

Algemene toelichting

Aan de hand van de herziene modelverordening van de VNG is de Verordening rechtsbescherming Coevorden 2006 getoetst en een voorstel tot vaststelling van een nieuwe verordening voorbereid. De transponeringstabel geeft een vergelijking tussen de oude en de nieuwe verordening. Specifiek op de volgende onderdelen zijn in voorliggend ontwerp wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van de thans nog geldende verordening:

- ambtelijk horen (artikel 2)
In voorliggende ontwerpverordening is de mogelijkheid opgenomen dat het college categorieën van besluiten kan aanwijzen waarvoor de commissie niet bevoegd is. Daarvoor kan overgegaan worden tot ambtelijk horen. Na inwerkingtreding van de verordening zal daarover nog nadere besluitvorming plaatsvinden.
De daartoe ingestelde ambtelijke werkgroep heeft in overeenstemming met het vastgestelde Plan van Aanpak onderzoek gedaan naar de (on)mogelijkheden van de toepassing van "ambtelijk horen". Over de daarvoor opgestelde onderzoeksrapportage moet nog nadere besluitvorming plaatsvinden.
Macro gezien: ambtelijk horen zal leiden tot een capaciteitsverschuiving van het secretariaat/team B&D naar de functionele afdeling.
Daarnaast is er sprake van een bestuurlijke afweging: inschakeling van een onafhankelijke externe adviescommissie, versus kortere termijnen en doorlooptijden en flexibelere afdoening bezwaarschriften. De rapportage van de werkgroep schetst uitvoerig de voor- en nadelen van de verschillende vormen van horen van belanghebbende bij het beslissen op bezwaarschriften.
Vooraf gaat een principiële keuze of, en zo ja in welke situaties het bestuursorgaan van het instrument ambtelijk horen gebruik wil maken. Bij belastingen is daarvan al sprake.
Voorgesteld wordt een pilot uit te werken voor de categorie sociale zekerheid (WWB/WMO). Een pilot is overigens eerst mogelijk na wijziging van de verordening. De ontwerpverordening voorziet in een collegebevoegdheid om bepaalde categorieën besluiten aan te wijzen waarop ambtelijk horen van toepassing is.
- Benoeming secretaris (artikel 4)
In de verordening is voorzien in een de aanwijzing van een secretaris en plaatsvervangend secretaris door het college. De ondersteuning van de commissie voor het overige is belegd in de bedrijfsvoering. Daarmee kan worden voorzien in een adequate ondersteuning van de bezwaarschriftencommissie bij het organiseren van hoorzittingen en het adviseren over bezwaarschriften. Uit oogpunt van deregulering is niet gekozen voor overname van het advies van de ambtelijke werkgroep om in de verordening een zorgplicht op te nemen voor het college voor een secretariaat bestaande uit een secretaris, plaatsvervangend secretaris en notulist.
- Benoemingstermijn leden adviescommissie (artikel 5)
De zittingsduur loopt niet meer gelijk met de raadsperiode. Er is voor gekozen om gelijk de benoemingsperiode van de (externe) leden van de rekenkamercommissie Coevorden een benoemingsperiode van 3 jaar met een verlengingsmogelijkheid van eenzelfde periode op te nemen. Bij de eerste benoemingen op grond van deze verordening kan het college op grond van lid 4 een soepele overgangperiode bewerkstelligen (bijvoorbeeld 1^e termijn voor bepaalde leden van resp. 1, 2, 3, 4, of 5 jaar). Continuïteit, kwaliteit en regelmatig instroom van nieuwe leden worden dan geborgd.
- De nieuwe aanpak (artikel 8)
In dit artikel opgenomen wordt bemiddeling mogelijk gemaakt. Hiermee krijgt de in het werkproces ingevoerde werkwijze "eerst even bellen", waarbij eerst getracht wordt buiten de formele procedure om een oplossing te bereiken, een juridische basis in deze verordening.
Dit is in overeenstemming met de nieuwe aanpak zoals opgenomen in het P.v.A. naar aanleiding van het rapport van de rekenkamercommissie. De daarvoor in aanmerking komende medewerkers zijn in 2012 via een incompanytraining nader geschoold. Door deze bepaling is procedureel vastgelegd dat een bemiddelingspoging mogelijk is in het bezwaarschriftenproces. Het initiatief daartoe is bij het bestuursorgaan gelaten,

onverlet de mogelijkheden van de commissie om tijdens de behandeling een bemiddelende rol te spelen en te onderzoeken of er een (niet juridische) oplossing van het probleem mogelijk is.

Door de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen is het van belang dat, indien er gesproken wordt over mogelijke oplossingen buiten de bezwaarprocedure om, formeel wordt vastgelegd dat de beslistermijn van het bezwaarschrift wordt opgeschort tot het moment dat aan de secretaris wordt meegedeeld wat de uitkomst van de bemiddelingspoging is.

- Bevoegdheden voorzitter (artikel 9)
Enkele bevoegdheden die direct verband houden met de behandeling door de commissie zijn bij de voorzitter gelegd, uitgezonderd het stellen van een termijn voor herstel van verzuimen. Die is al opgenomen in het algemeen mandaatbesluit Coevorden 2010 (mandaat aan afdelingsmanager via de mogelijkheid ondermandaat belegd bij de teamleider, secretaris van de bezwaarschriftencommissie, juridisch medewerker van het team B&D).
- Vooronderzoek (artikel 10)
Het spreekt voor zich dat de voorzitter van de commissie er zorg voor dient te dragen dat al het noodzakelijke wordt gedaan om de behandeling van het bezwaarschrift voldoende voor te bereiden. Hij krijgt de bevoegdheid, gerelateerd aan het bezwaarschrift, alle gewenste inlichtingen in verband met de behandeling daarvan in te winnen. Dat geldt zowel intern bij de gemeente als extern.
- Quorum (artikel 13)
Het artikel over quorum is zodanig aangepast dat bij de hoorzitting altijd de voorzitter en tenminste één lid aanwezig dienen te zijn.
- Verslag hoorzitting (artikel 16)
Het bepaalde in het eerste lid strekt niet zo ver dat van al het aanwezige publiek naam en hoedanigheid wordt opgenomen. Wel zal uit het verslag duidelijk moeten blijken wie namens welke partij aanwezig was en wat door hen naar voren is gebracht.
- Jaarverslag (artikel 20)
Nieuw is een termijn voor het indienen van het jaarverslag.
- Vergoeding voorzitter en leden (artikel 21)
Er is een verduidelijking aangebracht in de berekeningswijze en het toepassen van de jaarlijkse indexering.
- Naam verordening (artikel 25)
In overeenstemming met de wens van de gemeenteraad is de citeertitel gewijzigd in: "Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Coevorden 2013".