

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : A.S. Watson B.V.
Datum besluit : 12 mei 2017
Onderwerp : Wijzigen van de werking van de inrichting
Gemeente / locatie : Overbetuwe / Poort van Midden Gelderland Rood 24 te Heteren
OLO-nummer : 2513717
Zaaknummer : W.Z16.103975.01
Activiteit(en) : milieu en natuur

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 28 oktober 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van A.S. Watson (Health & Beauty Continental Europe) BV. Het betreft een inrichting voor het opslaan, overslaan en distribueren van drogisterij artikelen.

De groei van de doorzet van drogisterij artikelen is toegenomen, waardoor er de volgende wijzigingen optreden ten opzicht van de vigerende vergunning d.d. 25 november 2015 (kenmerk: Z15.016252):

- Overgang van diesel gedreven vrachtwagens naar LNG gedreven vrachtwagens;
- Aanpassen bedrijfstijden voor alle panden naar volcontinu;
- Aanpassing enkele geluidsbronnen;
- Toename aantal vrachtwagenbewegingen;
- Verhogen hoeveelheid afval dat wordt ingenomen;
- Realiseren geconditioneerde opslagruimte.

Het betreft een aanvraag voor de locaties: Poort van Midden Gelderland Rood 24 (pand Rood), Poort van Midden Gelderland Groen 2 (pand Groen) en Muskushouwestraat 7 (pand Geel) te Heteren. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z16.103975.01. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e 2° Wabo (milieu).

Ontwerpbesluit

Het college van gedeputeerde staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit,

- I en gelet op artikel 2.1, eerste lid onder e 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten. Hoofdstuk 6 (geluid) en paragraaf 2.4 (Acceptatie) van de vigerende vergunning d.d. 25 november 2015, kenmerk: Z15.016252 in te trekken en hoofdstuk 1 en paragraaf 2.4 van dit besluit ervoor in de plaats te stellen,
- II en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning hoofdstuk 5 (Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen) met uitzondering van voorschrift 5.1.1 van de vigerende vergunning d.d. 25 november 2015, kenmerk: Z15.016252 in te trekken en hoofdstuk 3 van dit besluit ervoor in de plaats te stellen,
- III en gelet op het artikel 6.10a van het Besluit omgevingsrecht en artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming, de omgevingsvergunning te verlenen voor handelingen die invloed hebben op aangewezen natuurgebieden, en daaraan voorschriften te verbinden.

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Daarnaast vindt publicatie plaats bij de gemeente Overbetuwe op de wijze die gebruikelijk is bij deze gemeente.

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- bij de gemeente Overbetuwe; u kunt de stukken inzien tijdens openingstijden bij de informatiebalie gemeentehuis Overbetuwe, locatie Eist (maandag tot en met woensdag 8.30-17.00 uur, donderdag 8.30-20.00 uur en vrijdag 8.30-13.00 uur);
- bij de provincie Gelderland; om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Tweede Walstraat 14, 6511 LV Nijmegen. Een afspraak kan worden gemaakt via wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024-751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 18 mei 2017.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer 2513717. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN MILIEU	6
1 GELUID EN TRILLINGEN	6
1.1 Algemeen	6
1.2 Representatieve bedrijfssituatie	6
1.3 Vrachtwagenbewegingen.....	7
2 AFVAL	8
2.3 Acceptatie.....	8
3 OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN (AMBTSHALVE AANPASSING)	8
3.1 Opslag voor verpakte gevaarlijke stoffen boven 10 ton met uitzondering van spuitbussen.....	8
3.2 Opslag Spuitbussen.....	9
3.3 Opslag in expeditie ruimte.....	9
3.4 Opslag voor verpakte gevaarlijke stoffen in pandige opslagvoorziening minder dan 10 ton	9
VOORSCHRIFTEN WET NATUURBESCHERMING	10
1 NATUURBESCHERMING	10
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	11
1 PROCEDURELE ASPECTEN	11
1.1. Gegevens aanvrager.....	11
1.2. Projectbeschrijving.....	11
1.3. Huidige vergunningssituatie.....	11
1.4. Bevoegd gezag en vergunningplicht	11
1.5. Ontvankelijkheid	11
1.6. Procedure	12
1.7. Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	12
OVERWEGINGEN MILIEU	14
1 TOETSINGSKADER	14
1.1. Inleiding	14
1.2. Toetsen verandering.....	14
2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	14
2.1. Activiteitenbesluit	14
2.2. M.e.r.-(beoordelingsplicht	15
3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT).....	15
3.1. Algemeen	15
3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken	16
3.3. Conclusies BBT	16
4 AFVAL	16
4.1. Inname van afvalstoffen	16
5 GELUID	16

5.1.	Algemeen	16
5.2.	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	17
5.3.	Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	18
5.4.	Indirecte Hinder.....	18
5.5.	Trillingen	19
5.6.	Conclusies	19
6	CONCLUSIE	20
	OVERWEGINGEN AMBTSHALVE AANPASSING	21
1	OVERWEGINGEN AMBTSHALVE AANPASSING	21
1.1	Herziening PGS richtlijn	21
1.2	Conclusie	22
	OVERWEGINGEN WET NATUURBESCHERMING	23
1	WET NATUURBESCHERMING	23
1.1	Algemeen	23
1.2	Bepalen vergunning- en ontheffingplicht.....	23
1.3	Beoordeling van de aanvraag.....	23
1.4	Conclusie	24
	BIJLAGE: BEGRIPPEN	25
	AERIUS REGISTER-BIJLAGE (KENMERK RA4IUEPGMF9H).....	26

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 GELUID EN TRILLINGEN

1.1 Algemeen

1.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

1.2 Representatieve bedrijfssituatie

1.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,F,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt (gevels van woningen)	Beoordelings- hoogte [in m]	$L_{A,F,LT}$ [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	$L_{A,F,LT}$ [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	$L_{A,F,LT}$ [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
(05) Groen 3	1,5 / 8 / 8	47	48	42
(02) Groen 8	1,5 / 5 / 5	49	49	43
(24) Groen 10	1,5 / 5 / 5	38	43	38
(06) Groen 11b	1,5 / 5 / 5	41	44	38
(20)Polderstraat 14a	1,5 / 5 / 5	43	43	37
(21)Polderstraat 16	1,5 / 5 / 5	42	42	36
(22)Polderstraat 18	1,5 / 5 / 5	42	44	32
(23)Polderstraat 20	1,5 / 5 / 5	42	44	35
(26)Polderstraat 36	1,5 / 5 / 5	40	41	35

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in bijlage 2 van het akoestisch rapport RoyalHaskoning|DHV, referentie I&BBD3451-112-100R003F02, d.d. 7 december 2016.

1.2.2

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt (gevels van woningen)	Beoordelingshoogte [in m]	L_{Amax} [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	L_{Amax} [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	L_{Amax} [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
(05) Groen 3	1,5 / 8 / 8	54	54	54
(02) Groen 8	1,5 / 5 / 5	55	56	56
(24) Groen 10	1,5 / 5 / 5	50	51	51
(06) Groen 11b	1,5 / 5 / 5	50	50	47
(20)Polderstraat 14a	1,5 / 5 / 5	50	50	47
(21)Polderstraat 16	1,5 / 5 / 5	50	50	50
(22)Polderstraat 18	1,5 / 5 / 5	50	50	45
(23)Polderstraat 20	1,5 / 5 / 5	53	50	45
(26)Polderstraat 36	1,5 / 5 / 5	50	50	45

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in bijlage 2 van het akoestisch rapport RoyalHaskoning|DHV, referentie I&BBD3451-112-100R003F02, d.d. 7 december 2016.

1.3 Vrachtwagenbewegingen

1.3.1

Het aantal vervoersbewegingen mogen het aantal vervoersbewegingen zoals weergegeven in onderstaande tabel niet overschrijden.

	Aantal vrachtwagenbewegingen		
	DC Rood	DC Groen	DC Geel
07.00-19.00 uur	163	132	373
19.00-23.00 uur	86	17	53
23.00-07.00 uur	40	5	45

1.3.2

Het aantal vervoersbewegingen van de vrachtwagen dienen per pand te worden geregistreerd in een registratiesysteem. De registratie moet minimaal bevatten:

- De datum van de beweging;
- Het tijdstip van de beweging;
- Het kenteken van de (trekkende) vrachtwagen.

1.3.3

Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.

2 AFVAL

2.3 Acceptatie

2.1.1

In de inrichting mogen niet meer dan van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. te accepteren per jaar (ton)
Papier/karton	15.01.01/20.01.01	26.744.000 kg
Plastic/kunststof	15.01.02/20.01.39	2.255.000 kg

2.1.2

De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het AV-beleid en de AO/IC (bijlage 5, versie oktober 2016, van de ingediende aanvraag), inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 2.1.3 toegezonden wijzigingen.

2.1.3

Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na toestemming van bevoegd gezag mag de wijziging worden doorgevoerd.

3 OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN (AMBTSHALVE AANPASSING)

Pand rood

3.1 Opslag voor verpakte gevaarlijke stoffen boven 10 ton met uitzondering van spuitbussen

3.1.1

De opslag van gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen 3, 4.1, 5.1, 8 en 9 moet in een speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet, voor zover niet anders is geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de hierna genoemde voorschriften uit de PGS15:2016,

- Hoofdstuk 3 met uitzondering van:
 - o Voorschriften 3.1.2, 3.1.4, 3.1.5, 3.2.1, 3.2.3 tot en met 3.2.5, 3.4.1 en 3.15.2.
 - o Paragraaf 3.3, 3.4.4, 3.6, 3.8 tot en met 3.10 en 3.19.
- Hoofdstuk 4 met uitzondering van:
 - o Voorschriften 4.5.2, 4.5.5, 4.5.6, 4.8.2 tot en met 4.8.6.
 - o Paragraaf 4.3

3.2 Opslag Spuitbussen

3.2.1

De opslag van spuitbussen, die vallen onder de ADR-klasse 2, moet voldoen aan de hierna genoemde onderdelen uit de richtlijn PGS15:2016,

- Hoofdstuk 7 met uitzondering van:
 - o Voorschriften 7.3.3 en 7.5.1,
 - o Paragraaf 7.4.
- Hoofdstuk 3 met uitzondering van:
 - o Voorschriften 3.1.2, 3.1.4, 3.1.5, 3.2.1, 3.2.3 tot en met 3.2.5, 3.4.1 en 3.15.2.
 - o Paragraaf 3.4.4, 3.8 tot en met 3.10 en 3.19.

3.3 Opslag in expeditie ruimte

3.3.1

De opslag van gevaarlijke stoffen in de expeditie ruimte moet voldoen aan hoofdstuk 5 uit de richtlijn PGS15:2016, met uitzondering van;

- voorschriften 5.4.1 tot en met 5.1.4 en 5.4.8.
- Paragrafen 5.5 tot en met 5.7.

Pand Groen

3.4 Opslag voor verpakte gevaarlijke stoffen in pandige opslagvoorziening minder dan 10 ton

3.4.1

De opslag van gevaarlijke verpakte stoffen die vallen onder de ADR-categorieën 3, 4.1, 5.1, 8 en 9 moet in de hiervoor ingerichte in pandige voorziening plaatsvinden en moet, zover niet anders is geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de hierna genoemde onderdelen uit de richtlijn PGS15:2016.

- Hoofdstuk 3 met uitzondering van:
 - o Voorschriften 3.1.2, 3.1.3, 3.1.4, 3.1.5, 3.2.1 tot en met 3.2.6, 3.4.1 en 3.15.2.
 - o Paragraaf 3.3, 3.4.4, 3.6, 3.8 tot en met 3.11 en 3.19.

3.4.2

De opslag van spuitbussen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet, zover niet anders is geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de hierna genoemde onderdelen uit de richtlijn PGS15:2016.

- Hoofdstuk 3 met uitzondering van:
 - o Voorschriften 3.1.2, 3.1.5, 3.2.3 tot en met 3.2.5, 3.2.9, 3.4.1 en 3.15.2.
 - o Paragraaf 3.3, 3.4.4, 3.5, 3.6, 3.8 tot en met 3.10 en 3.19.

3.4.3

In de in pandige opslagvoorziening voor de opslag van ADR 3, 4.1, 5.1, 8 en 9 in hal E dient een brandmelding installatie aanwezig te zijn die voldoet aan NEN 2535.

3.4.4

De brandbare stoffen en oxiderende stoffen moeten gescheiden van elkaar worden opgeslagen, zodat in geval van gelijktijdige lekkage de verschillende stoffen nooit met elkaar in aanraking kunnen komen.

VOORSCHRIFTEN WET NATUURBESCHERMING

1 NATUURBESCHERMING

1.1

Deze vergunning met de bijbehorende AERIUS Register-bijlage (kenmerk Ra4iuEpGmf9h) dient op het bedrijf aanwezig te zijn.

1.2

Het gedeelte van de activiteit waarvoor ontwikkelingsruimte is uitgegeven dient conform de provinciale beleidsregel, binnen twee jaar te zijn gerealiseerd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 28 oktober 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: A.S. Watson (Health & Beauty Continental Europe) BV (verder A.S. Watson) en heeft betrekking op de inrichting, gelegen aan Poort van Midden Gelderland Rood 24 (pand Rood), PvM Gelderland Groen 2 (pand Groen) en Muskushouwsestraat 7 (pand Geel) te Heteren.

Het betreft een inrichting voor het opslaan, overslaan en distribueren van drogisterij artikelen.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waar vergunning voor wordt gevraagd is als volgt te omschrijven.

Door groei van de doorzet van drogisterij artikelen worden er een aantal wijzigingen aangevraagd, te weten:

- Overgang van diesel gedreven vrachtwagens naar LNG gedreven vrachtwagens (om zo het geluid te kunnen reduceren tot het aangevraagde niveau;
- Aanpassen bedrijfstijden voor alle panden naar volcontinu;
- Aanpassing enkele geluidsbronnen;
- Toename aantal vrachtwagenbewegingen;
- Verhogen hoeveelheid afval dat wordt ingenomen;
- Realiseren geconditioneerde opslagruimte.

De maximale opslagcapaciteit van zowel gevaarlijke als niet gevaarlijke goederen binnen A.S. Watson zal echter gelijk blijven. De goederen zijn alleen korter aanwezig binnen het distributiecentrum.

1.3. Huidige vergunningssituatie

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning	25 november 2015	Z15.016252	Revisievergunning voor de gehele inrichting.

1.4. Bevoegd gezag en vergunningplicht

Het college van gedeputeerde staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto 3.3 lid 1 van het Bor. De aanvraag heeft betrekking op een inrichting die valt onder de categorieën:

- 4.1 onder a (vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1 tweede lid Wet milieubeheer);
- 4.1 onder c (cosmetische of farmaceutische producten)
- 4.4 onder e (opslag van gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen anders dan vloeibare brandstoffen in opslagtanks of in ladingtanks van bunkerstations),

van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. Verder is op deze inrichting het Besluit risico zware ongevallen 2015 (Brzo2015) van toepassing.

1.5. Ontvankelijkheid

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Publiceerbare aanvraag (OLO-formulier)
- Bijlage 1 Toelichting aanvraag (d.d. 8 december 2016, kenmerk: I&BBD3451-112-

- 102R004F02)
- Bijlage 2 Situatiefoto panden ASW (ingediend 28 oktober 2016)
- Bijlage 3 Gebouwen inrichtingsgrenzen(ingekomen 8 oktober 2014)
- Bijlage 4 MER beoordeling (ingediend 8 december 2012)
- Bijlage 5 AVAOIC Kruidvat 05102016
- Bijlage 6 Luchtkwaliteitsonderzoek (d.d. 7 december 2016, kenmerk: I&BBD3451-112-101R001F01)
- Bijlage 7 Stikstofdepositieonderzoek (d.d. 8 december 2016, kenmerk: I&B-BD3451-112-101R002F02)
- Bijlage 8 Akoestisch rapport (d.d. 7 december 2016, kenmerk: I&BBD3451-112-100R003F02)
- ASW aanvullende notitie (d.d. 19 december 2016, kenmerk: BD3451/N00002/900208/Nijm)
- N002 ASW aanvullende notitie (d.d. 30 januari 2017, kenmerk: WATBD3451N001D01)

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 17 november 2016 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 8 en 19 december 2016.

De aanvulling bestond uit:

- Nadere onderbouwing voor de akoestische toename en tevens vervangen van rapportages, omdat de uiteindelijke uitbreiding is teruggebracht naar minder vervoersbewegingen.
- Notitie soortbescherming in het kader van de Wet natuurbescherming.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.6. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectenrapport (MER) moet worden gemaakt.

Voor AS Watson geldt dat op 30 januari 2017 besloten is dat het opstellen van een MER niet noodzakelijk is. Het project leidt niet tot belangrijk nadelige gevolgen voor het milieu die het opstellen van een MER noodzakelijk maken.

Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectenrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet, hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.7. Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5, van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Overbetuwe;
- Veiligheidsregio Gelderland Midden;
- Inspectie Leefomgeving en Transport.

Wij hebben op 28 november 2016 advies ontvangen van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe of de gevraagde activiteit past binnen het bestemmingsplan.

OVERWEGINGEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e sub 2 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsen verandering

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid onder a van de Wabo betrokken;

- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, tweede lid bij onze overweging betrokken.

Voor deze aanvraag voor het veranderen van de inrichting zijn de volgende aspecten betrokken:

- afvalstoffen;
- geluid;
- emissies naar lucht.

Voor de overige aspecten zijn wij van mening dat deze niet betrokken hoeven te worden.

Voor wat betreft de aspecten waarmee wij rekening hebben gehouden en die wij in acht hebben genomen, verwijzen wij naar de hierna volgende paragrafen. Daarbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed zijn geweest.

2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2.1. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting, zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit. Hiermee blijft A.S. Watson vergunningplichtig op grond van de Wabo.

A.S. Watson vraagt een in pandige geconditioneerde opslagruimte aan, wat inhoudt dat er 2 airco-installaties worden geplaatst. Op deze installaties is de rechtstreekse regelgeving van toepassing.

Er moet worden voldaan aan paragraaf 3.2.6 "In werking hebben van een koelinstallatie" uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.2. M.e.r.-(beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit valt onder categorie D18.1 (Oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D18.3, D18.6 of D18.7) van de D-lijst van het Besluit m.e.r.. Dat wil zeggen dat wij moeten beoordelen of er een milieueffectrapport (hierna: MER) moet worden gemaakt. De aanvrager heeft de activiteit op 28 oktober 2016 bij ons aangemeld met een aanmeldingsnotitie (artikel 7.8a van de Wm). Vervolgens hebben wij op 30 januari 2017 besloten (kenmerk: W.Z16.103975.01) dat er in dit geval geen sprake is van dusdanig belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en dat er dus geen MER moet worden opgesteld. Daarbij hebben wij rekening gehouden met de omstandigheden die in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectrapportage zijn aangegeven:

1. kenmerken van het project;
2. de locatie van het project;
3. de soort en kenmerken van het potentiële effect.

3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

3.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

De richtlijn Industriële emissies (2010/75/EU) verplicht de lidstaten van de Europese Unie om grote milieuvervuillende bedrijven te reguleren middels een integrale vergunning gebaseerd op de beste beschikbare technieken (BBT). Hierbij moet rekening gehouden worden met zogenaamde BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installatie en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaats vinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht Mor:

- Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 15:2016;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming 2012.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting vinden geen activiteiten plaats die zijn genoemd in bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, is het aspect "toepassen van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken" betrokken. (artikel 5.4 derde lid van het Bor).

3.3. Conclusies BBT

De voorgenomen activiteiten voldoen - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT). Voor wat betreft externe veiligheid en geluid wordt een onderbouwing gegeven in het betreffende hoofdstuk.

4 AFVAL

4.1. Inname van afvalstoffen

A.S. Watson heeft onder meer toestemming voor het innemen van verpakkingsafval (papier en plastic folie) dat afkomstig is van de verschillende winkels in Nederland. Door uitbreiding van het aantal filialen en de geprognoseerde groei zal de hoeveelheid verpakkingsafval toenemen. De vergunde activiteit op zichzelf wijzigt niet (het innemen van afval (papier en plastic folie). Echter de hoeveelheid in te nemen afvalstoffen neemt toe, omdat de nieuwe filialen het afval ook retour zenden naar het distributiecentrum.

In de vigerende vergunning zijn maatregelen voorgeschreven om de mogelijkheden tot preventie te onderzoeken, zodat in deze vergunning dit niet meer wordt voorgeschreven.

Verder is in de vigerende vergunning vastgelegd welke hoeveelheden aan afvalstoffen mag worden ingezameld en is er een acceptatie- en verwerkingsbeleid voorgeschreven. In dit besluit wordt de toename de hoeveelheid in te zamelen afvalstoffen vastgelegd.

In deze veranderingsvergunning zal de gehele paragraaf 2.4 van de vigerende vergunning d.d. 25 november 2015 worden ingetrokken en vervangen door paragraaf 2.1. Vanwege de leesbaarheid wordt de gehele paragraaf vervangen, maar wordt alleen de in te zamelen hoeveelheden aangepast.

De verandering is dan de aangevraagde hoeveelheid aan afvalstoffen die mogen worden ingenomen en het bij de aanvraag toegevoegde aangepast acceptatie- en verwerkingsbeleid.

4.1 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten niet wijzigen, maar dat alleen de hoeveelheid in te nemen afval wijzigt. Dit is daarmee nog steeds in overeenstemming met het geldende afvalbeheersplan.

5 GELUID

5.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten binnen de drie distributiecentra (verder te noemen: 'DC') van A.S. Watson, gelegen op het bedrijventerrein Poort van Midden Gelderland, genaamd DC Rood, DC Groen en DC Geel, hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie

wordt vooral veroorzaakt door mobiele bronnen (vrachtwagens + personenauto's) en daaraan gerelateerde handelingen (laden/lossen-manoeuveren) op het buitenterrein. De veroorzaakte langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (LAr,LT) en maximale geluidsniveaus (LMax) in de omgeving en de perioden waarin deze optreden, zijn in kaart gebracht in een akoestisch rapport van RoyalHaskoning|DHV, referentie I&BBD3451-112-100R003F02 d.d. 7 december 2016 en de aanvullende notitie BD3451/N00002/900208/Nijm d.d. 19 december 2016.

De wijzigingen die de aanvraag om omgevingsvergunning (verandering) ten opzichte van de vergunde situatie uit 2015 inhouden, vinden hun oorsprong in de verwachte groei van de doorzet van drogisterij artikelen. De opsomming van de wijzigingen zijn in hoofdstuk 3.1 Representatieve bedrijfssituatie van het akoestisch rapport van 7 december 2016 opgenomen. In de aangevraagde situatie is de inrichting continu in bedrijf: er wordt 24 uur per etmaal, 7 dagen per week gewerkt.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

5.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

De inrichting van A.S. Watson ligt in de plaats Heteren van de gemeente Overbetuwe. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Gemeentelijke Nota geluidbeleid

De gemeente Overbetuwe heeft op grond van hoofdstuk 2 van de Handreiking het beleid voor industrielawaai vastgelegd in de Nota geluidbeleid d.d. 3 juni 2009 en de Nota bedrijven en geluid d.d. 23 april 2009. De geluidsniveaus zijn aan deze nota getoetst. Aan de richtwaarden/grenswaarden uit deze nota wordt voldaan.

In de geluidnota zijn gebiedsgerichte ambitie- en grenswaarden opgenomen. De (bedrijfs)woningen op het bedrijventerrein hebben voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau een ambitiewaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde met als bovengrens 65 dB(A) etmaalwaarde. De woningen in het buitengebied hebben voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau een ambitiewaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde.

In uitzonderingsgevallen kan worden afgeweken van de bovengenoemde ambitiewaarden. Voor het gebied buiten de bebouwde kom geldt dat de gemeente hiervoor aansluiting zoekt bij het referentieniveau van het omgevingsgeluid dat wordt veroorzaakt door het wegverkeer overeenkomstig de publicatie 'Richtlijn voor karakterisering en meting van omgevingsgeluid, IL-HR-15-01'.

Het referentieniveau van het omgevingsgeluid bij de woningen Polderstraat 14a, 16, 18 en 20 bedraagt ten gevolge van de N837 ongeveer 49 dB(A) etmaalwaarde (peiljaar 2010).

Uit het akoestisch rapport bij de aanvraag blijkt dat de aangevraagde langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus op de gevels van de woningen aan de Polderstraat het referentieniveau van het omgevingsgeluid niet overschrijden. Wij achten daarom de aangevraagde activiteiten vergunbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op 9 beoordelingspunten (bedrijfswoningen aan de wegen Poort van Midden Gelderland Groen en burgerwoningen aan de Polderstraat). De geluidsimmissies voor de dag-, avond- en nachtperiode op de gevels van de woningen aan Groen en Polderstraat zijn overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte verleend.

Voor (bedrijfs)woningen (Groen 3, 8, 10 en 11b) op een niet-gezoneerd industrieterrein geeft de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau een richtwaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau veroorzaakt door bedrijfsactiviteiten van A.S. Watson op de gevels van deze bedrijfswoningen bedraagt ten hoogste 55 dB(A) etmaalwaarde. Aan de richtwaarde wordt voldaan.

Voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op de gevels van de woningen gelegen buiten het bedrijventerrein geldt een ambitiewaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op de gevels van de woningen Polderstraat 18, 20 en 36 voldoet aan de ambitiewaarde voor de dag- en nachtperiode.

Op de gevels van de woningen Polderstraat 14a, 16 wordt in de dagperiode aan de ambitiewaarde voldaan. In de avond- en nachtperiode wordt de ambitiewaarde met resp. 4 en 2 dB(A) overschreden. Aan het referentieniveau van het omgevingsgeluid wordt op de gevels van alle woningen voldaan.

Wij hebben verder opgenomen dat het aantal vrachtwagenbewegingen van elk pand geregistreerd moet worden in een registratiesysteem. Dit is gekoppeld aan het al aanwezige registratiesysteem voor afvalstoffen, waarin voor een deel al een registratie plaatsvindt van de bewegingen, omdat afval gebracht wordt door vrachtwagens die onderdeel zijn van het aantal bewegingen. Op deze wijze is eenvoudiger te controleren of voldaan wordt aan het aantal vervoersbewegingen dat is aangevraagd.

5.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

In de Nota geluidbeleid van de gemeente wordt als richtwaarde voor de optredende maximale geluidsniveaus op de gevels van woningen L_{Aeq} + 10 dB gehanteerd. Tevens is opgenomen dat de ondergrens voor de dag-, avond- en nachtperiode respectievelijk 50, 45 en 40 dB(A) bedraagt. De maximale geluidsniveaus mogen niet meer zijn dan 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De optredende maximale geluidsniveaus op de gevels van (bedrijfs)woningen bedragen ten hoogste 55 dB(A) in de dagperiode en 56 dB(A) in de avond- en nachtperiode. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Op de gevels van de (bedrijfs)woningen aan de Groen en Polderstraat worden de streefwaarden voor het maximale geluidsniveau overschreden. Aan de grenswaarden wordt voldaan.

5.4. Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A). Deze waarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

Het verkeer van en naar de inrichting van AS Watson is ter hoogte van de Polderstraat reeds opgenomen in het heersend verkeersbeeld en valt daarmee buiten de reikwijdte van de omgevingsvergunning.

Ter plaatse van de woningen met adres Poort van Midden Gelderland Groen 3, Groen 8 en Groen 10 voldoet het equivalent geluidniveau ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking niet aan de streefwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. Wel wordt voldaan aan de grenswaarde van 65 dB(A) etmaalwaarde.

In vergelijking van de vergunde activiteiten/rechten is er nu sprake van een aanvraag om veranderingsvergunning die uitgaat van hogere verkeersintensiteiten per etmaal.

Bij de inrichting komen per etmaal in totaal maximaal 914 vrachtwagens en 974 personenauto's. Deze aantallen zijn gebaseerd op het rittenregistratiesysteem van A.S. Watson. Circa 25% van de vrachtwagens rijdt op LNG en is daarmee stiller dan de overige vrachtwagens (met dieselmotor). Een bronvermogeniveau voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 103 dB(A) is aangehouden voor alle vrachtwagens. Dit is gebaseerd op een bronvermogeniveau van 97 dB(A) voor de LNG-vrachtwagens (aandeel 25% van het totaal).

De optredende equivalente geluidsniveaus (L_{Aeq}) op de beoordelingspunten in de vergunde situatie uit 2015 wijken nagenoeg niet af van de nu berekende equivalente geluidsniveaus in het rapport van 7 december 2016. Dit komt door het aandeel van LNG-vrachtwagens (Euro 6) van 25% op het totaal.

rekenpunt	omschrijving	Equivalent geluidniveau L _{Aeq} in dB(A)		
		07.00–19.00 uur	19.00–23.00 uur	23.00-07.00 uur
04	Poort van Midden Gelderland Groen 3	59 58*	59 60	53 54
02	Poort van Midden Gelderland Groen 8	59 59	59 60	53 53
06,07	Poort van Midden Gelderland Groen 11b	40 41	42 43	36 37
25	Poort van Midden Gelderland Groen 10	56 55	56 57	50 51

*cursieve weergave zijn de equivalente geluidsniveaus in de vergunde situatie.

Beoordelingshoogte in de dagperiode is 1,5 m en in de avond- en nachtperiode 5 m.

De (bedrijfs)woningen waar sprake is van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde zijn allen gelegen op een bedrijventerrein waar vanwege de bestemmingen altijd al sprake is van een hogere verkeersintensiteit van zwaar verkeer door de vestiging van bedrijven.

Gezien de omstandigheid dat binnen de bandbreedte van 50 dB(A) en 65 dB(A) etmaalwaarde wordt gebleven, de betreffende woningen zijn gelegen op het bedrijventerrein en dat sprake is van nagenoeg gelijkblijvende equivalente geluidsniveaus op de gevels van de bedrijfswoningen ten opzichte van de bestaande rechten, achten wij de aanvraag vanuit de verkeersaantrekkende werking vergunbaar.

5.5. Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

5.6. Conclusies

Algemeen

Ten aanzien van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de veranderingsvergunning voorschriften verbonden die gelden voor de gehele inrichting (incl. de aangevraagde verandering), waarin grenswaarden zijn gesteld op de gevels van (bedrijfs)woningen van derden. De genormeerde geluidsniveaus op deze gevels is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Verder is in het besluit vastgelegd dat het aantal vrachtwagenbewegingen per pand moet worden geregistreerd in een logboek. Tevens zijn het aantal vrachtwagenbewegingen in een voorschrift vastgelegd. Dit is vastgelegd in dit besluit, omdat het vervoersbewegingen direct verband houden met de handhaafbaarheid van de geluidsvoorschriften en omdat vanuit de omgeving aangegeven is hinder te ondervinden van de vervoersbewegingen. Met het vastleggen van de vervoersbewegingen kan door A.S. Watson makkelijk inzichtelijk maken of zij binnen de grenzen van haar vergunning blijft.

Doelvoorschriften (art. 5.5 Bor)

Op grond van artikel 5.5, lid 4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kunnen bij het opleggen van doelvoorschriften ook controlevoorschriften opgenomen worden. Voor zover die vergunning betrekking heeft op een IPPC-installatie worden daaraan in ieder geval controlevoorschriften verbonden.

Gezien de omstandigheid dat de meeste relevante geluidbronnen de vrachtwagens zijn die van en naar de inrichting rijden (en er geen activiteiten zijn die betrekking hebben op een IPPC-installatie) achten wij het niet zinvol om controlevoorschriften op te nemen.

Hoofdstuk 6 uit de bijlage voorschriften van de vigerende vergunning zal worden vervangen door hoofdstuk 1 (bijlage voorschriften) van dit besluit.

6 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen (de activiteit milieu) van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

OVERWEGINGEN AMBTSHALVE AANPASSING

1 OVERWEGINGEN AMBTSHALVE AANPASSING

1.1 Herziening PGS richtlijn

Situatie

In de vigerende vergunning is de PGS15: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, december 2012)" opgenomen. Deze PGS is in 2016 geactualiseerd en vervangen door de PGS15: "Opslag gevaarlijke stoffen", versie 1.0, september 2016" verder PGS15:2016. Hieronder wordt gemotiveerd dat wij de vigerende vergunning actualiseren door de PGS15:2016 op te nemen.

Toetsing

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Wanneer een aanvraag voor een omgevingsvergunning betrekking heeft op het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting, dient het bevoegd gezag bij de beslissing op die aanvraag in acht te nemen dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken moeten worden toegepast (artikel 2.14 lid 1 sub c onder 1 Wabo).

Ingevolge artikel 2.31 Wabo moeten of kunnen wij voorschriften wijzigen, indien blijkt

- dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of gezien die ontwikkeling na de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt;
- dat dit vanuit het belang van het bescherming van het milieu gevraagd wordt.

Regeling omgevingsrecht (MOR)

Bij de bepaling van de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken dient het bevoegd gezag rekening te houden met de relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken, die zijn opgenomen in de bij het de MOR behorende bijlage (artikel 9.2 MOR).

In de bijlage bij de MOR is "PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, december 2012" (verder: PGS 15: 2011) opgenomen.

Wij merken op dat de meest recente PGS15:2016, waarin wordt uitgegaan van de huidige stand der techniek, nog niet als BBT-document is aangewezen in bijlage I van de Regeling omgevingsrecht. In de PGS15:2016 is ten opzichte van het in de MOR aangewezen BBT-document, te weten de PGS15:2012, een aantal veranderingen doorgevoerd. Deze verandering houdt onder andere in dat:

- de inhoud van het Uitgangspuntendocument beter is beschreven;
- de beschermingsniveaus van opslagvoorzieningen zijn gewijzigd;
- er koopmansgoederen mogen worden opgeslagen.

Omdat de verwachting is dat de PGS15:2016 binnen redelijke termijn wordt aangewezen als BBT-document en de wijzigingen geen nadelige gevolgen heeft voor AS Watson hebben wij de bestaande voorschriften ten aanzien van opslag van gevaarlijke stoffen aangepast naar de huidige stand der techniek.

Conclusie PGS15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

De voorschriften kunnen ambtshalve worden aangepast aan de stand der techniek.

1.2 Conclusie

De vigerende vergunning wordt aangepast.

OVERWEGINGEN WET NATUURBESCHERMING

1 WET NATUURBESCHERMING

1.1 Algemeen

De aanvraag omvat de uitbreiding van het distributiecentrum voor drogisterijbenodigdheden van A.S. Watson B.V. te Heteren. Het bedrijf is gelegen op respectievelijk circa 1.500 meter en 2.500 meter van de Natura 2000-gebieden Rijntakken en Veluwe.

1.2 Bepalen vergunning- en ontheffingplicht

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie volgt dat er gebieden zijn waar de depositie boven de grenswaarde ligt. De AERIUS-verschilberekening is opgenomen in bijlage 1. Hierin staan alle gebieden vermeld met een depositie boven de 0,05 mol/ha/jaar.

Uit de bij de aanvraag ingediende effectbeoordeling blijkt dat er geen effecten optreden op beschermde soorten. Er is daarom geen ontheffing nodig van de verbodsbepalingen voor beschermde soorten uit de Wnb.

1.3 Beoordeling van de aanvraag

Historie onder de PAS

Voor deze locatie is niet eerder een toestemmingsbesluit verleend onder de PAS.

Gelderse Beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen beleidsregels vastgesteld.

Provincies hebben een gezamenlijke set van beleidsregels vastgesteld voor de verdeling van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte. Deze hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen deze regels dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten ze voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen worden getoetst aan de volgende beleidsregels:

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

De aanvraag past binnen de voornoemde beleidsregels en is derhalve ter toetsing aangeboden aan AERIUS Register.

Voor dit bedrijf is al eerder een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming verleend.

Vaststellen van de referentie indien er voorafgaand aan de PAS al een natuurvergunning is verleend

De vergunde situatie in de voorgaande vergunning is de referentie. In dit geval betreft dit het besluit met zaaknummer 2014-015695 d.d. 2 juni 2015. Deze komt overeen met situatie 1 in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Vaststellen overige effecten

Gezien de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op de Natura 2000-gebieden.

1.4 Conclusie

Uit de Register-bijlage (zie bijlage 1) blijkt dat er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is om de aangevraagde situatie te verlenen. Er is voor onderliggende aanvraag ontwikkelingsruimte vastgelegd in AERIUS Register. De vergunning kan worden verleend.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

CUR/PBV: Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving/ Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

EMISSIE:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

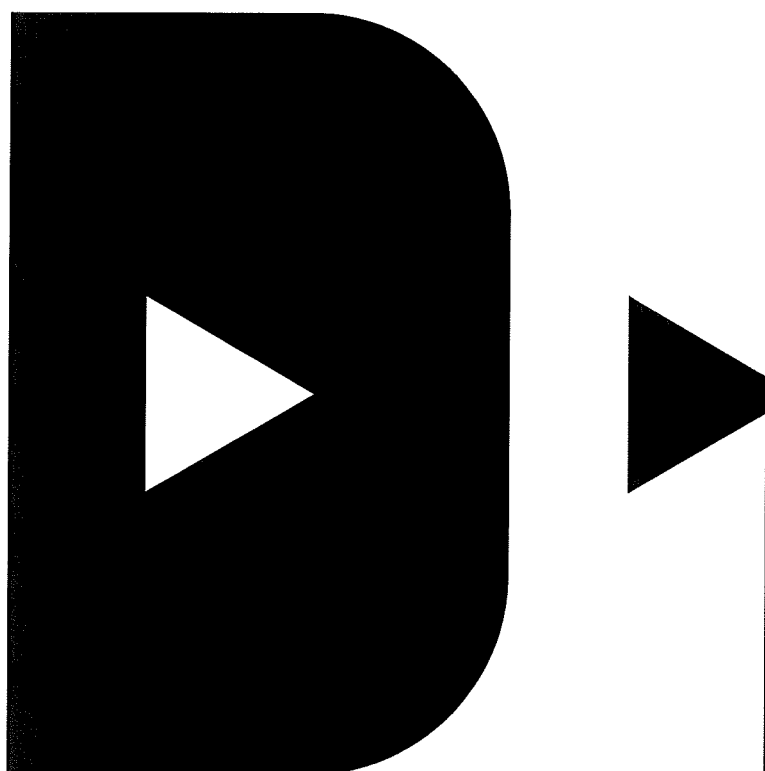
RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

AERIUS REGISTER-BIJLAGE (KENMERK RA4IUEPGMF9H)

AERIUS REGISTER

*Dit document is een bijlage bij het
toestemmingsbesluit als bedoeld in artikel 2.7
eerste lid, van het Besluit natuurbescherming.*



Bijlage bij besluit, Vergunningaanvraag

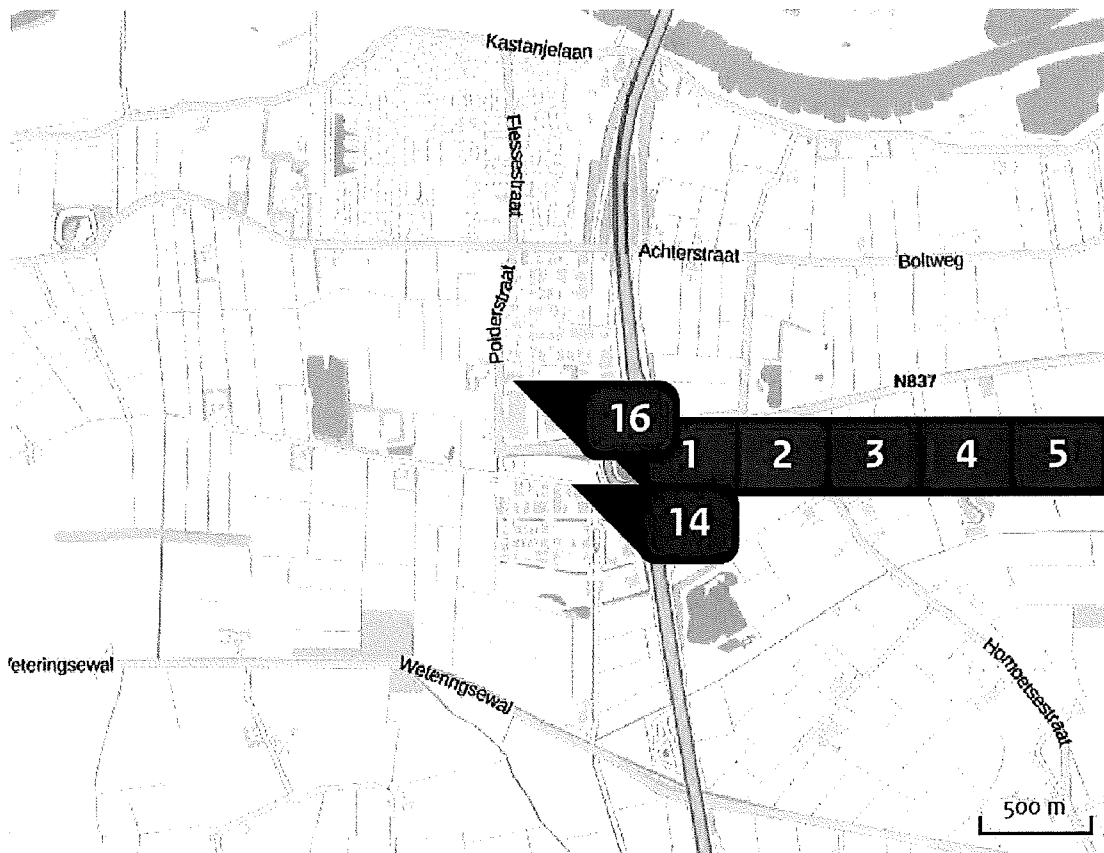
- ▶ Kenmerken
- ▶ Emissie
- ▶ Depositie natuurgebieden
- ▶ Depositie habitattypen

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een
bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige
documentatie is te raadplegen via: www.aerius.nl en
pas.natura2000.nl.

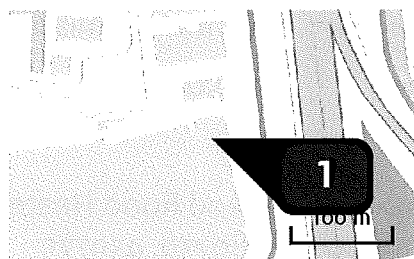
AERIUS REGISTER

Contact	Rechtspersoon	Inrichtingslocatie		
	A.S. Watson	Poort van Midden Gelderland Rood 24, 6666 LT Heteren		
Activiteit	Omschrijving	AERIUS kenmerk	Bevoegd gezag	
	uitbreiding A.S. Watson	Ra4iuEpGmfgh	Provincie Gelderland	
	Datum berekening	Rekenjaar		
	21 maart 2017, 09:22	2017		
	Sector			
	Anders...			
Totale emissie		Situatie 1	Situatie 2	Verschil
	NOx	3.822,20 kg/j	4.239,50 kg/j	417,30 kg/j
	NH3	-	-	-
Depositie Hectare met hoogste project- verschil (mol/ha/j)	Natuurgebied	Provincie		
	Veluwe	Gelderland		
	Situatie 1	Situatie 2	Verschil	
	0,26	0,32	+ 0,06	
Toelichting	-			

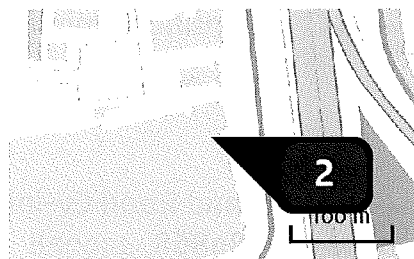
Locatie
Situatie 1



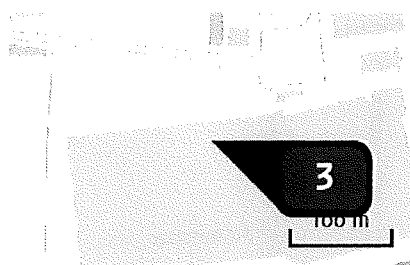
Emissie
(per bron)
Situatie 1



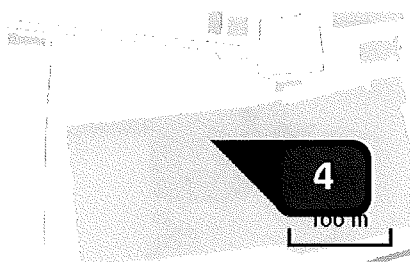
Naam Pand Rood Heater 1
Locatie (X,Y) 180875, 439925
Uitstoothoogte 11,0 m
Warmteinhoud 0,023 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 149,10 kg/j



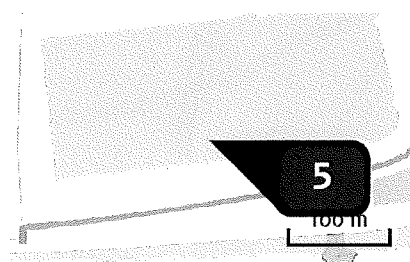
Naam Pand Rood Heater 2
Locatie (X,Y) 180878, 439913
Uitstoothoogte 11,0 m
Warmteinhoud 0,023 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 149,10 kg/j



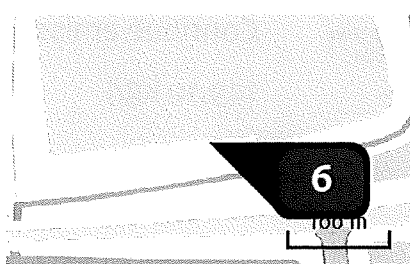
Naam Pand Rood Heater 3
Locatie (X,Y) 180700, 439895
Uitstoothoogte 11,0 m
Warmteinhoud 0,032 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 210,00 kg/j



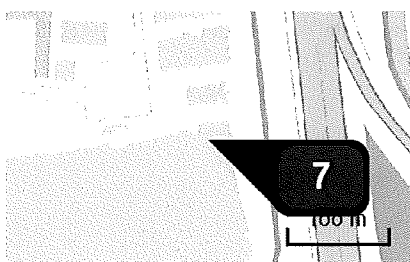
Naam Pand Rood Heater 4
Locatie (X,Y) 180700, 439885
Uitstoothoogte 11,0 m
Warmteinhoud 0,032 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 210,00 kg/j



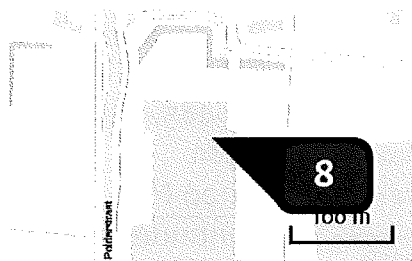
Naam Pand Rood Heater 5
Locatie (X,Y) 180725, 439800
Uitstoothoogte 11,0 m
Warmteinhoud 0,032 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 210,00 kg/j



Naam Pand Rood Heater 6
Locatie (X,Y) 180730, 439775
Uitstoothoogte 11,0 m
Warmteinhoud 0,032 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 210,00 kg/j



Naam Pand Rood Cv-installaties
Locatie (X,Y) 180868, 439928
Uitstoothoogte 11,0 m
Warmteinhoud 0,006 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 33,30 kg/j



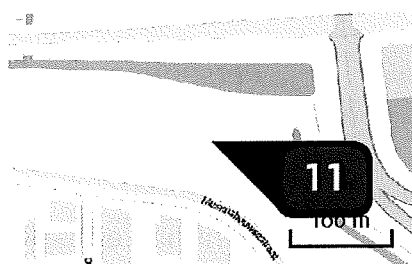
Naam Pand Groen Luchtverwarmers
Locatie (X,Y) 180465, 439912
Uitstoothoogte 10,0 m
Warmteinhoud 0,061 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 258,20 kg/j



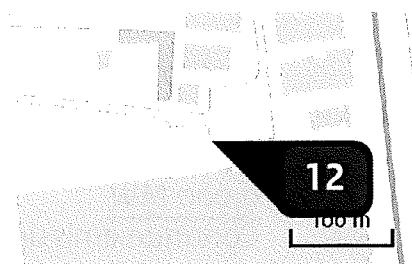
Naam Pand Groen Cv-installaties
Locatie (X,Y) 180482, 439912
Uitstoothoogte 10,0 m
Warmteinhoud 0,006 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 15,10 kg/j



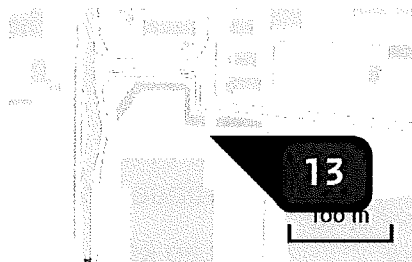
Naam Pand Geel Luchtverwarmers
Locatie (X,Y) 180720, 439585
Uitstoothoogte 9,0 m
Warmteinhoud 0,007 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 69,40 kg/j



Naam Pand Geel Cv-installatie
Locatie (X,Y) 180720, 439585
Uitstoothoogte 9,0 m
Warmteinhoud 0,006 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 16,40 kg/j



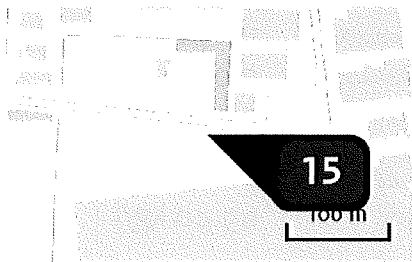
Naam Rijden vrachtwagens Pand Rood
Locatie (X,Y) 180750, 439950
Uitstoothoogte 1,5 m
Warmteinhoud 0,000 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 1.674,40 kg/j



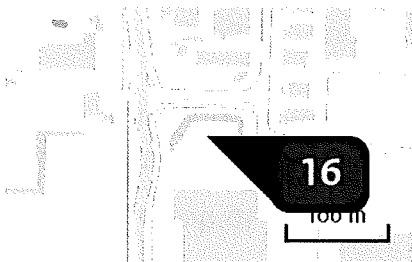
Naam **Rijden vrachtwagens Pand Groen**
Locatie (X,Y) **180485, 439970**
Uitstoothoogte **1,5 m**
Warmteinhoud **0,000 MW**
Temporele variatie **Continue emissie**
NOx **413,30 kg/j**



Naam **Rijden vrachtwagens Pand Geel**
Locatie (X,Y) **180700, 439535**
Uitstoothoogte **1,5 m**
Warmteinhoud **0,000 MW**
Temporele variatie **Continue emissie**
NOx **172,90 kg/j**



Naam **Personenauto's Pand Rood**
Locatie (X,Y) **180690, 439965**
Uitstoothoogte **1,5 m**
Warmteinhoud **0,000 MW**
Temporele variatie **Continue emissie**
NOx **23,90 kg/j**

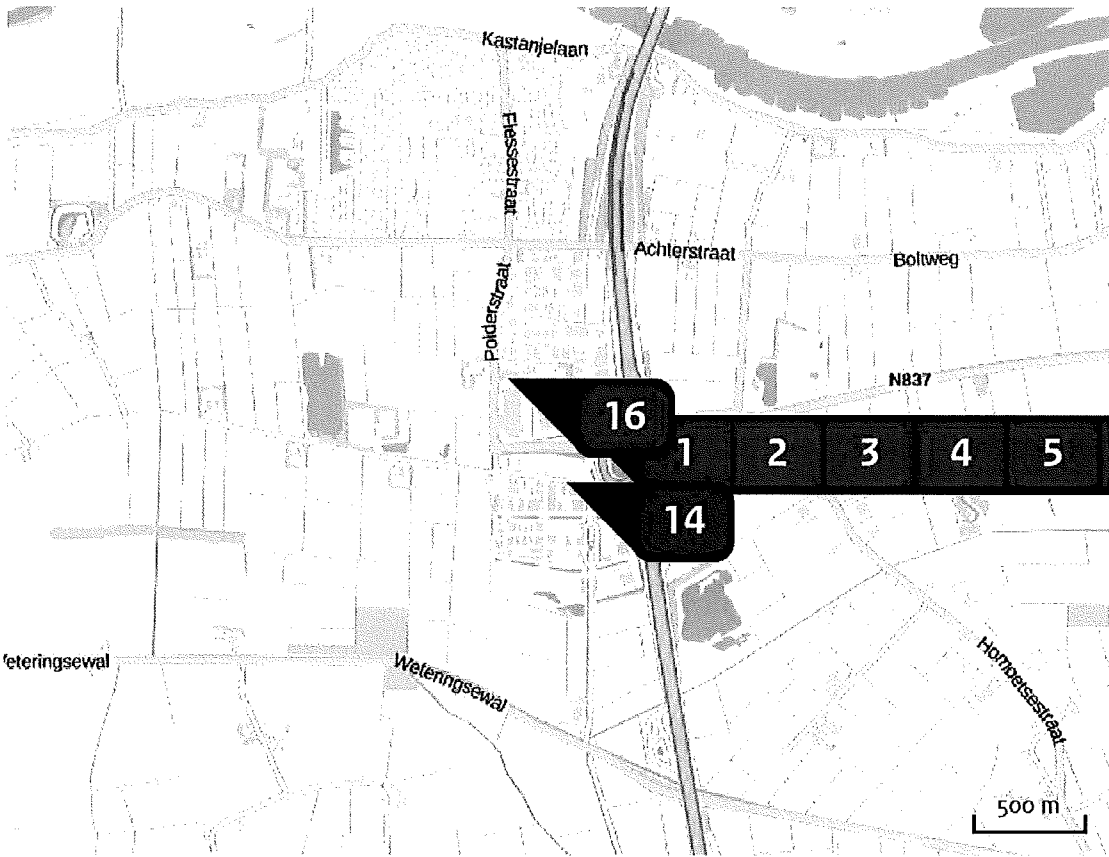


Naam **Personenauto's Pand Groen**
Locatie (X,Y) **180430, 440000**
Uitstoothoogte **1,5 m**
Warmteinhoud **0,000 MW**
Temporele variatie **Continue emissie**
NOx **5,60 kg/j**

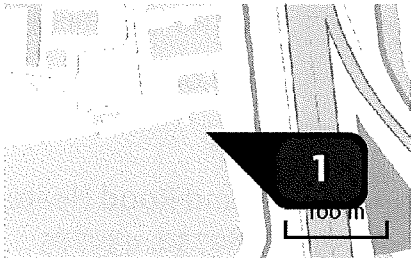


Naam **Personenauto's Pand Geel**
Locatie (X,Y) **180770, 439525**
Uitstoothoogte **1,5 m**
Warmteinhoud **0,000 MW**
Temporele variatie **Continue emissie**
NOx **1,50 kg/j**

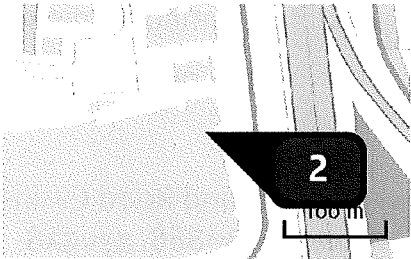
Locatie
Situatie 2



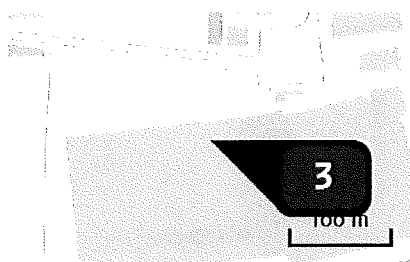
Emissie
(per bron)
Situatie 2



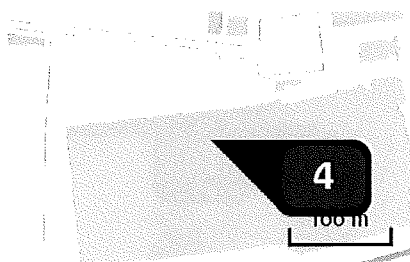
Naam	Pand Rood Heater 1
Locatie (X,Y)	180875, 439925
Uitstoothoogte	11,0 m
Warmteinhoud	0,023 MW
Temporele variatie	Continue emissie
NOx	149,10 kg/j



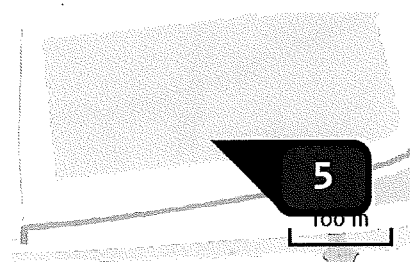
Naam	Pand Rood Heater 2
Locatie (X,Y)	180878, 439913
Uitstoothoogte	11,0 m
Warmteinhoud	0,023 MW
Temporele variatie	Continue emissie
NOx	149,10 kg/j



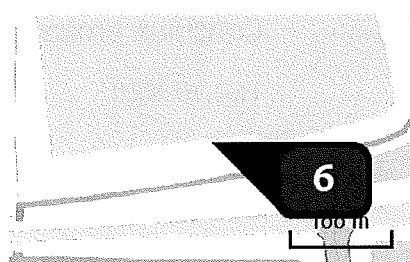
Naam Pand Rood Heater 3
Locatie (X,Y) 180700, 439895
Uitstoothoogte 11,0 m
Warmteinhoud 0,032 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 210,00 kg/j



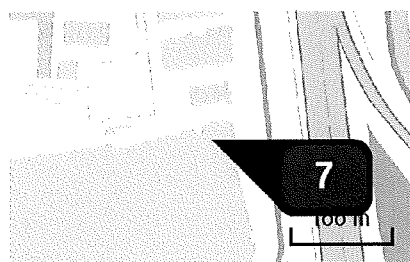
Naam Pand Rood Heater 4
Locatie (X,Y) 180700, 439885
Uitstoothoogte 11,0 m
Warmteinhoud 0,032 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 210,00 kg/j



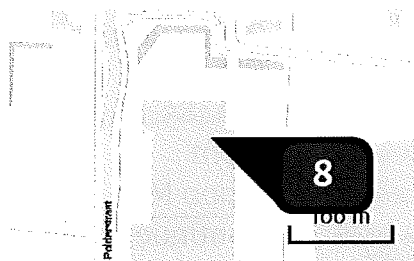
Naam Pand Rood Heater 5
Locatie (X,Y) 180725, 439800
Uitstoothoogte 11,0 m
Warmteinhoud 0,032 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 210,00 kg/j



Naam Pand Rood Heater 6
Locatie (X,Y) 180730, 439775
Uitstoothoogte 11,0 m
Warmteinhoud 0,032 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 210,00 kg/j



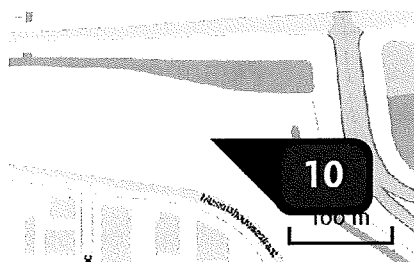
Naam Pand Rood Cv-installaties
Locatie (X,Y) 180868, 439928
Uitstoothoogte 11,0 m
Warmteinhoud 0,006 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 33,30 kg/j



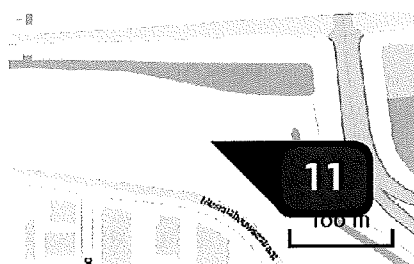
Naam Pand Groen Luchtverwarmers
Locatie (X,Y) 180465, 439912
Uitstoothoogte 10,0 m
Warmteinhoud 0,061 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 258,20 kg/j



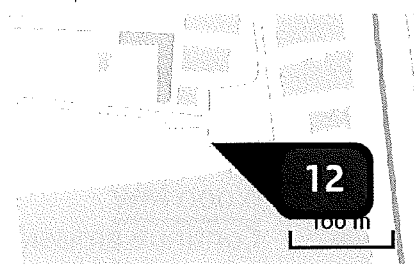
Naam Pand Groen Cv-installaties
Locatie (X,Y) 180482, 439912
Uitstoothoogte 10,0 m
Warmteinhoud 0,006 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 15,10 kg/j



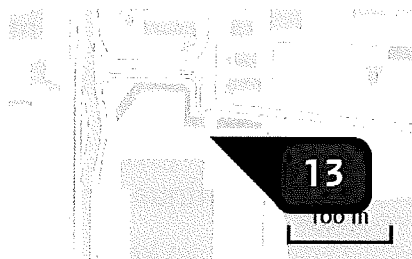
Naam Pand Geel Luchtverwarmers
Locatie (X,Y) 180720, 439585
Uitstoothoogte 9,0 m
Warmteinhoud 0,007 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 16,40 kg/j



Naam Pand Geel Cv-installatie
Locatie (X,Y) 180720, 439585
Uitstoothoogte 9,0 m
Warmteinhoud 0,006 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 16,40 kg/j



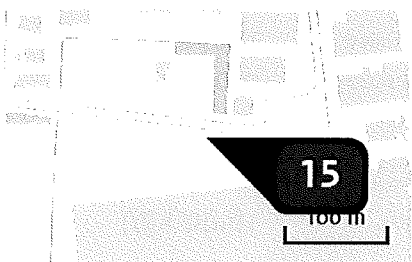
Naam Rijden vrachtwagens Pand Rood
Locatie (X,Y) 180750, 439950
Uitstoothoogte 1,5 m
Warmteinhoud 0,000 MW
Temporele variatie Continue emissie
NOx 1.483,60 kg/j



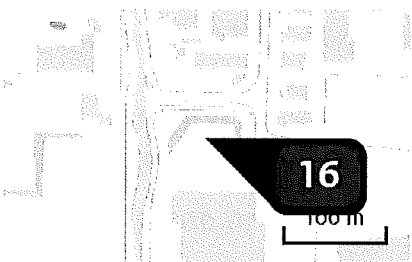
Naam **Rijden vrachtwagens Pand Groen**
 Locatie (X,Y) **180485, 439970**
 Uitstoothoogte **1,5 m**
 Warmteinhoud **0,000 MW**
 Temporele variatie **Continue emissie**
 NOx **408,90 kg/j**



Naam **Rijden vrachtwagens Pand Geel**
 Locatie (X,Y) **180700, 439535**
 Uitstoothoogte **1,5 m**
 Warmteinhoud **0,000 MW**
 Temporele variatie **Continue emissie**
 NOx **833,70 kg/j**



Naam **Personenauto's Pand Rood**
 Locatie (X,Y) **180690, 439965**
 Uitstoothoogte **1,5 m**
 Warmteinhoud **0,000 MW**
 Temporele variatie **Continue emissie**
 NOx **27,50 kg/j**



Naam **Personenauto's Pand Groen**
 Locatie (X,Y) **180430, 440000**
 Uitstoothoogte **1,5 m**
 Warmteinhoud **0,000 MW**
 Temporele variatie **Continue emissie**
 NOx **6,40 kg/j**



Naam **Personenauto's Pand Geel**
 Locatie (X,Y) **180770, 439525**
 Uitstoothoogte **1,5 m**
 Warmteinhoud **0,000 MW**
 Temporele variatie **Continue emissie**
 NOx **1,80 kg/j**

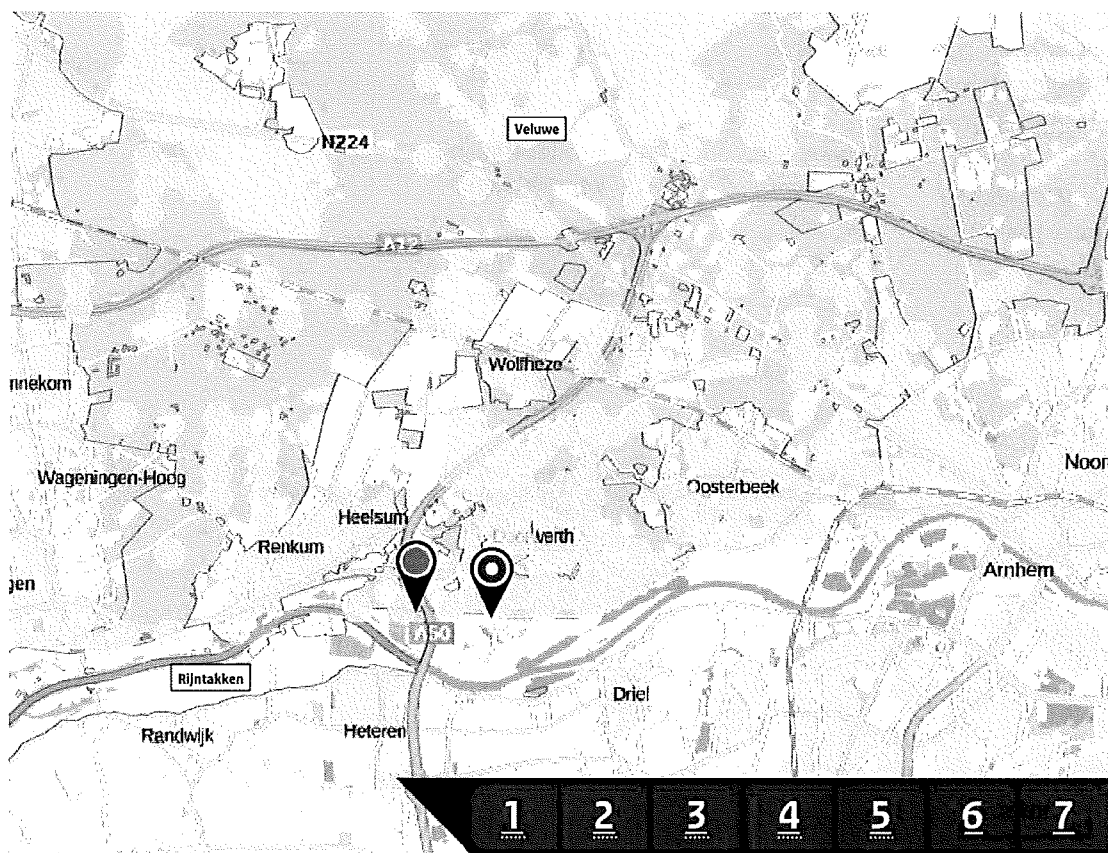
Algemene depositie- gegevens PAS- gebieden (rekenjaar 2017)	Natuurgebied	Beschermingsregime	Hoogste achtergronddepositie (mol/ha/j)	Hoogste depositie Situatie 2 (mol/ha/j)	Overschrijding KDW
	Veluwe	Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn	3.807,28	0,42	●
	Rijntakken	Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn	2.316,83	0,31	●

☐ Geen overschrijding*

☒ Wel overschrijding

* Deze uitkomst wordt niet meegenomen in de toetsing aan de Wnb. Bij de toetsing aan de Wnb gaat het om de relevante hexagonen waarvoor ontwikkelingsruimte is gereserveerd.

Depositie
natuur-
gebieden



Hoogste projectverschil (Veluwe)



Hoogste projectverschil per
natuurgebied



Habitatrichtlijn



Vogelrichtlijn



Habitatrichtlijn,
Vogelrichtlijn

Depositie PAS-gebieden

Natuurgebied	Hectare met hoogste projectverschil (mol/ha/j)			Situatie 2		Overschrijding KDW	Ontwikkelingsruimte	
	Situatie 1	Situatie 2	Vershil	Hoogste depositie (mol/ha/j)			max. benodigd (mol/ha/j)	beschikbaar?
Veluwe	0,26	0,32	+ 0,06	0,42		●	0,06	
Rijntakken	0,26	0,31	+ >0,05	0,31		●	>0,05	

 Geen overschrijding*

 Wel overschrijding

 Ontwikkelingsruimte beschikbaar**

 Geen ontwikkelingsruimte beschikbaar

 Voor het desbetreffende gebied vind er geen relevante depositie plaats op OR-relevante hexagonen. Het concept wel of niet ontwikkelingsruimte beschikbaar (groen vinkje of rood kruis) is dus niet van toepassing

* Deze uitkomst wordt niet meegenomen in de toetsing aan de Wnb. Bij de toetsing aan de Wnb gaat het om de relevante hexagonen waarvoor ontwikkelingsruimte is gereserveerd.

** Bij beoordeling van een vergunningaanvraag in het kader van de Wnb is vastgesteld of er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is en of dat significante verslechtering uitgesloten kan worden.

Depositie per
habitatype

Veluwe

Habitatype	Hectare met hoogste projectverschil (mol/ha/j)			Overschrij- ding KDW	Ontwikkelingsruimte max. benodigd (mol/ha/j)	Ontwikkelingsruimte beschikbaar?
	Situatie 1	Situatie 2	Vershil			
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst	0,26	0,32	+ 0,06	●	0,06	✓
H91EoC Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	0,19	0,22	+ 0,03	●	<=0,05	✓
H4030 Droge heiden	0,11	0,14	+ 0,02	●	<=0,05	✓
H9190 Oude eikenbossen	0,11	0,13	+ 0,02	●	<=0,05	✓
H6230vka Heischrale graslanden, vochtig kalkarm	0,08	0,10	+ 0,02	●	<=0,05	✓
H2310 Stufzandheiden met struikhei	0,05	>0,05	+ 0,01	●	<=0,05	✓

Rijntakken

-  Geen overschrijding*
-  Wel overschrijding
-  Ontwikkelingsruimte beschikbaar**
-  Geen ontwikkelingsruimte beschikbaar
-  Voor het desbetreffende gebied vind er geen relevante depositie plaats op OR-relevante hexagonen. Het concept wel of niet ontwikkelingsruimte beschikbaar (groen vinkje of rood kruis) is dus niet van toepassing

* Deze uitkomst wordt niet meegenomen in de toetsing aan de Wnb. Bij de toetsing aan de Wnb gaat het om de relevante hexagonen waarvoor ontwikkelingsruimte is gereserveerd.

** Bij beoordeling van een vergunningaanvraag in het kader van de Wnb is vastgesteld of er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is en of dat significante verslechtering uitgesloten kan worden.

Disclaimer

De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk voor de kwaliteit van de projectinvoer en de aanvraag wordt getoetst door het bevoegd gezag. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2016_20170301_feb336c45f

Database versie 2016_20170301_feb336c45f

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/uitleg>

