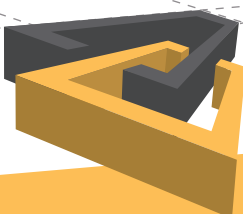


RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

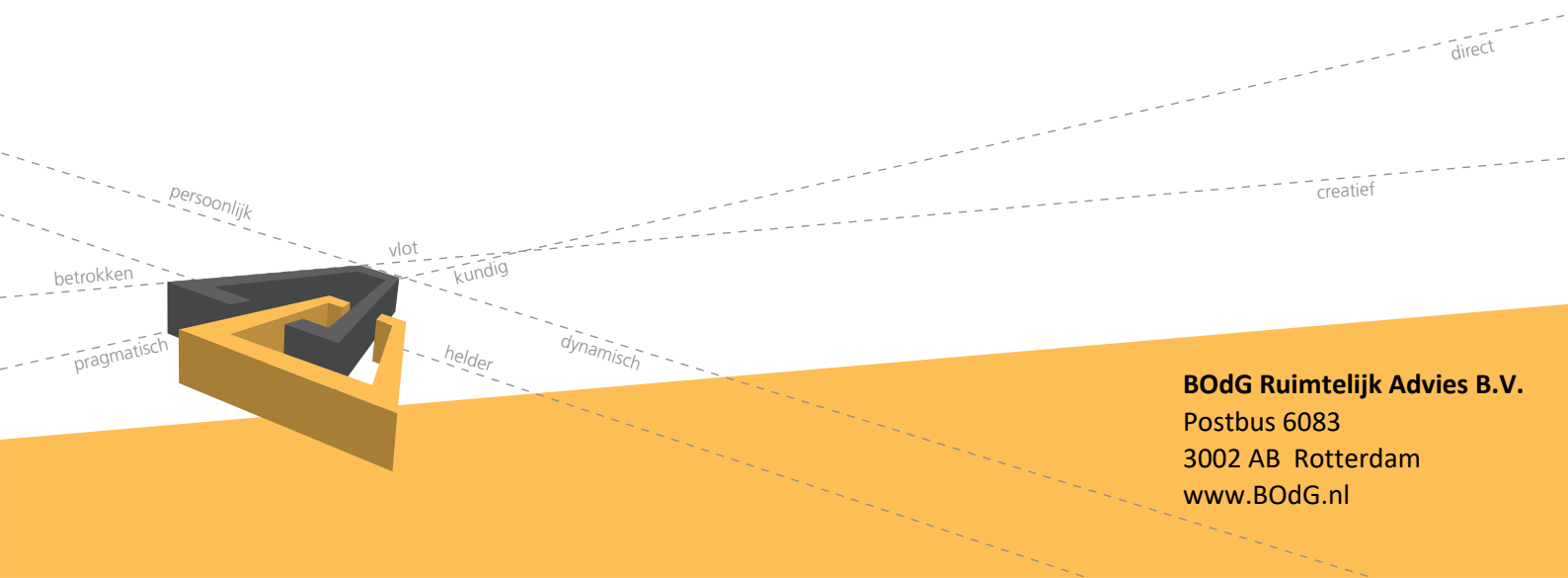
WIJKSPORTVOORZIENING PERNIS



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

WIJKSPORTVOORZIENING PERNIS

Datum	19 januari 2017
In opdracht van	Wind Design & Build



BODG Ruimtelijk Advies B.V.
Postbus 6083
3002 AB Rotterdam
www.BOdG.nl

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	7
1.1 Aanleiding	7
1.2 Ligging en begrenzing	7
1.3 Vigerend bestemmingsplan	7
1.4 Procedure	8
2. BELEIDSKADER.....	9
2.1 Nationaal beleid.....	9
2.2 Provinciaal beleid.....	10
2.3 Gemeentelijk beleid.....	10
3. BESCHRIJVING VAN HET PROJECT	13
3.1 Bestaande situatie	13
3.2 Projectbeschrijving	14
4. TOETSING AAN OMGEVINGSASPECTEN.....	19
4.1 Water	19
4.2 Milieuzonering	20
4.3 Geluid.....	21
4.4 Luchtkwaliteit	21
4.5 Externe veiligheid	21
4.6 Bodem.....	23
4.7 Archeologie	24
4.8 Flora en fauna	25
4.9 Duurzaamheid.....	26
4.10 Milieueffectrapportage	27
5. UITVOERBAARHEID	29
5.1 Financiële uitvoerbaarheid	29
5.2 Vooroverleg	29
6. CONCLUSIE	31

BIJLAGE: **Projectkaart**
 Milieuonderzoeken (apart bijgevoegd)

1. INLEIDING

1.1 *Aanleiding*

Omdat de eerder voorgenomen ontwikkeling van een multifunctionele accommodatie in Pernis niet is doorgegaan, is hiervoor een alternatief plan ontwikkeld. Eén van de onderdelen van het alternatieve plan is de ontwikkeling van een wijkspportvoorziening nabij het huidige openluchtwembad. Deze voorziening dient als vervanging van de huidige gymzaal aan de Velsenaerstraat en het buurthuis aan de Ring. Het geldende bestemmingsplan "Pernis" staat realisatie van de wijkspportvoorziening op de beoogde locatie niet toe. Om een omgevingsvergunning te kunnen verlenen, zowel voor de bebouwing als het gebruik, is het noodzakelijk om af te wijken van het bestemmingsplan. Dit document dient daartoe als ruimtelijke onderbouwing.

1.2 *Ligging en begrenzing*

Het dorp Pernis ligt ingeklemd tussen de havengebieden "Waal-Eemhaven" en "Vondelingenplaat". Het dorp wordt omgeven door een groengordel die als buffer tussen de woonkern en de omliggende industrieterreinen fungeert. Aan de zuidzijde van Pernis is in deze groene gordel het openluchtwembad gesitueerd. Het projectgebied bevindt zich op het terrein van deze sportvoorziening, waarbij het te realiseren gebouw direct ten westen van het zwembad is voorzien. De betreffende gronden zijn op dit moment deels openbaar toegankelijk en deels in gebruik als afgesloten paardenweide. De begrenzing van het projectgebied is gebaseerd op de te bebouwen gronden.



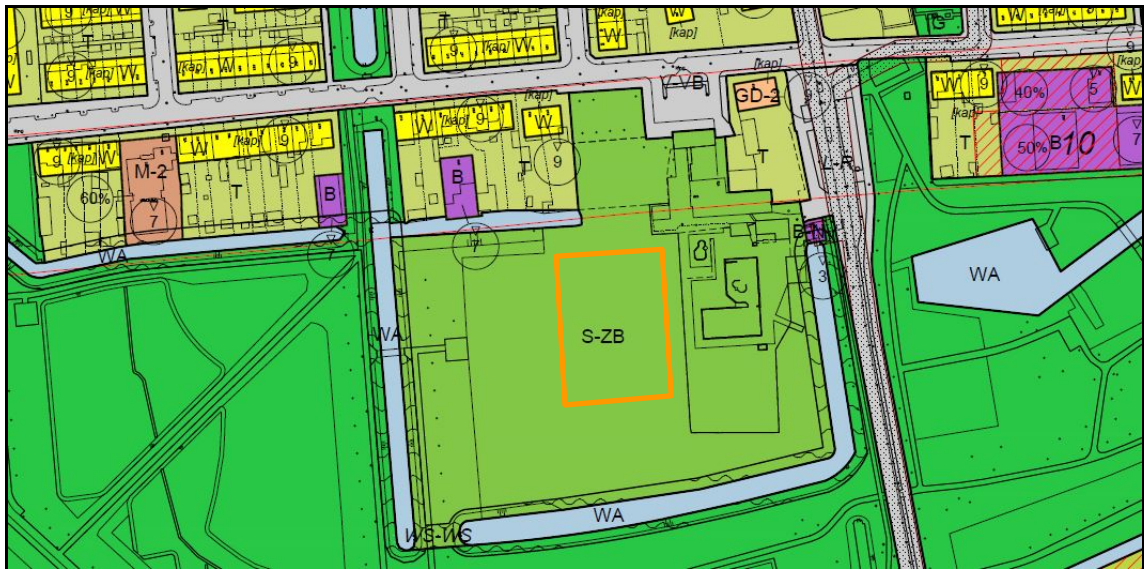
Afbeelding 1: Globale ligging van het projectgebied in Pernis (links) en in de directe omgeving (inzet).

1.3 *Vigerend bestemmingsplan*

Voor het projectgebied geldt het bestemmingsplan "Pernis". Dit plan is op 15 december 2011 voor een eerste keer vastgesteld door de gemeenteraad. In 2014 heeft een reparatie van het bestemmingsplan plaatsgevonden, die op 27 november 2014 is vastgesteld. Het bestemmingsplan "Pernis" is sinds 28 maart 2015 onherroepelijk.

Het projectgebied is gelegen binnen de bestemming 'Sport - Zwembad'. Zoals de naam van de bestemming al aangeeft, zijn deze gronden bestemd voor een (overdekt) zwembad met bijbehorende voorzieningen. Hierbij kan gedacht worden aan kleed-, douche- en sanitaire ruimten, café-restaurant, kassagebouwen, erf, groen, parkeerterrein en waterlopen. Op deze

gronden zijn alleen in de bestemming passende bouwwerken toegestaan. De bouwhoogte voor gebouwen bedraagt hierbij zes meter en de gronden mogen voor maximaal 15% bebouwd worden.



Afbeelding 2: Uitsnede plankaart bestemmingsplan "Pernis" (projectgebied oranje omkaderd).

Ter plaatse van het projectgebied staat de geldende bestemming uit het bestemmingsplan "Pernis" de bouw van een wijkspportvoorziening niet toe. Immers staat dit bouwwerk niet ten dienste van het naastgelegen zwembad. Daarnaast wordt niet aan de gestelde bouwhoogte voldaan. Het bestemmingsplan bevat ook geen afwijkings- en/of wijzigingsbevoegdheden op grond waarvan de wijkspportvoorziening gebouwd kan worden.

1.4 Procedure

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Vanaf dat moment worden aanvragen om afwijking van het bestemmingsplan aangemerkt als een aanvraag om een omgevingsvergunning. In deze vergunning zijn de verschillende toestemmingen voor locatie gebonden activiteiten geïntegreerd. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen een 'reguliere' en een 'uitgebreide' procedure.

Omdat de voorgenomen ontwikkeling niet past binnen het vigerend juridisch-planologisch kader, is afwijking hiervan noodzakelijk om de gewenste wijkspportvoorziening te kunnen realiseren. Dit is mogelijk met toepassing van artikel 2.12, eerste lid sub a, onder 3 van de Wabo. Hiervoor geldt de uitgebreide procedure, zoals beschreven in § 3.3 van de Wabo. Ten behoeve van deze procedure is een ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk; dit document voorziet hierin. De aanvraag ten behoeve van de planologische afwijking wordt gecombineerd met de aanvraag van een omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw.

2. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste beleidsstukken aangehaald die betrekking hebben op Rotterdam en in het bijzonder die voor het project.

2.1 *Nationaal beleid*

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 2040 (2012)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 2040 (SVIR) vastgesteld. Deze visie vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt de visie de ruimtelijke doelen en uitspraken in diverse documenten, zoals de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De SVIR geeft daarmee een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw Rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Door vaststelling van de SVIR geldt voor de ruimtelijke ordening in brede zin dat een aanzienlijk deel van de Rijkstaken is gedecentraliseerd. Alleen voor een beperkt aantal onderwerpen wordt de bevoegdheid om algemene regels te stellen ingezet. Het gaat hierbij om nationale belangen, zoals kustfundament, grote rivieren en primaire waterkeringen, waarvoor kaderstellende uitspraken zijn opgenomen. Deze zijn zodanig geformuleerd, dat ze beperkingen stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau.

Aangezien een structuurvisie geen bindende werking heeft voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld, zijn de nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen geborgd in de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte. Deze AMvB wordt aangeduid als het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en richt zich op doorwerking van nationale belangen in bestemmingsplannen. Daarnaast zorgt de AMvB voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

Naast de in het Barro opgenomen nationale belangen is sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'). Deze is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Dit betekent dat voor alle ruimtelijke plannen gekeken moet worden naar de volgende treden:

- is er vraag naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling;
- kan hiervoor bestaand stedelijk gebied of bestaande bebouwing worden hergebruikt;
- indien nieuwbouw nodig is, dan dient gezorgd te worden voor een optimale inpassing en bereikbaarheid.

Conclusie

De bouw van een wijkspportvoorziening heeft geen invloed op één van de onderwerpen van nationaal belang. De ontwikkeling is in overeenstemming met de structuurvisie en het Barro. In artikel 1.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) wordt een stedelijke ontwikkeling omschreven als een "ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen". Ondanks dat een wijkspportvoorziening aangemerkt kan worden als een 'andere stedelijke voorziening', blijkt uit jurisprudentie dat kleinschalige ontwikkelingen niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt. Zodoende wordt de bouw van een wijkspportvoorziening niet als zodanig gekwalificeerd, zodat gesteld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is

met het beleid omtrent duurzame verstedelijking. Daarbij wordt tevens opgemerkt dat de beoogde wijkspportvoorziening een vervanging van een reeds aanwezige gymzaal en buurthuis betreft.

2.2 *Provinciaal beleid*

Visie Ruimte en Mobiliteit, Programma's 'Ruimte' en 'Mobiliteit, Verordening ruimte 2014

Als gevolg van grote veranderingen, zoals een veranderende economie, op sommige plaatsen een krimpende bevolking en meer behoefte aan duurzame energievoorzieningen, hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland op 9 juli 2014 de Structuurvisie "Ruimte en Mobiliteit" vastgesteld. Ook de Verordening ruimte 2014 en de programma's 'Ruimte' en 'Mobiliteit' maken hier deel van uit, waarbij in 2016 een actualisatieslag in de Verordening en het Programma 'Ruimte' hebben plaatsgevonden. In deze documenten is het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid van de provincie tot aan 2030 vastgelegd, waarbij de programma's een grotere dynamiek kennen dan de visie.

In de structuurvisie wordt het strategisch ruimtelijk beleid verwoord, dat operationeel wordt vertaald in het Programma Ruimte. Het projectgebied wordt hierbij geheel aangemerkt als bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Dit wordt gedefinieerd als 'het bestaand stedenbouwkundig stelsel van bebouwing, met inbegrip van daartoe bouwrijp gemaakte terreinen, ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid (uitgezonderd glastuinbouw), detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'. Voor het BSD is één van de speerpunten van het provinciale beleid gericht op het beter benutten van het gebied. Dit krijgt invulling door verdichting, herstructurering en (binnenstedelijk) transformatie. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen moeten daarbij primair plaatsvinden binnen het BSD.

De belangrijkste provinciale doelen uit de visie en het programma zijn vastgelegd in de Verordening Ruimte 2014. Zo is in artikel 2.1.1 vastgelegd, dat bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling voldaan moet worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Conclusie

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt beoogd om binnen het projectgebied een wijkspportvoorziening te realiseren. Het betreft een verplaatsing en samenvoeging van reeds in Pernis aanwezige en gedateerde voorzieningen. De voorgenomen herontwikkeling vindt plaats in bestaand stads- en dorpsgebied, waarvoor geldt dat de ruimte beter benut moet worden. Omdat geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling (zie conclusie § 2.1), is een verdere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking niet aan de orde. Gesteld wordt dat realisatie van de wijkspportvoorziening past binnen het provinciaal beleid.

2.3 *Gemeentelijk beleid*

Stadsvisie Rotterdam 2030

De Stadsvisie Rotterdam 2030 is vastgesteld op 27 november 2007 door de gemeenteraad van Rotterdam. De stadsvisie is een ontwikkelingsstrategie voor de periode tot 2030 en heeft als missie te komen tot een sterke economie en een aantrekkelijke woonstad. Deze missie is uitgewerkt in een aantal kernbeslissingen op het gebied van wonen en economie.

De stadsvisie gaat niet concreet in op de realisatie van een nieuwe wijkspportvoorziening in Pernis. Wel wordt in de structuurvisie gesteld, dat ingezet wordt op goede en complete

‘woonmilieus’. Dat wil zeggen met veel aandacht voor de openbare ruimte en de noodzakelijke voorzieningen (onderwijs, kinderopvang, medisch/sociaal, sport en spel, etc.).

Structuurvisie Pernis

Op 14 juni 2005 is de 'Structuurvisie Pernis, een aantrekkelijk dorp aan de rivier' vastgesteld door het college van B&W. De structuurvisie Pernis schetst de gewenste ontwikkelingsrichting van de woonkern, resulterend in een aantal projecten die een bijdrage zullen leveren aan zowel de vitaliteit als de leefbaarheid van Pernis. De structuurvisie speelt in op de verstrengeling tussen wonen en industrie en de daarmee gepaard gaande belangen. De belangrijkste thema's voor de toekomst van Pernis zijn hierin het handhaven van het bestaande voorzieningenniveau door het inwonertal op peil te houden, de kwaliteit van de buitenruimte, zowel binnen als rondom het dorp en het beter benutten van de kwaliteiten van de Nieuwe Maas, waardoor Pernis weer een dorp aan de rivier wordt.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een nieuwe wijkspportvoorzieningen in het projectgebied. Het project betreft een verplaatsing en samenvoeging van reeds in Pernis aanwezige en gedateerde voorzieningen. Deze ontwikkeling draagt bij aan de gemeentelijke doelstelling om over complete woonmilieus te beschikken. Daarnaast draagt deze ontwikkeling ook bij aan het behoud van het dorpse karakter van Pernis.

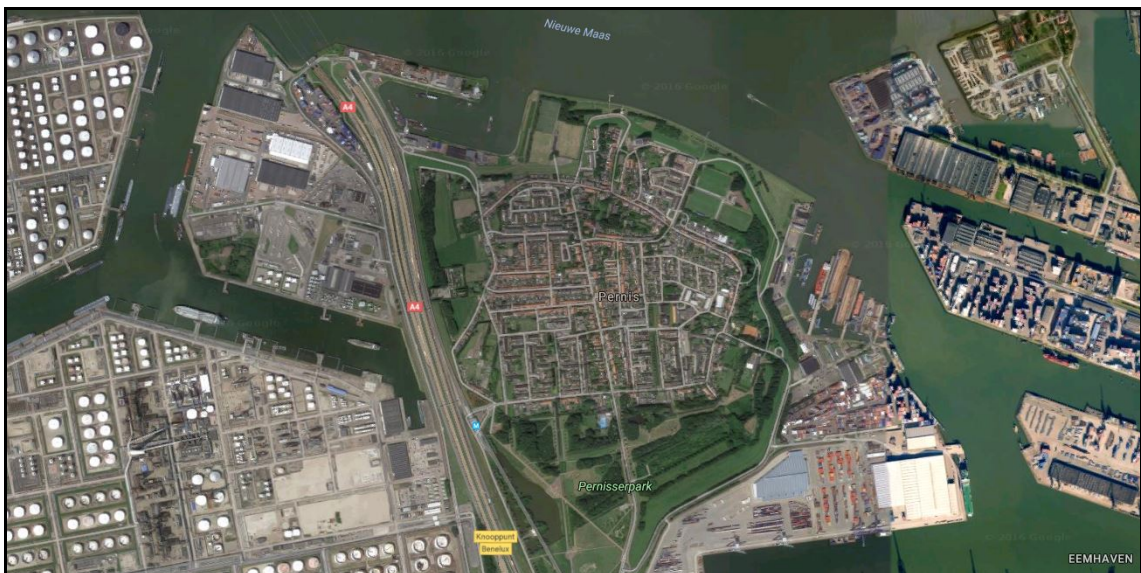
3. BESCHRIJVING VAN HET PROJECT

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de bestaande situatie, het huidig gebruik van de omgeving en de beoogde nieuwe situatie.

3.1 *Bestaande situatie*

Pernis is van oorsprong een agrarisch (vissers)dorp, waarbij de haven al in het jaar 1250 genoemd wordt. Het uiteindelijke ringdorp, een kerk in het midden en daar omheen de dorpskern, is van latere datum en bestaat uit de Pastoriedijk, Ring, Nieuwedijk en Uiterdijk. Het oudste nog bestaande bouwwerk is de 13^e eeuwse toren van de Nederlands Hervormde kerk aan de Pastoriedijk. Verder heeft Pernis nog een aantal boerderijen uit de 17^e en 18^e eeuw. Vanaf de jaren 30 van de vorige eeuw veranderde er veel voor Pernis. Zo werd het dorp in 1934 geannexeerd door Rotterdam en werden ook de omliggende havens aangelegd. Eerst de Eemhaven aan de oostzijde en later de Eerste en Tweede Petroleumhaven aan de westkant.

Pernis kan worden gekarakteriseerd als een tuindorp. De woningvoorraad is gedifferentieerd en vooral binnen de oude ring verouderd. Het van oorsprong open agrarisch gebied binnen het ringdorp is nagenoeg verdwenen, doordat bijna alle open ruimtes tussen 1945 en 1980 zijn opgevuld. Het dorpsbeeld wordt desondanks nog steeds bepaald door vele monumentwaardige panden uit de ambachtelijke periode van voor 1850. Daarnaast zijn ook de panden uit de periode 1850-1920 sfeerbepalend voor Pernis. Na 1980 was als gevolg van strengere milieueisen woningbouw nog in slechts zeer beperkte mate mogelijk, waardoor het aantal inwoners gestaag afnam. Als gevolg van veranderde (regionale) wetgeving halverwege de jaren 90 van de vorige eeuw is beperkte woningbouw aan de noord- en westzijde van Pernis mogelijk geworden.

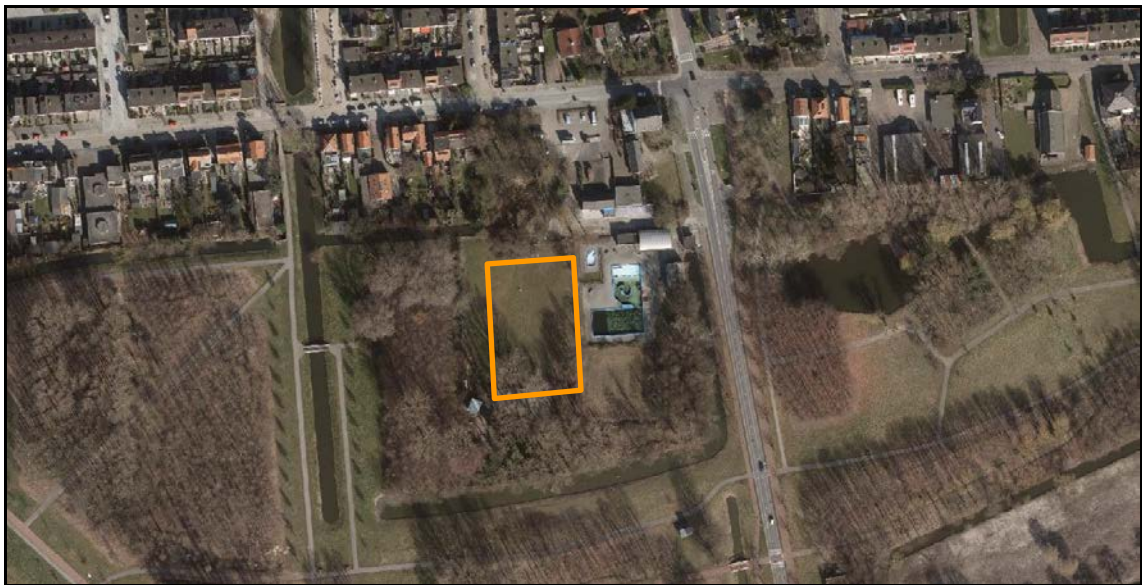


Afbeelding 3: Pernis en de directe omgeving.

Buiten de bebouwde kom ligt een groengordel, die functioneert als buffer tussen de woonkern, het omliggende haven- en industriegebied en de grootschalige infrastructuur. De groengordel waarborgt de leefbaarheid in het dorp en biedt tegelijkertijd een ruime mogelijkheid tot recreatief gebruik. De gordel heeft een gevarieerde samenstelling: westelijk het historische polderlandschap, zuidwestelijk het moderne, open Pernisserpark-west (georiënteerd op havenindustrie en infrastructuur) en zuidwestelijk het dichter begroeide en

meer besloten Pernisserpark-oost. Het overige deel van de oostelijke rand van de groengordel is smaller en meer versnipperd. Aan de noordzijde grenst de gordel aan de Nieuwe Maas.

De ontsluiting van Pernis vindt plaats via de Oud Pernisserweg, die de navelstreng vormt waarmee het dorp verbonden is met de omliggende rijkswegen. In de oksel van de Oud Pernisserweg met de Ring is aan de rand van de woonwijk en enigszins verscholen in het groen het openluchtzwembad van Pernis gesitueerd. Het terrein maakt onderdeel uit van de groene gordel om Pernis. Het zwembad is gesticht in 1951, waarbij de ingang aan de Oud Pernisseweg was gevestigd. In 1970 is het huidige zwembad aangelegd. De oorspronkelijke kledruimten zijn recentelijk gesloopt en vervangen door een nieuw gebouw. Het aanwezige filtergebouw dateert uit 1963. Daarnaast bevinden zich op het terrein nog enkele opstallen die in gebruik zijn door de roeivereniging. De huidige ligweide is ten opzichte van de oorspronkelijke situatie een stuk kleiner. Een aantal jaar geleden heeft namelijk een splitsing plaatsgevonden, waarbij een deel van de ligweide als paardenweide is verhuurd. Deze gronden maken nu onderdeel uit van het projectgebied en bevinden zich direct ten westen van het huidige zwembad. Een deel van deze gronden is ingericht als speelplaats.



Afbeelding 4: Globale positie van het projectgebied (oranje omkaderd) en de directe omgeving.

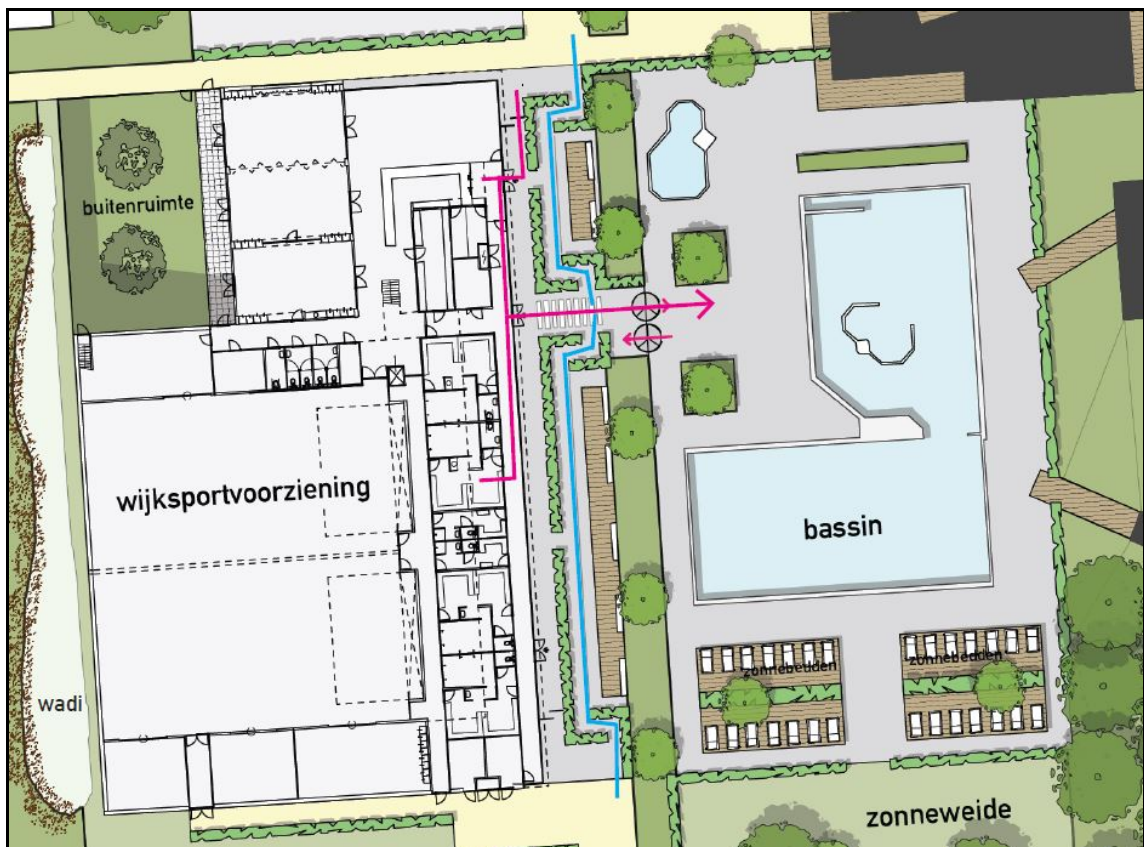
3.2 **Projectbeschrijving**

Omdat de eerder voorgenomen ontwikkeling van een multifunctionele accommodatie in Pernis niet is doorgegaan, is een alternatief plan ontwikkeld. Een van de onderdelen hiervan is realisatie van een wijk sportvoorziening nabij het huidige openluchtzwembad. Deze voorziening dient als vervanging van de huidige gymzaal aan de Velsenaerstraat en het buurthuis aan de Ring.

De te realiseren wijk sportvoorziening huisvest twee verschillende functies. Allereerst wordt in het gebouw een sportzaal gerealiseerd, bestaande uit twee zaaldelen. Een zaaldeel wordt ingericht als volwaardige gymzaal (circa 784 m²). Dit deel is vooral bedoeld voor het geven van bewegingsonderwijs, maar gaat ook gebruikt worden voor het beoefenen van individuele sport en sporten in verenigingsverband. Het andere zaaldeel – de multifunctionele zaal (circa 603 m²) – kan naast, maar ook samen met de gymzaal gebruikt worden voor overige activiteiten. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan theatervoorstellingen. Vandaar dat beide zaaldelen worden uitgerust met uitschuifbare tribunes, licht- en geluidsinstallatie.

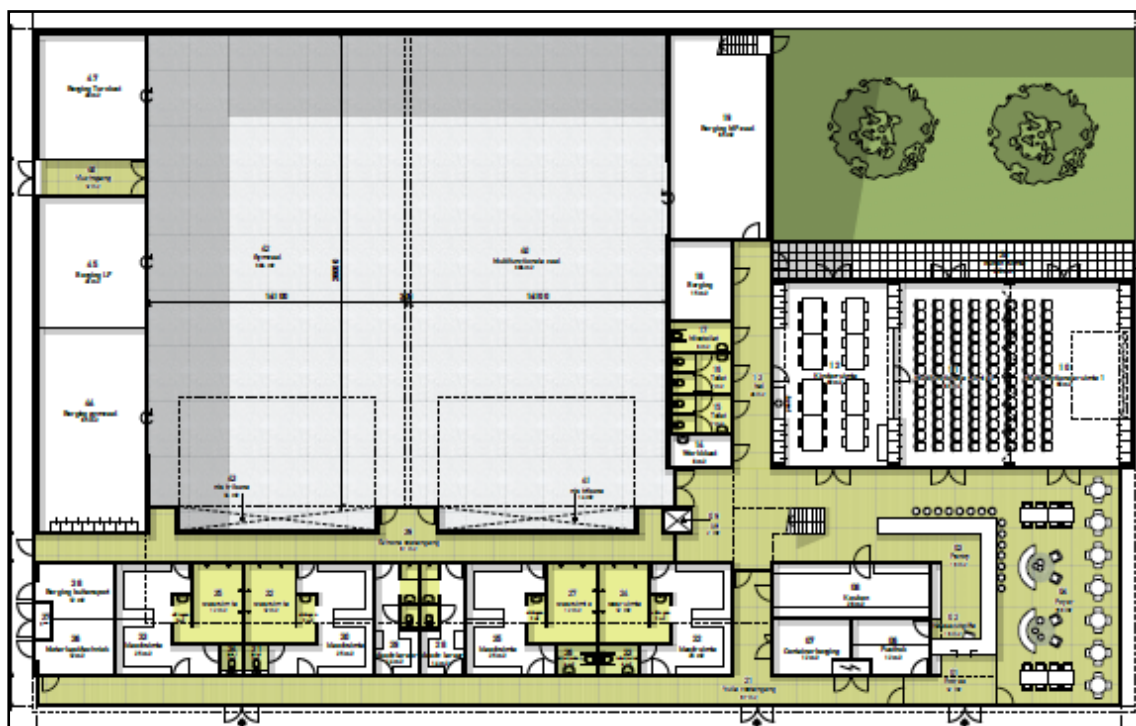
Op verschillende plekken in Rotterdam worden zogenaamde Huizen van de Wijk ingericht. Deze Huizen van de Wijk dragen bij aan het terugdringen van eenzaamheid, zijn een plek waar jongeren aan hun talentontwikkeling kunnen werken en waar Rotterdammers actief kunnen zijn. In Pernis fungeert de wijk sportvoorziening als zodanig. In dit deel van het gebouw (circa 825 m²) worden allerlei activiteiten georganiseerd die moeten bijdragen aan de sociaal-culturele, maatschappelijke en individuele ontwikkeling van de inwoners van Pernis. Daarnaast beoogt men een goede pedagogische verzorging te bieden aan minderjarige kinderen en alles wat daarmee verband houdt, daartoe behoort en/of daartoe bevorderlijk kan zijn. Gedacht kan worden aan kinderopvang, biljarten voor senioren, yoga-lessen, kooklessen, taallessen, toneel-/danslessen.

De wijk sportvoorziening wordt direct ten westen van het bestaande openluchtzwembad gerealiseerd en krijgt hiermee een sterke functionele relatie. Tussen het zwembad en de wijk sportvoorziening wordt een openbaar entreeplein gerealiseerd, waaraan ook de hoofdentree is gelegen. Daarnaast zal de entree van het zwembad via de wijk sportvoorziening verlopen, aangezien de kassafunctie in het gebouw wordt ondergebracht. Tevens kunnen bezoekers van het zwembad zich in het gebouw omkleden en iets te eten en/of drinken halen.



Afbeelding 5: Relatie wijk sportvoorziening en zwembad.

De nieuwe huisvesting kent een heldere indeling. Via de hoofdentree met entreebalie belandt men in een foyer. Vanuit deze foyer zijn alle ruimten binnen de accommodatie te herkennen. Op de begane grond bevinden zich de hiervoor genoemde functies, met uitzondering van de kantoorruimte met spreekkamers en de lesvergaderruimte. Deze zijn op de verdieping gesitueerd, waar zich ook de techniekruimte bevindt. Direct naast de hoofdentree wordt de pantry gesitueerd. Deze vormt samen met de foyer het ontmoetingshart.



Afbeelding 6: Plattegrond begane grond wijk sportvoorziening Pernis.

Het toekomstige gebouw staat op een prominente locatie binnen Pernis, aan de Ring en tevens in de groenzone rondom het dorp. Het ontwerp van het gebouw reageert op de directe groene omgeving en zoekt de aansluiting met het huidige zwembad. Het gebouw krijgt een oriëntatie richting de Ring en het zwembad. De noord- en oostzijde krijgen een open en uitnodigende vormgeving. In verband met de functie en de veiligheidseisen voor het gebouw, krijgen de gevels aan de zuid- en westzijde een gesloten vormgeving. De buitenruimte om het gebouw wordt overwegend openbaar toegankelijk, met uitzondering van het zwembadterrein. Daarnaast wordt een klein deel omsloten, zodat buitenspelen en buitenactiviteiten op een zeer laagdrempelige manier snel te organiseren is. De buitenruimte wordt zodanig ingericht, dat een sterke relatie met het gebouw ontstaat.

Het grondoppervlak van het beoogde gebouw bedraagt circa 2.290 m² (37,5 x 61 meter). De hoofdvorm is éénduidig, bestaand uit rechthoekige massa met een flauw hellend dak. Hierdoor varieert de bouwhoogte van het gebouw, maar die bedraagt maximaal 8,5 meter. Het ontwerp, de vorm, de oriëntatie, inrichting en materiaalkeuze staan in het teken van compact bouwen met een maximale besparing van materialen en energie.



Afbeelding 7: Impressie van de wijk sportvoorziening Pernis.

Zoals eerder aangegeven, vindt de ontsluiting van de wijk sportvoorziening plaats op de Ring. In de huidige situatie is hier een parkeervoorziening aanwezig met 8 stallingsplaatsen. Deze plekken blijven behouden en worden uitgebreid tot 34 parkeerplaatsen. Dit betekent, dat voor de wijk sportvoorziening 26 parkeerplekken ter beschikking staan. Hiermee wordt niet voldaan aan de gemeentelijke parkeereis, die stelt dat ten behoeve van deze voorziening 30 parkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden. Op grond van de Rotterdamse Bouwverordening 2010 is het echter mogelijk om af te wijken van de parkeereis en wel om de volgende redenen:

- De ligging van Pernis is uniek. Het dorp is omringd door haven en industrie. De milieudruk is hoog en de ligging maakt Pernis kwetsbaar voor eventuele calamiteiten. Ter compensatie van de milieudruk heeft Pernis veel groen. Om het dorp ligt een groene gordel, waar volop mogelijkheden zijn om te sporten en te recreëren. Het is van groot belang dat de balans tussen milieu en omgeving en het dorpse karakter en woonmilieu behouden blijft.
- Het betreft een voorziening voor lokaal gebruik, waarbij het merendeel van de werknemers en bezoekers uit het dorp zelf zal komen. Zij komen voornamelijk te voet of maken gebruik van de fiets. Zo wordt de gymzaal overdag gebruikt door de basisscholen in Pernis. De leerlingen komen te voet naar de wijk sportvoorziening. In de avond wordt de gymzaal gebruikt door de lokale verenigingen, waarvan de (jong) leden ook te voet of per fiets komen. Zoals nu ook al is aan de Velsenaerstraat in Pernis.
- Het verdient de voorkeur om beschikbare ruimte in te zetten voor fietsen in plaats van auto's. De fietsparkeerplek wordt ingericht voor minimaal 100 fietsen en 25 scooters, uitgevoerd met beugels conform RS om de fiets/scooters degelijk op slot en vast te zetten.

Aangezien het initiatief een bijzonder gemeentelijk belang betreft en vanuit het oogpunt van de woonomgeving aansluit op het gemeentelijk beleid, wordt besloten vrijstelling te verlenen van de parkeereis door toepassing te geven aan artikel 2.5.30, lid 4, onder d van de Bouwverordening Rotterdam 2010.

4. TOETSING AAN OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de omgevingsaspecten behandeld die binnen de ruimtelijke ordening, en daarmee dus ook voor deze ruimtelijke onderbouwing, van belang zijn. Veel aandacht gaat daarbij uit naar de milieuaspecten, aangezien de beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening de laatste decennia steeds meer naar elkaar toe zijn gegroeid. Het milieubeleid stelt randvoorwaarden aan ruimtelijke ontwikkelingen en is primair bedoeld om een zo optimaal mogelijke leefomgeving te realiseren.

4.1 **Water**

De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het uitvoeren van een watertoets betreft de waterbeheerders actief bij ruimtelijke besluitvormingsprocessen en geeft water een duidelijke plek binnen de ruimtelijke ordening. Het projectgebied is gelegen in het beheersgebied van het Waterschap Hollandse Delta dat zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het oppervlaktewater beheert.

Uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is dat deze voldoen aan het waterbeleid. Dit is vastgelegd in diverse beleidsdocumenten van Europees (Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) tot gemeentelijk niveau (Waterplan 2). Ook het waterschap heeft zijn eigen beleid. Dit is vastgelegd in het Waterbeheerprogramma 2016-2021 van kracht worden. Dit programma bestaat uit een statisch en een dynamisch deel. Het statisch deel bevat de doelen die het waterschap wil bereiken, zowel op de lange termijn als voor de planperiode. Het dynamisch deel bevat de maatregelen die nodig zijn om de doelen uit het statisch deel te realiseren. Het plan bevat doelen en maatregelen voor de thema's Calamiteiten zorg, Water en Ruimte, Waterveiligheid, Voldoende Water, Schoon water en Waterketen. Voor het thema water en ruimte is de nadere uitwerking van de deltabeslissing ruimtelijke adaptatie de belangrijkste ontwikkeling. Hierbij wordt uitgegaan van meerlaagse veiligheid: preventie (laag 1), ruimtelijke inrichting (laag 2) en crisisbeheersing (laag 3). Voor Hollandse Delta ligt de nadruk op de eerste laag: een overstrooming voorkomen door middel van (primaire) waterkeringen. Voor de tweede laag is als doel geformuleerd dat de ruimtelijke inrichting bijdraagt aan het beperken van de gevolgen van een overstrooming.

Deze ruimtelijke onderbouwing is erop gericht om binnen het projectgebied een wijk sportvoorziening te realiseren. Omdat de gronden momenteel geheel onverhard zijn, leidt deze herontwikkeling tot een toename van het verhard oppervlak. Deze toename bedraagt circa 615 m². Conform het beleid van het waterschap dient deze toename gecompenseerd te worden. In overleg met het waterschap wordt bezien op welke wijze de noodzakelijke compensatie vormgegeven kan worden. Hiertoe zijn in de directe omgeving van het projectgebied diverse mogelijkheden voorhanden. Zo kan de watergang aan de noordzijde van het projectgebied verlengd worden, maar ook verbreding van de omliggende watergangen of realisatie van een wadi behoort tot de mogelijkheden.

Het nieuwe gebouw wordt uitgevoerd met een gescheiden rioolstelsel, maar wordt aangesloten op het bestaande gemengde stelsel. Omdat het hemelwater dat in het projectgebied valt wordt vastgehouden, dan wel wordt geïnfiltreerd, is het van belang om duurzame, niet-uitlogbare bouwmaterialen toe te passen om diffuse verontreinigingen van water en bodem te voorkomen. Zink, lood, koper en PAK's-houdende materialen mogen uitsluitend worden toegepast als deze worden voorzien van een coating.

Het projectgebied is niet gelegen op een waterkering of binnen de daarbij behorende beschermingszones. De dichtstbijzijnde waterkering is op ruim 345 meter ten zuiden van het projectgebied gelegen. Het betreft hier een primaire waterkering die om geheel Pernis is gelegen.

4.2

Milieuozonering

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft in haar uitgave “Bedrijven en Milieuozonering” een handreiking geboden voor het toepassen van milieuozonering in de ruimtelijke planvorming. In de volksmond spreekt men ook wel van “het groene boekje”. De milieuozonering zorgt ervoor dat nieuwe milieubelastende activiteiten (bijv. bedrijven) een passende locatie in de nabijheid van milieugevoelige functies (bijv. woningen) krijgen en dat milieugevoelige functies op een verantwoorde afstand van milieubelastende activiteiten gesitueerd worden.

Milieuozonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten: geluid, geur, gevaar en stof. Daarnaast is milieuozonering gericht op nieuwe ontwikkelingen. Het is niet bedoeld voor het beoordelen van bestaande situaties waarbij gevestigde milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies op minder dan de richtafstand van elkaar staan. Met de handreiking kan worden bepaald wat de gewenste richtafstand is tussen de woningbouwlocatie en de bedrijven in de omgeving. Dit kan oplopen tot de maximale richtafstand voor bedrijven met milieucategorie 6 en die bedraagt 1.500 meter tot omgevingstype rustige woonwijk.

Een wijkspportvoorziening is in de VNG-uitgave niet als zodanig gecategoriseerd. Wanneer gekeken wordt naar twee functies apart, dan wordt een wijkvoorziening aangemerkt als een categorie 2-inrichting (SBI-code 94991A) en een sporthal als een categorie 3-inrichting (SBI-code 931A). Hierdoor is sprake van een hindercontour van 30 respectievelijk 50 meter, in beide gevallen voor het aspect ‘geluid’. Omdat voor de overige aspecten (geur, gevaar en stof) in beide gevallen geen sprake is van een hindercontour en geheel Pernis al aangemerkt wordt als ‘geluidsbelast’ – vanwege de ligging nabij rijkswegen en havenindustriegebieden – kan gesproken worden over een gemengd gebied. Hierdoor mogen de genoemde hindercontouren met één afstandsstap verkleind worden. Dit resulteert in een contour van 10 respectievelijk 30 meter.

De dichtstbijzijnde gevoelige objecten betreffen de woningen aan de Ring. Deze zijn gelegen op een afstand van 48 (Ring 248 en 250) respectievelijk 67 meter (Ring 210). Deze afstanden zijn gemeten vanaf de wijkspportvoorziening tot aan de uiterste bouwmogelijkheden op grond van het geldende bestemmingsplan “Pernis”. Gesteld wordt, dat voldaan kan worden aan de hiervoor genoemde hindercontouren.

Op basis van bovenstaande beschouwing wordt geconcludeerd, dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de reeds aanwezige woningen aan de Ring door de wijkspportvoorziening niet wordt beïnvloed. Wel wordt opgemerkt, dat ten behoeve van de te realiseren wijkspportvoorziening diverse parkeerplaatsen moeten worden aangelegd. Deze kunnen een hinderbron vormen, bijvoorbeeld door startende auto’s, dan wel door lichthinder (koplampen). Omdat deze parkeervoorzieningen op grond van het geldende bestemmingsplan “Pernis” reeds zijn toegestaan, zijn deze niet in de beoordeling betrokken. Wel is het wenselijk om de impact van deze parkeervoorzieningen zoveel mogelijk in te perken, bijvoorbeeld door deze met een groen structuur in te pakken.

4.3 Geluid

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. In de Wet geluidhinder zijn geluidsnormen opgenomen voor wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï en industrielawaaï. Deze normen geven de hoogst acceptabele geluidsbelasting bij geluidsgevoelige functies zoals woningen. Bij het bepalen van de maximaal toegestane geluidsbelasting maakt de Wet onderscheid tussen bestaande situaties en nieuwe situaties. Nieuwe situaties zijn nieuw te bouwen geluidsgevoelige functies of nieuwe geluidhinder veroorzakende functies.

Een wijkspportvoorziening wordt niet aangemerkt als een geluidsgevoelig object. Toetsing aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder is daarom niet noodzakelijk. Zoals in § 4.2 al is aangegeven, leidt realisatie van deze voorziening niet tot onaanvaardbare geluidsniveaus ter plaatse van de dichtstbijzijnde (milieugevoelige) objecten. Het aspect 'geluidhinder' vormt geen belemmering voor realisatie van een wijkspportvoorziening binnen het projectgebied.

4.4 Luchtkwaliteit

Voor een aantal stoffen in de lucht gelden wettelijke grenswaarden, welke zijn vastgelegd in het hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (de zogenaamde Wet luchtkwaliteit). De normen zijn gesteld ter bescherming van de gezondheid van de mens. De luchtkwaliteit dient in zijn algemeenheid, met uitzondering van de werkplek, bepaald te worden. Het ontstaan van nieuwe knelpunten moet worden voorkomen. De gemeente toetst daartoe nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen expliciet aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit. Is de verwachting dat de ontwikkeling zal leiden tot overschrijding van de normen, dan wordt naar een zodanig (technisch en/of planologisch) alternatief gezocht dat wordt voldaan aan de normen.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze projecten kunnen zonder toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen worden uitgevoerd. Een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de grens van 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie fijn stof en stikstofdioxide niet wordt overschreden. In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Een van de uitzonderingscategorieën in de Regeling NIBM betreft een woningbouwproject van maximaal 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg. De verkeersaantrekkende werking van een dergelijk project is vele malen groter, dan die van de bouw van een wijkspportvoorziening. Omdat de wijkspportvoorziening verder ook geen PM₁₀ en NO₂ genereert, wordt de voorgenomen ontwikkeling als *niet in betekenende mate* beschouwd. Hiermee voldoet het plan aan de Wet luchtkwaliteit en het Rotterdamse luchtkwaliteitsbeleid.

4.5 Externe veiligheid

Binnen het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico zegt iets over de theoretische kans op overlijden op een bepaalde plaats voor een persoon die een jaar lang op die plaats zou staan. Hiervoor geldt dat een kans groter dan 1 op de miljoen per jaar (10^{-6} /jaar) onacceptabel wordt geacht.

In tegenstelling tot het plaatsgebonden risico, dat in één getal kan worden uitgedrukt, wordt het groepsrisico door een (grafiek)lijn weergegeven. Naarmate de groep mogelijke slachtoffers groter wordt, moet de kans op zo'n ongeval kleiner zijn. Het invloedsgebied van het groepsrisico bedraagt het 1% letaliteitsgebied. De normen voor het groepsrisico weerspiegelen

geen grenswaarde maar een oriënterende waarde. Dit houdt in dat bij de beoordeling van het groepsrisico het lokaal en regionaal bevoegd gezag de mogelijkheid geboden wordt om gemotiveerd van de oriënterende waarde af te wijken.

Op 4 februari 2014 hebben het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en het Rotterdamse college van burgemeester en wethouders de veiligheidscontour 'Bottlek-Vondelingenplaat' vastgesteld. Daarnaast werken de gemeente Rotterdam, het Havenbedrijf Rotterdam, de DCMR en de provincie Zuid-Holland momenteel aan een voorstel voor een veiligheidscontour voor de Waalhaven. Binnen deze contouren is ruimte gereserveerd voor risicovolle activiteiten. Dit betekent, dat binnen de veiligheidscontour naast Bevi-inrichtingen uitsluitend kwetsbare objecten aanwezig of geprojecteerd kunnen zijn, voor zover deze een functionele binding hebben met een risicovolle inrichting of met het gebied waarvoor de veiligheidscontour wordt vastgesteld. De voorziene wijkspportvoorziening is gelegen buiten de genoemde veiligheidscontouren, waardoor deze geen belemmering vormen voor de ontwikkeling van het projectgebied.

Naast de aanwezige risicovolle inrichtingen in de Waalhaven en op Vondelingenplaat, bevinden zich in de directe omgeving van het projectgebied ook nog andere risicobronnen, die geen onderdeel van de eerder genoemde veiligheidscontour uitmaken. Deze bronnen worden hieronder nader toegelicht.

Transportroute door buis

Uit een voor het bestemmingsplan "Pernis" uitgevoerd onderzoek externe veiligheid blijkt, dat voor Pernis één leiding relevant is. Het betreft hier een aardgasleiding van de NAM met een diameter van circa 8 inch en een werkdruk van maximaal 120 bar. Uit het uitgevoerde onderzoek blijkt, dat de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour zich uitstrekt tot 65 meter en het invloedsgebied tot 250 meter aan weerszijden van de leiding. Het projectgebied is op zo'n 475 meter afstand gelegen en daarmee buiten deze contouren.

Transportroute over weg

Zowel over de rijkswegen A4 als A15 worden gevaarlijke stoffen getransporteerd. Aangezien deze transportroutes op circa 400 respectievelijk 1.075 meter van het projectgebied zijn gelegen en volgens het Besluit transportroutes externe veiligheid op een afstand van 200 meter of meer van een transportroute geen ruimtelijke beperkingen gelden, vormen deze risicobronnen geen beperking voor realisatie van de wijkspportvoorziening.

Transportroute over water

Over de Nieuwe Maas worden gevaarlijke stoffen getransporteerd. In het basisnet Water is deze vaarweg aangewezen als 'zeevaartcorridor met toetsafstand'. De bijbehorende 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour komt echter niet over de oeverlijn. Het plasbrandaandachtsgebied strekt zich uit tot 40 meter landinwaarts vanaf de waterlijn. Aangezien het projectgebied op zo'n 1.080 meter van de Nieuwe Maas ligt, vormen deze contouren geen belemmering.

Op grond van het basisnet Water is wel een groepsrisicoberekening- en verantwoording noodzakelijk. Op basis van het Besluit transportroutes externe veiligheid geldt echter ook voor deze transportroute, dat op een afstand van meer dan 200 meter geen ruimtelijke beperkingen gelden. Aangezien het projectgebied op grotere afstand is gelegen, wordt gesteld dat realisatie van de wijkspportvoorziening geen invloed heeft op het groepsrisico. Deze risicobron vormt dus geen beperking.

Stationaire inrichting

Uit de risicokaart wordt opgemaakt, dat de dichtstbijzijnde stationaire risicobron direct naast het projectgebied is gelegen. Het betreft hier namelijk het openluchtwembad, dat beschikt over een chloorbleekopslag. De bijbehorende risicocontouren zijn echter niet buiten de inrichtingsgrens gelegen, waardoor deze inrichting geen belemmering vormt. Ook voor de andere in de omgeving aanwezig zijnde stationaire inrichtingen, die niet gelegen zijn in een van de omringende havengebieden, geldt dat de bijbehorende risicocontouren niet over het projectgebied zijn gelegen.

Zoals eerder aangegeven zijn zowel aan de west-, noord- als oostzijde van Pernis havengebieden gelegen. Hier bevinden zich diverse inrichtingen waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt. De bij deze inrichtingen behorende 10^{-6} plaatsgebonden risicocontouren reiken niet tot over het projectgebied. Wel is het projectgebied gelegen binnen het invloedsgebied van enkele inrichtingen. Realisatie van een wijkspportvoorziening leidt echter niet tot een grote toename aan personen. Immers zullen de meeste gebruikers van het pand afkomstig zijn uit Pernis zelf. Een eventuele toename zal dan ook geen significant effect hebben op het groepsrisico, waardoor een nadere berekening niet aan de orde is.

Conclusie

Op grond van bovenstaande beschouwing wordt geconcludeerd, dat geen van de risicobronnen leidt tot belemmeringen. Hoewel vanuit planologisch opzicht geen beperkingen aanwezig zijn, wordt geadviseerd een aantal maatregelen te nemen, zodat het aantal (dodelijke) slachtoffers bij een eventuele ramp zo laag mogelijk is. Hierbij wordt gedacht aan het toepassen van afsluitbare deuren, ramen en ventilatieopeningen in combinatie met een met één druk op de knop uit te schakelen ventilatiesysteem. Bovendien kan worden ingezet op goede voorlichting en instructie om toekomstige gebruikers van het pand voor te bereiden op een eventuele ramp.

4.6

Bodem

Het wettelijk kader bij de bepaling van de mate en ernst van bodemverontreiniging wordt gevormd door de Wet bodembescherming (Wbb). Op grond van de mate en omvang van een verontreiniging in grond en/of grondwater wordt bepaald of, conform de Wbb, sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Hierop is de principiële noodzaak tot sanering gebaseerd. In de Wbb wordt op basis van risico's voor mens en ecosystemen vervolgens onderscheid gemaakt tussen spoedeisende en niet spoedeisende sanering. Als een sanering spoedeisend is, dient hiermee binnen vier jaar aangevangen te worden. Wanneer geen sprake is van een spoedeisende sanering, kan deze worden uitgesteld totdat op de locatie een herinrichting en/of bestemmingswijziging aan de orde is.

Ter plaatse van het projectgebied en directe omgeving is een bodemonderzoek¹ uitgevoerd. Uit het vooronderzoek blijkt, dat in het onderzoeksgebied geen aanwijzingen aanwezig zijn voor de aanwezigheid van (voormalige) bodembedreigende activiteiten. Vandaar dat het onderzoeksgebied is onderzocht conform de strategie 'onverdachte niet-lijnvormige locatie'.

Het veldonderzoek heeft plaatsgevonden in augustus 2015, waarbij in het onderzoeksgebied in totaal 30 boringen zijn verricht. De diepte varieert van 0,5 tot circa 3,8 meter beneden

¹ Gemeente Rotterdam, Verkennend bodemonderzoek WSV Pernis te Rotterdam, oktober 2015, projectcode 2015-0097.

maaiveld (m-mv). Drie boringen zijn afgewerkt met een peilbuis ten behoeve van de bemonstering van het grondwater.

Uit de analyseresultaten blijkt, dat ter plaatse van de beoogde locatie van de wijk sportvoorziening verschillende bodemtypen voorkomen. Zo is sprake van een veengrond, die van 0,8 tot 2,8 m-mv licht verontreinigd is met minerale olie. In de zandige bovengrond is een lichte verontreiniging met kwik, PAK en PCB's aangetroffen. De aanwezige zandige ondergrond is van 1,2 tot 1,7 m-mv verontreinigd met kwik, zink, PAK en PCB. Daarnaast zijn in sporen puinhoudende zand van 0,3 tot 0,5 m-mv een matige verontreiniging met PCB en een lichte verontreiniging met kwik aangetroffen. In de kleiige ondergrond is van 1,1 tot 1,8 m-mv een lichte verontreiniging met minerale olie aangetoond. Het grondwater is matig verontreinigd met barium en licht verontreinigd met chloride en zink.

Ondanks de aangetroffen verontreinigingen wordt in het onderzoek geconcludeerd, dat de gronden geschikt zijn voor de voorgenomen werkzaamheden en herinrichting. Het uitvoeren van aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk. Vandaar dat een bodemkwaliteitsverklaring² is afgegeven.

4.7 Archeologie

Rotterdam draagt sinds 1960 zorg voor het eigen archeologisch erfgoed en is in het bezit van een door het rijk verleende opgravingsbevoegdheid. Het doel van de Rotterdamse archeologie is: (1) te zorgen voor het behoud van archeologische waarden ter plaatse in de bodem; (2) te zorgen voor de documentatie van archeologische waarden indien behoud ter plaatse niet mogelijk is; (3) te zorgen dat de resultaten van het archeologisch onderzoek bereikbaar en kenbaar zijn voor derden.

De gemeente Rotterdam bezit een Archeologische Waardenkaart (AWK) en een vastgestelde lijst met Archeologisch Belangrijke Plaatsen (ABP's), die opgenomen zijn in de gemeentelijke archeologieverordening. Genoemde beleidsinstrumenten moeten een tijdige en volwaardige inbreng van archeologische belangen bij ruimtelijke ontwikkelingen waarborgen. Dit instrumentarium sluit aan op en komt mede voort uit het rijksbeleid en het provinciale beleid dat naar aanleiding van het Europese 'Verdrag van Malta' is ontwikkeld.

Volgens de gemeentelijke Archeologische Waarden- en Beleidskaart bevindt het projectgebied zich in gebied met een 'redelijk tot hoge archeologische verwachting direct onder maaiveld of dieper'. Hierdoor is het noodzakelijk dat bouw- en graafwerkzaamheden worden getoetst op de noodzaak van archeologisch onderzoek. Voor het projectgebied betreffen het werkzaamheden die dieper reiken dan 1,0 m beneden maaiveld en die tevens een oppervlak beslaan van meer dan 200 m².

Het grondoppervlak van het beoogde gebouw bedraagt circa 2.290 m², waarbij voor de bouwwerkzaamheden een bouwput wordt gecreëerd met een diepte van ongeveer 3,5 meter beneden maaiveld. Dit betekent, dat de eerder genoemde grenswaarden ruimschoots worden overschreden. Desondanks wordt het uitvoeren van een archeologisch onderzoek voortsnog niet noodzakelijk geacht. De bodemverstorende werkzaamheden vinden plaats ter plaatse van het voormalige diepe bassin, waarbij de grond geroerd wordt tot op de voormalige

² Toetsingscommissie Bodemsanering Rotterdam, Beoordeling van een bodemonderzoek op de locatie Ring / Oud Pernisseweg te Rotterdam (code AA059929128/T10), november 2015.

bassinbodem. De bodem ter plaatse van het projectgebied is dus reeds geroerd geweest, waarbij het aantreffen van archeologische relictten niet waarschijnlijk is. Het Bureau Oudheidkundig Onderzoek Rotterdam (BOOR) heeft aangegeven dat deze veronderstelling juist is. Mocht het bouwplan echter door omstandigheden aangepast worden en daardoor buiten het voormalige bassinbodem komen te liggen, ziet BOOR graag het nieuwe bouwplan ter toetsing tegemoet.

4.8 Flora en fauna

De Nederlandse natuurbescherming kent twee aspecten, te weten gebieds- en soortbescherming.

Gebiedsbescherming

Eén van de belangrijkste kaders voor gebiedsbescherming wordt gevormd door de Natuurbeschermingswet. Deze wet regelt de bescherming van gebieden als de speciale beschermingszones volgens de Vogel- en Habitatrichtlijn en de beschermde natuur- en staatsnatuurmonumenten. Daarnaast bestaan gebieden deels uitmakende van het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS), welke op een andere wijze beschermd worden.

Uit een uitgevoerde quickscan³ blijkt, dat het projectgebied geen onderdeel uitmaakt van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft de Oude Maas, dat op zo'n 2.800 meter van het projectgebied is gelegen. Ook het Natuurnetwerk Nederland is op ruim 1.100 meter afstand gelegen. Het betreft hier de Nieuwe Maas, dat tevens een drukke vaarroute is. Gezien deze afstanden en het kleinschalige karakter van de ontwikkeling, wordt gesteld dat de beschermde natuurgebieden niet worden beïnvloed. De bestaande bebouwing en wegen vormen namelijk een (reeds versturende) buffer. Nader onderzoek is daarom niet aan de orde.

Soortbescherming

Soortbescherming vindt zijn wettelijk kader in de Flora- en faunawet; deze wet beschermt de in deze wet aangemerkte soorten planten en dieren, ongeacht waar deze zich bevinden. Om de instandhouding van de beschermde soorten te waarborgen moeten negatieve effecten op de instandhouding worden voorkomen.

Uit de eerder aangehaalde quickscan blijkt, dat binnen de invloedsfeer van de voorgenomen ontwikkeling een aantal potentiële natuurwaarden is aangetroffen. Het gaat hierbij om:

- aanwezigheid van broedvogels;
- aanwezigheid van vleermuizen;
- aanwezigheid van vissen in watergangen.

Hieronder wordt nadere op deze natuurwaarden ingegaan. De aanwezigheid van andere (strikt) beschermde dier- en/of plantensoorten wordt redelijkerwijs uitgesloten. Voor deze soorten ontbreekt een geschikte habitat of geschikte verblijfplaatsen. Wel komen binnen het projectgebied grondgebonden zoogdieren voor, zoals egels, konijnen en mol. Het gaat hier echter om soorten waarvoor een algemene vrijstelling geldt. Vandaar dat hier niet nader op ingegaan wordt. Wel blijft voor deze soorten de zorgplicht gelden.

Broedvogels

³ Gemeente Rotterdam, Herinrichting Wijkspportvoorziening Pernis; Verkennend onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet (quickscan), september 2015.

In (de directe omgeving van) het projectgebied nestelen in het broedseizoen verschillende algemene vogelsoorten in de aanwezige bomen en struiken. Noodzakelijke rooi- en/of bouwwerkzaamheden dienen dan ook buiten het broedseizoen plaats te vinden. Indien dit niet mogelijk is, dient voorafgaand aan de werkzaamheden door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op bebroede vogelnesten.

Naast algemeen voorkomende broedvogels gelden voor enkele vogelsoorten dat de nesten jaarrond beschermd zijn. Omdat geen gebouwen in het projectgebied aanwezig zijn, is geen sprake van verblijfplaatsen van Huismussen of Gierzwaluwen. Effecten op deze soorten treden niet op. Ook andere soorten worden niet verwacht, met uitzondering van Roeken. In het bosplantsoen ten zuiden van het projectgebied was sprake van de aanwezigheid van een Roekenkolonie. Uit een uitgevoerd aanvullend onderzoek⁴ blijkt echter, dat deze vogelsoort op het terrein van de voorziene wijkspportvoorziening niet meer voorkomt. De Roeken zijn nog aanwezig in een wat zuidelijker gelegen bosplantsoen, echter worden deze nesten door de ontwikkeling niet verstoord. Wel blijkt uit dit aanvullende onderzoek, dat in een van de bomen op het terrein van de wijkspportvoorziening een nest van een Buizerd aanwezig is. Deze boom blijft echter behouden. Ook wordt de Buizerd niet gestoord door het nieuwe gebruik, waardoor geen overtreding van de Flora- en faunawet plaatsvindt.

Vleermuizen

Binnen het projectgebied zijn geen gebouwen aanwezig, zodat de aanwezigheid van verblijfplaatsen van gebouwbewonende vleermuissoorten uitgesloten kan worden. Omdat de aanwezige bomen in de omgeving van het projectgebied weinig holten en/of scheuren bevatten, zijn ook verblijfplaatsen redelijkerwijs uit te sluiten. Het projectgebied is geschikt als foerageergebied. Echter door de geringe omvang en doordat in de directe omgeving voldoende alternatieven voorhanden zijn, betreft het geen significant foerageergebied. Een negatief effect op de lokale en regionale vleermuispopulaties wordt dan ook uitgesloten.

Vissen

In de nabijheid van het projectgebied is in de aanwezige watergangen de aandachtsoort Kroeskarper waargenomen. Daarnaast is de Bittervoorn niet uit te sluiten. Bij werkzaamheden aan de sloten moet dan ook met de aanwezigheid van vissen rekening worden gehouden. Aangeraden wordt om te werken onder de gedragscode van de Unie van Waterschappen.

Conclusie

Gesteld wordt, dat de voorgenomen ingreep geen invloed heeft op beschermde natuurgebieden en beschermde diersoorten. Hierdoor vindt geen overtreding van de natuurwetgeving plaats, zodat deze wetgeving geen belemmering vormt voor realisatie van de voorziene wijkspportvoorziening.

4.9

Duurzaamheid

Duurzaamheid is onder andere zodanig bouwen, renoveren en beheren dat, gedurende de hele kringloop van het bouwwerk en de gebouwde omgeving, het milieu en de menselijke gezondheid zo min mogelijk negatieve effecten ondervinden. Het begrip duurzaamheid speelt op verschillende schaalniveaus een rol, zowel op het niveau van de stad, de wijk als het gebouw. Rotterdam heeft een ambitieus klimaatprogramma vastgesteld. Om een bijdrage te

⁴ Gemeente Rotterdam, Nader onderzoek naar jaarrondbeschermden nesten Wijkspportvoorziening Pernis, november 2015.

kunnen leveren aan het klimaatprogramma van Rotterdam moet bij het ontwerp van gebouwen rekening worden gehouden met duurzaam bouwen-principes en de energieprestatie-eisen.

Rotterdam streeft daarnaast naar een goede balans tussen sociale (people), ecologische (planet) en economische (profit) belangen bij het nemen van beslissingen en het uitvoeren van activiteiten. De stad streeft hierbij om als Rotterdam het inspirerende voorbeeld te zijn voor andere deltateden in de wereld die de duurzaamheidstransitie doormaken. Daarbij is het zogenaamde Programma Duurzaam 2015-2018 opgesteld, waarin drie overlappende ambities zijn opgenomen:

- ambitie 1: groene, gezonde en toekomstbestendige stad;
- ambitie 2: schonere energie tegen lagere kosten;
- ambitie 3: sterke en innovatieve economie.

Met dit Programma Duurzaam wordt voor de periode 2015 – 2018 verder gegaan op de ingeslagen weg en wordt verder ingezet op innovatie en het experiment.

De beoogde wijk sportvoorziening huisvest twee functies. Allereerst fungeert het gebouw als een wijkcentrum. Door middel van de activiteiten beoogt het wijkcentrum bij te dragen aan de emancipatorische, sociaal-culturele, maatschappelijke en individuele ontwikkeling van de inwoners van Pernis, evenals actieve participatie van personen aan de samenleving te stimuleren. Het wijkcentrum draagt daarnaast bij aan het terugdringen van eenzaamheid, is het een plek waar jongeren aan hun talentontwikkeling kunnen werken en waar Rotterdamers actief kunnen zijn. In de wijk sportvoorziening is daarnaast een dubbele gymzaal opgenomen. Deze is primair bedoeld voor het geven van bewegingsonderwijs. Secundair voor het beoefenen van individuele sport en voor sport in verenigingsverband, alsook voor andere activiteiten (zoals theater). Gesteld kan worden, dat dit gebouw bijdraagt aan het creëren van een hechte dorpsgemeenschappen aan gezondere inwoners. Dit draagt in zijn geheel bij aan ambitie 1 uit het Programma Duurzaam.

Ook het gebouw zelf draagt bij aan het Programma Duurzaam. Zo wordt voorzien in een EPC van 0,7; dit is 30% lager dan het Bouwbesluit voorschrijft. Dit wordt bereikt door hoge isolatiewaarden. Ook energiezuinige installaties dragen hieraan bij, zoals LED-verlichting, lage temperatuur-verwarming, warmteterugwinning op ventilatie en CO₂-gestuurde ventilatie. Tevens wordt het gebouw uitgerust met 240 m² aan PV-panelen. Dit alles resulteert in een energielabel utiliteitsgebouwen van A+++.

Het ontwerp, de vorm, de oriëntatie, inrichting en materiaalkeuze staan in het teken van compact bouwen met een maximale besparing van materialen en energie. De toegepaste materialen zijn niet sec op kostprijs geselecteerd, maar ook is rekening gehouden met de levensduur van de desbetreffende materialen. Hierdoor is de wijk sportvoorziening onderhoudsbewust ontworpen. Daarnaast is de bouwkundige structuur uitermate geschikt voor interne aanpassingen, zodat het gebouw geschikt te houden is voor duurzaam gebruik.

4.10 Milieueffectrapportage

Milieueffectrapportage (m.e.r.) is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r. In artikel 7.2 Wm wordt de m.e.r.-(beoordelings)plicht gekoppeld aan bepaalde in het Besluit m.e.r. opgenomen plannen en besluiten die verbonden zijn aan de eveneens in het Besluit m.e.r. weergegeven activiteiten. Het Besluit m.e.r. bevat hiertoe bijlagen waaronder de C- en D- lijst. Door middel van deze lijsten kan bij het opstellen van een ruimtelijk plan worden beoordeeld of het plan een ontwikkeling omvat die een m.e.r.-

(beoordelings)plicht kent. Bij een m.e.r.-plicht dient een milieueffectrapportage gemaakt te worden en bij een m.e.r.-beoordelingsplicht dient een afweging te worden gemaakt door het bevoegd gezag of een m.e.r. opgestart zal worden.

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. ingrijpend gewijzigd. Een belangrijke wijziging is dat de drempelwaarden in kolom 2 van de D- lijst behorende bij het Besluit m.e.r. indicatief zijn geworden. Zodoende dient ook voor onder de drempelwaarde blijvende activiteiten een m.e.r.- beoordelingsprocedure te worden doorlopen, indien op grond van de selectiecriteria als opgenomen in bijlage III bij de m.e.r. richtlijn niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Voor deze ruimtelijke onderbouwing is gekeken naar activiteiten die een m.e.r.- (beoordelings)plicht kennen. Hierbij is één activiteit gevonden die mogelijk m.e.r.- (beoordelings)plichtig is, te weten:

1. D11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, bij een oppervlakte van 100 hectare of meer aaneengesloten gebied en dat 2.000 woningen of meer omvat of een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer betreft.

Met de mogelijkheid tot realisatie van een wijkspportvoorziening blijft de voorgenomen ontwikkeling ruim onder de genoemde drempelwaarde, zoals opgenomen in categorie D11.2 van het Besluit m.e.r.. Toetsing aan deze drempelwaarde is echter niet voldoende; ook de andere selectiecriteria uit de Europese Richtlijn zijn van belang. Het gaat hierbij onder andere om cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, en risico van ongevallen. Uit de beschouwing van de eerder in dit hoofdstuk genoemde milieuthema's blijkt, dat de voorgenomen ontwikkeling geen bijzondere elementen bevat die bovenproportioneel bijdragen aan deze aspecten. Op basis hiervan wordt geconcludeerd, dat het uitvoeren van een (uitgebreide) m.e.r(-beoordeling) niet noodzakelijk is.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Financiële uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 lid 1 Wro stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In het tweede lid van artikel 6.12 Wro is aangegeven dat onder andere van het opstellen van een exploitatieplan kan worden afgezien wanneer het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins is verzekerd. Omdat de gemeente Rotterdam eigenaar van de gronden is, kan het opstellen van een exploitatieplan achterwege blijven.

5.2 Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit dient overleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke bij het plan in het geding zijn. De ruimtelijke onderbouwing is daartoe toegezonden aan de voor de gemeente Rotterdam vaste overlegpartners. Hierbij hebben de volgende overlegpartners formeel per brief/e-mail aangegeven, dat geen van hun belangen door de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling in het geding zijn: Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, GasUnie en Tennet. Het Bureau Oudheidkundig Onderzoek Rotterdam heeft per e-mail verzocht om enkele tekstuele aanpassingen door te voeren. Deze ruimtelijke onderbouwing is hierop aangepast. Van de overige overlegpartners is geen reactie ontvangen. Gesteld wordt dat zij kunnen instemmen met de voorgestelde herontwikkeling van het projectgebied.

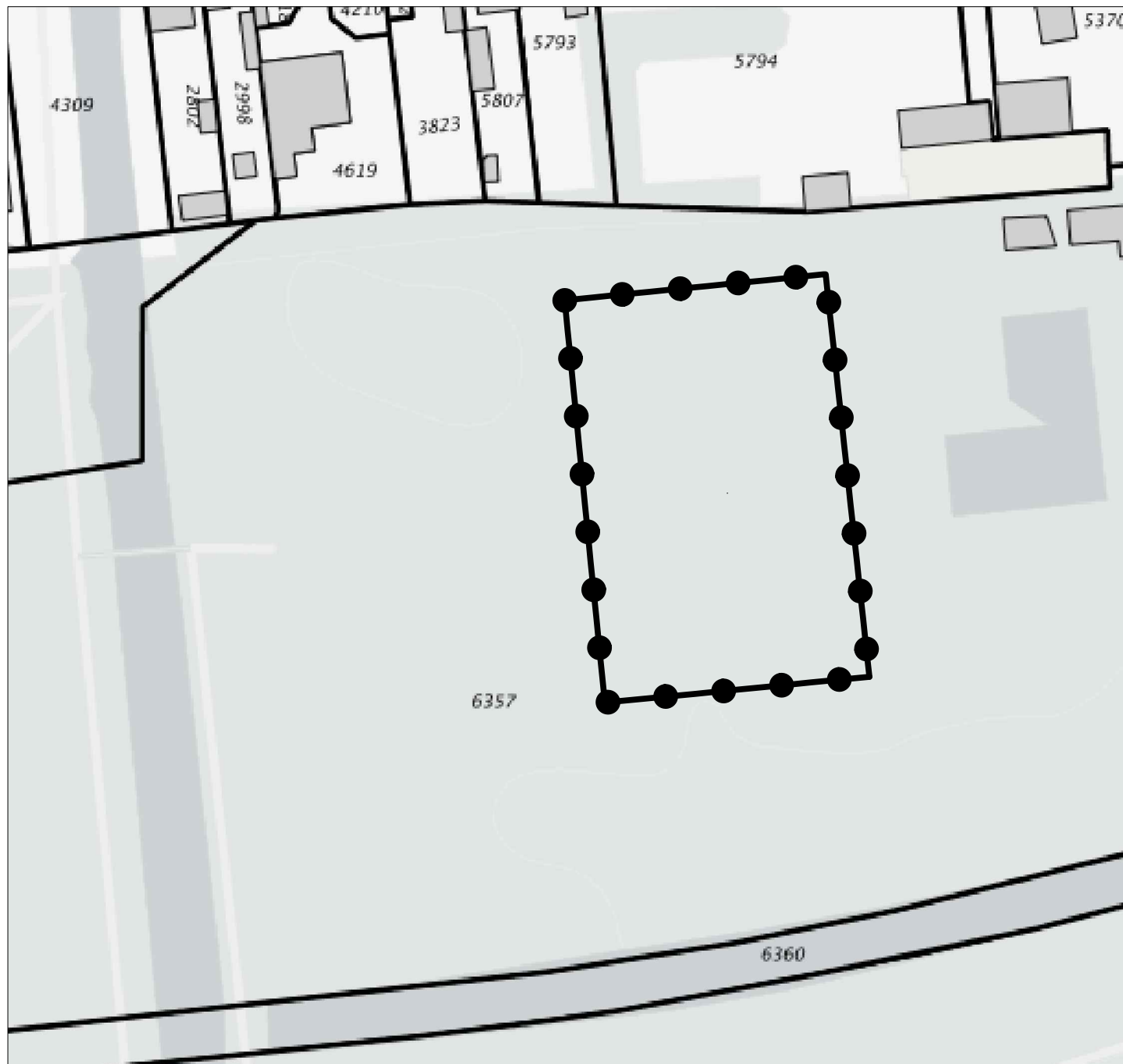
6. CONCLUSIE

Na het afketsen van de realisatie van een multifunctionele accommodatie in Pernis, is een alternatief plan ontwikkeld. Eén van de onderdelen hiervan is de ontwikkeling van een wijksportvoorziening nabij het huidige openluchtwembad. Deze voorziening dient als vervanging van de huidige gymzaal aan de Velsenaerstraat en het buurthuis aan de Ring.

De beoogde wijksportvoorziening huisvest twee functies. Allereerst fungeert het gebouw als een wijkcentrum. Door middel van zijn activiteiten beoogt het wijkcentrum bij te dragen aan de emancipatorische, sociaal-culturele, maatschappelijke en individuele ontwikkeling van de inwoners van Pernis, evenals actieve participatie van personen aan de samenleving te stimuleren. Het wijkcentrum draagt daarnaast bij aan het terugdringen van eenzaamheid, is het een plek waar jongeren aan hun talentontwikkeling kunnen werken en waar Rotterdammers actief kunnen zijn. In de wijksportvoorziening is daarnaast een dubbele gymzaal opgenomen. Deze is primair bedoeld voor het geven van bewegingsonderwijs. Secundair voor het beoefenen van individuele sport en voor sport in verenigingsverband, alsook voor andere activiteiten (zoals theater). Gesteld kan worden, dat dit gebouw bijdraagt aan het creëren van een hechte dorpsgemeenschap en aan gezondere inwoners.

Uit het beleidshoofdstuk blijkt dat realisatie van een wijksportvoorziening binnen het projectgebied in overeenstemming is met de genoemde beleidsvelden en wet- en regelgeving van de diverse overheden. Uit de milieuparagraaf blijkt daarnaast, dat van aantasting van de bestaande omgevingskwaliteit geen sprake is.

Na verlening van de omgevingsvergunning, waartoe onderhavig document dient als ruimtelijke onderbouwing, is het toegestaan om een wijksportvoorziening binnen het projectgebied op te richten en te gebruiken, evenals het aanleggen van de hierbij behorende voorzieningen, zoals bijbehorende bouwwerken, ontsluitingswegen, parkeerplaatsen en (openbaar) groen. Omdat sprake is van een gecombineerde aanvraag, kan na verlening van de omgevingsvergunning met realisatie van het project worden gestart.



VERKLARING

Projectgebied



Projectgrens

project:

Wijksportvoorziening Pernis

gemeente:

Rotterdam

betreft:

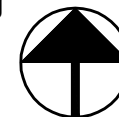
**Projectkaart t.b.v. ruimtelijke
onderbouwing omgevingsvergunning**

opdrachtgever:

Wind Design & Build

datum : 19 januari 2017

schaal: 1 : 1.000



 **BODG**
ruimtelijk advies

Postbus 6083
3002 AB Rotterdam
email: info@bodg.nl
tel: 06-48384580