

Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder) – Plangebied Smallsteps gelegen aan de Liesboslaan 50-52 te Breda

Afwijking van het bestemmingsplan

Het besluit van het College van burgemeester en wethouders van Breda tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting inzake de omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken om de activiteiten ten behoeve van het kinderdagverblijf en de BSO aan de Liesboslaan 30 en 32 Kadastraal bekend gemeente Princenhage, sectie G, nummer 2206 (hierna 'Liesboslaan 30-32') uit te breiden.



Gemeente Breda

Bijlage 17 bij besluit

2016/0567-V1 *V&V*

Datum:

1. Inleiding

Smallsteps Kinderopvang is voornemens om de activiteiten ten behoeve van het kinderdagverblijf en de BSO aan de Liesboslaan 30 en 32 uit te breiden. De uitbreiding betreft de bouw van een derde hoofdgebouw in de vorm van een Vlaamse schuur.

Het verzoek past niet in het geldende bestemmingsplan 'Princenhage-Hagepoort' omdat per bouwperceel maximaal één hoofdgebouw is toegestaan. De uitbreiding zal mogelijk worden gemaakt via een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van het bestemmingsplan wordt afgeweken, hierna kortweg 'omgevingsvergunning'.

De woon- en slaapruidten van een kinderdagverblijf zijn geluidsgevoelige ruimten. De uitbreiding zal dan ook moeten worden getoetst aan de Wet geluidhinder.

De uitbreiding van het kinderdagverblijf ligt in stedelijk gebied, binnen de geluidzone van de volgende gezonde (spoor)wegen:

- Kruisweide;
- Ettensebaan;
- Princenhagelaan;
- Rijksweg A16;
- Spoorwegtraject HSL Breda-Antwerpen, Zevenbergen-Antwerpen.

In de nabijheid van het plangebied is tevens één 30 km weg gesitueerd, de Liesboslaan.

2. Onderzoek

In opdracht van Smallsteps kinderopvang is door akoestisch buro Tideman het rapport 'Smallsteps Princenhoeve, onderzoek naar de geluidbelasting van de gevels van een nieuw te bouwen kinderdagverblijf' opgesteld, rapportnummer 17.019.01, d.d. 6 maart 2017.

Dit rapport bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder (Wgh), het Besluit geluidhinder (Bgh) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het akoestisch onderzoek maakt deel uit van het bestemmingsplan en van het onderhavige besluit.

3. Beoordelingskader

Wet geluidhinder en Besluit geluidhinder

Wegverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 48 dB, artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn geluidsgevoelige objecten op die locatie in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot 53 dB buiten de bebouwde kom of gelegen binnen de zone van een autoweg of autosnelweg of 63 dB binnen de bebouwde kom, artikel 3.2 Bgh.

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB voor de geluidbelasting op de gevel van de woning en/of geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van de weg, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn geluidsgevoelige objecten op die locatie in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal 68 dB, artikel 4.10 Bgh.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaai in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het [RIVM](#). In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
<45	Zeer goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig
61-65	Slecht
>65	Zeer slecht

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "[Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerslawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai](#)" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheven te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;

- verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis – Geluidsluwe gevel

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stel het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.

4. Bevindingen akoestisch onderzoek

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang gedurende de dagperiode (7.00 tot 19.00 uur). Bij de bepaling van de geluidsbelasting wordt de waarde voor de avond- en nachtperiode daarom buiten beschouwing gelaten.

Wegverkeerslawaaï

De geluidbelasting van de volgende wegen is berekend:

- Kruisweide: beneden 48 dB;
- Liesboslaan: beneden 48 dB;
- Princenhagelaan: beneden 48 dB;
- Ettensebaan: maximaal 52 dB;
- Rijksweg A16: maximaal 52 dB.

positie	Ettensebaan	Princenhagelaan	Rijkswegen	cumulatief zonder aftrek
noord gevel	52	38	47	58
oost gevel	48	-	32	54
west gevel	48	47	52	58
zuid gevel	39	44	47	53

Railverkeerslawaaï

De planlocatie ligt binnen de geluidszone van het Spoorwegtraject HSL Breda-Antwerpen, Zevenbergen-Antwerpen. Vanuit de geluidkaart van het ministerie volg dat de geluidbelasting op de locatie verwaarloosbaar is en dus beneden de 55 dB blijft.

Cumulatie

De cumulatieve geluidsbelasting over de etmaalperiode bedraagt maximaal 58 dB.

5. Afwegingen

Hoofdcriteria

Bronmaatregelen

- De locatie is gelegen nabij een kruispunt waardoor stille wegdekken vaak sneller slijten of hun beoogde reductie niet behouden
- Het wijzigen van vervoersbewegingen stuit op bezwaren van verkeers- en vervoerskundige aard en op bezwaren van financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen

- Langs de locatie ter hoogte van de Ettensebaan is reeds een geluidswerende voorziening getroffen in de vorm van een geluidscherm.

Maatregelen bij de ontvanger

Het bouwplan is in ontwikkeling. De mogelijke maatregelen aan de zijde van de ontvanger moeten nader worden uitgewerkt.

Resume

Er wordt voldaan aan meerdere van de wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria).

Subcriteria

De locatie is een deels braakliggende locatie, met het oprichten van bebouwing op deze locatie wordt een open plaats tussen omliggende woning en/of geluidgevoelige bestemmingen opgevuld. Momenteel is op de locatie

reeds een kinderdagverblijf gevestigd die gaat uitbreiden waardoor aan tenminste één subcriteria voldaan kan worden.

Uitvoeringseis

De voorkeursgrenswaarde wordt nergens met meer dan 5 dB overschreden dus de aanwezigheid van minimaal een geluidluwe gevel is niet vereist. Op de oostgevel en de zuidgevel overschrijdt de geluidsbelasting overigens nergens de voorkeursgrenswaarde dus die gevels zijn aan te merken als geluidluw.

Binnenklimaat

Het plan betreft nieuwbouw van een geluidgevoelige bestemming. Concreet betekent dit dat nieuwbouweisen uit Bouwbesluit van toepassing zijn. In een berekening geluidwering gevels, onderdeel van de omgevings-vergunning, moet worden aangetoond dat voldaan wordt aan deze eisen.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogste toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Cumulatie

De samenloop van het wegverkeer- en railverkeer heeft een matig verhogend effect op de geluidsbelasting van de nieuw te bouw geluidgevoelige bestemming. De gecumuleerde geluidbelasting is maximaal 58 dB. Nabij een drukke verkeersweg en een spoor is dit een acceptabel niveau. Op basis hiervan is sprake van 'goede ruimtelijke ordening'.

6. Conclusie

Gelet op de voorgaande afwegingen en het volgende in overweging nemende:

- de geluidsbelasting overschrijdt de voorkeursgrenswaarde maar blijft beneden de maximaal te verlenen hogere waarde;
- er wordt voldaan aan de hoofd- en subcriteria uit de Wgh en aan de vereisten uit het Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï;
- de cumulatieve geluidsbelasting niet leidt tot een onaanvaardbare geluidbelasting;
- de nieuwbouw deel uit maakt van het reeds ter plaatse aanwezige succesvolle kinderdagverblijf;
- de locatie gelegen is in binnenstedelijk gebied dat zich doorgaans kenmerkt door een hoge(re) geluidsbelasting waar de toekomstige gebruikers van op de hoogte zijn;
- de nieuwe geluidgevoelige bestemming ten alle tijden moeten voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012, waarmee een binnenwaarde wordt gewaarborgd. De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit, tenzij de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering, dan mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald;

is het college voornemens een ontheffing te verlenen van de voorkeursgrenswaarde ten behoeve van de omgevingsvergunning.

7. Rechtsbescherming

Het ontwerpbesluit zal worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Belanghebbenden kunnen gedurende deze periode hun zienswijze naar keuze schriftelijk of mondeling indienen naar aanleiding van dit ontwerpbesluit. Uw schriftelijke zienswijze kunt u richten aan het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda, Postbus 90156, 4800 RH Breda.

8. BESLUIT

Al het bovenstaande in overweging nemende en gelet op de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van de omgevingsvergunning voor de uitbreiding van het kinderdagverblijf en de BSO aan de Liesboslaan 30 en 32 Kadastraal bekend gemeente Princenhage, sectie G, nummer 2206 in Breda, dat:

- a. de geluidsbelasting vanwege de Ettensebaan maximaal 52 dB mag bedragen;
- b. de geluidsbelasting vanwege de A16 maximaal 52 dB mag bedragen;
- c. het rapport 'Smallsteps Princenhoeve, onderzoek naar de geluidbelasting van de gevels van een nieuw te bouwen kinderdagverblijf', rapportnummer 17.019.01, d.d. 6 maart 2017 inclusief bijlage(n), deel uitmaakt van dit besluit.

Breda,
Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,

J.B. Scheltema a.i.,
Directeur directie Ontwikkeling