

Nummer: 17UTP00954

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 20 maart 2017, ingekomen op 20 maart 2017, geregistreerd onder zaaknummer WBD17-00897 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 30 maart 2017.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden langs de jachthaven van Lage-Zwaluwe (Kwistgeldweg 3) en in de zonering van de primaire waterkering P24.
2. De werkzaamheden bestaan uit het:
 - aanbrengen van klinkers en betonplaten;
 - plaatsen van een bovengrondse gastank;
 - aanbrengen van een gronddoek en het ophogen van het maaiveld;
 - aanleggen van kabels, leidingen en mantelbuis (elektriciteit, hemelwaterafvoer en gasleiding).
3. De werkzaamheden worden uitgevoerd ten behoeve van de verwarming van de bestaande sanitairunit en ten behoeve van de aanleg van camperplaatsen.

Wetgeving

4. Volgens artikel 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een primaire of regionale waterkering of bijbehorende beschermingszone A, met uitzondering van compartimenteringskeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan of liggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.
5. Volgens artikel 3.5 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van beschermingszone B behorende bij primaire waterkeringen door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:
 - a. het maaiveld te verhogen of te verlagen;
 - b. afgravingen en seismische onderzoeken te verrichten;
 - c. werken met een overdruk van 10 bar of meer te plaatsen en te hebben;
 - d. explosiegevaarlijk materiaal of explosiegevaarlijke inrichtingen te hebben;
 - e. leidingen te leggen.

Algemene regels

6. De volgende aangevraagde werkzaamheden vallen onder algemene regels behorende bij de keur:
 - aanbrengen van klinkers en betonplaten in de beschermingszone A van een primaire waterkering (algemene regel 30);
 - plaatsen van een bovengrondse gastank in de beschermingszone A van een primaire waterkering (algemene regel 26).
7. Deze werkzaamheden vallen buiten de reikwijdte van deze vergunning en dienen derhalve te voldoen aan de algemene regels die als bijlage bij deze vergunning zijn gevoegd.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

8. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
9. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
10. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
11. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.
12. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
13. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

14. Het verzoek is getoetst aan beleidsregels 15 en 16 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
15. Beleidsregel 15 (algemene toetsingscriteria waterkeringen) stelt dat waterkeringen zijn ontworpen om bescherming te bieden tegen overstroming van het achterland. Het waterschap hanteert als ideaalbeeld een waterkering in de vorm van een grondlichaam bekleed met een erosiebestendige grasmat vrij van niet-waterkerende objecten als bijvoorbeeld bouwwerken en bomen en struiken. Vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid is het waterschap zich er bewust van dat het ideaalbeeld als zodanig niet over de volle lengte van de waterkering realiseerbaar of zelfs wenselijk is. Uit het oogpunt van veiligheid en efficiënt beheer van de waterkering is dit ideaalbeeld wel onderdeel van het referentiekader waaraan (nieuw gewenste) niet-waterkerende en activiteiten getoetst worden.
16. Het doel van beleidsregel 16 (kabels en leidingen waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen als onderdeel van het totale waterstaatkundige systeem. Bij het aanbrengen van kabels en leidingen in het waterstaatswerk en beschermingszones van een waterkering is het voornamelijk van belang dat de waterkerende functie van de waterkering is gegarandeerd. Kabels en leidingen (waaronder drainage) zijn een potentieel risico voor de stabiliteit en de veiligheid van de waterkering.
17. Waterkeringen worden aangelegd om een maatgevende waterstand te kunnen keren, waarbij bij het ontwerpen van waterkeringen geen rekening wordt gehouden met het aanbrengen van bebouwing en andere "vreemde" objecten.
18. Door ontgravingen, aanvullingen, wijzigingen van constructie en belasting kunnen de sterkte en stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering nadelig worden beïnvloed.
19. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het gesloten seizoen (1 oktober tot 1 april).

Aanbrengen gronddoek en ophogen maaiveld

20. Het aanbrengen van het gronddoek en de ophoging van het maaiveld vindt plaats in de beschermingszone A en in het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering.
21. De ophoging bedraagt circa 0,30 meter en als gevolg van de ophoging worden geen negatieve gevolgen verwacht voor de stabiliteit van de waterkering.
22. Als gevolg van de ophoging worden de vergunde kabels, leidingen en mantelbuis geheel boven het bestaande maaiveld aangebracht.
23. Het aanbrengen van het gronddoek en de ophoging van het maaiveld leidt niet tot belemmering van de wijze van onderhoud aan de waterkering.

Aanleggen kabels, leidingen en mantelbuis

24. De gasleiding wordt aangelegd in een mantelbuis.
25. De kabels, leidingen en mantelbuis worden aangelegd boven het bestaande maaiveld en boven het leggerprofiel (in de te realiseren ophoging) aan de binnendijkse zijde en zowel in de beschermingszone A, in het profiel van vrije ruimte als in de beschermingszone B van de primaire waterkering.
26. De kabels, leidingen en mantelbuis worden in open ontgraving aangelegd.
27. De kabels, leidingen en mantelbuis worden op een zodanige locatie aangelegd dat dit niet leidt tot een verbinding met buitendijks gelegen water.

28. De kabels, leidingen en mantelbuis zijn noodzakelijk voor de beoogde herinrichting van het terrein en er is geen redelijk alternatief is voor de realisatie van het kabel- en leidingtracé.
29. De waterkering heeft ter plaatse een zodanige breedte en hoogte en de kabels, leidingen en mantelbuis worden op een zodanige locatie en hoogte (boven het bestaande maaiveld) aangelegd dat het niet aannemelijk is dat dit leidt tot instabiliteit.
30. Bij werkzaamheden voor kabels en leidingen binnen het waterstaatswerk dient te worden voldaan aan de landelijke richtlijnen en normeringen voor werkzaamheden in waterstaatwerken.
31. De werkzaamheden leveren geen belemmering op voor zowel de sterkte en stabiliteit als het beheer en onderhoud van de waterkering. Dit wordt geborgd door het opnemen van voorschriften in de vergunning.
32. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

B E S L U I T:

Aan _____ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.3 en 3.5 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- aanleggen, hebben en onderhouden van een gronddoek en een verhoogd maaiveld in de beschermingszone A en in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering P24;
- aanleggen, hebben en onderhouden van kabels, leidingen en een mantelbuis (elektriciteit, hemelwaterafvoer en gasleiding) in de beschermingszone A, het profiel van vrije ruimte en de beschermingszone B van primaire waterkering P24.

De werkzaamheden vinden plaats aan de Kwistgeldweg 3 in Lage-Zwaluwe (gemeente Drimmelen), één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- ./
- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
 - 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende gewaarmerkte tekeningen:
 - WBD17-00897-A;
 - WBD17-00897-B;
 - WBD17-00897-C;

2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- ./
- 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden.
 - 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.

3. Aanleg en uitvoering keringen

- 3.1. In het gesloten seizoen (van 1 oktober tot 1 april) mogen geen handelingen in het waterstaatswerk en bijbehorende beschermingszone A plaatsvinden.
- 3.2. De stabiliteit en veiligheid van de waterkering moet tijdens en na de uitvoering van werkzaamheden worden gegarandeerd.
- 3.3. Op waterkeringen mogen geen machines, (bouw)materialen en/of grond worden opgeslagen.
- 3.4. De vergunninghouder herstelt op aanzegging van of namens het dagelijks bestuur onmiddellijk alle nazakkingen of zettingen die door het werk/de activiteit ontstaan gedurende twee jaar na uitvoering van de werkzaamheden.

4. Toezicht

- 4.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

5. Onderhoud

- 5.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

6. Wijzigingen

- 6.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

7. Calamiteiten

- 7.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

II Bijzondere voorschriften

8. Aanbrengen gronddoek en ophogen maaiveld

- 8.1. Het maaiveld mag met 0,30 meter worden verhoogd.
- 8.2. Alvorens het maaiveld op te hogen moet het bestaande maaiveld worden geëgaliseerd en worden afgedekt met een gronddoek.
- 8.3. Het maaiveld dat wordt verhoogd, bevindt zich op het perceel kadastraal bekend als gemeente Hooge en Lage Zwaluwe, sectie I, nummers 2346, 2344 en 2432.
- 8.4. Na de ophoging moet het hoogteverschil met de naastliggende gronden zodanig zijn opgevangen dat het doorgaande machinale onderhoud gewaarborgd blijft.

9. Aanleggen kabels, leidingen en mantelbuis

- 9.1. Voor zover de kabels, leidingen en mantelbuis binnen de waterkering of beschermingszone ligt, wordt voldaan aan de NEN-normen 3650 en 3651 en NPR 3659, zoals die gelden op het moment dat vergunning is verleend.
- 9.2. De kabels, leidingen en mantelbuis moeten boven het bestaande maaiveld (in de te realiseren ophoging) worden aangelegd.
- 9.3. De kabels en leidingen dienen binnen de zonering van de waterkering trekvast of uit één stuk te gelegd te worden.
- 9.4. De uiteinden van de mantelbuis met de daarin liggende gasleiding, moet over een lengte van tenminste 0,25 meter waterdicht en zanddicht afgesloten worden met een rot- en krimpvrij materiaal (zoals flexibel synthetisch rubber).
- 9.5. Bij het aanleggen van de kabels, leidingen en mantelbuis wordt rekening gehouden met reeds aanwezige kwelschermen en/of kleikisten. Deze dienen in stand te worden gehouden en bij roering van de constructie dienen deze te worden hersteld.
- 9.6. Sleufontgravingen in de lengterichting van de waterkering moeten in segmenten worden uitgevoerd. De lengte van deze segmenten bedraagt maximaal 25 meter.
- 9.7. Ingravingen in de waterkering mogen niet langer duren dan voor het aanleggen van de kabels, leidingen en mantelbuis noodzakelijk is en moeten aan het eind van elke werkdag worden gedicht.
- 9.8. Bij wijziging van het te vervoeren medium of van werkdruk moet het waterschap daarvan in kennis worden gesteld.
- 9.9. Na definitieve beëindiging van het gebruik van de kabels, leidingen en mantelbuis moet deze direct door en op kosten van de vergunninghouder uit de waterkering worden verwijderd. Voor het verwijderen dient een aparte watervergunning aangevraagd te worden.

Breda, 20 april 2017
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

KLIC

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.

Besluit bodemkwaliteit

Voor de werkzaamheden zoals verleend in deze vergunning is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Het Besluit bodemkwaliteit stelt eisen aan de toepassing van grond, baggerspecie en (steenachtige) bouwstoffen. Mogelijk dienen de werkzaamheden ook vooraf gemeld te worden via het landelijk meldpunt bodemkwaliteit, www.meldpuntbodemkwaliteit.nl, op deze website is ook meer informatie te vinden over de meldplicht.

Algemene regel 26. Tijdelijke/semi-permanente objecten

1. Criteria

Vrijstelling wordt verleend van het verbod bedoeld in artikel 3.3 en 3.4 van de Keur, voor het plaatsen, hebben en onderhouden van een tijdelijk/semi-permanent object binnen beschermingszone A van primaire en regionale waterkeringen.

2. Voorschriften

Degene die een tijdelijk/semi-permanent object binnen beschermingszone A van primaire en regionale waterkeringen plaatst als bedoeld in artikel 1:

- a. moet dit vijf werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden mededelen aan het waterschap;
- b. graaft het te plaatsen object niet in;
- c. moet een object verwijderen ten behoeve van noodzakelijke waterstaatkundige werkzaamheden op aanzeggen van het dagelijks bestuur van het waterschap en op kosten van de melder.

3. Toelichting

Begripsbepaling

Tijdelijke/semi-permanente objecten: objecten die voor onbepaalde tijd op het waterstaatswerk, buiten de waterkering worden geplaatst maar die, wanneer nodig, eenvoudig verwijderd kunnen worden.

Motivering

Semi-permanente objecten zijn niet voorzien van een in de grond aangebrachte, gestorte, geslagen of soortgelijke fundatie. Gedacht kan worden aan objecten zoals speeltoestellen, prefab tuinhuisjes, demontabele zwembaden en brievenbussen. Dergelijke objecten hebben (meestal) geen effect op het functioneren van de waterkering, maar dienen wel verwijderd te kunnen worden wanneer dat noodzakelijk blijkt ten behoeve van bijvoorbeeld dijkverzwaringen.

Algemene regel 30. Erfverharding

1. Criteria

Vrijstelling wordt verleend van het verbod bedoeld in artikel 3.3 en 3.4 van de Keur, voor het aanbrengen, onderhouden en verwijderen van erfverhardingen op een compartimenteringskering en binnen beschermingszone A van primaire en regionale waterkeringen.

2. Voorschriften

Degene die een erfverharding aanbrengt, onderhoudt of verwijdt op een compartimenteringskering of binnen beschermingszone A van de primaire en regionale waterkering als bedoeld in artikel 1 voert alleen werkzaamheden uit die bestaan uit:

- * oppervlakkige grondroering (maximaal 0,30 meter diep), en/of;
- * aanbrengen klinkerverharding, en/of;
- * aanbrengen zandbed ten behoeve van klinkerverharding;
- * vult bij verwijderen de ontstane ruimte aan tot aan maaiveld;

3. Toelichting

Motivering

Bij werkzaamheden bij de waterkering is het van groot belang dat het leggerprofiel, en dus ook de functie, van de waterkering tijdens en na de werkzaamheden is gewaarborgd. Wanneer werkzaamheden in de ondergrond bij of op een waterkering worden uitgevoerd, kan dat een negatief effect hebben op de functie van de waterkering.

Bij de uitvoering van de werkzaamheden zoals genoemd in de voorschriften worden er op relatief beperkte schaal werkzaamheden in de grond op of bij het waterstaatswerk uitgevoerd. Deze werkzaamheden hebben geen negatief effect op de waterkering.