen

Overwegende;

- dat het initiatief voortvloeit uit het voor het Lauwersmeergebied geldende beheerplan Natura-2000-gebied Lauwersmeer;
- dat de tijdelijke peilverhoging een instandhoudingsmaatregel is, gericht op de bevordering van de realisatie van de natuurdoelstellingen zoals beschreven in het Beheerplan Natura 2000 Lauwersmeer;
- dat de gekozen uitvoeringswijze van het project onverlet laat dat het gaat om een handeling in het kader van de uitvoering van de Natuurbeschermingswet 1998 en er geen sprake is van de uitoefening van een aan het waterschap toevertrouwde taak of bevoegdheid in het kader van het waterbeheer, zoals bedoeld in de Waterwet;
- dat de aanvraag en de bijlagen een onderdeel zijn van de Watervergunning;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de

belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen;

- dat op basis van de doelstellingen zoals genoemd in lid 1 van artikel 2.1 Waterwet juncto artikel 6.21 Waterwet er geen weigeringsgrond aanwezig is;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend;
- dat de wijze van vastlegging van de referentiesituatie reeds is vastgelegd en beschreven in het definitieve Beheerplan Natura-2000 gebied Lauwersmeer, gedateerd 5 juli 2016, Bijlage 7;
- dat de provincie op 8 september 2015 een Procedureregeling schade Rietproef Lauwersmeergebied openbaar bekend heeft gemaakt, zodat in die zin als sluitstuk op de belangenafweging rond de aanvraag Watervergunning in beginsel de afhandeling van mogelijk schadelijke gevolgen, die verband houden met de uitvoering van de rietproef, in voldoende mate is verzekerd;

5.2 Overwegingen waterschap Noorderzijlvest (mede gelet op de belangen van het Wetterskip Fryslân):

- dat in het Waterbeheerprogramma waterschap Noorderzijlvest 2016-2021 het Lauwersmeer wordt aangemerkt met de functie water voor natuur en water voor wateraanvoer, –afvoer en -berging;
- dat in het Waterbeheerprogramma waterschap Noorderzijlvest 2016-2021 het aangrenzende gebied staat aangemerkt met de functie water voor landbouw;
- dat de aanvraag past binnen de functietoekenning water voor natuur en dat de functies wateraanvoer, –afvoer en berging en water voor landbouw voldoende beschermd worden door het in acht nemen van de in deze vergunning opgenomen voorschriften en beperkingen;
- dat het Lauwersmeer de functie heeft als bergboezem om oppervlaktewater uit delen van de Friese boezem, de Electraboezem en direct aangrenzende polders en gestuwde gebieden te ontvangen en te bergen totdat lozen onder vrij verval op de Waddenzee mogelijk is;
- dat het streefpeil in het Lauwersmeer -0.93 mNAP is en kan oplopen tot een peil dat afhankelijk is van aanvoer en spuumogelijkheden;
- dat er waterkeringen aanwezig zijn langs het Lauwersmeer om achterliggende gebieden te beschermen tegen te hoge waterstanden van het Lauwersmeer;
- dat het laten oplopen van het waterpeil tot maximaal -0.52 mNAP slechts mogelijk is door het ontvangen van afstromend water bovenstrooms en het niet-lozen van de bergboezem Lauwersmeer via de R.J. Cleveringsluizen;
- dat de hinder voor vaarrecreatie wordt beperkt doordat de rietproef plaatsvindt buiten het vaar- en recreatieseizoen;
- dat middels een monitoringsplan eventuele effecten in beeld worden gebracht en worden gemonitord voorafgaand aan, gedurende en na afloop van de periode van de peilverhoging;
- dat in het monitoringsplan de grenswaarde voor grondwaterstanden, stijghoogte ter plaatse van de peilbuizen in de waterkeringen, waterkwaliteitsaspecten en peilen oppervlaktewater in nauw overleg met het waterschap worden bepaald;
- dat de effecten als gevolg van de peilverhoging op de vismigratie beperkt zijn door het nemen van maatregelen ter plaatse van schutsluis Lammerburen en keersluis H.D. Louwes;
- dat de rietproef weliswaar niet op het grondgebied van het Wetterskip Fryslân wordt uitgevoerd, maar dat de proef wel gevolgen kan hebben voor de waterbeheersing in het verzorgingsgebied van het Wetterskip Fryslân;
- dat gelet op het respecteren van de bestaande waterstaatkundige verzorging in het werkgebied van het Wetterskip Fryslân is afgesproken dat het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest in deze vergunning het waarborgen van de belangen, als bedoeld in art. 2.1 van de Waterwet in het verzorgingsgebied van het Wetterskip Fryslân, mede uit een oogpunt van goed nabuurschap, zal behartigen.

5.3 Overwegingen Rijkswaterstaat

- De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2009-2015. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid.

- Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW) vertaalt dit beleid door naar het beheer van de rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Bovendien bevat het BPRW 2016-2021 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken.

Overwegingen ten aanzien van de beperking van overstromingen en wateroverlast (veiligheid, waterkwantiteit)

Bij de behandeling van de aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW). De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Overwegingen ten aanzien van de maatschappelijke functievervulling door watersystemen Beleid voor de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW). Voor het Lauwersmeer gelden in ieder geval de volgende functies:

- Scheepvaart
- Watersport en oeverrecreatie

De Richtlijnen Vaarwegen 2011 is een handleiding voor het ontwerpen en inrichten van vaarwegen. De Richtlijnen Vaarwegen bundelen de Nederlandse kennis op het gebied van het ontwerp en de inrichting van vaarwegen, waarmee uniformiteit ontstaat. Door middel van de richtlijnen wordt de vaarweggebruiker geïnformeerd, zodat vlot en veilig vervoer over de vaarwegen mogelijk is. Alle werken en werkzaamheden die plaats vinden nabij of in de vaarweg, moeten voldoen aan de Richtlijnen Vaarwegen 2011.

Bij de toetsing van de vergunningaanvraag is beoordeeld of de aangevraagde werken de vervulling van de aan het Lauwersmeer toegekende functies nadelig beïnvloeden. Bij deze toets is gebleken dat de toegekende functies niet of beperkt worden beïnvloed en dat deze invloed tot een minimum beperkt kan worden bij in acht name van de gestelde voorschriften.

Om de doorvaart van de scheepvaart niet te belemmeren is het noodzakelijk dat de aangebrachte markering (betonning) van de vaargeul functioneel blijft. Dat betekent dat in voorkomende gevallen de verankering (lengte kettingen) moet worden aangepast.

5.4 Besluit

Gelet op de bepalingen in Hoofdstuk 6 van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling en Hoofdstuk 3 van de Keur van het waterschap Noorderzijlvest, artikel 3.2 van de Keur van Wetterskip Fryslân, gelezen in onderlinge samenhang met de bepalingen uit de Algemene wet

Bestuursrecht en de in hoofdstuk 4 vermelde overwegingen besluit het Dagelijks Bestuur als volgt:

- I. Aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, Sint Jansstraat 4, 9700 AP te Groningen vergunning te verlenen voor:
 - Het laten verhogen van het waterpeil van het Lauwersmeer tot maximaal -0,52 mNAP gedurende maximaal 6 weken in de periode tussen 15 februari en 1 april, voor twee achtereenvolgende jaren.
 - Het plaatsen en inzetten van extra bemaling in aangrenzende polders van het Lauwersmeergebied.
 - Het uitvoeren van vismigratiemaatregelen ter plaatse van de schutsluis Lammerburen en de keersluis H.D. Louwes.
 - Het in twee dwarsraaien aanbrengen van peilbuizen in de kernzone van de regionale kering langs het Lauwersmeer.
- II. De vergunning treedt in werking op 13 januari 2017.
- III. Deze vergunning vervalt van rechtswege uiterlijk op 1 april 2019, met dien verstande dat het de vergunninghouder niet is toegestaan het waterpeil in overeenstemming met dit besluit langer dan twee jaar te verhogen.
- IV. Aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- V. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV), zoals bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet Bestuursrecht op de vergunning van toepassing te verklaren.

6. Voorschriften

6.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden/activiteiten worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet het toezichthoudend personeel van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken aanwezig zijn, worden uitgevoerd, gemaakt of verricht. De vergunninghouder verstrekt hen daarnaast alle ter zake gewenste inlichtingen en medewerking.

Voorschrift 2, Uitvoeringsperiode

De proef dient gehouden te worden in de periode gelegen tussen 15 februari en 1 april van beide kalenderjaren.

Voorschrift 3, Start en afronding

1. De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 14 werkdagen van tevoren melden aan de afdeling Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch of via een email naar vergunningen@noorderzijlvest.nl. Indien de melding achterwege blijft kunnen de werkzaamheden/activiteiten worden stilgelegd.
2. De nautisch beheerder, te bereiken via nautischloketNN@rws.nl, moet ten minste 5 werkdagen van tevoren in kennis worden gesteld van de start van de proef zodat de scheepvaart op de hoogte gebracht kan worden.

3. Direct nadat de werken/activiteiten voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 4, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan de afdeling Vergunningen & Handhaving van het waterschap.
2. De vergunninghouder is verplicht de schade die hij door het gebruik van de vergunning toebrengt aan waterstaatswerken te herstellen of te vergoeden.
3. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan de afdeling Vergunningen & Handhaving van het waterschap. De aanwijzingen moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 5, Wijzigingen

1. De vergunninghouder moet de werken waarvoor vergunning is verleend wijzigen indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem.

Voorschrift 6, Financiën

1. De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het Dagelijks Bestuur krijgt.
2. De vergunninghouder is op last van het waterschap verplicht wijziging aan te brengen in het werk/activiteit waarvoor vergunning is verleend als het waterschap zelf werken of werkzaamheden gaat uitvoeren. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder, tenzij bijzondere omstandigheden aanleiding geven tot het overeenkomen van een andere regeling.

Voorschrift 7, Tijdelijke voorzieningen

1. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden ten genoegen van de afdeling Vergunningen & Handhaving.

6.2 Aanvullende voorschriften

Voorschrift 8, Monitoringsplan

1. Twee maanden voor de start van de peilverhoging dient er een monitoringsplan ter beoordeling en goedkeuring aan het waterschap te worden overlegd.
2. In het monitoringsplan zijn in ieder geval de volgende aspecten aangegeven:
 - a. doel van monitoring;
 - b. effecten op de KRW-doelstellingen en vismigratie;
 - c. de monitoring van de grondwaterstanden en stijghoogten t.b.v. landbouw en regionale keringen (locatie, diepte filterinstelling);
 - d. de monitoring van de oppervlaktewaterstanden grenzend aan het peilvak bergboezem Lauwersmeer;
 - e. monitoring van de ruimtelijke spreiding van zoutgehaltes in het grondwater en oppervlaktewater;
 - f. monitoring van de stabiliteit van de keringen en kunstwerken binnen de invloedssfeer;
 - g. een berekening waaruit de feitelijke belasting van de regionale waterkering door de rietproef blijkt;
 - h. welke acties worden genomen in geval van onder- en overschrijdingen;
 - i. een monitoringsnetwerk (gedetailleerde kaart met locaties waar gemonitord wordt op de genoemde punten);

- j. de grenswaarden en waarschuingswaarden worden in nauw overleg met het waterschap vastgesteld voor grondwaterstanden, regionale waterkeringen, zoutgehaltes en peilen oppervlaktewater;
 - k. frequentie en duur van monitoring;
 - l. frequentie van aanleveren van gegevens;
 - m. afspraken over wat te doen met de data (rapportages, analyses, delen met belangstellenden etc.);
 - n. criteria waaraan de meetopstelling en locatie moet voldoen (bv corrosie bestendig, handmeting grondwaterstand, wijze van afwerken, maken beschrijving boorprofiel + grondwatertrap).
3. Een overschrijding van zowel de opgenomen waarschuingswaarde, als de opgenomen grenswaarde wordt direct gemeld bij de afdeling Vergunningen & Handhaving van het waterschap.

Voorschrift 9, Uitvoeren van mitigerende maatregelen

1. Alle mitigerende maatregelen, zoals opgenomen in de aanvraag, dienen voor de start van de rietproef te zijn aangelegd, te zijn getest en functionerend te zijn.

Voorschrift 10, Verhoging waterpeil Lauwersmeer

1. De proef dient per direct te worden afgebroken zoals het Beheerprotocol Rietproef dit voorschrijft of wanneer het waterschap dit vanuit het waterbeheer of veiligheid noodzakelijk acht.
2. De proef dient te worden afgebroken indien de onder- of overschrijdingswaarden zoals vastgelegd in het monitoringsplan worden overschreden.
3. Vergunninghouder neemt alle maatregelen om de gevolgen van de rietproef aan derden kenbaar te maken.

Voorschrift 11, Financiële zekerheid

1. De vergunninghouder is verplicht financiële zekerheidsstelling te bieden voor de nakoming van krachtens deze vergunning geldende verplichtingen en voor de dekking van aansprakelijkheid voor schade, voortvloeiend uit door de vergunde handelingen of het staken van die handeling veroorzaakte nadelige gevolgen voor het watersysteem en waterkwaliteit.
2. De vergunninghouder is verplicht om na het tijdstip van vervallen van de vergunning of na het moment van tussentijds staken van de vergunde handelingen de door de vergunde handeling of het staken van die handeling veroorzaakte nadelige gevolgen voor het watersysteem en waterkwaliteit weg te nemen, te compenseren dan wel te beperken.
3. Onder het begrip 'nadelige gevolgen voor het watersysteem en waterkwaliteit' in de zin van dit voorschrift wordt onder meer, doch niet uitsluitend, begrepen inundatie vanuit oppervlaktewater en grondwateroverlast.

Voorschrift 12, Doorvaart scheepvaart

De vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat de aangebrachte markering (betonning) van de vaargeul functioneel blijft.

7. Procedure

Deze vergunning is voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV), zoals bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet Bestuursrecht.

Het besluit met de bijbehorende stukken ligt van 13 januari tot en met 23 februari 2017 ter inzage bij

- Waterschap Noorderzijlvest, Stedumermaar 1 in Groningen
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Zuidersingel 3 in Leeuwarden
- Wetterskip Fryslân, Fryslânplein 3 in Leeuwarden

U kunt de stukken digitaal inzien op www.noorderzijvest.nl/bekendmakingen of www.overheid.nl.

Beroep

Tot en met 23 februari 2017 kan tegen het besluit beroep worden ingesteld door:

1. degenen die zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerp van het besluit.
2. belanghebbenden die aantonen daartoe redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest.
3. de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerp van het besluit.
4. degenen die zienswijzen hebben tegen wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp daarvan zijn aangebracht.

Het beroepschrift kunt u richten aan de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, Sector Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD te Groningen.

Het ondertekende beroepschrift dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener(s);
- een omschrijving van het besluit, waartegen het beroep zich richt;
- een aanduiding van de redenen, op grond waarvan u zich niet met het bestreden besluit kunt verenigen;
- de dagtekening.

Bij het beroepschrift dient zo mogelijk een kopie van het besluit waartegen het beroep is gericht, te worden overgelegd.

U kunt desgewenst ook digitaal beroep instellen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loketrechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden.

Als u beroep instelt, kunt u ook de President van genoemde Rechtbank vragen met betrekking tot het besluit een voorlopige voorziening te treffen.

Het besluit treedt in werking op 13 januari 2017.

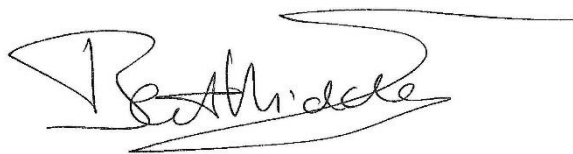
Vragen

Heeft u vragen over dit besluit? Dan kunt u contact opnemen met Eddi Ottens, telefonisch te bereiken op nummer 050 – 3048911 of per e-mail e.ottens@noorderzijvest.nl.

8. Ondertekening

Groningen, 12 januari 2017

Het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijvest:



Bert Middel, dijkgraaf



Wim Brenkman, secretaris-directeur