

Groningen, 18 april 2017
Nummer: Z/17/004167

ONTWERPBESLUIT

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

Beslist bij dit besluit op de aanvraag van de vergunningaanvraag van de gemeente Groningen voor de woonwijk Drielanden

1. Aanhef

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 24 januari 2017, van , een aanvraag voor een Watervergunning ingevolge de Waterwet (Wtw) in ontvangst genomen.

Het verzoek is gebaseerd op artikel 6.2 van de Wtw.

2. Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van grijsafvalwater, na behandeling in zuiveringstechnische voorzieningen (een helofytenfilter en een vloeiveld), in het oppervlaktewater.

Het aanvraagformulier, de lozingstekening (waterkaart/lozingstekening Drielanden, bijlage 2 van de aanvraag) en het document "Drielanden" (bijlage 1 van de aanvraag) maken deel uit van deze aanvraag.

3. Situatie waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Een helofytenfilter en een vloeiveld voor het zuiveren van het grijswater van 166 woningen is aanwezig.

4. Procedure

Artikel 6.16 Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot verlening, wijziging of intrekking van een vergunning voor het lozen of storten van stoffen als bedoeld in artikel 6.2, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. De procedure heeft conform het gestelde in de afdelingen 3.4 Awb en 13.2 Wm plaatsgevonden.

De aanvraag is ingeboekt onder nummer Z/17/004167.

5. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerprogramma 2016-2021 van het waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht, besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- I De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2 lid 1 aan de gemeente Groningen te verlenen voor het brengen van stoffen, die aanwezig kunnen zijn in het effluent van het vloeiveld bij de wijk Drielanden, in het oppervlaktewater rondom de 166 gelegen woningen van deze wijk, die in verbinding staat met de hoofdwatgang Zilvermeertocht.

- II** De Waterwet aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning inclusief twee bijlagen.
- III** Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

Algemeen

1. De vergunninghouder is verplicht alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen om te voorkomen dat het waterschap dan wel derden als gevolg van het gebruik van deze vergunning schade lijden.
2. Vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat van het op haar naam staande lozingswerk geen gebruik wordt gemaakt door of ten behoeve van derden.
3. Vergunninghouder dient een of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast (is) zijn met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde.
Vergunninghouder deelt binnen 1 maand na het van kracht worden van de vergunning ons bestuur mede de naam (namen), adres(sen) en telefoonnummer(s) van degene(n) die door of vanwege haar is (zijn) aangewezen. Wijzigingen dienen onmiddellijk te worden gemeld.
4. Bij vernieuwing, wijziging, buitengebruikstelling of verandering van bestemming van de in deze watervergunning genoemde lozingswerken, dient de vergunninghouder ten minste veertien dagen van tevoren schriftelijk melding te doen aan de desbetreffende handhaver van het waterschap. Hierbij moeten de voor een goede beoordeling benodigde gegevens worden gevoegd. De vergunninghouder is verplicht de aanwijzingen door of vanwege het Bestuur van het waterschap gegeven, op te volgen.
5. Wijzigingen die in overeenstemming zijn met deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen 1 maand na doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden gemeld aan het dagelijks bestuur van het waterschap.
6. De in deze vergunning en daarbij behorende aanvraag bedoelde lozingswerken, controlevoorzieningen en voorzieningen tot het terughouden van verontreinigingen, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en deskundig en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van de desbetreffende handhaver van het waterschap moeten door vergunninghouder worden opgevolgd.
7. Bemonsteringen en analyses van de in deze vergunning genoemde stoffen/parameters moeten worden uitgevoerd conform de Nederlandse Normvoorschriften van het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN). Uitgangspunt is dat voor elk van de genoemde stoffen/parameters wordt gewerkt conform de in de aanvraag vermelde methoden dan wel conform de laatst verschenen NEN-uitgave. Een wijziging in een normblad of een nieuw voorschrift wordt automatisch van kracht binnen 6 weken nadat deze door het NEN zijn vastgesteld.

Lozingsvoorschriften - Monitoring

8. In het te lozen effluent van de vloeiveld (Lp punt op de lozingstekening) mogen de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen niet overschreden worden:

Stof / Parameter	Grenswaarde in enig steekmonster
Zuurstof	>5,0 mg/l
Stikstof totaal (N _t)	< 3,0 mg/l
Fosfaat totaal (P _t)	< 0,2 mg/l
Chloride	200 mg/l
Onopgeloste bestanddelen	< 30 mg/l
Zuurgraad (pH)	6,5 – 9,0

9. Het te lozen effluent van het vloeiveld moet te allen tijde kunnen worden onderworpen aan een steekbemonstering. Daartoe moet de waterstroom via een controlevoorziening worden geleid, die naar oordeel van de toezichthouder geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.
10. De voorziening(en) als bedoeld in voorschrift 9 moet zodanig zijn geplaatst, dat deze voor inspectie te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk is.
11. Vergunninghouder dient in steekmonsters vier keer per kalenderjaar (2x in de winter en 2x in de zomer) van het te lozen vloeiveld effluent, onderzoek uit te voeren naar de in voorschrift 8 vermelde stoffen/parameter(s).
12. Desgewenst kan de bemonsterings- en rapportagefrequentie worden aangepast. Een voorstel hiertoe dient ter goedkeuring aan het Bestuur van ons waterschap te worden overlegd.
13. Indien een toezichthouder daarom verzoekt moet inzage worden gegeven in de bemonsteringresultaten en analysegegevens.
14. De analyseresultaten van de monitoring (lozingsvoorschriften 8 en 11) moeten binnen veertien dagen aan het team Vergunningverlening & Handhaving, onder vermelding van het zaaknummer van het waterschap worden doorgegeven. Dit kan schriftelijk of per email via vergunningen@noorderzijlvest.nl

Ongewone voorvallen

15. Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, de vergunninghouder van de vergunde situatie afwijkt en als gevolg van deze gebeurtenis
- niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften wordt voldaan en/of;
 - naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of;
 - nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam ontstonden of dreigen te ontstaan;
- treft de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te beperken. Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk de handhaver van het waterschap in kennis stellen (050-3048911).
16. De vergunninghouder verstrekt de gegevens, zodra zij bekend zijn, met betrekking tot:

- de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
- de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
- andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
- de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Zo spoedig mogelijk na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder gegevens over de maatregelen verstrekken die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Logboek

17. De vergunninghouder moet een logboek bijhouden waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:

- eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwaliteit van het afvalwater;
- onderhoudsrapportage van aanwezige zuiveringstechnische voorziening (helofytenfilter)

De vergunninghouder bewaart de gegevens van het logboek vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van ons Bestuur.

Rechtsopvolging

18. Van overdracht door vergunninghouder van het bedrijf of het werk aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel dienen vergunninghouder en rechtsopvolger, binnen 14 dagen na overdracht, mededeling te doen aan ons Bestuur.

Regelgeving en Beleid

Algemeen

In het Waterbeheerprogramma Noorderzijlvest 2016-2021 wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt.

Het eerste uitgangspunt van het beleid is vermindering van de verontreiniging waarbij, voor vrijwel alle verontreinigende stoffen, voorop staat dat een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe).

Brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end-of-pipe maatregelen. Duurzame lange termijnoplossingen hebben daarbij de voorkeur boven korte termijn saneringen.

Voor alle schadelijke stoffen moeten de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling van de stand der techniek wordt gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstakken, BREF's en naar de in CIW-verband uitgevoerde (bedrijfstak)studies.

Als uitgangspunt van het beleid geldt ook het principe van "geen achteruitgang". Dit houdt in dat binnen een bepaald beheersgebied voor geen van de aangewezen prioritair (gevaarlijke) stoffen of groepen van prioritair (gevaarlijke) stoffen, het totaal van de lozingen mag toenemen. Voor de overige stoffen geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.

De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

RIE en BREF

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU, RIE) is per 1 januari 2013 geïmplementeerd in de Nederlandse wet- en regelgeving. Deze richtlijn omvat een integratie van de IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie.

De RIE heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties.

Als hulpmiddel voor het toepassen van de richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF's) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als "Best Available Technique" bestempeld.

ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten)

Volgens de Europese Stoffenrichtlijn (67/548/EEG) en Preparatenrichtlijn (1999/45/EEG) wordt informatieverstrekking vereist over stoffen en preparaten die kunnen worden geloosd. De prioriteitstelling vanuit de Wwt vindt plaats op grond van het daadwerkelijke gebruik en de emissies van een stof naar het watermilieu. Binnen het waterkwaliteitsbeleid geldt een landelijke Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen en preparaten.

Volgens de KRW dienen specifieke maatregelen te worden vastgelegd tegen waterverontreiniging door individuele verontreinigde stoffen of groepen van verontreinigde stoffen. In het verlengde hiervan dient de ABM voor stoffen en preparaten te worden geïmplementeerd bij alle bronnen. De ABM deelt stoffen en preparaten op grond van hun waterbezwaarlijkheid in categorieën in. De categorieën geven aan in welke mate de emissie naar water moet worden teruggedrongen. Op basis van de ABM geldt dat wanneer de vergunningaanvrager onvoldoende gegevens overlegt over de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten, hij de zwaarste saneringsinspanning krijgt voorgeschreven (toepassen van bbt). In de vergunning zullen niet aan alle stoffen/parameters (emissie-eisen) verbonden worden, maar door bepaalde som- of stuurparameters te kiezen worden alle aangevraagde te lozen stoffen vergund.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (ofwel: het Activiteitenbesluit) in werking getreden. Middels bijlage 1 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) worden de activiteiten genoemd die vergunningplicht zijn. Het uitgangspunt is dat alle activiteiten onder de algemene regels vallen en dat de vergunningplicht de uitzondering vormt. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type C. Voor dergelijke type C bedrijven geldt overigens wel dat het Activiteitenbesluit van toepassing is naast de vergunningplicht. Per onderdeel van het Activiteitenbesluit wordt aangegeven of dit van toepassing is op een type C bedrijf.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritair stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).

De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot het periodiek bezien is gelegen in artikel 2.30 van de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Concreet betekent dit dat minstens één keer per vier jaar de vergunning moet worden bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het waterbeheersplan en de stand der techniek.

Beoordeling lozing

Deze vergunning is gericht op zelfregulering. Met deze zelfregulering wordt beoogd dat de gemeente Groningen zelf de verantwoordelijkheid neemt om aan de wet- en regelgeving te voldoen zonder dat milieumaatregelen in de vorm van middelvoorschriften worden voorgeschreven in de vergunning. Deze vergunning beperkt zich tot hoofdzaken, met name de milieudoelen, door middel van doelvoorschriften. Daarnaast beoogt zelfregulering dat de gemeente Groningen voortdurend betere milieuprestaties realiseert om de duurzaamheidsdoelstellingen te kunnen bereiken. De chemische waterkwaliteit en de hydromorfologie bepalen samen voor een groot gedeelte de ecologische toestand van het water. De chemie, zoals opgenomen in de KRW, wordt in drie groepen beschreven:

- zeer zorgwekkende stoffen (ZZS);
- overige verontreinigende stoffen;
- ecologie-ondersteunende stoffen.

Lozing effluent vloeiveld

Zeer zorgwekkende stoffen (ex Prioritaire stoffen) zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de biocultuur in het oppervlaktewater. Deze stoffen worden niet geloosd. De lozing van de overige stoffen/parameters (N_t, P_t, Cl, pH en onopgeloste bestanddelen) is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord in § Regelgeving en Beleid. Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken kunnen worden beschouwd als de stand der techniek.

De lozing van het vloeiveld effluent zal niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits vergunninghouder zich houdt aan de in de aanvraag beschreven wijze van lozing(en) en aan de vergunningsvoorschriften.

Conclusie / Afsluitende overwegingen

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Wij zijn van oordeel dat deze wijziging niet leidt tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Tegen het verlenen van de gevraagde wijzigingsvergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

VI te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking wordt gezonden aan:

Gemeente Groningen, t.a.v. dhr. Anne Helbig, Beleidscoördinator Water, Postbus 7081, 9701 JB Groningen

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest



Evelien van der Kuil,
a.i. manager Watersystemen en Waterveiligheid

Bijlage 1

Begripsomschrijvingen

<i>vergunninghouder</i>	degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen.
<i>Ons Bestuur</i>	het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen.
<i>lozingspunt</i>	een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd.
<i>NEN-voorschriften</i>	voorschriften opgesteld door het Nederlands Normalisatie Instituut.
<i>onopgeloste bestanddelen</i>	verzamelterm voor alle deeltjes die na filtratie achterblijven op een filter met een poriegrootte van 0,45 micrometer.
<i>concentratie</i>	het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in <i>mg/l</i> of andere eenheden.
<i>steekmonster</i>	een op enig moment genomen monster van het afvalwater.
<i>oppervlaktelichaam</i>	Samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens deze wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
<i>meetpunt</i>	een controlepunt binnen de inrichting.
<i>bbt</i>	best bestaande technieken; die technieken waarmee tegen hogere kosten (ten opzichte van de kosten die gepaard gaan met de toepassing van but), een nog grotere reductie van de verontreiniging wordt verkregen en die in de praktijk kunnen worden toegepast.
<i>CIW</i>	Commissie Integraal Waterbeheer.
<i>debiet</i>	volumestroom die per tijdseenheid passeert.
<i>emissie</i>	uitstoot of uitworp van stoffen naar water, bodem en lucht.
<i>effluent</i>	het afvalwater zoals dat na behandeling in de afvalwaterzuiveringsinstallatie (awzi) op oppervlaktewater wordt geloosd.
<i>pH</i>	zuurgraad.