

Algemeen

Naast enkele redactionele aanpassingen zijn er wijzigingen aangebracht met het oog op de wijziging van de Drank- en Horecawet (DHW) en in het kader van de bestrijding van hondenpoep. Verder zijn ook de toezichthouders nader gespecificeerd.

Toelichting artikelsgewijs

Artikel 2:1

De tekst van lid 2 van dit artikel zoals die luidde tot de inwerkingtreding van de derde wijziging van de APV was voor de Hoge Raad aanleiding om de conclusie te trekken dat in die tekst geen wettelijk voorschrift te lezen was die voldoet aan de eisen die worden gesteld in artikel 184, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht. Dat had tot consequentie dat een bevel tot het zich verwijderen van een politieman niet meer af te dwingen was via het strafrecht. Om hieraan tegemoet te komen is vorig jaar de tekst van dit artikellid aangepast. Hierin is opgenomen dat de burgemeester het bevel kan geven. Dit vloeit voort uit artikel 172, tweede lid van de Gemeentewet.

Bij de uitwerking van het gewijzigde artikellid bleek dat de politie daarin onvoldoende naar voren vond komen dat de raad beoogd heeft om de burgemeester de mogelijkheid toe te kennen deze bevoegdheid te mandateren. Dat die behoefte is er is blijkt uit een paar overwegingen. Ten eerste omdat ongeregelde heden zich op meerdere plaatsen tegelijkertijd kan voordoen en de (loco-)burgemeester een keuze zou moeten maken waar hij dan aanwezig is en ten tweede omdat de (loco-)burgemeester niet steeds tijdig ter plaatse aanwezig kan zijn op het moment dat er behoefte is aan een uit te vaardigen bevel.

Hoewel het op grond van de Algemene wet bestuursrecht niet echt noodzakelijk is om de mogelijkheid tot het verlenen van een mandaat uitdrukkelijk in het artikel op te nemen, is het voor de duidelijkheid wenselijk dit wel te doen.

In lid 3 is een typfout hersteld.

Artikel 2:34a

De per 1 januari 2013 gewijzigde DHW verplicht gemeenten regels op te stellen voor paracommerciële rechtspersonen ter voorkoming van oneerlijke mededinging ten opzichte van de reguliere horeca. Dit is nu vastgelegd in artikel 4 van de Drank- en Horecawet. Paracommerciële rechtspersonen zijn stichtingen, verenigingen en andere organisaties die zich vooral op het gebied van sport en recreatie inzetten. De precieze definitie is te vinden in artikel 1 van die Drank- en Horecawet.

Een vorm van kantine-exploitatie, die als een normale nevenactiviteit van paracommerciële instellingen beschouwd kan worden en plaatsvindt tijdens activiteiten binnen het kader van de doelstelling, is toegestaan.

Met de huidige formulering wordt het model van de VNG gevolgd waarbij gekozen is voor het opnemen van een artikel in de APV in plaats van de andere mogelijkheid, namelijk het vaststellen van een aparte verordening.

Bij de nadere invulling van het artikel is ook gekeken naar de statuten van de paracommerciële instellingen en de voorschriften in verleende vergunningen. Ook het beleidsnota's van de buurgemeenten Gouda en Zuidplas zijn bij het opstellen van het voorontwerp betrokken en er heeft vooroverleg plaatsgevonden met de regioadviseur van de KHN en het bestuurslid van de afdeling het Groene Hart.

Het voorontwerp van het artikel is met alle mogelijke betrokkenen (waaronder de 48 in Waddinxveen actieve paracommerciële rechtspersonen) besproken. Vanuit de paracommerciële rechtspersonen is voorgesteld om de eindtijd voor het schenken van alcohol op te schuiven van 24:00 naar 01:00 uur. Voornamelijk vanuit de veronderstelling dat degenen die tot 24:00 uur aanwezig zijn, na sluiting niet meer naar een horeca-instelling gaan. Vanuit de horeca-instellingen is aangegeven dit onwenselijk te vinden. In het weekend is er wel sprake van bezoek dat nog na 24:00 uur binnenkomt. In de APV is geregeld dat horecabedrijven van maandag tot en met vrijdag geopend mogen zijn tussen 06:00 en 00:45 uur. In het weekend is de eindtijd 01:45 uur. Gelet op het voorkomen van oneerlijke mededinging wordt voor paracommerciële rechtspersonen als eindtijd op een doordeweekse dag het behoud van 24:00 uur geadviseerd. Gelet op een ordentelijke overgang vanuit paracommerciële rechtspersonen naar horecabedrijven wordt u geadviseerd in het weekend ook de eindtijd van 24:00 uur te handhaven.

Andere suggesties over begintijden en eindtijden kregen onvoldoende draagvlak. Wel is nog opgenomen dat voor de erkende nationale feestdagen dezelfde tijden gelden als voor de zaterdag en zondag.

Het voorontwerp van het artikel heeft daarna drie weken ter inzage gelegen. Er zijn geen inspraakreacties binnengekomen.

Naar aanleiding van het voorstel is er een amendement ingediend tot wijziging van de sluitingstijden in die zin dat deze worden gelijkgetrokken met die van de reguliere horeca. Het voorstel is bedoeld om te voorkomen dat overlast ontstaat door ex-bezoekers die zich naar een reguliere horecavestiging begeven en om de leden van sportorganisaties de gelegenheid te geven onderling contact te onderhouden.

Artikel 2:57

Met het wijzigen van het eerste lid wordt de leesbaarheid vergroot. Sociale hulphonden zijn vergelijkbaar met geleidehonden. Het is daarom wenselijk dat voor beide hetzelfde regime geldt.

Artikel 2:58

In Waddinxveen geldt al op indirecte wijze een opruimplicht, met uitzondering van de daartoe aangewezen gebieden. In het huidige artikel geldt al een zorgplicht om te zorgen dat een hond zijn behoefte niet op een gedeelte van de weg dat (mede) bestemd is voor voetgangers en op kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of een andere door het college aangewezen plaats. Aan deze plicht wordt voldaan wanneer die behoefte direct worden opgeruimd.

Met het raadsbesluit van 6 maart 2013 is ingestemd met de Nota hondenbeleid "Uit in Waddinxveen". In deze nota is ook een voorstel tot wijziging van de artikelen rond het onderwerp honden opgenomen. In het voorgestelde artikel 2:58 is de verplichting opgenomen om een doeltreffend middel bij zich te hebben waardoor de realisering en de handhaafbaarheid van de opruimplicht verbetert.

Met de regeling in de leden 1 en 2 wordt direct een relatie gelegd met enerzijds deze opruimplicht en anderzijds het gebied waar deze plicht geldt.

In het artikel is de term 'weg' vervangen door 'openbare plaats'. Hierdoor is de reikwijdte van het gebod om uitwerpselen van honden op te ruimen verruimd. Met de uitbreiding tot openbare plaats worden ook andere locaties die strikt genomen niet onder het begrip weg vallen, ook betrokken bij het beleid met betrekking tot hondenpoep.

Artikel 5:33

Deze aanpassing is van redactionele aard.

Artikel 6:1

In de huidige tekst is algemeen gesteld dat overtreding van bepalingen opgenomen in de APV wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie (momenteel € 3.900). Dit is de maximale straf die op grond van de Gemeentewet aan deze soort overtredingen kan worden verbonden.

In de APV zijn echter ook bepalingen opgenomen die een uitwerking zijn van nationale wetgeving. De straffen op overtreding daarvan zijn opgenomen in het Wetboek van Strafrecht of in de Wet op de Economische Delicten. Tot voor kort was dit beperkt tot overtredingen in het kader van heling (artikelen 2:67 en 2:68 APV). De straffen hiervan zijn genoemd in artikel 437ter van het Wetboek van Strafrecht (hechtenis van drie maanden of geldboete van derde categorie, momenteel € 7.800). In artikel 2:68 APV is een verwijzing naar dit artikel opgenomen.

Ten aanzien van het overtreden van het artikel over paracommerciële rechtspersonen (het nieuwe artikel 2:34a APV) is de strafbaarstelling geregeld in artikel 1, aanhef en 4°, van de Wet op de Economische Delicten. De straf die hier kan worden opgelegd betreft een hechtenis van ten hoogste zes maanden of een geldboete van de vierde categorie (momenteel: € 19.500).

Voor de duidelijkheid is nu uitdrukkelijk in artikel 6:1 een verwijzing naar deze beide wetten toegevoegd.

Artikel 6:2

In het huidige artikel is geregeld dat toezichthouders op de naleving van de APV de personen zijn die uitdrukkelijk daartoe zijn aangewezen door het college of door de burgemeester. Dit houdt in dat bij wisselingen binnen de personen die dit toezicht uitoefenen telkens een separaat besluit moet worden genomen, terwijl die personen juist door de benoeming in de betreffende (toezichthoudende) functie dat toezicht gaan uitoefenen. Uit praktische overwegingen wordt nu voorgesteld om degenen die een bepaalde

functie vervullen als toezichthouder aan te wijzen. Volledigheidshalve worden in dit artikel nu alle personen genoemd die feitelijk toezicht houden, ook wanneer die bevoegdheid uit andere hoofde voortvloeit.