

gemeente

HORST A/D MAAS

Ruimtelijke onderbouwing

Maasbreeseweg 94, Sevenum

NL.IMRO.1507.SNMAASBREESEWEG94-OVV1





Ruimtelijke onderbouwing

‘Maasbreeseweg 94, Sevenum’

vastgesteld

NL.IMRO.1507.SNMAASBREESEWEG94-OVV1

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	5
1.1 Aanleiding en doel van het project	5
1.2 Ligging en begrenzing van het besluitgebied	5
1.3 Het vigerende bestemmingsplan	6
1.4 Locatiekeuze	7
2. BELEID	8
2.1 Inleiding	8
2.2 Rijksbeleid	8
2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	8
2.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking	8
2.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	10
2.3 Provinciaal beleid	10
2.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	10
2.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	12
2.4 Gemeentelijk beleid	12
2.4.1 Integrale structuurvisie Horst aan de Maas	12
2.4.2 Visie (verblijfs)recreatie en horeca Horst aan de Maas	14
2.5 Conclusie	14
3. PROJECTPROFIEL	15
3.1 Inleiding	15
3.2 Gebiedsbeschrijving	15
3.3 Projectbeschrijving	17
3.3.1 Functiewijziging boerderij	17
3.3.2 Onderbouwing recreatiewoning	17
3.3.3 Onderscheiden vermogen recreatiewoning	17
3.3.3 Concurrentie en financiële haalbaarheid	18
3.4 Landschappelijke inpassing	18
3.5 Conclusie	19
4. SECTORALE ASPECTEN	20
4.1 Inleiding	20
4.2 Milieuaspecten	20
4.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	20
4.2.2 Geluid	21
4.2.3 Luchtkwaliteit	22
4.2.4 Geur	24
4.2.5 Bedrijven en milieuzonering	25
4.2.6 Externe veiligheid	26
4.3 Waterparagraaf	27
4.3.1 Waterbeleid	27
4.3.2 Waterhuishoudkundige situatie besluitgebied	28
4.3.3 Toepassing wateruitgangspunten op het besluitgebied	29
4.3.4 Overleg Waterschap	30
4.4 Natuurbescherming	30
4.4.1 Gebiedsbescherming	30
4.4.2 Soortenbescherming	31
4.4.3 Ecologische voortoets	32
4.5 Archeologie en cultuurhistorie	33
4.6 Verkeer en parkeren	34
4.7 Duurzaamheid	35
5. UITVOERBAARHEID	36
5.1 Economische en financiële haalbaarheid	36

5.2	Handhaving	36
5.3	Maatschappelijk uitvoerbaarheid	37
6.	PROCEDURE	38
6.1	Uitgebreide procedure omgevingsvergunning	38
6.2	procedure ontwerp-omgevingsvergunning	38
7.	AFWEGING EN EINDCONCLUSIE	39
	BIJLAGEN BIJ TOELICHTING	40
	Bijlage 1: Bedrijfsplan	40
	Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan	40
	Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek	40
	Bijlage 4: akoestisch onderzoek	40
	Bijlage 5: geurhinderonderzoek	40

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het project

De heer P.P.M. Oomen, woonachtig aan de Maasbreeseweg 94, 5975 PG Sevenum (hierna ook te noemen: de initiatiefnemer) heeft op 29 oktober 2014 een verzoek tot principe-medewerking ingediend om een bestaand bijbehorend bouwwerk bij diens woning aan de Maasbreeseweg 94 te Sevenum volledig te slopen en op dezelfde locatie en met dezelfde bouwkundige maatvoering te herbouwen en te (laten) gebruiken als recreatiewoning. Verder wenst hij het hoofdgebouw (agrarische bedrijfswoning) aan de Maasbreeseweg 94 te gebruiken als burgerwoning (hierna ook te noemen: het besluitgebied respectievelijk het project).

De herbouw van het beoogde gebouw alsmede het gebruik van dit pand, het gebruik van het hoofdgebouw aan de Maasbreeseweg 94 en het bijbehorende perceel ten behoeve van recreatieve doeleinden respectievelijk woondoeleinden, is in strijd met de planregels van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Sevenum', bestemming 'Agrarisch' (zie verder ook paragraaf 1.3).

Het project kan gerealiseerd worden door middel van een door Burgemeester & Wethouders van Horst aan de Maas te verlenen omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo). De gemeente Horst aan de Maas heeft bij brief van 27 november 2014 (verzonden 8 december 2014) aangegeven bereid te zijn onder de volgende voorwaarden medewerking te verlenen aan het project middels het verlenen van een omgevingsvergunning:

- De vakantiewoning moet binnen de afmetingen van het huidige gebouw blijven. Het gebouw mag volledig worden gesloopt en herbouwd, echter de locatie en bestaande afmetingen zijn de maximale maten van het gebouw.
- Met een bodemonderzoek moet aangetoond worden dat de bodemkwaliteit ter plaatse geschikt is voor menselijk verblijf.
- Met een geuronderzoek moet aangetoond worden dat er voldaan kan worden aan de geurnorm en dat er sprake is van een acceptabel achtergrondniveau.
- Bij de aanvraag omgevingsvergunning dient een landschapsplan gevoegd te worden waarmee zorg gedragen wordt voor een goede landschappelijke inpassing.

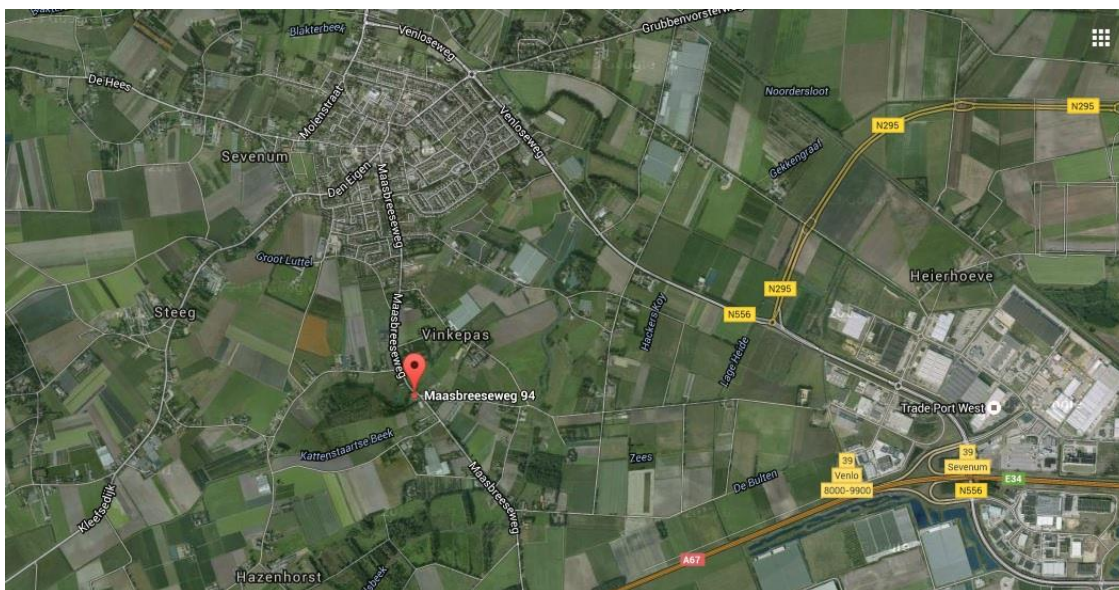
De omgevingsvergunning dient een ruimtelijke onderbouwing te bevatten waarin (op basis van artikel 5.1.3 Besluit ruimtelijke ordening) zijn neergelegd:

- een verantwoording van de in de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan gemaakte keuze van bestemmingen;
- een beschrijving van de wijze waarop in de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
- de uitkomsten van het overleg met andere (overheids-)instanties;
- de uitkomsten van alle noodzakelijke onderzoeken;
- een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan zijn betrokken (voor zover relevant).

1.2 Ligging en begrenzing van het besluitgebied

Het besluitgebied van de onderhavige omgevingsvergunning is gelegen op het perceel kadastraal bekend als gemeente Sevenum, sectie V, nummers 24 en 25 en plaatselijk bekend als Maasbreeseweg 94 te Sevenum. Dit besluitgebied is gelegen ten zuiden van de kern Sevenum, buiten de bebouwde kom en in het buitengebied. Het besluitgebied bestaat uit twee delen.

Deze delen zijn strak om de beoogde recreatiewoning en het hoofdgebouw gelegen. De totale oppervlakte van het besluitgebied bedraagt 501 m².



ligging besluitgebied op gemeentelijk niveau (bron: Google Maps)

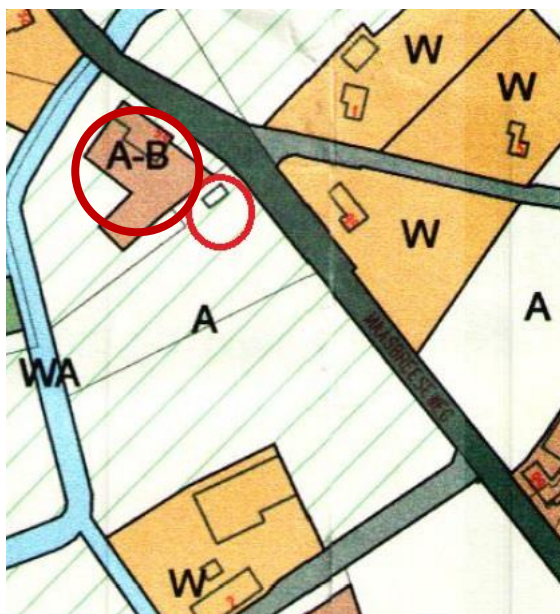
1.3 Het vigerende bestemmingsplan

Het besluitgebied is gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied Sevenum 2009 en heeft de bestemmingen 'Agrarisch-bouwblok', 'Agrarisch' en de aanduiding 'potentieel beekdal'. Dit bestemmingsplan is op 31 maart 2009 door de raad van de voormalige gemeente Sevenum vastgesteld en (gedeeltelijk) goedgekeurd door GS van Limburg op 1 december 2009. Het bestemmingsplan is onherroepelijk geworden door de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 5 oktober 2011.

Binnen deze bestemmingen mogen uitsluitend agrarische bedrijfsgebouwen en een agrarische bedrijfswoning gebouwd worden.

Burgerwoningen of recreatiewoningen zijn niet toegestaan. De recreatiefunctie is wel toegestaan in de vorm van extensief recreatief medegebruik.

De planregels kennen geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid om de beoogde recreatiewoning of de functiewijziging van het hoofdgebouw mogelijk te maken. De gemeente Horst aan de Maas heeft zich echter akkoord verklaard met het voornemen om beide ontwikkelingen te realiseren via een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan.



uitsnede plankaart BP Buitengebied Sevenum 2009

1.4 Locatiekeuze

De locatiekeuze voor het project wordt bepaald door de locatie van het hoofdgebouw (boerderij) - die een functie als burgerwoning moet krijgen i.p.v. een agrarische bedrijfswoning - alsook door de locatie van het te slopen bijbehorende bouwwerk. De initiatiefnemer wil op die locatie c.q. het perceelsdeel waar het huidige bijbehorend bouwwerk staat, tot een recreatieve invulling komen. Op deze manier wil hij dit deel van zijn uitgebreide perceel – dat nu gewoon braak ligt – een concrete economische en landschappelijke functie geven. Bovendien is de keuze om de recreatiewoning precies op de plek te bouwen waar nu het bijbehorend bouwwerk staat ook een harde eis van de gemeente Horst aan de Maas om medewerking te verlenen aan de omgevingsvergunning. Het gebruik van de gronden om de beoogde recreatiewoning voor de aanleg van groenvoorzieningen en recreatief (buiten)gebruik, is niet in strijd met de geldende bestemming en behoeft dus niet geregeld te worden via een omgevingsvergunning-afwijken RO.

2. BELEID

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk ruimtelijk en planologisch beleid en op de van belang zijnde beleidsthema's. Ook de toetsing van het project aan de Ladder voor duurzame verstedelijking is in dit hoofdstuk opgenomen.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)** vastgesteld. Deze vervangt de Nota Ruimte. De SVIR is het nieuwe kader dat de (nieuwe) ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 benoemt. Een van de kernbegrippen in de Structuurvisie is decentralisatie. Dit kabinet wil beslissingen over ruimtelijke ontwikkelingen dichterbij burgers en bedrijven brengen en provincies en gemeenten letterlijk de ruimte geven om maatwerk te leveren voor regionale opgaven.

Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer (waaronder buisleidingen), energie en natuur, alsook ondergrond en ruimte voor militaire activiteiten. Ook waterveiligheid en milieukwaliteit (lucht, geluid, bodem, water en externe veiligheid) horen daarbij, evenals de bescherming van ons werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie). Verstedelijkings- en landschapsbeleid laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

Het onderhavige plan voorziet in de functieverandering van een bestaande (voormalige) agrarische bedrijfswoning naar een burgerwoning, de sloop van een bijbehorend bouwwerk en de herbouw van een recreatiewoning. Nationale belangen zijn hierbij niet aan de orde.

2.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De 'Ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd. De ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in de artikelen 1.1.1 en 3.1.6 leden 2 en 3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Het doel is een goede ruimtelijke ordening te bereiken door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden en daarnaast ondersteunt het gemeenten en provincies in de vraaggerichte programmering van hun grondgebied. De ladder voor duurzame verstedelijking kent de volgende drie treden die achter elkaar doorlopen moeten worden in het geval dat een planologisch besluit in een nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet:

1. Is er een actuele regionale behoefte aan het beoogde ruimtelijk-functionele programma ?
2. Is (een deel van) die regionale behoefte op te vangen binnen bestaand stedelijk gebied binnen de regio?
3. Voor zover de actuele regionale behoefte niet opgevangen kan worden binnen bestaand stedelijk gebied, zijn er andere multimodaal ontsloten locaties - of kunnen die gerealiseerd worden- buiten het bestaand stedelijk gebied ?

Nieuwe stedelijke ontwikkeling

Op de eerste plaats dient de vraag beantwoord te worden of het aan de orde zijnde project gekwalificeerd moet worden als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro. Bij de beantwoording van deze vraag moet worden beoordeeld welk planologisch beslag op de ruimte het nieuwe planologisch-juridische regime (omgevingsvergunning) mogelijk maakt in vergelijking met de voorgaande planologisch-juridische regime en in hoeverre het project – in vergelijking met het voorgaande planologisch-juridische regime (bestemmingsplan) – voorziet in een functiewijziging.

Het project voorziet in de functieverandering van een bestaande (voormalige) agrarische bedrijfswoning naar een burgerwoning. Naar aard, (ruimtelijke) invloed en omvang is hier geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Het project betreft echter ook de sloop van een (voormalig) agrarisch gebouw en de herbouw van een recreatiewoning. Deze woning zal in principe het hele jaar door gebruikt moeten kunnen worden ten behoeve van verblijfsrecreatie. Het geldende bestemmingsplan Buitengebied Sevenum 2009 (bestemming 'Agrarisch', zonder bouwvlak) laat echter op dit moment niet toe dat op deze gronden gebouwen wordt gerealiseerd en dat op deze gronden (recreatief) door mensen wordt verbleven. Het project voorziet dus ten opzichte van het voorgaande bestemmingsplan in extra bebouwings- en gebruiksmogelijkheden. Gelet op de aard en omvang van de functiewijziging, moet geconcludeerd worden dat hier zich een geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro voordoet en moet de Ladder voor duurzame verstedelijking worden doorlopen¹.

Ad 1

Dankzij een recent onderzoek (2014-2015) in opdracht van de Nederlandse Vereniging van Makelaars (NVM) weten we sinds kort meer over de behoefte aan recreatiewoningen. Nederland telde eind vorig jaar ongeveer 110.000 recreatiewoningen, waarvan iets minder dan de helft op recreatieparken. De afgelopen tien jaar is de voorraad met ruim 15% gegroeid. Naar schatting 6% van de voorraad staat te koop. Er zijn plannen voor de realisatie van zo'n 8.000 nieuwe vakantiewoningen tot 2020, waarvan 60% al in uitvoering is of vrij zeker van realisatie. Dat betekent grofweg dat er landelijk zo'n 1.000 nieuwe recreatiewoningen per jaar worden gerealiseerd. Cijfers op regionaal of lokaal niveau ontbreken. Wel blijkt dat de meest gewenste recreatiewoningen, vrijstaande woningen zijn in een landelijke omgeving (bos, duin) met een woonoppervlak van tussen de 50 tot 100 vierkante meter.

Zeeland en Brabant zijn de meest populaire regio's voor (jonge) gezinnen, daarna volgen de Veluwe en de kustgebieden van Noord- en Zuid-Holland. Noord- en Midden-Limburg scoort ook hoog voor wat betreft de behoefte aan verblijfsrecreatie/recreatiewoningen. Deze regio trekt vooral de wat oudere recreant, die deze regio bezoekt om te fietsen, te wandelen en te genieten van het uitgebreide culturele en culinaire aanbod en winkelmogelijkheden.

Ad 2 en 3

De beoogde transformatie van het aan de orde zijnde leegstaande (voormalig agrarische) gebouw in het buitengebied tot een landelijke recreatiewoning vindt uiteraard per definitie plaats buiten stedelijk gebied. Bovendien kan een dergelijke landelijke recreatiewoning alleen maar als zodanig functioneren als zo'n woning zich in het buitengebied c.q. in een landelijk (agrarisch en/of landschappelijk waardevol) gebied bevindt. Alleen dan zal zo'n recreatiewoning interessant zijn voor het landelijk toerisme (wandelen, fietsen e.d.). Verder is de beoogde recreatiewoning via de Maasbreeseweg (tussen Sevenum en Maasbree) prima ontsloten voor auto-en fietsverkeer.

¹ Zie in dit verband recente jurisprudentie zoals AbRvS 1 juni 2016, nr. 201503801/1/R2, ECLI:NL:RVS:2016:1503 (Ladder voor duurzame verstedelijking Zundert (Parc Patersven)).

2.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening ((Barro) voorheen ook genoemd: AMvB Ruimte) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. Het Barro bevat alle ruimtelijke rijksbelangen uit de eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen (PKB's) en geeft middels regels en plankaarten (juridisch) de mogelijkheid om de rijksbelangen veel directer door te laten werken in de ruimtelijke plannen van andere overheden.

De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur (EHS), nationale landschappen, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Het onderhavige plan voorziet in de functieverandering van een bestaande (voormalige) agrarische bedrijfswoning naar een burgerwoning, de sloop van een bijbehorend bouwwerk en de herbouw van een recreatiewoning. Nationale belangen zijn hierbij niet aan de orde.

2.3 Provinciaal beleid

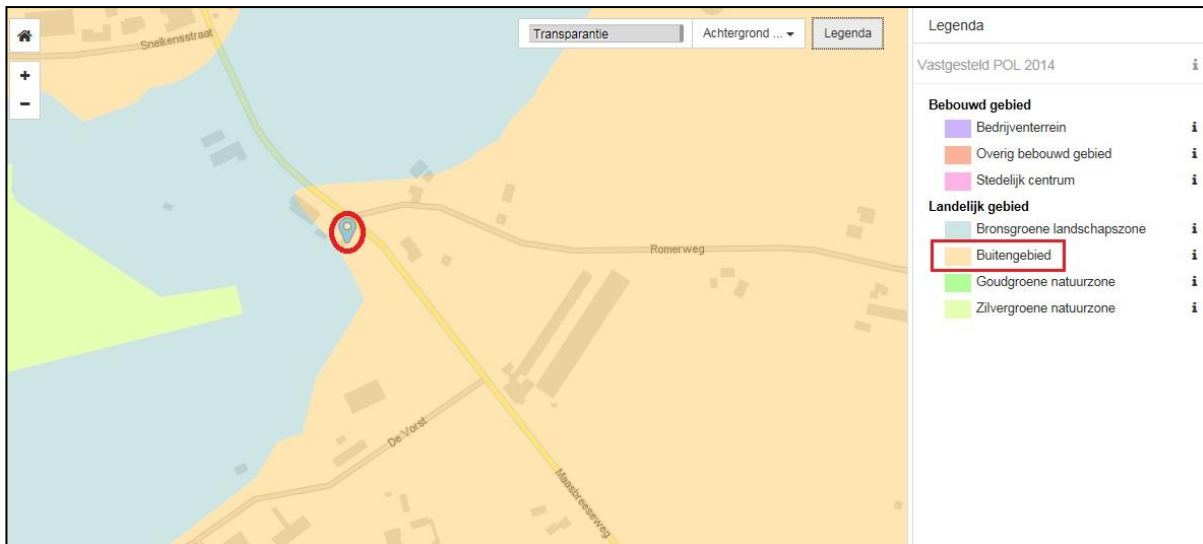
Op 12 december 2014 zijn door Provinciale Staten het POL2014, de Omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal Verkeer en- Vervoersprogramma 2014 vastgesteld. Zowel het POL 2014 als de Omgevingsverordening als het PVVP zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

2.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Het POL 2014 heeft vier wettelijke functies: structuurvisie (Wet ruimtelijke ordening), provinciaal milieubeleidsplan (Wet milieubeheer), regionaal waterplan (Waterwet), provinciaal verkeer- en vervoersplan (Planwet verkeer en vervoer). In het POL 2014 formuleert de provincie een aantal zogenoemde 'Limburgse principes' welke de komende jaren richtinggevend zijn voor de ruimtelijke ontwikkeling van Limburg.

Belangrijke principes in dit nieuwe omgevingsbeleid zijn:

1. Kwaliteit. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien.
2. Algemene principes voor duurzame verstedelijking. De ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.
3. Uitnodigen. De manier waarop de provincie samen met de partners het voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat willen realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.



uitsneden POL-kaart 1 zonering

Het besluitgebied is gelegen in de POL-zone 'buitengebied'. Deze zone omvat gebieden met een overwegend landbouwkundig karakter waarbij plaatselijk ook omgevingskwaliteiten aan de orde kunnen zijn. Andere kwaliteiten die hier kunnen voorkomen zijn o.a. stiltegebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, hydrologische bufferzones rondom natte natuurgebieden of leefgebied voor ganzen en weidevogels. Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie. Bijvoorbeeld door het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristische sector, en voor kleinschalige vormen van bedrijvigheid in vrijkomende agrarische en niet-agrarische gebouwen.

Verblijfsaccommodaties en voorzieningen

In het POL 2014 worden ook beleidsuitspraken gedaan over de ontwikkeling van recreatie en verblijfsaccommodaties in Limburg. Het belang van de vrijetijdseconomie in Limburg en de uitdagingen waarmee de sector worden geconfronteerd vragen om meer regionale samenwerking en krachtiger profilering van de regionale identiteiten.

De provincie zal met de regio's afspraken maken over de totstandkoming van regionale toeristisch-recreatieve visies, die een meerwaarde kunnen opleveren, bijvoorbeeld daar waar het gaat om het verankeren van de regionale identiteit (grensregio) en speerpunten, het versterken van het toekomstperspectief voor de Limburgse bedrijven en verblijfsrecreatie en het benutten van kansen om het voor- en naseizoen te verlengen.

Kwaliteitsslag verblijfsaccommodaties

Het is belangrijk om te werken aan vernieuwing van vakantieparken en kampeerterrinen, met aandacht voor nieuwe doelgroepen, de veranderende wensen van recreatieve consumenten en een goede landschappelijke inpassing. Door de focus te leggen op kwaliteit kan de bezettingsgraad groeien en zo het rendement, waarmee verder geïnvesteerd kan worden in de kwaliteit van het product. Regionale toeristisch-recreatieve visies vormen de basis voor uitvoeringsafspraken over kwantiteit en kwaliteit van de verblijfsrecreatie. Uitbreiding van het aanbod is alleen mogelijk als het kwalitatief echt goed is en tegemoet komt aan de extra vraag uit de markt. Meer van hetzelfde leidt tot verdringing en leegstand. Initiatieven die niet het gewenste kwaliteitsniveau hebben of die een bedreiging vormen voor landschappelijke kwaliteiten of natuurlijke kwaliteiten worden niet ondersteund. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt bij voorkeur gebruikgemaakt van leegstaande beeldbepalende objecten en monumenten.

Het onderhavige project past binnen deze provinciale beleidsuitspraken. De realisatie van een recreatiewoning past binnen het streven om de plattelandseconomie te verbreden en het toeristisch-recreatieve potentieel van Sevenum (en Horst aan de Maas) verder te ontwikkelen. Ook het voornemen om te kiezen voor de sloop van een verouderd, laagwaardig gebouw en deze te vervangen door een nieuwe hoogwaardige en landelijke recreatiewoning voor het luxere segment in de markt, past uitstekend binnen de kwaliteitsversterking van verblijfsaccommodaties die de provincie voorstaat.

2.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De Omgevingsverordening Limburg 2011 was een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. In 2014 is de Omgevingsverordening opnieuw gewijzigd, vanwege de vaststelling van POL 2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk Ruimte aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd. Dat hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL 2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen.

Het hoofdstuk Ruimte heeft twee kenmerkende verschillen met de andere onderdelen van de Verordening:

- Het hoofdstuk bevat geen gedragsvoorschriften die gelden voor iedereen, maar uitsluitend instructiebepalingen die zijn gericht tot gemeentebesturen. Elders in de Omgevingsverordening wordt zeer incidenteel gebruik gemaakt van deze methodiek, maar het hoofdstuk Ruimte kent geen andere bepalingen dan opdrachten aan gemeentebesturen, die door de besturen in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen.
- Het tweede verschil met de overige onderdelen van de Omgevingsverordening is dat de Wet ruimtelijke ordening slechts zeer beperkte mogelijkheden biedt om ontheffing te verlenen van een bepaling uit het hoofdstuk Ruimte.

Artikel 2.2.2 van de Omgevingsverordening eist van het bevoegd gezag dat in een ruimtelijk plan waarin een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, toepassing wordt gegeven aan de Ladder voor Duurzame Verstedelijking. De toelichting bij het ruimtelijk plan bevat een verantwoording over de wijze waarop invulling is gegeven aan deze eis.

Paragraaf 2.2.2 van deze ruimtelijke onderbouwing bevat de resultaten van de toepassing van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking m.b.t. dit project. Hieruit blijkt dat het project in overeenstemming is met de Ladder voor Duurzame Verstedelijking. Verwezen wordt hier naar paragraaf 2.2.2 van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.4 Gemeentelijk beleid

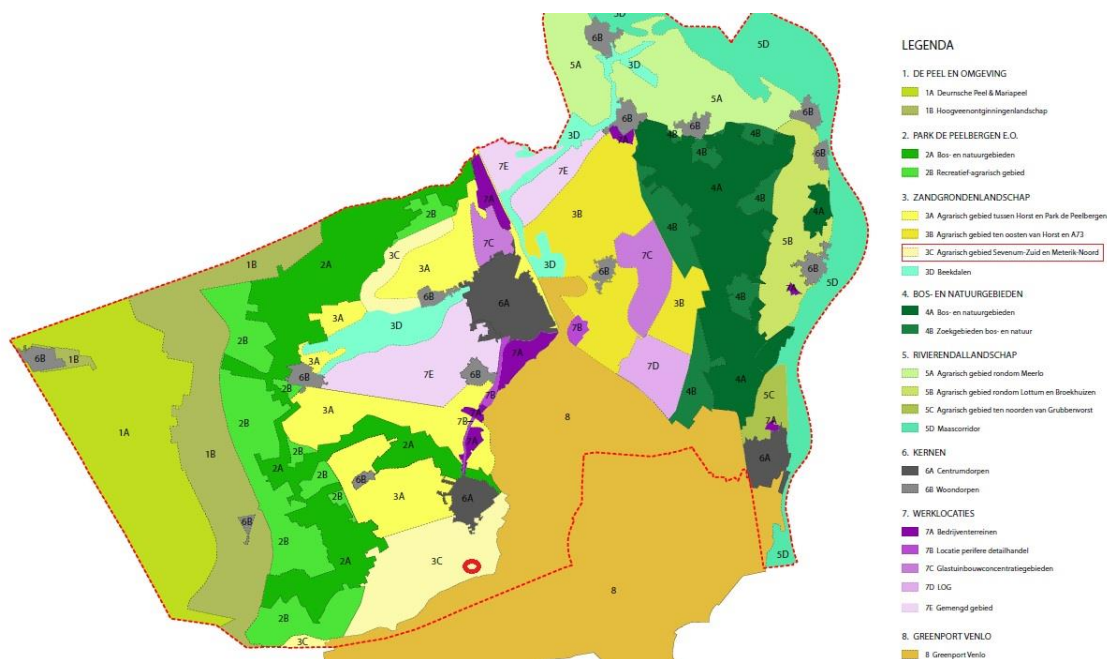
2.4.1 Integrale structuurvisie Horst aan de Maas

Op 9 april 2013 is de Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. Het betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) wordt geïmplementeerd.

Het grondprincipe van het gemeentelijk (en provinciaal) kwaliteitsmenu (GKM) is, dat bepaalde ontwikkelingen ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, hetgeen dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Dit geldt zowel binnen als buiten de 'rode contouren'. De kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit en leefbaarheid te versterken. Het doel is dat per saldo daarmee de kwaliteit toeneemt.

Het GKM is van toepassing op ontwikkelingen die niet rechtstreeks of via een flexibiliteitsbepaling (zoals wijzigings- of afwijkingsregels) zijn toegestaan in het vigerende bestemmingsplan. Veel kleinere ontwikkelingen kunnen dan ook vaak zonder toepassing van het GKM doorgang vinden.

Het besluitgebied is volgens de bij de structuurvisie behorende gebiedsindeling gelegen binnen het zandgrondenlandschap '3C Agrarisch gebied Sevenum-Zuid en Meterik-Noord'. Het project valt onder de module 'gebiedseigen recreatie en toerisme'. Binnen gebied 3C geldt een meedenkende grondhouding (ja, mits) voor wat betreft de realisatie van aan het buitengebied gerelateerde recreatieve voorzieningen. Dit betekent dat het realiseren van een recreatiewoning onder voorwaarden mogelijk is in dit gebied.



uitsnede kaart structuurvisie

Normering

Voor de gebiedseigen recreatieve en toeristische ontwikkelingen geldt het bereiken van een groen karakter en voldoende ruimtelijke kwaliteit van de ontwikkeling en de directe omgeving als uitgangspunt. Er dient altijd een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing te worden gerealiseerd. Daar waar de ontwikkeling zelf weinig nieuw groen met zich meebrengt, dient dit verder via de realisatie van nieuw groen te worden gecompenseerd. Hiervoor wordt een verhouding van **circa 1:5** aangehouden. Inclusief inpassing levert de ontwikkeling circa 5 keer zoveel nieuw groen op als nieuw rood en grijs. Bij voorkeur vindt de compensatie binnen de ontwikkeling of in de directe omgeving plaats.

In het kader van dit project wordt voorzien in de realisatie van een uitgebreide landschappelijke inpassing van de beoogde recreatiewoning en bijbehorend erf in de genoemde verhouding 1:5. Verwezen wordt hier naar het bepaalde in paragraaf 3.4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.4.2 Visie (verblijfs)recreatie en horeca Horst aan de Maas

De 'Visie (verblijfs)recreatie en horeca Horst aan de Maas' bevat het toetsingskader voor de vestiging van nieuwe alsmede voor de uitbreiding van bestaande (dag)recreatieve voorzieningen. Deze visie is op 8 februari 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. De gemeente Horst aan de Maas streeft naar kwalitatief sterke toeristische (verblijfs)recreatieve voorzieningen met een hoog onderscheidend karakter. Een initiatief is 'onderscheidend' als gemiddeld hoog wordt gescoord op:

- het bieden van meer kwaliteit t.o.v. het bestaande gemeentelijke aanbod, zodat dit leidt tot het inzetten op een ander segment in de markt;
- verbreding van het product met andere vormen van verblijfsrecreatie of dagrecreatie;
- seizoensverlenging en het aantrekken van nieuwe doelgroepen door meer 'winterharde' accommodaties, zoals gastenkamers (B&B), vakantie-appartementen, groepsaccommodaties etc.

Deze visie kent verder een gebiedsindeling die gelijk is aan die in de integrale structuurvisie. Het besluitgebied is gelegen binnen het zandgrondenlandschap '3C Agrarisch gebied Sevenum-Zuid en Meterik-Noord'. Binnen gebied 3C geldt ook voor wat betreft deze visie een meedenkende grondhouding (ja, mits). Dit betekent dat het realiseren van een recreatiewoning mogelijk is in dit gebied.

De beoogde recreatiewoning voldoet aan de uitgangspunten van deze visie, omdat de ligging en met name de landelijke uitstraling van het beoogde gebouw ervoor zorgt dat er sprake is van een bijzonder initiatief dat zich onderscheidt van het bestaande aanbod in Horst aan de Maas. Er gelden hier wel een aantal eisen waaraan de initiatiefnemer dient te voldoen:

1. er dient een project- of bedrijfsplan te worden opgesteld;
2. er dient een inrichtingsplan te worden opgesteld;
3. de recreatiewoning en het bijbehorende perceel dienen landschappelijk te worden ingepast;
4. de recreatiewoning dient verkeerskundig aanvaardbaar te zijn (veilige ontsluiting, voldoende parkeerplaatsen);
5. de recreatiewoning moet milieutechnisch inpasbaar zijn in de omgeving.

Ad 1, 2 en 3

De initiatiefnemer heeft een bedrijfsplan en een inrichtings- c.q. landschappelijk inpassingsplan opgesteld (bijlagen 1 en 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing).

Ad 4

Het project is verkeerskundig aanvaardbaar. Verwezen wordt naar de verkeerskundige motivatie in paragraaf 4.7 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Ad 5

Het project is milieukundig inpasbaar. Verwezen wordt naar de inhoudelijke motivatie en onderzoeken in paragraaf 4.2 van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.5 Conclusie

Beleidsmatig zijn er – met uitzondering van het vigerende bestemmingsplan - geen belemmeringen voor dit project. Het project is in overeenstemming met het relevante rijks-, provinciaal- en gemeentelijk ruimtelijke beleid, met uitzondering van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Sevenum 2009. Hiermee is het project wel in strijd.

3. PROJECTPROFIEL

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de feitelijke toestand en de functie van het besluitgebied beschreven. Verder wordt kort aandacht besteed aan de relevante ruimtelijke structuren voor het besluitgebied e.o. Daarna wordt de beoogde ruimtelijke ontwikkeling (project) beschreven. Ook bevat dit hoofdstuk de voorgestelde landschappelijke inpassing van het besluitgebied/project.

3.2 Gebiedsbeschrijving

Het besluitgebied heeft betrekking op de woning aan de Maasbreeseweg 94 te Sevenum en het bijbehorende perceel. Binnen het besluitgebied is een hoofdgebouw aanwezig in de vorm van een langgevelboerderij. Het betreft hier formeel een agrarische bedrijfswoning. Deze wordt echter al zeker 20 jaar niet meer als zodanig gebruikt. De woning is feitelijk in gebruik als privé (burger)woning. Het pand is in 1909 gebouwd. Het is 28 meter breed en 13 meter diep. Het heeft een goot-en bouwhoogte van 3,90 respectievelijk 7,5 meter en bestaat uit één volwaardige bouwlaag en een zolderverdieping. Het heeft een woonoppervlakte van 435 m² en een inhoud van 1080 m³. Het pand is afgedekt met een zadeldak.



woonboerderij

Verder is een bijbehorend bouwwerk aanwezig in de vorm van een leegstaand, voormalig agrarisch gebouw. Het betreft hier een voormalig zogenaamd 'eierhuisje'. Het gebouw heeft nu geen functie. De afmetingen van het gebouw zijn 6 x 11 meter (buitenwerks). Het gebouw bevindt zich in een bouwkundig zeer slechte staat, waardoor er tevens veiligheidsrisico's bestaan voor de initiatiefnemer en eventuele bezoekers. Vanwege de huidige bouwkundige staat is behoud van gebouw redelijkerwijs geen optie meer. Sloop en herbouw wel. De gronden om het gebouw heen zijn voorzien van halfverharding van gebroken puin. Aan de linkerzijde van het gebouw bevindt zich een weiland dat dienst doet als schapenwei. Achter het gebouw ligt bos en tuin. Het besluitgebied wordt aan de voorzijde van de openbare weg gedeeltelijk afgescheiden door middel van een coniferen haag.



impressie 'eierhuisje' en besluitgebied

3.3 Projectbeschrijving

3.3.1 Functiewijziging boerderij

De boerderij wordt op dit moment bewoond door de initiatiefnemer en zijn gezin. Hoewel de boerderij volgens het geldende bestemmingsplan alleen gebruikt mag worden als agrarische bedrijfswoning, wordt het pand al meer dan 20 jaar feitelijk gebruikt als burgerwoning. De initiatiefnemer heeft het voornemen om de woning in pandig te verbouwen. Het betreft hier bouwwerkzaamheden waarbij de dragende constructie *niet* geraakt wordt en er voor de bouwactiviteiten geen omgevingsvergunning noodzakelijk is. Het (strijdige) woongebruik moet echter *wel* voortgezet worden. Daarom beoogt de initiatiefnemer met deze omgevingsvergunning – naast de bouw en gebruik van een recreatiewoning – ook meteen het huidige strijdig gebruik te legaliseren door vergunning te vragen en te krijgen om het hoofdgebouw met het aansluitend erf te mogen gebruiken voor woondoeleinden i.p.v. agrarische doeleinden. In het nieuwe bestemmingsplan ‘Buitengebied’ van de gemeente Horst aan de Maas dat thans in procedure is, zal de agrarische bestemming van dit deel van het besluitgebied definitief worden omgezet in een woonbestemming voor het hoofdgebouw (en een aanduiding voor de recreatiewoning) (zie onder 3.3.2).

3.3.2 Onderbouwing recreatiewoning

Het project beoogt het bestaande gebouw te slopen en te herbouwen tot een vakantiewoning waarbij een landelijke uitstraling van de woning gerealiseerd wordt wat beter bij de landelijke omgeving past. Het gebouw zal worden herbouwd / vernieuwd en voorzien worden van een passende inrichting. De recreatiewoning en bijbehorend erf zal “Maasbreesehof” genoemd worden; een verwijzing naar de plek waar de huidige en de toekomstige woning staat.

Momenteel heeft het gebouw geen concrete functie. De initiatiefnemer wenst het gebouw niet verder te laten verpauperen.. Echter hier in te investeren terwijl het niets oplevert is kostentechnisch onmogelijk. Vandaar dat het idee ontstaan is om het bestaande gebouw te slopen en vervolgens te herbouwen tot een hoogwaardige recreatiewoning. Dit levert een win/ win situatie op. Het gebouw krijgt een mooie landelijke uitstraling én het wordt nuttig gebruikt. In de gemeente Horst aan de Maas en vooral in Sevenum is het aanbod van particuliere recreatiewoningen in het luxere segment niet erg groot. De verwachting is dan ook dat de vraag hiervoor groot zal zijn. Sevenum profileert zich als toeristisch/ recreatief en wordt zodanig ook door toeristen bezocht. Veel vakantiegangers zoeken liever de rust en ruimte op, dan dat men op een vakantiepark verblijft. Gezien het lage aanbod in Sevenum zal dit de doelgroep van vakantiegangers die de rust opzoeken bevorderen.

3.3.3 Onderscheiden vermogen recreatiewoning

Het onderscheidene vermogen van de recreatiewoning t.o.v. van andere recreatiewoningen zal zijn dat deze een landschappelijk karakter zal krijgen, een eigen tuin zal krijgen, luxe afgewerkt wordt, ruim van opzet zal zijn, en bovenal gezellig! Er zal waar mogelijk zoveel mogelijk met authentieke materialen en inrichting gewerkt worden. De aangrenzende dierenweide is een leuk extra voor de gasten. Daarnaast zal het uitzicht op de weiden voor vele gasten uniek zijn.

Onderstaande beelden geven een aantal referentiepunten aan waaraan gedacht wordt.



Sevenum heeft een sterk toeristisch en recreatief aanbod, onder het motto "Rust, ruimte en recreatie". Daarnaast bevindt knooppunt 72 van de bekende knopenloop routes zich op een steenworp afstand bevindt, men kan dus direct starten met het volgen van deze routes. Ook de fietsroute "groengroep landschapsroute" loopt naast het perceel. Een ideale startpositie voor een ronde wandelen of fietsen dus! Ook de nabij gelegen ezelvei "Vrengesplats" zal menig toerist doen opkijken van de schoonheid van Sevenum. Daarnaast is een uitstapje naar het dichtbij gelegen attractiepark Toverland een mooie gelegenheid om juist daarom een vakantie in Sevenum te boeken. Kortom voldoende redenen om Sevenum aan te doen voor een tussenstop of een meerdaagse vakantie.

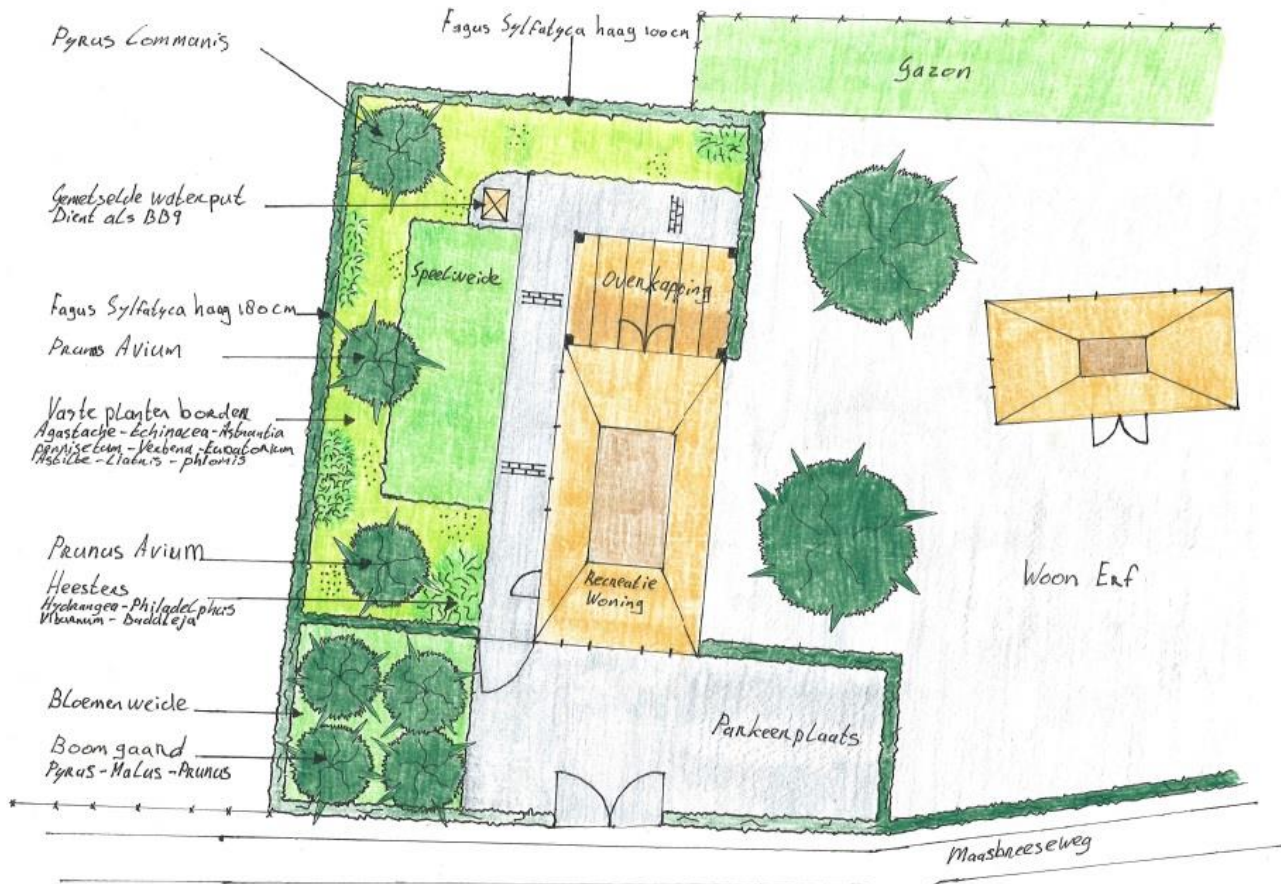
3.3.3. Concurrentie en financiële haalbaarheid

In de directe nabijheid is geen vergelijkbare recreatiewoning te vinden. Wel zijn er enkele bed en breakfast gelegenheden die echter geen bedreiging zullen vormen daar dit een andere doelgroep betreft. Uiteraard zijn er de diverse vakantieparken zoals de Schatberg en het Meerdal in de omgeving, echter ook deze zijn geen bedreiging aangezien het hier een grootschaligheid betreft die juist voor de gasten van het vakantiehuisje niet gewenst is.

In het door de initiatiefnemer overlegde project- c.q bedrijfsplan is een beknopt overzicht van de financiële haalbaarheid opgenomen. Voor deze financiële haalbaarheid en een uitgebreide toelichting op het project, wordt verwezen naar het bedrijfsplan dat als bijlage 1 deel van deze ruimtelijke onderbouwing uitmaakt.

3.4 Landschappelijke inpassing

Door de initiatiefnemer is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld om de recreatiewoning goed in te passen en naast het bestaande groen nog meer kwaliteit in het gebied te brengen. Voor de nieuwe inpassing wordt ingezet op een kwaliteitsverbetering in de rood-groenverhouding van 1:5. Dat wil zeggen dat de beoogde nieuwe recreatiewoning van 66 m² (6 x 11 meter) gepaard zal gaan met een landschappelijke ingreep met een oppervlakte van minimaal 330 m² (5 x 66). In het landschappelijk inpassingsplan wordt een oppervlakte van 432 m² in en om de beoogde recreatiewoning ingepast. Een en ander is met de gemeente vastgelegd in een anterieure-overeenkomst met initiatiefnemer.



Het volledige landschappelijke inpassingsplan maakt als bijlage 2 deel uit van deze ruimtelijke onderbouwing.

3.5 Conclusie

In dit hoofdstuk is de beoogde te realiseren recreatiewoning beschreven. De initiatiefnemer heeft door middel van een bedrijfsplan zijn bedrijfsconcept beschreven en de bedrijfseconomische haalbaarheid aangetoond. Onderdeel van het project is een uitgebreide landschappelijke inpassing van de beoogde woning en de bijbehorende gronden met in acht name van de voorwaarden uit het GKM.

4. SECTORALE ASPECTEN

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan de sectorale aspecten. Per sectoraal aspect zijn aandachtspunten en een toets/afweging weergegeven.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Het is verboden om bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven te bouwen op verontreinigde grond. Teneinde de kwaliteit van de bodem zeker te stellen dient in zo'n geval een onderzoeksrapport naar de kwaliteit van bodem en grondwater overlegd te worden. G&O Consult BV heeft een verkennend bodem- en grondwateronderzoek verricht om de kwaliteit van de bodem en het grondwater in kaart te brengen².

In het kader van het vooronderzoek (NEN 5725) is geconstateerd dat er op basis van het ingevulde inventarisatieformulier conform de NEN-5725:2009 geen aanleiding bestaat om te veronderstellen dat op de gehele locatie activiteiten hebben plaatsgevonden die een mogelijke bodemverontreiniging tot gevolg hebben gehad. Voor zover bekend hebben er op of rondom de locatie tot op heden geen verdachte activiteiten of calamiteiten voorgedaan, waardoor de bodem mogelijk verontreinigd is geraakt. Op basis van het vooronderzoek is verder geconcludeerd dat de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie "onverdacht" (ONV). Bij onverdachte locaties luidt de onderzoekshypothese dat de bodem niet verontreinigd is.

Op basis van het hiervoor beschreven verkennend bodemonderzoek voor de locatie gelegen aan de Maasbreeseweg 94 te Sevenum wordt verder het volgende geconcludeerd:

- Het grondmengmonster van de bovengrond bevat lichte verontreiniging met cadmium;
- Het grondmengmonster van de ondergrond bevat geen verontreinigingen;
- Grondmonster 02.1 (0,0 – 0,5 m-mv) bevat lichte verontreiniging met barium, lood, cadmium, zink en minerale olie;
- Grondmonster 02.2 (0,5 – 1,0 m-mv) bevat lichte verontreiniging met barium, cadmium, zink, polycyclische aromatische koolwaterstoffen, minerale olie en polychloorbifenylen (PCB's);
- Het grondwater bevat lichte verontreiniging met barium, zink en naftaleen.

In het kader van dit onderzoek is niet specifiek (conform NEN 5707) gekeken naar het voorkomen van asbest in de grond. Op basis van het historisch onderzoek is de locatie als niet verdacht beschouwd. Ten tijde van de veldwerkwerkzaamheden is in de uitkomende grond geen asbest of asbestverdacht materiaal aangetroffen.

Barium in grond of grondwater wordt voorlopig niet getoetst als vermoed wordt dat deze parameter van nature verhoogd wordt aangetroffen. Aangezien op de locatie geen bronnen van verontreiniging van barium aanwezig zijn geweest, wordt verwacht dat barium van nature verhoogd in de bodem en het grondwater aanwezig is.

² Rapport: Verkennend bodemonderzoek voor de locatie gelegen aan de Maasbreeseweg 94 te Sevenum, G&O Consult BV, rapportnr. 4018bo116, d.d. 12 april 2016.

Er zijn met de aangetroffen lichte verontreinigingen geen actuele humane, ecologische of verspreidingsrisico's aanwezig. Nader onderzoek naar de aangetroffen verontreinigingen in de grond of in het grondwater wordt niet noodzakelijk geacht. Er wordt aanbevolen geen freatisch grondwater aan te wenden voor bevoeiingsdoeleinden of consumptief gebruik. Mocht in de toekomst grond vrijkomen van de locatie, dan kan deze niet zonder dit te melden worden toegepast op percelen elders.

Deze vrijkomende grond dient overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit gemeld worden. Hiervoor dient contact te worden gezocht met de Gemeente Horst aan de Maas. Vrijkomende grond binnen de locatie hergebruiken is zonder meer toegestaan.

Er kunnen naar aanleiding van de resultaten van het onderzoek geen bezwaren worden opgelegd in relatie tot de milieuhygiënische bodemkwaliteit ten aanzien van het positief bestemmen van een schuur naar een recreatiewoning en van de voormalige agrarische bedrijfswoning naar burgerwoning. Voor het volledig onderzoek wordt verwezen naar het onderzoeksrapport dat als bijlage 3 deel uitmaakt van deze ruimtelijke onderbouwing.

4.2.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) beschermt de volgende geluidsgevoelige objecten:

- woningen;
- andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen);
- geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagenstandplaatsen).

Door G&O Consult BV is een berekening wegverkeerslawaai uitgevoerd in het kader van de beoogde functiewijziging van een voormalige bedrijfswoning aan de Maasbreeseweg 94 te Sevenum. Deze woning is in de akoestische onderzoekszone van de Maasbreeseweg, Romerweg, Snelkensstraat en De Vorst gelegen. Derhalve vindt toetsing plaats aan het gesteld in de Wet geluidhinder (Wgh) en het Bouwbesluit. Daarnaast wordt een uitspraak gedaan over het woon- en leefklimaat op basis van de Wet Ruimtelijke ordening.

Ter hoogte van het de voormalige bedrijfswoning bedraagt de geluidbelasting inclusief aftrek van artikel 110 g (Wgh) ten hoogste 54 dB. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt hiermee overschreden doch de maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden. Maatregelen om de geluidbelasting te verlagen ondervinden overwegend bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële aard. Hierdoor kan het bevoegd gezag een hogere geluidgrenswaarde verlenen voor de onderhavige situatie. Deze hogere grenswaarde zal tegelijkertijd met het verlenen van de omgevingsvergunning worden verleend.

Met betrekking tot het bouwbesluit kan worden vermeld dat het van rechtens verkregen niveau van toepassing is waarmee in onderhavige situatie kan worden voldaan aan het gestelde in het Bouwbesluit. Daar waar een langer verblijf in de buitenruimte mag worden verwacht, zijnde het terras achter de woning is een overwegend sprake van een goede milieukwaliteit. Hierdoor kan worden verondersteld dat het aspect wegverkeerslawaai een goede ruimtelijke ordening niet in de weg hoeft te staan.

Voor het volledig onderzoek wordt verwezen naar het onderzoeksrapport dat als bijlage 4 deel uitmaakt van deze ruimtelijke onderbouwing.

Recreatiewoningen vormen geen geluidsgevoelige objecten in de zin van de Wet geluidhinder. Volgens jurisprudentie betekent dit echter niet dat aan recreatiewoningen in het geheel geen bescherming tegen geluidhinder toekomt. Gezien het feit dat het beoogde project onder andere nachtverblijf toestaat, is sprake van een situatie waarin met een zekere regelmaat en gedurende langere tijd personen zullen verblijven in de recreatiewoning. In het kader van de toepassing van het criterium van 'een goede ruimtelijke ordening' komt daarom ook aan een recreatiewoning een zekere mate van bescherming tegen geluidhinder toe.

Een aanvaardbaar verblijfsklimaat in de recreatiewoning moet wel gegarandeerd zijn³. Dat kan gemotiveerd worden door ook voor dit project aansluiting te zoeken bij het regime van de Wet geluidhinder. Aansluiting zoekend bij het regime van de Wgh betekent dat ook voor de nieuwe recreatiewoning de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB (art. 82 lid 1 Wgh) op de buitengevel geldt. Recentelijk hebben diverse akoestische onderzoeken plaatsgevonden langs de Maasbreeseweg. Daaruit blijkt dat op een afstand van ca. 10 meter van de as van de dichtstbij gelegen rijstrook de geluidgrenswaarde van 48 dB niet wordt overschreden. De beoogde recreatiewoning ligt op ca. 13 meter van de as van de dichtstbijgelegen rijstrook. Hierdoor hoeft niet gevreesd te worden dat de geluidgrenswaarde van 48 dB niet gehaald wordt.

Bovendien is de initiatiefnemer voornemens om de nieuw realiseren recreatiewoning te voorzien van volwaardige buitengevels (spouwmuur) die een geluidwering van minimaal 20 dB(A) ressorteren, waardoor ook in de verblijfsruimten van de recreatiewoning voldaan wordt aan een binnenwaarde van minimaal 35 dB(A)/33 dB. Dit is door burgemeester en wethouder van Horst aan de Maas ook als voorwaarde aan de omgevingsvergunning verbonden.

4.2.3 Luchtkwaliteit

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm) heeft tot doel het beschermen van mensen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op de gezondheid. Hierbij is het van belang een onderscheid te maken tussen het:

- realiseren van een bron (bijvoorbeeld inrichting of weg);
- realiseren van een nieuwe gevoelige functie.

Bij het realiseren van een nieuwe bron moet in beeld gebracht worden of deze ontwikkeling leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit, tenzij de ontwikkeling NIBM (Niet In Betekende Mate) is of onder het NSL valt.

Niet in betekende mate (NIBM)

Titel 5.2 Wm introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen). Wat het begrip 'in betekende mate' precies inhoudt, staat in het Besluit "Niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)".

Een geplande ruimtelijke ontwikkeling draagt niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging als:

- het valt onder de categorieën van gevallen in de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' of
- als het bevoegd gezag aannemelijk kan maken, bijvoorbeeld door berekeningen, dat een ruimtelijke ontwikkeling jaarlijks niet meer stikstof en/of fijn stof-uitstoot oplevert dan 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM10 en NO2. Deze 3%-grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO2. Zodra voor een van de twee stoffen de 3%-grens wordt overschreden draagt het project wel in betekende mate (IBM) bij.

De Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) bevat de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

³ ABRvS d.d. 29 februari 2012, nr. 201002029/1/T1/R2, ECLI:NL:RVS:2012:BV7286 (Walibi-Dronten)

- inrichtingen
- infrastructuur
- kantoorlocaties
- woningbouwlocaties

Fijn stof door recreatie- en burgerwoning

Voor woningbouw geldt dat woningbouwprojecten van netto niet meer dan 1500 woningen (in geval van één ontsluitingsweg) niet in betekende mate bedragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit (art. 4 lid 1 Besluit NIBM jo. art. 4 lid 2, bijlage 3B.2 Regeling NIBM).

Het onderhavige project voorziet slechts in de functiewijziging/legalisatie van een bestaande woning en de realisatie van één extra (recreatie)woning en valt daardoor uiteraard ruimschoots onder de norm van 1500 woningen. Het project is te kleinschalig om in betekende mate bij te dragen aan een verandering/verslechtering van de luchtkwaliteit. Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

Fijn stof veehouderijen-dieren

Op het adres Maasbreeseweg 99 te Sevenum is het pluimveebedrijf Maatschap Sijbers-Hendriks, gevestigd. Op 9 maart 2017 is een omgevingsvergunning-milieu verleend voor het wijzigen/uitbreiden van diercategorie (van vleeskalkoenen naar vleeskuiken) in twee bestaande stallen. Onderdeel van deze vergunningverlening was de toetsing of de nieuwe hoeveelheid fijn stof-emissie niet leidt tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van woningen in de omgeving van het bedrijf (waaronder de woning Maasbreeseweg 94).

Emissiefactoren fijn stof

Fijn stof komt vooral vrij vanwege de emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltes uit de stallen. De beoordeling richt zich dan ook met name op de concentratie fijn stof afkomstig van het houden van dieren. Op grond van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moet voor de berekening van concentraties van fijn stof gebruik worden gemaakt van de meest actuele emissiegegevens welke zijn gepubliceerd (voor het laatst in maart 2016) op de website van het ministerie van Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.

Onderhavige inrichting betreft een veehouderij. Bij veehouderijen is in het kader van de genoemde luchtkwaliteitseisen met name de emissie van zwevende deeltjes (PM10), ofwel de fijn stofemissie, van belang. Voor zwevende deeltjes gelden de volgende grenswaarden:

- 40 microgram per m³ (µg/m³) als jaargemiddelde concentratie;
- 50 microgram per m³ (µg/m³) als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Voor zwevende deeltjes (PM2,5) geldt met ingang van 1 januari 2015 een grenswaarde voor de bescherming van de gezondheid van de mens van **25 microgram per m³**, gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie.

Toetsing fijn stof (PM2,5) afkomstig van dieren

In de monitoringsrapportage Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL) 2014 zijn berekeningen uitgevoerd voor de fijnere fractie van fijn stof, PM2,5. Daaruit blijkt dat er in 2015 geen overschrijding van de jaarnorm PM2,5 geconstateerd wordt. Volgens informatie van Infomil is de PM10 bepalender dan PM2,5. Het PM2,5 maakt als lichtere fractie onderdeel uit van het PM10. De grenswaarden voor PM10 liggen daarbij erg dicht bij die van PM2,5. Een overschrijding van de grenswaarde voor PM2,5 zal in de praktijk eerst optreden voor het toegestane aantal overschrijdingsdagen voor PM10. Dit gebeurt doorgaans bij een jaargemiddelde PM10 concentratie van rond de 32-33 microgram per m³.

Nu de berekende jaargemiddelde PM10 concentratie in de aangevraagde situatie maximaal 22,9 microgram per m³ is, kan gesteld worden dat er geen overschrijding van de grenswaarde van PM2,5 plaats zal vinden.

Toetsing fijn stof en stikstofdioxide afkomstig van verkeersbewegingen

Ook verkeersbewegingen zorgen voor emissies van fijn stof en daarnaast ook voor de emissie van stikstofdioxide. De fijn stofemissie afkomstig van de verkeersbewegingen zijn, in vergelijking met de emissies afkomstig van dieren, echter zeer beperkt. Ook de emissie van stikstofoxide is zeer beperkt. Dit blijkt uit de berekening met de NIBM-tool van Infomil. NIBM staat hierbij voor Niet In Betekenende Mate. Uit deze berekening is gebleken dat de bijdrage van de emissie van fijn stof en stikstofdioxide aan de achtergrond, afkomstig van verkeersbewegingen van en naar de inrichting de Maasbreeseweg 99, niet in betekenende mate is en derhalve als niet-significant is aan te merken.

Conclusie

De omgevingsvergunning voor de uitbreiding en wijziging van de diercategorie binnen deze veehouderij leidt derhalve zeker niet tot zodanige emissieniveaus aan fijn stof (PM10 en PM2,5) en stikstofdioxide (NO₂) dat grenswaarden worden overschreden. Een goed woon-en leefklimaat blijft derhalve gegarandeerd binnen de omringende woningen (waaronder de woning aan de Maasbreeseweg 94).

4.2.4 Geur

Voor het realiseren van een aanvaardbare woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van het plangebied en om te voorkomen dat agrarische bedrijven in hun ontwikkeling belemmerd worden, is het bepaalde in de Wet geurhinder en veehouderij van belang. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen.

De gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas heeft op 22 november 2011 een Verordening geurhinder en veehouderij vastgesteld. In deze verordening wijkt de gemeente Horst aan de Maas deels af van de wettelijke normen uit de Wgv. Voor het overgrote deel van het grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas hanteert de gemeente echter de wettelijke geurnormen van 14 ou_E/m³ (voorgrondbelasting buitengebied) en 28 ou_E/m³ (achtergrondbelasting buitengebied). Naast de geurcontouren die de reikwijdte van de geurbelasting kunnen bepalen van één bedrijf is er namelijk ook een geurbelasting van alle bedrijven gezamenlijk, de zogenaamde achtergrondbelasting. Wanneer veel (intensieve) veebedrijven zich in de nabijheid van een projectlocatie bevinden kan de achtergrondbelasting zo hoog worden dat van een acceptabel woon- en verblijfsklimaat niet meer gesproken kan worden. Met het verspreidingsmodel V-Stacks gebied is berekend wat de huidige achtergrondbelasting op de hoekpunten van de te realiseren recreatiewoning en het besluitgebied aan de Maasbreeseweg 94 te Sevenum is vanwege het actuele vergunde veebestand. Hiervoor zijn 12 voor geur relevante veehouderijen binnen een straal van 2 kilometer om het besluitgebied ingevoerd. Een voorgrondbelasting van 14 ou_E/m³ staat qua percentage geurgehinderden gelijk aan een achtergrondbelasting van 28 ou_E/m³. Bij deze achtergrondgeurbelasting is er volgens tabel A uit bijlage 6 van de handreiking bij de Wgv een percentage geurgehinderden van ≤ 25 %.

In de bebouwde kom geldt een vaste afstand van 100 meter voor veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld. In het buitengebied geldt een vaste afstand van 50 meter.

Bij de beoordeling of het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van het besluitgebied acceptabel is, dient de geurbelasting veroorzaakt door het meest bepalende individuele bedrijf (i.c. voorgrondbelasting door een pluimveebedrijf aan de Maasbreeseweg 99) en de geurbelasting op het besluitgebied veroorzaakt door alle veehouderijen binnen een straal van 2 km om het besluitgebied samen (achtergrondbelasting) in beeld te worden gebracht.

G&O Consult heeft i.v.m. dit project een geurhinderonderzoek uitgevoerd⁴. Aan de hand van de berekende geurcontouren en geurbelasting op de beoogde recreatiewoning aan de Maasbreeseweg 94 te Sevenum zijn de volgende belangenafwegingen gemaakt:

- Is ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object);
- Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

Uit de beoordeling kunnen de volgende deelconclusies worden getrokken:

1. Zowel ter plaatse van het hoofdgebouw (woonboerderij) als ter plaatse van de te realiseren recreatiewoning wordt met een voorgrondgeurbelasting die onder de $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ ligt voldaan aan de wettelijke norm. De veehouderijen in de omgeving van het besluitgebied worden door de realisatie van beide geurgevoelige objecten niet in hun belangen geschaad;
2. Het leefklimaat als gevolg van de maatgevende voorgrondbelasting voldoet aan de wettelijke norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ in het buitengebied, derhalve wordt ter plaatse van het besluitgebied een acceptabel woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd;
3. Op basis van de berekende achtergrondbelasting vanuit 12 voor geur relevante veehouderijen binnen een straal van 2 kilometer (maximaal $6,347 \text{ ou}_E/\text{m}^3$) om het besluitgebied kan, aangezien de geurbelasting ruimschoots onder de $28,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ ligt, een geurhinderpercentage van maximaal 25% zonder meer worden gegarandeerd.
4. Aan de vaste afstanden vanuit zowel het hoofdgebouw (woonboerderij) als vanuit de te realiseren recreatiewoning tot aan de meest dichtbij gelegen veehouderij (emissiepunt) en aan de gevel-gevel afstanden wordt voldaan.

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat in de omgeving van het besluitgebied niemand onevenredig in zijn belangen geschaad wordt en een acceptabel woon- en verblijfsklimaat gewaarborgd is. Voor het volledig onderzoek wordt verwezen naar het onderzoeksrapport dat als bijlage 5 deel uitmaakt van deze ruimtelijke onderbouwing.

4.2.5 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden. Om milieuzonering hanteerbaar te maken wordt gebruik gemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals die is opgenomen in de VNG Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009.

Bedrijven en Milieuzonering; Staat van bedrijfsactiviteiten

De VNG Handreiking is ingedeeld in een zestal categorieën met toenemende potentiële milieuemissies. Per bedrijfsactiviteit is voor elk ruimtelijk relevante milieucomponent (geur, stof, geluid en gevaar) een **richtafstand** aangegeven die in beginsel moet worden aangehouden tussen een bedrijf en milieugevoelige objecten (woningen) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstype 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' of vergelijkbare omgevingstypen;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

⁴ Rapport: Geuronderzoek voor een bestemmingsplanwijziging aan de Maasbreeseweg 94 te Sevenum, G&O Consult BV, rapportnr. 4018go0116 v1, d.d. 29 maart 2016.

De grootste afstand van de milieucategorieën vormt de indicatie voor de aan te houden afstand van de bedrijfsactiviteit tot een milieugevoelig object. Elk bedrijf c.q. bedrijfsactiviteit wordt in een bepaalde milieucategorie ingedeeld. De milieucategorie is direct afgeleid van de grootste afstand:

- categorie 1: grootste afstand 10 meter;
- categorie 2: grootste afstand 30 meter;
- categorie 3.1: grootste afstand 50 meter;
- categorie 3.2: grootste afstand 100 meter;
- categorie 4.1: grootste afstand 200 meter;
- categorie 4.2: grootste afstand 300 meter;
- categorie 5.1: grootste afstand 500 meter;
- categorie 5.2: grootste afstand 700 meter;
- categorie 5.3: grootste afstand 1.000 meter;
- categorie 6: grootste afstand 1.500 meter.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In zo'n geval is het ruimtelijk aanvaardbaar dat de richtafstanden met één afstandsstap worden verlaagd.

Invloed milieuhinder op en vanuit het besluitgebied

De Maasbreeseweg 94 ligt in het buitengebied. Er zijn maar een beperkt aantal functies aanwezig (wonen en agrarisch). Er kan derhalve uitgegaan worden van het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving van het besluitgebied is één - voor de recreatiewoning belastende - inrichting gelegen, namelijk een agrarisch bedrijf (intensieve veehouderij) aan de Maasbreeseweg 99. Volgens de VNG Handreiking betreft het hier een inrichting voor het 'fokken en houden van pluimvee', subcategorie 'overig pluimvee', SBI-code 0124 nr. 4, milieucategorie 3.2. Hier wordt uitgegaan van een aanbevolen afstand tussen dit bedrijf en een gevoelige functie van minimaal 100 meter. De feitelijke afstand tussen dit bedrijf en de beoogde recreatiewoning bedraagt ca. 170 meter. De afstand tot het hoofdgebouw bedraagt ca. 200 meter. Er bestaat dus meer dan voldoende ruimtelijke scheiding tussen de beoogde recreatie- en burgerwoning en dit bedrijf, waardoor ter plaatse van de betreffende recreatie- en burgerwoning een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd is.

De specifieke luchtkwaliteits- en geurinvloed van dit bedrijf is verder uitgebreid behandeld in paragraaf 4.2.3 en paragraaf 4.2.4. van deze ruimtelijke onderbouwing.

4.2.6 Externe veiligheid

Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), voor het transport van gevaarlijke stoffen is het vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en voor buisleidingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen: een harde norm in de vorm van het **plaatsgebonden risico** en een oriënterende waarde in de vorm van het **groepsrisico**. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt één op de miljoen (10^{-6}) per jaar, ofwel 1 op de miljoen blootgestelde personen. Het hanteren van een norm voor het plaatsgebonden risico biedt een basisveiligheidsniveau voor de individuele burger in de omgeving van een risicovolle activiteit.

Voor nieuwe situaties geldt deze norm als grenswaarde. Dat wil zeggen dat nieuwe kwetsbare bestemmingen buiten de 10^{-6} contour moeten zijn gelegen. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de plaatsgebonden risico-contour ook, maar daar geldt de contour als richtwaarde.

Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied (1 % letaliteitgrens) gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de oriënterende waarde. Dit is een richtwaarde waarvan het bevoegd gezag, voldoende gemotiveerd, kan afwijken.

Bedrijven en transport gevaarlijke stoffen

De beoogde recreatie- en burgerwoningen zijn te kwalificeren als beperkt kwetsbare objecten. Volgens de Risicokaart Limburg ligt in de directe omgeving van het besluitgebied geen risicovolle inrichting.

In de directe nabijheid van het projectgebied is vervoer van gevaarlijke stoffen toegestaan. Voor zover het gaat om het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn met name de rijks- en provinciale wegen, de spoorwegen en de Maas van belang. In de regio Venlo zijn dit de A67 en A73. Voor deze wegen is de PR-contour 10^{-6} /jr. niet berekenbaar geweest. Dit houdt in dat voor dit aspect geen knelpunt aanwezig is. Ook de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt niet overschreden. Het besluitgebied is verder ruim 3 km verwijderd van de spoorlijn Eindhoven-Venlo. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico blijkt dat de PR-contour 10^{-6} /jr. is gelegen op slechts 10 meter van de as van de spoorlijn.

Ondergrondse buisleidingen

Een buisleiding die wordt gebruikt voor transport van gevaarlijke stoffen, vormt een risico voor de veiligheid. Als de leiding gaat lekken, kunnen de gevaarlijke stoffen vrijkomen en ontstaat er een kans op een explosie, vergiftiging van mensen of dieren of verontreiniging van het milieu. In het Besluit externe veiligheid buisleidingen zoals dit per 1 januari 2011 geldt, staan veiligheidseisen voor de exploitant en de gemeente. Exploitanten hebben een zorgplicht en moeten ervoor zorgen dat hun buisleidingen veilig zijn. Gemeenten moeten buisleidingen in hun bestemmingsplannen opnemen en bij nieuwbouw zorgen voor genoeg afstand tot de buisleidingen.

Op basis van de Risicokaart van de provincie Limburg blijkt dat er in de directe nabijheid van het besluitgebied geen ondergrondse buisleidingen zijn gelegen die van invloed zijn op het project.

Hoogspanningslijnen

Zonering rond het bovengrondse hoogspanningsnet in Nederland is vastgelegd in de Netkaart van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De Netkaart bevat o.a. gegevens over de netbeheerder en de breedte van de indicatieve zones. Op basis van de informatie van o.a. de Netkaart blijkt dat er geen hoogspanningslijnen in de directe nabijheid van het besluitgebied liggen die van invloed zijn op het project.

4.3 Waterparagraaf

4.3.1 Waterbeleid

Het besluitgebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Peel en Maasvallei. In het kader van het beleid van zowel de gemeente als het waterschap dient binnen het besluitgebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden. Concreet betekent dit dat er sprake moet zijn van gescheiden schoon- en vuilwaterstromen die afzonderlijk worden verwerkt. Het Waterschap Peel en Maasvallei heeft in 2005 haar uitgangspunten geformuleerd en uitgewerkt betreffende de Watertoets in de nota "Praktisch handboek watertoets". De technische uitwerking van deze nota is gedefinieerd in "ontwikkelen met duurzaam wateroogmerk" d.d. 11 juli 2006.

Vanuit het waterschap Peel en Maasvallei gelden de volgende uitgangspunten:

- Afkoppelen van 100% van het verhard oppervlak, waarbij de beslisboom verantwoord afkoppelen (Zuiveringschap Limburg 2002) van toepassing is.

- De trits vasthouden-bergen-afvoeren is van toepassing, waarbij hergebruik dan wel infiltratie van schoon regenwater de voorkeur heeft.
- Verontreiniging van het water dient door bronmaatregelen voorkomen te worden. Dat betekent in ieder geval dat het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen en strooizout binnen het plan niet toegestaan is.
- Waterhuishoudkundige voorzieningen met de mogelijkheid tot overloop op openwater of vrijvervalriolering (dynamisch) dienen gedimensioneerd te worden op 30 mm berging, waarbij de overloop bij voorkeur bovengronds wordt gerealiseerd. Tevens moet gegarandeerd zijn dat een bui met 63 mm in 16,2 uur (T=100) geen wateroverlast voor derden mag veroorzaken.
- Waterhuishoudkundige voorzieningen zonder de mogelijkheid tot overloop op openwater of vrijvervalriolering (dynamisch) dienen gedimensioneerd te worden op 50 mm berging (T=10). Tevens moet gegarandeerd zijn dat een bui met 84 mm met een duur van twee dagen waarbij er niets kan infiltreren (T=100) geen wateroverlast voor derden mag veroorzaken.
- Er dient een waakhogte van 50 cm te worden aangehouden;
- Bij lozing op een watergang van het waterschap moet voorzien worden in een dynamische buffer met een uitstroomvoorziening met een debiet van 1l/s/ha. grondwateroverlast dient voorkomen te worden.

4.3.2 Waterhuishoudkundige situatie besluitgebied

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het besluitgebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: ecosysteem, oppervlaktewater, grondwater, hemel- en afvalwater en riolering. Tevens wordt aandacht besteed aan de hydrologische bodemeigenschappen.

Ecosystemen

Ter hoogte van het besluitgebied komen het Groot Luttel en de Kattenstaartse Beek bij elkaar. Deze waterlopen vallen onder de categorie 'primair en secundair oppervlaktewater'. Beide waterlopen hebben een algemeen ecologische functie (AEF).

In tegenstelling met de Groote Molenbeek is de Kattenstaartse Beek nog steeds grotendeels rechtgetrokken voor een snellere afwatering van het gebied. Ter hoogte van het besluitgebied wordt de beek wel begeleidt door natuur. Het besluitgebied is gedeeltelijk gelegen in het beekdal van de Kattenstaartse Beek.



uitsnede kaart waterschap aandachtsgebieden

Oppervlaktewater

In het besluitgebied bevindt zich geen oppervlaktewater. Het besluitgebied ligt buiten het rivierbed van de Maas.

Grondwater

Er staan geen peilbuizen in de directe omgeving van het besluitgebied. Er zijn geen klachten bekend van grondwateroverlast in de omgeving. Het besluitgebied heeft verder geen specifieke status als grondwaterbeschermingsgebied.

Afvoerend verhard oppervlak en riolering

In de huidige situatie wordt het hemelwater dat op het bestaande gebouw en op de aansluitende verharde gronden valt, geborgen op het aangrenzende weiland en bosgebied. Daar infiltreert het hemelwater ook in de bodem. Het gebouw is niet aangesloten op de riolering. Afvoer van afvalwater is niet aan de orde. Het project verandert niets aan de omvang van het afvoerend verhard oppervlak van het gebouw en de aangrenzende gronden. Het betreft hier louter de realisatie van vervangende (woning)bouw op de bestaande fundering/begane grondvloer van het huidige gebouw.

Infiltratiemogelijkheden

De K-waarde (geeft de mate van infiltratiegeschiktheid aan) van het besluitgebied (ter plaatse van de nieuwbouw) bedraagt volgens de kaart inzake de bodemdoorlatendheid (K-waarde) van de gemeente Horst aan de Maas van het waterschap **0,45-0,75 m/dag**. De onderhavige gronden zijn derhalve 'vrij goed doorlatend' en daarmee geschikt voor hemelwaterinfiltratie.

Onderstaande tabel geeft de classificatie van de waterdoorlatendheid van bodemlagen weer.⁵

K-waarde (m¹/dag)	Classificatie
< 0,01	zeer slecht doorlatend
0,01-0,1	slecht doorlatend
0,1-0,5	matig doorlatend
0,5-1,0	vrij goed doorlatend
1,0-10	goed doorlatend
> 10	zeer goed doorlatend

Tabel : Classificatie K-waarde

4.3.3 Toepassing wateruitgangspunten op het besluitgebied

De initiatiefnemer kiest voor de realisatie van een systeem voor duurzame hemelwaterverwerking waarbij het hemelwater binnen het besluitgebied wordt geborgen en in de bodem infiltreert. De voorzieningen die -op basis van de locatiespecifieke kenmerken en de beslismethodiek - geschikt zijn voor de onderhavige situatie zijn:

1. wadi, greppel, infiltratievijver;
2. infiltratiekragen, -koffers, -sleuf, -riool;
3. infiltratie door waterpasserende verharding;
4. diepte-infiltratie.

Het hemelwater zal middels infiltratie in de bodem worden afgevoerd op het nabij gelegen weiland. Berging, infiltratie en (bij T=100) afstroming zal derhalve geschieden naar risicoarm gebied (niet op de riolering en niet op de openbare weg). Het omringende weiland is eigendom van de initiatiefnemer. Het infiltratiegebied is met ca. 1 ha. zodanig groot en heeft ook een zodanig goede K-waarde (zie paragraaf 4.3.2) dat binnen dit gebied zowel een neerslaggebeurtenis T=10 als T= 100 prima verwerkt kan worden.

Het **afvalwater** zal wel op de bestaande riolering geloosd worden. Voor de recreatiewoning zal een individuele aansluiting op het gemeenteriool gerealiseerd worden. Dat geschiedt op kosten van de initiatiefnemer. Dit zal in de anterieure exploitatieovereenkomst worden geregeld.

⁵ Bron: Classificatie k-waarde (m/d), Cultuurtechnisch Vademecum 2000.

Bouwmaterialen

De gemeente Horst aan de Maas streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen (zoals koper, zink e.d.). Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Van de bouwende partij wordt daarom, voorzover relevant, gevraagd geen gebruik te maken van uitlogende bouwmaterialen.

4.3.4 Overleg Waterschap

Vooroverleg met en advies van het waterschap Peel en Maasvallei maakt onderdeel uit van de watertoets. Het waterschap Peel en Maasvallei heeft evenwel aangegeven dat bij plannen met een toename van het afvoerend verhard oppervlak van minder dan 2000 m² en waarbij het besluitgebied niet is gelegen in specifieke aandachtsgebieden, geen vooroverleg plaats hoeft te vinden met het watertoetsloket.

Het project leidt weliswaar niet tot een toename van het afvoerend verhard oppervlak, maar het besluitgebied is wel deels gelegen in een beekdal (specifiek aandachtsgebied). Wateradvies door het waterschap is derhalve noodzakelijk.

4.4 Natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming (Wn) ingegaan. Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora - en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is drieledig: 1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland, 2. decentralisatie van verantwoordelijkheden en 3. vereenvoudiging van regels. Vanaf 1 januari bepalen de provincies voor hun gebied wat wel en niet mag in de natuur. De provincie is primair verantwoordelijk voor de vergunningen en onthefingen.

4.4.1 Gebiedsbescherming

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. In het Natuurnetwerk Nederland liggen alle bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken. Verder gebieden waar nieuwe natuur wordt aangelegd, landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee en tenslotte alle 164 aangewezen Natura 2000-gebieden.

Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

In de nieuwe Wet natuurbescherming blijft de bescherming van Natura 2000-gebieden vrijwel hetzelfde. De bescherming van Beschermd Natuurmonumenten komt wel te vervallen. Provincies kunnen ervoor kiezen om deze gebieden alsnog te beschermen via het provinciale beleid. De provincie voegt dan gebieden toe aan het NNN of wijst ze aan als bijzonder provinciaal natuurgebied of – landschap.

	Natuurbeschermingswet 1998	Wet Natuurbescherming
Reikwijdte	Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten	Natura 2000-gebieden
Wanneer vergunning aanvragen	Bij activiteiten of ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebied en aangewezen waarden binnen Beschermde Natuurmonumenten	Bij activiteiten of ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebied
Bevoegd gezag	Provincie en (soms) Minister van Economische Zaken	Provincie en (soms) Minister van Economische Zaken
Waar vergunning aanvragen	In de meeste gevallen provincie of gemeente, soms bij de Minister. <i>Vergunningaanvragen rechtstreeks bij provincie (Minister) of aanvragen als onderdeel van de Omgevingsvergunning bij de gemeente. Dan ontvangt de aanvrager een verklaring van geen bedenkingen</i>	Gemeente en provincie. <i>Volgens de huidige wettekst als onderdeel van de omgevingsvergunning aanvragen bij de gemeente. Indien geen omgevingsvergunning aangevraagd wordt, kan men een aanvraag separaat indienen bij de provincie</i>

Tabel 1: Wijzigingen in gebiedsbescherming met de nieuwe Wet natuurbescherming t.o.v. Natuurbeschermingswet 1998.

4.4.2 Soortenbescherming

Zowel in de oude Flora- en faunawet als in de nieuwe Wet natuurbescherming staan verbodsbepalingen: activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten zijn verboden. Verboden activiteiten wijzigen nauwelijks. Wel zijn enkele definities aangepast. Zo is onopzettelijk verstoren niet meer strafbaar en is opzettelijk verstoren van vogels in sommige situaties toegestaan. Maar verstoren zonder dat tevoren goed onderzoek naar beschermde soorten is uitgevoerd, blijft strafbaar.

Met de nieuwe wet wijzigt wel de lijst van beschermde soorten. Waar de Flora- en faunawet uitgaat van drie beschermingsniveaus, verdeelt de Wet natuurbescherming beschermde soorten in twee groepen: Strikt beschermde soorten waaronder soorten uit de Vogel- en Habitatrichtlijn. In de tweede categorie staan andere soorten, bijvoorbeeld uit de Rode Lijst. De bescherming van vaatplanten uit tabel 1 en tabel 2 is vervallen. Onder de Wet natuurbescherming worden nog 75 soorten vaatplanten beschermd, waaronder soorten die niet eerder werden beschermd. De bescherming van mieren vervalt. Vrijwel alle zoogdieren blijven beschermd. Meer soorten libellen en vlinders worden beschermd.

Bij een ontheffingsaanvraag onder de nieuwe wet wordt nog steeds getoetst aan drie criteria ⁶:

- Is er een 'andere bevredigende oplossing' mogelijk?
- Is er sprake van bepaalde, in de wet genoemde belangen?
- Doet de ontheffing afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort ?

⁶ zie artikelen 3.3 lid 4, 3.8 lid 5 en 3.10 lid 2 Wn.

Daarmee verandert er weinig in vergelijking met de huidige toetsingspraktijk.

	Flora- en faunawet	Wet Natuurbescherming
De wet geldt voor	Iedereen die negatieve effecten veroorzaakt op exemplaren of leefgebied van beschermde planten of dieren. Voor alle planten en dieren geldt een algemene zorgplicht	Idem
Soortenlijst	Drie tabellen met gradatie in beschermingsregime	Twee categorieën: strikte bescherming van VHR soorten, bescherming van andere soorten.
Vrijstelling	Wanneer gewerkt wordt conform een goedgekeurde Gedragscode; Voor laag beschermde soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling	De mogelijkheid om te werken conform goedgekeurde Gedragscode blijft vermoedelijk behouden, maar zeker is dat nog niet
Waar ontheffing aanvragen	Minister van Economische Zaken, via de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RvO)	Gemeente en provincie. <i>Volgens de huidige wettekst als onderdeel van de omgevingsvergunning aanvragen bij de gemeente. Indien geen omgevingsvergunning aangevraagd wordt, kan men een aanvraag separaat indienen bij de provincie.</i>

Tabel 2: Wijzigingen in de soortenbescherming met de nieuwe Wet natuurbescherming t.o.v. Flora-en faunawet.

4.4.3 Ecologische voortoets

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland en zeer kwetsbare gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Het plangebied omvat geen landschapselementen of bomen met een beschermde status. Er is geen sprake van lichtvervuiling of het inbrengen van vervuיל water in de bodem en het grondwater. Tevens worden er geen bomen gekapt.

Ook voor plannen *buiten* Natura 2000-gebieden die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied moet alvorens het plan wordt vastgesteld een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied worden gemaakt, waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen, tenzij de gevolgen kunnen worden uitgesloten.

Gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is de Mariapeel. Het besluitgebied is op ca. 6 km afstand van dit Natura 2000-gebied gelegen. Verder heeft het project slechts betrekking op de realisatie van 1 recreatiewoning door middel van vervangende nieuwbouw en een functiewijziging van een bestaande woning (van agrarische bedrijfswoning naar burgerwoning). Door de afstand tot het Natura 2000-gebied en de aard van de ruimtelijke ontwikkeling heeft het project redelijkerwijs geen nadelige consequenties voor de natuur- en landschappelijke waarden en de instandhoudingsdoelstellingen van de Mariapeel.

Flora en fauna

Uit natuurgegevens van de provincie Limburg en www.waarneming.nl blijkt dat er geen (nesten van) beschermde (broed)vogels, zoogdieren (waaronder vleermuizen) en beschermde plantensoorten aanwezig zijn binnen het besluitgebied e.o. Ook uit een feitelijke inspectie van het te slopen gebouw blijkt dat er geen nesten van (broed)vogels dan wel vleermuizen aanwezig zijn in het gebouw. Wel maakt het besluitgebied deel uit van het fourageergebied van vogels en vleermuizen. Het besluitgebied ligt namelijk in het beekdal van de Kattenstaartse beek. In dit beekdal komen (vooral) beschermde vogelsoorten voor die over een groot gebied fourageren.

Het project ziet op een functiewijziging van een bestaande woning (van agrarische bedrijfswoning naar burgerwoning) en op de realisatie van 1 recreatiewoning door middel van vervangende nieuwbouw van een bestaand pand op de bestaande betonnen fundering/begane grondvloer. Er wordt verder geen bebouwing toegevoegd noch vinden er graaf- of kapwerkzaamheden plaats. Gelet hierop is een verstoring van flora en fauna door het onderhavig project niet te verwachten, waardoor er geen noodzaak is tot het uitvoeren van een uitgebreidere toets als bedoeld in de Flora- en Faunawet.

4.5 Archeologie en cultuurhistorie

Cultuurhistorische waarden kunnen betrekking hebben op:

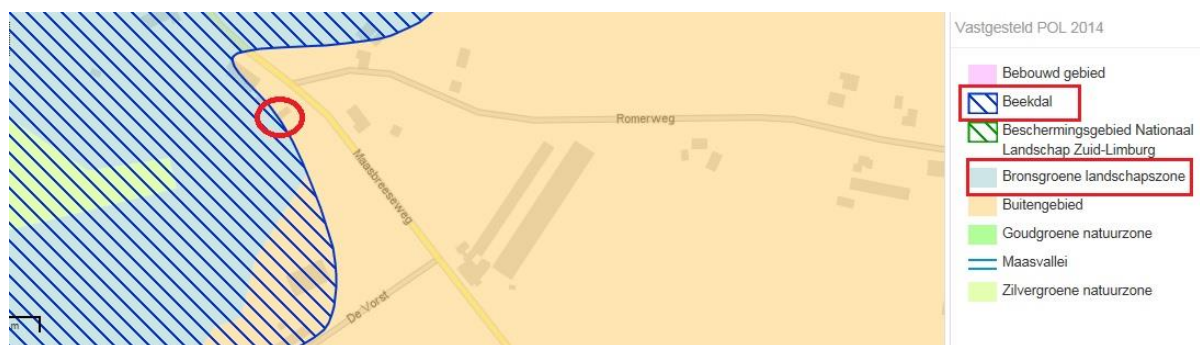
1. bebouwde cultuurhistorie (monumenten/historische stedenbouw/molenbiotoop);
2. cultuurhistorische landschappen;
3. archeologische waarden.

Ad 1.

Binnen het besluitgebied e.o. is geen gemeentelijk of rijksmonument aanwezig. Het besluitgebied is verder niet gelegen in een molenbiotoop van een windmolen.

Ad 2.

POL-kaart 10 'Landschap en cultuurhistorie' geeft – onder meer - de cultuurhistorische waarden van landschappen in Limburg aan. Volgens deze kaart valt het besluitgebied deels binnen de bronsgroene landschapszone en binnen het beekdal van de Kattenstaartse beek.



uitsnede POL-kaart 10 Landschap en cultuurhistorie

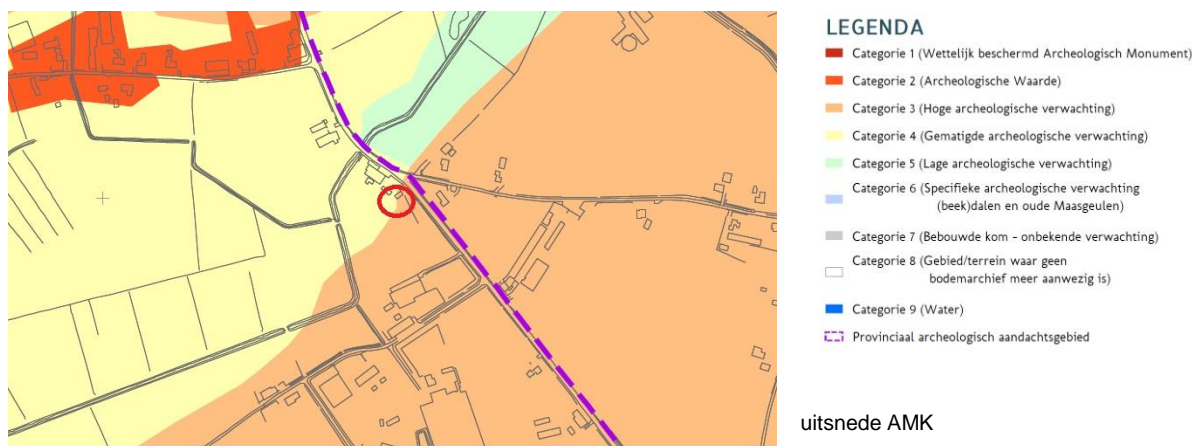
Het provinciale en gemeentelijke beleid is er op gericht om de (huidige) landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ruimtelijke ontwikkelingen binnen dit gebied blijven mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits'). Beekdalen vormen een belangrijk onderdeel van de bronsgroene landschapszones. Herinrichting wordt op de middellange termijn (tot 2023) uitsluitend voorzien in de beekdalen van de natuurbeken.

Ad 3.

Ten aanzien van archeologie is het uitgangspunt dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Dit vloeit voort uit het Europese Verdrag van Valetta (1992) inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed en de Wet op de archeologische monumentenzorg die de Monumentenwet 1988 deels heeft aangepast.

Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een archeologische verwachting, in principe een inventariserend en waarderend vooronderzoek plaatsvinden.

Op 26 mei 2015 heeft de raad van Horst aan de Maas het gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Volgens de Archeologische Maatregelenkaart (AMK) is het besluitgebied deels gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachting en deels in een gebied met een gematigde archeologische verwachting.



Een archeologisch onderzoek is volgens dit beleid echter pas noodzakelijk indien de ruimtelijke ingreep leidt tot een bodemverstoring van meer dan 50 cm onder het maaiveld dan wel als het te verstoren oppervlak groter is dan 500 m² in een gebied met een hoge verwachting of 2500 m² in een gebied met een gematigde verwachting.

Het project heeft – onder meer - betrekking op de sloop en herbouw van een gebouw van 66 m². De herbouw vindt plaats op de betonnen fundering en begane grondvloer. Er worden geen gronden geroerd door de realisatie van dit project. Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

4.6 Verkeer en parkeren

De nieuwe recreatiewoning zal ontsloten worden via de Maasbreeseweg. Deze weg kent ter hoogte van het besluitgebied een maximum snelheid van 60 km/uur. Via deze weg zijn zowel het centrum van Sevenum als de A67 binnen enkele minuten voor autoverkeer bereikbaar. De extra verkeersbewegingen als gevolg van het project zijn derhalve zo kleinschalig dat deze gewoon opgaan in het heersende verkeersbeeld van de Maasbreeseweg. Gelet op de verkeersfunctie van de Maasbreeseweg en het bestaande wegprofiel is een efficiënte en verkeersveilige verkeersafwikkeling mogelijk. Aanpassingen in de openbare ruimte als gevolg van dit project zijn niet noodzakelijk.

Het parkeerbeleid van de gemeente Horst aan de Maas is vastgelegd in de **'Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2016'**. Deze nota is van toepassing op ruimtelijke ontwikkelingen en -plannen binnen de gemeente, daar waar het betreft nieuwbouw, verbouw, uitbreiding of wijziging van functies. Voor de parkeernormen is in deze nota aansluiting gezocht bij CROW publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (oktober 2012). De CROW relateert de parkeerkencijfers aan de stedelijkheidsgraad van een gebied en aan diverse stedelijke zones. In de nota wordt voor de hele gemeente Horst aan de Maas uitgegaan van één stedelijkheidsgraad (weinig stedelijk gebied) en drie stedelijke zones (centrum-rest bebouwde kom-buiten bebouwde kom). Primair geldt de eis dat een initiatiefnemer op eigen terrein moet kunnen voldoen aan de parkeervraag.

Het besluitgebied valt binnen de zone 'buiten bebouwde kom'. De nota kent expliciete parkeernormen voor burger- en bedrijfswoningen, maar niet voor recreatiewoningen. Er wordt daarom aangesloten bij de norm voor een verblijfsrecreatieve functie die de aan de orde zijnde functie het dichtst benaderd, namelijk de parkeernorm voor bungalowparken. Deze bedraagt 2,1 parkeerplaats (pp) per bungalow. Dit betekent qua parkeerbalans het volgende:

functie	norm	benodigde pp	aanwezige pp (eigen terrein)
1 woning	2,0 pp/woning	2 pp	4 pp
1 recreatiewoning	2,1 pp/recreatiewoning	2,1 pp	3 pp

Geconcludeerd kan worden dat deze ruimtelijke ontwikkeling geen consequenties heeft voor de bestaande verkeersintensiteiten, verkeersveiligheid en het gebruik van openbare parkeerplaatsen. Op eigen terrein zijn ruim voldoende parkeerplaatsen aanwezig. Aanpassingen in de openbare ruimte als gevolg van deze ontwikkeling zijn niet noodzakelijk.

4.7 Duurzaamheid

In de gemeente Horst aan de Maas wordt gestreefd naar duurzame nieuwbouw, waarbij het energieverbruik zoveel mogelijk wordt teruggedrongen en zoveel mogelijk duurzame bouwmaterialen worden gebruikt. De te realiseren (recreatie)woningbouw dient minimaal te voldoen aan de eisen op grond van het Bouwbesluit, Bouwverordening en aan alle verplichte maatregelen van de basislijst Duurzaam Bouwen-woningbouw.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische en financiële haalbaarheid

De realisatie van het project geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. Verder zijn de gronden eigendom van de initiatiefnemer. Deze gronden zijn niet belast met beperkt zakelijke rechten van derden.

Kostenverhaal is geregeld in een tussen de gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemer afgesloten overeenkomst kwaliteitsverbetering. Door de vaststelling van deze overeenkomst is het verhaal van de gemeentelijke kosten van de grondexploitatie over de in dit plan begrepen gronden afdoende verzekerd. Hierdoor behoeft een exploitatieplan door de gemeenteraad niet vastgesteld te worden (artikel 6.12 leden 1 en 2, onder a Wro). Door de ondertekening van deze overeenkomst door beide partijen is het gemeentelijk kostenverhaal afdoende verzekerd. Hierdoor is dit plan economisch uitvoerbaar.

Tenslotte is tussen de initiatiefnemer en de gemeente Horst aan de Maas een afzonderlijke planschadeverhaalsovereenkomst zoals bedoeld in art. 6.4a Wro afgesloten. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Horst aan de Maas komt maar voor rekening van de initiatiefnemer.

5.2 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan dan wel een omgevingsvergunning worden nageleefd. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012-201: 5). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt omgegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een ,gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/ zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavinguitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

5.3 Maatschappelijk uitvoerbaarheid

In het kader van het wettelijk overleg heeft onder meer overleg plaatsgevonden met Waterschap Peel en Maasvallei en de provincie Limburg.

6. PROCEDURE

6.1 Uitgebreide procedure omgevingsvergunning

Voor de aanvraag en verlening van een omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing stelt artikel 3.10 van de Wabo dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Awb.

Dit houdt in dat het ontwerpbesluit conform afdeling 3.4 Awb gedurende 6 weken ter inzage gelegd wordt. Hierbij is er de mogelijkheid van zienswijzen voor een ieder (art. 3.12 lid 5 Wabo). Alleen belanghebbenden kunnen verder eventueel in beroep gaan. De Wabo voegt hier aan toe dat het ontwerpbesluit en/of het definitieve besluit op grond van de Wabo of het Besluit omgevingsrecht in bepaalde specifieke gevallen aan specifieke personen of instanties wordt gestuurd.

In gevallen waarin een ander bestuursorgaan dan B&W bevoegd gezag is, ligt het ontwerpbesluit tevens ter inzage in de gemeente waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden uitgevoerd.

De beslistermijn van zes maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van de aanvraag (art. 3.12 lid 7 Wabo). De kennisgeving van het ontwerpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit worden in de Staatscourant geplaatst (art. 3.12 lid 2 Wabo jo. art. 6.14 lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor)). De mededeling van het ontwerpbesluit en het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan op www.ruimtelijkeplannen.nl (art. 6.14 Bor jo. Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012).

6.2 procedure ontwerp-omgevingsvergunning

De ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken/onderzoeken hebben vanaf 25 november 2016 6 weken voor iedereen ter inzage gelegen. Iedereen kon gedurende deze termijn schriftelijk of mondeling zienswijzen indienen bij het bevoegd gezag. De initiatiefnemer heeft zienswijzen ingediend inhoudende de reactie om de functiewijziging/ legalisatie van de voormalige agrarische bedrijfswoning naar burgerwoning (hoofdgebouw) mee te nemen in deze omgevingsvergunningverlening. Deze zienswijze is gehonoreerd door het bevoegd gezag.

7. AFWEGING EN EINDCONCLUSIE

De initiatiefnemer heeft het voornemen om een bestaand bijbehorend bouwwerk bij diens woning aan de Maasbreeseweg 94 te Sevenum volledig te slopen en op dezelfde locatie en met dezelfde bouwkundige maatvoering te herbouwen en te (laten) gebruiken als recreatiewoning. Verder wenst hij het hoofdgebouw (agrarische bedrijfswoning) aan de Maasbreeseweg 94 te gebruiken als burgerwoning. De herbouw van het beoogde gebouw alsmede het gebruik van dit pand, het gebruik van het hoofdgebouw aan de Maasbreeseweg 94 en het bijbehorende perceel ten behoeve van recreatieve doeleinden respectievelijk woondoeleinden, is in strijd met de planregels van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Sevenum', bestemming 'Agrarisch'

Uit deze ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het project in overeenstemming is met relevant ruimtelijk en planologisch beleid. Nationale belangen zijn niet aan de orde. De beoogde recreatiewoning voldoet aan de uitgangspunten van provinciaal en gemeentelijk beleid, omdat de ligging en met name de landelijke uitstraling van het beoogde gebouw ervoor zorgt dat er sprake is van een bijzonder initiatief dat zich onderscheidt van het bestaande bedrijfsaanbod in Horst aan de Maas en hierdoor extra economische kansen biedt. Bovendien leidt dit project tot een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, doordat het gebouw en het gebied goed landschappelijk ingepast worden.

De ontsluiting van het besluitgebied vindt plaats via de Maasbreeseweg. Het project leidt tot een toename aan verkeersbewegingen op deze weg. De extra verkeersbewegingen als gevolg van het project zijn echter zo kleinschalig dat deze gewoon opgaan in het heersende verkeersbeeld van de Maasbreeseweg. Gelet op de verkeersfunctie van de Maasbreeseweg en het bestaande wegprofiel is een efficiënte en verkeersveilige verkeersafwikkeling mogelijk. Aanpassingen in de openbare ruimte als gevolg van dit project zijn niet noodzakelijk. Binnen het besluitgebied is voldoende ruimte aanwezig om aan de gestelde parkeernorm te kunnen voldoen. Het project heeft geen consequenties voor openbare parkeerplaatsen.

Door het project en gelet op de aard en waarden binnen het besluitgebied worden er geen natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden en beschermde flora en fauna aangetast. Ook zijn er geen milieu-planologische en/of veiligheidsbeperkingen met betrekking tot de realisatie van het project. Er wordt voorzien in een duurzame verwerking van hemelwater via een waterput en infiltratie binnen het landelijk gebied zelf.

Het project is ruimtelijk aanvaardbaar. Er worden geen belangen geschaad door het verlenen van medewerking aan de realisatie van het project. Er is met andere woorden sprake van een goede ruimtelijke ordening

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

Bijlage 1: Bedrijfsplan

Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 4: akoestisch onderzoek

Bijlage 5: geurhinderonderzoek