



Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

beschikking

OMGEVINGSVERGUNNING

Beslissing van het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland inzake de 25 april 2016 ontvangen aanvraag van het Waterschap Vallei en Veluwe voor het veranderen van de inrichting of de werking daarvan en het in werking hebben van de inrichting na die verandering (revisievergunning). De aanvraag betreft een rioolwaterzuiveringsinstallatie met energie- en grondstoffeninstallatie op de locatie Stadhoudersmolenweg 40 te Apeldoorn, kadastraal bekend gemeente Apeldoorn, sectie I, nrs. 8125, 8127, 8128, 8188, 8189, 8002, 8082, 8014, 8123 en 8124 te Apeldoorn.

Datum besluit: 8 juni 2017

Zaakdossier: DOS-2016-024171
Documentnummer: 2017-303875

Besluit

1. Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 25 april 2016, van Waterschap Vallei en Veluwe voor het veranderen van de inrichting of de werking daarvan en het in werking hebben van de inrichting na die verandering (revisievergunning). De aanvraag heeft tevens betrekking op de activiteit 'bouwen van een bouwwerk', in verband met de realisatie van drie geurbehandelingsinstallaties. De aanvraag is aangevuld op 11 juli 2016, 15 augustus 2016, 22 december 2016, 23 januari 2017 en 26 januari 2017.

De inrichting betreft een rioolwaterzuiveringsinstallatie met een be-/verwerkingsinstallatie, waarin de bij het waterzuiveringsproces vrijkomende slibben en vetten kunnen worden vergist en ontwaterd. Tevens wordt slib be-/verwerkt dat afkomstig is van andere RWZI's en worden makkelijk vergistbare afvalstromen van derden verwerkt.

De aanvraag gaat over Stadhoudersmolenweg 40 te Apeldoorn, kadastraal bekend gemeente Apeldoorn, sectie I, nrs. 8125, 8127, 8128, 8188, 8189, 8002, 8082, 8014, 8123 en 8124 te Apeldoorn. De aanvraag is geregistreerd onder nummer DOS-2015-028184.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a voor het bouwen van een bouwwerk;
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e, juncto artikel 2.6 Wabo voor het veranderen en het in werking hebben van een inrichting.

2. Aanvraagdocumenten

De volgende documenten maken deel uit van de aanvraag om vergunning:

0. Aanvraagformulier d.d. 25 april 2016;
1. Bijlage 00, getiteld "Hoofdrapport Aanvraag Omgevingsvergunning Milieu", Royal Haskoning DHV versie 9, d.d. 25 januari 2017, kenmerk WATBD9791R009WW, ontvangen op 26 januari 2017;
2. Bijlage 01A, situatietekening Stadhoudersmolenweg, ongedateerd;
3. Bijlage 01B, overzichtstekening kadastrale situatie, dd. 13 februari 2016;
4. Bijlage 02, plattegrondtekening RWZI, d.d. 3 oktober 2016, kenmerk 20161003, ontvangen op 22 december 2016;
5. Bijlage 03A, Stelseltekening, getiteld "rioleringsgebied Apeldoorn PFD", d.d. 6 maart 2015, tekeningnummer 111-035-A-0007-0001.dwg;
6. Bijlage 03B, overzichtstekening processchema RWZI v2, d.d. 6 maart 2015, tekeningnummer 111-035-A-0009, ontvangen op 11 juli 2016;
7. Bijlage 03C1, overzichtstekening slibverwerking v2, d.d. 11 juli 2014, kenmerk apd-02, ontvangen op 11 juli 2016;
8. Bijlage 03C2, overzichtstekening slibverwerking en externe afvalstoffen, kenmerk apd-03, ontvangen op 11 juli 2016;
9. Bijlage 03D, schematische weergave geurbehandeling, KH engineering, getiteld "geurbehandelings-installatie TDH fabriek", d.d. 13-12-2015, kenmerk 65725-001-80-11A-002;
10. Bijlage 04, Geurrapport, getiteld "rioolwaterzuiveringinstallatie Apeldoorn", Royal Haskoning DHV, d.d. 5 juli 2016, v5, kenmerk IEMBD9150R001D01, ontvangen op 11 juli 2016;
11. Bijlage 05, Akoestisch rapport, getiteld "Omgevingsvergunning rwzi Apeldoorn", Royal Haskoning DHV, kenmerk AP17-87/16-017.020, ontvangen op 22 december 2016;
12. Bijlage 06, Bodemrisicoanalyse, getiteld "Rioolwaterzuiveringsinstallatie Apeldoorn", Royal Haskoning DHV, d.d. 25 april 2016, versie 4;
13. Bijlage 07, BREF toets, getiteld "Rioolwaterzuiveringsinstallatie Apeldoorn", d.d. 25 april 2016, kenmerk WATBD9791R003II, versie 3, ontvangen op 11 juli 2016;
14. Bijlage 08A, beschrijving A en V Beleid, versie 5, doc. nr 669297, ontvangen op 26 januari 2017;
15. Bijlage 08B, brief met erkenning NVWA, d.d. 14 april 2009, kenmerk TVWA/09/1150;
16. Bijlage 08C, Erkenning NVWA 2014, d.d. 21 mei 2014, kenmerk NVW A/332727.01;
17. Bijlage 09A, Brandblusseroverzicht, Protect brandbeveiliging, v2, d.d. 10 december 2015, ontvangen op 11 juli 2016;
18. Bijlage 09B, Overzicht BHV en EHBO, Protect brandbeveiliging, v2, d.d. 10 december 2015, ontvangen op 11 juli 2016;

19. Bijlage 10A, definitief concept energie-efficiencyplan 2013 -2016, d.d. 28 september 2012 ;
20. Bijlage 10B, advies per brief AgentschapNL, d.d. 1 november 2012, kenmerk 1236447/223/AL/IG/156024;
21. Bijlage 10C, brief verklaring RvO deelname MJA 3, d.d. 16 juni 2016, kenmerk 15062015/MV/NW/156147;
22. Bijlage 10D, beoordelingsrapportage RvO, getiteld "MJA Bedrijfsrapport 2013", ongedateerd, zonder kenmerk;
23. Bijlage 11, Onderzoek luchtkwaliteit, DHV, d.d. december 2011, kenmerk WTCM-20111875;
24. Bijlage 12A, situatietekening ivm locatie noodaggregaat, ongedateerd, kenmerk AP258.3.3.2301;
25. Bijlage 12B, offerte Hollander Techniek tbv plaatsen noodaggregaat d.d. 12 november 2015, kenmerk TO21763-2;
26. Bijlage 12C, situatietekening ivm locatie weegbrug, d.d. 30-06-2015, kenmerk 111-063-A-0225-0001;
27. Bijlage 12D, Ontvangstbewijs gemeente Apeldoorn ivm digitale aanvraag weegbrug en portiersloge, d.d. 13 juni 2016, kenmerk D16/013384, ontvangen op 11 juli 2016;
28. Bijlage 13A, kopie aanvraagformulier Nbw, d.d. september 2015, zonder kenmerk;
29. Bijlage 13B, AERIUS berekeningen, tbv vergunningaanvraag Nbw, d.d. 3 maart 2016, kenmerk RgqeBWBLiVyc ;
30. Bijlage 13C, Depositieonderzoek, Royal Haskoning DHV, d.d. 3 maart 2016, kenmerk WATBD9791;
31. Bijlage 13D, Ontvangstbevestiging aanvraag vergunning Provincie Gelderland d.d. 3 maart 2016, kenmerk 2016-003928;
32. Bijlage 13E, Besluit Nbw, d.d. 26 mei 2016, zaaknummer 2016-003928, ontvangen op 11 juli 2016;
33. Bijlage 14A, inspectiecertificaat zuigermotor, SCIOS keuring, WKK1 2014, d.d. 24 april 2014;
34. Bijlage 14B, inspectiecertificaat zuigermotor, SCIOS keuring, WKK2 2014, d.d. 24 april 2014;
35. Bijlage 14C, inspectiecertificaat zuigermotor, SCIOS keuring, WKK3 2014, d.d. 24 april 2014;
36. Bijlage 14D, inspectiecertificaat zuigermotor, SCIOS keuring, WKK4 2014, d.d. 24 april 2014;
37. Bijlage 14E, Technische Beschrijving warmtekrachtmodule, JMS 412 GS-B, Van der Wiel, Stortgas RWZI, WKK 5, d.d. 28 september 2012;
38. Bijlage 15, Meetrapport biofilters influent gemaal, E.T., d.d. 2 september 2015, zonder kenmerk;
39. Bijlage 16, Rapport "Overzicht te verwerken afvalstoffen", Royal Haskoning DHV, d.d. 9 juli 2016, kenmerk WATBD9791R001II, ontvangen op 11 juli

- 2016;
40. Bijlage 17, Plattegrond TDH gebouw v1, d.d. 21 december 2012, Witteveen en Bos, kenmerk Ap528.3.3.2302, ontvangen op 22 december 2016;
 41. Bijlage 18, Plattegrond slibontwateringsgebouw, d.d. 21 december 2012, Witteveen en Bos, kenmerk Ap528.3.3.23042-b, ontvangen op 22 december 2016;
 42. Bijlage 19, Overzicht hoeveelheid verwerkte afvalstoffen 2014-2015, SEA v1, ongedateerd, zonder kenmerk, ontvangen op 22 december 2016;
 43. Bijlage 20, OLO aanvraagformulier aanleg luchtbehandelingsinstallaties, aanvraagnummer 2497803, d.d. 9 augustus 2016, ontvangen op 15 augustus 2016;
 44. Bijlage 21, plattegrondtekening getiteld "RWZI Apeldoorn geurbehandelingsinstallaties", d.d. 12 december 2016, kenmerk 111-036-A-0062, ontvangen op 22 december 2016;
 45. Bijlage 22, plattegrond- en doorsnedetekening luchtbehandelingsinstallatie TDH fabriek, kenmerk 401-2015038-uitvoeringstekening, ongedateerd, ontvangen op 22 december 2016;
 46. Bijlage 23, plattegrond- en doorsnedetekening buffer- en struvietstripper, d.d. 5 februari 2016, pr.nr. 2015-038, ontvangen op 22 december 2016;
 47. Bijlage 24, 2^{de} plattegrond- en doorsnedetekening buffer- en struvietstripper, getiteld geurbehandelingsinstallaties RWZI P7073B, kenmerk 20161116 BUFF-STR, ontvangen op 22 december 2016;
 48. Bijlage 25, plattegrond- en doorsnedetekening, getiteld "luchtbehandelingsinstallatie SEA + slibverlading + slibfabriek, d.d. 2 juni 2016, kenmerk 404-2015038-uitvoeringstekening, ontvangen op 22 december 2016;
 49. Bijlage 26, beschrijving SEA + slibverlading + slibverwerking, Pannekoek GWW, pr.nr. 2015-038, ongedateerd, ontvangen op 15 augustus 2016;
 50. Bijlage 27, foto SEA slibverwerking, ontvangen op 15 augustus 2016;
 51. Bijlage 28, 2^{de} foto SEA slibverwerking, ontvangen op 15 augustus 2016;
 52. Bijlage 29, plattegrondtekening aansluitingen SOT 1, 2 en 3 en bandindikker, d.d. 12 december 2016, ontvangen op 22 december 2016;
 53. Bijlage 30, beschrijving TDH, Pannekoek GWW, pr.nr. 2015-038, ongedateerd, ontvangen op 15 augustus 2016;
 54. Bijlage 31, foto TDH, ontvangen op 15 augustus 2016;
 55. Bijlage 32, foto buffer stripper, ontvangen op 15 augustus 2016;
 56. Bijlage 33, beschrijving buffer en struvietstripper, Pannekoek GWW, pr.nr. 2015-038, ongedateerd, ontvangen op 15 augustus 2016;

3. Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

4. Besluit

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.1 en 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Hoofdstuk 8 van de Wet milieubeheer, alsmede de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten, zijn wij voornemens:

- Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) vergunning te verlenen voor het bouwen/ aanpassen van een drietal luchtbehandelingsinstallaties. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk A "voorschriften bouwen" van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e.2° (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) en 3° (het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor een rioolwaterzuivering met energie- en grondstoffenfabriek. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk B "voorschriften milieu" van dit besluit. De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo.

- De volgende documenten maken onderdeel uit van deze vergunning:
 - Bijlage 00, Hoofdrapport Aanvraag Omgevingsvergunning Milieu, behoudens tabellen 4 tot en met 8;
 - Bijlage 02, plattegrondtekening RWZI, d.d. 3 oktober 2016, kenmerk 20161003;
 - Bijlage 04, Geurrapport, getiteld "rioolwaterzuiveringinstallatie Apeldoorn", Royal Haskoning DHV, d.d. 5 juli 2016, v5, kenmerk IEMBD9150R001D01;
 - Bijlage 07, BREF toets, getiteld "Rioolwaterzuiveringsinstallatie Apeldoorn", d.d. 25 april 2016, kenmerk WATBD9791R003II, versie 3, ontvangen op 11 juli 2016.

- maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit op grond van artikel 2.9a, lid 1 van het Activiteitenbesluit te stellen voor het bodembeschermingsniveau. Deze staan in paragraaf 11 in het hoofdstuk B "voorschriften milieu" van dit besluit. In verband met de samenhang met de omgevingsvergunning milieu Wabo wordt afdeling 3.4 Awb toegepast.

5. Ondertekening

Het college van gedeputeerde staten van Gelderland,
namens deze,

W.M. van Dam
teammanager Vergunningen Omgevingsdienst Veluwe IJssel

6. Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem).

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

A.	VOORSCHRIFTEN BOUWEN.....	10
B.	VOORSCHRIFTEN MILIEU	11
C.	PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	35
D.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN.....	44
E.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU (Wabo en Activiteitenbesluit)	45
1	Toetsingskader.....	45
2	Afvalstoffen.....	48
3	Afvalwater	58
4	Bodem	58
5	Energie	59
6	Externe veiligheid.....	61
7	Geluid en trillingen	63
8	Geur	65
9	Lucht	71
10	Verruimde reikwijdte	73
11	Overige aspecten	74
12	Conclusie inhoudelijke overwegingen milieu	75
	Bijlage I: BEGRIPPENLIJST.....	76

A. VOORSCHRIFTEN BOUWEN

Aan de activiteit zijn de volgende voorschriften "bouwen" verbonden:

Uiterlijk 6 weken na in werking treding van dit besluit moeten de hierna bedoelde gegevens en bescheiden ter goedkeuring van de Gemeente Apeldoorn, Eenheid Ruimtelijke Leefomgeving worden voorgelegd:

1. De constructieve berekening(en) en tekeningen waarbij aangetoond wordt dat voldaan wordt aan afdelingen 2.1 en 2.2 van het Bouwbesluit, waarin staat dat de uiterste grenstoestand van de bouwconstructies bij fundamentele belasting combinaties en bijzondere belasting combinaties niet mag worden overschreden (met uitzondering van de constructieve gegevens welke reeds zijn aangeleverd en onderdeel zijn van de verleende Omgevingsvergunning).
2. Bij de uitvoering van een fundering op staal dient een deugdelijke werkvloer te zijn toegepast. De werkvloer kan worden uitgevoerd in (stamp- of vloei-)beton die wateronttrekking en zakkingen voorkomt. Als alternatief kan een voor dit doel geschikte (noppen-)folie worden toegepast die vooraf ter goedkeuring van de Gemeente Apeldoorn, Eenheid Ruimtelijke Leefomgeving dient te worden voorgelegd. In geval van inadequaat folie dient een met 50 mm verhoogde betondekking te worden toegepast conform artikel 4.4.1.3 van NEN-EN1992-1-1.

Eventuele tekeningen en berekeningen dienen ter goedkeuring met vermelding van kenmerk worden aangeleverd via onderstaand e-mail adres. Wij verzoeken u de bedoelde gegevens en bescheiden zoveel mogelijk digitaal aan te leveren via omgevingsvergunning@apeldoorn.nl onder vermelding van het registratienummer.

B. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

1.1.1

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.1.2

In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder de mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen aan het bevoegd gezag of de gemandateerde organisatie.

Toelichting: de bevestiging kan via info@ovij.nl worden gedaan.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.2.1

Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.2.2

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.2.3

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2.4

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.2.5

Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

1.2.6

De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

1.3 Instructies

1.3.1

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.3.2

De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.4.1

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.5 Registratie

1.5.1

Voor de inrichting moeten de volgende gegevens, al dan niet in digitale vorm, bijgehouden worden:

- a. een exemplaar van de omgevingsvergunning(en), onderdeel milieu, met bijbehorende voorschriften;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen. Tevens dient hierbij de datum van uitvoering en de naam van de uitvoerende persoon/instantie te worden vermeld;

- d. afschriften van alle installatie- en keuringscertificaten van tanks en andere voorzieningen;
- e. datum, tijdstip en alle van belang zijnde gegevens (zoals tijdstip, tijdsduur, aard, hoeveelheid, oorzaak, plaats en windrichting) van voorgevallen incidenten (waaronder storingen aan de geurbehandelingsinstallaties) die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van de maatregelen die zijn en/of worden genomen om de effecten van de storing naar de omgeving te beperken (dan wel de geurbehandelingsinstallaties weer conform de vergunning te doen functioneren);
- f. registraties inzake:
1. het jaarlijks gebruik aan gas (in m³), water (in m³) en elektriciteit (in kWh), bijvoorbeeld op basis van de jaarafrekeningen van het water- en energiebedrijf;
 2. de hoeveelheid geproduceerd biogas;
 3. het spuien van onverbrand biogas;
 4. het grond- en hulpstoffenverbruik per kalenderjaar, per stof uitgesplitst naar herkomst, aard, samenstelling en hoeveelheid;
 5. de in de inrichting vrijkomende afvalstoffen, per afvalstof uitgesplitst naar aard, samenstelling, oorsprong, hoeveelheid, inzamel- en verwijderingskosten en afvoerbepemming;
 6. aantal verwerkte inwonerequivalenten (i.e.'s) per kalenderjaar;
 7. preventie-indicatoren:
 - afvalproductie (niet zijnde zuiverings-slib), uitgesplitst per afvalstof, per verwerkte i.e.;
 - slibproductie per verwerkte i.e.;
 - gemiddelde droge stofpercentage van het zuiverings-slib en hoogst en laagst gemeten waarde;
 - gebruik slibontwateringspolymeer per verwerkte i.e. en per kg slib (droge stof);
 - gebruik metaalzouten (bijvoorbeeld ijzerchloride) per verwerkte i.e.;
 - leidingwatergebruik per verwerkte i.e.;
 - energieverbruik per verwerkte i.e.,waarbij tevens een kwalitatieve beschrijving, een verklaring voor het niveau en het verloop van de indicatoren wordt gegeven.

1.5.2

De in het vorig voorschrift bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerstvolgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende 5 jaar worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren kunnen worden getoond.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

1.6.1

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.6.2

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (één van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.7 Proefnemingen

1.7.1

Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - tijdelijk andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.

1.7.2

Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in het vorige voorschrift, moeten de volgende gegevens ten minste 6 weken voorafgaand aan de proefneming schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:

- a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
- b. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
- c. de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
- d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
- e. de hoeveelheid in te zetten materiaal;
- f. de duur van de proef.

1.7.3

Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in het vorige voorschrift goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.

1.7.4

De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.

1.7.5

De evaluatie van de resultaten van de proefneming moeten uiterlijk 6 maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

2.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststoffolie;
- afgevangen zand;
- roostergoed (geperst);
- uitgestort slib;
- metalen;
- struviet.

2.2 Opslag van afvalstoffen

2.2.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.2.2

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.2.3

Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.3 Afvoer van afvalstoffen

2.3.1

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

Toelichting: de mededeling kan via info@ovij.nl worden gedaan.

2.4 Acceptatie

2.4.1

In de inrichting mogen uitsluitend de volgende, van buiten de inrichting afkomstige en per as aangevoerde afvalstoffen worden geaccepteerd.

Afvalstof	Eural
02 01 Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht, visserij	
o Slib van wassen en schoonmaken	02 01 01
o Afval van dierlijke weefsels	02 01 02
o Dierlijke feces, urine en mest (inclusief stro), afval water, gescheiden ingezameld en elders verwerkt	02 01 06

02 02 Afval van bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong	
o (Flotatie)slib van wassen en schoonmaken	02 02 01
o Afval van dierlijke weefsels	02 02 02
o Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal	02 02 03
o Flotatieslib van zuivering slachterijen	02 02 04
02 03 Afval van voedingsmiddelenindustrie (o.a. aardappelverwerking, genotmiddelen, groenten en fruit)	
o Slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	02 03 05
02 04 Afval suikerverwerking	
o Slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	02 04 03
02 05 Afval zuivelindustrie	
o Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal	02 05 01
o Slib van de afvalwaterbehandeling ter plaatse	02 05 02
02 06 Afval van bakkerijen en banketbakkersindustrie	
o Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal	02 06 01
o Slib van de behandeling van afvalwater van bakkerijen	02 06 03
02 07 Afval van productie van alcohol/ niet-alcohol	
o Afval van de destillatie van alcoholische dranken	02 07 02
o Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal	02 07 04
o Slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	02 07 05
03 01 Afvalhoutverwerking, pulp, papier, karton	
o Niet onder 03 03 10 vallend slib van de afvalwaterbehandeling ter plaatse	03 03 11
19 06 Afval van anaerobe behandeling van afval	
o Vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval	19 06 03
o Digestaat van de anaerobe behandeling van stedelijk afval	19 06 04
o Digestaat van de anaerobe behandeling van dierlijk en plantaardig afval	19 06 06
19 07 Percolatiewater van stortplaatsen	
o Percolatiewater van stortplaatsen dat geen gevaarlijke stoffen bevat (waterlijn)	19.07.03
19 08 Niet elders genoemd afval van afvalwaterzuivering	
o Roostergoed (waterlijn)	19.08.01
o Afval van zandvang (waterlijn)	19.08.02
o Slib van de behandeling van stedelijk afvalwater	19 08 05
o Putvetten na zeefbocht, die uitsluitend spijsolie- en -vetten bevatten afkomstig van afvalwaterzuiveringen	19 08 09
o Slib van biologische zuivering van industrieel afvalwater dat geen gevaarlijke stoffen bevat	19 08 12
o Slib van fysisch-chemische behandeling van industrieel afvalwater dat geen gevaarlijke stoffen bevat	19 08 14
19.09 Afval van de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik	
o Waterzuiveringsslib	19.09.02
20 01 Stedelijk afval inclusief gescheiden ingezamelde fracties	
o Biologisch afbreekbaar keuken- en kantineafval	20 01 08
o Gescheiden ingezamelde spijsolie en -vetten afkomstig van horeca, centrale keukens	20 01 25
o Spoelwater afkomstig van de reiniging van huishoudelijke afvalcontainers (waterlijn)	20.01.99
20 03 Overig stedelijk afval	
o Slib van septic tanks	20.03.04

o Afval van het reinigen van riolen (eigen werken (bijv. pompgemalen), gemeentes, gemalen etc.) (waterlijn)	20.03.06
o Organisch afval van mobiele toiletten (waterlijn)	20.03.99

2.4.2

Het is vergunninghouder niet toegestaan om de volgende, van buiten de inrichting afkomstige, afvalstoffen te accepteren:

- slib van wassen en schoonmaken, pellen, centrifugeren en scheiden (Eural 02.03.01);
- voor consumptie ongeschikt materiaal (Eural 02.03.04).

2.4.3

Het is vergunninghouder niet toegestaan om drinkwaterslib te accepteren, waarvan de arseenconcentratie hoger is dan 150 mg/kg.

2.4.4

Binnen de inrichting mogen geen dierlijke bijproducten die zijn ingedeeld als categorie 1- en categorie 2-materiaal (Verordening (EG) nr. 1069/2009 Dierlijke bijproducten) worden opgeslagen en verwerkt.

2.4.5

De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC, revisiedatum 02-03-2016 versie 03, inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen.

2.4.6

Het in het vorige voorschrift bedoelde AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

2.4.7

Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na toestemming van het bevoegd gezag mag de wijziging worden doorgevoerd.

2.5 Registratie

2.5.1

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde te be- of verwerken afvalstoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt de volgende gegevens moeten worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- f. de Euralcode;
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Ad c. Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".

Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

Ad d. Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

2.5.2

In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan de volgende gegevens moeten worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbepemming;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- f. de Euralcode;
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.5.3

Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin de volgende gegevens moeten worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van plaats herkomst;
- d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- e. de Euralcode;

f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.5.4

Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een binnen de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening waarvan gebruik wordt gemaakt moet overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van de weegvoorziening aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.

2.5.5

Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

2.5.6

Op verzoek moet aan het bevoegd gezag een overzicht van de volgende gegevens worden overgelegd:

- a. een omschrijving van de aard, de samenstelling en Euralcode van de opgeslagen (afval)stoffen;
- b. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
- c. de datum, waarop het overzicht is gegenereerd.

2.5.7

Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.

2.6 Bedrijfsvoering

2.6.1

Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden be-/verwerkt.

Be-/verwerking	Te be-/verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Maximale hoeveelheid
Vergisten	Slibben, organisch afval	12.300 ton droge stof/jaar (gemiddeld droge stof gehalte 5%)

2.6.2

De maximaal aanwezige opslaghoeveelheden betreffen:

- te vergisten afvalstoffen: 300 m³ (SOT3), 1.100 m³ (SOT4), 450 m³ (OTS), 100 m³ (OTB) en 250 m³ (VOB);
- uitgegist slib: 1.100 m³ (CB) en 2 * 1400 m³ in silos (SOT 1 en SOT 2);
- biogas: 1.200 m³ (gashouder 31) en 600 m³ (navergister/gashouder 32);
- struviet: 1.000 m² (big bags niet gestapeld).

2.6.3

De termijn van opslag van afvalstoffen (waaronder struviet) mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

Toelichting: totdat een erkenning als meststof is verkregen, dient struviet als afvalstof te worden behandeld.

3 ENERGIE

3.1 Energiebesparing

3.1.1

Vergunninghouder moet uiterlijk 1 maand na het van kracht worden van dit besluit een energie-efficiëntie plan (EEP) ter goedkeuring voorleggen aan het bevoegd gezag. Voorgaande is niet van toepassing indien een EEP voor de periode 2017-2020 voordien ter goedkeuring is voorgelegd.

Aangegeven dient te worden welke maatregelen en/of voorzieningen (en wanneer) worden getroffen.

3.1.2

Vergunninghouder moet jaarlijks voor 1 april aan het bevoegd gezag rapporteren over:

- a. de in het voorgaande kalenderjaar bereikte vooruitgang in de uitvoering van het EEP, onderscheiden naar efficiënte maatregelen in het proces, in de keten en duurzame maatregelen;
- b. de implementatie van systematische energiezorg;
- c. de verandering van de energie-efficiëntie, alsmede de daarmee samenhangende verandering in CO₂-emissies;
- d. eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen.

De rapportage vindt plaats overeenkomstig wat is vastgelegd in de tekst van het convenant Meerjarenaafpraak Energie-efficiëntie (MJA).

3.1.3

In het geval dat vergunninghouder de deelname aan het convenant MJA beëindigt, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.

4 EXTERNE VEILIGHEID

4.1 Verpakte gevaarlijke stoffen

4.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in een brandveiligheidsopslagkast moet voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.1.1 t/m 3.1.5, 3.3.1, 3.3.2, 3.3.4, 3.4.5, 3.4.7 t/m 3.4.11, 3.6.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2, 3.13.3 en 3.18.1 van de publicatie "Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15)".

4.1.2

Gasflessen (ADR klasse 2) moeten voldoen aan het gestelde in de voorschriften 6.1.2 en 6.1.3 van PGS 15.

4.2 Chemicaliëntanks

4.2.1

De bovengrondse opslagtanks voor stoffen van klasse 8 van het ADR verpakkingsgroepen II en III zonder bijkomend gevaar moeten, met de daarbij behorende leidingen en appendages, naar hun aard en functie geschikt zijn voor de opslag van de desbetreffende stoffen.

4.2.2

De bovengrondse opslagtanks en de daarbij behorende leidingen en appendages moeten in goede staat verkeren.

4.2.3

De opslag van stoffen van klasse 8 van het ADR verpakkingsgroepen II en III zonder bijkomend gevaar in bovengrondse opslagtanks moet op de vloer plaatsvinden.

4.2.4

Een stationaire bovengrondse opslagtank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van stoffen van de klasse 8 van het ADR verpakkingsgroepen II en III zonder bijkomend gevaar, moet zijn uitgevoerd en geïnstalleerd en moet worden gerepareerd of vervangen en beoordeeld overeenkomstig BRL-K903/08, door een bedrijf dat op grond van die BRL daartoe is gecertificeerd.

4.2.5

De opslag van stoffen van de klasse 8 van het ADR, verpakkingsgroepen II en III zonder bijkomend gevaar in een stationaire bovengrondse opslagtank met de daarbij behorende leidingen en appendages moet voldoen aan de volgende onderdelen van de publicatie "Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (PGS 30)":

- a. de paragrafen 2.2 en 2.3;
- b. de voorschriften 2.4.3, 2.6.1, 2.6.3 tot en met 2.6.6 en 2.6.14, en
- c. paragraaf 4.2, met uitzondering van voorschrift 4.2.3 en tabel 4.1.

4.2.6

Het gebruik van de installaties waarin het opslaan, vullen en afleveren van stoffen van de klasse 8 van het ADR, verpakkingsgroepen II en III zonder bijkomend gevaar plaatsvindt in een stationaire bovengrondse opslagtank met de daarbij behorende leidingen en appendages, moet voldoen aan de volgende onderdelen van PGS 30:

- a. voorschrift 3.2.4;
- b. de paragrafen 3.3, 3.5, 3.6, 5.2 en 5.4, en
- c. de voorschriften 5.5.1, 5.5.2, 5.6.1, 5.6.3 en 5.6.4.

4.2.7

Voor de stationaire bovengrondse opslagtanks met de daarbij behorende leidingen en appendages gelden de volgende keurings- en herkeuringstermijnen:

(Her)keuringstermijnen voor stationaire bovengrondse opslagtanks met de daarbij behorende leidingen en appendages voor stoffen van de klasse 8 van het ADR, verpakkingsgroepen II en III		
Staal enkelwandig in gecertificeerde opvangbak	Eerste (her)keuring	Volgende herkeuring
Zonder coating of niet volledig gecoat	15 jaar	15 jaar
Volledig gecoat niet overeenkomstig BRL K790 of BRL K779	15 jaar	20 jaar
Volledig gecoat overeenkomstig BRL K790 of BRL K779	20 jaar	20 jaar
Kunststof enkelwandig in gecertificeerde opvangbak	Eerste (her)keuring	Volgende herkeuring
	15 jaar	15 jaar

4.3 Struviet, opslag in open lucht

4.3.1

De opslag van struviet moet voldoen aan de volgende onderdelen van de publicatie "Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 7, Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen (PGS 7)":

- a. voorschriften 4.2.1, 4.2.3, 4.2.6, 4.2.8, 4.2.9, 4.2.10, 4.2.15, 4.2.16, 4.2.18, 4.2.20, 4.2.21 en 4.2.22;
- b. voorschriften 6.1.2, 6.1.3 en 6.1.4;
- c. paragraaf 7.2.2, met uitzondering van voorschrift 7.2.9;
- d. voorschriften 8.1.1 en 8.1.2 en
- e. voorschrift 9.3.1.

4.4 Overige voorschriften

4.4.1

In ontluchttingsleidingen en de uitlaat van veiligheidsinstallaties die zijn geplaatst op tanks en procesapparatuur waarin explosieve damp-luchtmengels kunnen voorkomen moet een vlamkering of een gelijkwaardige voorziening zijn aangebracht. De ontluchttingsleidingen moeten op een veilige plaats ten opzichte van ontstekingsbronnen in de buitenlucht en mogelijke verblijfplaatsen voor personen uitmonden.

4.4.2

Buiten gebruik gestelde procesapparatuur, procesleidingen en tanks moeten zijn gereinigd en worden geïsoleerd van andere in gebruik zijnde installaties bijvoorbeeld door middel van afblinden.

4.4.3

Installaties met gevaarlijke stoffen moeten zodanig zijn uitgevoerd dat zij in elke situatie op een veilige manier uit bedrijf kunnen worden genomen.

4.4.4

De noodstroomvoorziening moet een hoge bedrijfszekerheid hebben. Om dit te bereiken moet de generator van de noodstroomvoorziening ten minste éénmaal per maand op de juiste werking worden gecontroleerd. Ook moet de gehele noodstroomvoorziening ten minste voor of na een grote onderhoudsstop op de juiste werking worden gecontroleerd.

5 GELUID EN TRILLINGEN

5.1 Algemeen

5.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

5.1.2

Binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan geluidsvoorschrift 5.2.1 van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

5.2 Representatieve bedrijfssituatie

5.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten omschrijving	$L_{A,r,LT}$ [in dB(A)]	$L_{A,r,LT}$ [in dB(A)]	$L_{A,r,LT}$ [in dB(A)]
	Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
rwzi13	38	36	36
rwzi15	36	34	34
rwzi19	41	40	40
bw02 woning bij Casa- Bonita	40	37	37

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 'situering ontvangers' van het akoestisch rapport Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. kenmerk AP17-87/16-017.020 d.d. 12 oktober 2016 (versie 02 met bijlagen 8 november 2016). De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 m.

5.2.2

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten omschrijving	L_{Amax} [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	L_{Amax} [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	L_{Amax} [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
bw02 woning bij Casa-Bonita	60	60	60
bw07	60	55	50
bw09	60	55	50
controlepunt 20	70	69	69

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 'situering ontvangers' en 'situering controlepunt 20' van het akoestisch rapport Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. kenmerk AP17-87/16-017.020 d.d. 12 oktober 2016 (versie 02 met bijlagen 8 november 2016). De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 m.

6 GEUR

6.1 Algemeen

6.1.1

De aangevraagde maximale geurvrachten mogen niet worden overschreden. Het betreft de hedonisch gewogen geurvrachten, uitgedrukt in Mou_E/uur , genoemd in tabel B8 uit bijlage 4 van het geurrapport bij de aanvraag (Royal HaskoningDHV, referentie IEMBD9150R001D01 versie 05/Finale versie van 5 juli 2016).

6.2 Controles

6.2.1

Controle van de geurvrachten uit het vorig voorschrift gebeurt als volgt:

- geurbronnen die vallen onder het Activiteitenbesluit worden gecontroleerd op de volgens het besluit aangegeven wijze;
- overige geurbronnen worden gecontroleerd overeenkomstig NTA 9065, waarbij echter de debietmeting wordt uitgevoerd volgens de norm NEN-EN-ISO 16911-1;
- geurconcentratie metingen moeten worden uitgevoerd door een daarvoor geaccrediteerde meetinstantie. Daarbij moet de "forced choice" methode conform de NEN-EN 13725 worden gehanteerd. Een geurmeting bestaat uit minimaal 3 deelmetingen, een deelmeting duurt minimaal 30 minuten. De meetonzekerheid bedraagt een factor 2 van de meetwaarde.

6.2.2

De emissie-uren van de niet-continue geurbronnen in tabel B8 uit bijlage 4 van het bij de aanvraag gevoegde geurrapport moet worden geregistreerd. Het betreft de bergbezinkbassins, de fakkels en de calamiteitenbuffertanks.

6.2.3

Alle kenmerken van de installatie die nodig zijn voor het bepalen van de te hanteren emissiefactoren uit de Activiteitenregeling, zoals "percentage aanvoer via vrij verval riool" en "slibbelasting" moeten worden geregistreerd. Indien een verandering van één van deze kenmerken leidt tot het gebruik van een ander kengetal moet dit zo spoedig mogelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

6.2.4

Elk jaar moet de geursituatie worden geëvalueerd. Het rapport van deze evaluatie over het voorafgaande jaar moet uiterlijk op 1 april aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Het rapport moet ten minste bevatten:

- een geurklachtenanalyse betreffende het verslagjaar en een vergelijking met de voorafgaande jaren;
- een overzicht van genomen reductiemaatregelen;
- de werking van het in voorschrift 6.3.1 bedoelde geurbeheersysteem;

- het programma van te brengen verbeteringen voor het komende jaar;
- de registraties uit voorschriften 6.2.2 en 6.2.3.

6.3 Geurbeheersysteem

6.3.1

Binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze beschikking moet een geurbeheersysteem worden opgesteld en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Het geurbeheersysteem moet geïntegreerd worden in het milieuzorgsysteem en moet in ieder geval aandacht geven aan:

- de aanwezigheid van signaleringen/meetsystemen op de voor geur kritische punten in het proces zoals:
 - o drukverschilmeting;
 - o luchtvochtigheid (signalering op sproei-installatie);
 - o temperatuur;
 - o afvang van verzurende componenten (bewaking goede werking voorgeschakelde gaswassers/pH-meting);
- de planning van de vervanging van het filtermateriaal en de geurmetingen, als bedoeld in voorschriften 6.4.1 en 6.4.2;
- een beschrijving van de organisatie voor het afhandelen van geurklachten. Wie is verantwoordelijk, wie doet wat en stuurt wie aan, prioritering t.o.v. productiezaken, vervanging, telefoonnummer dat omwonenden kunnen bellen, manier van terugkoppelen naar klagers/bellers, manier van onderzoeken naar de oorzaak binnen het bedrijf en controles buiten het terrein;
- een opsomming van denkbare of werkelijk gebeurde incidenten/storingen/calamiteiten (bv. lekkages, overstort, vorstschade, aanrijding etc.) met daaraan gekoppeld de aanpak om de stankhinder zo snel mogelijk te reduceren;
- werkwijze bij de inzet van een nieuwe afvalstroom met een geurrisico, teneinde extra geurhinder te voorkomen (testen vooraf, pilot, metingen);
- eisen die gesteld worden aan transporteurs/leveranciers: manier van lossen (geen overdruk), schone wagens, geen ontluchting buiten, kwaliteit afvalstroom, controle aan de poort, niet langdurig geparkeerd staan etc.;
- het geurbeheersysteem moet gedragen worden door de organisatie en niet de taak zijn van één persoon. Aangegeven moet worden hoe de directie en het overige personeel betrokken worden bij het geurbeheersysteem (bijvoorbeeld opnemen in milieubeleidsverklaring, agenderen voor werkoverleg).

6.3.2

De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het in het vorige voorschrift bedoelde goedgekeurde geurbeheersysteem, inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen.

6.3.3

Wijzigingen in het geurbeheersysteem moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het geurbeheersysteem;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na toestemming van het bevoegd gezag mag de wijziging worden doorgevoerd.

6.4 Onderhoud

6.4.1

Na de ingebruikname van een nieuw filter ter bestrijding van de emissie van geur, en na vervanging van het filtermateriaal van een biologisch geurfilter, moet binnen 6 maanden, en vervolgens eens per 3 jaar, de geurvracht van het betreffende filter worden vastgesteld overeenkomstig voorschrift 6.2.1.

6.4.2

De vervanging van het filtermateriaal van biologische geurfilters moet zodanig worden gepland dat geuroverlast naar de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt. Een planning van de vervanging moet mede gebaseerd zijn op de specificaties van de leverancier.

7 LUCHT

7.1.1

Het aantal uren dat de back-up ketels worden gebruikt moet worden geregistreerd.

Toelichting: back-up ketels zijn de ketels die alleen worden gebruikt in de gevallen dat de gasmotoren uitvallen.

8 SLIBVERGISTING

8.1 Algemeen

8.1.1

Procesonderdelen waar biogas wordt geproduceerd en opgeslagen en het biogasbehandelings-, transport- en afvoersysteem moeten gasdicht en bestendig tegen zwavelwaterstof zijn. De installaties moeten tegen corrosie en beschadigingen door oorzaken van buitenaf worden beschermd.

8.1.2

In ontluuchtingsleidingen die zijn geplaatst op tanks en procesapparatuur waarin explosieve damp/luchtmengels kunnen voorkomen moet een vlamkering of een gelijkwaardige voorziening zijn aangebracht. De ontluuchtingsleidingen moeten op een veilige en geschikte plaats ten opzichte van ontstekingsbronnen in de buitenlucht uitmonden.

8.1.3

Alvorens een vergistingsinstallatie in gebruik wordt genomen dient de leverancier aan te tonen dat de constructie van de installatie op een deugdelijke wijze is geconstrueerd. Dit dient te blijken uit sterkteberekeningen of door een certificaat of anderszins bewijs (bijvoorbeeld een constructietekening van de installatie) dat aan vergunninghouder wordt verstrekt, waarin staat vermeld dat de toegepaste constructie van voldoende kwaliteit is.

8.1.4

Alle met biogas in aanraking komende onderdelen moeten, voordat deze in gebruik worden genomen, door een aangewezen deskundige, een bevoegd bedrijf of de leverancier van het betreffende onderdeel worden goedgekeurd. Na keuring van de installatie moet de deskundige een verklaring afgeven waaruit blijkt dat de installatie is goedgekeurd. Deze verklaring moet aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

8.1.5

Na ingrijpende revisiewerkzaamheden moet de installatie door een aangewezen deskundige, een bevoegd bedrijf of de leverancier worden gekeurd. Pas als de deskundige een verklaring heeft afgegeven waaruit blijkt dat de installatie is goedgekeurd mag deze in gebruik worden genomen.

8.1.6

Voor het opstarten, na het stilleggen en tijdens herstelwerkzaamheden moeten alle procesonderdelen welke met biogas in aanraking komen op een zodanige wijze met stikstof worden geïnertiseerd dat geen explosief mengsel kan ontstaan.

8.1.7

Inspectie naar de conditie en goede werking van installatieonderdelen die met biogas in aanraking komen moet periodiek plaatsvinden door aangewezen deskundige, een bevoegd bedrijf of de leverancier. De bewegende delen moeten overeenkomstig de eisen en frequentie van de leverancier worden beoordeeld. Minimaal éénmaal per vier jaar moet dit voor de niet bewegende delen van de installatie gebeuren.

8.1.8

Het samenstel van de gasopslagtank, appendages, apparatuur, compressoren, pompen, leidingen e.d. moet zodanig zijn geconstrueerd dat het geschikt is voor de maximale gasdruk en temperatuur die binnen het systeem kan optreden.

8.1.9

De gasopslagtank, appendages, apparatuur, compressoren, pompen, leidingen e.d. moeten:

- zijn vervaardigd van materialen die bestand zijn tegen de optredende chemische en thermische invloeden en bestand zijn tegen het werkmiddel;
- in staat zijn spanningen, trillingen, wisselende belastingen en wisselende temperaturen die kunnen optreden, weerstaan.

8.2 Procesvoering

8.2.1

Voor het slibvergistingsproces moeten bedieningsvoorschriften of procedures zijn opgesteld waarin ten minste het onderstaande is opgenomen:

- de procesvoorbereidende handelingen, het opstarten het volgen en het stoppen van een proces;
- de hoeveelheden en wijze en volgorde van doseren van de voor het proces noodzakelijke stoffen;
- de procesomstandigheden voor een normaal procesverloop (proceswindow);
- de te treffen maatregelen bij bovennormale procesomstandigheden die tot een gevaarlijke situatie kunnen leiden en de te volgen noodstopprocedures;
- de te volgen schoonmaakprocedures van de installaties.

8.2.2

Bedoelde bedieningsvoorschriften of procedures moeten gedurende de procesvoering centraal aanwezig zijn op de plaats waar het proces wordt geregeld en moeten door vergunninghouder aangewezen personeel worden uitgevoerd.

8.3 Biogasopvang (biogashouder)

8.3.1

De biogashouder moet zijn voorzien van een automatisch in werking tredende beveiliging tegen te hoge druk. De afvoer van de druk en niveaubeveiliging moet zijn aangesloten op een gasfakkelininstallatie met een automatische ontsteking. Indien de afvoer naar de gasfakkelininstallatie is geblokkeerd, moet de biogashouder zijn beveiligd door een waterslot of een gelijkwaardige voorziening, zodat in geval van storing bij de WKK-installatie en stookinstallatie en een gelijktijdige storing van de fakkelininstallatie geen overdruk ontstaat in de gashouder.

8.3.2

Indien een waterslot wordt toegepast dient het niveau in alle op de installatie aanwezige watersloten regelmatig te worden gecontroleerd en zo nodig worden bijgevuld, teneinde er zeker van te zijn dat zij permanent met water gevuld zijn. Tevens dient bevroering van het waterslot te worden voorkomen.

8.3.3

De biogashouder mag slechts voor 95% worden gevuld met biogas. Een geijkte drukmeter of een andere methode waarmee hetzelfde resultaat wordt bereikt dient dit te registreren.

8.3.4

Indien de opslag van biogas een niveau bereikt van 95% moet de WKK-installatie in werking treden.

8.4 Overdrukbeveiliging - fakkel

8.4.1

Indien benutting van de afgevangen gassen niet mogelijk is, moeten de onttrokken gassen worden verbrand in een fakkelinstallatie. Het fakkelsysteem moet zo min mogelijk worden gebruikt en alleen als dit in verband met een veilige "start up" of "shut down" noodzakelijk is, of tijdens een noodsituatie.

8.4.2

De vergunninghouder moet zorgen voor een betrouwbare bedrijfsvoering, zodat er bij de verbranding in de fakkelinstallatie geen roet- of geurvorming optreedt.

8.4.3

De fakkelinstallatie mag alleen in werking zijn op het moment dat het biogas als gevolg van een storing in de WKK- en CV-installaties of onderhoudswerkzaamheden niet kan worden benut en gelijktijdig de biogasopslag voor 95% is gevuld of in het geval van het testen van de fakkelinstallatie. Een automatische voorziening dient de fakkel uit te schakelen op het moment dat de vulling van de biogasopslag voldoende is teruggelopen.

8.4.4

Indien de opslag van biogas een niveau bereikt van 95% en de WKK- en de CV-installaties niet in werking kunnen treden, dan dient de toevoerklep naar de fakkelinstallatie automatisch te worden geopend totdat de normale bedrijfsdruk weer is bereikt.

8.4.5

Het zwavelgehalte (H₂S en organische zwavelverbindingen) van in een fakkel te verbranden biogene gassen mag niet meer dan 0,0400% (400 ppm) bedragen.

8.4.6

Bij het uitvallen van de brander moet automatisch een alarm in werking worden gesteld en de gastoevoer worden afgesloten. De alarmering moet zowel ter plaatse als in de controlekamer van waaruit de betreffende bewaakte installatie wordt bestuurd, optisch en akoestisch waarneembaar zijn. Buiten de werktijden dient het signaal anderszins aan een controlerende persoon of instantie kenbaar te worden gemaakt. Er dienen direct maatregelen te worden genomen om de brander weer in gebruik te stellen.

8.4.7

In de fakkelinstallatie moet een beveiliging zijn aangebracht die voorkomt dat er vlamterugslag in het leidingsysteem kan optreden, terwijl een vrije doorstroming van het biogas blijft gewaarborgd.

8.4.8

In de biogasleiding naar de fakkel moet een handbediende afsluiter zijn aangebracht die altijd bereikbaar moet zijn.

8.4.9

Indien wordt afgefakkeld moeten de volgende gegevens in het milieulogboek, zoals bedoeld in voorschrift 1.5.1, worden vastgelegd:

- datum, begin- en eindtijd van het affakkelen;
- aard en oorzaak van het affakkelen;
- gemeten dan wel berekende hoeveelheid (m³) afgefakkeld gas;
- de genomen acties naar aanleiding van roetend fakkelen.

8.5 Ontzwaveling (biogasbehandeling)

8.5.1

Alvorens het biogas naar de biogashouder wordt afgevoerd moet het door een condenswaterafscheider worden geleid.

8.5.2

Het vrijkomende afvalwater moet worden teruggevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

8.5.3

Absorptiemiddelen, wasvloeistoffen, actief slib en dergelijke, welke in de installatie voor de zuivering van het biogas worden gebruikt ten behoeve van het verwijderen van zwavelwaterstof moeten:

- altijd in voldoende mate in reserve zijn;
- bij vervanging, afvoer of regeneratie zodanig worden behandeld dat er geen mors- en lekverliezen en stank- en stofverspreiding optreden.

9 LASWERKZAAMHEDEN

9.1.1

Binnen een straal van 10 meter van laswerkzaamheden mogen zich geen licht-ontvlambare stoffen c.q. materialen bevinden, tenzij ze worden afgeschermd tegen vonken.

10 VERKEER

10.1.1

Teneinde hinder en overlast veroorzaakt door doorgaand vrachtverkeer van en naar de inrichting over de Anklaarseweg zoveel als mogelijk te voorkomen dan wel te beperken zal vergunninghouder zorgen dat in ieder geval de volgende maatregelen zijn genomen:

- het plaatsen van een informatiebord bij de uitgang van het eigen terrein voorzien van een instructie voor de te nemen (noordelijke) voorkeursrijroute richting A50;
- het schriftelijk informeren van de bestaande en nieuw gecontracteerde transporteurs en leveranciers (bij aanbesteding) over de te nemen (noordelijke) voorkeursrijroute richting A50;
- het informeren van de bestuurders van vrachtwagens bij het wegrijden dan wel bij de weegbrug over de te nemen (noordelijke) voorkeursrijroute richting A50 en daarbij te verzoeken om deze te nemen.

11 MAATWERKVOORSCHRIFTEN BODEM

11.1.1

In afwijking van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit milieubeheer kan bij het ontwerp, de aanleg en het gebruik van het gedeelte van de volgende onderdelen van de sliblijn: slibbuffers 3 en 4 (voor externe, niet vergiste zuiveringsslibstromen), ontvangttank slib, gistingstank 3 en de navergisting, alsmede het ondergronds leidingwerk bij de niet-RWZI-activiteiten, worden volstaan met bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen waarmee een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

C. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

7. Gegevens aanvrager

Op 26 april 2016, aangevuld op 11 juli 2016, 15 augustus 2016, 22 december 2016, 23 januari 2017 en 26 januari 2017, is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Waterschap Vallei en Veluwe. Het betreft een aanvraag om revisievergunning milieu en bouwen. De aanvraag gaat over de inrichting rioolwaterzuiveringsinstallatie Apeldoorn (verder RWZI Apeldoorn), gelegen aan de Stadhoudersmolenweg 40 te Apeldoorn, kadastraal bekend gemeente Apeldoorn, Sectie I, nrs 7830 (deels), 8002, 8013 (deels), 8014, 8082, 8123, 8124, 8125, 8127(deels), 8128, 8188 (deels) en 8189..

8. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het veranderen van een inrichting en het in werking hebben van de inrichting na die verandering (revisie).

De inrichting omvat:

1. Een rioolwaterzuiveringsinstallatie, waarin stedelijk afvalwater dat is verzameld in de gemeentelijke rioleringsstelsels, wordt gezuiverd. De inrichting bevat tevens een be-/verwerkingsinstallatie, waarin de bij het waterzuiveringsproces vrijkomende slibben en vetten (drijfslag) kunnen worden vergist en ontwaterd.
2. Naast het zuiveringsslib van de eigen installatie wordt binnen de inrichting ook slib be-/verwerkt dat afkomstig is van andere RWZI's in beheer van Waterschap Vallei en Veluwe en overige waterschappen in Nederland. Het gaat hierbij zowel om niet vergist, als uitgegist slib.
3. Daarnaast worden makkelijk vergistbare afvalstromen van derden verwerkt. Het betreft hier afvalstoffen van zowel plantaardige als dierlijke oorsprong. Voorwaarde is onder andere dat deze afvalstoffen worden gekenmerkt door een hoog gehalte aan organische bestanddelen die op efficiënte manier kunnen worden omgezet in biogas en daarmee een hoog energetisch rendement opleveren in de vorm van de productie van biogas.
4. Naast verwerking in de conventionele slibgistinginstallatie vindt verwerking van deze afvalstoffen ook plaats in de hiervoor speciaal gebouwde slibgisting voor externe afvalstoffen. Door de extra verwerking van afvalstoffen kan worden voorzien in de eigen energievoorziening.
5. Zowel het per as aangevoerde uitgegistte slib als het interne vergiste slib, wordt ontwaterd met de slibontwateringsinstallatie. Hierna wordt het steekvaste ontwaterde slib per as afgevoerd naar een slibverwerker. Ook vindt afvoer plaats van uit het proces teruggewonnen fosfaat in de vorm van struviet.

6. Per as aangevoerde vloeibare afvalstromen kunnen worden verwerkt in de waterlijn.

De veranderingen ten opzichte van de eerder vergunde situatie zijn:

- een noodstroomvoorziening voor het continue paraat kunnen zijn van computersystemen, ook tijdens een stroomuitval;
- drie nieuwe geurbehandelingsinstallaties;
- verhogen afvoerfrequentie van de (vet)drijfslagen van onder andere de voorbezinktanks;
- tijdelijke opslag in de noordwest hoek van het terrein van big bags gevuld met struviet, die zijn afgedekt met landbouwplastic.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- bouwen, namelijk de plaatsing van drie geurbehandelingsinstallaties;
- milieu, namelijk verandering van de inrichting en van de werkwijze van de inrichting en het in werking hebben van de gehele inrichting, inclusief aangevraagde veranderingen.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisie milieu*	24 november 2009	2008-18986/ MPM14353	Uitbreiding terrein en uitbreiding WKK's
Verandering milieu*	6 juni 2011	2010-021333/ MPM21144	Calamiteitenbuffer en bergbezinkbassin
Milieuneutraal veranderen	17 januari 2013	2012-021514	Uitbreiden capaciteit en afvalstoffen
Milieuneutraal veranderen	14 februari 2013	2013-000163/ MPM26352	Optimalisatie sliblijn (TDH-installatie)
Verandering milieu	15 april 2014	DOS-2014- 005262/2014- 050560	Chemicaliën-opslag
Lozingsvergunning Waterwet,	23 juni 2006	ANKV 4906	
Lozingsmelding	17 maart 2009	RWS-DON- 2009/2925	Uitbreiding slibvergisten externe afvalstoffen en deelstroombehandeling
Lozingsvergunning Waterwet,	28 maart 2012	466838	Lozing met afvalwater verdund hemelwater
Lozingsvergunning Waterwet	7 februari 2013	274906	Optimalisatie sliblijn
Lozing maatwerk	24 juli 2014	RWS 2014/31760	

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

Bij RWZI Apeldoorn worden de volgende afvalstromen biologisch behandeld:

- afvalwater van buiten de inrichting (per as aangevoerd) wordt verwerkt in de RWZI of DEMON deelstroombehandelingsinstallatie;
- eigen slibstromen en afvalstoffen van buiten de inrichting worden vergist.

Deze activiteiten worden genoemd in categorie 5.3b van bijlage I van de RIE, namelijk de nuttige toepassing van ongevaarlijke afvalstoffen door middel van biologische behandeling met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag (of 100 ton per dag als de biologische behandeling anaerobe vergisting betreft). Deze activiteiten worden aangevraagd, waardoor wij de gehele inrichting aanmerken als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

9. Bevoegd gezag

De volgende activiteiten vinden binnen de inrichting plaats en zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft de categorieën 1.1, 2.1, 4.1 (omdat binnen de inrichting hulpstoffen worden toegepast), 8.1, 27.1, 28.1 en 28.4 onder a, sub 2 en 6 en 28.4 onder c.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. De combinatie van de hierboven genoemde categorie 28.4 en categorie 5.3 van de RIE leidt tot deze conclusie. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor.

10. Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 21 juni 2016 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 11 juli 2016. Op 15 augustus 2016, 22 december 2016, 23 januari 2017 en 26 januari 2017 heeft de aanvrager uit eigen beweging de aanvraag aangevuld.

Bij de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat de activiteit bouwen onderdeel uitmaakt van het project en dat zij onlosmakelijk is verbonden met de activiteit milieu. Deze bouwaanvraag was eerder separaat ingediend. Deze activiteit moet gelijktijdig worden aangevraagd. Wij hebben de aanvrager in de gelegenheid gesteld de activiteit bouwen op te nemen in de aanvraag en de daarvoor vereiste gegevens in te dienen. Wij hebben de bouwaanvraag ontvangen op 15 augustus 2016.

Na ontvangst van alle aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 219 dagen.

11. Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in één van de bladen of anderszins.

11.1 Ter visie legging en zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 14 maart 2017 t/m 25 april 2017 in het Huis der Provincie en bij de gemeente Apeldoorn en was in te zien via www.officiëlebekendmakingen.nl.

Eenieder is in de gelegenheid gesteld om gedurende de termijn van tervisielegging zienswijzen naar voren te brengen.

Tijdens de tervisielegging van de ontwerpbeschikking is een zienswijze naar voren gebracht door de Wijkraad Kerschoten, de Wijkraad De Naald en Dorpsraad Wenum Wiesel (WWNNA). De zienswijze is door genoemde wijkraden gezamenlijk ingediend op 21 maart 2017.

Naar aanleiding van deze zienswijzen is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om hierop te reageren. Op 11 mei 2017 hebben wij de reactie van Waterschap Vallei en Veluwe ontvangen. Deze reactie hebben wij meegenomen in onze afweging.

De zienswijze is onderstaand puntsgewijs, in cursief, samengevat. Direct daaronder geven wij onze reactie.

1. Toenemende hinder en overlast vrachtverkeer

Reclamanten vragen om bijzondere aandacht voor de toenemende hinder en overlast veroorzaakt door doorgaand vrachtverkeer over met name de Anklaarseweg. Het aan- en afvoerend vrachtverkeer van de RWZI maakt een belangrijk onderdeel uit van deze hinder en overlast. Naast geluid wordt ook ernstige hinder door trillingen en fijn stof ondervonden.

Reclamanten wijzen op het Memo verkeer van de OVIJ (DOS-2016-014884, d.d. 17 februari 2017) waarin een viertal afspraken tussen de gemeente Apeldoorn en het Waterschap Vallei en Veluwe is opgenomen aangaande de verkeersafwikkeling van de RWZI:

- Het Waterschap plaatst een bord bij uitrit op eigen terrein met de voorkeursrijroute Stadhoudersmolenweg – Oost Veluweweg – A50.*
- Het Waterschap informeert bestaande en nieuw gecontracteerde vervoerders bij aanbesteding over gewenste rijrichting.*
- Bestuurders van vrachtwagens worden bij het wegrijden/weegbrug geïnformeerd over de gewenste rijroute en verzocht deze te nemen.*
- De gemeente Apeldoorn plaatst een bord op openbaar terrein bij uitrit met rijroute Stadhoudersmolenweg – Oost Veluweweg – A50.*

Reclamanten geven aan dat deze maatregelen niet dwingend zijn opgenomen in het ontwerpbesluit en dat het daarom onduidelijk is op welke wijze en binnen welke termijn aan deze maatregelen uitvoering wordt gegeven, hoe en door wie deze maatregelen worden gehandhaafd en welke geldingstermijn aan deze afspraken kunnen worden verbonden.

Wij zijn van mening dat wij grotendeels tegemoet kunnen komen aan de zienswijzen. De algemene zorgplichtbepaling uit de Wm, de verkeersvisie van de gemeente Apeldoorn (zie ook zienswijze 2), de te nemen maatregelen en de reactie van het waterschap op de zienswijzen – waaruit blijkt dat het waterschap verantwoordelijkheid neemt en reeds drie van de vier maatregelen heeft uitgevoerd – geven ons aanleiding om een inspanningsverplichting vast te leggen in de voorschriften. De inspanningsverplichting houdt voor het waterschap in dat zij zich ervoor inzet om zoveel als mogelijk te voorkomen dat het vrachtverkeer van en naar de RWZI gebruik maakt van de Anklaarseweg. Drie van de vier maatregelen die hierboven zijn genoemd maken onderdeel uit van de inspanningsverplichting en zijn daarom opgenomen in het voorschrift. Hieraan is geen termijn verbonden: het voorschrift is van kracht vanaf het moment dat de omgevingsvergunning in werking treedt. Toezicht en handhaving van aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften geschiedt door dan wel namens ons en de omgevingsvergunning wordt voor onbepaalde tijd verleend.

Het plaatsen van een bord op openbaar terrein door de gemeente Apeldoorn (de vierde maatregel) is echter een maatregel die niet in de omgevingsvergunning kan worden vastgelegd. Het waterschap is namelijk niet bij machte om de gemeente te dwingen dit bord te plaatsen dan wel gerechtigd om dit bord zelf te plaatsen op openbaar terrein. De regisseur openbare ruimte Noordwest van de gemeente Apeldoorn heeft een brief (2017-152699, d.d. 23 maart 2017) verzonden aan de gebruikers van het pand aan de Stadhoudersmolenweg 40. Hij is daarin nader ingegaan op (het verminderen van) de

intensiteit van het (vracht)verkeer op de Anklaarseweg. Uit die brief blijkt dat de gemeente reeds een aantal verwijsborden voor vrachtverkeer richting de noordelijke ontsluiting op de Stadhoudersmolen heeft geplaatst. Hiermee is, buiten deze omgevingsvergunning om, ook tegemoet gekomen aan de vierde en laatstgenoemde maatregel.

2. Verkeersvisie gemeente Apeldoorn

Reclamanten geven aan dat de gemeenteraad van Apeldoorn in de vastgestelde 'Verkeersvisie 2016-2030' het volgende heeft vastgelegd:

"Wij vinden dat het niet-lokale vrachtverkeer van en naar het bedrijventerrein Stadhoudersmolen moet worden afgewikkeld via de snelwegen, via de noordelijke ontsluiting en dus niet via de Anklaarseweg. Wij zetten ons samen met de werkgroep en de betrokken dorps- en wijkraden in voor een oplossing voor de ervaren overlast van doorgaand vrachtverkeer op deze route."

Reclamanten zijn van mening dat op basis van deze visie, in het kader van de Wet milieubeheer, maatregelen van de RWZI mogen worden verwacht ter invulling van het gemeentelijk beleid om het vrachtverkeer op de Anklaarseweg terug te dringen. Reclamanten verzoeken de partijen (RWZI en gemeente) om maatregelen in een aparte overeenkomst vast te leggen, indien deze niet in de omgevingsvergunning kunnen worden opgenomen.

Bij de behandeling van zienswijze 1 hebben wij aangegeven dat drie van de vier maatregelen reeds door het waterschap zijn uitgevoerd en zijn opgenomen in een voorschrift. De vierde maatregel is ook reeds door de gemeente Apeldoorn uitgevoerd, maar kan niet in de omgevingsvergunning worden vastgelegd. Voor zover de vierde maatregel in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de gemeente en het waterschap vastgelegd kan worden, merken wij op dat dergelijke privaatrechtelijke overeenkomsten of het nemen van bijvoorbeeld een verkeersbesluit buiten de wettelijke kaders vallen die van toepassing zijn bij het nemen van een besluit op de aanvraag om deze omgevingsvergunning. Het sluiten van dergelijke overeenkomsten of het nemen van dergelijke besluiten kan wel een plaats krijgen in een overleg tussen de in de verkeersvisie genoemde werkgroep en de betrokken dorps- en wijkraden.

11.2 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp besluit

Op één onderdeel is de considerans in overeenstemming gebracht met de zienswijzennota. Het betreft paragraaf 10 'Verruimde reikwijdte' van Hoofdstuk E 'Inhoudelijke overwegingen milieu (Wabo en Activiteitenbesluit)' van het ontwerpbesluit.

De eerste paragraaf onder kopje 'a. Verkeer en vervoer' is aangevuld met de volgende tekst:

"Wel hebben wij gemeend om invulling te geven aan de algemene zorgplichtbepaling uit de Wm en deze nader te concretiseren door een inspanningsverplichting vast te leggen in de voorschriften. De inspanningsverplichting houdt voor het waterschap in dat zij zich ervoor inzet om zoveel als mogelijk te voorkomen dat het vrachtverkeer van en naar de RWZI gebruik maakt van de Anklaarseweg.

Op deze wijze wordt de hinder en overlast veroorzaakt door doorgaand vrachtverkeer over de Anklaarseweg zoveel mogelijk voorkomen dan wel beperkt.”

De voorschriften van Hoofdstuk B 'Voorschriften milieu' van het ontwerpbesluit zijn aangevuld met de volgende paragraaf/voorschrift.

12. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Apeldoorn, Rijkswaterstaat (RWS) en Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) gezonden.

RWS en ILT hebben geen advies uitgebracht. Het advies van de gemeente Apeldoorn is behandeld in hoofdstuk bouwen. Gelet op de Beleidsregel omgevingsvergunning Gelderland 2010 nemen wij het advies van de gemeente Apeldoorn over.

13. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling van toepassing zijn.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Bij RWZI Apeldoorn vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.1.4a Behandeling van stedelijk afvalwater;
3. Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
4. Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
5. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;

6. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

14. Mer-beoordeling

Er vinden geen nieuwe en/of nog niet eerder vergunde activiteiten plaats, met uitzondering van de volgende voorzieningen, te weten:

- weegbrug;
- noodstroomgenerator;
- tijdelijke opslag big bags met struviet;
- vier geurbehandelingsinstallaties.

De voorgenomen, nog niet eerder vergunde, activiteiten vallen niet binnen een categorie van Bijlage C noch bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

15. Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waarvan de activiteiten, voor zover deze betrekking hebben op de nuttige toepassing van ongevaarlijke afvalstoffen door middel van biologische behandeling, onder de RIE valt.

RWZI Apeldoorn loost effluent op de IJssel, zijnde een Rijkswater. Voor wat betreft de lozingsaspecten voor de lozing van RWZI Apeldoorn op de IJssel is het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) van toepassing. Op 24 juli 2014 is hiervoor een maatwerkvoorschrift afgegeven door Rijkswaterstaat Oost-Nederland. Uit de aanvraag blijkt dat de bij deze revisie meegenomen gewijzigde activiteiten niet leiden tot een wijziging van de hoeveelheid en samenstelling van het te lozen effluent. Een wijziging van het maatwerkvoorschrift is derhalve niet aan de orde. Eventuele coördinatie van de omgevingsvergunning en de Watervergunning is niet aan de orde.

16. Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Natuurbeschermingswet opgegaan in de Wet natuurbescherming. Voor RWZI Apeldoorn is op 26 mei 2016 een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 verleend door Gedeputeerde Staten van Gelderland (bijlage 13E van de aanvraag).

17. Verordening dierlijke bijproducten

Voor de verwerking van dierlijke bijproducten (zoals bijvoorbeeld afvalstoffen van slachterijen of (voormalige) voedingsmiddelen met ingrediënten van dierlijke herkomst zijn in de VO (EG) 1069/2009 voorwaarden opgenomen. RWZI Apeldoorn heeft een erkenning van de NVWA voor het vergisten van categorie 3-materiaal.

18. Bestemmingsplan

RWZI Apeldoorn past binnen het bestemmingsplan Noordoostpoort.

D. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN

De aanvraag heeft betrekking op revisievergunning voor de rioolwaterzuiveringsinstallatie op het perceel Stadhoudersmolenweg 40 Apeldoorn.

In overweging nemende dat:

- het perceel waarop de activiteit zal worden uitgevoerd, ligt in het gebied waarvoor het bestemmingsplan "Noordoostpoort" geldt;
- het perceel volgens dit bestemmingsplan de bestemming "bedrijfsdoeleinden" heeft;
- het bouwplan in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan;
- het aannemelijk is dat bij het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden wordt voldaan aan de van toepassing zijnde voorschriften van het Bouwbesluit en de Bouwverordening, mits voldaan wordt aan de voorschriften genoemd in hoofdstuk A.

Conclusie: Uitgaande van de overwegingen en gelet op het bepaalde in artikel 2.10 van de Wabo, bestaat er geen bezwaar tegen het uitvoeren van deze activiteit, mits voldaan wordt aan de voorschriften genoemd in hoofdstuk A.

E. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU (Wabo en Activiteitenbesluit)

1 Toetsingskader

a. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en het in werking hebben van een inrichting na die verandering (artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo juncto artikel 2.6 Wabo). Zoals in hoofdstuk 3 is aangegeven, gelden voor deze inrichting ook algemene regels uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling (Activiteitenregeling). Voor een aantal onderwerpen waarop de aanvraag betrekking heeft, blijft het nodig om deze onderwerpen in een vergunningprocedure te toetsen en daaraan mogelijk specifieke voorschriften te verbinden.

Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo in acht genomen.

Hieronder lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

b. Beleidskader

Ingevolge artikel 2.14, eerste lid, onder b, onder 1, van de Wabo moeten wij bij de beslissing op de aanvraag rekening houden met het voor ons geldende milieubeleidsplan. Dit zijn voor provinciale inrichtingen de Omgevingsvisie Gelderland en de Omgevingsverordening Gelderland zoals deze respectievelijk op 9 juli 2014 en 24 september 2014 door Provinciale Staten zijn vastgesteld. In de Omgevingsverordening Gelderland zijn de beleidsregels ter bescherming van het milieu nader uitgewerkt. Deze verordening heeft de status van een milieuverordening in de zin van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer.

De Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Gelderland zijn op 18 oktober 2014 in werking getreden. Bij het beslissen op de aanvraag hebben wij - voor zover van toepassing - rekening gehouden met de doelstellingen uit de Omgevingsvisie Gelderland en met de beleidsregels of beleidsnota's, programma's en (actie)plannen in de Omgevingsverordening Gelderland.

c. Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de RIE. Het vijfde lid verwijst naar de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting wordt de volgende activiteit uit bijlage I van de RIE uitgevoerd: de nuttige toepassing of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen door middel van biologische behandeling met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag (indien de behandeling van het afval beperkt blijft tot anaërobe vergisting, bedraagt de capaciteitsdrempel-waarde voor deze activiteit 100 ton per dag).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling;
- BREF Koelinstallaties;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Energie- efficiency;
- REF Monitoring;
- REF Cross media.

Op grond van de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT:

- NRB 2012: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming;
- PGS 7: Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen (oktober 2007);

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (december 2012);
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan de aangewezen informatiedocumenten bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag de actualiteit van deze documenten moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de informatiedocumenten hebben plaatsgevonden. Omdat voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in september 2016 een nieuwe versie is gepubliceerd (PGS 15:2016 versie 1.0), zijn wij bij het stellen van de voorschriften hierbij aangesloten.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens (bijlage 7 BREF toets) voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het document waarin staat hoe RWZI Apeldoorn invulling geeft aan BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

2 Afvalstoffen

a. Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor RWZI Apeldoorn betekent dit dat gevaarlijke afvalstromen, papier/karton, elektrische en elektronische apparatuur, kunststoffen, afgevangen zand, roostergoed (geperst), uitgegist slib, metalen en struviet gescheiden dienen te worden gehouden.

RWZI Apeldoorn produceert struviet, een anorganische meststof, uit het centraat na scheiding van het digestaat (vergist mengsel van slib en andere stromen). Herwonnen fosfaat (struviet) is opgenomen in het Uitvoeringsbesluit en de Uitvoeringsregeling meststoffenwet, maar omdat het struviet deels gewonnen is uit afvalwater van humane afkomst, is het vooralsnog niet als meststof erkend en moet als afvalstof worden behandeld.

Wij hebben beoordeeld dat struviet als afvalstof maximaal 1 jaar mag worden opgeslagen, behalve als het nuttig wordt toegepast, dan mag het maximaal 3 jaar worden opgeslagen. Totdat een erkenning als meststof is verkregen, dient struviet als afvalstof te worden behandeld en niet als meststof.

b. Overwegingen voor afvalverwerkers

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen.

Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend, mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Afvalstromen waarvoor in bijlage 6 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP van toepassing:

- 3 Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen;
- 7 Gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval;
- 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten;
- 16 Waterzuiverings-slib;
- 17 Reststoffen van drinkwaterbereiding;
- 65 Dierlijk afval.

Be-/verwerking (sectorplannen van toepassing)

Voor bovengenoemde sectorplannen geeft de aanvraag ten aanzien van de be-/verwerkingsmethode de volgende beschrijving.

De inrichting van RWZI Apeldoorn is er mede op gericht recycling van uit biomassa bestaande reststoffen te maximaliseren. Hiertoe worden de aangevoerde afvalstoffen eerst voorbewerkt in een vergistingsinstallatie. Het vergistingsproces wordt toegepast om biogas te produceren. Hiermee kan de in de biomassa vastgelegde energie op hoogwaardige wijze worden gewonnen in de vorm van biogas.

Om de biogasproductie te verhogen wordt het zuiveringsslib nog onderworpen aan een proces in een installatie voor thermische drukhydrolyse (TDH). De tweede belangrijke rol van het vergistingsproces is het maximaal ontsluiten van de nutriënten; dit is noodzakelijk voor de productie van (kunst)meststoffen ten behoeve van biomassaproductie. Deze handelingen in het vergistingsproces zijn daarmee in het kader van het LAP een R12-handeling (Uitwisseling van afvalstoffen voor een van de onder R1 tot en met R11 genoemde behandelingen).

Het vergistingsproces resulteert in twee producten namelijk biogas en digestaat. Het biogas wordt in een WKK toegepast voor de productie van duurzame elektriciteit en duurzame warmte. Het digestaat geldt vervolgens als grondstof voor een proces waarbij de nutriënten fosfaat en organisch gebonden stikstof worden gerecycled tot grondstof voor kunstmestproductie (struviet). Hiertoe wordt eerst digestaat gescheiden in een waterfractie en een slibfractie. De waterige fractie bevat vervolgens alle nutriënten waarvan in het proces fosfaat en stikstof wordt teruggewonnen in de NuReSys-reactor. Het resterende water wordt vervolgens behandeld in de waterlijn van de RWZI en kan als gezuiverd effluent op het oppervlaktewater worden geloosd. Alle componenten uit de verwerkte afvalstoffen die geschikt zijn voor recycling zijn daarmee gerecycled.

Dit proces is daarmee een R3-handeling (Recycling/terugwinning van organische stoffen die niet als oplosmiddel worden gebruikt (met inbegrip van compostbemesting en bemesting met andere biologisch omgezette stoffen)).

De resterende slibfractie is maximaal ontdaan van nutriënten, water en hoogwaardige energiedragers (en wordt afgevoerd voor verwerking in een verbrandingsinstallatie). Het enige dat uit de resterende slibfractie nog terug te winnen is, is de oorspronkelijk in biomassa vastgelegde zonne-energie, waarvoor het in het TDH of het vergistingsproces niet mogelijk is deze verder te ontsluiten.

Sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen

De minimumstandaard voor het verwerken van procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen is recycling. Indien recycling niet mogelijk is op grond van de aard of samenstelling van de afvalstof of de recyclingsroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 175,- per ton, is de minimumstandaard:

- Voor afvalstoffen die niet gestort mogen worden volgens het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen of een minimumstandaard uit het LAP verbranden als vorm van verwijdering. Opwerken tot secundaire brandstoffen wordt alleen vergund wanneer sturingsvoorschriften worden opgenomen om afzet als brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen of andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen te voorkomen en zo zeker te stellen dat hoofdgebruik als brandstof alleen kan plaatsvinden binnen inrichtingen waarin emissiebeperking is gereguleerd in specifieke regelgeving en/of in een omgevingsvergunning waarin waarborgen voor mens en milieu kunnen worden vastgelegd.
- Voor afvalstoffen die gestort mogen worden volgens het Besluit stortplaatsen en stortverboden of een minimumstandaard uit het LAP storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Binnen de inrichting worden de vloeibare afvalstoffen met de nodige organische stof ingebracht in de slibgisting of SEA. Het middels de slibgistingsinstallatie en daaraan gekoppelde WKK-installatie terugwinnen van een groot deel van de energie-inhoud van de fractie kan in de meeste gevallen als doelmatig worden beschouwd. Het digestaat wordt gescheiden in een waterfractie en een slibfractie, welke verder worden verwerkt op de hierboven beschreven wijze.

Wij hebben gemeend voor een aantal van deze afvalstromen nadere doelmatigheidsoverwegingen in de considerans en voorschriften op te nemen. Wij verwijzen naar de paragraaf sturingsvoorschriften.

Sectorplan 7 Gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval

Het beleid voor verwerking van biologisch afbreekbaar keuken- en kantineafval is neergelegd in sectorplan 7 en is gericht op recycling. In het sectorplan 7 is daartoe een minimumstandaard opgenomen.

De minimumstandaard voor het verwerken van gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval is composteren met het oog op recycling of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aerobe droging/narijping met het oog op recycling van het digestaat.

Voor zover afvalstoffen vallend onder dit sectorplan tevens vallen onder de reikwijdte van de Verordening dierlijke bijproducten, is deze verordening leidend ten opzichte van de Wm. In deze gevallen is de minimumstandaard dat iedere verwerkingswijze die in lijn is met de Verordening dierlijke bijproducten is toegestaan en dat verwerking moet voldoen aan de eisen van deze verordening.

De in de aanvraag voor biologisch afbreekbaar keuken- en kantineafval beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Sectorplan 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten

Het beleid voor verwerking van overig stedelijk afval, zoals slib of rioolwater afkomstig van het reinigen van riolen en rioolgemalen, is neergelegd in sectorplan 9 en is gericht op recycling van de inerte fractie en verbranding van de restfractie. In het sectorplan 9 is daartoe een minimumstandaard opgenomen.

De minimumstandaard voor het verwerken van afval dat vrijkomt bij het reinigen van riolen, kolken en gemalen (RKG-slib) is het afscheiden van de inerte fractie die, al dan niet na reiniging, wordt gerecycled. In geval van reiniging van de inerte fractie mag het reinigingsresidu worden gestort wanneer daarvoor een niet-reinigbaarheidsverklaring is afgegeven.

De minimumstandaard voor het verwerken van de restfractie die overblijft na het afscheiden van de inerte fractie van RKG-slib, is verwijderen door verbranden. Sorteren, nascheiden en andere verwerkingen gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het afval van onderhoud van openbare ruimten zijn alleen toegestaan wanneer er, met uitzondering van een residu van de reiniging van de inerte fractie, geen deelstromen of residuen worden gestort.

De in de aanvraag voor RKG-slib beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Sectorplan 16 Waterzuiveringsslib

Het beleid voor verwerking van slib dat vrijkomt bij de biologische zuivering van afvalwater in RWZI's en industriële afvalwaterzuiveringsinstallaties (AWZI's) is neergelegd in sectorplan 16 en is gericht op respectievelijk thermische verwerking en recycling. In het sectorplan 16 is daartoe een minimumstandaard opgenomen.

De minimumstandaard voor de verwerking van afvalwaterzuiveringsslib niet zijnde slibben van afvalwater uit de voedings- en genotmiddelenindustrie is thermisch verwerken, al dan niet na voordrogen, leidend tot oxidatie van het organisch materiaal. Dit houdt in dat

verbranding in verschillende typen installaties - al dan niet in combinatie met biologische dan wel thermische voordroging - is toegestaan.

De minimumstandaard voor de verwerking van zuiveringslibben van afvalwater uit de voedings- en genotmiddelenindustrie is recycling. Indien recycling niet mogelijk is op grond van de aard of samenstelling van de afvalstof of de recyclingsroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 175,- per ton is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering. Daarnaast is de inzet van alle vormen van zuiveringslib als hulpstof in Hydrostab voor toepassing op een stortplaats toegestaan.

De in de aanvraag voor libben van RWZI's en AWZI's beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard. Wij merken daarbij op dat, in tegenstelling tot procesafhankelijk industrieel afval, libben van AWZI's niet onder voorwaarden mogen worden gemengd met dierlijke mest en vergist in vergistingsinstallaties, waarna het digestaat als meststof mag worden toegepast.

Sectorplan 17 Reststoffen van drinkwaterbereiding

Het beleid voor waterzuiveringslib van drinkwaterbereiding is neergelegd in sectorplan 17. In het sectorplan 17 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. De minimumstandaard voor de verwerking van reststoffen van drinkwaterbereiding is:

- Gebruik als hulpstof bij de productie van meststoffen (bijvoorbeeld om het gehalte aan zwavelwaterstof beneden schadelijke niveaus te houden) of in een rioolwaterzuivering (voor bijvoorbeeld fosfaatbinding of zwavelbinding [stankbestrijding]), in beide gevallen voor zover de arseenconcentratie kleiner of gelijk is aan 150 mg/kg droge stof en de van toepassing zijnde wet- en regelgeving dit toestaat.
- Inzet als bouwstof voor zover dit is toegestaan binnen de randvoorwaarden van het Besluit bodemkwaliteit.
- Andere vormen van recycling, voor zover de arseenconcentratie kleiner of gelijk is aan 500 mg/kg droge stof en de van toepassing zijnde wet- en regelgeving dit toestaat.

De in de aanvraag voor waterzuiveringslib van drinkwaterbereiding beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard. Het vergisten van waterzuiveringslib van drinkwaterbereiding kan worden toegestaan, mits de arseenconcentratie van het drinkwaterslib niet groter is dan 150 mg/kg droge stof. Hiertoe is een sturingsvoorschrift aan deze vergunning verbonden.

Sectorplan 65 Dierlijk afval

Het beleid voor afvalstoffen van dierlijke oorsprong is neergelegd in sectorplan 65 en verwijst naar de Verordening dierlijke bijproducten. De Verordening dierlijke bijproducten is leidend ten opzichte van de Wm.

In de Verordening dierlijke bijproducten wordt een driedeling in dierlijke bijproducten gehanteerd op basis van gezondheids- en veterinaire risico's, te weten categorie 1-, 2- en 3-materiaal.

Het onderscheid tussen de groepen is gebaseerd op een afnemend risico voor mens en dier. In de aanvraag is aangegeven dat RWZI Apeldoorn geen categorie 1- en 2-materiaal verwerkt, maar alleen het materiaal met het minste risico (categorie 3).

Categorie 3-materiaal is materiaal dat, al dan niet na bewerking, in een aantal gevallen geschikt wordt geacht om als grondstof voor veevoer te dienen. Belangrijke stromen zijn onder andere vlees ongeschikt of (om commerciële redenen) niet bestemd voor menselijke consumptie, voormalige voedingsmiddelen van dierlijke oorsprong en keukenafval afkomstig van huishoudens en horeca.

De hier genoemde materialen zijn voorbeelden van stromen die onder de betreffende categorieën vallen. Voor een uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar artikel 10 van de Verordening dierlijke bijproducten. In de artikelen 12 tot en met 14 geeft de Verordening dierlijke bijproducten per categorie dierlijk afval aan welke verwerkingswijze is toegestaan.

Alle inrichtingen die dierlijke bijproducten opslaan, be- of verwerken moeten (naast een omgevingsvergunning milieu) in het bezit zijn van een erkenning op basis van de Verordening dierlijke bijproducten. De Staatssecretaris van Economische Zaken (EZ) is bevoegd voor het afgeven en controleren van deze erkenningen. Om erkend te kunnen worden moet worden voldaan aan de eisen die in de Verordening dierlijke bijproducten aan de erkenning worden gesteld. Dit zijn eisen met betrekking tot onder meer de algemene hygiëne, inrichting van bedrijfsruimten en verwerkingsnormen, toezicht op de productie, de validatieprocedures, het afvalwater en de residuen. De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) toetst, namens het ministerie van EZ, verwerkingsroutes aan de Verordening op veterinaire rechtelijke en volksgezondheidsvoorschriften en geeft de noodzakelijke erkenning af. De Algemene Inspectiedienst (AID) controleert bij primaire bedrijven en op transport.

RWZI Apeldoorn heeft een erkenning voor de omzetting in biogas van categorie 3-materiaal.

De in de aanvraag voor afvalstoffen van dierlijke oorsprong beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Sturingsvoorschriften

De afvalstoffen die voor verwerking in een vergistingsinstallatie in aanmerking komen om vervolgens te worden verwerkt tot biogas en digestaat, dat als meststof mag worden aangewend, staan vermeld in de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet (bijlage Aa, onderdeel IV). In een vergistingsinstallatie worden afvalstromen gerecycled overeenkomstig de minimumstandaard.

Om afvalstoffen te mogen verwerken in een vergistingsinstallatie moet worden voldaan aan de volgende twee voorwaarden:

- Op het bedrijf van herkomst van de afvalstroom wordt enkel plantaardig materiaal verwerkt.
- De verwerking van de afvalstroom leidt tot een zeer kleine restant organische stof in het digestaat.

Dit houdt in dat de verwerking van de afvalstroom in de vergisting zal leiden tot een nagenoeg volledige omzetting naar biogas (denk aan frisdrank).

RWZI Apeldoorn vraagt aan om de volgende afvalstromen te verwerken in de vergistingsinstallatie die eveneens ook op de positieve lijst (Uitvoeringsregeling Meststoffenwet, bijlage Aa, onderdeel IV) kunnen vallen, te weten:

Gebruikelijke benaming	Eural	Afvalstof
02 01 Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht, visserij		
Dierlijke mest	02 01 06	Dierlijke feces, urine en mest (inclusief stro), afval water, gescheiden ingezameld en elders verwerkt
02 03 Afval van voedingsmiddelenindustrie (o.a. aardappelverwerking, genotmiddelen, groenten en fruit)		
uitgepakte voedingsmiddelen voor humane consumptie	02 03 04	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
Protamylasse, primair aardappelzetmeelslib, aardappelstoomschillen, wortelstoomschillen, stoomschillen van knolgewassen	02.03.01	Slib van wassen, schoonmaken, pellen, centrifugeren en scheiden
02 05 Afval zuivelindustrie		
Uitgepakte vloeibare zuivelproducten en mengsels daarvan, ijsafval	02 05 01	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
02 07 afval van productie van alcohol/ niet-alcohol		
vloeibaar mengsel van frisdranken en licht alcoholische dranken	02 07 04	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal

Als de twee gestelde voorwaarden met betrekking tot de herkomst en de volledige verwerking van de organische stof tot biogas worden toegepast, dan resteren de navolgende afvalstromen die genoemd zijn in de positieve lijst (Uitvoeringsregeling Meststoffenwet, bijlage Aa, onderdeel IV):

Gebruikelijke benaming	Eural	Afvalstof
02 03 Afval van voedingsmiddelenindustrie (o.a. aardappelverwerking, genotmiddelen, groenten en fruit)		
uitgepakte voedingsmiddelen voor humane consumptie	02 03 04	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
Protamylasse, primair aardappelzetmeelslib, aardappelstoomschillen, wortelstoomschillen,	02.03.01	Slib van wassen, schoonmaken, pellen, centrifugeren en scheiden

stoomschillen van knolgewassen		
-----------------------------------	--	--

Wij menen dat de RWZI Apeldoorn in de aanvraag enkele afvalstromen te breed heeft omschreven en daarbij te ruim aansluiting heeft gezocht bij de vrij algemene beschrijving uit de Eural. Wij staan om deze reden de verwerking van de volgende aangevraagde afvalstromen uit de categorie 02.03 Afval van voedingsmiddelenindustrie (o.a. aardappelverwerking, genotmiddelen, groenten en fruit) niet toe:

- 02.03.01 slib van wassen en schoonmaken pellen centrifugeren en scheiden, en
- 02.03.04 voor consumptie ongeschikt materiaal.

Omdat de herkomst van deze aangevraagde afvalstoffen te onduidelijk is, hebben wij ook geen uitzondering gemaakt voor afvalstoffen met een exacte formulering conform de positieve lijst (Uitvoeringsregeling Meststoffenwet, bijlage Aa, onderdeel IV). RWZI Apeldoorn kan altijd nog een verzoek doen tot het mogen accepteren van een dergelijke specifieke afvalstof en kan dit doen door het volgende nader uit te werken:

- de herkomst en de bewerkingen die zijn uitgevoerd op deze afvalstof;
- op welke wijze RWZI Apeldoorn in de vooracceptatie vaststelt dat het deze herkomst betreft en de bewerkingen die de afvalstof heeft ondergaan.

Afhankelijk van de herkomst en de bewerkingen kunnen nadere acceptatievoorwaarden in het AV-beleid nodig zijn en zal de te volgen procedure worden bepaald.

De verwerking van de afvalstoffen door RWZI Apeldoorn verschilt van de verwerking door co-vergistingsinstallaties. De afvalstoffen die voor verwerking in een co-vergistingsinstallatie in aanmerking komen om vervolgens te worden verwerkt tot biogas en digestaat, dat als meststof mag worden aangewend, staan vermeld in de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet (bijlage Aa, onderdeel IV). In een co-vergistingsinstallatie worden afvalstromen gerecycled overeenkomstig de minimumstandaard recycling. Het digestaat van RWZI Apeldoorn wordt elders verder opgewerkt tot biogranulaat en verbrand in energiecentrale /cementoven. Dit beoordelen wij als laagwaardiger dan de recycling van dezelfde afvalstof in een co-vergistingsinstallatie. Zo kan bijvoorbeeld grijs en wit zetmeel afkomstig van de aardappelverwerkende industrie hoogwaardiger in een co-vergistingsinstallatie verwerkt worden dan de verwerking ervan in SEA of slibvergisters van RWZI Apeldoorn.

De verwerking van afgekeurde partijen frisdrank (afvalstroom Afval van suikerverwerking) is niet toegestaan onder Euralcode 02.04.03, maar onder de Euralcode 02.07.04 (Afval van de productie van alcoholische/niet alcoholische dranken, voor consumptie en verwerking ongeschikt materiaal). De aangevraagde bewerkingmethode door middel van vergisten omvat niet de volledige minimumstandaard, maar is een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde be-/verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt.

Be-/verwerking (geen sectorplan van toepassing)

Op de volgende in de aanvraag genoemde afvalstromen is geen sectorplan van het LAP van toepassing:

- 19.06.03 Afval van de anaërobe behandeling van afval, vloeistof verkregen bij de anaërobe behandeling van stedelijk afval;
- 19.06.04 Afval van de anaërobe behandeling van afval, digestaat van de anaërobe behandeling van stedelijk afval;
- 19.06.06 Afval van de anaërobe behandeling van afval, digestaat van de anaërobe behandeling van dierlijk en plantaardig afval;
- 19.07.03 Percolatiewater van stortplaatsen, percolatiewater van stortplaatsen dat geen gevaarlijke stoffen bevat;
- 19.08.01 Niet elders genoemd afval van afvalwaterzuivering, roostergoed;
- 19.08.02 Niet elders genoemd afval van afvalwaterzuivering, afval uit zandvanger;
- 19.08.09 Niet elders genoemd afval van afvalwaterzuivering, putvetten na zeefbocht, die uitsluitend spijsolie- en -vetten bevatten afkomstig van afvalwaterzuiveringen;
- 19.08.14 Niet elders genoemd afval van afvalwaterzuivering, slib van fysisch-chemische behandeling van industrieel afvalwater dat geen gevaarlijke stoffen bevat;
- 20.01.25 Stedelijk afval (huishoudelijk afval en soortgelijk bedrijfsafval, industrieel afval en afval van instellingen), inclusief gescheiden ingezamelde fracties, gescheiden ingezamelde spijsolie en -vetten afkomstig van horeca, centrale keukens e.d.;
- 20.01.99 Stedelijk afval (huishoudelijk afval en soortgelijk bedrijfsafval, industrieel afval en afval van instellingen), inclusief gescheiden ingezamelde fracties, spoelwater afkomstig van de reiniging van huishoudelijke afvalcontainers;
- 20.03.04 Overig stedelijk afval, slib van septic tanks;
- 20.03.99 Overig stedelijk afval, organisch afval van mobiele toiletten.

In de aanvraag is voor de afvalstoffen met de Euralcodes 19.07.03, 19.08.01, 19.08.02, 20.01.99 en 20.03.99 de be-/verwerkingsmethode via de waterlijn beschreven. Voor de afvalstoffen met de Euralcodes 19.06.03, 19.06.04, 19.06.06, 19.08.09, 19.08.14, 20.01.25 en 20.03.04 de be-/verwerkingsmethode via de conventionele slibgisting of via de SEA beschreven.

Wij hebben deze be-/verwerkingsmethoden getoetst aan afvalhiërarchie zoals opgenomen in artikel 10.4 van de Wm. De aangevraagde be-/verwerkingsmethoden geven voldoende invulling aan de hiërarchie.

In de beschrijving van het acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) die bij de aanvraag is gevoegd, is aangegeven dat afvalwaterstromen met een verhoogd risico op de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen, zoals bluswater afkomstig van calamiteiten, worden gebufferd en daarna worden bemonsterd en geanalyseerd. Hieruit volgt dan of de afvalstof gevaarlijke stoffen bevat en of de afvalstof stoffen bevat die de werking van de RWZI verstoren. Deze wijze van handelen voorkomt dat afvalstromen met de hiervoor genoemde verontreinigingen worden verwerkt.

Mengen van niet gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstoffen dienen na het ontstaan zoveel als mogelijk gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning. Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van de verschillende (niet gevaarlijke) makkelijk vergistbare externe afvalstromen beoordeeld. Uit de aanvraag blijkt dat verschillende externe slibstromen en slibachtige afvalstromen kunnen worden samengevoegd in buffertanks om van daaruit gedoseerd te worden in de sliblijn of de SEA. Menging is nodig voor een stabiele procesvoering. Omdat de afvalstromen hetzelfde verwerkingsproces ondergaan en de ontstane rest- en afvalstoffen (biogas, uitgegist slib en water) uiteindelijk dezelfde eindbestemming krijgen, kan menging van de aangevraagde externe afvalstromen en dosering in de sliblijn of de SEA worden toegestaan.

Het mengen van de afvalstoffen vormt geen belemmering voor het be-/verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens een techniek die tenminste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. De vergunning kan hiervoor worden verleend.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat AV-beleid en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om, naast de meldingsverplichtingen, tevens registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van onder andere de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde afvalstoffen opgenomen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten bijna volledig in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

In deze vergunning hebben wij een voorschrift opgenomen waarmee is vastgelegd welke afvalstoffen binnen de inrichting mogen worden geaccepteerd. Tevens zijn enkele sturingsvoorschriften aan de vergunning verbonden.

3 Afvalwater

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van de lozing van effluent na behandeling in een RWZI van stedelijk afvalwater.

Door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (Rijkswaterstaat) is op 24 juli 2014 (kenmerk RWS-2014/31760) hiervoor een maatwerkbeschikking verleend. In haar advies van 3 oktober 2016 heeft RWS geadviseerd dat aanpassing van de maatwerkbeschikking niet aan de orde is.

4 Bodem

a. Beschrijving

RWZI Apeldoorn zuivert het in de gemeentelijke rioleringsstelsels verzamelde stedelijke afvalwater afkomstig uit de woonkernen van Apeldoorn, Beekbergen, Loenen, Emst, Hoenderloo, Hoog Soeren, Vaassen en Wenum-Wiesel.

Naast het zuiveringsslib van de eigen installatie wordt binnen de inrichting ook slib be-/verwerkt dat afkomstig is van andere RWZI's in beheer van Waterschap Vallei en Veluwe en overige waterschappen in Nederland. Het gaat hierbij zowel om niet vergist, als uitgegist slib.

Daarnaast bestaat de mogelijkheid om makkelijk vergistbare afvalstromen van derden in de installatie te be-/verwerken. Inzameling en behandeling van extern aangevoerde stromen vallen niet onder een RWZI.

b. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt RWZI Apeldoorn volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Maatwerk kan alleen voor bestaande situaties waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico.

c. Beoordeling activiteiten

Vanwege het verschil in de hiervoor geldende delen van het Activiteitenbesluit is onderscheid gemaakt tussen de RWZI-activiteiten (paragraaf 3.1.4a Activiteitenbesluit) en niet-RWZI activiteiten (Afdeling 2.4 Activiteitenbesluit). Daar waar deze twee onderscheiden stromen samenkomen wordt het verdere proces aangemerkt als een RWZI-activiteit.

Op het gedeelte van de inrichting dat is aangemerkt als RWZI (de volledige waterlijn en delen van de sliblijn) geldt op grond van artikel 3.5d van het Activiteitenbesluit dat een aanvaardbaar bodemrisico moet worden gerealiseerd. Op de overige delen van de inrichting, namelijk de volgende onderdelen van de sliblijn: slibbuffer 3 en 4, ontvangstank slib, gistingstank 3 en de navergisting, alsmede alle overige locaties waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden zoals de verschillende opslaglocaties van bodembedreigende stoffen, is afdeling 2.4 (bodem) van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Voor de niet-RWZI activiteiten moet een verwaarloosbaar risico worden gerealiseerd, waarbij de mogelijkheid aanwezig is om met behulp van maatwerkvoorschriften te volstaan met een aanvaardbaar risico. Met uitzondering van het ondergronds leidingwerk wordt voor alle installaties een verwaarloosbaar risico gerealiseerd. Omdat de activiteiten voor de niet-RWZI activiteiten sterk overeenkomen met RWZI activiteiten is het niet reëel om onderscheid te maken tussen de bodembeschermende maatregelen voor deze twee onderdelen van de inrichting.

Daarom is ervoor gekozen om voor de niet-RWZI activiteiten aansluiting te zoeken bij de voorschriften die gelden voor een RWZI. Deze zijn opgenomen als maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit. De aanwezigheid en de uitvoering van een monitoringssysteem vloeit voort uit voorschrift 2.9a van het Activiteitenbesluit.

d. Nulsituatieonderzoek

Voor de inrichting zijn in het verleden diverse bodemonderzoeken uitgevoerd. Deze bodemonderzoeken zien ook op de aangevraagde situatie. Er behoeft daarom geen nieuw onderzoek naar de nulsituatie van de bodem uitgevoerd te worden.

5 Energie

Waterschap Vallei en Veluwe heeft het convenant Meerjarenafspraken energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) ondertekend. Met de ondertekening van dit convenant heeft het

waterschap de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren.

Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft het Waterschap zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal het waterschap zich overeenkomstig het convenant inspannen energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

Het EEP voor de periode 2017–2020 is niet bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben hiertoe een voorschrift aan de vergunning verbonden, naast een voorschrift met betrekking tot het verplicht melden indien niet langer sprake meer is van deelname aan het MJA.

6 Externe veiligheid

a. Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

RWZI Apeldoorn overschrijdt met de activiteiten niet de drempelwaarden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) of het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Deze zijn daardoor niet van toepassing.

b. Biogas

Vanwege de brandbaarheid van biogas is de kans aanwezig dat explosieve gasmengsels ontstaan. Waterschap Vallei en Veluwe is verplicht om alle maatregelen te onderzoeken voor zowel de fysieke leefomgeving als het milieu. Daarbij moeten alle maatregelen onderzocht worden die genomen kunnen worden om dit risico te voorkomen en de gevolgen ervan te beperken. De in de aanvraag omschreven maatregelen hebben wij beoordeeld en zijn akkoord.

De effect- en risico-afstanden zijn getoetst aan de opslag van grote hoeveelheden biogas zoals gesteld in de memo "Effect- en risicoafstanden bij de opslag van biogas" (Centrum Externe Veiligheid, d.d. 3 maart 2008). Gelet op de aanwezige volumes (1.200 m³ en 600 m³), de samenstelling van het gas (globaal 65% methaan en 35% kooldioxide), de lichte overdruk van maximaal 35 mbar en de afstand tot de inrichtingsgrens (meer dan 100 meter) blijven de risico's beperkt tot het terrein van RWZI Apeldoorn.

c. Op- en overslag gevaarlijke stoffen

In de inrichting worden diverse verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen en gebruikt. De in de werkplaats opgeslagen hoeveelheid van maximaal 150 liter bedraagt meer dan de in publicatie PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" vermelde ondergrenzen waardoor de opslag van deze stoffen onder de werkingssfeer van deze publicatie valt en er een afzonderlijke opslagvoorziening noodzakelijk is. Aan de opslag hiervan zijn daarom

voorschriften gesteld. De op andere locaties aanwezige gevaarlijke stoffen overschrijden de vermelde ondergrenzen niet of betreffen werkvoorraden.

d. Gasflessen

In de inrichting is een aantal gasflessen in gebruik. Een voorraad is echter niet aanwezig. Daarom zijn alleen aan het gebruik van gasflessen voorschriften gesteld.

e. Opslag van afgewerkte olie in een bovengrondse tank

De opslag van afgewerkte olie vindt plaats in een bovengrondse opslagtank. Paragraaf 3.4.9 (en afdeling 2.4) van het Activiteitenbesluit is van toepassing op deze tank (met onder meer eisen uit de publicatie PGS 30). In de omgevingsvergunning mogen voor deze activiteit geen voorschriften worden opgenomen.

f. Chemicaliëntanks

In de inrichting worden stoffen van klasse 8 van het ADR verpakkingsgroepen II en III zonder bijkomend gevaar in bovengrondse opslagtanks opgeslagen en gebruikt. Het betreft in totaal drie vast opgestelde reservoirs. Voor de opslag van deze stoffen hebben wij aangesloten bij de overeenkomstige voorschriften uit de Activiteitenregeling.

g. Kunstmest

Struviet is niet ingedeeld of geclassificeerd conform de UN Recommendations on the Transport of Dangerous Goods en omdat het geen nitraat bevat, is struviet ingedeeld in meststoffengroep 1.1 conform de publicatie PGS 7 "Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen". Voor de opslag van struviet hebben wij aangesloten bij de overeenkomstige voorschriften uit de Activiteitenregeling.

h. Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij RWZI Apeldoorn is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

i. Relatie met ATEX

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij RWZI Apeldoorn bestaat in de ruimten en/of installatieonderdelen waar biogas aanwezig is of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arboret en het Arboretbesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarencategorie-indeling.

De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

j. (Intern) bedrijfsnoodplan

In de Arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan, indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0c van de Arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

k. Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor vornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Conclusie opslag gevaarlijke stoffen

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

7 Geluid en trillingen

a. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door verkeersbewegingen, uitstraling diverse gebouwen, roerwerken, luchtbehandeling, beluchting en andere installaties. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. kenmerk AP17-87/16-017.020 van 12 oktober 2016 definitief 02.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

b. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

RWZI Apeldoorn ligt op het gezoneerde industrieterrein 'Stadhoudersmolen' in de gemeente Apeldoorn.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

In de zone is een aantal geluidsgevoelige bestemmingen gelegen waarvoor een Maximaal Toelaatbare Geluidsbelasting (MTG-waarde) is vastgesteld. Overeenkomstig de toetsing aan de zone moet bij toetsing aan de vastgestelde MTG-waarden op de gevels van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen rekening worden gehouden met de cumulatie van geluid ten gevolge van alle op het gezoneerde terrein gelegen inrichtingen. Deze mag niet hoger zijn dan de vastgestelde MTG-waarden.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

De zonebeheerder heeft in haar advies van 19 december 2016, met de situatie voor en na de aanvraag, verklaard dat de berekende geluidmissie, gecumuleerd met de geluidmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Op het industrieterrein is een aantal woningen aanwezig. Voor deze woningen gelden de wettelijke grenswaarden niet.

c. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industriëlawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Bij de woningen buiten het industrieterrein wordt in veel gevallen voldaan aan de streefwaarden. In ieder geval wordt bij alle woningen buiten het industrieterrein voldaan aan de grenswaarden. Bij de woning op het industrieterrein worden de grenswaarden overschreden (avond-/nachtperiode). De overschrijding is aanvaardbaar, gezien dat het een bestaande en vergunde situatie betreft, waarbij verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten redelijkerwijs niet mogelijk zijn. Daarnaast betreft het een woning op het geluidgezoneerd industrieterrein, waarvoor de wettelijke grenswaarden niet gelden.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

d. Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Conclusies geluid

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op toetsingspunten uit het zoneadvies van de gemeente Apeldoorn. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij alle geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

8 Geur

a. Toetsingskaders

Landelijk beleid

Het Nederlands geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau.

De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de beste beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Provinciaal beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009" (d.d. 27 april 2009, nummer 2009/74, Provinciaal Blad 28 april 2009) en de herziening daarvan naar aanleiding van de 4^e tranche Activiteitenbesluit (ontwerp beleidsregels 2016). In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen niet sprake is van een acceptabel geurhinderniveau.

Lokaal geurbeleid

Het bestemmingsplan Anklaarseweg en de Beleidsnota Industrieel geurbeleid Apeldoorn, geurzoning Noordoostpoort.

Door het college van burgemeester en wethouders van Apeldoorn is het gemeentelijk industrieel geurbeleid vastgesteld op 30 augustus 2004. De beleidsnota is in februari 2010 herzien. In deze beleidsnota kunnen, aan de hand van de geurzoning, cumulatieve geuremissies vanuit bedrijven binnen het bestemmingsplan begrensd worden.

b. Beoordeling geurhindersituatie

Geurrelevante processen

De RWZI Apeldoorn is een complexe inrichting met veel verschillende geurbronnen. De activiteiten van RWZI Apeldoorn zijn naast het zuiveren van afvalwater, ook het produceren van groene energie door middel van het mesofiel vergisten en de productie van struviet.

In de inrichting vinden de volgende geurrelevante processen plaats:

- A. opslag en voor- en nabehandeling van te vergisten slibben en externe afvalstoffen;
- B. rioolwaterzuivering.

Geurbronnen

De aanvraag om revisievergunning heeft in hoofdzaak betrekking op een actualisatie en verbetering van de geurmaatregelen.

De geurbronnen van de rioolwaterzuivering zijn bekend en de geuremissies kunnen worden beperkt met maatregelen, zoals afdekking en ventilatie van procesonderdelen, waarna de ventilatielucht behandeld wordt. In 2016 is de geur als gevolg van de opslag en voor- en nabehandeling van te vergisten slibben en externe afvalstoffen nader onderzocht. Dit heeft geleid tot nieuwe geurbehandelingsinstallaties, te weten vier biofilters.

De resulterende geursituatie is in kaart gebracht in een geurrapportage van Royal HaskoningDHV, referentie IEMBD9150R001D01 versie 05/Finale versie van 5 juli 2016.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen op een industrieterrein aan de rand van Apeldoorn met verspreid liggende en aaneengesloten woningen op enige afstand van het bedrijf.

Toetsing

Wij toetsen aan:

- 1 De vigerende vergunning;
- 2 Het Activiteitenbesluit met de Activiteitenregeling;
- 3 Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009 en de herziening daarvan n.a.v. de 4^e tranche Activiteitenbesluit (ontwerp beleidsregels 2016);
- 4 Het bestemmingsplan Anklaarseweg;
- 5 De beleidsnota Industrieel Geurbeleid Apeldoorn.

De geurbelasting in de aangevraagde situatie is hoger dan in de vergunde situatie. Dit blijkt uit een vergelijking tussen de rekenresultaten in tabel 5.1 (vergund) en tabel 5.4 (aangevraagd) van het geurrapport.

De meeste procesonderdelen vallen onder het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling (behandelen van stedelijk afvalwater). Het gaat om de waterlijn met inbegrip van slibindikking en mechanische slibontwatering. Andere onderdelen, zoals de slibverwerking, worden niet in het Activiteitenbesluit geregeld.

Voor de toetsing betekent dit:

- De geurbelasting die **de inrichting als geheel** veroorzaakt, afkomstig van procesonderdelen die wel én die niet onder het Activiteitenbesluit vallen, worden getoetst aan de Beleidsregels Geur, het bestemmingsplan en de beleidsnota.
- De **uitbreiding/wijziging t.o.v. de vergunde situatie** wordt getoetst aan de beleidsregels geur (toetsingskader "nieuwe bronnen").
- De **waterlijn** met inbegrip van slibindikking en mechanische slibontwatering wordt getoetst aan het Activiteitenbesluit. Daarbij wordt getoetst aan de norm uit artikel 3.5a, lid 1 en 2. In artikel 3.5a lid 4 t/m lid 8 staat een aantal versoepelingen voor bestaande installaties, die mogelijk ook van toepassing zijn op de inrichting. Er is niet meer nagegaan of deze van toepassing zijn.

Toetsing gehele inrichting nieuwe situatie

Deze toetsing is uitgevoerd in het geurrapport in paragraaf 5.3.

1. Beleidsregels geur.

Toetswaarde voor bestaande geurbronnen is de richtwaarde. Nieuwe geurbronnen binnen een bestaande inrichting worden getoetst aan de streefwaarde. Het totaal van bestaande en nieuwe bronnen wordt getoetst aan de richtwaarde. Hierna wordt eerst ingegaan op de toets van de bestaande en nieuwe geurbronnen aan de richtwaarde.

Omdat de meeste geuren van de RWZI vallen in de categorie "minder hinderlijk", is gekozen voor de normen behorende bij het toetsingskader voor "minder hinderlijke" geuren. Om volledig aan te kunnen sluiten bij het toetsingskader voor minder hinderlijke geurbronnen worden de geuremissiebronnen die als "hinderlijk" worden geclassificeerd gecorrigeerd. Dit betekent dat de geurvracht van de geuremissiebronnen die als "hinderlijk" worden geclassificeerd met een factor 3 wordt vermenigvuldigd. Dit geldt dan voor de bergbezinkbassins, de oude voorbezinktank en de oude beluchtingstank. In bijlage 4, tabel B8 van het geurrapport worden de geurvrachten per bron gepresenteerd inclusief de correctie. Met deze geurvrachten zijn de emissieberekeningen voor de gehele inrichting uitgevoerd.

In de beleidsregels wordt onderscheid gemaakt tussen twee categorieën geurgevoelige objecten:

A: Woningen "gebiedscategorie wonen/buitengebied".

B: Woningen "gebiedscategorie werken".

Sinds de inwerkingtreding van de 4^e tranche Activiteitenbesluit kunnen verblijfsobjecten die geen woningen zijn ook als geurgevoelig object worden beschouwd. In de ontwerp-beleidsregels 2016 krijgen deze "overige verblijfsobjecten", kort gezegd, een beschermingsniveau dat een factor 10 soepeler is dan het beschermingsniveau voor geurgevoelige objecten categorie A.

De richtwaarden voor de inrichting zijn in onderstaande tabel weergegeven. Daarachter staan de hoogst berekende waarden tussen haakjes weergegeven (in ou_E/m^3).

Percentiel/categorie	A	B	C (overige)
98	1,5 (0,8)	5 (3,0)	15 (12)
99,5	3 (1,7)	10 (6,9)	30 (27)
99,9	6 (3,9)	20 (15,3)	60 (45)
99,99	15 (7,9)	50 (25,2)	150 (65)

De conclusie is dat bij alle geurgevoelige objecten voldaan wordt aan de richtwaarde.

Toetswaarde voor **nieuwe** bronnen binnen de inrichting is de streefwaarde. De streefwaarde is een factor 3 lager dan de richtwaarde uit bovenstaande tabel. De rekenresultaten zijn weergegeven in tabel 5.2 van het geurrapport. Daaruit blijkt dat de streefwaarde nergens wordt overschreden.

2. Bestemmingsplan Anklaarseweg en de beleidsnota Industrieel Geurbeleid Apeldoorn.

De toetsing van de aangevraagde situatie aan normen uit deze documenten is beschreven in bijlage 5 van het geurrapport.

De beleidsnota kent een cumulatieve geurcontour van $1\ ou_E/m^3$ als 98 percentiel. Deze contour is gebaseerd op de geur van de RWZI en de voormalige Vartech.

Aangenomen wordt dat het hier gaat om een minder hinderlijke geur, omdat de geur van de RWZI destijds ook voornamelijk in de categorie minder hinderlijk viel. Daarmee is de beleidsnota strenger dan de Beleidsregels geur (want daar geldt $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98 percentiel bij woningen "gebiedscategorie wonen"). Bovendien gaat het om een cumulatieve geurzone. De berekende cumulatieve geurbelasting ten gevolge van de RWZI én het bedrijf Ennatuurlijk (een houtchips gestookte ketelinstallatie) bedraagt $0,8 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98 percentiel ter plaatse van Anklaarseweg 91 (zie tabel 5.9). De conclusie is dat wordt voldaan aan de beleidsnota.

Het bestemmingsplan gaat uit van een geurbelasting ter plaatse van McDonalds van $0,5-1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98 percentiel. De berekende geurbelasting ter plaatse van Anklaarseweg 121, vlak bij McDonalds, bedraagt $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ (zie tabel 5.4). De conclusie is dat de aangevraagde verhoging van de geurbelasting niet leidt tot een situatie die strijdig is met het bestemmingsplan.

3. BBT

In bijlage 7 "BREF-toets" bij de aanvraag worden de activiteiten en maatregelen getoetst aan een aantal BREF's. Hiermee wordt voldoende aangetoond dat de getroffen maatregelen BBT zijn. In aanvulling daarop merken wij op dat in december 2015 het eerste concept (D1) van de herziene BREF Afvalbehandeling is vastgesteld. In deze BREF zijn met betrekking tot geur de BAT-conclusies 6, 8, 10 en 35 vastgesteld. De BBT, die hier zijn genoemd, worden reeds toegepast bij RWZI Apeldoorn.

Wel zijn wij van mening dat in het milieuzorgsysteem (BAT 1) en het beheersysteem (BAT 14a) meer aandacht moet zijn voor het voorkomen van geuroverlast. Wij hebben daarom een voorschrift opgenomen waarin we specifiek om een geurbeheersysteem vragen. Dit systeem moet geïntegreerd worden in het milieuzorgsysteem en moet in ieder geval aandacht geven aan:

- De aanwezigheid van signaleringen/meetsystemen op de voor geur kritische punten in het proces.
- Een beschrijving van de organisatie voor het afhandelen van geurklachten. Wie is verantwoordelijk, wie doet wat en stuurt wie aan, prioritering t.o.v. productiezaken, vervanging, telefoonnummer dat omwonenden kunnen bellen, manier van terugkoppelen naar klagers/bellers, manier van onderzoeken naar de oorzaak binnen het bedrijf en controles buiten het terrein.
- Een opsomming van denkbare of werkelijk gebeurde incidenten/storingen/calamiteiten (bv. lekkages, overstort, vorstschade, aanrijding etc.) met daaraan gekoppeld de aanpak om de stankhinder zo snel mogelijk te reduceren.
- Werkwijze bij de inzet van een nieuwe afvalstroom met een geurrisico, teneinde extra geurhinder te voorkomen (testen vooraf, pilot, metingen).
- Eisen die gesteld worden aan transporteurs/leveranciers: manier van lossen (geen overdruk), schone wagens, geen ontluchting buiten, kwaliteit afvalstroom, controle aan de poort, niet langdurig geparkeerd staan etc.

- Het geurbeheersysteem moet gedragen worden door de organisatie en niet de taak zijn van één persoon. Aangegeven moet worden hoe de directie en het overige personeel betrokken worden bij het geurbeheersysteem (bijvoorbeeld opnemen in milieubeleidsverklaring, agenderen voor werkoverleg).

c. Voorschriften

Omdat de activiteiten voor de RWZI- en de niet-RWZI activiteiten deels met elkaar samenhangen en binnen één inrichting plaatsvinden, is het niet reëel om onderscheid te maken tussen de geurbelasting ten gevolge van deze twee onderdelen van de inrichting.

In de voorschriften wordt per emissiepunt de maximale geurvracht vastgelegd en de wijze waarop deze moet worden gemeten/bepaald.

Daarnaast worden voorschriften opgenomen met betrekking tot onderhoud van de nageschakelde technieken. Na vervanging van het filtermateriaal duurt het enige tijd voordat de biobedden optimaal functioneren. Daarom moet het vervangen zodanig gepland worden dat dit de minste overlast oplevert (bijvoorbeeld niet allemaal tegelijk, niet in de zomer).

De maximale toegestane geurvrachten zijn de geurvrachten die gebruikt zijn voor de berekening van de geurbelasting. De maximale geurvrachten staan in de één-na-laatste kolom van tabel B8 uit bijlage 4 van het geurrapport (in Mou_E/uur).

De geurvrachten van de bergbezinkbassins, de waterlijn en de calamiteitenbuffers zijn berekend op basis van kengetallen uit de Activiteitenregeling, bijlage 5. De daar genoemde kengetallen zijn afhankelijk van een aantal inrichtingskenmerken.

Bijlage 5. Emissiefactoren zuiveringstechnische werken					
Tabel 1. Emissiefactoren ontvangwerk en voorbehandeling					
Onderdeel	percentage aanvoer via vrij verval riool				
	0 -25%	26 -50%	51 -75%	76-100%, of bij ijzer-dosering	

Tabel 2. Emissiefactoren biologisch zuiveringsproces RWZI						
onderdeel:	slibbelasting (kg BZV/kg d.s.d.)					Eem
	<0,05	0,05-0,10	0,11-0,20	0,21-0,30	>0,30	

Volgens de aanvraag is uitgegaan van de volgende kenmerken:

- De relevante procescondities en uitgangspunten voor het berekenen van de geuremissie en -immissie zijn:
- Het aandeel afvalwater dat via een vrijval riool wordt aangevoerd (76-100 %). Er worden geen ijzerzouten gedoseerd aan het influent. Echter omdat de aanvoer voor meer dan 76-100% via vrijval plaatsvindt, wordt alsnog met de meest gunstige emissiefactoren gerekend.

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">■ Slibbelasting van het biologische deel van de zuivering < 0,05 kg BZV/(kg ds.d). |
|---|

Er wordt een voorschrift aan de vergunning verbonden op basis waarvan bovenstaande kenmerken geregistreerd worden en gerapporteerd worden.

9 Lucht

a. Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wm.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de monitoringsverplichtingen en de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan BBT en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wm.

b. Emissies naar de lucht afkomstig van de inrichting

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten/installaties die emissies naar de lucht tot gevolg hebben.

Luchtverontreiniging kan plaatsvinden vanuit het in de inrichting aanwezige stookinstallaties zoals de WKK's, de fakkelininstallatie en cv-installaties (regulier en back-up). Ten aanzien van de periodieke reiniging, veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid van deze stookinstallaties zijn de voorschriften in het Activiteitenbesluit opgenomen. Indien de back-up ketels minder dan 500 uur per jaar in werking zijn (en dit

wordt aangenomen), dan gelden er geen emissie-eisen. Wel moet keuring en onderhoud plaatsvinden (eens per 4 jaar). In de voorschriften is een registratie verplicht van het aantal uren per jaar de back-up cv ketels worden gebruikt.

In de werkplaats vinden gedurende maximaal twee uur per week lasactiviteiten plaats (elektrisch, autogeen en TIG). Als toevoegmaterialen worden elektroden, gevulde draad en massieve draad gebruikt. Jaarlijks worden maximaal 5 kg lasdraad en 10 kg laselektroden gebruikt. De lasrook wordt ter plaatse afgezogen, door middel van een filter gereinigd en naar de buitenlucht afgevoerd. Het stellen van voorschriften is niet noodzakelijk.

c. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wm en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wm zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀) en koolmonoxide.

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in een onderzoeksrapportage van DHV, registratienummer WTCM-20111875 versie 2 van december 2011.

De conclusie is dat de grenswaarden niet worden overschreden door de vergunde activiteiten. Met deze aanvraag wordt weliswaar vergunning gevraagd voor een aantal nieuwe activiteiten, zoals het plaatsen van de weegbrug, de realisatie van de geurbehandelingssystemen, het verbeteren van de afvoer van de drijfslag en de opslag van struviet. Deze veranderingen hebben echter geen invloed op het vergunde aantal vrachtwagens of personenauto's dat de inrichting dagelijks aandoet. Er zullen hierdoor geen extra emissies naar de lucht, waaronder PM_{2,5} en PM₁₀ plaatsvinden. Wij kunnen derhalve de vergunning verlenen zonder te toetsen aan bovengenoemde grens- en richtwaarden.

d. Natuurbescherming

Voor RWZI Apeldoorn is op 26 mei 2016 een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (thans Wet natuurbescherming) verleend door Gedeputeerde Staten van Gelderland.

10 Verruimde reikwijdte

Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten vervoer en watergebruik in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement / Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

a. Verkeer en vervoer

Met betrekking tot het aspect verkeer zijn er voor de RWZI weinig mogelijkheden om de nadelige gevolgen te beperken van vervoersbewegingen die aan de inrichting zijn toe te schrijven. Omdat de vervoersbewegingen op korte afstand van de inrichting reeds zijn opgenomen in het normale verkeersbeeld, zijn de nadelige gevolgen niet meer toe te schrijven aan de inrichting.

Wij achten het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan. Van meer dan 500 werknemers is geen sprake. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan het aspect vervoer door medewerkers.

Wel hebben wij gemeend om invulling te geven aan de algemene zorgplichtbepaling uit de Wm en deze nader te concretiseren door een inspanningsverplichting vast te leggen in de voorschriften. De inspanningsverplichting houdt voor het waterschap in dat zij zich ervoor inzet om zoveel als mogelijk te voorkomen dat het vrachtverkeer van en naar de RWZI gebruik maakt van de Anklaarseweg. Op deze wijze wordt de hinder en overlast veroorzaakt door doorgaand vrachtverkeer over de Anklaarseweg zoveel mogelijk voorkomen dan wel beperkt.

b. Waterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik bedraagt 8.500 m³ per jaar. Het richtinggevend relevantie criterium voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis. Het drinkwater wordt gebruikt voor huishoudelijke en sanitaire doeleinden. Alleen in noodgevallen wordt drinkwater ingezet als bedrijfswater (bedrijfswater wordt aangemaakt door effluent te filteren).

Wij zien geen directe mogelijkheden om het drinkwaterverbruik te beperken en zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

11 Overige aspecten

Proefnemingen met producten en procesvoering en/of met afvalstoffen

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties. Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft de aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan voorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons. Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

12 Conclusie inhoudelijke overwegingen milieu

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen en in werking hebben (revisie) van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage I: BEGRIPPENLIJST

AANVAARDBAAR HINDERNIVEAU:

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

Toetsingskader:

- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

Opmerking: het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de wet.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp

van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

DIFFUSE EMISSIES:

- Emissies door lekverliezen.
- Emissies van oppervlaktebronnen.

EMISSIE:

Uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSNIVEAU IN dB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURBELASTING:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid)

Opmerking: de geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

GEUREMISSIE:

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

IMMISSIE:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAm_{ax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NEN 6414:

Water en slib - Bepaling van de temperatuur.

NEN 6487:

Water - Titrimetrische bepaling van het sulfaatgehalte.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 15259:

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlokaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NEN-EN-ISO 16911-1: NEN-EN-ISO 16911-1:2013:

Emissies van stationaire bronnen – Bepaling van de stroomsnelheid en het debiet in afgaskanalen – Deel 1: Handmatige referentiemethode.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO 10523:

Water - Bepaling van de pH.

NEN-ISO 22743:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysestelsel (CFA).

NEN-ISO 22743/C1:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysestelsel (CFA). Correctieblad.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NER:

De Nederlandse emissierichtlijn lucht. De NeR is verkrijgbaar bij Kenniscentrum InfoMil, het secretariaat van de NeR-organisatie en te downloaden vanaf de website: www.infomil.nl/ner.

NTA:

door de Stichting Nederlandse Normalisatie-instituut uitgegeven Nederlandse Technische Afspraak.

NTA 9065: NTA 9065:2012:

Luchtkwaliteit – Geurmetingen – Meten en rekenen geur (01.12.2012).

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen.

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

- het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;
- het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
- het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PERCENTIELWAARDE:

Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden.

Opmerking: een geurbelasting van 1 ouE/m³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ouE/m³ gedurende 2% van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen, Ministerie van I&M.

PGS 7:

Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen (oktober 2007).

PGS 15:

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (versie 1.0, september 2016).

PGS 30:

Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (versie 1.0, december 2011).

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichting ofwel:

- maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of
- maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.