



ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

datum: 11 mei 2017

Provincie Gelderland

Zaaknummer: 2017WB0071

Onderwerp

Op 26 januari 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend voor de activiteit bouwen voor de inrichting gelegen op het adres Needseweg 23 te Borculo. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017WB0071 en OLO2768309.

De aanvraag betreft de volgende activiteit:

- "bouwen" (Wabo, artikel 2.1, lid 1, onder a);
Op grond van artikel 2.10 lid 2 geldt een aanvraag voor de activiteit bouwen ook voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' voor zover de aanvraag niet binnen de regels van het bestemmingsplan past. De aanvraag betreft daarom ook de volgende activiteit:
- "bouwen en gebruiken van een bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan" (Wabo artikel 2.1, lid 1, onder c);

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.12 en 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de beschikking te verlenen voor de activiteiten:
 - bouwen van het utility gebouw met een ijswaterinstallatie, koelcondensor/geluidswanden (Wabo, artikel 2.1, lid 1, onder a);
 - gebruiken van een bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan" (Wabo artikel 2.1, lid 1, onder c);
- dat de volgende documenten onderdeel uitmaken van de vergunning:
 - Aanvraagformulier olo nr. 2768309 d.d. 26 januari 2017;
 - De in het aanvraagformulier d.d. 26 januari 2017 genoemde bijlagen.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk voorschriften.

Ondertekening

namens het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,

Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Omgevingsdienst
Achterhoek

Zienswijze

Bent u het niet eens met dit ontwerpbesluit, dan kunt u hiertegen schriftelijke zienswijzen indienen. Iedereen kan tegen de ontwerpvergunning zienswijzen indienen. Zienswijzen moeten binnen zes weken na publicatiedatum worden ingediend bij het college van Gedeputeerde Staten, T.a.v. de omgevingsdienst Nijmegen, postbus 1603, 6501 BP Nijmegen.



VOORSCHRIFTEN

1. drie weken voor aanvang van de werkzaamheden moet de vergunninghouder tekeningen en berekeningen van de constructie in staal, hout en of beton ter beoordeling indienen bij het bevoegde gezag.



PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 26 januari 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend voor de activiteit bouwen. Het betreft een verzoek van de inrichting gelegen op het adres Needseweg 23 te Borculo. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017WB0071 en OLO2768309.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het uitbreiden van het utility gebouw met een ijswaterinstallatie, koelcondensor/geluidswanden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

De zuivelindustrie valt onder categorie 6.4.b (zuivel exclusief melkproductie) en 6.4.c (melkproductie) van bijlage 1 van de RIE.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat met de aanvraag en de aanvullende gegevens de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. Het bouwplan is strijdig met de regels uit het bestemmingsplan. Op grond van artikel 2.10 lid 2 van de Wabo wordt deze aanvraag automatisch gezien als aanvraag voor het afwijken van het bestemmingsplan.

Procedure

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure), voor het afwijken van het bestemmingsplan is namelijk een verklaring van geen bedenkingen nodig van de gemeenteraad. De aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Bor en de Regeling omgevingsrecht (Ror).



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inspraak procedure

Op 1 juli 2008 heeft de gemeenteraad besloten om voorafgaand aan het toepassen van een grote buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan, toepassing te geven aan de gemeentelijke Inspraakverordening en de uniforme algemene voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb). De inspraakprocedure is gevoerd (artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht) volgens de gemeentelijke Inspraakverordening waarbij een inspraaktermijn van 2 weken is aangehouden.

De aanvraag met bijlagen heeft vanaf 1 maart 2017 tot en met 14 maart 2017 voor inspraak ter inzage gelegen waarbij de mogelijkheid is geboden om zienswijzen tegen de aanvraag in te dienen. Naar aanleiding van deze inspraakprocedure zijn er geen inspraakreactie binnengekomen.

Bestuurlijk vooroverleg instanties

Wij hebben beoordeeld of de aanvraag met bijlagen ook moet worden voorgelegd aan de instanties die bij de zorg voor de ruimtelijke ordening betrokken zijn of belast zijn met de behartiging van belangen die daarbij in het geding zijn (artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht). Deze instanties zijn de Provincie Gelderland en het Waterschap Rijn en IJssel. De door het Waterschap en de Provincie te dienen belang zijn niet in het geding bij de benodigde afwijking van het bestemmingsplan.

Bestemmingsplan

Het project ligt in het bestemmingsplan "Borculo, Bedrijventerrein 2011". Volgens het bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "Bedrijventerrein". Daarbij is er een nadere functie aanduiding opgenomen "bedrijf tot en met categorie 4.1" met een specifieke aanduiding "elektriciteitscentrale".

De bedrijfsactiviteit

Volgens de voorschriften van het bestemmingsplan zijn in deze functie aanduiding uitsluiten bedrijfsactiviteiten toegestaan tot en met categorie 4.1 specifiek voor een elektriciteitscentrale. Hoewel er een onderbouwing is gegeven waaruit blijkt dat de uitbreiding valt binnen de categorie 4.1 komen de nu aangegeven bedrijfsactiviteiten niet voor in de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals die is genoemd in het bestemmingsplan (artikel 4.1, lid c van het bestemmingsplan "Borculo, bedrijventerrein 2011").

Een aanvraag die in strijd is met het bestemmingsplan geldt tevens als verzoek om het bouwwerk te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.11, lid 2 Wabo).

Afwijking bestemmingsplan (gebruik)

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo).

Aan het bouwplan voor het uitbreiden van het utility gebouw met een ijswaterinstallatie, koelcondensor/geluidswanden op het perceel Needseweg 23 in Borculo kunnen wij alleen meewerken door het toepassen van een afwijking van het geldende bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo.



De gemeenteraad van Berkelland nam op 14 september 2010 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan. Daarbij is ook een lijst van gevallen vastgesteld waarvoor een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad gevraagd moet worden. Voor dit bouwplan is ons college bevoegd een beslissing te nemen. Wel is daarbij een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

Op 18 april 2017 heeft de gemeenteraad van Berkelland de verklaring van geen bedenkingen gegeven.

Ruimtelijke onderbouwing

Voor dit bouwplan waarvoor een buitenplanse afwijking wordt gevraagd is een aanvullende omschrijving project ijswaterinstallatie ten behoeve van afwijking bestemmingsplan aangeleverd. Uit deze onderbouwing, "Aanvullende omschrijving project ijswaterinstallatie ten behoeve van afwijking bestemmingsplan d.d. 24 januari 2017" blijkt dat er geen ruimtelijke belemmeringen zijn voor het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

Welstand

Het bouwwerk is gelegen in een zogenaamd "welstandsvrijgebied". Het plan is daarom niet beoordeeld door de welstandscommissie van het Gelders Genootschap.

Bouwbesluit, Bouwverordening

De aanvrager heeft met de aangeleverde gegevens aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en aan de gemeentelijke bouwverordening. Wel hebben wij een voorschrift opgesteld. Dit voorschrift staat onder het kopje "Voorschriften" weergegeven.

Bodem

Voor het project is volgens artikel 8, lid 3 van de Woningwet geen onderzoek naar de verontreiniging van de bodem vereist. Er vinden geen bouwwerkzaamheden op de begane grond plaats (sub c) en het bestaande, niet-wederrechtelijke gebruik blijft gehandhaafd (sub c).

Archeologie

Voor het project is geen archeologisch onderzoek vereist. De bodem wordt door de activiteit niet verstoord. Eventuele archeologische waarden in de bodem worden daardoor ook niet verstoord.

Exploitatieplan

Op het perceel is geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing.