

Toelichting op de wijziging leggers waterkering 2017

1. Algemeen (wettelijke verplichting legger)

Waterschap Rivierenland is als beheerder van de primaire waterkering op grond van artikel 5.1 van de Waterwet, met inachtneming van het bepaalde in de Waterwet en de 'Waterverordening Waterschap Rivierenland' (vastgesteld door provinciale staten van Gelderland, Utrecht, Zuid-Holland en Noord-Brabant) verplicht een legger en een technisch beheerregister op te stellen.

Daarnaast kent het waterschap een zogeheten keur. Dit is een verordening op grond van artikel 78 van de Waterschapswet. De bedoeling van de keur is om de watergangen en waterkeringen te beschermen tegen schadelijke handelingen. De keur verwijst naar de legger. Daarom zijn zowel de keur als de legger belangrijk als het gaat om de verboden en geboden voor waterkeringen en watergangen. In de legger van een waterkering is aangegeven, waaraan deze waterkering moet voldoen naar ligging, vorm, afmeting en constructie. De (juridische) keurbegrenzings (waterstaatswerk en beschermingszones) zijn in de legger aangegeven, evenals de in deze toelichting te benoemen (onderhouds)verplichtingen.

Als iemand (bouw)werkzaamheden wil uitvoeren rond een waterkering, is op grond van de keur een watervergunning van het waterschap vereist. Voor het beoordelen van vergunningaanvragen heeft het waterschap beleidsregels vastgesteld. Voor sommige werkzaamheden zijn algemene regels beschikbaar. Als aan deze regels wordt voldaan dan is er geen vergunning nodig. De werkzaamheden moeten wel bij het waterschap worden gemeld.

2. Aanleiding wijzigen leggers waterkeringen

Aanleiding voor het waterschap om de leggers van de waterkeringen te actualiseren zijn diverse wijzigingen aan de waterstaatkundige infrastructuur. Dit betreffen:

1. wijzigingen aan de primaire waterkering door het dijkversterkingsproject Munnikenland (Wakkere dijk);
2. wijzigingen aan de waterkeringen door derden als gevolg van vergunningen en meldingen op grond van de keur (dit zijn de zogeheten reguliere wijzigingen);
3. kwaliteitsverbeteringen in de data over de waterkeringen van het waterschap en
4. het opstellen van nieuwe leggers voor de zomerkades 'Eck en Wiel' en 'Bemmel'.

Het gaat om de volgende gewijzigde leggerbladen (zie tabellen 1 en 2):

Tabel 1 leggerbladen dijktrajecten

	Dijktraject	Toelichting	Leggerbladen, nummers
1.	Rossum – Wilhelminasluis, RW259 – RW288	dijkversterkingsproject Munnikenland	RW77 tot en met RW83
2.	Zomerkade Eck en Wiel		Eck en Wiel-001 tot en met Eck en Wiel-004
3.	Zomerkade Bemmel		Bemmel 001 tot en met Bemmel 013

Tabel 2 Leggerbladen reguliere wijzigingen (diverse locaties primaire waterkeringen) van boven naar beneden en van links naar rechts:

AW014	DD040	HM009	ND037
AW018	DD041	HM015	ND046
AW019	DD054	HM017	NW007
AW037	DD055	LA042	NY005
AW039	DD057	LA043	RK002
AW040	DD058	LA044	RK007
AW069	DD062	LA045	RK046
AW070	DD063	LA046	RW059
AW075	DD064	LA080	RW069
AW081	DD066	LA168	RW070
AW082	DD067	LA169	RW085
AW083	DD080	ME007	TG095
AW092	DD081	ND011	TG096
AW093	DR042	ND012	TG098
AW152	DT053	ND015	VY005
AW153	DT054	ND022	VY006
AW174	HA014	ND023	VY009
AW175	HA016	ND026	VY010
AW176	HD139	ND027	VY011
AW177	HD140	ND031	VY016
AW192	HM002	ND032	VY017
AW193	HM008	ND033	WW048

3. Onderhoudsplicht

Het waterschap is als beheerder niet als enige verantwoordelijk voor het onderhoud van de waterkering. Deze legger wijst namelijk, overeenkomstig artikel 78, tweede lid van de Waterschapswet, de eigenaar aan als degene die het **gewone onderhoud** van de waterkering uitvoert. Wat het gewone onderhoud inhoudt, is in de Keur Waterschap Rivierenland 2014 in algemene zin beschreven en ligt gedetailleerder vast in het onderhoudsbeleid van het waterschap. Het waterschap houdt als beheerder van de waterkering toezicht op het gewone onderhoud¹.

Artikel 2.2 Keur Waterschap Rivierenland 2014 bepaalt het volgende over gewoon onderhoud aan waterkeringen:

De onderhoudsplichtigen zorgen voor een goede toestand van de waterkeringen door het bestrijden van schadelijk wild, het herstellen van beschadigingen, het verwijderen van drijfvuil en het in stand houden van begroeiingen en materialen, dienstig aan de waterkering. Onderhoudsplichtigen moeten begroeiingen die schadelijk zijn voor de instandhouding van de waterkering verwijderen.

Het **buitengewoon onderhoud** zoals dat in de keur is beschreven en wat het in stand houden van het (legger)profiel van de waterkering inhoudt, wordt verricht door het waterschap, tenzij bij of krachtens een wet, reglement of verordening anders is bepaald. Maar ook in dat geval behoudt het waterschap als beheerder altijd haar zeggenschap.

¹ Wanneer het waterschap eigenaar is, verricht zij ook het gewoon onderhoud.

Artikel 2.3 Keur Waterschap Rivierenland 2014 bepaalt het volgende over buitengewoon onderhoud aan waterkeringen:

1. De onderhoudsplichtigen van waterkeringen zijn verplicht tot instandhouding overeenkomstig het in de legger bepaalde omtrent ligging, vorm, afmeting en constructie.
2. Buitengewoon onderhoud mag niet worden uitgevoerd in de periode van 15 oktober tot 1 april.

De **onderhoudsplicht van objecten** met alle bijbehorende voorzieningen² die zich op, in of nabij het dijklichaam (en zich veelal op het eigendom van het waterschap) bevinden en die met een vergunning van het waterschap als beheerder zijn toegestaan of worden geacht te zijn toegestaan, berust bij de gebruiker of beheerder van deze objecten, tenzij in de vergunning anders is vermeld.

Enkele voorbeelden:

- de onderhoudsplicht van wegen en paden op of nabij de waterkering met de bijbehorende op- en afritten, verhardingen, fundaties, bermen, bebording, etc. ligt bij de wegbeheerder (meestal de gemeente of een andere overheid);
- de onderhoudsplicht van voorzieningen zoals afritten, trappen en paden naar particuliere percelen of naar andere objecten ligt bij de eigenaren van die percelen of objecten;
- de onderhoudsplicht van nutsvoorzieningen ligt bij het betreffende nutsbedrijf;
- de onderhoudsplicht van (bouw)werken ligt bij de vergunninghouder, tenzij in de vergunning anders is vermeld.

4. Kaarten

Op de overzichtskaart vindt u de ligging van de gewijzigde leggerbladen; de gedetailleerdere situatiebladen, waarop naast de keurzonering ook de bijzondere constructies in en op de waterkering, bouwgrans, leggersvlakken, kadastrale grenzen en dwarsprofiellocaties op de Grootschalige Basis Kaart Nederland (GBKN) zijn afgebeeld.

Alleen indien de profielen ook gewijzigd zijn, zijn van de op de situatiebladen aangegeven dwarsprofiellocaties een gecombineerde dwarsprofielen opgenomen en vindt u een lengteprofiel van het gehele traject.

Deze leggers zijn gecombineerd met informatie uit het technisch beheerregister, wat onder andere inhoudt dat de daadwerkelijke maaiveldhoogte is weergegeven in combinatie met het legger- en PVVR profiel.

Naast deze toelichting bevatten de leggers specifiek:

- Overzichtskaarten met daarop de aanduiding van gewijzigde kaartbladen; voor het gehele gebied en Munnikenland specifiek
- Overzichtsbladen schaal 1:5000, met daarop de grenzen en omvang van de buitenbeschermingszones; Dit geldt voor Munnikenland, Ecke en Wiel en Bommel. Voor de reguliere wijzigingen zijn deze kaarten niet van toepassing
- Situatiebladen schaal 1:1000, met daarop de waterkering met de belangrijkste elementen (zoals talusbekleding, bijzondere constructies, dijpalen enz.), de keurgrenzen, bouwgrans, leggersvlak, dwarsprofiellocaties, de van belang zijnde topografie en de kadastrale grenzen; voor de reguliere wijzigingen zijn op deze bladen de wijzigingen omcirkeld en met een label aangegeven om welk kunstwerk dit gaat en wat de status is; nieuw/gewijzigd of verwijderd. Alleen deze wijzigingen liggen ter inzage;
- Dwarsprofielen schaal 1:200 (of groter), met daarop de contourlijn van de dijk, zowel als legger-, PVVR, en maaiveldprofiel en de legger- en PVVR-profielgeldigheid; Dit geldt voor

² Bedoeld zijn ook de werken of bouwwerken genoemd in de keur.

Munnikenland. De zomerkades Eck en Wiel en Bommel hebben geen PVVR. Voor de reguliere wijzigingen zijn de profielen niet gewijzigd.

- Lengteprofiel schaal 1:2000/1:100 met informatie over de hoogteligging van de buitenkruin en de dijkpaallocaties. Voor de reguliere wijzigingen zijn de profielen niet gewijzigd.

5. Inwerkingtreding

De leggerwijzigingen treden in werking met ingang van de eerste dag na bekendmaking van het (definitieve) besluit tot wijziging van de legger waterkeringen 2017.

Met de inwerkingtreding van de gewijzigde leggers, gelden de gewijzigde leggerbladen (beschreven in paragraaf 2 van deze toelichting) en zullen de huidige bladen komen te vervallen.

6. Uitleg over de legger en de begrippen

Legger

De legger is een legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet of in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet (artikel 1.1 Keur Waterschap Rivierenland 2014). De legger van een waterkering (dijk, kade) bestaat uit een set (situatie)kaarten en (legger)dwarsprofielen van de waterkering en zijn directe omgeving en deze toelichting. Van de tekeningen valt af te lezen, waaraan de waterkering moet voldoen als het gaat over de ligging, vorm, afmeting, en constructie. Het waterschap legt zo de gegevens vast om te kunnen controleren of de waterkeringen sterk genoeg zijn. Uit de toelichting blijkt verder wie verplicht is de waterkering te onderhouden.

Beschermingszones

Artikel 1.1 Keur Waterschap Rivierenland 2014 bepaalt het volgende over:

- *beschermingszone*: een waterstaatswerk grenzende zone die als zodanig in de legger is aangegeven, waarin ter bescherming van dat werk voorschriften en beperkingen kunnen gelden.
- *waterstaatswerk*: een oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk.
- *waterkering*: kunstmatige hoogte, natuurlijke hoogte of gedeelte daarvan, of hoge gronden met ondersteunende kunstwerken, die een waterkerende of mede een waterkerende functie hebben.

Direct naast de waterkering liggen aan weerszijden de beschermingszones. Zij maken geen onderdeel uit van het waterstaatswerk zelf. Op de tekeningen staat aangegeven waar de beschermingszones van de waterkering liggen. Het is voor allerlei werken en werkzaamheden verboden om zonder vergunning van het bestuur gebruik te maken van deze zones. Voor enkele veelvoorkomende werkzaamheden kan onder voorwaarden worden volstaan met een melding in het kader van de algemene regels.

Profiel van vrije ruimte

Het 'profiel van vrije ruimte' (PVVR) staat weergegeven op de legger. Dit profiel is bedoeld om ruimte te reserveren voor een eventueel toekomstige dijkverbetering. Het waterschap wil met behulp van de keur- en de beleidsregels de ruimte zowel binnen als buiten dit profiel zoveel mogelijk vrij houden om deze uitbreidbaarheid te waarborgen. Het 'profiel van vrije ruimte' dient dan ook als toetsingskader voor het waterschap bij het beoordelen van aanvragen om een watervergunning.

Bouwgrens

De bouwgrens is een grens die als zodanig op de legger is aangegeven en die een gebied afbakent

waarbinnen ter bescherming van een waterstaatswerk een bouwverbod geldt (artikel 1.1 Keur Waterschap Rivierenland 2014).

De in de legger opgenomen bouwgrens heeft als doel de waterkering en zijn directe omgeving tot een bepaalde afstand vrij te houden van bebouwing en verdere bebouwing te beperken. Dit houdt ook in dat de bouwgrens voor gebieden die al bebouwd zijn, anders is dan die voor onbebouwde gebieden. De bouwgrens dient dan ook als toetsingskader voor het waterschap bij het beoordelen van aanvragen om een watervergunning.

Leggervlak

Een leggervlak is een vlak aangegeven op de leggerkaart waarbinnen het bestemmingsplan bebouwing mogelijk maakt en die geheel of gedeeltelijk tussen de bouwgrens en de waterkering ligt. Het leggervlak heeft als doel bestaande bouwrechten, zoals verwoordt in het op de peildatum geldende bestemmingsplan, in de legger inzichtelijk te maken. De leggervlakken worden gebruikt als toetsingskader voor het waterschap bij het beoordelen van aanvragen om een watervergunning.