



BESLUIT ONTGRONDINGENWET VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Datum besluit : 9 mei 2017
Onderwerp : Ontgrondingenwet - gemeente Tiel
Activiteit : project Fluvia Tiel in de Kleine Willemspolder,
Kadastrale percelen : Tiel, sectie C nrs. 4647, 4648, 5473, 6370, 6379, 6380, 6556, 6557, 7772, 7773, 8044 en 8047
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Van de Wetering Cultuurtechniek BV
Zaaknummer : 2016-013367

I GEGEVENS

1 AANVRAAG

Per email van 21 december 2016 is door Van de Wetering Cultuurtechniek BV een aanvraag om vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet ingediend voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Tiel, sectie C, nrs. 4647, 4648, 5473, 6370, 6379, 6380, 6556, 6557, 7772, 7773, 8044 en 8047, in de gemeente Tiel.

De aanvraag bestaat uit:

- Aanvraagformulier
- Machtiging voor de heer Van Mierlo
- Kadastrale informatie
- Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling en vormvrije m.e.r.-beoordeling (SAB d.d. 16 oktober 2015)
- Ontwerpnota Definitief Ontwerp (d.d. 20 december 2016)
- Ontgrondingstekeningen Situatie en Profielen (d.d. 20 december 2016)
- Natuurtoets incl. ecologisch werkprotocol (Eco groen, d.d. 31 juli 2015)
- Nbw-vergunning verleend op 19 november 2015
- Beheer en onderhoudsplan + kostenraming (SBB, juli 2015)
- Bodem onderzoek MWH, 20 juni 2014 + aanvulling d.d. 4 maart 2015
- Hydrologisch onderzoek (Grontmij, d.d. 23 november 2015 en 1 maart 2016)
- Archeologisch onderzoek (Vuhbs archeologie, april 2015)
- Toestemming BBL – RVO
-

In aanvulling op de aanvraag heeft aanvrager op 17 januari 2017 een aangepast definitief ontwerp inclusief tekeningen en ontwerpnota ingediend. Het betreft een rivierkundige optimalisatie waarbij de instroom is versmald en de uitstroom iets aangepast.

BESCHRIJVING AANVRAAG

De percelen waarop de aanvraag betrekking heeft liggen in de Kleine Willemspolder, een uiterwaard van de Waal gelegen tussen de bebouwde kom van Tiel, het Amsterdam-Rijnkanaal en de rivier de Waal. Het project Fluvia Tiel combineert het vergroten van de hoogwaterveiligheid met vermindering van kwel in het aangrenzende stedelijk gebied en natuurontwikkeling in de uiterwaard.

Het plan voorziet in de aanleg van een zandige benedenstrooms aangetakte nevengeul en een veel langere uit verschillende compartimenten bestaande geul (strang). De instroom gaat via een verdedigde instroomdrempel. De strang mondt uit in de afwateringsgeul die aan de westzijde van het plangebied ligt, aan de voet van de groene krib.

Voor de aanleg van deze geulen wordt ontgrond over een oppervlakte van 5 ha. De maximale ontgravingsdiepte is bijna 6 meter op plaatsen waar een kleiafdichting moet worden aangebracht. De diepte van de geulen volgens het ontwerp is maximaal 4m met flauwe oevers. Bij de aanleg van deze geulen zal volgens opgaaf van aanvrager 212.500m³ zand en klei vrijkomen. Hiervan wordt het overgrote deel (200.000m³) in het project gebruikt. De overige 12.500m³ betreft niet toepasbare specie die zal worden afgevoerd.

2 PLANOLOGISCHE SITUATIE

Voor de uiterwaard geldt het bestemmingsplan Buitengebied 2005 van de gemeente Tiel. Het gebied is hierin bestemd als Natuurgebied met de aanduiding Waterstaatsdoeleinden.

De Kleine Willemspolder maakt deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur en is in de provinciale omgevingsvisie aangeduid als Gelders Natuur Netwerk en Groene Ontwikkelingszone.

3 PROCEDURE

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen. Voor ontgrondingen in het winterbed van een tot de rijkswateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid, bepaald dat wij deze bevoegdheid uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister". Dit betekent dat wij de onderhavige ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu daarmee schriftelijk heeft ingestemd.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. Wij hebben de ontvangst van de aanvraag bevestigd en de aanvraag aan de betrokken bestuursorganen toegestuurd met het verzoek om een zienswijze daaromtrent te geven.

Het ontwerp-besluit van deze vergunning heeft in een gecoördineerde vergunningen procedure ter inzage gelegen van 16 maart 2017 tot en met 26 april 2017. Tegen het ontwerp-besluit zijn geen zienswijzen ingediend.

Dit besluit valt onder de Crisis- en herstelwet. Voor wat betreft de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen heeft dit geen rechtsgevolgen. Voor het definitieve besluit dat wij vervolgens nemen geldt dat de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen. Na afloop van de beroepstermijn kunnen de beroepsgronden niet meer worden aangevuld en wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen beroepsgronden zijn ingediend.

Milieueffectrapportage

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage dient voor de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem een milieueffectrapportage (MER) te worden opgesteld in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 25 hectare (ha) of meer (onderdeel C, categorie 16.1). Vanaf 12.5 ha of meer is de m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing (onderdeel D, categorie 16.1). De aanvraag valt ruim beneden vorenvermelde drempelwaarden.

Overigens is voor dit project t.b.v. de besluitvorming over het projectplan Waterwet een aanmeldingsnotitie opgesteld. Wij hebben in dat kader een formele mer-beoordeling uitgevoerd en besloten dat voor de versterking van de primaire waterkering het volgen van een mer-procedure niet noodzakelijk is.

Ook voor de vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet geldt volgens de richtlijn 2011/92/EU betreffende de m.e.r.-beoordeling dat bij de bepaling of er al dan niet een MER moet worden gemaakt, niet alleen de omvang van de activiteit een rol spelen maar ook de criteria die zijn opgenomen in bijlage III van de richtlijn, zoals de ruimtelijke context en de cumulatie met de omgeving. Ook voor de activiteiten die beneden de voor de m.e.r.-beoordeling gedefinieerde drempel vallen, zal het bevoegd gezag op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder b, van de Wet Milieubeheer zich ervan moeten vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Op basis van de informatie in de vergunningaanvraag Ontgrondingenwet zoals de eerder genoemde aanmeldnotitie en de verschillende onderzoeken zijn wij van oordeel dat er geen sprake is van omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de richtlijn en dat het opstellen van een MER dus niet noodzakelijk is.

Coördinatie

Voor het project Fluvia Tiel is naast de ontgrondingsvergunning ook een Waterwet vergunning van Rijkswaterstaat nodig. Provincie Gelderland coördineert de vergunningprocedures conform de Waterwet. Als onderdeel van de procedure worden eerst ontwerpbesluiten bekendgemaakt, waartegen zienswijzen kunnen worden ingediend. Vervolgens wordt het definitieve besluit opgesteld. Gedeputeerde Staten van Gelderland treden op als coördinerend orgaan; zij treden niet in de inhoudelijke besluitvorming van het bevoegd gezag. Gedeputeerde Staten verzorgen de kennisgevingen van de met elkaar samenhangende (ontwerp)besluiten en organiseren de behandeling van de (eventueel) ingebrachte zienswijzen. De bedoeling van deze coördinatieprocedure is om de samenhang en inzichtelijkheid van de betrokken besluiten te versterken en de besluitvorming zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. De coördinatie heeft geen invloed op het toetsingskader voor ieder individueel besluit.

4 ADVIEZEN

De gemeente Tiel heeft per brief van 30 januari 2017 medegedeeld dat de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan. De gemeente wijst er op dat de adviezen uit het door Koen Hebinck & Gerard Boreel archeologische rapport moeten worden opgevolgd.

Waterschap Rivierenland heeft ons bij brief van 2 februari 2017 bericht dat de ontgrondingen waarvoor de onderhavige vergunning wordt gevraagd in overeenstemming zijn met de hierover gemaakte afspraken. Het waterschap heeft geen opmerkingen over de vergunning aanvraag. Rijkswaterstaat heeft bij brief van 15 januari 2017 laten weten dat de ontgrondingsaanvraag overeenkomt met de aanvraag Waterwet. Omdat de rivierkundige belangen alleen getoetst kunnen worden op grond van het uitvoeringsontwerp vraagt Rijkswaterstaat in de voorschriften op te nemen dat de ontgroning pas mag worden uitgevoerd als het volledige rivierkundige onderzoek door Rijkswaterstaat is goedgekeurd. Onder deze voorwaarde stemt Rijkswaterstaat namens de Minister in met het verlenen van de vergunning.

II BELANGENAFWEGING

In de Ontgrondingenwet wordt bepaald dat besluiten op ontgrondingsaanvragen worden genomen op basis van een afweging van alle betrokken belangen.

In het onderhavige geval gaat het om de volgende belangen:

- a planologie;
- b natuur;
- c waterhuishouding;
- d rivierkunde;

- e archeologie;
- f veiligheid;
- g overige.

Ad a planologie

De beoogde herinrichting van de Kleine Willemspolder en de daarin opgenomen aanleg van geulen past in het vigerende bestemmingsplan wat betekent dat er geen planologische belemmeringen zijn voor het verlenen van de gevraagde vergunning.

Ad b natuur

Voor het project Fluvia Tiel (fase 1) is een ecologische beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en het Gelders Natuurnetwerk uitgevoerd. Het rapport met de resultaten is bij de vergunningaanvraag gevoegd.

Het project ligt binnen het GNN, deelgebied Waaluitwaarden Tiel-Waardenburg. De maatregelen die in het kader van dit project worden getroffen hebben geen negatieve effecten op de voor dit gebied beschreven kenmerken en waarden. Het project draagt juist bij aan de kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen.

De ecologische beoordeling is ook de basis geweest voor het aanvragen van een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet. Daarin is ook de aanleg van de geulen in beschouwing genomen. Wij hebben bij besluit van 19 november 2015 voor dit project een Nbw vergunning verleend. Daarbij hebben wij op basis van de ecologische beoordeling geconcludeerd dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Rijntakken.

Op grond van vorenstaande beoordelen wij het project positief uit oogpunt van natuurontwikkeling. Tevens concluderen wij dat de wettelijke bescherming van soorten en habitats geen belemmering vormt voor het uitvoeren van de beoogde ontgroning.

Ad c waterhuishouding

Eén van de doelen van het project Fluvia Tiel is het verbeteren van de waterhuishouding in het aanliggende stedelijk gebied van Tiel. Uit het hydrologisch onderzoek blijkt dat de maatregelen leiden tot afname van binnendijkse kwel in hoogwatersituaties. De aan te leggen geulen worden voor een belangrijk deel voorzien van een 1,5m dikke klei afdichting. Het Waterschap Rivierenland geeft aan dat hiermee wordt voldaan aan het reduceren van piping en het intreden van rivierkwel.

Onze conclusie is dat er uit oogpunt van waterhuishouding geen bezwaren zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Ad d Rivierkunde

Voor het project is een vergunning op grond van de Waterwet ingediend die blijkens het advies van Rijkswaterstaat overeen komt met de aanvraag ontgrondingsvergunning. Rijkswaterstaat stemt in met het verlenen van de gevraagde vergunning onder voorwaarde dat de ontgroning niet wordt uitgevoerd voordat het volledig rivierkundig onderzoek is goedgekeurd door de Rivierbeheerder in dit geval Rijkswaterstaat Oost-Nederland. Wij zullen hiertoe een voorschrift opnemen. Daarmee zijn de rivierkundige belangen afdoende gewaarborgd. In het definitief ontwerp dat op 17 februari 2017 als aanvulling op de aanvraag is ingediend is overigens al een rivierkundige optimalisatie doorgevoerd.

Ad e archeologie

Voor dit project is uitgebreid archeologisch onderzoek verricht. Het buitendijkse deel van het project waar de ontgrondingsaanvraag betrekking op heeft is in het archeologisch rapport aangeduid als deelgebied III. Binnen dit deelgebied worden resten verwacht van kribben, oeverversterkingen en aanlandconstructies. In het rapport is een zone aangegeven waar dergelijke resten verwacht worden. Omdat de trefkans op deze resten klein is en de aan- of afwezigheid van dergelijke resten niet met een booronderzoek kan worden aangetoond wordt geadviseerd de graafwerkzaamheden uit te voeren onder archeologische begeleiding. Wij nemen dit advies over en zullen archeologisch begeleiding voorschrijven in deze vergunning. Hiermee zijn naar ons oordeel de archeologische belangen voldoende gewaarborgd.

Ad f veiligheid

Het verbeteren van de hoogwaterveiligheid door dijkverbetering is een belangrijk doel van het project. De aan te leggen geulen liggen op ruime afstand van de nieuwe klimaat dijk en hebben geen gevolgen voor hoogwaterveiligheid. Andere veiligheidsaspecten zijn hierbij ook niet in het geding.

Ad g overige

Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door de beoogde ontgroning, zijn voor zover ons bekend niet in het geding.

CONCLUSIE

Op grond van vorenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde ontgroning van belang is uit het oogpunt van natuurontwikkeling en daarmee voor de ruimtelijke kwaliteit van het project Fluvia Tiel.

Uit oogpunt van andere belangen ontmoet de ontgroning geen overwegende bezwaren.

III BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland;

Gelet op de Ontgrondingenwet en de Omgevingsverordening Gelderland;

HEBBEN BESLOTEN

Aan Van de Wetering Cultuurtechniek BV vergunning te verlenen voor het ontgronden van de percelen Tiel, sectie C nrs. 4647, 4648, 5473, 6370, 6379, 6380, 6556, 6557, 7772, 7773, 8044 en 8047 onder de volgende voorschriften.

Oplevering

- 1 Houder van de vergunning, hierna te noemen 'de houder', is verplicht de ontgroning uit te voeren en in te richten overeenkomstig de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende Ontgrondingstekeningen Fluvia Tiel fase 1 met nummer DC-850517-WP2.00-TEK-006-v1.1 en DC-850517-WP2.00-TEK-007-v1.1 d.d. 17 februari 2017 (situatie + dwarsprofielen) Buiten de op deze tekeningen aangegeven insteek en beneden het vlak van de taluds en bodemlijnen mag geen ontgroning plaatsvinden.
- 2 Bij tussentijdse beëindiging van de ontgroning moet deze worden afgewerkt volgens door ons nader te stellen voorschriften.
- 3 De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn binnen 2 jaar na aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden.
- 4 Houder is verplicht binnen 3 maanden na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden revisietekeningen aan ons toe te zenden en daarbij de eindsituatie aan te geven ten opzichte van de vergunningstekening.

Start ontgroning

- 5 Houder is verplicht een **werkplan** op te stellen, aangevende:
 - de wijze waarop en de volgorde en de tijdsduur waarin de werkzaamheden zullen worden uitgevoerd;
 - de plaats en de tijdsduur van de depots die eventueel zullen worden aangelegd.
 - een door de provinciale archeoloog goedgekeurd Programma van Eisen voor archeologische begeleiding. (zie voorschrift 9)

- een door Rijkswaterstaat Oost-Nederland goedgekeurd volledig rivierkundig onderzoek.

Bedoeld werkplan moet in tweevoud aan ons ter beoordeling worden toegezonden. Met de ontgroning krachtens dit besluit mag niet worden begonnen voordat wij met het plan hebben ingestemd. De werken moeten volgens dit werkplan worden uitgevoerd.

- 6 Houder is verplicht de aanvang van de ontgroning minimaal twee weken van te voren te melden bij het Provincieloket van de provincie Gelderland, telefoon (026) 359 99 99 of via post@gelderland.nl.
- 7 Indien bij het uitvoeren van de graafwerkzaamheden geen gebruik wordt gemaakt van GPS-apparatuur voor de plaatsbepaling dient voor aanvang van de ontgroning de insteek van de ontgroning in het terrein met voldoende deugdelijke palen uitgezet te worden. Deze palen dienen gedurende de ontgroning in stand gehouden te worden. Een uitzetkening moet op het werk aanwezig zijn.

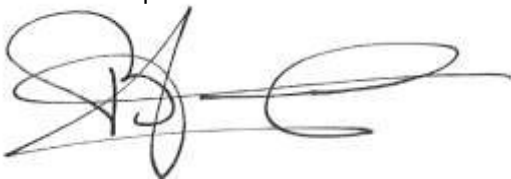
Uitvoering

- 9 Houder is verplicht bij uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden zorg te dragen voor archeologische begeleiding. Hiervoor moet een, door de provinciale archeoloog goed te keuren, Programma van Eisen worden opgesteld.
- 10 De ontgrondingswerkzaamheden moeten zoveel mogelijk volgens natuurtechnische principes worden uitgevoerd, dus:
 - ontgroning in één werkgang uitvoeren;
 - niet onnodig profileren en egaliseren;
 - reeds ontgraven terreingedeelten niet meer berijden tenzij noodzakelijk om de voorgeschreven eindoplevering te realiseren;
 - spoorvorming voorkomen, zo nodig door het gebruik van rijplaten.
- 11 Het terrein moet in ordelijke toestand worden gehouden.

Geldigheidsduur

- 12 Deze vergunning vervalt drie jaar na datum verlening, indien met het ontgronden krachtens dit besluit geen begin is gemaakt.
- 13 Indien een aanvraag tot verlenging van de termijn is ingediend, wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag van de vergunning geen gebruik worden gemaakt.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam

Om mogelijke schade aan eventuele kabels en leidingen te voorkomen, raden wij aan contact op te nemen met het Kabels en Leidingen Informatiecentrum, onderdeel van het Kadaster (via telefoonnummer 0800-0080 of via www.kadaster.nl/klic). Volgens de KLIC-procedure dient dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de werkzaamheden te geschieden. Aan het KLIC kan worden doorgegeven waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden zullen plaatsvinden. Het KLIC informeert de betrokken kabel- en leidingbeheerders, die vervolgens op hun beurt contact zullen opnemen met degene die de KLIC-melding heeft gedaan.

De Flora- en faunawet verbiedt het verstoren van broedvogels. Hiervoor worden geen ontheffingen verleend. Dit betekent dat tijdens het broedseizoen mogelijk op een aangepaste manier gewerkt moet worden teneinde verstoring van broedvogels te voorkomen.

Als tijdens de ontgrondingswerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen, dient dit op grond van de Monumentenwet 1988 direct gemeld te worden bij de gemeente waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd.

Beroep

Dit besluit is onderdeel van een gecoördineerde procedure conform de Waterwet.

Tegen het definitieve besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 8.6 Algemene wet bestuursrecht (Awb) in combinatie met hoofdstuk 2 van de bij deze wet behorende bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak en artikel 5.13 van de Waterwet gedurende een termijn van zes weken beroep instellen in eerste en enige aanleg bij de Raad van State. De beroepstermijn vangt aan op de datum zoals aangegeven in de bekendmaking van de provincie. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Er is griffierecht verschuldigd.

Op grond van artikel 6:13 van de Awb kan geen beroep worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht tegen het ontwerpbesluit.

Krachtens artikel 6:16 van de Awb schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan – als beroep is ingesteld – ingevolge artikel 8:81 van de Awb, bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend.

Dit besluit valt onder de Crisis- en herstelwet. Ingevolge deze wet en het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet dienen de beroepsgronden in het beroepschrift te worden opgenomen en kunnen deze na afloop van de beroepstermijn niet meer worden aangevuld en wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen beroepsgronden zijn ingediend.