



BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING

Datum: 1 mei 2017

Gemeente Bronckhorst

OLO2472539

1 **BESLUIT**

Aanvraag

Op 22 juli 2016 hebben wij van Salland Oil B.V., Postbus 123, 8260 AC in Kampen een aanvraag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen voor een onbemand tankstation 'Firezone Steenderen' op het adres Hoge Wesselink 2 in Steenderen. De aanvraag is ingediend naar aanleiding van een op 10 februari 2016 uitgevoerde milieucontrole door een toezichthouder van de Omgevingsdienst Achterhoek. Tijdens de milieucontrole is geconstateerd dat binnen het tankstation een afleverzuil aanwezig is die binnen een afstand van 20 meter van een (beperkt) kwetsbaar object ligt. Op grond van categorie 5.4, onder e, onderdeel C, Bijlage I, van het Besluit omgevingsrecht is dan sprake van een categorie vergunningplichtige inrichting en moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd. Omdat voor deze inrichting een melding op grond van het Besluit tankstations milieubeheer is gedaan, is nu een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit 'oprichting van een inrichting' ingediend.

Procedure

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het definitieve besluit wijkt niet af van het ontwerpbesluit.

Besluit

Wij hebben besloten om, gelet op de overwegingen die zijn genomen in bijlage 3 van deze vergunning en gelet op de artikelen 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de vergunning te verlenen.

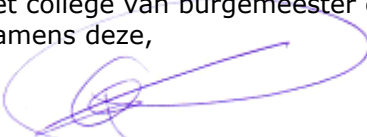
1. De vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
Oprichting van een inrichting (Milieu) (Artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 1 en 3).
2. De volgende documenten onderdeel uitmaken deze vergunning:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning, OLO-nummer 2472539, van 22 juli 2016;
 - plattegrondtekening van de inrichting inclusief situatieschets, werknummer CTB.80153, d.d. 26-09-2008;
3. Aan deze vergunning voorschriften worden verbonden die zijn opgenomen in bijlage 2 van deze vergunning.

De procedurele en inhoudelijke aspecten zijn opgenomen in bijlage 1 en 3. De aan deze beschikking te verbinden voorschriften staan in bijlage 2.

Ondertekening

Hengelo, 1 mei 2017

het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
namens deze,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.

Rechtsmiddelen

Beroep en voorlopige voorziening

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland. Ook kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen.

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een beroepschrift indienen. Regels voor het indienen van een beroepschrift:

- het beroepschrift moet binnen 6 weken na de dag van bekendmaking van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijkverklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en de rechter niet ingaat op uw bezwaren;
- vermeld in uw ondertekende beroepschrift uw naam en adres en/of de naam en het adres namens wie u beroep aantekent, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- geef in het beroepschrift duidelijk aan waarom u het niet eens bent met het besluit;
- zend een kopie van het bestreden besluit mee;
- aan het indienen van een beroep zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem; via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u ook een beroepschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het beroepschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

BIJLAGE 1 - PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 GEVOLGDE PROCEDURE

1.1 Gegevens aanvrager

Op 22 juli 2016 hebben wij van Salland Oil B.V., namens Firezone Steenderen, een aanvraag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen voor een reeds bestaand onbemand tankstation op het adres Hoge Wesselink 2 in Steenderen.

1.2 Projectbeschrijving

De aanvraag is ingediend naar aanleiding van een op 10 februari 2016 uitgevoerde milieucontrole door een toezichthouder van de Omgevingsdienst Achterhoek. Tijdens de milieucontrole is geconstateerd dat binnen het tankstation een afleverzuil aanwezig is dat binnen een afstand van 20 meter van een (beperkt) kwetsbaar object ligt. Op grond van categorie 5.4, onder e, onderdeel C, Bijlage I, Besluit omgevingsrecht is dan sprake van een vergunningplichtige inrichting, een zogeheten type C-inrichting, waarvoor een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd. Voor deze inrichting is op 12 juni 1995 een melding op grond van het Besluit tankstations milieubeheer is gedaan. Om die reden wordt een omgevingsvergunning verleend voor het (juridisch) oprichten van een inrichting.

1.3 Bevoegd gezag

Op grond van de ingediende gegevens blijkt dat het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst bevoegd is om een beslissing te nemen over de aanvraag (artikel 2.4 van de Wabo). De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om de vergunning al of niet te verlenen.

1.4 Activiteitenbesluit

De inrichting is een zogeheten type C-inrichting. Type C-inrichtingen zijn inrichtingen die een vergunning nodig hebben, maar waarvoor wel voorschriften gelden uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling zijn in deze omgevingsvergunning geen voorschriften opgenomen die betrekking hebben op daarin opgenomen activiteiten en aspecten. Deze activiteiten hoeven niet afzonderlijk te worden gemeld, aangezien in de aanvraag alle gegevens al zijn verstrekt, die anders bij de melding zouden worden overgelegd. De aanvraag wordt voor deze onderdelen als een melding op grond van het Activiteitenbesluit beschouwd.

1.5 Ontvankelijkheid

De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning, OLO-nummer 2472539 , van 22 juli 2016;
- Omgevingsvergunning tankstation Steenderen – niet technische samenvatting, datum 21-07-2016
- Omgevingsvergunning tankstation Steenderen – notitie plasbrand, datum 9-11-2016
- Plattegrondtekening van de inrichting inclusief situatieschets, werknummer CTB.80153, d.d. 26-09-2008;
- Cofize certificaat nr. CT 4028 d.d. 16 oktober 2009;
- Inspectie certificaat tankinstallatie 14-08-2015;
- Verklaring vloeistofdichte voorziening 'vloer van het tankstation' d.d. 30 november 2011;
- Installatiecertificaat 4 tanks d.d. 23-6-2009.

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht hebben wij de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat. Op basis hiervan kunnen wij de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed beoordelen. De aanvraag is dan ook ontvankelijk. Wij hebben de aanvraag in behandeling genomen.

De aanvrager moet ervoor zorgen dat de aanvraag voor de omgevingsvergunning betrekking heeft op alle deelactiviteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Dit moet op basis van artikel 2.7, lid 1 van de Wabo. Als de aanvraag hieraan niet voldoet, moeten wij de aanvraag als onvolledig of onjuist beoordelen. Dit is op basis van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Deze aanvraag is volledig en juist. De aanvraag is ook in dit opzicht ontvankelijk.

1.6 Aanvraag, procedure en zienswijze (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het definitieve besluit wijkt niet af van het ontwerpbesluit.

1.7 Beoordeling en voorschriften milieu

De beoordeling van de activiteit milieu is zo uitgebreid dat deze in bijlage 3 van deze vergunning is opgenomen. In bijlage 2 van deze vergunning staan de voorschriften.

BIJLAGE 2 - VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Algemeen

- 1.1 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2 Bij de noodstopvoorziening is een instructie 'Hoe te handelen bij een calamiteit' aanwezig.
- 1.3 De goten waar de vloestofdichte vloer op aangesloten is moeten wekelijks worden geïnspecteerd.
- 1.4 De wekelijkse inspectie van de goten moet worden geregistreerd.
- 1.5 De registratie van de inspectie van de goten moet worden bewaard in een log-/installatieboek. Het log-/installatieboek is op verzoek beschikbaar voor een toezichthouder.

2 Geluid

- 2.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (uitgave 1999, Ministerie van VROM).
- 2.2 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar, LT}$) veroorzaakt door de binnen de perceelgrens van de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de binnen de perceelgrens van de inrichting verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, mag ter plaatse van de volgende woningen van derden niet meer bedragen dan:

	07:00-21:00 uur 1,5 m hoogte	21:00-07:00 uur 5,0 m hoogte
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	40 dB(A)

- 2.3 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de binnen de perceelgrens van de inrichting aanwezige toestellen en installaties, en door de binnen de perceelgrens van de inrichting verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, mag ter plaatse van de volgende woningen van derden niet meer bedragen dan:

	07:00-21:00 uur 1,5 m hoogte	21:00-07:00 uur 5,0 m hoogte
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	60 dB(A)

- 2.4 Het in deze vergunning met betrekking tot het maximale geluidniveau gestelde is niet van toepassing op het laden of het lossen ten behoeve van de inrichting voor zover dit plaatsvindt tussen 07.00 uur en 21.00 uur.

3 Begrippen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

geluidsniveau in dB(A):

het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Electrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in NEN 10651;

geluidgevoelige bestemming:

woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als andere geluidgevoelige gebouwen, met uitzondering van die gebouwen behorende bij de betreffende inrichting;

langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$):

het energetisch gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse in de loop van een bepaalde periode optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999;

maximale geluidsniveau (L_{Amax}):

de waarde die resteert na toepassing van de meteocorrectieterm C_m (conform de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999) op de hoogste aflezing van de geluidmeter in de meterstand "fast".

BIJLAGE 3 - INHOUDELIJKE BEOORDELING

1 Toetsingskader Milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 1 en 3, van de Wabo. Voor deze inrichting gelden algemene regels uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling. Voor een aantal onderwerpen waarop de aanvraag betrekking heeft, blijft het nodig om deze in een vergunningprocedure te toetsen en daaraan mogelijk specifieke voorschriften te verbinden.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor het onderdeel milieu. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Vergunde bedrijfssituatie

Voor deze inrichting is op 12 juni 1995 een melding op grond van het Besluit tankstations milieubeheer gedaan.

1.3 Activiteitenbesluit

Binnen de inrichting vinden een aantal activiteiten plaats waarvoor hoofdstuk 3 uit het Activiteitenbesluit direct werkende regels stelt. Het gaat hier om de onderstaande activiteiten:

- Afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof;
- Algemene regels voor lozen;
- Algemene regels voor bodembedreigende activiteiten;
- Algemene regels voor energiebesparing.

Tevens zijn voor bovenstaande activiteiten de artikelen uit de afdelingen 2.1 (zorgplicht), 2.2 (lozingen), 2.3 (lucht), 2.4 (bodem) en 2.10 (financiële zekerheid) van toepassing. Aan deze beschikking zijn voor deze activiteiten geen (aanvullende) voorschriften gesteld.

1.4 Toetsing revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.5 Besluit milieueffectrapportage en de RIE

Bij vergunningverlening moet worden voorkomen dat er strijd ontstaat met de bepalingen uit de Europese MER- en de Richtlijn Industriële Emissies (RIE, de voormalige IPPC-richtlijn). De RIE omvat een integratie van de IPPC-richtlijn met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie.

1.5.1 *Besluit milieueffectrapportage*

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) of een MER-beoordeling te worden ingediend. Tankstations worden niet genoemd in Bijlage C of D van het Besluit milieueffectrapportage.

1.5.2 *Richtlijn Industriële Emissies (RIE)*

De RIE is gericht op de integratie van preventie en beperking van verontreiniging door industriële activiteiten en op het bereiken van een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van het milieu. Deze richtlijn is niet van toepassing op tankstations.

1.6 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt de Boswet, Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet.

1.6.1 *Onderzoek naar beschermde dier- en plantensoorten*

De uitvoering van werkzaamheden kan effect hebben op beschermde planten- en diersoorten. De sloop van een gebouw kan bijvoorbeeld gevolgen hebben voor vleermuizen. Die zitten vaak verborgen in de spouwmuren. De eigenaar heeft een onderzoeksplicht. Als daaruit blijkt dat er vleermuizen in het gebouw zitten moet de eigenaar een ontheffing aanvragen bij de provincie voor de sloop. In de ontheffing staan dan voorwaarden om ervoor te zorgen dat de vleermuizen niet worden gedood tijdens de sloopwerkzaamheden.

1.6.2 *Natura 2000-gebieden beschermen*

Binnen Europa is afgesproken om de achteruitgang van de natuur te stoppen door bijzondere natuurgebieden extra te beschermen. Dit gebeurt in de Natura 2000-gebieden. Initiatiefnemers die in of bij een Natura 2000-gebied iets willen (uit)bouwen, aanleggen of organiseren dat een negatief effect kan hebben op de natuur, moeten hiervoor een vergunning aanvragen bij de provincie.

1.6.3 *Conclusie*

De aanvraag betreft geen activiteiten die gevolgen hebben voor planten- en diersoorten. Het is dan ook niet nodig dat de activiteit Handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten wordt aangevraagd. De activiteit Handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten haakt daarom niet aan bij deze procedure.

1.7 Beste beschikbare technieken

1.7.1 *Algemeen*

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

1.7.2 *Concrete bepaling beste beschikbare technieken*

Bij de bepaling van BBT hebben wij gebruik gemaakt van de in bijlage 1, tabel 2 bij Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met Nederlandse informatiedocumenten over BBT, namelijk:

1. Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
2. PGS 28: Vloeibare brandstoffen: ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties.

1.7.3 *Conclusies BBT*

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

1.8 Afval

Afval- en emissiepreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval en emissies of de milieuschadelijkheid ervan, door reductie aan de bron of door interne recycling. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan preventie is beschreven in de Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005), het Handboek "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil, april 2006) en in hoofdstuk 13 van het Landelijk afvalbeheerplan (LAP) 2009-2021. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt. De Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Er is daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

1.9 Afvalwater

Binnen de inrichting ontstaan afvalwaterstromen als gevolg van afstromend hemelwater van het buitenterrein en dak en het gebruik van de tankplaats van het tankstationgedeelte. Het lozen van afvalwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (afstromend water van het buitenterrein en dak) of dat afkomstig is vanwege het gebruik van de tankplaats moet plaatsvinden in overeenstemming met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling.

1.10 Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). In de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht is de NRB opgenomen als BBT-document. Uitgangspunt van de NRB is dat door een doelmatige combinatie van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Voor de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden, worden eisen gesteld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling.

1.11 Brandveiligheid

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wabo. Criterium voor het stellen van extra brandveiligheidseisen in een vergunning is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken.

1.11.1 *Notitie plasbrand*

In een notitie van 9 november 2016 is aangetoond dat de kans op brandoverslag bij tankstation Firezone Steenderen verwaarloosbaar is.

1.11.2 *Ondergrondse tanks en leidingen*

De ondergrondse tanks en leidingen hebben geen invloed op een eventuele brand. De bovengrondse installatieonderdelen (zoals de vulpunten, de be- en ontluchtingspunten, de afleverzuil inclusief slang en vulpistool en de schacht van de dompelpomp) bevatten zo weinig brandstof dat dit ook nagenoeg geen invloed heeft op een brand. Het meest dichtbij gelegen (beperkt) kwetsbare object bevindt zich op 17 meter en ligt op voldoende afstand. Gezien de ruime marge tussen de kans op brandoverslag en de geconstateerde afstand van 17 meter op de locatie, betekent het bovenstaande dat de kans op brandoverslag op de Hoge Wesselink verwaarloosbaar is.

Een ander te beschermen object is de tankwagen. Hiervoor geldt dat de chauffeur van de tankwagen verantwoordelijk is voor zijn voertuig en heeft de verplichting om deze bij een brand in veiligheid te brengen (eventueel afkoppelen en wegrijden) met inachtneming van de eigen veiligheid.

Verder is er geen sprake van gas (explosiegevaar). Vanwege het voorgaande zijn geen extra voorschriften opgenomen in de vergunning. Wel zijn algemene voorschriften opgenomen met betrekking tot cameratoezicht, noodstopvoorziening en de vulpistolen.

1.11.3 Brandblusmiddelen

In de aanvraag is beschreven welke brandblusmiddelen aanwezig zijn. De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012 en de PGS 28 (via het Activiteitenbesluit).

1.12 Externe veiligheid

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Op grond van artikel 2, lid 1 van het Bevi, valt het tankstation niet onder de werkingssfeer van dit besluit.

1.13 Geluid en trillingen

1.13.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral bepaald door vervoersbewegingen van tankende voertuigen en bevoorrading van het tankstation door vrachtwagens.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde geluidsbelasting ($L_{Ar,LT}$), de maximale geluidsniveaus ($L_{A,MAX}$) en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

1.13.2 Beoordelingkader geluid

De gemeente Bronckhorst heeft geen geluidbeleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is daarom van toepassing. De inrichting ligt op een bedrijventerrein (niet een gezoneerd industrieterrein). De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is van toepassing, daarin is de volgende tabel met richtwaarden opgenomen.

Richtwaarden voor woonomgevingen	dag	avond	nacht
Landelijke omgeving	40	35	30
Rustige woonwijk, weinig verkeer	45	40	35
Woonwijk in de stad	50	45	40
Woning op bedrijventerrein	55	50	45
Grenswaarden L_{Amax}	70	65	60

Jurisprudentie geeft aan dat, hoewel tabel 2.17d van het Activiteitenbesluit voor tankstations niet rechtstreeks geldt, aansluiting mag worden gezocht bij de daarin vermelde geluidsnormen. Omdat het een inrichting betreft die voorheen onder het Activiteitenbesluit viel en er voor het onderdeel geluid geen veranderingen zijn ten opzichte van de huidige situatie, wordt aansluiting gezocht bij de voorschriften van artikel 2:17 van het Activiteitenbesluit voor tankstations.

Tabel 2.17d

	07:00–21:00 uur	21:00–07:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	40 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	60 dB(A)

Afwijkend van de toetsing ten aanzien van het maximaal toelaatbare geluidniveau wordt voor het laden en lossen het piekgeluidniveau uitgezonderd van de dagperiode (07.00-21.00 uur).

De geluidnormen gelden voor deze inrichting op de gevel van gevoelige gebouwen van derden. Gelet op de aard en de omvang van de geluidproducerende activiteiten en installaties, de afstand tot gevoelige gebouwen van derden en op basis van een door ons uitgevoerd indicatieve berekening kan redelijkerwijs worden aangenomen dat de inrichting zal voldoen aan de hierboven genoemde geluidnormen uit het Activiteitenbesluit.

1.13.3 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

1.14 Geur

De volgende activiteiten binnen de inrichting kunnen geuremissies veroorzaken:

- leveren van brandstoffen (benzine) aan het tankstation door een vrachtwagen;
- afleveren van brandstoffen (benzine) aan voertuigen binnen het tankstation;
- uitlaatgassen afkomstig van verbrandingsmotoren van voertuigen binnen de inrichting (auto's en vrachtwagens).

De dampretoursystemen (stage 1 voor de tankwagens die lossen en stage 2 voor de voertuigen die komen tanken) en de ondergrondse opslagtanks minimaliseren de verspreiding van brandstofgeur in de omgeving van het tankstation. De overige geuremissies zijn die van uitlaatgassen afkomstig van de verbrandingsmotoren van voertuigen (auto's en vrachtwagens).

Ten aanzien van de geuremissie kan worden opgemerkt dat de verbrandingsmotoren in de loop van de tijd schoner zullen worden. De verwachting is dat de geuremissie van uitlaatgassen bij de inrichting daarom zeker niet zal toenemen en hoogstwaarschijnlijk zal afnemen ten opzichte van de huidige situatie. Daarnaast is er gezien het aantal voertuigen per dag op het terrein van de inrichting geen geuroverlast te verwachten en zijn er momenteel geen geurklachten bij ons bekend.

Wij concluderen daarom dat er geen aanwijzingen zijn of te verwachten zijn voor onaanvaardbare geurhinder door uitlaatgassen of andere geuremissies vanuit de inrichting.

In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn regels opgenomen om onaanvaardbare geurhinder te voorkomen. Deze regels zijn rechtstreeks werkend. In deze vergunning zijn daarom geen voorschriften hierover opgenomen.

1.15 Lucht

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

Per 1 januari 2016 is de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) vervallen en is het normatieve deel van de NeR opgenomen in het Activiteitenbesluit (hoofdstuk 2, afdeling 2.3). Afdeling 2.3 geldt daarmee ook voor vergunningplichtige inrichtingen. Dat heeft tot gevolg dat emissiegrenswaarden die voorheen in de NeR stonden niet meer de status hebben van richtlijn, maar van een rechtstreeks werkende regel.

1.16 Licht

Binnen de inrichting worden geen wijzigingen aangebracht aan de bestaande lichtinstallaties. Bij ons zijn geen meldingen bekend over lichthinder veroorzaakt door deze inrichting. Afdeling 2.1 Zorgplicht van het Activiteitenbesluit is ook van toepassing op vergunningplichtige inrichtingen voor de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit staan. Het afleveren van brandstoffen is opgenomen in hoofdstuk 3. In artikel 2.1, lid 2, onder h, van het Activiteitenbesluit staat onder andere dat onder het voorkomen of beperken van het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu wordt verstaan: het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van lichthinder.

In de aangevraagde bedrijfssituatie is sprake van een aanvaardbaar niveau van lichthinder.

1.17 Verruimde reikwijdte

1.17.1 *Preventie*

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

1.17.2 *Waterverbruik*

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is.

Binnen de inrichting wordt een minimale hoeveelheid (ca. 100 liter per week) aan bedrijfsafvalwater verbruikt. Hiervoor zijn geen aanvullende voorschriften opgenomen.

Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag. Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantie criterium is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan. Ten aanzien van vervoer is geen overschrijding van het relevantie criterium. Daarom wordt in deze omgevingsvergunning hier verder geen aandacht aan besteed.

1.18 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen en het in werking hebben van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Aan deze beschikking zijn voorschriften verbonden.