

Toelichting "Verordening individuele inkomenstoelage gemeente Waalre"

In het regeerakkoord is afgesproken dat de langdurigheidstoelage in de bijstand wordt vervangen door een individuele toeslag voor personen die langdurig van een laag inkomen rond moeten komen zonder dat zij zicht hebben op verbetering van dat inkomen. De regering hecht eraan te benadrukken dat deze individuele toeslag evenals de individuele bijzondere bijstand is bedoeld voor personen die deze – gelet op hun individuele omstandigheden – echt nodig hebben.

Het college stelt in een verordening regels vast ten aanzien van de hoogte van de toeslag en de invulling van de begrippen "langdurig" en "laag" inkomen. De regering is van mening dat de beoordeling of er al dan niet sprake is van "zicht op inkomensverbetering" door het college aan de hand van de individuele omstandigheden van het geval moet plaatsvinden. Net als bij de verlening van bijzondere bijstand, beoogt de regering ook bij deze vorm van aanvullende inkomensondersteuning het individueel maatwerk als uitgangspunt te laten gelden zodat de individuele inkomenstoelage terecht komt bij de mensen die het echt nodig hebben.

Hiertoe heeft de regering ervoor gekozen om in de bijstand op te nemen welke individuele omstandigheden het college in ieder geval in de beoordeling van het recht op een individuele inkomenstoelage, moeten betrekken. Het betreft hier de krachten en bekwaamheden van de desbetreffende persoon, alsmede de inspanningen die de persoon heeft verricht om tot inkomensverbetering te komen. Aan de hand van mede deze weging van de individuele omstandigheden, stelt het college vast of de betreffende persoon naar het oordeel van het college al dan niet "zicht op inkomensverbetering" heeft en recht heeft op een individuele inkomenstoelage.

Bij de beoordeling van het criterium van "**langdurig**" wordt zoals eerder bij de langdurigheidstoelage aangesloten bij een periode van 60 maanden voorafgaand aan de peildatum (datum aanvraag).

Bij de beoordeling van het criterium van "**laag**" wordt zoals eerder bij de langdurigheidstoelage aangesloten bij een inkomen van 100% van de voor de aanvrager geldende bijstandsnorm.

Bij de beoordeling van het criterium "**geen uitzicht op inkomensverbetering**" houdt het college rekening met de omstandigheden van de persoon. In artikel 36, tweede lid van de Participatiewet is bepaald dat tot die omstandigheden in ieder geval gerekend worden;

- de krachten en bekwaamheden van de persoon, en
- de inspanningen die de persoon heeft verricht om tot inkomensverbetering te komen.

Met andere woorden kan gesteld worden dat indien een persoon onverwijtbaar gedurende 60 maanden een inkomen heeft gehad op bijstandniveau hij, in de basis, voldoet aan dit criterium.

Omdat de individuele toeslag een beoordeling van de individuele omstandigheden van de belanghebbende door het college vergt, is er, net als bij de verlening van individuele bijzondere bijstand, voor gekozen om het nieuwe artikel 36 WWB te formuleren als een "kan-bepaling". Dit neemt niet weg dat de gemeenteraad

desondanks verplicht blijft om in een verordening in ieder geval de hoogte van de individuele toeslag en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de begrippen langdurig en laag inkomen aan te geven. De regering heeft er voor gekozen om deze criteria op gemeentelijk niveau te laten vaststellen, waardoor het college de mogelijkheid heeft om een verband te leggen met het gemeentelijk armoede- en participatiebeleid.

In de verordening is gekozen voor een hardheidsclausule om in bijzondere situatie te kunnen afwijken. Dit biedt extra ruimte voor individualisering en legt een verband met het armoedebeleid.

De bedragen zijn vanaf 2009 (tot en met 2014) jaarlijks geïndexeerd. Dit was opgenomen in de verordening Langdurigheidstoelage. Er is voor gekozen om dit niet meer op te nemen maar het college de ruimte te geven om de bedragen aan te passen. Hierdoor ontstaat er eveneens meer ruimte om een verbinding te maken met het armoedebeleid.

Behoudens bovenstaande wijzigingen is de "Verordening Individuele inkomenstoelage Waalre 2015" inhoudelijk gelijk aan de "Verordening Langdurigheidstoelage gemeente Waalre 2014". Dit betekent dat niemand er bij gelijke omstandigheden op achteruit gaat.