



24 mei 2017 - zaaknummer 2016-012250

## **Goedkeuring projectplan Versterking primaire waterkering in het project FluviaTiel, eerste fase**

GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

### **Inleiding**

Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland hebben op 1 mei 2017 van het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap Rivierenland het verzoek ontvangen tot goedkeuring van het projectplan Versterking primaire waterkering in het project FluviaTiel, eerste fase (hierna: projectplan), zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van het waterschap Rivierenland op 21 april 2017. Dit besluit bevat, conform artikel 5.7 van de Waterwet, de goedkeuring van het projectplan.

### **Projectbeschrijving**

Het project FluviaTiel (eerste fase) is een gebiedsontwikkeling waarbij de gemeente Tiel, de provincie Gelderland en waterschap Rivierenland samenwerken. Het project valt onder het provinciale programma Waalweelde. Het betreft de herinrichting van een gebied dat ingeklemd is tussen de Waal, het Amsterdam-Rijnkanaal en de bestaande kern van Tiel, in de gemeente Tiel. In dit gebied wordt het vergroten van de bescherming tegen hoogwater op de Waal gecombineerd met de vermindering van kwel in het aangrenzende stedelijk gebied (Tiel-Oost) en met natuurontwikkeling in de Kleine Willemspolder.

Centraal hierin staan de versterking van de primaire waterkering (Echteldsedijk) door de realisatie van een waterkerend landschap (klimaatdijk), de ophoging van het binnendijkse Vijverterrein en de aanleg van een natuurlijk landschap met ruimte voor recreatie (maaiveldverlaging en aanleg strang).

De totale lengte van de te versterken primaire waterkering bedraagt ca. één km (dijkpaal 201-211). De dijk wordt verhoogd en verbreed (stabiliteitsberm binnendijs). Het concept van het waterkerend landschap (klimaatdijk) combineert de voordelen van een gevarieerde, multifunctionele dijk met de hoogste veiligheidseisen. Het eindbeeld is een waterkerend landschap, waarbij brede en flauwe hellingen de vloeiende overgang vormen tussen binnen- en buitendijs gebied.

De primaire waterkering ligt aan de noordzijde van de Waal en keert hoog water vanaf de Waal. De waterkering maakt onderdeel uit van normtraject 43-6 (voormalig dijkkringgebied 43, Betuwe, Tieler- en Culemborgerwaarden). Waterschap Rivierenland is de beheerder van deze primaire waterkering.

De gemeente Tiel is initiatiefnemer van het project FluviaTiel. Vanuit de Waterwet gezien is de beheerder van de waterkering, waterschap Rivierenland, formeel de initiatiefnemer van de dijkversterking (middels een projectplan Waterwet). De gemeente en het waterschap hebben een samenwerkingsovereenkomst gesloten, waarin deze rolverdeling is vastgelegd.

### **Wettelijk kader**

Het projectplan moet voldoen aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 5.4, tweede lid, van de Waterwet. De toetsing van het besluit van het waterschap vindt zijn wettelijke grondslag in afdeling 10.2.1. van de Algemene wet bestuursrecht. De toetsingsgrond is daarbij of het onderhavige besluit in strijd is met het recht of een grond, neergelegd in de wet waarin of krachtens welke de goedkeuring is voorgeschreven. Op grond van artikel 5.7 van de Waterwet kan de goedkeuring slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Daarnaast was het projectplan m.e.r.-beoordelingsplichtig krachtens onderdeel D 3.2 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage.

Conform artikel 5.8 van de Waterwet bevorderen Gedeputeerde Staten een gecoördineerde voorbereiding van het projectplan en de overige besluiten die nodig zijn voor de realisatie van het projectplan. Dit betekent dat de besluitvorming van de overige besluiten (vergunningen) parallel loopt aan de procedure van de Waterwet.

### **Procedure**

Door waterschap Rivierenland is een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling opgesteld waarin de mogelijke gevolgen voor het milieu in beeld zijn gebracht. Mede op basis hiervan hebben Gedeputeerde Staten de m.e.r.-beoordeling uitgevoerd om te bepalen of er bijzondere omstandigheden zijn die kunnen leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen (zoals bedoeld in artikel 7.17 van de Wet milieubeheer) die een m.e.r.-procedure rechtvaardigen. Gedeputeerde Staten hebben op 6 oktober 2016 besloten dat er voor de voorgenomen dijkversterking geen noodzaak is om de m.e.r.-procedure te doorlopen.

Vanwege de tijdsdruk op de realisatie van dit project en het niet gelijktijdig gereed zijn van alle ontwerpbesluiten, is de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten in twee fases gedaan. Dit wijkt af van wat het projectplan hierover vermeldt en dit geldt ook voor de Ontgrondingsvergunning, die wel in de coördinatie mee wordt genomen en niet later door de aannemer wordt aangevraagd.

Het door het waterschap Rivierenland vastgestelde ontwerp-projectplan en het m.e.r.-beoordelingsbesluit zijn door Gedeputeerde Staten gecoördineerd ter inzage gelegd van 5 januari 2017 tot en met 15 februari 2017. In deze periode is één zienswijze ingediend.

Op 21 april 2017 heeft het algemeen bestuur van het waterschap Rivierenland het projectplan vastgesteld en vervolgens is het ter goedkeuring aangeboden aan Gedeputeerde Staten.

De door Rijkswaterstaat Oost-Nederland vastgestelde ontwerp-waterveding en de door de provincie Gelderland vastgestelde ontwerp-ontgrondingsvergunning en de bijbehorende stukken, zijn door Gedeputeerde Staten gecoördineerd ter inzage gelegd van 16 maart 2017 tot en met 26 april 2017. In deze periode zijn géén zienswijzen ingediend. Inmiddels zijn beide vergunningen definitief afgegeven.

### **Reacties uit de inspraak**

Op het ontwerp-projectplan is één zienswijze ingediend door een aanwonende burger c.q. bedrijf. Op de ontwerp-vergunningen zijn géén zienswijzen ingebracht.

De ingediende zienswijze heeft met name betrekking op het grensgebied tussen het projectgebied en de eigendommen van de indiener en de mogelijke risico's op wateroverlast voor de indiener als gevolg van de geplande ingrepen. De zienswijze is door het waterschap, in afstemming met de gemeente en provincie, zorgvuldig behandeld en beantwoord in de reactienota. Daarna is het waterschap in gesprek gegaan met de indiener, die ook had verzocht om de zienswijze nader toe te lichten.

De zienswijze heeft niet geleid tot een inhoudelijke wijziging van het projectplan. Wel is, mede naar aanleiding van het gevoerde gesprek, ter verduidelijking een detailtekening van de aan te leggen wadi (drainagevoorziening) nabij de erfgrens toegevoegd aan het projectplan.

Wij kunnen instemmen met de door het waterschap vastgestelde reactienota.

### **Beoordeling van het projectplan**

Overeenkomstig artikel 5.4, tweede lid, van de Waterwet, is in het projectplan aangegeven op welke wijze de dijkversterking wordt uitgevoerd en is een beschrijving opgenomen van de te treffen voorzieningen gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

Het project FluviaTiel kent een relatief lange voorbereidingsfase. Deze is reeds enkele jaren geleden gestart en het ontwerp van de primaire waterkering is dan ook gebaseerd op de toen geldende wettelijke veiligheidsnorm; een overschrijdingskans van 1/1250<sup>e</sup> per jaar. Per 1 januari 2017 gelden nieuwe wettelijke veiligheidsnormen voor primaire waterkeringen, gebaseerd op overstromingskansen.

Het ontwerp van de primaire waterkering is doorgerekend op deze nieuwe veiligheidsnorm zoals vastgelegd in de Waterwet; normtraject 43-6 met een overstromingskans van 1/30.000<sup>e</sup> per jaar. Met behulp van landelijke ontwerpuitgangspunten is berekend dat na uitvoering van het project een robuust waterkerend landschap wordt gerealiseerd (zichtjaar 2075), passend bij de doelstellingen van het project.

Gezien de integrale doelstelling van project FluviaTiel (vergroten hoogwaterveiligheid, vermindering van kwel in stedelijk gebied en natuurontwikkeling Kleine Willemspolder), is een integraal inrichtingsplan opgesteld; een landschappelijk ontwerp waarin de basisdoelen ten aanzien van de dijkversterking en de gebiedsinrichting zijn uitgewerkt. Hierin is veel aandacht geschonken aan een goede landschappelijke inpassing van de versterkte waterkering (klimaatdijk) in zijn omgeving, waarbij ook aspecten als flora, fauna, (recreatieve) ontsluiting en cultuurhistorie zijn meegenomen.

Realisatie van het project leidt tot een impuls voor het landschap (betere landschappelijke verbinding binnendijs en buitendijs gebied) en tot versterking van de zichtbaarheid en beleefbaarheid van cultuurhistorische elementen. Archeologische waarden zijn in beeld gebracht en versterking ervan wordt voorkomen door op relevante locaties (o.a. historische zomerkade) bij ontgravingen te werken met archeologische begeleiding. Voor niet-gesprongen explosieven geldt dat voor verdachte locaties voorafgaand aan de graafwerkzaamheden nader onderzoek zal worden verricht.

Project FluviaTiel levert een positieve bijdrage aan de kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen die gelden voor het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Gelderse Groene Ontwikkelingszone (GGO). Er zijn geen nadelige effecten te verwachten op beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebied Rijntakken) en beschermde flora en fauna (broedvogels). Er zal worden gewerkt conform een ecologisch werkprotocol, waarmee mogelijke effecten kunnen worden gemitigeerd. Dit betekent bijvoorbeeld dat rekening wordt gehouden met het broedseizoen.

Het projectplan geeft verder geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

### **Overwegingen**

Bij de totstandkoming van het projectplan is op een brede en integrale manier naar alle betrokken belangen gekeken. Het planproces is op een zorgvuldige manier doorlopen. Het door het waterschap vastgestelde projectplan achten wij niet in strijd met het recht of algemeen belang.

Het voorgaande in overweging nemende, en gelet op artikel 5.7 Waterwet en artikel 10:27 Awb;

### **BESLUITEN**

- Het projectplan Versterking primaire waterkering in het project FluviaTiel, eerste fase, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van Waterschap Rivierenland op 21 april 2017, goed te keuren.

### **Beroep**

Tegen dit goedkeuringsbesluit en de overige besluiten kunnen belanghebbenden, die conform artikel 5.6, lid 2, van de Waterwet een zienswijze hebben ingediend, op grond van artikel 5.13 van de Waterwet gedurende een termijn van zes weken beroep instellen in eerste en enige aanleg bij de Raad van State. De beroepstermijn vangt aan op de datum zoals aangegeven in de bekendmaking van de provincie. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Op grond van artikel 6:13 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan geen beroep worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze naar voren heeft gebracht.

Krachtens artikel 6:16 van de Awb schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan - als beroep is ingesteld - ingevolge artikel 8:81 van de Awb bij de voorzitter van de Afdeling

bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend.

Dit besluit en de overige besluiten nodig ter verwezenlijking van het projectplan vallen onder de Crisis- en herstelwet. Ingevolge deze wet en het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet dienen de beroepsgronden in het beroepschrift te worden opgenomen en kunnen deze na afloop van de beroepstermijn niet meer worden aangevuld en wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen beroepsgronden zijn ingediend.

Gedeputeerde Staten van Gelderland



Commissaris  
van de Koning

secretaris