

**ONTWERPBESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	15 mei 2017	TEAM	VVN-UFL
ZAAKKENMERK	Z-WNB-GB-OV-2017-0391	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	81ABE0A9	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	20 maart 2017	FAX	030-2583139
UW NUMMER	SWNL0202677	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	2	ONDERWERP	Vergunning Art 2.7 Wet natuurbescherming evenemententerrein Veerweide te Rhenen

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag d.d. 20 maart 2017 van de gemeente Rhenen, Postbus 201 in Rhenen, om een vergunning in het kader van artikel 2.7, van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb) voor het evenemententerrein Veerweide te Rhenen.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, de Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 (hierna: Vnl) en de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 (hierna: Beleidsregels BNL) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7 tweede en derde lid van de Wnb te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 20 maart 2017 hebben wij een aanvraag om een vergunning op grond van artikel 2.7 tweede en derde lid, van de Wnb op naam van de gemeente Rhenen ontvangen. De gemeente Rhenen vraagt hierin vergunning aan voor het laten plaatsvinden van evenementen op het evenemententerrein de Veerweide te Rhenen en het gebruik van de ijsbaan als parkeerplaats tijdens één van de meerdaagse evenementen. De Veerweide is gelegen in de Uiterwaarden bij de stad Rhenen die deel uitmaken van een Natura 2000-gebied, eerder benoemd als de 'Uiterwaarden Nederrijn', nu behorende tot het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'.

Door de gemeenteraad van Rhenen is in 2009 het inrichtingsplan Uiterwaarden bij de stad Rhenen vastgesteld. In de inrichtingsschets zijn een aantal nieuwe voorzieningen opgenomen zoals bijvoorbeeld het evenemententerrein Veerweide. De Veerweide is al lange tijd in gebruik als evenemententerrein en als tijdelijke parkeerplaats tijdens evenementen in de stad. De ijsbaan wordt tijdens de Rijnweek gebruikt om te parkeren en voor opstelplaatsen van voertuigen van kermisexploitanten. In het kader van het bestemmingsplan is hiervoor in 2013 een volledige Passende Beoordeling in de zin van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 uitgevoerd.

Ondertussen is het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Nederrijn opgegaan in het Natura 2000-gebied Rijntakken, wat betekent dat er nieuwe instandhoudingsdoelstellingen gelden voor het gebied. Daarom heeft de gemeente Rhenen een aanvullende ecologische beoordeling voor het evenemententerrein Veerweide laten uitvoeren om het gebruik van het terrein voor de verschillende evenementen formeel te kunnen regelen.

De aanvraag bevat de volgende documenten:

- Ingevuld digitaal aanvraagformulier Wnb provincie Utrecht;
- Def 20170315 SWNL0202677 rapp Toets Wet natuurbescherming voor Natura 2000-gebied Rijntakken.pdf.

Plangebied

Het plangebied bestaat uit de Veerweide ten westen van de Veerweg in Rhenen en de ijsbaan ten oosten van de Veerweg. Het plangebied is op onderstaande kaarten afgebakend (zie figuur 1).



Figuur 1.1 Plangebied (Overzicht).



Figuur 1.2a Evenemententerrein: Veerweide

b Parkeerplaats: Ijsbaan

Beschrijving van de activiteiten

In onderstaand overzicht (tabel 1.1 en tabel 1.2) staan de evenementen die kunnen plaatsvinden beschreven. Deze zijn in volgende categorieën ingedeeld: meerdaagse activiteiten en 1-daagse activiteiten. Per categorie zijn randvoorwaarden voor het gebruik en de inrichting beschreven (gebruikstijden, verlichting, periode van jaar, toezicht e.d.), die nodig zijn om de haalbaarheid te bereiken. De uitwerking van de verschillende categorieën aan evenementen binnen het plangebied is erop gericht een flexibeler gebruik van het evenemententerrein mogelijk te maken, zonder het Natura 2000-gebied Rijntakken intensiever te belasten.

Tabel 1.1: Overzicht planlocatie

Onderdelen planlocatie	Gebruik	Aanvullende beheerafspraken
Veerweide	Het huidige gebruik, zie tabel 1.2, vormt basis voor de limitatieve evenementenlijst. Vuurwerk, helikopters en het oplaten van luchtballonnen worden niet toegestaan.	• Geen verlichting (behalve tijdens evenementen). • Buiten evenementen niet opengesteld.
IJsbaan	Gebruik als parkeerterrein en stalling tijdens Rijnweek (met rijplaten).	• De Verlichting moet naar beneden gericht zijn en mag niet meer dan 20 meter buiten de contouren van de ijsbaan reiken. • Verstoring door geluid mag niet verder reiken dan 200 meter buiten de contouren van de ijsbaan.

Tabel 1.2: Activiteiten op evenemententerrein 'Veerweide'

Activiteit	Beschrijving	Datum	Frequentie	Duur (incl. opbouw)	Tijden van - tot
Meerdaagse activiteiten					
Bouweek	±300 kinderen bouwen constructies van pallets, etc.	Augustus	Jaarlijks	1 - 1,5 week	Overdag (8.00-16.00)
Rijnweek	Kermis op en om het verharde terrein langs de Rijn, muziekfestival in de gehele Veerweide, parkeren VIPs op ijsbaan	Juli	Jaarlijks	2 weken	Overdag, avond, nacht (buiten tot 0.00; in tent tot 1.00 op vrijdag, 2.00 op zaterdag)
Circussen	Voorkeur voor augustus – begin september	1x voor- of najaar	Jaarlijks	1,5 week	Overdag, avond
Parkeren Koningsdag	Parkeren op Veerweide	27 april	Jaarlijks	3 dagen	Overdag
1-daagse activiteiten					
Eéndaagse activiteit	Vergelijkbaar met paaseieren zoeken met kleine kraam óf parkeren	-	Jaarlijks	1 dag	Overdag
Eéndaagse activiteit	Vergelijkbaar met impact roofvogelshow óf parkeren voor cuneradag (2de zaterdag van juni)	-	Jaarlijks	1 dag	Overdag
Eéndaagse activiteit	Vergelijkbaar met impact scouting óf intocht Sinterklaas met parkeren	-	Jaarlijks	1 dag	Overdag

Opmerking:

1. De Veerweide kan voor de genoemde activiteiten in tabel 1.2 gebruikt worden, waarbij aan elke activiteiten-categorie nadere eisen gesteld worden. Indien een activiteit niet wordt gehouden, mag een activiteit (uit dezelfde categorie) met een vergelijkbaar effect op de natuur daarvoor in de plaats komen.
2. Gedurende alle meerdaagse evenementen in de periode juli tot begin september dienen de volgende maatregelen getroffen te worden:
 - Tijdelijk afsluiten van de toegang tot de Palmerswaard aan de zijde van het plangebied voor bezoekers en honden;
 - Een bufferzone van ten minste 100 meter breed tussen de Palmerswaard en de Veerweide dient vrij gehouden te worden van alle activiteiten;
 - Beperken van het geluidniveau, o.a. door optimalisatie van de inrichting van de Veerweide;
 - Naar beneden gerichte verlichting op het terrein.
3. Het is onwenselijk om in het voorjaar een groot circus of ander groot meerdaags evenement te organiseren, vanwege het risico op verstoring van broedvogels. Indien er toch een dergelijk evenement in deze periode georganiseerd wordt, is een aparte ecologische beoordeling en ecologische begeleiding nodig. Dit houdt tenminste in:
 - Tijdelijk afsluiten van de toegang tot de Palmerswaard aan de zijde van het plangebied voor bezoekers en honden;
 - Een bufferzone van ten minste 100 meter breed tussen de Palmerswaard en de Veerweide dient vrij gehouden te worden van alle activiteiten;
 - Het circus/ evenement alleen openstellen tussen zonsopgang en zonsondergang, daarna rust;
 - Geen harde muziek, geluidsniveau dient tenminste 10dB naar beneden bijgesteld te worden ten opzichte van evenementenvergunning voor de Rijnweek;
 - Naar beneden gerichte verlichting op het terrein;
 - Voorafgaand aan het circus/ evenement dienen de broedvogels geïnventariseerd te worden en afschermdende maatregelen getroffen te worden door een onafhankelijk ecologisch deskundig bureau.
4. Ballonvaart en afsteken van vuurwerk hebben de afgelopen jaren niet plaatsgevonden in het Natura 2000-gebied en passen niet bij het wettelijke beschermingskader van Natura 2000-gebieden en de beleidsregels van de provincie Utrecht (Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 1 november 2016, nr. 818820CF). Ballonvaarten en vuurwerk zijn daarom niet toegestaan.

III. Procedure

De vergunningaanvraag is afgehandeld in overeenstemming met het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit houdt eveneens in dat alle besluiten eerst als ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd voor zienswijzen en vervolgens definitief worden gemaakt.

De aanvraag is op 20 maart 2017 bij de provincie Utrecht ontvangen. De aanvraag met bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit liggen gedurende 6 weken ter inzage en een ieder wordt in de gelegenheid gesteld zienswijzen ten aanzien van de aanvraag en het ontwerpbesluit kenbaar te maken.

Belanghebbenden die ook zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit kunnen binnen zes weken na de datum van de bekendmaking tegen het definitieve besluit beroep instellen bij de Rechtbank Midden-Nederland te Utrecht..

IV. Toetsingskader Wnb

De beoordeling van de aanvraag Wet natuurbescherming is gebaseerd op artikel 2.7, tweede lid, van deze wet. Het is op grond van artikel 2.7 tweede lid verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant versturend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen.

V. Toetsing Natura 2000-gebied Rijntakken

Bij besluit van 29 april 2014 zijn de Vogelrichtlijngebieden IJssel, Neder-Rijn, Gelderse Poort en Waal en de daarin gelegen Habitatrichtlijngebieden IJsseluitwaarden, Amerongse Bovenpolder, Gelderse Poort en Rijswaard en Kil van Hurwenen samengevoegd tot één Natura 2000-gebied: Rijntakken.

De Rijntakken is op 24 maart 2000 (Stcrt. 2000, nr. 65) als vier afzonderlijke speciale beschermingszones onder de Vogelrichtlijn aangewezen: IJssel, Neder-Rijn, Waal en Gelderse Poort.

De Rijntakken is op 20 mei 2003 als vier afzonderlijke gebieden aangemeld als Habitatrichtlijngebied. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie deze gebieden geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio.

Algemene doelen aanwijzingsbesluit Rijntakken

Behoud en indien van toepassing herstel van:

- De bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie.
- De bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.
- De natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.
- De op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Tabel 2 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: aanwijzingsbesluit Rijntakken)

(Landelijke staat van instandhouding: + gunstig; - matig; -- zeer ongunstig. Habitattypen: = behoud; > uitbreiding; < vermindering is toegestaan, ten gunste van met name genoemde habitatype. Soorten: = behoud; > uitbreiding/verbetering; < vermindering is toegestaan)

Instandhoudingsdoelstellingen die alleen van toepassing zijn op de delen die naast vogelrichtlijngebied tevens als habitatrichtlijngebied zijn aangewezen.

Habitattypen	Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3150 Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	-	>	>
H3260B Beken en rivieren met waterplanten (grote fonteinkruiden)	-	>	=
H3270 Slikkige rivieroeveren	-	>	>
H6120 Stroomdalgraslanden ¹	--	>	>
H6430A Ruigten en zomen (moerasspirea)	+	=	=
H6430C Ruigten en zomen (droge bosranden)	-	>	>
H6510A Glanshaver- en vossenstaarthooilanden (glanshaver)	-	>	>
H6510B Glanshaver- en vossenstaarthooilanden (grote vossenstaart)	--	>	>
H91E0A Vochtige alluviale bossen (zachthoutoibossen) ¹	-	=	>
H91E0B Vochtige alluviale bossen (essen-iepenbossen) ¹	--	>	>
H91F0 Droge hardhoutoibossen	--	>	>

¹Prioritair habitatype

Soorten	Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling omvang leefgebied	Doelstelling kwaliteit leefgebied	Doelstelling populatie
H1095 Zeeprk	-	>	>	>
H1099 Rivierprk	-	>	>	>
H1102 Elft	--	=	=	>
H1106 Zalm	--	=	=	>
H1134 Bittervoorn	-	=	=	=

H1145 Grote modderkruiper	-	>	>	>
H1149 Kleine modderkruiper	+	=	=	=
H1163 Rivierdonderpad	-	=	=	=
H1166 Kamsalamander	-	>	>	>
H1318 Meervleermuis	-	=	=	=
H1337 Bever	-	=	>	>

Instandhoudingsdoelen die op het gehele gebied van toepassing zijn.

Broedvogels	<i>Landelijke staat van instandhouding</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Omvang populatie van "x" paren</i>
A004 Dodaars	+	=	=	45
A017 Aalscholver	+	=	=	660
A021 Roerdomp	--	>	>	20
A022 Woudaapje	--	>	>	20
A119 Porseleinhoen	--	>	>	40
A122 Kwartelkoning	-	>	>	160
A153 Watersnip	--	=	=	17
A197 Zwarte stern	--	=	=	240
A229 IJsvogel	+	=	=	25
A249 Oeverzwaluw	+	=	=	680
A272 Blauwborst	+	=	=	95
A298 Grote karekiet	--	>	>	70

Niet-broedvogels	<i>Landelijke staat van instandhouding</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Doelstelling: slaapplek (S)/ foerageergebied (F)</i>	<i>Seizoensgemiddelde van "x" vogels</i>
A005 Fuut	-	=	=		570
A017 Aalscholver	+	=	=		1300
A037 Kleine zwaan	-	=	=		100
A038 Wilde zwaan	-	=	=		30
A039 Toendrarietgans	+	=	=	S	2800
A039 Toendrarietgans		=	=	F	125
A041 Kolgans	+	=	=	S	180.100
A041 Kolgans		=	=	F	35.400
A043 Grauwe gans	+	=	=	S	21.500
A043 Grauwe gans		=	=	F	8.300
A045 Brandgans	+	=	=	S	5.200
A045 Brandgans		=	=	F	920
A048 Bergeend	+	=	=		120
A050 Smient	+	=	=	F,S	17.900
A051 Krakeend	+	=	=		340
A052 Wintertaling	-	=	=		1.100
A053 Wilde eend	+	=	=		6.100
A054 Pijlstaart	-	=	=		130
A056 Slobeend	+	=	=		400
A059 Tafeleend	--	=	=		990

A061 Kuifeend	-	=	=		2.300
A068 Nonnetje	-	=	=		40
A125 Meerkoet	-	=	=		8.100
A130 Scholekster	--	=	=		340
A140 Goudplevier	--	=	=		140
A142 Kievit	-	=	=		8.100
A151 Kemphaan	-	=	=		1.000
A156 Grutto	--	=	=		690
A160 Wulp	+	=	=		850
A162 Tureluur	-	=	=		65

VI. Motivering

Het Natura 2000-gebied Rijntakken is aangewezen als speciale beschermingszone in het kader van zowel de Habitat- als de Vogelrichtlijn. De uiterwaarden bij Rhenen liggen uitsluitend binnen Vogelrichtlijngebied, en niet binnen de grenzen van het Habitatrichtlijngebied (zie figuur 2). Directe effecten op de aangewezen habitattypen door middel van ruimtebeslag kunnen dan ook op voorhand worden uitgesloten. Ook indirecte effecten zoals verdroging, vernatting, verontreiniging etc. op de aangewezen habitattypen zijn gelet op de aard van de activiteiten niet aan de orde. Eventuele effecten van stikstofdepositie vanuit verkeer, inclusief het verkeer richting de evenementen, zijn reeds in de passende beoordeling in het kader van de PAS meegenomen, omdat het gebruik van het evenemententerrein bestaand gebruik betreft.

De geplande evenementen op de Veerweide in de uiterwaarden bij Rhenen dienen wel getoetst te worden op hun effect op de Vogelrichtlijnsoorten doordat er sprake kan zijn van (tijdelijke) aantasting van hun habitat. Bovendien kunnen de evenementen een externe werking hebben op de aangewezen Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten. Hierbij is te denken aan verstoring door bijvoorbeeld geluid, trillingen, optiek en licht.



Figuur 2: Ligging van het plangebied (rode pijl) ten opzichte van het Natura-2000 gebied Rijntakken. Lichtblauw is Vogelrichtlijngebied. Groen is Vogel- en Habitatrichtlijngebied (bron: www.atlasleefomgeving.nl).

Afbakening van het onderzoeksgebied

Het onderzoeksgebied bestaat uit het plangebied (Veerweide + ijsbaan) en een potentiële invloedzone, gebaseerd op de potentiële reikwijdte van de verstoring tijdens evenementen waaronder popconcerten tijdens de Rijnweek. Hierbij wordt van een maximale verstoringafstand van 500 meter uitgegaan. Effecten van ballonvaart en vuurwerk blijven buiten beschouwing, omdat dit niet is toegestaan.

Effecten van evenementen op Instandhoudingdoelstellingen Habitatrichtlijnsoorten

Directe (significante) verstoring van Habitatrichtlijnsoorten in het Habitatrichtlijngebied Rijntakken is vanwege de grote afstand en de geluidberekeningen uitgesloten. Het geluid van concerten op de Veerweide reikt ook niet tot het Habitatrichtlijngebied. Er komen in het onderzoeksgebied wel habitatrichtlijnsoorten voor zoals de bever, meervleermuis of aangewezen vissoorten:

Bever

Van de bever zijn een aantal losse waarnemingen bekend binnen het onderzoeksgebied in de Palmerswaard. De soort heeft zich sinds 2011 in de Palmerswaard gevestigd. Er is ook een beverburcht vastgesteld in een bosje in de Palmerswaard. De Veerweide vormt geen deel van het leefgebied van de bever. Gezien het feit dat de bever zich in de Palmerswaard heeft gevestigd terwijl de Veerweide al gebruikt werd als evenemententerrein maakt het aannemelijk dat de externe werking van de evenementen niet leidt tot een significante verstoring van de bever.

Meervleermuis

De meervleermuis is in de afgelopen 5 jaar niet binnen het onderzoeksgebied aangetroffen. Op basis hiervan kan worden uitgesloten dat de meervleermuis een voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats, inclusief essentieel foerageergebied, heeft binnen het plangebied.

Kamsalamander

De kamsalamander is in de afgelopen 5 jaar niet aangetroffen op de Veerweide of ijsbaan. Het habitat van deze soort ontbreekt ook in dit plangebied. Op basis hiervan kan worden uitgesloten dat de kamsalamander essentieel leefgebied heeft binnen het plangebied.

Bittervoorn en andere vissoorten

In de Nederrijn ter hoogte van de Veerweide en ijsbaan zijn de afgelopen vijf jaar volgens de NDFF verschillende waarnemingen gedaan van de bittervoorn. Mogelijk zijn ook andere vissoorten van de Habitatrichtlijn langs het plangebied getrokken. In het plangebied zelf zijn geen leefgebieden van vissoorten aanwezig waarvoor een instandhoudingsdoelstelling geldt.

Het onderzoeksgebied vormt geen essentieel leefgebied voor de bever, meervleermuis of aangewezen vissoorten. Hierdoor kunnen externe effecten van het gebruik van het evenemententerrein op Habitatrichtlijnsoorten worden uitgesloten. De evenementen hebben derhalve geen invloed op de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen van de Habitatrichtlijnsoorten.

Effecten van evenementen op aangewezen Vogelrichtlijnsoorten

Broedvogels

In het onderzoeksgebied (500 meter rondom het plangebied) komen de volgende broedvogelsoorten voor, waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen: aalscholver, dodaars, ijsvogel, oeverzwaluw en watersnip. De waarnemingen van deze broedvogels zijn enkel foeragerend en ter plaatse. Er is geen broedgedrag/nest-indicerend gedrag geregistreerd. Geen van de waarnemingen ligt binnen het Veerweide terrein of op de ijsbaan. De waarnemingen van aalscholver, ijsvogel en oeverzwaluw zijn wel gedaan in het broedseizoen. Mogelijk zijn dit vogels die in de omgeving broeden. De waarnemingen van watersnip en dodaars zijn gedaan in de winterperiode. Het gaat dus niet om broedvogels. Andere aangewezen broedvogelsoorten zoals roerdomp, woudaapje en porseleinhoen zijn in het geheel niet waargenomen in het onderzoeksgebied.

De Veerweide en de ijsbaan bieden voor geen van de aangewezen broedvogelsoorten geschikt broedgebied. Binnen het onderzoeksgebied zijn geen (deels) onbegroeide steile oevers aanwezig waarin oeverzwaluw of ijsvogel een nest zou kunnen bouwen. Daarom kan de aantasting van potentieel broedgebied door het tijdelijke ruimtebeslag op voorhand worden uitgesloten. In de Palmerswaard is broedbiotoop aanwezig voor ijsvogel en oeverzwaluw. Potentiële broedlocaties voor deze soorten liggen op meer dan 200 meter van het evenemententerrein. Er zijn geen nesten van aalscholvers aanwezig in de Palmerswaard.

Alhoewel er geen sprake is van ruimtebeslag of aantasting van de kwaliteit van habitats van de aangewezen broedvogels, is er wel verstoring van de evenementen door geluid, licht en optiek te verwachten. De Rijnweek en het circus zullen het meest verstorend zijn voor vogels in het N2000-gebied omdat hier geluidsinstallaties worden gebruikt, 's avonds verlichting is, en er veel publiek op afkomt. Het evenemententerrein wordt dan zeer intensief gebruikt en de noodzakelijke voorzieningen worden vooraf opgebouwd en achteraf weer afgebroken. Deze activiteiten zorgen voor optische verstoring van aanwezige diersoorten. Daarnaast kan verstoring plaatsvinden vanwege geluid, met name muziek tijdens popconcerten. Op basis van de regels in de evenementenvergunning voor de Rijnweek is de geluidbelasting op het evenemententerrein en omgeving, inclusief het Natura 2000-gebied doorgerekend. Op 50 meter van het podium kan de geluidbelasting oplopen tot ruim 90dB(A). Aan de oostkant van de Palmerswaard ligt de geluidbelasting tijdens de concerten tussen circa 60dB(A) en 70dB(A). In westelijke richting neemt de geluidbelasting af. De (pop)concerten op de Veerweide leiden niet tot een toename aan geluidbelasting in het Habitatrichtlijngebied.

De Rijnweek vindt plaats in juli, meestal begin juli. In juli kunnen er broedende oeverzwaluwen en ijsvogels aanwezig zijn in de Palmerswaard en andere delen van de uiterwaarden met steile oeverwanden. Tijdens de Rijnweek is de Palmerswaard afgesloten en wordt op de Veerweide een buffer van 100 meter aangehouden langs de Palmerswaard waarbinnen geen activiteiten plaatsvinden. Zowel ijsvogels als oeverzwaluwen broeden in hopen, bij voorkeur in steilwanden. Hierdoor is het nest zowel akoestisch als optisch afgeschermd voor verstoring. Volgens de Natura 2000-effectenindicator zijn beide soorten niet gevoelig voor geluid en optische verstoring. De verstoringsafstand tot recreatie (wandelaars, fietsers, extensieve vaarrecreatie) is voor de ijsvogel op 75 meter vastgesteld en voor de oeverzwaluw op 12,5 meter. De verstoringsafstand bij afschot is in de gevoeligheidsanalyse rapport nr. 2208 van Altenburg & Wymenga dubbel zo groot, 150 meter voor de ijsvogel en 25 meter voor de oeverzwaluw. Gezien de potentiële broedplekken van de oeverzwaluw en de ijsvogel op 200 meter afstand van het evenemententerrein liggen en er een bufferzone van ten minste 100 meter breed tussen de Palmerswaard en de Veerweide vrij gehouden worden, wordt de kans op verstoring van nesten ten gevolge van de Rijnweek uitgesloten en de kans op verstoring van individuele (foeragerende) ijsvogels/oeverzwaluwen als gering ingeschat. Bovendien wordt de toegang tot Palmerswaard afgesloten tijdens het evenement en de belichting op het terrein beperkt (zie voor overige maatregelen opmerking 2 van tabel 1.2).

Circussen hebben al enige tijd niet plaatsgevonden. In het verleden vonden zij plaats in het voorjaar of najaar. In het voorjaar is de kans op verstoring van broedvogels groot. In deze periode vindt namelijk territoriumvorming plaats en bouwen vogels nesten, waarbij vocale communicatie tussen vogels van essentieel belang is. In het najaar (periode: augustus tot begin september) is het risico op significante verstoring veel minder groot. Dit is namelijk de periode aan het einde van de broedtijd en voor het begin van de vogeltrek. De voorkeursperiode voor het laten plaatsvinden van het circus is dan ook het najaar (er gelden dezelfde maatregelen als tijdens de Rijnweek). Indien er toch een circus of dergelijk evenement in het voorjaar georganiseerd wordt, is een aparte ecologische beoordeling en ecologische begeleiding nodig en moeten een aantal extra maatregelen worden genomen (zie opmerking 3 bij tabel 1.2).

Voor de bouwweek, die in augustus plaatsvindt, worden op grond van bovengenoemde redenen geen significante verstoring voor de broedvogels verwacht. Niettemin betreft dit het einde van het broedseizoen en kunnen afhankelijk van de soort en klimatologische omstandigheden broedende vogels in het onderzoeksgebied aanwezig zijn. Daarom zijn tijdens de bouwweek dezelfde maatregelen van toepassing als tijdens de Rijnweek (zie opmerking 2 van tabel 1.2).

Het parkeren voor koningsdag (3 dagen rond 27 april) heeft ondanks dat dit in het broedseizoen plaatsvindt geen te verwachten significante verstoring op vogels doordat hierbij geen sprake is van wijd reikende geluidsoverlast. Dezelfde maatregelen als tijdens de Rijnweek zijn desalniettemin van toepassing.

De meeste ééndaagse activiteiten vinden plaats in de periode maart tot september. Het betreft parkeren en relatief kleinschalige activiteiten. Geen van deze activiteiten vinden plaats in de avond en nacht of met versterkte muziek. De uitstraling naar de omgeving is daarom zeer beperkt. Mede omdat de activiteiten slechts een dag duren en er geen aangewezen broedvogels op de Veerweide of ijsbaan broeden, is significante verstoring van aangewezen broedvogelsoorten uit te sluiten.

Niet-broedvogels

Het evenemententerrein op de Veerweide is van betekenis als foerageergebied voor de brandgans, grauwe gans, kolgans en de toendrarietgans. De uiterwaarden bij de stad ten oosten van de Veerweide (waaronder de ijsbaan) en Palmerswaard biedt eveneens geschikt foerageergebied voor deze soorten. Deze ganzen komen in grote aantallen voornamelijk in oktober tot en met maart/april voor. Voor de andere aangewezen niet- broedvogels zijn vooral de beide waterkanten en de Nederrijn van betekenis.

Het gebruik van het evenemententerrein leidt tot een tijdelijk ruimtebeslag van maximaal circa 6 hectare tijdens de evenementen; het gebruik van de ijsbaan als parkeerplaats tijdens de Rijnweek leidt tot een tijdelijk ruimtebeslag van 2,4 hectare. Omdat de Veerweide en ijsbaan echter in de periode april tot begin september van weinig belang is als foerageergebied voor de aangewezen niet-broedvogels, zullen de meeste evenementen zoals de Rijnweek, het circus en de bouwweek en de meeste ééndaagse activiteiten maar weinig effect hebben op foeragerende en rustende vogels.

Na afloop van meerdaagse evenementen is er door aantasting van de grasvegetatie wel sprake van verminderd voedselaanbod voor herbivore vogelsoorten. Op het moment dat trekkende en overwinterende ganzen arriveren is het gras echter weer (grotendeels) hersteld. Een aantal eendaagse evenementen, waaronder de intocht van Sinterklaas, kan foeragerende ganzen verstoren. Door de activiteit wordt slechts een klein deel van het foerageergebied in het Natura 2000-gebied verstoord, gedurende slecht één dag. Er worden daarom geen significante effecten ten aanzien van de intocht van sinterklaas verwacht.

De instandhouding van de kolgans, brandgans, toendrarietgans en grauwe gans in het Natura 2000-gebied wordt niet in gevaar gebracht. Dit blijkt ook uit het feit dat de activiteit al jaren plaatsvindt en de ganzen nog steeds foerageren op de Veerweide en hun aantal sterk is gestegen. Significante verstoring van ganzen in het licht van de behoudsdoelstelling voor kolgans, brandgans, toendrarietgans en grauwe gans is dan ook uit te sluiten.

Voor een aantal niet-broedvogelsoorten zoals de smient, tafeleend, scholekster en grutto is de staat van instandhouding ongunstig. De laatste tien jaar is er sprake van een dalende trend en de doelaantallen worden niet gehaald. Geen van deze soorten foerageren of rusten op de Veerweide of ijsbaan, maar een aantal soorten komen wel voor binnen 200 meter. Gelet op de beperkte overlap en korte duur van de evenementen, is de verstoring dermate gering dat dit geen invloed heeft op de instandhouding van de soorten in het Natura 2000-gebied Rijntakken. Significante effecten zijn daarom ook op deze soorten uit te sluiten.

Ganzenrustgebied

Het plangebied en de uiterwaarden in de omgeving van het plangebied maken onderdeel uit van de ganzenrustgebieden van 1 november tot 1 mei. Deze gebieden zijn op 10 maart 2015 door de Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht aangewezen om voldoende rust- en foerageerplekken te bieden aan trekkende en overwinterende ganzen. In deze gebieden is het niet toegestaan handelingen te verrichten of toe te laten, die de foerageer- en rustfunctie van het gebied voor de beschermde ganzen negatief beïnvloeden. Het ganzenbeleid van de provincie Utrecht is hiermee direct gekoppeld aan de beschermingskaders van de Wet natuurbescherming. Dit houdt in dat beschermde ganzen ook niet opzettelijk mogen worden verstoord, zoals bedoeld in artikel 3.1 lid 4 Wnb. Echter, het verbod op verstoring van vogels geldt niet als de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort (artikel 3.1 lid 5 Wnb).

In de periode 1 november tot 1 mei vinden drie evenementen plaats in het plangebied:

- Intocht Sinterklaas (eind november);
- Paaseieren zoeken (eind maart/begin april);
- Parkeren voor Koningsdag (3 dagen rondom 27 april);

Het betreft alle drie kortdurende activiteiten met een beperkte intensiteit. De storing reikt niet of nauwelijks verder dan de Veerweide zelf, waardoor het grootste deel van het ganzenrustgebied onverstoord blijft. De aantallen ganzen zijn de afgelopen jaren sterk toegenomen in Natura 2000-gebied Rijntakken, evenals in de omgeving van Rhenen. De staat van instandhouding is niet in gevaar, ondanks het feit dat de genoemde activiteiten de afgelopen jaren hebben plaatsgevonden. De drie activiteiten zijn daarom te zien als een incidentele storing die de instandhouding niet in gevaar brengen.

VII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat het project niet zal leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebied en geen significant verstoring effect zal hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij zijn voornemens de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7 tweede en derde lid van de Wet natuurbescherming te verlenen.

VIII. Waarschuwing

In uw ecologische beoordeling van het gebruik van het evenemententerrein toetst u ook de mogelijke effecten van het gebruik van de Veerweide op beschermde soorten (artikelen 3.3, eerste lid, en 3.8, eerste lid, van de Wnb). Hierbij geeft u aan dat de kans op verstoring van broedvogels als 'zeer gering' beschouwd kan worden. Wij willen u hierbij erop wijzen dat mochten er toch nesten (aantoonbaar) verlaten worden, dat hier door handhaving proces verbaal voor opgemaakt kan worden. Het is daarom van groot belang dat er maatregelen worden genomen om die verstoring van broedgevallen te voorkomen, zodat de Wet natuurbescherming op het onderdeel beschermde soorten niet wordt overtreden.

IX. Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de datum van de bekendmaking tegen het definitieve besluit beroep instellen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Daarvoor is griffierecht verschuldigd.

Hoofdstuk 6 en 8 van de Algemene wet bestuursrecht zijn van toepassing.

Belanghebbenden die beroep hebben ingesteld, hebben de mogelijkheid een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank, indien gelet op de belangen onverwijlde spoed is vereist. Daarvoor is opnieuw een griffierecht verschuldigd. Titel 8.3 van de Awb is van toepassing.

X. Informatie

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XI. Verzending

Een afschrift van dit ontwerpbesluit te zenden aan:

- RUD Utrecht, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,

Mw. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Afdeling Uitvoering Fysieke Leefomgeving

Bijlage 1

Voorschriften verbonden aan het besluit van gedeputeerde staten van Utrecht d.d. 15 mei 2017 Afdeling Uitvoering Fysieke Leefomgeving nr. 81ABE0A9.

1. Alleen evenementen, genoemd in tabel 1.2 van deze vergunning, zijn toegestaan op de Veerweide, of evenementen met een vergelijkbaar effect op de natuur. Er mogen niet meer evenementen plaatsvinden dan opgesomd staan in tabel 1.2 van deze vergunning.
2. De verlichting op het evenemententerrein en de ijsbaan dient naar beneden gericht te worden en na zonsondergang dient er geen verlichting te zijn die buiten de Veerweide uitstraalt in het Natura 2000-gebied.
3. Een bufferzone van ten minste 100 meter breed tussen de Palmerswaard en het evenemententerrein dient vrij gehouden te worden van alle activiteiten.
4. Op de ijsbaan is parkeren en stalling van materieel alleen toegestaan tijdens de Rijnweek.
5. Parkeren en kamperen dient tijdens alle andere evenementen uitsluitend op het evenemententerrein plaats te vinden; dit geldt ook voor het opstellen van wagens van het circus.
6. Tijdens alle meerdaagse evenementen dienen daarnaast de volgende maatregelen getroffen te worden.
 - a. Tijdelijk afsluiten van de toegang tot de Palmerswaard aan de zijde van het plangebied voor bezoekers en honden.
 - b. Beperken van het geluidsniveau in lijn met de beperkingen vanuit de evenementenvergunning van de Rijnweek. Dit houdt in dat de aanvrager geluidsmetingen dient te verrichten op de dichtstbijzijnde gevel van een geluidsgevoelige bestemming en op 50 meter van het podium. Binnen 14 dagen na afloop van het festival dient de aanvrager een overzicht van de resultaten van deze geluidsmeting te geven aan de provincie Utrecht.
 - c. Het equivalente geluidsniveau (LAeq/ LCeq), veroorzaakt door de activiteiten van het evenement, is tot 00:00 's nachts toegestaan:
 - i. maximaal 92 dB(A) op 50 meter van het podium;
 - ii. maximaal 107 dB(C) op 50 meter van het podium;
 - iii. maximaal 85 dB(A) op de dichtstbijzijnde gevel van een geluidgevoelige bestemming;
 - iv. maximaal 100 dB(C) op de dichtstbijzijnde gevel van een geluidgevoelige bestemming.
 - d. Voor de sponsortent geldt op de zaterdag tot 02:00 uur en op de overige dagen tot 01:00 uur:
 - i. maximaal 65 dB(A) op de dichtstbijzijnde gevel van een geluidsgevoelige bestemming;
 - ii. maximaal 80 dB(C) op de dichtstbijzijnde gevel van een geluidsgevoelige bestemming.
 - e. Controle op of berekening van de in voorschrift 5c en 5d gestelde geluidsniveaus dient te geschieden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai (HMRI 1999)', uitgegeven door het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Ook de beoordeling van de meetresultaten dient overeenkomstig deze handleiding plaats te vinden.
 - f. In afwijking van de HMRI 1999 dient op het gemeten niveau geen correctie plaats te vinden voor de bedrijfsduur en dient geen toeslag gegeven te worden voor muziekgeluid. De meettijd ter bepaling van het equivalente geluidsniveau LAeq en LCeq dient 5 minuten te bedragen, waarna toetsing aan de geluidsvoorschriften plaatsvindt. Er dient niet gecorrigeerd te worden voor de meteocorrectie Cm. De meetmicrofoon wordt zodanig gepositioneerd dat geen sprake is van reflectie van een achterliggende (woning)gevel. Als microfoonhoogte wordt 1.5 meter aangehouden (overeenkomend met de waarneemhoogte op begane grondniveau).
 - g. Het podium dient tijdens de Rijnweek naar het oosten (van de Palmerswaard af) gekeerd te zijn.
 - h. Indien een groot circus of een ander groot meerdaags evenement wordt georganiseerd in het voorjaar is een aparte ecologische beoordeling en ecologische begeleiding nodig. Dit houdt tenminste in:
 - Het circus/ evenement mag alleen opengesteld worden tussen zonsondergang en zonsondergang;

- Er is geen harde muziek toegestaan. Het geluidsniveau dient tenminste 10dB naar beneden bijgesteld te worden ten opzichte van de voorschriften zoals genoemd onder 7c en 7d en de beoordeling dient te geschieden volgens voorschriften 7e en 7f;
 - Voorafgaand aan het circus/ evenement dienen de broedvogels geïnventariseerd te worden en afscherpende maatregelen getroffen te worden door een onafhankelijk ecologisch deskundig bureau.
7. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied of de aangewezen soorten kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan aan Gedeputeerde Staten van Utrecht t.a.v. RUD Utrecht, Archimedeslaan 6, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht, email: handhaving-wnb@rudutrecht.nl, onder overlegging van alle relevante gegevens.
 8. U dient vier weken voorafgaand aan een evenement, schriftelijk kennis te geven aan de RUD Utrecht, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht, email: handhaving-wnb@rudutrecht.nl, door gebruik te maken van het meldingsformulier (zie bijlage 2).
 9. De ontwikkeling van de instandhoudingsdoelen dient gevolgd te worden door monitoring conform het monitoringsprogramma of het beheerplan. Wanneer uit monitoringsresultaten of anderszins blijkt dat gebruik van het evenemententerrein het behalen van de instandhoudingsdoelen in de weg staat, kan de vergunning worden aangepast of ingetrokken.
 10. De vergunning dient gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig te zijn en dient op eerste vordering aan politie of andere toezichthouders te worden getoond.
 11. De houder van deze vergunning is verplicht de daartoe bevoegde en door de provincie Utrecht aangewezen toezichthoudende ambtenaren toegang te verschaffen tot het terrein, medewerking te verlenen en hulpmiddelen te verstrekken bij controle op de in deze bijlage gestelde voorwaarden en desgevraagd op eerste vordering inzage te geven in de met betrekking tot deze vergunning behorende bescheiden.
 12. Alle door of namens Gedeputeerde Staten van Utrecht of de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

Bijlage 2

Meldingsformulier evenement VNL vergunning

Behoort bij beschikking met:

- zaakkenmerk: Z-WNB-GB-OV-2017-0391
- briefnummer: 81ABE0A9
- datum: 15 mei 2017
- planlocatie: Evenemententerrein Veerweide te Rhenen
- ontheffinghouder: Gemeente Rhenen
 - Contactpersoon: Peter Hordijk
 - Telefoonnummer: 06-54244627

De ontheffinghouder zorgt ervoor dat dit formulier ten minste vier weken voorafgaande aan de start van een evenement, ingevuld en ondertekend wordt opgestuurd of gemaild naar onderstaand adres.

Gegevens van het evenement:

Startdatum evenement

Einddatum evenement

Bijzonderheden:

Plaats en datum

Naam en handtekening

Opsturen naar:

RUD Utrecht
Team Bodem, Water en Natuur
Postbus 85242
3508 AE Utrecht
Email: handhaving-wnb@rudutrecht.nl