

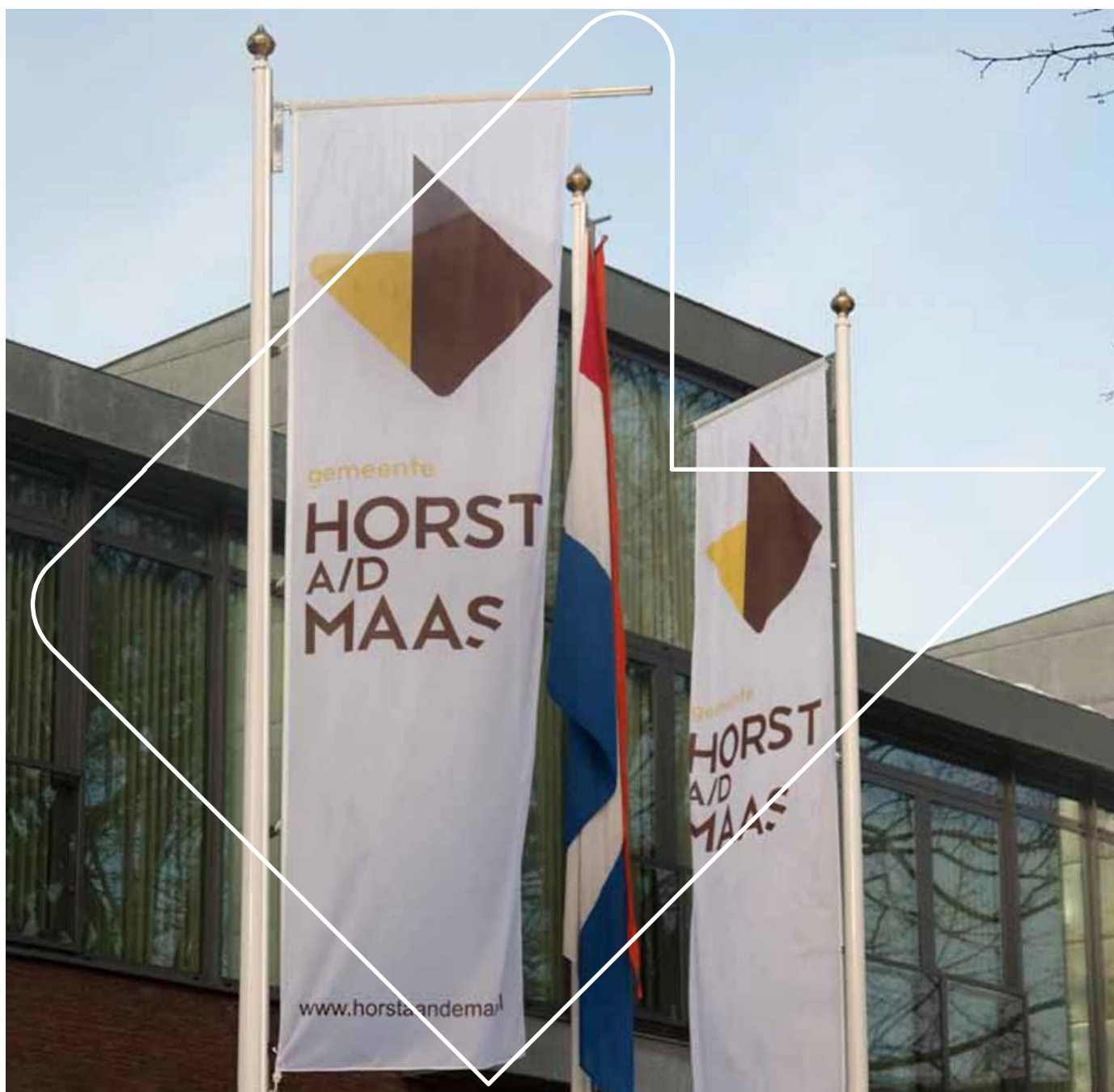
gemeente

HORST
A/D
MAAS

Waterzuivering
Blitterswijckseweg 1
Broekhuizenvorst

Ruimtelijke onderbouwing

NL.IMRO.1507.BVBLWIJCKSEWG1-OVO1



Ruimtelijke onderbouwing

‘Waterzuivering Blitterswijckseweg 1 Broekhuizenvorst’

Definitief

NL.IMRO.1507.BVBLWIJCKSEWG1-OVO1

INHOUDSOPGAVE

	Blz.
1	HOOFDSTUK 1 - INLEIDING 2
1.1	Aanleiding en doel 2
1.2	Ligging en begrenzing plangebied 2
1.3	Vigerend bestemmingsplan 3
1.4	Locatiekeuze 4
1.5	Leeswijzer 4
2	HOOFDSTUK 2 – BELEID 5
2.1	Inleiding 5
2.2	Rijksbeleid 5
2.2.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 5
2.2.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) 6
2.2.3	Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum 7
2.3	Provinciaal beleid 9
2.3.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 9
2.3.2	Omgevingsverordening Limburg 2014 11
2.3.3	Provinciaal Inpassingsplan gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum 12
2.4	Gemeentelijk beleid 12
2.4.1	Structuurvisie 'Horst aan de Maas' 12
2.4.2	Actieplan Duurzaamheid 2014-2018 14
2.5	Conclusie 14
3	HOOFDSTUK 3 - PROJECTPROFIEL 15
3.1	Inleiding 15
3.2	Gebiedsbeschrijving 15
3.3	Projectbeschrijving 16
3.4	Landschappelijke inpassing 17
3.5	Conclusie 18
4	HOOFDSTUK 4 - SECTORALE ASPECTEN 19
4.1	Inleiding 19
4.2	Milieuaspecten 19
4.2.1	Bodem en grondwaterkwaliteit 19
4.2.2	Geluid 19
4.2.3	Luchtkwaliteit 19
4.2.4	Geur 19
4.2.5	Externe veiligheid 20
4.2.6	Milieueffectrapportage 20
4.3	Waterparagraaf 20
4.4	Kabels en leidingen 22
4.5	Beschermde natuurgebieden 22
4.6	Flora en Fauna 22
4.7	Archeologie en cultuurhistorie 23
4.7.1	Archeologie 23
4.7.2	Cultuurhistorie 23

4.8	Verkeer en parkeren	24
4.9	Duurzaamheid	24
5	HOOFDSTUK 5 - UITVOERBAARHEID	25
5.1	Economische en financiële haalbaarheid	25
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25
5.2.1	Overleg met de omgeving	25
5.2.2	Vooroverleg	26
5.2.3	Zienswijzen	26
6	HOOFDSTUK 6 - PROCEDURE	27
6.1	Procedure omgevingsvergunning	27
6.2	Verklaring van geen bedenkingen	27
7	HOOFDSTUK 7 – AFWEGING EN EINDCONCLUSIE	29
1	BIJLAGE R1 – SITUERING, AANZICHTEN EN VISUALISATIES	30
2	BIJLAGE R2 – NOTITIE EXTERNE VEILIGHEID	31
3	BIJLAGE R3 – INGEDIENDE AANVRAAG WATERVERGUNNING	32

1 HOOFDSTUK 1 - INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Oerlemans Foods is voornemens om op de locatie in Broekhuizen vorst wijzigingen aan te brengen in de wijze waarop afvalwater wordt gezuiverd.

De verandering heeft betrekking op een upgrade van de waterzuivering. De huidige waterzuivering wordt uitgebreid met een buffertank en een anaerobe reactor waarin biogas wordt geproduceerd. Verder wordt er extra apparatuur geplaatst voor de voorbehandeling van afvalwater, grotendeels in het huidige gebouw. Voor de buffertank is een afzonderlijke omgevingsvergunning aangevraagd (15 mei 2017, kenmerk 2972243) voor de onderdelen 'bouwen' en 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Op deze aanvraag is de reguliere procedure van toepassing (binnenplanse afwijking). De bouw van de reactor (10m) is niet mogelijk met een binnenplanse afwijking.

De bouwhoogte van de reactor (10m) geeft een beperkte overschrijding van de kaders van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied deel 3' dat is vastgesteld in 2009. In dit bestemmingsplan is vastgelegd dat de maximale bouwhoogte voor bouwwerken 6 meter bedraagt. Deze goede ruimtelijke onderbouwing richt zich primair hier op. Daarnaast wordt ook een onderbouwing gegeven van het voldoen aan de voorwaarden voor de dubbelbestemming 'Bergend rivierbed'.

Om te kunnen afwijken van het bestemmingsplan wordt een omgevingsvergunning aangevraagd in de zin van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Ten behoeve van de omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan dient een goede ruimtelijke onderbouwing te worden opgesteld. In de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt toegelicht dat de beoogde ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Oerlemans Foods is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas aan de Blitterswijckseweg 1 te Broekhuizen vorst. Het plangebied ligt in buurtschap Ooijen ten noorden van de kern Broekhuizen vorst. In figuur 1.1 zijn de ligging en de begrenzing van het plangebied en de locatie van de waterzuivering weergegeven.



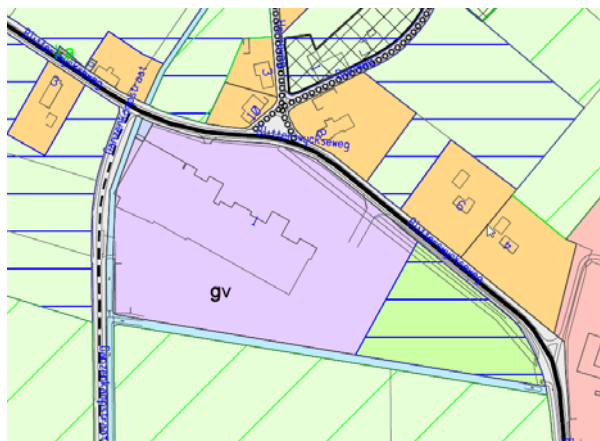
Figuur 1.1: Ligging gebied en waterzuiveringsinstallatie (rode punt)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied deel 3' geldt. Dit bestemmingsplan is op 10 november 2009 door de gemeenteraad vastgesteld. Binnen dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' met daarbij de specifieke aanduiding 'groenteverwerkingsbedrijf' (gv) (zie figuur 1.2). Verder is voor het gehele gebied de dubbelbestemming 'Bergend rivierbed' van toepassing.

Uit de planregels behorend bij het bestemmingsplan blijkt dat binnen de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' een groenteverwerkingsbedrijf is toegestaan. De activiteiten van Oerlemans Foods passen hiermee binnen de huidige bestemmingsregeling. De bouw van de reactor overschrijdt echter beperkt de maximale bouwhoogte voor bouwwerken van 6 meter (met 4 meter).

De dubbelbestemming 'Bergend gebied' geeft verder aan onder welke voorwaarden uitbreiding van bebouwing kan plaatsvinden, welke afgeleid zijn van het afwegingskader van de Beleidslijn grote rivieren. In de waterparagraaf in 4.3 is onderbouwd dat aan deze voorwaarden voldaan kan worden.



Figuur 1.2: Uitsnede plankaart bestemmingsplan

1.4 Locatiekeuze

De upgrade van de waterzuivering betreft een aanpassing van de bestaande waterzuiveringsinstallatie. Om die reden dienen de bouwwerken in de directe nabijheid te staan van de bestaande bouwwerken en het bestaande waterzuiveringsgebouw. Aangezien de bestaande waterzuivering in het zuidelijk deel grenst aan de perceelsgrens en in westelijke richting belangrijke interne transportroutes liggen, is uitbreiding alleen mogelijk ten noorden en oosten van de bestaande waterzuivering.

1.5 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk volgen de uitgangspunten vanuit rijks, provinciaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 3 is een omschrijving gegeven van het projectprofiel. In hoofdstuk 4 komen de sectorale aspecten zoals milieu- en wateraspecten aan bod. In hoofdstuk 5 komt vervolgens de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde en in hoofdstuk 6 wordt de te doorlopen procedure omschreven. In hoofdstuk 7 is tot slot de afweging en eindconclusie opgenomen.

2 HOOFDSTUK 2 – BELEID

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het relevante ruimtelijk beleid op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau samengevat en wordt geconcludeerd in hoeverre de beoogde ontwikkeling past binnen het beleid.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Begin 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De structuurvisie bevat een concrete, bondige actualisatie van het mobiliteits- en ruimtelijke ordeningsbeleid. Dit nieuwe beleid heeft onder meer de Nota Mobiliteit, de Nota Ruimte en de Structuurvisie Randstad 2040 vervangen. De SVIR heeft betrekking op:

- rijksverantwoordelijkheden voor basisnormen op het gebied van milieu, leefomgeving, (water-)veiligheid en het beschermen van unieke ruimtelijke waarden;
- rijksbelangen m.b.t. (inter-)nationale hoofdnetten voor mobiliteit en energie;
- rijksbeleid voor ruimtelijke voorwaarden die bijdragen aan versterking van de economische structuur.

Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt.

Daarnaast wordt (boven-)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Alleen in de stedelijke regio's met concentraties van topsectoren (waaronder Amsterdam c.a. en Rotterdam c.a.) zal het Rijk afspraken maken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking.

Overige sturing op verstedelijking zoals afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen heeft het Rijk een 'ladder' voor duurzame verstedelijking opgenomen (gebaseerd op de 'SER-ladder'). Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk. Aangezien geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling is deze ladder op dit plan niet van toepassing.

Het Rijk kiest in de SVIR voor inzet van rijksbeleid op 13 nationale belangen. Onderliggende ruimtelijke onderbouwing heeft raakvlak met de volgende nationale belangen:

- Belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's. Over dit belang is in de SVIR onder andere het volgende opgenomen (op p.49):

Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van burgers moet worden beschermd tegen negatieve milieueffecten zoals geluidsoverlast. Het uitgangspunt is een gelijk beschermingsniveau voor het hele land. Afhankelijk van het onderwerp is en blijft in de toekomst maatwerk mogelijk. (...) Het Rijk streeft er naar de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren door aanpak aan de bron.

- Belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening, en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling. Op dit belang wordt in paragraaf 2.2.3. uitvoerig ingegaan.

Conclusie

Door de waterzuivering te upgraden wordt winst behaald op het gebied van milieukwaliteit. Door de upgrade kan energie uit het afvalwater gewonnen worden en wordt minder afvalwater per as afgevoerd. Dit is in overeenstemming met het rijksbeleid zoals geformuleerd in het SVIR. Het aspect waterveiligheid wordt behandeld in paragraaf 2.2.3.

2.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. In het Barro staan die regels, die als nationaal belang in de SVIR worden herbevestigd en die instemming van de Kamer heeft gekregen. Een van deze belangen is het belang van de Grote Rivieren. Uit artikel 2.4.1. lid 1 blijkt dat de bepalingen van Titel 2.4 (Grote Rivieren) Barro van toepassing zijn op de gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum. Oerlemans Foods is gelegen binnen het gebied van deze gebiedsontwikkeling.

Tevens is het belang van de Grote Rivieren van toepassing op het onderhavige plangebied. Het plangebied is gelegen binnen het bergend regime van de Maas.

Op grond van artikel 2.4.3. Barro zijn nieuwe bestemmingen (ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan) toegestaan indien:

- Deze een zodanige situering hebben dat het veilige en doelmatige gebruik van het oppervlaktewaterlichaam gewaarborgd blijft;
- Er geen feitelijke belemmeringen optreden voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier;
- Bij de situering van de bestemming de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is, en;
- Bij de situering van de bestemming de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam niet verslechtert.

Conclusie:

In het Barro staan regels en onderwerpen die van toepassing zijn op de gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum. De upgrade van de waterzuivering bij Oerlemans Foods zal worden gerealiseerd in overeenstemming met de regels uit het Barro. In paragraaf 2.2.3 is het beleidskader rondom de gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum nader omschreven.

De upgrade van de waterzuivering bij Oerlemans Foods vindt plaats binnen het bergend regime van de Maas. Er kan voldaan worden aan de voorwaarden die hiervoor gesteld worden in het afwegingskader van de Beleidslijn grote rivieren. Dit is verder onderbouwd in de waterparagraaf in hoofdstuk 4.

2.2.3 Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum

Oerlemans Foods is gelegen in de nabijheid van de gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum. Deze gebiedsontwikkeling is opgezet om voor eens en altijd de hoogwaterproblematiek in het gebied op te lossen, er ontstaat definitief duidelijkheid welke ruimte nodig is voor water en waar, en onder welke condities, ruimtelijke en economische ontwikkelingen weer kunnen plaatsvinden. Onderdeel van de gebiedsontwikkeling is het reactiveren van de oude Maasarm. In de waterparagraaf in hoofdstuk 4 wordt hier nader op ingegaan. De gebiedsontwikkeling komt voort uit de opgaven in het Deltaprogramma rivieren en de Beleidslijn grote rivieren. Hieronder wordt dit rijksbeleid nader uiteengezet.

Deltaprogramma

Nederland is een laag gelegen land, dat kwetsbaar is voor overstromingen. De overheid wil Nederland nu en in de toekomst beschermen tegen hoogwater en zorgen voor voldoende zoet water. Daarom maakt de overheid plannen in het Deltaprogramma. Daarin werken verschillende overheden en andere organisaties samen. De plannen komen tot stand onder leiding van de regeringscommissaris voor het Deltaprogramma: de deltagerepresentant. In het vijfde Deltaprogramma (DP2015) staan definitieve voorstellen voor deltabeslissingen om de bescherming tegen overstromingen en watertekorten te verbeteren. De deltabeslissingen leiden tot een nieuwe manier van werken op drie terreinen: de waterveiligheid, de zoetwaterbeschikbaarheid en een waterrobuuste ruimtelijke inrichting. De deltabeslissingen zijn uitgewerkt in concrete voorkeursstrategieën. Op basis van deze voorkeursstrategieën zijn in het deltaplan Waterveiligheid maatregelen geprogrammeerd voor de korte termijn en maatregelen geagendeerd voor de korte, middellange en lange termijn. De gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum is één van de projecten die is opgenomen in het uitvoeringsprogramma in het deltaplan Waterveiligheid. De upgrade van de waterzuivering staat dit plan niet in de weg.

Beleidslijn grote rivieren

Het uitgangspunt van de Beleidslijn grote rivieren is het waarborgen van een veilige afvoer en berging van rivierwater, onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden, en het bieden van voldoende ontwikkelingsmogelijkheden voor overheden om te zorgen voor een goede ruimtelijke ordening.

De Beleidslijn grote rivieren heeft als doelstelling om:

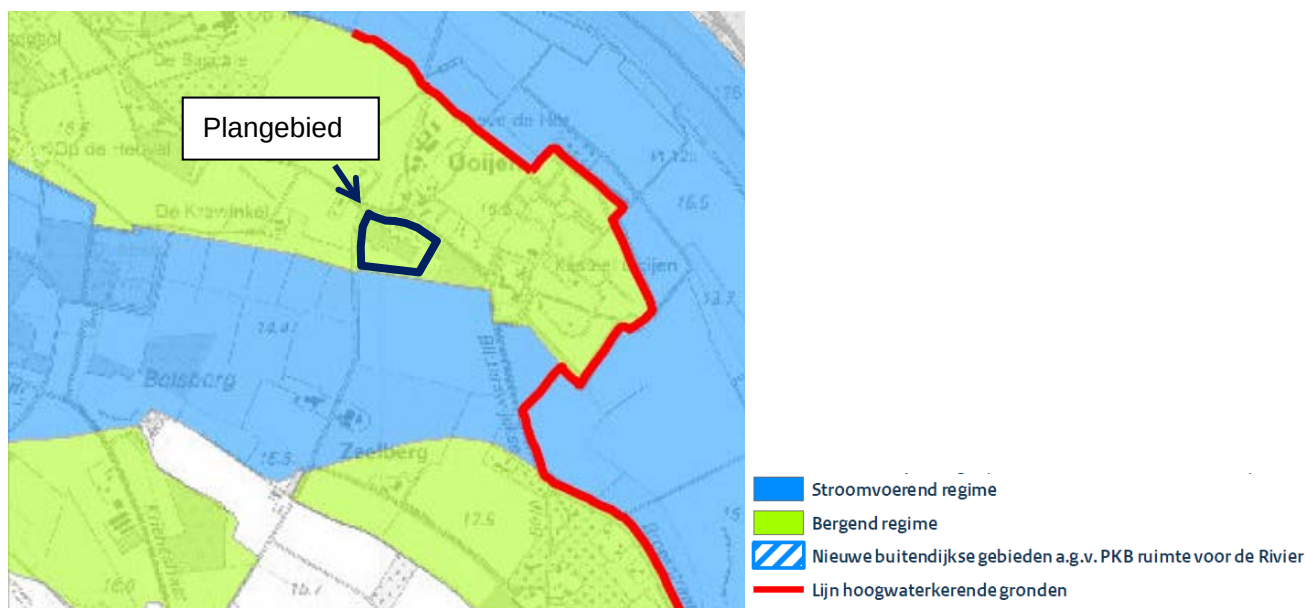
- de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden;
- ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

De beleidslijn bevat een afwegingskader waaraan nieuwe activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren moeten voldoen. De toepassing van het afwegingskader waarborgt de veiligheid in het achterland; de ruimte die de rivier nodig heeft bij een maatgevende

hoogwatersituatie blijft hiermee behouden. Voor nieuwe of uitbreiding van bestaande activiteiten in het rivierbed is in veel gevallen een vergunning of melding op grond van de Waterwet nodig.

Uit de kaart behorend bij de Beleidslijn grote rivieren (zie figuur 2.1) blijkt dat het terrein van Oerlemans Foods in het gebied 'Bergend regime' ligt. Uitgaande van deze ligging blijkt dat uitbreidingen van ten hoogste 10% ten opzichte van de bestaande bebouwing toegestaan worden als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;
- er is sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.
- de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd, waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.



Figuur 2.1: Kaart Beleidslijn grote rivieren

Conclusie

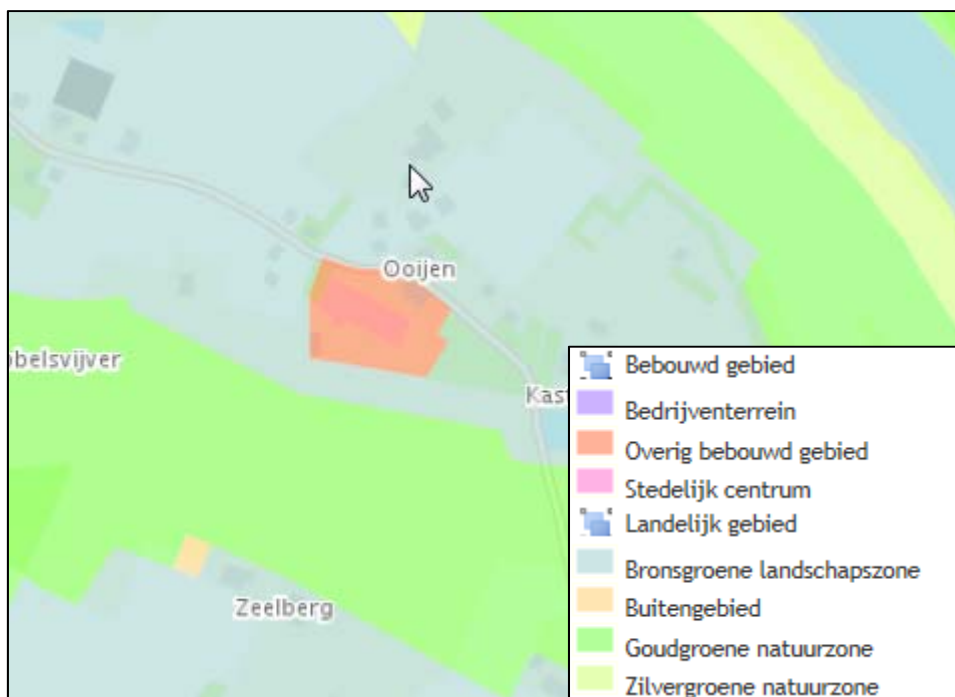
De upgrade van de waterzuivering op het terrein van Oerlemans Foods vindt plaats binnen het bergend regime van de Maas. De voorgenomen ontwikkeling vormt geen belemmering voor het bereiken van de doelstellingen vanuit het Deltaprogramma. Verder kan voldaan worden aan de voorwaarden die gesteld worden in het afwegingskader van de Beleidslijn grote rivieren. Dit is verder onderbouwd in de waterparagraaf in hoofdstuk 4.

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (het POL) is vastgesteld op 12 december 2014 en in werking getreden op 16 januari 2015. Het POL is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid.

In het POL worden zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden. Oerlemans Foods is gelegen in 'Overig bebouwd gebied' (zie figuur 2.2). Dit gebiedstype wordt gekenmerkt door gemengde woon/werkgebieden met voorzieningen, deels met een stedelijk karakter, deels met een dorps karakter.



Figuur 2.2: Uitsnede plankaart POL

In het POL zijn voor de gebiedstypering 'overig bebouwd gebied' diverse relevante accenten benoemd. Het accent 'kwaliteit leefomgeving' is het meest relevant voor de upgrade van de waterzuivering. De bijbehorende ambitie van de provincie Limburg is hieronder omschreven.

Bij een voortreffelijk leef- en vestigingsklimaat hoort ook een goede milieukwaliteit. Het streven daarnaar betekent tevens een belangrijke stimulans voor groene innovatie en technologische ontwikkeling voor bedrijven. De veiligheid voor mens en milieu moet

gewaarborgd zijn bij toepassingen van nieuwe technologieën, chemische stoffen en geavanceerde bestrijdingsmiddelen. Onze ambitie voor milieu en duurzaamheid richt zich (in lijn met het rijksbeleid) op drie pijlers:

- 1. Efficiënt benutten van grondstoffen en doorontwikkelen naar een circulaire economie*
- 2. Het tegengaan van klimaatverandering door CO2-emissies te verminderen*
- 3. Het realiseren van een gezonde en veilige leefomgeving.*

Bedrijven, landbouw en verkeer hebben impact op de kwaliteit van lucht, bodem en water en kunnen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's met zich meebrengen. Wij beschouwen de wettelijke normen voor de milieukwaliteit als minimum waaraan moet worden voldaan. Maar 'kwaliteitsbewust ontwikkelen' staat bij ons voorop en dat betekent niet het 'opvullen van normen' maar het streven naar het verbeteren van de kwaliteit bij een ontwikkeling.

Verder blijkt uit 'kaart 7 – Natuur' dat het plangebied omsloten is door een gebied dat is aangeduid als 'Bronsgroene landschapszone'. De opgave voor natuur ziet de provincie in het realiseren van een robuust en duurzaam in stand te houden netwerk van natuurgebieden als basis voor behoud en herstel van de voor Limburg kenmerkende flora, fauna en habitats, met name in de goudgroene en zilvergroene natuurzone, en niet in de bronsgroene landschapszone. De upgrade van de waterzuivering staat deze opgave daarom niet in de weg.

In deze zone is het beleid er op gericht om de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits').

Uit 'kaart 8 – Maasvallei' blijkt dat het gebied is aangeduid als 'bebouwd gebied in Maasvallei'. In dit gebied dient bij ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de hoofdfuncties van de rivier (afvoer van water en ijs, scheepvaart, drinkwatervoorziening, waterrecreatie en aquatisch ecologie) en ook de hoofdfuncties van het gebied (agrarisch, natuur, wonen, werken, oeverrecreatie e.d.). Bij de upgrade van de waterzuivering is dit het geval. Er wordt niet buiten de zone getreden voor 'bebouwd gebied' en er wordt rekening gehouden met de wateropgaven (zie waterparagraaf hoofdstuk 4).

In 'kaart 9 – Regionaal watersysteem' is het plangebied aangeduid als 'waterbeheer bebouwd gebied'. Dit aspect is relevant voor ontwikkelingen die leiden tot een toename van verhard oppervlak en daarmee een opgave ten aanzien van waterberging. Dit is voor de afwijking van de bouwhoogte voor reactor niet relevant.

Uit 'kaart 10 – Landschap en cultuurhistorie' blijkt dat het plangebied gelegen is in een gebied dat is aangeduid als 'bebouwd gebied' en 'Maasvallei'. De provincie wil voor dit gebied de kwaliteiten van de Maas en haar vallei waarborgen, nu en in de toekomst. Aangezien de afwijking van bouwhoogte plaatsvindt in een gebied dat reeds bebouwd is, wordt er geen afbreuk gedaan aan de kwaliteiten van het gebied.

Conclusie

De upgrade van de waterzuivering sluit aan bij de provinciale ambitie om een nog gezondere en veiligere leefomgeving te realiseren en leidt niet tot knelpunten in relatie tot de provinciale beleidsopgaven en ambities zoals verwoord in het POL.

2.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

In 2014 is de Omgevingsverordening gewijzigd, vanwege de vaststelling van het POL 2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk Ruimte aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd. De omgevingsverordening is vastgesteld op 12 december 2014 en in werking getreden op 16 januari 2015. Sindsdien is de omgevingsverordening een aantal keren op onderdelen gewijzigd. Voor onderhavige analyse is de geconsolideerde versie van 31 maart 2017 geraadpleegd. Het hoofdstuk Ruimte binnen deze verordening is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL 2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen.

In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL beleidsregels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen. Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De Omgevingsverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De verordening is van toepassing als het ruimtelijke plan betrekking heeft op een uitbreiding of verandering van bebouwing of activiteiten. Hiervoor sluiten de POL 2014 en de Omgevingsverordening aan op de ladder voor duurzame verstedelijking uit artikel 3.1.6 lid 2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Verder is het terrein van Oerlemans Foods op de kaart 'Duurzame verstedelijking en wonen' aangewezen als bebouwd gebied. Dit betekent dat de upgrade van de waterzuivering kan plaatsvinden binnen de provinciale beleidskaders, er is namelijk geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling buiten het bestaande bebouwd gebied.

Uit 'kaart 4 – beschermingszones natuur en landschap' blijkt dat het plangebied omringd is door de bronsgroene landschapszone. Voor ontwikkelingen binnen dit gebied dient onderbouwd te worden dat geen negatieve effecten op landschapswaarden en natuurwaarden optreden. Hoewel dit plan niet gelegen is in de bronsgroene landschapszone, is in onderhavige ruimtelijke onderbouwing wel aangetoond dat de ontwikkeling goed landschappelijk wordt ingepast (paragraaf 3.4) wordt en dat geen negatieve effecten optreden op natuurwaarden (paragraaf 4.5).

Conclusie

Aangezien reeds hierom geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling is de ladder voor duurzame verstedelijking op dit plan niet van toepassing. Verder is ook geen sprake van een negatieve invloed op de bronsgroene landschapszone. De upgrade van de waterzuivering kan daarom plaatsvinden binnen de beleidsregels uit de Omgevingsverordening Limburg 2014.

2.3.3 Provinciaal Inpassingsplan gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum

Op 15 maart 2017 is het Provinciaal Inpassingsplan (ontwerp-PIP) Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum onherroepelijk geworden. Het Inpassingsplan is een juridisch instrument uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) waarmee de provincie zelf ruimtelijke projecten en/of plannen mogelijk kan maken. Het PIP-Ooijen-Wanssum maakt de gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum mogelijk (zie paragraaf 2.2.3).

Oerlemans Foods is omringd door het plangebied waarvoor het PIP is vastgesteld, maar het bedrijfsperceel zelf maakt geen onderdeel uit van het plangebied.

Conclusie

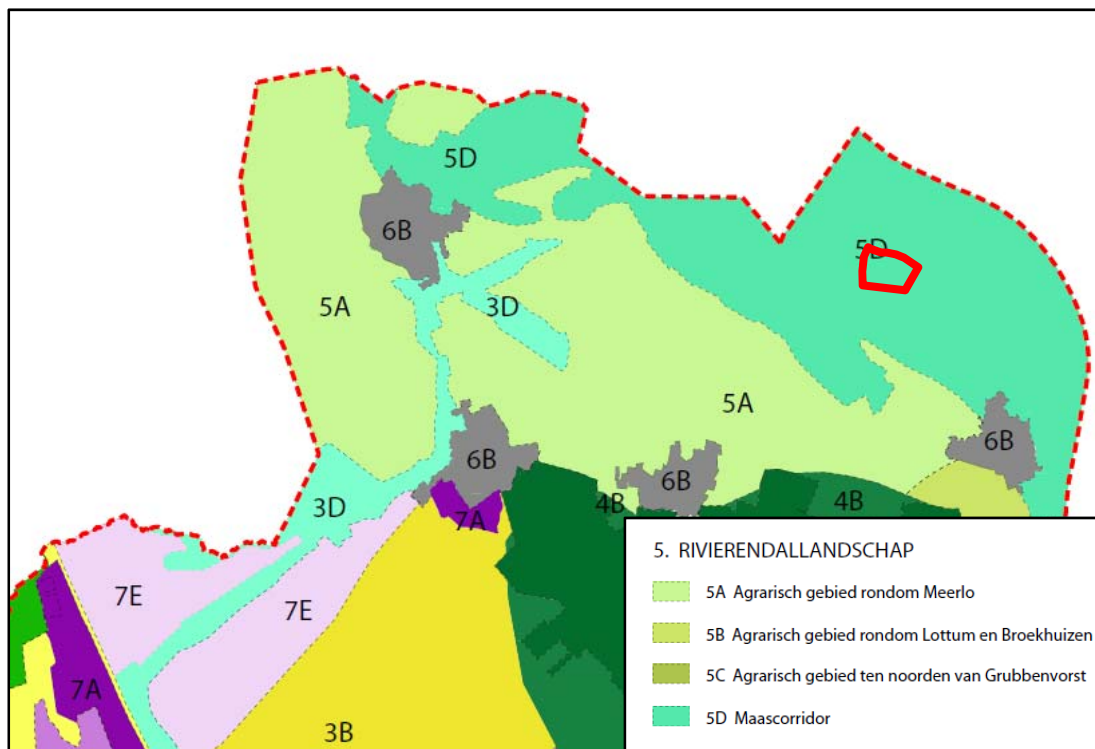
Het bedrijfsperceel maakt geen onderdeel uit van het plangebied van het Provinciaal Inpassingsplan voor de Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum. Dit plan staat de ontwikkeling van Oerlemans Foods door de upgrade van de waterzuivering daarom niet in de weg.

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas'

Met de invoering van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van dat gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft hiervoor de structuurvisie 'Horst aan de Maas' opgesteld, die op 9 april 2013 door de gemeenteraad is vastgesteld.

De structuurvisie wordt door de gemeente gebruikt om uitspraken te doen over de wenselijkheid van ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente. Het grondgebied van de gemeente is hiervoor ingedeeld in diverse gebieden. Het perceel van Oerlemans Foods ligt in het gebied 5D (Maascorridor) van de structuurvisie (zie figuur 2.3). In dit gebied geldt een voorwaardelijke grondhouding voor de ontwikkeling van solitaire bedrijven. Dit betekent dat uitbreiding van bestaande bedrijven alleen mogelijk is onder strikte voorwaarden, als blijkt dat er geen andere mogelijkheden, zoals verplaatsing naar een bedrijventerrein, zijn. Voor Oerlemans Foods is het verplaatsen van de bedrijfsactiviteiten financieel gezien niet mogelijk. Dit betekent kapitaalvernietiging van de huidige gebouwen en installaties.



Figuur 2.3: Uitsnede structuurvisiekaart 'Gebiedsindeling Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM)'

Verder zijn in de structuurvisie ook de kaders opgenomen voor nieuwe ontwikkelingen die niet voorzien zijn in het geldende bestemmingsplan. Hiervoor wordt het gemeentelijk kwaliteitsmenu (GKM) gehanteerd. Het grondprincipe van het GKM is dat als bepaalde ontwikkelingen ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, dit gecompenseerd dient te worden door een kwaliteitsbijdrage. In de praktijk betekent dit dat bijvoorbeeld oude gebouwen in het buitengebied moeten worden gesloopt of een financiële afdracht wordt gedaan om het kwaliteitsverlies te compenseren. In de structuurvisie zijn voor het bepalen van de kwaliteitsbijdrage verschillende modules uitgewerkt. Het initiatief van Oerlemans Foods valt onder de module uitbreiding solitaire bedrijven. Aangezien de upgrade van de waterzuivering plaatsvindt binnen de bestaande bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' en de bestaande bestemming niet wordt vergroot, is een kwaliteitsbijdrage conform het GKM niet aan de orde.

Conclusie

De ontwikkeling van Oerlemans Foods door de upgrade van de waterzuivering is mogelijk binnen de kaders van de gemeentelijke structuurvisie. Verder is een kwaliteitsbijdrage conform het gemeentelijk kwaliteitsmenu niet aan de orde.

2.4.2 Actieplan Duurzaamheid 2014-2018

De gemeenteraad van Horst aan de Maas heeft in 2013 via een initiatiefraadsvoorstel vier duurzaamheidsthema's aangewezen voor de gemeente Horst aan de Maas:

1. Duurzaam bouwen en wonen
2. Duurzaam ondernemen
3. Duurzame overheid / duurzame bedrijfsvoering van de gemeentelijke organisatie
4. Duurzaam gezond

In het actieplan Duurzaamheid 2014-2018 heeft de gemeente Horst aan de Maas aangegeven door middel van welke concrete actiepunten uitvoering wordt gegeven aan de duurzaamheidsthema's. Het duurzaamheidsthema 'Duurzaam ondernemen' sluit aan bij de ontwikkelingen bij Oerlemans Foods. Het actieplan bevat geen concrete acties die betrekking hebben op Oerlemans Foods, maar de doelstellingen van het beleid sluiten wel aan op de doelstellingen van Oerlemans Foods.

Bij de keuze tussen waterzuiveringssystemen heeft het aspect duurzaamheid voor Oerlemans Foods een belangrijke rol gespeeld. In de te realiseren anaerobe reactor zal biogas worden geproduceerd uit het afvalwater. Het biogas wordt terug geleverd aan Oerlemans Foods voor nuttig gebruik in de naverbranderinstallatie. Verder zal het door aanpassingen aan de waterzuivering niet langer nodig zijn om afvalwater per as af te voeren. Dit leidt tot minder transportbewegingen en daarmee tot minder uitstoot en overlast voor de omgeving.

Conclusie

De upgrade van de waterzuivering levert een bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstellingen van Oerlemans Foods en sluiten aan bij het gemeentelijke beleid dat is vastgelegd in het actieplan Duurzaamheid 2014-2018.

2.5 Conclusie

Zoals eerder in dit hoofdstuk op verschillende plekken geconcludeerd is het plan van Oerlemans Foods om af te wijken van de voorgeschreven bouwhoogte ten behoeve van de upgrade de bestaande waterzuivering in overeenstemming met het Rijks-, provinciaal-, en gemeentelijk beleid.

3 HOOFDSTUK 3 - PROJECTPROFIEL

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een omschrijving gegeven van het gebied, het planvoornemen en de inpassing van het planvoornemen in de omgeving.

3.2 Gebiedsbeschrijving

Oerlemans Foods is gelegen in een rivierdallandschap, in de Maascorridor. Het rivierdallandschap staat sterk onder invloed van de rivier de Maas. Het landschap bestaat uit een kleinschalige mix van oude akkercomplexen, jonge ontginningen en bos- en natuurgebieden. Dit zijn zowel de natte oude maasarmen, als de hoger en droger gelegen bossen op de rivierduinen. Ook steilranden en glooiingen in het landschap komen hier voor. Onder andere door de langgerekte bos- en natuurgebiedenzone tussen het rivierdallandschap en de zandgronden, is het rivierdallandschap relatief rustig en natuurlijk van karakter.

De Maascorridor kenmerkt zich als een open rivierterras, dat gedeeltelijk periodiek geïnundeerd wordt. Functioneel is het gebied te kenmerken als een extensief landbouwgebied, dat waardevol is voor recreatief medegebruik.

Oerlemans Foods is gelegen in buurtschap Ooijen. In de nabijheid van Oerlemans Foods zijn enkele woningen gelegen en ten oosten van het bedrijf bevinden zich een camping en kasteel Ooijen. Oerlemans is verder gelegen in het plangebied van de gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum. Onderdeel van de gebiedsontwikkeling is het reactiveren van de oude Maasarm. Deze ontwikkeling is beoogd direct ten zuiden van Oerlemans Foods. Dit is weergegeven in figuur 3.1.



Figuur 3.1: Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum

3.3 Projectbeschrijving

Oerlemans Foods beschikt momenteel al over een waterzuiveringsinstallatie waarin afvalwater wordt gezuiverd, voordat afvalwater wordt geloosd op de gemeentelijke riolering. Het huidige afvalwaterzuiveringsproces bij Oerlemans Foods behoeft optimalisering en hierdoor moet nog steeds een aanzienlijk deel van het blancheerwater per as worden afgevoerd. Momenteel worden jaarlijks 1.800 vrachtwagenladingen blancheerwater afgevoerd.

Doel van de upgrade van de waterzuivering is het verbeteren van het afvalwaterzuiveringsproces. Hierdoor hoeft minder afvalwater per as te worden afgevoerd en kan energie gewonnen worden uit het afvalwater. Onderdeel van de upgrade is de plaatsing van een anaerobe reactor waarin biogas wordt geproduceerd. Dit biogas wordt gebruikt in de bestaande naverbranderinstallatie, waardoor minder aardgas ingezet hoeft te worden. Verder wordt er extra apparatuur geplaatst voor de voorbehandeling van afvalwater, grotendeels in het huidige gebouw.

De reactor kan niet gerealiseerd worden binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan. De hoogte van deze reactor overschrijdt de maximale bouwhoogte voor bouwwerken die is vastgelegd op 6 meter.

De hoogte van de reactor (10 m) is vereist voor het zuiveringsproces. De lozingseisen, de hoeveelheid afvalwater die vrijkomt en de samenstelling van het afvalwater maken een reactor van deze omvang noodzakelijk. Daarnaast vraagt het zuiveringsproces om een aantal condities om een optimale bedrijfsvoering te realiseren. Zo bestaat de opbouw van de reactor uit een aantal functionele compartimenten die boven op elkaar moeten worden gestapeld. Verder is het niet mogelijk om de reactor verdiept aan te leggen, aangezien de reactor vanuit de bodem moet worden gevoed en hier aansluiting plaatsvindt op het omliggende systeem.

Aangezien de beoogde hoogte afwijkt van hetgeen is vastgelegd in het bestemmingsplan, wordt een omgevingsvergunning aangevraagd om af te wijken van de hoogte zoals vastgelegd in het geldende bestemmingsplan. De situering van de reactor is weergegeven in bijlage R1 en in onderstaande figuren. Alle bouwwerken zijn gelegen binnen de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden'



Verder is bij de situering van de reactor rekening gehouden met de (on)zichtbaarheid voor de omgeving. De reactor is zo gesitueerd, dat deze volledig aan het zicht wordt onttrokken door bestaande beplanting en bebouwing. De reactor is daardoor niet waarneembaar vanaf de Blitterswijckseweg en omliggende woningen. Dit komt door het bochtige verloop van de Blitterswijckseweg en de bosschages rondom de waterzuiveringsinstallatie. De landschappelijke inpassing is weergegeven in figuur 3.4 en in de visualisaties in bijlage R1.



Figuur 3.4: Aanzicht toekomstige situatie gezien vanaf de Blitterswijkseweg, de reactor is hierop niet zichtbaar

3.5 Conclusie

De plaatsing van de reactor heeft nauwelijks effect op de zichtbaarheid van Oerlemans Foods in de omgeving. Door de aanwezigheid van bomen, bestaande bebouwing en het bochtige wegenpatroon, is de reactor niet waarneembaar vanaf de Blitterswijkseweg en vanuit omliggende woningen. Het goede woon- en leefklimaat van de omwonenden blijft gewaarborgd.

4 HOOFDSTUK 4 - SECTORALE ASPECTEN

4.1 Inleiding

In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied deel 3' zijn de bedrijfsactiviteiten van Oerlemans Foods en de bijbehorende waterzuivering reeds toegestaan aangezien deze volledig gesitueerd zijn binnen de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden'. Met uitzondering van de plaatsing van de reactor, passen de voorgenomen aanpassingen van de waterzuivering binnen het vigerende bestemmingsplan.

Omdat de strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan uitsluitend betrekking heeft op de bouwhoogte van de reactor, worden in dit hoofdstuk voor de verschillende omgevingsaspecten uitsluitend de effecten beschouwd die betrekking hebben op dit voornemen. Het belangrijkste aspect hierbij is de landschappelijke inpassing, die reeds in hoofdstuk 3 aan de orde is geweest.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Bodem en grondwaterkwaliteit

De afwijking in bouwhoogte voor de reactor heeft geen effect op de bodem of grondwaterkwaliteit. Gelet op vorenstaande vormen de aspecten bodem en grondwater geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.2.2 Geluid

De afwijking in bouwhoogte voor de reactor heeft geen effect op het geluidsniveau in de omgeving. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.2.3 Luchtkwaliteit

De afwijking in bouwhoogte voor de reactor heeft geen consequenties voor de luchtkwaliteit. Er zijn geen emissiepunten op de reactor aanwezig. Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.2.4 Geur

De reactor is een gesloten installatie. De afwijkende bouwhoogte heeft daarom geen gevolgen voor de geursituatie. Op basis van het aspect geur is onderhavig plan uitvoerbaar.

4.2.5 Externe veiligheid

Om de externe veiligheidsrisico's in beeld te brengen zijn berekeningen uitgevoerd met het QRA rekenpakket SAFETI-NL. Deze berekeningen zijn uitgewerkt in een notitie die is opgenomen in bijlage R2. De hoogte van de reactor is hierbij relevant, aangezien deze bepalend is voor de uitstoomhoogte bij het falen van de reactor.

Uit deze notitie blijkt er een minimale 10^{-6} risicocontour wordt berekend. Deze risicocontour ligt echter volledig binnen de inrichtingsgrenzen en er wordt daarmee voldaan aan de normen voor het plaatsgebonden risico.

Het invloedsgebied (maximale effectafstand) overschrijdt alleen de zuidelijke inrichtingsgrens van Oerlemans Foods. Binnen het invloedsgebied is er geen bevolking aanwezig. Het groepsrisico (GR) is daarom nihil.

Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de afwijking in bouwhoogte voor de reactor voldoet aan de normen voor het plaatsgebonden- en groepsrisico. Ten aanzien van het aspect externe veiligheid is de plaatsing van de reactor dan ook uitvoerbaar.

4.2.6 Milieueffectrapportage

De activiteiten worden niet in de C- en D- lijst genoemd van het Besluit M.e.r. De activiteiten die het beste aansluiten bij de activiteiten van Oerlemans Foods worden genoemd onder categorie D 35:

De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor:

- a. het vervaardigen van dierlijke of plantaardige oliën of vetten,*
- b. het vervaardigen van vismeel of visolie, of*
- c. het vervaardigen van conserven van dierlijke en plantaardige producten*

Verder worden waterzuiveringsinstallaties genoemd in categorie D18.4:

De oprichting, wijziging of uitbreiding van een rioolwaterzuiveringsinstallatie die deel uitmaakt van een inrichting als bedoeld in artikel 3.4, eerste lid, van de Waterwet.

Bij Oerlemans Foods is geen sprake van het vervaardigen van conserven en niet van een waterzuiveringsinstallatie zoals bedoeld in artikel 3.4, eerste lid, van de Waterwet, er geldt daarom geen m.e.r.-(beoordelings-) plicht voor de wijziging van de waterzuiveringsinstallatie.

4.3 Waterparagraaf

Door de afwijking in bouwhoogte voor de reactor verandert er niets in de waterhuishouding op en rond het terrein van Oerlemans Foods. Het verhard oppervlak neemt hierdoor niet toe en de grondwaterstanden en -kwaliteit worden niet beïnvloed.

De beoogde ontwikkeling ligt wel in het bergend rivierbed van de Maas. De plannen moeten derhalve getoetst worden aan het afwegingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen van de Beleidslijn grote rivieren. De criteria uit de Beleidslijn grote rivieren zijn opgenomen in paragraaf 2.2.3 van deze ruimtelijke onderbouwing. Hieronder is voor de verschillende

criteria onderbouwd dat de ontwikkeling bij Oerlemans Foods past binnen de kaders van dit afwegingskader. Deze regeling is vertaald in de planregels (artikel 26) van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied deel 3'.

1. Het betreft een kleine eenmalige uitbreiding van ten hoogste tien procent van de bestaande bebouwing;

De upgrade van de waterzuivering betreffen een minimale bouwkundige uitbreiding welke minder dan 3% bedraagt ten opzichte van de bestaande bebouwing.

2. Er is sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;

De bouwwerken worden buiten de 'Buitenbeschermingszone' van het beoogde nieuwe dijklichaam rondom Ooijen gesitueerd. Hiermee blijft het functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd.

3. Er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;

De nieuw te plaatsen bouwwerken liggen niet in en grenzen ook niet direct aan het stroomvoerend regime en vormen daarmee geen feitelijke belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit.

4. Er is sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.

De bouwwerken zijn zo compact als mogelijk ontworpen. De afname van het bergend vermogen blijft hierdoor zo gering mogelijk.

5. De resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen worden duurzaam gecompenseerd, waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

Oerlemans Foods heeft overleg met Rijkswaterstaat gevoerd over de bouwwerken binnen het bergend regime van de Maas. In een eerste beoordeling heeft Rijkswaterstaat aangegeven dat geen compenserende waterberging gerealiseerd hoeft te worden, aangezien gebruik gemaakt kan worden van de 10% regeling (t.o.v. bestaande bebouwing in 1997). Verder heeft Rijkswaterstaat aangegeven dat hiervoor een watervergunning aangevraagd dient te worden. Oerlemans Foods heeft daarom op 17 mei 2017 een watervergunning aangevraagd. Deze aanvraag is opgenomen in bijlage R3.

Conclusie

De upgrade van de waterzuivering is uitvoerbaar binnen de kaders van de Beleidslijn grote rivieren en de planregels behorend bij de dubbelbestemming 'Bergend rivierbed'.

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing ziet dan ook niet toe op afwijking van de planologische kaders zoals geformuleerd voor de dubbelbestemming 'Bergend rivierbed', maar richt zich primair op de afwijking van de bouwhoogte voor bouwwerken. Verder heeft de ontwikkeling geen gevolgen voor de waterhuishouding.

4.4 Kabels en leidingen

Aangezien de strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan uitsluitend betrekking heeft op de bouwhoogte van de reactor, leidt de afwijking van het bestemmingsplan niet tot bodemingrepen. Er is daarom geen sprake van een belemmering voor het planvoornemen.

4.5 Beschermde natuurgebieden

Het plangebied wordt omgeven door de Bronsgroene landschapszone (zie figuur 2.2). Op korte afstand liggen de strenger beschermde gouden zilvergroene natuurzones die onderdeel zijn van het Nationaal Natuurnetwerk, voorheen EHS. Op 850 meter hemelsbreed ten noordoosten van het Oerlemansterrein ligt Natura 2000-gebied Maasduinen, een uitgestrekt gebied met bossen, heide en vennen dat zowel onder Vogel- als de Habitatrichtlijn valt.

De afwijking in bouwhoogte voor de reactor heeft geen effecten op beschermde natuurgebieden. Als gevolg hiervan treden geen directe storingsfactoren op, zoals areaalverlies en mechanische verstoring. Externe effecten zijn, als gevolg van de afwijking (geluid, trilling, licht, verontreiniging, verdroging in verband met grondwateronttrekking) niet aan de orde.

4.6 Flora en Fauna

Voor de aanvraag omgevingsvergunning voor de verhoging van een bestaande schoorsteen en de plaatsing van een nieuwe schoorsteen, is in oktober 2015 een bureaustudie uitgevoerd om meer duidelijkheid te verschaffen over voorkomende beschermde flora en fauna (Royal HaskoningDHV, 15 oktober 2015). Aangezien deze bureaustudie en de gegevens die gebruikt zijn in deze bureaustudie, nog geen twee jaar oud zijn, kan geconcludeerd worden dat deze gegevens voldoende actueel zijn. In deze bureaustudie is ook het loofbos betrokken, dat direct ten oosten van het plangebied gelegen is en in het geldende bestemmingsplan de bestemming 'Bos' heeft.

Uit genoemde bureaustudie blijkt dat het bos een jong aangeplant loofbos betreft. Hier komen algemene broedvogels voor, die kenmerkend zijn voor bossen, tuinen en parken, zoals tuinfluit, zomertortel en grasmus. Verder is de bebouwing in het noordwesten van het bedrijfsperceel geschikt als vaste verblijfplaats voor vleermuizen. Er zijn geen indicaties voor aanwezigheid van andere krachtens de Wet natuurbescherming beschermde soorten op het terrein waar de reactor wordt geplaatst.

Uit de bureaustudie blijkt dat effecten op de voorkomende soorten uitgesloten zijn mits er buiten het broedseizoen (maart t/m juli) wordt gewerkt. Voor realisatie van de reactor hoeven geen bestaande gebouwen gesloopt te worden. Daarnaast is niet voorzien in kap van bomen. Daarom zal voor de realisatie van de reactor geen negatief effect optreden indien gewerkt wordt buiten het regulier broedseizoen. Werkzaamheden tijdens het broedseizoen zijn mogelijk onder voorwaarden.

4.7 Archeologie en cultuurhistorie

4.7.1 Archeologie

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. Aangezien de strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan uitsluitend betrekking heeft op de bouwhoogte van de reactor, leidt de afwijking van het bestemmingsplan niet tot bodemingrepen. Het plan is vanuit het aspect archeologie dan ook uitvoerbaar.

4.7.2 Cultuurhistorie

Bij een ruimtelijke ontwikkeling moet rekening worden gehouden met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten.

Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg zijn de waardevolle cultuurhistorische elementen in beeld gebracht. Hieruit blijkt dat het dichtstbijzijnde rijksmonument een kapel is die gelegen is op 100 meter ten westen van het plangebied. De afwijkende bouwhoogten leiden niet tot effecten op dit monument.

De Blitterswijckseweg en de nabij gelegen Rietweg en Horreweg zijn in de cultuurhistorische waardenkaart aangeduid als 'andere wegen ouder dan 1806'. Het verloop en de inrichting van deze wegen zal echter niet wijzigen als gevolg van de ontwikkelingen.

Het plangebied ligt verder in een gebied dat in de cultuurhistorische waardenkaart is aangeduid als 'Gebied met sedert 1830 matig veranderd verkavelingspatroon'. De afwijkende bouwhoogten hebben geen invloed op het verkavelingspatroon of de herkenbaarheid hiervan. Er is daarmee geen sprake van aantasting van waardevolle cultuurhistorische elementen.

Verder zijn in of nabij het plangebied geen waardevolle punt-, lijn- of vlakelementen aanwezig. Er worden dan ook geen cultuurhistorische waarden aangetast.

Conclusie

Vanuit het aspect cultuurhistorie is het plan uitvoerbaar omdat aanwezige cultuurhistorische waarden -en de herkenbaarheid daarvan- in de omgeving niet worden aangetast.

4.8 Verkeer en parkeren

De afwijking in bouwhoogte voor de reactor heeft geen effect op de ontsluiting van het plangebied. Deze blijft plaatsvinden via de bestaande in-en uitrit op de Blitterswijckseweg.

4.9 Duurzaamheid

Oerlemans Foods Broekhuizenvorst is een bedrijf waarop de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) van toepassing is. Deze richtlijn verplicht een bedrijf om de Beste Beschikbare Technieken (BBT) te gebruiken. Om deze reden is gekozen voor een compacte en duurzame waterzuivering waarbij tevens energie wordt opgewekt. Om te komen tot een goed functionerende installatie dient de anaerobe reactor 10 meter hoog te worden. Bij een lagere bouwhoogte kan het zuiveringsproces binnen de reactor niet plaatsvinden.

5 HOOFDSTUK 5 - UITVOERBAARHEID

5.1 Economische en financiële haalbaarheid

In artikel 3.1.6 Bro is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden in de uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk gemaakt worden moeten (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden.

De kosten die gemoeid zijn met het voornemen komen geheel ten laste van Oerlemans Foods. Deze kosten komen derhalve niet ten laste van de gemeente Horst aan de Maas. Verder zijn alle gronden waar ontwikkelingen plaatsvinden in het bezit van Oerlemans Foods.

Volgens artikel 6.12 van de Wro stelt de gemeente een exploitatieplan vast ten tijde van het planologische besluit om het kostenverhaal verzekerd te hebben. De gemeente kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen als kostenverhaal anderszins is verzekerd. De gemeente en Oerlemans Foods hebben een anterieure overeenkomst gesloten, zodat kostenverhaal ten tijde van de vergunningverlening 'anderszins' is verzekerd. In deze overeenkomst zijn ook afspraken gemaakt over afwenteling van eventuele planschadekosten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het gemeentebestuur van Horst aan de Maas streeft naar draagvlak bij belanghebbenden en maatschappelijke organisaties voor ruimtelijke besluiten. Daarom hecht het gemeentebestuur belang aan de dialoog over het voornemen om voor het plan een omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening te verlenen. Dit hoofdstuk over de 'maatschappelijke uitvoerbaarheid' gaat nader in op het maatschappelijke overleg dat in het kader van de omgevingsvergunning 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' zal plaatsvinden.

5.2.1 Overleg met de omgeving

Oerlemans Foods heeft jaarlijks op meerdere momenten contact met de buurt om te horen wat er leeft in de buurt en om omwonenden te informeren over ontwikkelingen bij Oerlemans. In de nieuwjaarsbijeenkomst zijn de onderhavige plannen enthousiast ontvangen, omdat een upgrade van de waterzuivering eventuele geurwaarneming nog verder zal beperken. Voor de buurt is het ook een verbetering als minder vrachtwagenbewegingen plaatsvinden voor de afvoer van afvalwater. De omwonenden zien daarom graag dat de aanpassingen zo spoedig mogelijk worden doorgevoerd.

In het ontwerp is nadrukkelijk rekening gehouden met dat wat omwonenden hebben ingebracht. Daarnaast is ook de kleurstelling afgestemd op wensen vanuit omwonenden.

5.2.2 Vooroverleg

In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro, zal de gemeente Horst aan de Maas de relevante maatschappelijke organisaties (overlegpartners) – die fysieke of beleidsmatige belangen hebben in het plangebied – in de gelegenheid stellen om te reageren op het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

5.2.3 Zienswijzen

Op grond van de bepalingen in artikel 1.2.1a van het Bro en artikel 3.4 van de algemene wet bestuursrecht, wordt een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

6 HOOFDSTUK 6 - PROCEDURE

6.1 Procedure omgevingsvergunning

Aanvragen om afwijking van het bestemmingsplan worden aangemerkt als een aanvraag om een omgevingsvergunning (ook wel projectomgevingsvergunning genoemd). Bij omgevingsvergunningen wordt onderscheid gemaakt tussen een 'reguliere' en een 'uitgebreide' procedure.

Omdat in dit geval wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan en dit bestemmingsplan geen mogelijkheid biedt om de omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 1 van de Wabo. Dit betekent dat medewerking door het bevoegd gezag alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid sub a, onder 3 van de Wabo. Daarnaast past de ontwikkeling niet binnen de "kruimelgevallen" zoals deze in het Besluit omgevingsrecht (artikel 4 van Bijlage II) zijn opgenomen, bestaat er geen mogelijkheid om de omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit betekent dat medewerking door het bevoegd gezag alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid sub a, onder 3 van de Wabo. Hiervoor geldt de uitgebreide procedure, zoals beschreven in § 3.3 van de Wabo. Ten behoeve van deze procedure is een ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk; dit document voorziet hierin.

Naast de procedure voor het afwijken van het bestemmingsplan vraagt Oerlemans Foods tevens een omgevingsvergunning aan voor het onderdeel milieu (milieuneutraal veranderen) en bouwen.

Naast de omgevingsvergunning is voor het bouwen binnen het bergend regime van de Maas een vergunning aangevraagd in het kader van de Waterwet. Rijkswaterstaat is bevoegd gezag voor deze aanvraag.

6.2 Verklaring van geen bedenkingen

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. Een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan kan echter kaderstellend zijn voor ruimtelijke beleidskeuzes en/of -afwegingen die vergelijkbaar zijn met een bestemmingsplan. Daarom is in de Wabo vastgelegd dat de gemeenteraad een *Verklaring van geen bedenkingen* dient af te geven, vóórdat het college van B&W besluit over een omgevingsvergunning (artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor).

De gemeenteraad van Horst aan de Maas heeft op 20 oktober 2015 categorieën aangewezen als bedoeld in artikel 6.5. lid 3 Besluit omgevingsrecht waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. In dit besluit zijn de categorieën benoemd waarvoor een verklaring van geen bedenkingen vereist is. Het betreft de volgende categorieën:

- Ontwikkelingen die niet concreet in een visie zijn afgekaderd (met visie wordt bedoeld: structuurvisies en beleidsnota's waaronder ook de onder de oude WRO vastgestelde gebieds- en structuurvisies zoals de Structuurvisie Centrum Horst en de Gebiedsvisie LOG Witveldweg);
- Ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties, de bouw van meer dan 5 woningen of 10 appartementen;
- Nieuwe industriële vestigingen;
- Bij substantiële bedrijfsontwikkelingen of substantiële nieuwvestiging in het buitengebied indien deze initiatieven niet passen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

De hierboven laatst genoemde categorie is relevant voor Oerlemans Foods. Aangezien de afwijking van de bouwhoogte voor de reactor geen substantiële bedrijfsontwikkelingen betreft, is een verklaring van geen bedenkingen niet vereist.

7 HOOFDSTUK 7 – AFWEGING EN EINDCONCLUSIE

Het voorliggende document strekt tot een goede ruimtelijke onderbouwing van het project, dat toeziet op de upgrade van de waterzuivering. Nader beschreven is waarom het project afwijkt van het vigerende bestemmingsplan. Met het document is voldoende gemotiveerd aangetoond waarom de afwijking van de bouwhoogte:

- In relatie tot de omgeving, ruimtelijk en functioneel gezien aanvaardbaar is;
- Niet in strijd is met landelijk, provinciaal en gemeentelijk beleid;
- Geen belemmeringen kent vanuit de kaderstellende wet- en regelgeving;
- Vanuit financieel oogpunt verantwoord is.

In het algemeen kan daarom gesteld worden dat het aanvaardbaar is ten behoeve van de afwijkende bouwhoogtes, een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 eerste lid onder a.3 van de Wabo van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te verlenen.

1 BIJLAGE R1 – SITUERING, AANZICHTEN EN VISUALISATIES

3 BIJLAGE R3 – INGEDIENDE AANVRAAG WATERVERGUNNING