

Toelichting Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Gennep 2017

ALGEMEEN

Wettelijke regelingen

De regeling van de rechtspositie van wethouders, raadsleden en leden van gemeentelijke commissies vindt op drie of vier niveaus plaats, te weten bij wet, algemene maatregel van bestuur (AMvB), ministeriële regeling (alleen wethouders) en gemeentelijke verordening. Wettelijk is voor wethouders in de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) de uitkering na aftreden en het pensioen geregeld. In de Gemeentewet is aangegeven dat de nadere invulling van de rechtspositie van wethouders, raads- en commissieleden moet worden geregeld bij of krachtens de wet (AMvB en ministeriële regeling). Daartoe zijn tot stand gekomen het Rechtspositiebesluit wethouders en het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. In een ministeriële regeling, de Regeling rechtspositie wethouders, zijn sommige vergoedingen nader uitgewerkt. In deze wetten en nadere regelgeving zijn alle voor de rechtspositie van belang zijnde onderwerpen geregeld. Een aantal voorzieningen, zoals de hoogte van de bezoldiging en de verschillende onkostenvergoedingen, is in de rechtspositiebesluiten overwegend geregeld in dwingendrechtelijke bepalingen.

De vergoedingen en regelingen voor raads- en commissieleden en wethouders die bij of krachtens de wet (lees Gemeentewet, rechtspositiebesluit of regeling) dwingendrechtelijk geregeld zijn, zijn niet opgenomen in deze verordening.

Bepalingen

De verordening bevat bepalingen inzake:

- de beloning voor de werkzaamheden van raads- en commissieleden (artikelen 2 en 3). Voor wethouders is niets opgenomen omdat hun bezoldiging uitputtend is geregeld in het Rechtspositiebesluit wethouders;
- reis- en verblijfskosten van wethouders, raads- en commissieleden. Voor wethouders is een onderscheid gemaakt tussen woon-werkverkeer en zakelijke reizen (artikelen 4 en 5, 9 en 10);
- reis- en pensionkosten en verhuiskosten van de bij benoeming verhuisplichtige wethouder (artikel 14);
- beschikbaarstelling van computer- en communicatieapparatuur aan wethouders en raadsleden (artikelen 7, 12 en 13) en uitwerking van de bepaling over scholing voor raads- en commissieleden (artikel 6). Voor wethouders moet dit laatste door het college geregeld worden;
- de procedure van uitbetalen en declareren (hoofdstuk IV);
- artikelen in verband met de juiste fiscale behandeling (artikel 8 en 15)

De vergoedingensystematiek

Voor de uitoefening van het politieke ambt moeten bestuurders niet het eigen inkomen hoeven aan te spreken. Waar er functionele uitgaven zijn, terughoudend omgegaan met

een financieringswijze waarin de bestuurder deze uit eigen middelen vooruit betaalt en de gemeente ze terugbetaalt.

Eigen middelen en publieke middelen moeten zo veel mogelijk gescheiden worden gehouden. Vanuit die overweging heeft het de voorkeur de kosten direct in rekening te brengen bij de gemeente. Aan de mogelijkheid om zo nodig declaraties in te dienen zal echter behoefte blijven bestaan.

ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2 Vergoeding voor de werkzaamheden van het raadslid

In artikel 2, eerste lid, is de hoogte van de vergoeding bepaald op het maximum bedrag per inwonersklasse overeenkomstig het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. Het bedrag van de vergoeding voor de werkzaamheden wordt jaarlijks bij ministeriële regeling geïndexeerd. Hiervoor is in de gemeente geen nadere besluitvorming nodig.

In artikel 2, tweede lid, is vastgelegd dat de raadsleden de onkostenvergoeding ontvangen zoals vermeld in artikel 2, derde lid van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. Ook dit bedrag wordt automatisch geïndexeerd.

Artikel 3 Vergoeding voor het bijwonen van commissievergaderingen

In dit artikel is het presentiegeld voor leden van gemeentelijke commissies die zijn ingesteld op basis van artikel 82 t/m 84 Gemeentewet geregeld. Het presentiegeld wordt jaarlijks geïndexeerd.

Artikel 4 Reis- en verblijfskosten

De Gemeentewet voorziet niet in een vergoeding voor reis- en verblijfskosten voor raadsleden, gemaakt voor reizen binnen het grondgebied van de gemeente. Daarom kent de verordening alleen een vergoeding voor reis- en verblijfskosten buiten het grondgebied van de gemeente en ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur. Ook commissieleden ontvangen alleen een vergoeding voor reis- en verblijfskosten gemaakt voor reizen buiten de gemeente.

Artikelen 5 Buitenlandse excursie of reis

Gemeenteraden, delegaties daaruit of wethouders maken wel eens in het gemeentelijk belang excursies of reizen naar het buitenland. Hiervoor moet de gemeenteraad expliciet toestemming verlenen. De reis of excursie wordt in alle gevallen door of vanwege de gemeente georganiseerd.

Voor reizen naar de Duitse buurregio, de deelstaat Noordrijn-Westfalen, is deze toestemming niet vereist.

Bij buitenlandse dienstreizen in het gemeentelijk belang kunnen aan de wethouder de in redelijkheid gemaakte werkelijke reis- en verblijfkosten worden vergoed. De tarieven in het voor het rijksperoneel geldende Reisbesluit buitenland zijn daarbij richtsnoer.

Artikel 6 Scholing

Op grond van artikel 13, eerste lid van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden komt niet partij-politiek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van de functie van raads- of commissielidmaatschap ten laste van de gemeente.

In dit artikel is de procedure verder uitgewerkt

Gezien de aard en duur van het ambt liggen voor raads- en commissieleden opleidingen voor de hand die gericht zijn op het persoonlijk functioneren in het ambt.

Scholing is functiegericht als zij beoogt de voor de functie benodigde vakkennis en vaardigheden te verwerven dan wel actueel te houden.

Onder deze scholingskosten worden verstaan de cursus- en les gelden, de kosten van het studiemateriaal, examen- en diplomakosten en de aanschafkosten van verplicht gesteld studiemateriaal, alsmede reis- en verblijfkosten in het kader van de opleiding.

Kosten van lidmaatschap van raadsleden of wethouders aan een beroepsvereniging (raadslid.nu of de wethoudersvereniging) komen op grond van artikel 13, derde lid, van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en artikel 28b, eerste lid van het Rechtspositiebesluit wethouders ten laste van de gemeente. Daar is geen nadere besluitvorming voor vereist.

Artikel 7 en 12 Digitale gegevensdrager

Deze bepaling vergt geen toelichting.

Artikel 8 aanwijzing als eindheffingsbestanddeel

Een aantal netto-vergoedingen en verstrekkingen door de gemeente moet aangewezen worden als eindheffingsbestanddeel. Anders worden deze door de belastingdienst als loon gezien en moet hierover belasting worden ingehouden.

Artikel 9/10/11 Reiskosten woon-werk en zakelijke reiskosten

Voor wethouders is in artikel 9 een belastingvrije vergoeding voor het woon-werkverkeer geregeld overeenkomstig de bepalingen bij en krachtens het Rechtspositiebesluit wethouders en de Regeling rechtspositie wethouders.

Op grond van artikel 10 worden zakelijke reiskosten, vergoed overeenkomstig de bepalingen bij en krachtens het Rechtspositiebesluit wethouders en de Regeling rechtspositie wethouders.

Artikel 13 Communicatieapparatuur

Deze bepaling vergt geen toelichting.

Artikel 14 Reis- en pensionkosten en verhuiskosten

Ook personen van buiten de gemeenteraad kunnen tot wethouder worden benoemd. Dat kunnen ook personen zijn die niet in de gemeente zelf wonen.

In dit artikel is geregeld dat zij bij verhuizing naar de gemeente in aanmerking komen voor een verhuiskostenvergoeding en eventueel voor vergoeding van reis- en pensionkosten in afwachting van de verhuizing volgens de bepalingen in artikel 1 en 2 van de Regeling Rechtspositie Wethouders. De vergoedingen zijn onbelast.

Artikel 15 Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel

Zie de toelichting bij artikel 8.

Artikelen 16 tot en met 18 De procedure van declaratie

In de verordening zijn de twee wijzen van betaling aangegeven. De voorkeur gaat uit naar rechtstreekse facturering bij de gemeente. Als dat niet mogelijk is, bestaat de mogelijkheid de betaalde kosten te declareren, maar dat dient binnen een tijdsbestek van 2 maanden plaats te vinden.