

**BESCHIKKING**

DATUM	16 januari 2017	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK NUMMER	Z-LSV_ST-2016-1474 81A3EDD4	REFERENTIE	Servicebureau
UW BRIEF VAN	1 november 2016	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW NUMMER	-	FAX	030-2583139
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen (met overzicht planlocatie) - relevante artikelen Lsv - meldingsformulieren	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
		ONDERWERP	Lsv beschikking

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 1 november 2016 van C.A.F. Oostveen, Gieltjesdorp 23, 3628 EK te Kockengen, om ontheffing als bedoeld in artikel 28 van de 'Landschapsverordening provincie Utrecht 2016' (hierna: Lsv).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Lsv en op hetgeen onder hoofdstuk II van deze beschikking en volgende wordt overwogen, besluiten wij:

- de door C.A.F. van Oostveen aangevraagde ontheffing op grond van artikel 28, eerste lid, van de Lsv te verlenen tot 1 januari 2022;
- aan deze beschikking de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals opgenomen in bijlage 1.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 1 november 2016 hebben wij van C.A.F. Oostveen (hierna: aanvrager) een aanvraag ontvangen om ontheffing als bedoeld in artikel 28 van de Lsv van het in artikel 10, eerste lid, van de Lsv gestelde verbod om te storten / dempen / op te hogen / een stortplaats in te richten of te hebben.

Het betrokken perceel is gelegen aan het Gieltjesdorp te Kockengen, kadastraal bekend gemeente Kockengen, sectie E, nummer 1040 (hierna: planlocatie). De planlocatie is gelegen achter Gieltjesdorp 19 te Kockengen. Er is ontheffing gevraagd voor het dempen van een sloot met een lengte van 60 m, diepte van 1 m, bovenbreedte van 1,10 m, bodembreedte van 0,60 m en een oppervlakte van 66 m². Voor realisatie van de demping is 50 m³ grond benodigd.

Het doel van de aangevraagde werkzaamheden is het verbeteren van de landschappelijke kwaliteit en het verhogen van de kwaliteit van het biotoop voor roofvogels, middels het verplaatsen van het geriefbosje naar een open gedeelte van het perceel, inclusief het dempen van de omringende sloot.

III. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag is door ons op 1 november 2016 ontvangen. De aanvraag is door ons ter advisering toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stichtse Vecht en aan het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

IV. Motivering

In artikel 10, eerste lid, van de Lsv is het verbod neergelegd om te storten/dempen/op te hogen/een stortplaats in te richten of te hebben.

De Lsv is vastgesteld met het oog op het stellen van regels ter bescherming van de kwaliteit van het landschap en de natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden. In deze beschikking wordt getoetst of, bovengenoemde kwaliteit en waarden in acht nemend, ontheffing voor de gevraagde activiteit kan worden verleend. Uitgangspunt hierbij is dat deze waarden niet onaanvaardbaar worden geschaad (artikel 28, tweede lid, van de Lsv).

Involed van de werkzaamheden op cultuurhistorische en landschappelijke waarden

Het Utrechtse landschap is mooi, verrassend en veelzijdig. De diversiteit aan Utrechtse landschappen is groot: de extreme openheid van Eemland of de Lopikerwaard, de intimiteit van een boomgaard in de Kromme Rijn, een open plek middenin het bos van de Utrechtse Heuvelrug, een fort van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, de overgang van de historische Grebbeberg naar het robuuste rivierenlandschap van Nederrijn en Lek, stiltegebieden. Een landschap is bovendien geen statisch plaatje; landschap is altijd in ontwikkeling en elk landschap heeft ruimte voor een vorm van dynamiek. Maar wel op zo'n manier dat de landschapskwaliteit wordt ontzien en liefst nog wordt versterkt. In het werken met landschapskwaliteit wordt uitgegaan van een samenspel tussen het beeld (wat zie je), functies (wat gebeurt er) en robuuste structuren (samenhang, relaties). Dat betekent dat niet alleen de huidige landschapskwaliteit wordt vastgelegd, maar dat ook wordt aangegeven hoe hierdoor de ruimtelijke ontwikkelingen gestuurd kunnen worden en welke kwalitatieve randvoorwaarden het landschap aan deze ontwikkelingen meegeeft. De provincie Utrecht heeft de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen opgesteld om hierbij te helpen. In het koepelkatern is het landschapsbeleid verwoord. De gebiedskaternen dienen vooral als inspiratiebron en basis voor de landschappelijke inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen. Cultuurhistorisch erfgoed is vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie, die vervat is in onder andere het boek 'Tastbare Tijd'¹ en de Structuurvisie.

De planlocatie ligt in het Nationale Landschap Het Groene Hart. In hoofdlijnen zijn de kernkwaliteiten van dit landschap:

- de landschappelijke diversiteit;
- het (veen)weidekarakter, (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
- de openheid;
- rust & stilte.²

De planlocatie ligt binnen het Nationale Landschap Het Groene Hart in het landschapstype 'Blokverkaveling', welke wordt gekenmerkt door een open landschap met schermen van bebouwingslinten en beplante achterkaden, grasland in strokenverkaveling en verspreid gelegen pestbosjes. De diepte van de ruimte heeft zijn basis in de cope-ontginning.

In de elfde eeuw begonnen de Graaf van Holland en de bisschop van Utrecht zich met de ontginning te bemoeien. Zij hadden hier om meerdere redenen baat bij, door het uitgeven van ontginningen aan derden versterkten zij niet alleen hun financiële positie, ook verzekerden zij zich hiermee van de diensten. De belangrijkste ingrepen waren het afdammen van de benedenloop van de Rijn bij Wijk bij Duurstede in 1121 en het afdammen van de Hollandse IJssel onder Vreeswijk in 1285. De Lek werd hierna een belangrijke rivier, die moest worden voorzien van stevige dijken om de achterliggende ontginningen te beveiligen. De Lekdijk tussen Vreeswijk en Schoonhoven is onlosmakelijk verbonden met het ontginningslandschap daarachter, de grootschalige, systematische ontginningen staan bekend als cope-ontginningen. Deze bereikten in de twaalfde en dertiende eeuw hun hoogtepunt. De 'copers' waren groepen kolonisten, die na de ontginning als vrije boer konden bestaan. De uit te geven kavels hadden een vaste lengte (circa 1.250 m) en breedte (circa 110 m), de boerderijen stonden op gelijke afstand van elkaar aan de kop van de kavel. Zo ontstond een zeer regelmatig verkavelingspatroon, elke ontginning bestond uit meerdere kavels en vormde een polder met eigen afwatering, de achterzijde van deze polders werd begrensd door een kade, de zijkanten langs de percelen door zijkaden, ook wel zuwes genoemd.

¹ Tastbare tijd: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht. Provincie Utrecht (2015).

² Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS). Provincie Utrecht (2013).

Als men dieper in het veen kwam, werden de achterkaden voorzien van weteringen, die als nieuwe ontginningsbasis dienden en waar nieuwe, langgerekte boerderijlinten ontstonden.³

In het bestemmingsplan⁴ is de planlocatie bestemd als: 'Bos' en 'Archeologie - 4'.

Op de gehele planlocatie ligt de bestemming: 'Bos'. De met de bestemming 'Bos' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor:

- het behoud en/of het herstel van de aan de bosschages, de gronden en sloten verbonden natuur-, landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- behoud, herstel en ontwikkeling van geriefhoutbosjes;
- groenvoorzieningen;
- water en watergangen.

Het is binnen deze bestemming verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- het rooien, kappen en dunnen van houtopstanden, bomen, struiken of heesters, behoudens het oogsten van teelten;
- het aanleggen van waterlopen en het vergraven, verleggen, verruimen en dempen van bestaande waterlopen, sloten, greppels, kolken, oppervlaktewater, oevers, kades en dijken.

Op de planlocatie, ligt de bestemming 'Waarde - Archeologie - 4'. De met de bestemming 'Waarde – Archeologie -4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud van de archeologische waarden. Het is binnen deze bestemming verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- het ontgronden, afgraven, egaliseren, verlagen, afplaggen en/of anderszins ingrijpend wijzigen van de landbodemstructuur, dieper dan 0,30 m beneden het maaiveld;
- het ontgronden, baggeren, afgraven, verlagen en/of anderszins ingrijpend wijzigen van de waterbodemstructuur;
- het graven, verbreden, verdiepen van watergangen en waterpartijen;
- het uitvoeren van werkzaamheden ter verhoging of verlaging van de grondwaterstand.

De planlocatie ligt in het open weidelandschap van de blokontginningen, welke wordt opgedeeld door bebouwingslinten, beplante achterkaden en pestbosjes. Deze blokvormige eenheden, ontstaan door richtingveranderingen in de cope-ontginningen, eindigen haaks op de achterkaden van andere linten. De diversiteit zit met name in het kleinschalige karakter van de linten. Ze hebben elk een ander profiel, maar zijn altijd een combinatie van wetering, weg met huizen en een grote verscheidenheid in weg- en erfbeplanting. De overal aanwezige weilanden en de beperkte dynamiek in de linten geven rust en stilte aan het landschap.

Het dempen van de sloot over de geringe lengte van 60 m welke geen onderdeel uit maakt van de voor het deelgebied kenmerkende verkavelingspatroon met bijbehorend slotenstramien doet geen afbreuk aan de kernkwaliteiten van het gebied.

De cultuurhistorische en landschappelijke waarden die de Lsv dient te beschermen, worden niet onaanvaardbaar geschaad indien de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen verbonden aan deze beschikking.

Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden

Er bevindt zich geen archeologisch monument op de planlocatie en daarnaast ligt deze in een gebied met een lage archeologische trefkans⁵. Desondanks is het wel mogelijk dat de bodem toch archeologische waarde heeft. Terwijl niet precies bekend is wat het effect is van de, door het aanbrengen van grond in de te dempen sloot, veroorzaakte verhoogde druk op archeologische sporen in de bodem, is de vuistregel dat met een ophoging van 0,50 m, de kans op beschadigingen verwaarloosbaar is.⁶ Deze vuistregel geldt voor heel Nederland, ongeacht de bodemsoort. Met de voorgestelde plaatselijke aanvulling van maximaal 1,00 m wordt deze hoeveelheid overschreden. Aangezien deze overschrijding slechts op een kleine oppervlakte, 65 m², plaatsvindt, is het risico op het onleesbaar worden of anderszins beschadigen van archeologische sporen op de planlocatie door de aangevraagde werkzaamheden, verwaarloosbaar te achten.

³ Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen. Gebiedskatern Het Groene Hart. Provincie Utrecht (2011).

⁴ Gemeente Stichtse Vecht, Bestemmingsplan landelijk gebied West, vastgesteld op 30 september 2014..

⁵ Webkaart archeologische monumentenkaart (AMK). Provincie Utrecht. Online geraadpleegd d.d. 8 november 2016.

⁶ De invloed van bouwwerkzaamheden op archeologische vindplaatsen. D.J. Huisman et al. Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap) (2011).

De archeologische waarden die de Lsv dient te beschermen, worden niet onaanvaardbaar geschaad indien de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen verbonden aan deze beschikking.

Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

De planlocatie ligt niet direct binnen een gebied met hoge natuurwaarde en -doelstelling. De planlocatie ligt niet in het Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur oftewel EHS) of Groene Contour. De planlocatie ligt op 4.100 m van het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen en 1.500 m van het dichtstbijzijnde gebied welke valt binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland. De natuur binnen de planlocatie zelf heeft geen bijzondere beschermingsstatus.

Rode lijst soorten

Rode lijst soorten zijn in Nederland bedreigde plant- en diersoorten. Terwijl deze soorten niet altijd direct beschermd worden onder de Wet natuurbescherming, wordt wel verwacht van gemeenten en provincies dat zij in haar beleid en beheer rekening houden met de Rode Lijst.

De provincie Utrecht houdt in haar beleid en beheer rekening met rode lijst soorten die:

- aangetroffen zijn op de planlocatie;
- niet al beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming;
- verder lokaal (binnen een straal van 300 m) niet zo algemeen aanwezig zijn dat het verdwijnen van enkele exemplaren de populatie bedreigt.

Uit natuurinventarisaties van de provincie en gegevens verkregen uit de Nationale Databank Flora en Fauna⁷ blijkt dat er geen rode lijst soorten zijn aangetroffen op de planlocatie die niet al beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming.

De natuurwetenschappelijke waarden die de Lsv dient te beschermen, worden niet onaanvaardbaar geschaad indien de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen verbonden aan deze beschikking.

V. Advies

Van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden hebben wij op 8 november 2016 bericht ontvangen dat zij geen bezwaren hebben naar aanleiding van de aanvraag.

Van burgemeester en wethouders van de gemeente Stichtse Vecht hebben wij op 4 januari 2017 bericht ontvangen dat zij geen bezwaren hebben naar aanleiding van de aanvraag.

VI. Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen kan op grond van artikel 28 van de Lsv ontheffing worden verleend voor hetgeen is aangevraagd. De natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden ter plaatse worden niet onaanvaardbaar geschaad, indien de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen verbonden aan deze beschikking.

VII. Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);

⁷ Nationale databank Flora en Fauna, online geraadpleegd op 7 november 2016.

- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Inwerkingtreding

De definitieve beschikking treedt de dag na verzending van dit besluit in werking.

IX. Andere vergunningen

Naast de door u aangevraagde ontheffing op grond van de Lsv, kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met de instanties als vermeld onder het kopje 'Verzending' van deze beschikking, als u dit nog niet heeft gedaan. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.provincie-utrecht.nl, onder het loket 'Vergunningen'.

X. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing:

- C.A.F. van Oostveen, Gieltsedorp 23, 3628 EK te Kockengen.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom van belang. Daarom is een afschrift van deze brief tevens gezonden aan de in dit geval van belang zijnde bestuursorganen.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Stichtse Vecht, postbus 1212, 3600 BE te Maarsse;
- Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, postbus 550, 3990 GJ te Houten;
- Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht, postbus 85242, 3508 AE te Utrecht.

Tevens hebben wij deze beschikking bekendgemaakt op www.officielebekendmakingen.nl.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Afdeling Uitvoering Fysieke Leefomgeving

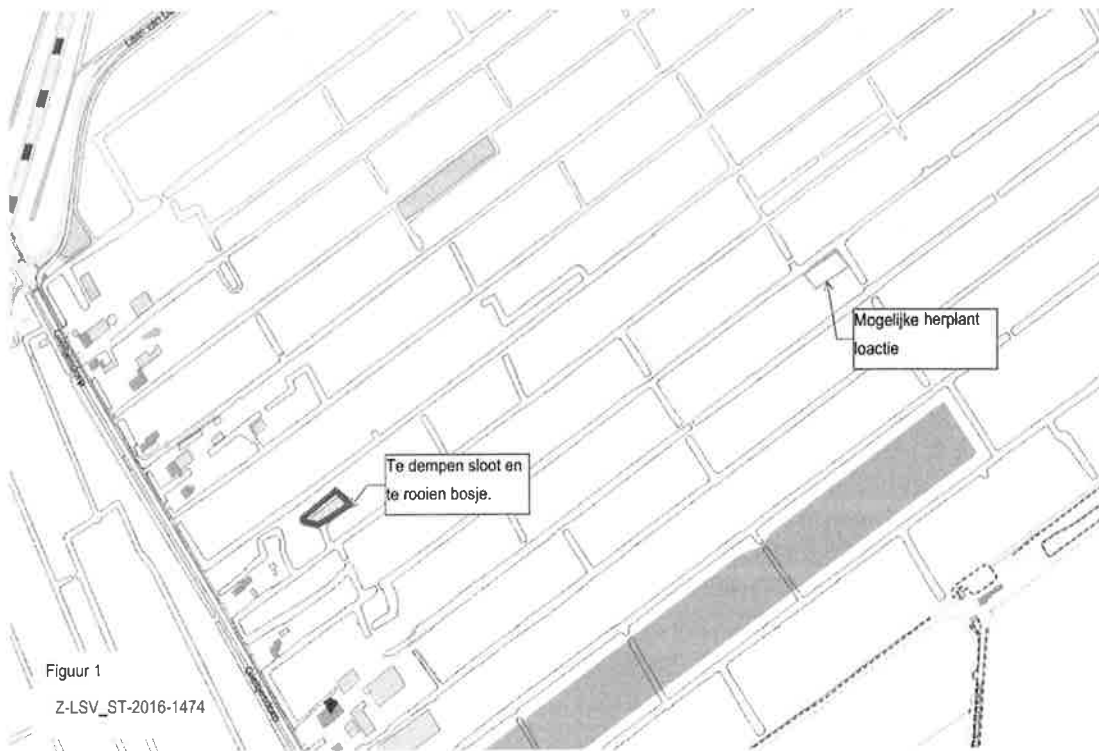
Bij dit besluit behoort:

- Voorschriften en beperkingen (met overzicht planlocatie);
- Relevante artikelen uit de Lsv;
- Meldingsformulieren.

BIJLAGE 1 Voorschriften en beperkingen

1. Bij de voorschriften behoort een overzichtskaart, figuur 1, met daarop de te dempen sloot.
2. De ontheffinghouder dient ervoor zorg te dragen dat de op de planlocatie werkzame personen op de hoogte zijn van de inhoud van deze ontheffing. Voordat bedoelde personen werkzaamheden gaan verrichten op de planlocatie moeten zij zodanig zijn geïnstrueerd, dat de door deze personen te verrichten werkzaamheden niet in strijd zijn met het gestelde in de voorschriften behorende bij deze ontheffing.
3. Alle door de bevoegde ambtenaren gegeven aanwijzingen en opdrachten dienen strikt te worden opgevolgd.
4. Het gebruikte materiaal moet bestaan uit het aangevraagde materiaal.
5. De werkzaamheden dienen voor 1 januari 2022 te worden afgerond.
6. De werkzaamheden mogen alleen uitgevoerd worden indien:
 - o twee weken voor uitvoer van de werkzaamheden uit onderzoek blijkt dat er geen vogels broeden op of in de directe nabijheid van de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute,
 - o en, indien geen nesten gevonden zijn, direct na voorgenoemd onderzoek wordt voorkomen dat vogels op of nabij de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute hun nest bouwen of gaan broeden door de vegetatie daar zeer kort te houden totdat de werkzaamheden zijn uitgevoerd.

Overzichtskaart planlocatie



Figuur 1.

Planlocatie, perceel gelegen achter Gieltjesdorp 19 te Kockengen. De planlocatie bestaat uit een te dempen sloot. De werkzaamheden mogen qua grootte of locatie niet afwijken van deze kaart en de in deze ontheffing beschreven afmetingen.

BIJLAGE 2

Relevante artikelen Lsv

Artikel 2. Toepassingsgebied

1. Deze verordening is van toepassing op het grondgebied van de provincie Utrecht, voor zover dit zich bevindt:
 - a. buiten een rode contour;
 - b. dan wel een bebouwde kom op het moment van vaststelling van de verordening, die buiten de contour gelegen is.

Artikel 10. Verbod

1. Het is de eigenaar, of andere zakelijk gerechtigde, dan wel gebruiker van enige onroerende zaak verboden om buiten een inrichting op die onroerende zaak te storten, op te hogen, te egaliseren, een stortplaats in te richten, te hebben of te houden, dan wel wateren geheel of gedeeltelijk te dempen of gedempt te houden, alsmede dergelijke handelingen en de gevolgen daarvan toe te staan of te gedogen.

Artikel 28. Aanvragen

1. Gedeputeerde Staten kunnen, tenzij in artikel 29 anders is bepaald, desgevraagd ontheffing verlenen van de in deze verordening gestelde verboden en verplichtingen.
2. Ontheffingen worden verleend, voor zover daardoor de betrokken natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische en/of archeologische waarden niet onaanvaardbaar worden geschaad.
3. Aan een ontheffing kunnen voorschriften, beperkingen en compensatieverplichtingen worden verbonden met het oog op de in het voorgaande lid genoemde waarden en/of rapportageverplichtingen met het oog op de handhaving.
4. Een ontheffing geldt voor een periode van ten hoogste tien jaar, gerekend vanaf de besluitdatum.
5. Voor de aanvragen kunnen Gedeputeerde Staten een formulier voorschrijven.
6. Tenzij elders in deze verordening een afwijkende termijn vermeld staat, wordt op een aanvraag binnen dertien weken beslist. Gedeputeerde Staten kunnen de beslissing eenmaal met ten hoogste de vermelde beslistermijn verdagen.
7. Een ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken, indien:
 - a. bij de aanvraag, ongeacht de verwijtbaarheid daarvan, onjuiste gegevens zijn verstrekt en de ontheffing op basis van de juiste gegevens anders, of niet zou zijn verleend;
 - b. de voorschriften, beperkingen of compensatieverplichtingen niet of onvoldoende worden nageleefd;
 - c. veranderingen worden aangebracht in de feiten of gegevens op basis waarvan de ontheffing is verleend;
 - d. de ontheffing gedurende een jaar niet is gebruikt;
 - e. gewijzigde inzichten of omstandigheden dat vergen.