

Omgevingsvergunning

Besluit d.d.

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het brandveilig gebruik van herberg "de Gouden Leeuw".

Activiteit : Brandveilig gebruik (vergunning)

Projectadres : Bovenstraat 2, 7226LM Bronckhorst

Kadastraal bekend : Gemeente Steenderen, Sectie A, Nummer 625

Ontvangst aanvraag : 28 augustus 2016

Kenmerk : 2016-1655

De Brandveilig gebruik voorschriften behorende bij de Omgevingsvergunning met als kenmerk 2010-2600-HZ_WABO in te trekken.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt een dag na afloop van de beroepstermijn in werking.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de vergunning:

- de volgende stukken die digitaal zijn ingediend bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning via het omgevingsloket online:
 - 2521321_1472387241472_publiceerbareaanvraag.pdf
 - Ontruimingsplan (niet openbaar)
 - Tekening bestaande toestand: blad no 01-A, werk no 04-595
 - Tekening nieuwe toestand: blad no 02-B, werk no 04-595
 - Brand compartiment tekening, blad no 10, werk no 04-595

Brandveiliggebruik (vergunning)

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over een bouwwerk waarin bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf zal worden verschaft aan meer dan 10 personen (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder d, Besluit omgevingsrecht (Bor) art 2.2, lid 1.)

Beoordeling van gegevens

Op 28 augustus 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. Bij de aanvraag zijn geen bijlagen ingediend. Op 12 oktober 2016 is de aanvrager verzocht om aanvullende gegevens in te dienen. De aanvullende gegevens zijn ontvangen op 28 november 2016 en 26 december 2016 ontvangen.

Na het indienen van de aanvullende gegevens voldoet de aanvraag aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en 3.3).

Motivering

De aanvraag voor een omgevingsvergunning is voor advisering voorgelegd aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG).

Op 2 januari 2017 (ontvangen op 9 januari 2017) heeft de VNOG uitgebracht over de gevraagde omgevingsvergunning. Uit de beoordeling blijkt dat de brandveiligheid met het oog op het voorziene gebruik voldoende is verzekerd waardoor er geen reden zijn om de vergunning te weigeren (Wabo art. 2.13). De gemeente heeft geen redenen om af te wijken van het advies van de Brandweer Achterhoek West. Het advies van de VNOG maakt onderdeel uit van de vergunning.

Voorschriften

Voor de locatie aan de Bovenstraat 2 in Bronkhorst is op 24 februari 2011 een omgevingsvergunning verleend. In deze vergunning is voor het gehele bedrijf vergunning verleend voor brandveilig gebruik. Aan deze bestaande vergunning zijn voorschriften verbonden waarbij wordt verwezen naar hoofdstuk 2.1 t/m 2.10 van het gebruiksbesluit. Het gebruiksbesluit is vervallen.

De gevraagde vergunning betreft een wijziging op de bestaande vergunning van 24 februari 2011. De voorschriften over brandveilig gebruik worden met deze vergunning ingetrokken. Op de aangevraagde gebruiksfunctie zijn de algemene gebruiksvoorwaarden uit hoofdstuk 6 en 7 van Bouwbesluit van toepassing.

Leges

Voor de behandeling van uw aanvraag is leges verschuldigd. In de legesverordening is het tarief vastgesteld op:

Brandveilig gebruik bouwwerken, geringe wijziging	€ 110,00
Totaal Leges	€110,00

De leges wordt in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de aanvraag en moet binnen de termijn die is aangegeven op de legesfactuur worden betaald ongeacht of de vergunning wordt verleend of bezwaar wordt ingediend. De legesfactuur treft u bijgaand aan.

Beroep

Bent u het niet eens met deze beslissing op bezwaar? Dan kunt u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bij de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030 6800 EM Arnhem een beroepschrift indienen. Zorgt u er voor dat het in ieder geval de volgende gegevens bevat:

1. uw naam en adres
2. de datum
3. een kopie van het besluit waartegen u beroep aantekent
4. redenen voor het beroep
5. uw handtekening

meer weten? Zie www.rechtspraak.nl

Ook kunt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland een voorlopige voorziening en/of schorsing van het besluit vragen. Zo kunt u in een dringend geval, in afwachting van de beslissing op uw beroep, voorlopig mogelijk nadelige gevolgen van het besluit voorkomen. Meer weten? Zie www.rechtspraak.nl

Namens burgemeester en wethouders van Bronckhorst,



de heer H. Withagen
cluster Omgeving

Kopie aan:
Archief

Advies brandveiligheid omgevingsvergunning			
1. Gegevens aanvraag		2. Gegevens advies	
Zaaknummer VNOG	16-33130	Datum advies aanvraag	28 augustus 2016
Gem. / WABO nummer	2016-0870	Datum advies gereed	2 januari 2017
Aanvraagnummer OLO	2521321	Adviseur	Dennis Verver
First Watch nummer	7226LM002	Kwaliteitstoets door	Henk Heusinkveld
Datum aanvraag	28 augustus 2016	Brandweercluster	Cluster Achterhoek West
3. Omschrijving object		Naam aanvrager	
De aanvraag betreft een omgevingsvergunning brandveilig gebruik voor Herberg de Gouden Leeuw in Bronckhorst. Door een interne verbouwing is de inrichting van het gebouw veranderd.		Adres bouwwerk	
		Postcode en plaats	
		Bevoegd gezag (b.g.)	
		Contactpersoon (b.g.)	
		Herberg de Gouden Leeuw	
		Bovenstraat 2	
		7226 LM Bronckhorst	
		Gemeente Bronckhorst	
		Marco Withagen	
4. Activiteiten			
☐ 1. Bouwen	☒ 2. Brandveilig gebruik	☐ 3. Milieu	☐ 4. RO
Beeoordeeld door: n.v.t.	Beeoordeeld door: Dennis verver	Beeoordeeld door: n.v.t.	Beeoordeeld door: n.v.t.
5. Omschrijving bouwlagen, inrichting, installatie			
Herberg de Gouden Leeuw:		Gebruiksfunctie:	
- Hotel / Restaurant - 4 bouwlagen - 4 kelders - BMI met doormelding naar de MON - Monumentaal gebouw		• Logiesfunctie • Horecafunctie	
		RPC code: • Logiesverblijf (> 10 pers. t/m 50 personen)	
6. Adviesvraag			
U hebt ons gevraagd om de aanvraag omgevingsvergunning brandveilig gebruik te beoordelen op de brandveiligheid en u hierover te adviseren. Er wordt voor dit object geen nieuwe vergunning verstrekt maar de bestaande vergunning wordt aangepast.			
7. Advies			
☒ Aanpassing in de vergunning te accepteren			

8. Uitgangspunten

Dit document wordt door de brandweer gebruikt voor adviezen aan het bevoegd gezag. Dit document wordt ook gebruikt voor het beheren van het eigen proces en eventueel voor de communicatie met de aanvrager van een omgevingsvergunning.

Op basis van de Wet veiligheidsregio's (Wvr, art. 3, 10 en 25) heeft de brandweer de verantwoordelijkheid voor de brandweezorg en wordt de brandweer aangewezen voor de uitvoering van o.a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand. Wij kijken hierbij niet alleen naar regels maar ook naar risico's. Dit kan aanleiding zijn om risico reducerende maatregelen te adviseren. Daarnaast kunnen wij ook aanvullende voorschriften adviseren die nodig zijn om mogelijke schade als gevolg van een brand buiten de inrichting te voorkomen of te beperken.

Deze adviesaanvraag is beoordeeld op de zogenaamde BIOB (Bouwkundig, Installatietechnisch, Organisatorisch Brandweerinzet) -maatregelen. Dit houdt in dat wij de brandveiligheid van het bouwwerk of de inrichting integraal beoordelen. Er is pas sprake van een brandveilig gebouw of inrichting wanneer er een samenhangend geheel is van bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandveiligheidsmaatregelen. Daarnaast moet de brandweer veilig en effectief op kunnen treden. Als referentiekader worden de wettelijke voorschriften uit het Bouwbesluit en de milieuregeling gebruikt.

9. Motivatie/ overwegingen

In dit hoofdstuk wordt aangegeven wat de motivatie is van de uitkomst uit hoofdstuk 7.

Inleiding

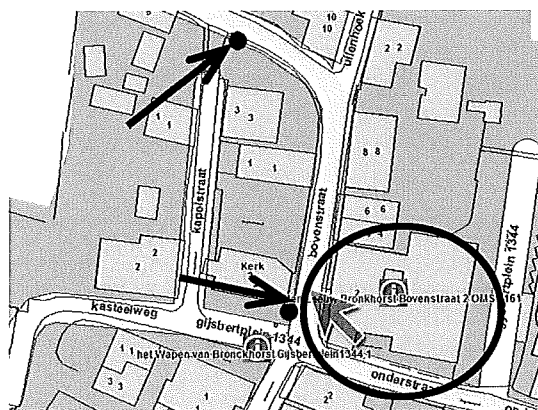
Wij hebben een aanvraag omgevingsvergunning brandveilig gebruik voor Herberg de Gouden Leeuw ontvangen. U hebt ons gevraagd om deze aanvraag te beoordelen op de brandveiligheid. De bestaande omgevingsvergunning voor dit object wordt aangepast aan de nieuwe situatie. Er wordt dus geen nieuwe vergunning verstrekt. Wel moeten de voorschriften uit bestaande vergunning aangepast (zie punt 14 van het advies)

Wij hebben deze aanvraag beoordeeld. Tijdens de beoordeling hebben we gebruik gemaakt van het Bouwbesluit 2012 als ons toetsingskader. Naast een regelgerichte beoordeling kijken wij bij aanvragen als deze ook zeker naar de mogelijke gevaren en risico's in en rond het gebouw. Waar mogelijk doen wij voorstellen voor risico-reducerende maatregelen. Voor deze risico-reducerende maatregelen geldt geen verplichting vanuit het Bouwbesluit 2012 (regelgeving) echter wordt door het nemen van deze maatregelen wel een hoger brandveiligheidsniveau gehaald. Het Bouwbesluit 2012 geeft voor de brandveiligheid de minimale ondergrens aan waaraan voldaan moet worden. Onderstaand leest u onze overwegingen en we sluiten af met een conclusie.

Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen

Herberg de Gouden Leeuw is gevestigd aan de Bovenstraat 2 in Bronckhorst. Dit adres is door de brandweer goed te bereiken. Omdat de plaats Bronckhorst geen eigen brandweerkazerne heeft zal het wat langer duren voordat de brandweer ter plaatse en operationeel is.

Op de onderstaande plankaart is de locatie te zien waar Herberg de Gouden Leeuw is gevestigd. Ook staan op deze plankaart de dichtstbijzijnde bluswatervoorzieningen. Op basis van deze gegevens kunnen we zeggen dat voldoende bluswatervoorzieningen op acceptabele afstand vanaf het gebouw aanwezig zijn (de bluswatervoorzieningen zijn aangemerkt met een zwart pijl).



Interne organisatie / Ontruimingsplan

Ondanks een goede bereikbaarheid kan het tot 10 minuten na alarmering duren voordat de brandweer ter plaatse is. Tot de komst van de hulpdiensten is de interne organisatie (BHV) op zichzelf aangewezen. Het is dus belangrijk dat de interne organisatie goed voorbereid is op een mogelijke calamiteit in het gebouw. Een goed hulpmiddel om zich voor te bereiden op een calamiteit is het bedenken en uitwerken van een aantal incident scenario's (brand in een hotel kamer, brand in de keuken, beknelling van een persoon, enz.). In het scenario wordt beschreven wie wat moet doen en hoe deze werkzaamheden uitgevoerd dienen te worden. Door op deze manier met incident scenario's bezig te zijn wordt er meer inzicht verkregen in de maatregelen die nodig zijn om de risico's/gevaren en de gevolgen ervan te verminderen. Bij de aanvraag is een calamiteitenplan ingediend. In dit plan staat beschreven wat de procedures zijn die gevolgd moeten worden ingeval van een calamiteit / ontruiming. Dit plan is een goede basis om op door te ontwikkelen. Het is belangrijk dat het calamiteitenplan / ontruimingsplan een dynamisch document is dat jaarlijks up-to-date gehouden wordt. Regelmatig oefenen bevordert een stabiele ontruimingsorganisatie.

Brandcompartimenten / brandwerende scheidingen

Conform het Bouwbesluit moet dit gebouw ingedeeld worden in brandcompartimenten en subbrandcompartimenten. Op de tekeningen die bij de aanvraag zijn ingediend ontbraken deze gegevens. Wij hebben aan u verzocht om de aanvrager om aanvullende informatie te vragen / te laten indienen. Op 27 december jl. hebben wij deze aanvullende informatie ontvangen. Op de tekeningen zijn nu de brandcompartimenten en de subbrandcompartimenten (in het logiesgedeelte) weergegeven. Tussen de brandcompartimenten en subbrandcompartimenten ligt een brandwerende-scheiding met een wdbdo van 20 minuten (rechtens verkregen niveau). Een wdbdo van 20 minuten is de absolute ondergrens conform het Bouwbesluit 2012. Gezien de ontdekkingstijd van een brand en de opkomsttijd van de brandweer zien wij liever een wdbdo van >30 minuten. De kans is dan groter dan een brand nog in het (sub)brandcompartiment waar deze is ontstaan bestreden kan worden. Dit heeft als logisch gevolg veel minder schade dan wanneer een brand kans krijgt om door of over te slaan naar een naast gelegen (sub)brandcompartiment. Wij adviseren de aanvrager dus om de wdbdo van 20 minuten tussen de brandcompartimenten te verbeteren naar een wdbdo van >30 minuten.

Brandmeldinstallatie / ontruimingsalarminstallatie

In het gebouw is een brandmeldinstallatie aanwezig met volledige bewaking en doormelding naar de meldkamer van de brandweer. Tevens is er in het gebouw een ontruimingsalarminstallatie aanwezig. Door de aanwezigheid van de automatische detectie wordt een beginnende brand snel opgemerkt. Daarnaast zijn er ook handbrandmelders aanwezig. Beide systemen activeren ook de ontruimingsalarminstallatie. Deze installatie geeft een alarm signaal (slow-whoop) zodat het voor iedereen meteen duidelijk is dat er wat aan de hand is en dat het gebouw ontruimd moet worden. De geplaatste brandmeldinstallatie voldoet aan de voorschriften zoals deze staan omschreven in artikel 6.20 in het Bouwbesluit 2012. Naast een snelle detectie van de brand is een adequate alarmopvolging belangrijk (*zie interne organisatie / ontruimingsplan*)

Veilig vluchten

Een belangrijk onderdeel van de brandveiligheid is of een gebouw snel en veilig ontvlucht kan worden. Het Bouwbesluit 2012 stelt een aantal inrichtingseisen aan vluchtroutes. Zo moeten de deuren die liggen in de vluchtroute in één handeling over de gehele breedte te openen zijn zonder gebruik te hoeven maken van een sleutel. Vanaf hotelkamer 1,2,3,10,11 en 12 kan er maar in één richting gevlucht worden. Wanneer er brand uit breekt in een van deze kamers is het van cruciaal belang dat vluchtroute intact en veilig blijft. De deuren van kamer 10,11 en 12 zijn als zelfsluitend uitgevoerd. Wanneer er een brand uitbreekt in één van deze kamers zal de rook zich niet binnen een bepaalde tijd kunnen verspreiden over de gang (vluchtroute). De deuren van kamer 1,2 en 3 zijn niet zelfsluitend uitgevoerd. Wanneer er brand uitbreekt in één van deze kamers en ook deur open blijft staan kan rook zich ongehinderd verspreiden over de gehele gang (vluchtroute). Hierdoor is deze vluchtroute geblokkeerd voor de overige personen die verblijven in de aangrenzende hotelkamers. Wij adviseren de aanvrager om ook de toegangsdeuren van deze hotelkamers als zelfsluitend uit te voeren.

Conclusie

De ingediende aanvraag voldeed in eerste instantie niet aan de indieningsvereisten uit het Bouwbesluit 2012. Hierop hebben wij u verzocht om aanvullingen door de aanvrager te laten indienen. Met deze aanvullingen voldoet het plan aan de indieningsvereisten van het Bouwbesluit 2012. Wij geven daarom het advies om de aanpassing in de vergunning te accepteren. Tevens geven wij het advies om aanvullende risico-reducerende maatregelen te nemen (zie punt 15 van dit advies). Door het nemen van deze maatregelen wordt het brandveiligheidsniveau in het gebouw hoger.

10. Bijlagen
☒ toetsingsprotocol WABO (activiteiten bouwen en gebruiken) ☐ advisering milieu (BEVI, Vuurwerkbesluit, etc.) ☐ risicoanalyse / risico reducerende maatregelen
11. Gebruikte gegevens
☒ gegevens digitale omgevingsloket OLO + aanvullende gegevens ☐ gebruikte tekeningen / bescheiden
12. Bijzonderheden
☒ Monumentaal gebouw
13. Strijdigheden
In dit hoofdstuk staan de zaken die in strijd zijn met het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Deze kunnen leiden tot het advies 'vergunning weigeren' maar ook tot 'verlenen onder voorwaarden'. ☒ geen
14. Op te nemen voorwaarden in het besluit
In dit hoofdstuk staan de zaken waarvan de brandweer vindt dat ze in de voorwaarden van de omgevingsvergunning opgenomen moeten worden. Reden hiervoor kan bijvoorbeeld zijn dat aanpassingen achteraf complex of heel duur zijn. ☒ In de bestaande vergunning wordt verwezen naar hoofdstuk 2.1 t/m 2.10 van het gebruiksbesluit. Het gebruiksbesluit is echter vervallen. In de nieuwe / gewijzigde vergunning moet er verwezen worden naar de rechtstreeks geldende voorschriften (hoofdstuk 6 en 7) van het Bouwbesluit 2012.
15. Advies risico-reducerende maatregelen/overwegingen
De bouwregelgeving vormt de ondergrens van brandveiligheid. Er kunnen situaties zijn waarbij deze ondergrens onvoldoende is. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het type bouwwerk, de ligging de gebouwgebruikers en het gebruik. Dit kan voor de brandweer aanleiding zijn om adviezen te geven, zodat een niveau van brandveiligheid bereikt wordt dat past bij het gebruik van het gebouw. Deze punten worden hieronder vermeld. Het is dus geen verplichting vanuit de bouwregelgeving. Zie hoofdstuk 8 voor de uitgangspunten van onderstaande adviezen. ☒ De wbdbo van 20 minuten (rechtens verkregen niveau) te verbeteren naar een wbdbo van >30 minuten. ☒ De toegangsdeuren van hotelkamer 1,2 en 3 als zelfsluitend uit te voeren.

2. Activiteit brandveilig gebruik					
B.B.	Omschrijving voorschrift	NvT	NR	V	O
afd. 6.1	Verlichting	☐	☐	☒	☐
afd. 6.5	Tijdig vaststellen van brand	☐	☐	☒	☐
afd. 6.6	Vluchten bij brand (aandachtspunt)	☐	☐	☒	☒
afd. 6.7	Bestrijden van brand	☐	☐	☒	☐
afd. 6.8	Bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten	☐	☐	☒	☐
afd. 7.1	Voorschriften inzake gebruik van bouwwerken	☐	☐	☒	☐
afd. 7.2	Veilig vluchten bij brand (aandachtspunt)	☐	☐	☒	☒

NvT= Niet van Toepassing

NB= Niet bekend

NR= Niet relevant

V= Voldoende

O= onvoldoend