



Onderwerp: bestuursvoorstel inzake besluit tot wijziging van de Kostentoedelingsverordening Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009 (3e wijziging)

DM-nummer: 1256285 versie 2

Voorgesteld besluit

Het college wordt voorgesteld:

Het ontwerp-besluit (DM1256266) tot wijziging van de Kostentoedelingsverordening Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009 vast te stellen en vrij te geven voor inspraak.

Toelichting

Algemeen

Ingevolge artikel 120, eerste lid, van de Waterschapswet stelt het algemeen bestuur van een waterschap ten behoeve van de watersysteemheffing een verordening vast, waarin voor elk van de categorieën van heffingplichtigen de toedeling van het kostendeel is opgenomen. Deze verordening staat bekend als de kostentoedelingsverordening. De verordening moet door gedeputeerde staten van de provincie worden goedgekeurd en moet tenminste eenmaal in de vijf jaren worden herzien.

De Kostentoedelingsverordening Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009 is door het algemeen bestuur vastgesteld bij besluit van 17 september 2008 (zie [verordening](#)). Deze verordening is nadien tweemaal herzien, respectievelijk bij AB-besluiten van 21 september 2011 (aanpassing kostentoedelingspercentages, Waterschapsblad 2011, nr. 4: destijds nog 'analoog' gepubliceerd in dagbladen) en 13 november 2013 (invoering van tariefsdifferentiatie van 100% voor verharde openbare wegen op de watersysteemheffing voor ongebouwde onroerende zaken, niet zijnde natuurterreinen, zie Waterschapsblad 2014 nr. 400: [2^e wijziging](#)).

Het voorstel voor de de 3^e wijziging dat nu voorligt betreft – net als bij het wijzigingsbesluit uit 2011 – een aanpassing van de kostentoedelingspercentages, waarbij tevens invulling wordt gegeven aan het AB-besluit van 17 mei 2017, inzake 'Procedure herziening kostentoedeling'.

Onderzoek

Op basis van onderzoek, uitgevoerd door het hierin gespecialiseerde onderzoeksbureau Tauw, zijn de in 2011 vastgestelde kostentoedelingspercentages herzien aan de hand van geactualiseerde (meetjaar 2016) waardegegevens en oppervlakten, alsmede van de nieuwe afbakening van de categorie Natuur, als gevolg van een uitspraak van de Hoge Raad hierover uit 2014.

De actualisering van de waardeverhouding leidt tot een andere verdeling over de verschillende belastingcategorieën van de kosten van de watersysteemheffing. Het aan de categorie Ingezetenen toe te rekenen deel blijft op basis van een nauwelijks gewijzigde inwonerdichtheid 39%. Op basis van veranderde waardeverhouding vindt tussen de aandelen van de categorieën Gebouwd (van 52,1% naar 51%, een daling van 1,1%-punt) en Ongebouwd (van 8,8% naar 9,9%, een stijging van 1,1%-punt) een verschuiving plaats. Het aandeel van de categorie Natuur blijft afgerond 0,1%.

De belangrijkste oorzaken van de verschuiving tussen Gebouwd en Ongebouwd:

- Een daling van de totale waarde van Gebouwde onroerende zaken tussen 2010 en 2016: van € 116,5 miljard naar € 100,7 miljard, een daling van 14%.
- Een stijging van de totale waarde van de (spoor)wegen binnen Ongebouwd: tussen 2010 en 2016: van € 12,7 miljard naar € 15,5 miljard, een stijging van 22%.

In de toelichting bij het ontwerp-wijzigingsbesluit is nadere informatie hierover opgenomen, waarbij ook dieper wordt ingegaan op de achterliggende informatie.

Verwerking in de ontwerp-wijzigingsbesluit kostentoedelingsverordening

De nieuwe kostentoedelingspercentages moeten worden verwerkt in artikel 2 van de Kostentoedelingsverordening Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009. Net als de vaststelling van een dergelijke verordening, is ook de wijziging ervan aan een inspraakprocedure onderworpen, zoals ook in 2011 en in 2013 is gebeurd. Een en ander vloeit voort uit de [Inspraakverordening](#) van ons waterschap. (volledigheidshalve wordt hierbij opgemerkt dat de kostentoedelingsverordening géén belastingverordening is).

Het thans voorliggende ontwerp-wijzigingsbesluit bijgevoegd van voormelde verordening, dat van tot ter inzage heeft gelegen. Hierop zijn de volgende / geen zienswijzen binnen gekomen. [Verder P.M.]

Na vaststelling van het wijzigingsbesluit door het algemeen bestuur moet het ter goedkeuring worden aangeboden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie Utrecht en – na goedkeuring – officieel worden bekendgemaakt.

Kaders

- Artikel 120 van de Waterschapswet;
- AB-besluit van 17 mei 2017, waarbij het algemeen bestuur heeft ingestemd met een procedurevoorstel voor de herziening van de Kostentoedelingsverordening en met de uitwerking in dit verband van scenario 2: de huidige Kostentoedelingsverordening technisch actualiseren (beperkte aanpassingen, bijwerken maatstaven).

Financiële aspecten

Kortheidshalve wordt voor de financiële consequenties, ook t.a.v. de watersysteemheffingen, verwezen naar het bijgevoegde document 'collegestandpunt n.a.v. onderzoek t.b.v. kostentoedeling in 2018'.

Communicatie aspecten

Aan de consequenties van de gewijzigde kostentoedelingspercentages t.a.v. de watersysteemheffingen voor 2018 moet wel de nodige aandacht worden besteed. Dit met name ook met het oog op het effect hiervan op het tot nu toe gehanteerde gematigde tarievenbeleid, dat gebaseerd is op de vanaf 2012 gehanteerde toedelingspercentages.

MVO aspecten

Deze zijn t.a.v. deze technische aanpassing van de kostentoedelingsverordening niet aan de orde.

Bijlagen

1. Ontwerp-wijzigingsbesluit kostentoedelingsverordening (DM1256266)
2. AB-voorstel 'Procedure herziening Kostentoedelingsverordening' (DM1230100)
3. Collegestandpunt n.a.v. onderzoek t.b.v. kostentoedeling in 2018 (DM1250725)
4. Kostentoedelingsonderzoek 2018 Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden
Onderzoeksrapport door Tauw, dd. 21 april 2017 (DM1249499)