

Supermarkt Nico de Witt
De heer N. de Witt
Waterstraat 27
6573 AA BEEK-UBBERGEN

Onze gegevens

Documentnummer UIT-17-57927
Zaaknummer Z-17-54945
Behandeld door Dhr. G.H.A. Wagelmans
Verzonden op 18 april 2017

Uw gegevens

Onderwerp: Ontwerp Maatwerkvoorschrift supermarkt De Witt

Geachte heer De Witt,

Met deze brief informeren wij u over ons voornemen tot het aanpassen van de op 8 december 2015 opgelegde maatwerkvoorschriften voor de activiteiten binnen uw inrichting gelegen aan de Waterstraat 27 te Beek-Ubbergen.

Aanleiding hiertoe is uw verzoek d.d. 22 december 2016. Hierna lichten wij ons voornemen verder toe.

Wettelijk kader

Op 12 februari 2015 hebben wij uw melding Activiteitenbesluit ontvangen voor het veranderen van uw inrichting PLUS Nico de Witt aan de Waterstraat 27 te Beek-Ubbergen. Op basis hiervan hebben wij ten aanzien van geluid op 8 december 2015 een maatwerkbesluit vastgesteld op grond van artikel 2.20 vijfde lid van het Activiteitenbesluit.

Uw inrichting valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de daarbij horende Activiteitenregeling. Artikel 2.17 eerste lid van het Activiteitenbesluit geeft geluidsnormen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} , veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting.

Op basis van artikel 2.20 vijfde lid van het Activiteitenbesluit kunnen wij hogere waarden in maatwerkvoorschriften toestaan, alsmede eisen stellen over technische voorzieningen en gedragsregels binnen uw inrichting om aan de (opgelegde) geluidsnormen te voldoen.

Procedure

De voorzieningenrechter heeft in zaak UTR16/5847GEMWTV37 uitspraak gedaan over de u opgelegde opgelegde dwangsom. Conform rechtsoverweging 10.2 in deze uitspraak wordt dit besluit voorbereid met de 'uitgebreide' Uniforme voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Awb).

Maatwerkvoorschriften

Wij zijn voornemens om ons maatwerkbesluit van 8 december 2015 te wijzigen. Hierbij schrappen wij de verplichting ten aanzien van het middel Quiet-truck certificering/PIEK-programma. Wel nemen wij voorschriften op met betrekking tot het inpandig laden/lossen.

De voorgenomen maatwerkvoorschriften houden in dat we de voorschriften van 8 december 2015 aanpassen. Na deze aanpassing zullen de voorschriften als volgt luiden:

1. Het oostelijke parkeerterrein dient tussen 18:30 en 07:00 doelmatig afgesloten te zijn. Op het tijdstip van 18.30 uur reeds geparkeerde voertuigen van bezoekers (schuin parkeren) en van personeel (haaks parkeren met hekjes) op het oostelijk parkeerterrein mogen uitsluitend het terrein nog verlaten.
2. Binnen de inrichting mogen van maandag t/m zaterdag tussen 06.00 en 07.00 uur maximaal 2 vrachtwagens per dag komen laden en/of lossen, indien gebruik wordt gemaakt van de laad-/loshal. De maximaal toegestane geluidsniveaus (L_{Amax}) welke gelden ten tijde van deze periode (06.00 – 07:00) zijn hieronder weergegeven:

Adres	L_{Amax} (dB(A))
Bongerdstraat 2 t/m 8	70
Esdoornstraat 37	61

3. Het is niet toegestaan om voor 07:00 buiten de laad-/losluis, in de onmiddellijke nabijheid van en ten behoeve van de inrichting te laden en/of lossen.
4. De roldeuren van de laad-/losluis dienen gesloten te zijn op het moment dat een vrachtwagen de motor aan- of uitzet en gedurende het daadwerkelijke overladen van goederen. De roldeur aan de achterzijde dient dus pas geopend te worden op het moment dat de laad- en loshandelingen zijn afgerond en de chauffeur de motor van de vrachtwagen heeft gestart.

Wij maken u erop attent dat u te allen tijde dient te voldoen aan de opgelegde maatwerkvoorschriften en de voorschriften in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

Motivering

Op 8 december 2015 zijn maatwerkvoorschriften opgelegd om het gebruik van de laad-/losluis mogelijk te maken tussen 06:00 en 07:00. Hierbij is onder meer voorgeschreven dat de betreffende 2 vrachtauto's moeten voldoen aan het Quiet-truck certificering/PIEK-programma. Met dat uitgangspunt is een hogere geluidsnorm opgelegd voor 5 woningen aan de Bongerdstraat en Esdoornstraat.

Op 6, 7 en 10 oktober 2016 is gecontroleerd op het door ons vastgestelde maatwerkbesluit. Geconstateerd is dat de aanleverende vrachtauto's van uw leveranciers niet beschikken over de Quiet-truck certificering/PIEK-programma.

Op 22 december 2016 ontvingen wij uw verzoek om het middelvoorschrift om te zetten in een doelvoorschrift. Bij het verzoek is een akoestisch onderzoek van DGMR (kenmerk M.2016.1353.R001, d.d. 20 december 2016) ingediend.

Uit deze rapportage blijkt dat ook zonder Quiet-truck certificering/PIEK-programma kan worden voldaan aan de opgelegde geluidsnorm van 70 dB(A) op rekenpunt Bongerdstraat 15.

Vervolgens hebben wij om aanvulling gevraagd ten aanzien van de overige rekenpunten. Op 20 februari 2017 zijn daarop aanvullende rapportages van DGMR (M.2016.1353.01.R001 en M.2016.1353.02.R001) ontvangen.

Ter verificatie heeft gemeente Berg en Dal ook een akoestisch onderzoek laten uitvoeren (Geluidburo, kenmerk 6573AA – 27 W003 06-04-2017 V1.0, d.d. 6 april 2017).

Voor de onderhavige situatie zijn nu de volgende akoestische onderzoeken beschikbaar:

- De Roever, kenmerk 20149599/D03/SB, d.d. 4 mei 2015;
- De Roever, kenmerk 20149599/D04/SB, d.d. 12 oktober 2015;
- DGMR, kenmerk M.2016.1353.R001, d.d. 20 december 2016;
- DGMR, kenmerk M.2016.1353.01.R001, d.d. 10 februari 2017;
- DGMR, kenmerk M.2016.1353.02.R001, d.d. 10 februari 2017;
- Het Geluidburo, kenmerk 6573AA – 27 W003 06-04-2017 V1.0, d.d. 6 april 2017.

Wij hebben de onderzoeken beoordeeld op juistheid. De onderzoeken omvatten verschillende geluidsberekeningen en twee geluidsmetingen.

De onderzoeken van De Roever (4 mei 2015 en 12 oktober 2015) gaan uit van vrachtwagens met Quiet Truck/PIEK-certificering. Op basis van normgetalen is de geluidsbelasting op de omgeving berekend. Deze resultaten zijn gebruikt als basis voor het maatwerk van 8 december 2015.

De onderzoeken van DGMR (20 december 2016 en 10 februari 2017) betrof metingen voor de woningen Bongerdstraat 6 en Sprongstraat 28 aan vrachtwagens zonder Quiet Truck/PIEK-certificering (Mercedes Actros en Volvo FM). Op de meetwaarden zijn een gevelcorrectie en een afstandscorrectie toegepast.

Voor het onderzoek van Geluidburo (6 april 2016) zijn bronvermogens gebruikt op basis van metingen die Geluidburo elders heeft uitgevoerd aan vrachtwagens zonder Quiet Truck/PIEK-certificering (DAF kiepwagen). Met dat bronvermogen is de geluidsbelasting op de omgeving van de supermarkt berekend.

Verzocht wordt om het eerder vastgestelde middel van Quiet-Truck certificering/PIEK-programma te laten vervallen. De aanschaf van dergelijke voertuigen is niet aan de inrichtinghouder, maar diens leveranciers. Om een dergelijke certificering te eisen van de inrichtinghouder vinden wij niet reëel, omdat de invloed van een inrichtinghouder naar derden niet buiten de inrichting kan strekken. Daarnaast blijkt uit de onderzoeken dat ook zonder dit middel voldaan kan worden aan de eerder vastgestelde normering. Op basis hiervan concluderen wij dat de genoemde Quiet-Truck certificering/PIEK-programma niet langer noodzakelijk wordt geacht, ook al is dit een BBT maatregel.

Naast de certificering zijn er ook andere maatregelen te treffen, die doeltreffend zijn. Het rijgedrag is minstens zo belangrijk, zo niet belangrijker. Daarom dienen chauffeurs in

bezit te zijn van een chauffeursdiploma CODE 95. Echter betreft dit eveneens een maatregel die buiten het bereik van de inrichting valt. Wel kan de inrichting in haar beleid opnemen dat ze zich gaan inspannen om toeleveranciers te prefereren die in bezit zijn van personeel met chauffeursdiploma CODE 95 en/of materieel dat voldoet aan Quiet-Truck certificering/PIEK-programma. Deze maatregelen vallen echter buiten het bereik van de mogelijkheden om handhaafbare maatwerkvoorschriften te kunnen stellen.

Het laden/lossen bij de inrichting vindt geheel inpandig plaats (in de laad-/lossluis van de supermarkt). In de praktijk blijkt echter dat er soms vrachtwagens voor 07:00 aan straatzijde worden gelost. Het mag aangenomen worden dat als twee vrachtwagens tegelijk aankomen bij de inrichting deze niet beiden tegelijk inpandig kunnen worden gelost. Om overlast te voorkomen leggen wij daarom vast dat voor 07:00 geen laad/losactiviteiten mogen plaatsvinden buiten de laad-/lossluis van de supermarkt. Immers het artikel 2.17 eerste lid van het Activiteitenbesluit geeft duidelijk aan dat de geluidsnormen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} , gelden voor het geluid afkomstig van de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting. Onder 'laad- en losactiviteiten' dienen tevens aanverwante activiteiten, zoals het slaan van autoportieren en het starten en weggrijpen van voertuigen, te worden verstaan.

Uitgaande van alle door de inrichtinghouder getroffen maatregelen en de berekende geluidsbelasting op basis van euro 6 vrachtwagens, zijn wij van mening dat wij de bestaande hogere normering uit het huidige maatwerkvoorschrift kunnen blijven toepassen. De betreffende hogere waarden (piekbelasting maximaal 70 dB(A)) in combinatie met de bestaande gevelwering geeft naar ons oordeel een situatie dat binnen geluidsgevoelige ruimten, die zijn gelegen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting, een etmaalwaarde van maximaal 35 dB(A) kan worden gewaarborgd.

Onze overwegingen om de wijzigingen in het huidige onherroepelijke maatwerkvoorschrift door te voeren zijn als volgt:

- De maximale piekbelasting van 70 dB(A) van 2 vrachtauto's tussen 6:00 en 7:00 is in het eerdere maatwerkvoorschrift acceptabel gevonden en wijzigt niet. De piekbelasting op de woningen aan de voorzijde zal nagenoeg gelijk blijven;
- Verdere maatregelen aan de bron zijn niet te treffen door de inrichting. Leveranciers met vrachtauto's met een Quiet Truck certificaat zijn op dit moment nog niet beschikbaar. De huidige leveranciers gebruiken euro 6 vrachtwagens, dat zijn op dit moment de meest moderne vrachtauto's. Deze vrachtauto's hebben een geluidsuitstoot die in de praktijk vergelijkbaar is met Quiet trucks, zie rapportages;
- Om het gebruik van de buitenruimte rond de laad-/lossluis en het gebruik van de sluis zelf te reguleren worden ter bescherming van de omgeving extra voorschriften opgenomen,
- In vergelijking met de situatie voorafgaand aan alle veranderingen is sprake van een verbetering (zie bijlage voor een algemene beschrijving van de stappen die doorlopen zijn tot de huidige situatie). Zowel voor overlast door blokkeren van de weg, verkeersveiligheid als voor de akoestische situatie. Voor de vroegere situatie

zijn echter nooit geluidsmetingen of berekeningen gemaakt waardoor getalsmatig vergelijken en toetsen niet mogelijk is. Tevens is in deze periode nooit een verzoek ingediend om de wettelijke geluidnormen te handhaven.

Op basis van voorgaande zijn wij voornemens om ons maatwerkbesluit van 8 december 2015 te wijzigen. Hierbij schrappen wij de verplichting ten aanzien van het middel Quiet-Truck certificering/PIEK-programma. Wel nemen wij voorschriften op met betrekking tot het in pandig laden/lossen.

Het schrappen van het middel van Quiet-Truck certificering/PIEK-programma heeft beperkt gevolgen voor de geluidsbelasting. Uit de akoestische onderzoeken blijkt dat het verschil tussen een Euro 6 en een Quiet Truck een beperkt verschil in geluidsbelasting geeft, waarbij de hoogste belasting 70 dB(A) betreft. Op basis van de onderzoeken komen wij tot de volgende waarden:

Rekenpunt (bron: Geluidsburo) (hoogte 4,5 m)	Adres	L _{Amax} (dB(A))
Bongerd2	Bongerdstraat 2-4	65 (65)
Bongerd6	Bongerdstraat 6	70 (70)
Bongerd8	Bongerdstraat 8	64 (65)
Esdoorn37	Esdoornstraat 37	60 (61)

Tussen haakjes zijn de normen uit het huidige maatwerkvoorschrift weergegeven. Gezien de spreiding in de onderzoeken en onze overwegingen zoals hiervoor verwoord passen wij een vereenvoudiging toe op deze tabel:

Adres	L _{Amax} (dB(A))
Bongerdstraat 2 t/m 8	70
Esdoornstraat 37	61

Hierbij vermelden wij nadrukkelijk dat voor alle overige gevoelige objecten dus de 'standaardwaarden' van het Activiteitenbesluit gelden, dus in de nachtperiode (23:00 – 07:00) is dat een langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) van 40 dB(A) en maximaal geluidsniveau L_{Amax}) van 60 dB(A).

Tevens merken wij op dat de berekende en gemeten waarden zijn gebaseerd op een aanname ten aanzien van gedrag. Ook bij gebruik van materieel met Quiet Truck/PIEK-certificering kan bij onjuist gedrag geluidsoverlast ontstaan. Hierbij kan gedacht worden aan ruw openen/sluiten van de roldeuren, het starten/stoppen van de vrachtwagens terwijl de roldeuren geopend zijn en het ruw optrekken/remmen van de vrachtwagens. Het is aan u als inrichtinghouder om dit te voorkomen. Dit kan onder meer door gebruik te maken van werkinstructies met betrekking tot rijgedrag en het gebruik van de roldeuren (sluiten van de roldeuren voordat de vrachtwagen de motor afzet en niet openen van de roldeuren gedurende het daadwerkelijke overladen van goederen, of voordat de chauffeur de motor van de vrachtwagen weer heeft gestart).

Uw zienswijze

Binnen 6 weken na bekendmaking van het besluit kan eenieder een zienswijze over het voornemen om de maatwerkvoorschriften te wijzigen aan ons kenbaar maken.

U kunt uw zienswijze zowel schriftelijk als mondeling indienen.

Een schriftelijke zienswijze kunt u zenden aan:

Gemeente Berg en Dal
Dorpsplein 1
6562 AH Groesbeek

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u contact opnemen met dhr G. Wagelmans.

Na de genoemde termijn nemen wij een definitief besluit en brengen wij u op de hoogte van ons definitieve besluit tot het wijzigen van de maatwerkvoorschriften.

Vragen

Heeft u nog vragen naar aanleiding van deze brief? Neem dan contact op met de heer G. Wagelmans via telefoonnummer 14024 of via g.wagelmans@bergendal.nl.

Hoogachtend,

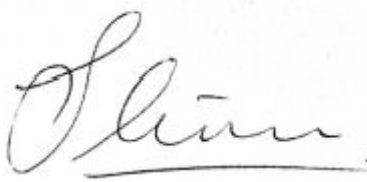
Burgemeester en wethouders van gemeente Berg en Dal,

De secretaris

De burgemeester



E.W.J. van der Velde



Mr. M. Slinkman

Reageert u op deze brief? Vermeld dan altijd het zaaknummer.

Afschrift aan:

Bongerstraat 2-4, 6, 6-01, 6-02 en 8,
Esdoornstraat 37,

Bijlage:

De hele situatie rond de supermarkt is de afgelopen periode flink aangepast. Er is veel aandacht gegeven aan het laden en lossen en het beperken van de geluidsbelasting daarvan. In de situatie voorafgaand aan alle veranderingen vonden aan- en afrijden van vrachtauto's plaats vanaf de Sprongstraat. Alle laad- en losactiviteiten vonden buiten plaats. De vrachtauto's moesten vanaf de Sprongstraat achteruit de opstelplaats oprijden. Dit zorgde voor onveilige situaties en voor een hoge geluidsbelasting op de woningen. Zeker doordat bij achteruitrijden een waarschuwingssignaal klinkt. Dit is echter nooit onderwerp van metingen of onderzoeken geweest. Ook is door omwonenden nooit een verzoek ingediend om wettelijke geluidsnormen te handhaven.

Met de plannen om de supermarkt uit te breiden ontstond ook de mogelijkheid om de laad en los situatie te beoordelen en waar mogelijk aan te passen. In een inspraakreactie van omwonenden op het voorontwerpbestemmingsplan werd gevraagd om te kijken er een andere oplossing voor het laden en lossen mogelijk was teneinde overlast door blokkeren te verminderen en de verkeersonveiligheid te verbeteren. Aanvankelijk was er geen plan of mogelijkheid om deze activiteiten inpandig te maken. Lopende de procedure deed zich echter mogelijkheid voor om de naastgelegen woning op te kopen en op die manier ruimte te krijgen om een inpandige laad/los plaats vorm te geven.

Uiteindelijk heeft de Witt besloten deze woning aan te kopen en deze ruimte te gebruiken om de sluis te bouwen en een geluidsscherm te plaatsen. De vrachtauto's komen nu aan de voorzijde aanrijden en rollen vooruit de sluis in. Het feitelijk laden en lossen van de vrachtauto's vindt volledig inpandig plaats. Daarna vertrekken de vrachtauto's aan de achterzijde over de Sprongstraat.

Het huidige maatwerkvoorschrift is alleen noodzakelijk voor de piekgeluiden (directe hinder) van de 2 vrachtauto's die tussen 6:00 en 7:00 komen leveren. Na 7:00 worden diezelfde piekgeluiden uitgezonderd in de regelgeving. Het gaat om dus om 2 korte periodes waarin moderne vrachtauto's over het gedeelte tussen de openbare weg en de laad/los sluis rijden. Deze activiteit veroorzaakt een piekbelasting die op 4 woningen aan de Bongerdstraat en Esdoornstraat een overschrijding van de norm voor piekbelasting veroorzaakt.

Conform de regelgeving wordt in de onderzoeken alleen gekeken naar geluid dat is toe te rekenen aan de onderhavige inrichting. (Piek)geluiden die afkomstig zijn van ander verkeer of andere inrichtingen worden niet meegenomen in de beoordeling. Deze geluiden zijn er in de praktijk wel, bijvoorbeeld van de leveranciers en klanten van de andere winkels die gelegen zijn tegenover de supermarkt.

Overigens speelt ook nog een ontwikkeling op het gebied van wet- en regelgeving in de pieknormering van bedrijfsmatige activiteiten. In het ontwerpbesluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is een hogere normering voor piekgeluid opgenomen. Staatssecretaris Dijksma heeft ter onderbouwing hiervan op per brief van 4 april jl. (IENM/BSK-2017/18218) een onderzoeksrapportage van Peutz naar de Tweede Kamer gestuurd.

Op grond van het Activiteitenbesluit geldt voor elk piekgeluid een nachtnorm van 60 dB(A). Inmiddels is gebleken dat slaapverstoring, waartegen de pieknorm bescherming moet bieden, met name wordt bepaald door de snelheid waarmee het geluid toeneemt (de zogenaamde stijgsnelheid) en minder afhankelijk is van het maximale geluidniveau dat tijdens een geluidgebeurtenis uiteindelijk wordt bereikt. In de rapportage van Peutz is nader ingegaan op de wetenschappelijke informatie van het RIVM, TNO en de Gezondheidsraad die aan deze conclusie ten grondslag ligt. Dit gegeven vormt de achtergrond van de voorgestelde nieuwe pieknormering die onderscheid maakt in de herkomst (de bron) van de piekgeluiden. Voor piekgeluiden als gevolg van het aandrijfgeluid van transportbewegingen (vrachtwagens), waarbij het geluid relatief langzaam toe- en weer afneemt, wordt de norm 70 dB(A).

Deze informatie steunt het eerdere maatwerkbesluit om een hogere norm te accepteren en onderhavige wijziging van dit maatwerkbesluit.