



Dijkversterking Twentekanaal - Zutphen

Vergunninginventarisatie

Waterschap Rijn en IJssel

8 september 2016

Project Dijkversterking Twentekanaal - Zutphen
Document Vergunningeninventarisatie
Status Definitief
Datum 8 september 2016
Referentie DTC237-2/16-014.305

Opdrachtgever Waterschap Rijn en IJssel
Projectcode DTC237-2
Projectleider
Projectdirecteur

Auteur(s)
Gecontroleerd door
Goedgekeurd door

Paraaf



Adres Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V.
Van Twickelostraat 2
Postbus 233
7400 AE Deventer
+31 (0)570 69 79 11
www.witteveenbos.com
KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden veelevoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Doel vergunningeninventarisatie	2
1.3	Afbakening	2
1.4	Leeswijzer	2
2	VERGUNNINGENINVENTARISATIE	3
3	UITWERKING VERGUNNINGCATEGORIEËN	5
3.1	Ruimtelijke inpassing	5
3.2	Monumenten en archeologie	5
3.3	Milieu	6
3.4	Bodemverontreiniging	7
3.5	Water	7
3.6	Natuur	8
3.7	Grondverzet	8
3.8	Spoorwegen	9
3.9	Kabels en leidingen	10
3.10	Uitvoering, bouwplaats en werkterrein	11
4	VERGUNNINGENTABEL	13
5	INDIENINGSSTRATEGIE	14
5.1	Coördinatie	14
5.1.1	Waterwet (projectplanprocedure)	14
6	NIEUWE WET- EN REGELGEVING	16
6.1	Wet natuurbescherming	16
6.2	Omgevingswet	16
	Laatste pagina	17

1

INLEIDING

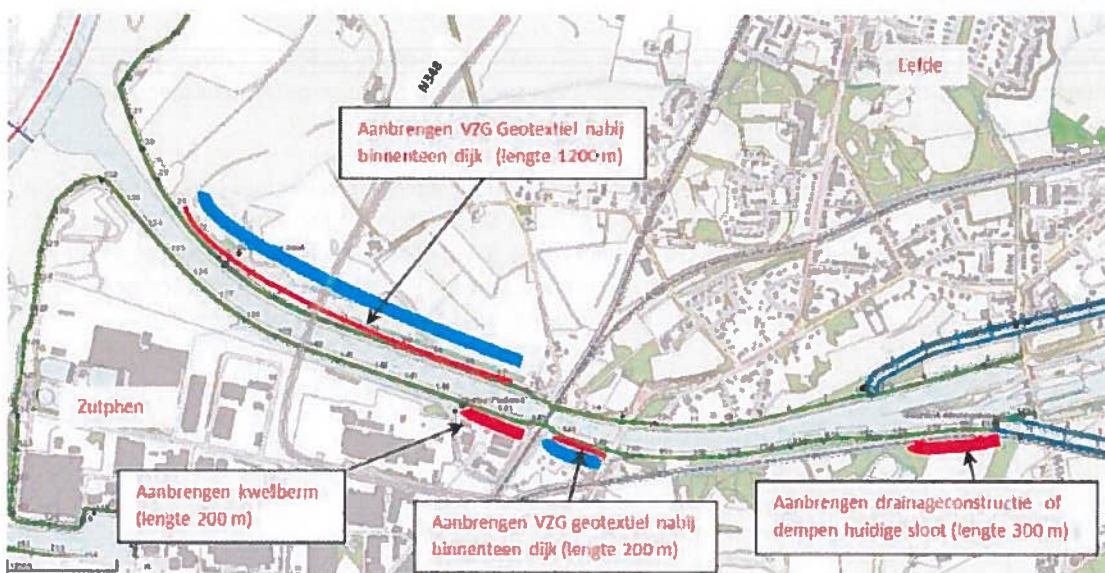
1.1 Aanleiding

Conform de Waterwet dienen alle primaire waterkeringen te worden getoetst. Door middel van deze toets dient de dijkbeheerder, naast de jaarlijkse visuele beoordeling van de waterkeringen, rekenkundig aan te tonen dat de waterkeringen veilig zijn en voldoen aan de wettelijk voorgeschreven normen. In de derde toetsronde zijn door verdere detaillering, uitgebreide gegevensverzameling en verbeterde inzichten een aantal primaire waterkeringen langs het Twentekanaal ter hoogte van Zutphen afgekeurd.

Waterschap Rijn en IJssel heeft het voornemen om de afgekeurde dijkvakken te versterken. Het betreft de primaire waterkeringen aan de noord- en zuidzijde van het voorpand van het Twentekanaal, ter hoogte van Zutphen. Aan de zuidzijde is dit het dijkvak bij gemaal Polbeek, het dijkvak tussen de spoorbrug en de autobrug en het dijkvak bij sluis Eefde, en aan de noordzijde het dijkvak tussen dijkpaal 16 en 26. De planlocatie is te zien op afbeelding 1.1.

De werkzaamheden die hierbij uitgevoerd worden betreffen het aanbrengen van VZG Geotextiel, het aanbrengen van een kwelberm en het aanbrengen van een drainageconstructie of dempen van de huidige sloot.

Afbeelding 1.1 Locaties dijkverbetering



Voor de uitvoering van een project is het van belang te weten welke vergunningen¹ aangevraagd moeten worden. De noodzaak van een vergunning wordt vastgesteld op basis van de vigerende wet- en regelgeving, waarin de criteria voor vergunningplicht zijn opgenomen. Slechts wanneer aan de criteria voldaan wordt, bestaat een vergunningplicht.

1.2 Doel vergunninginventarisatie

Deze vergunninginventarisatie brengt in beeld welke vergunningen voor het project nodig zijn. De inventarisatie vormt de basis van het vergunningmanagement van het project. Met deze vergunninginventarisatie wordt het voor waterschap Rijn en IJssel onder meer duidelijk:

- welke vergunningen onder welke voorwaarden nodig zijn;
- bij welke instantie(s) deze aangevraagd moeten worden;
- wat de proceduretijd is van de vergunningen;
- welke indieningsstrategie het best gevolgd kan worden;
- voorziene nieuwe wet- en regelgeving.

De vergunninginventarisatie draagt bij aan het soepel laten verlopen van het vergunningetraject en hiermee een voorspoedige uitvoering van het project.

1.3 Afbakening

De aanpassing van het project, de wijziging van omstandigheden of de invoering of wijziging van wet- en regelgeving kunnen tot gevolg hebben dat niet meer aan de wettelijke criteria voor een vergunningplicht wordt voldaan, of dat daar dan juist wel aan wordt voldaan. Hierdoor is het mogelijk dat in de loop van het project wijzigingen optreden in de hoeveelheid en soort aan te vragen vergunningen die in deze inventarisatie zijn opgenomen.

Deze vergunninginventarisatie gaat niet in op eventuele privaatrechtelijke toestemmingen.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is een tabel opgenomen met categorieën van vergunningen, waarbij is aangegeven of een categorie van toepassing is voor dit project of niet. De van toepassing zijnde vergunningencategorieën worden vervolgens in hoofdstuk 3 nader toegelicht.

Alle benodigde vergunningen worden opgenomen in een vergunningentabel die is toegevoegd in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt een indieningsstrategie weergegeven. Dit houdt in dat een advies wordt gegeven op welke manier de benodigde vergunningen zo efficiënt mogelijk kunnen worden verkregen. Hierbij wordt onder meer ingegaan op de coördinatie- en faseringsmogelijkheden van de verschillende benodigde vergunningen. In hoofdstuk 6 wordt een toelichting gegeven op de nieuwe wet- en regelgeving.

¹ Onder vergunningen worden mede verstaan ontheffingen, meldingen, vrijstellingen en overige publiekrechtelijke toestemmingen.

2

VERGUNNINGENINVENTARISATIE

In tabel 2.1 is weergegeven welke vergunningencategorieën van toepassing zijn op het project en mogelijk tot vergunningplicht leiden. Indien een categorie niet van toepassing is, wordt hierbij een korte toelichting gegeven. Categorieën die van toepassing zijn worden in hoofdstuk 3 toegelicht.

Tabel 2.1. Inventarisatie vergunningencategorieën

Categorie	Van toepassing		Toelichting
	wel	niet	
ruimtelijke inpassing	X		
bouw en sloop		X	er is geen sprake van bouwen of slopen van een bouwwerk
gebruik en huisvesting		X	er is geen sprake van ingebruikname van een bouwwerk of huisvesting
monumenten en archeologie	X		
milieubeheer	X		
geluidhinder		X	er is geen hogere waarde procedure benodigd, er is geen sprake een hogere geluidsbelasting in de eindsituatie. Eventuele geluidhinder tijdens werkzaamheden wordt behandeld onder 'uitvoering, bouwplaats en werkterrein'
bodemverontreiniging	X		
water	X		
natuur	X		
grondverzet	X		
wegen en verkeer		X	er wordt geen weg aangelegd, veranderd of verwijderd
tunnel langer dan 250 meter		X	er wordt geen tunnel aangelegd langer dan 250 meter
spoorwegen	X		
luchthavens		X	er is geen luchthaven aanwezig in of nabij het projectgebied
scheepvaart		X	de werkzaamheden worden niet uitgevoerd vanaf het water en er zijn geen belemmeringen voor de scheepvaart
kabels en leidingen	X		
uitvoering, bouwplaats en	X		

Categorie	Van toepassing wel niet		Toelichting
werkterrein			

3

UITWERKING VERGUNNINGCATEGORIEËN

In dit hoofdstuk wordt per vergunningencategorie aangegeven welke vergunningen (eventueel) noodzakelijk zijn. Als een vergunning noodzakelijk is, is dit weergegeven in een tabel. Als een vergunning niet noodzakelijk is, is dit uitgeschreven.

3.1 Ruimtelijke inpassing

Er zijn meerdere bestemmingsplannen vigerend langs het Twentekanaal, te weten:

- Lochem Buitengebied (december 2010);
- buitengebied Lochem 2010, partiële herziening (juni 2014);
- De Mars midden en noord (juli 2013);
- Deventerweg Voorsteralleekwartier (november 2011).

Een maatregel om het VZG geotextiel aan te brengen in de beschermingszone van de dijk past binnen de huidige bestemmingsplannen onder de dubbelbestemming 'Waterstaat - waterkering' en het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure lijkt hiervoor vooralsnog niet nodig. Dit zal verder worden vastgelegd tussen waterschap en gemeente.

Omgevingsvergunning - uitvoeren van werken (aanleg)

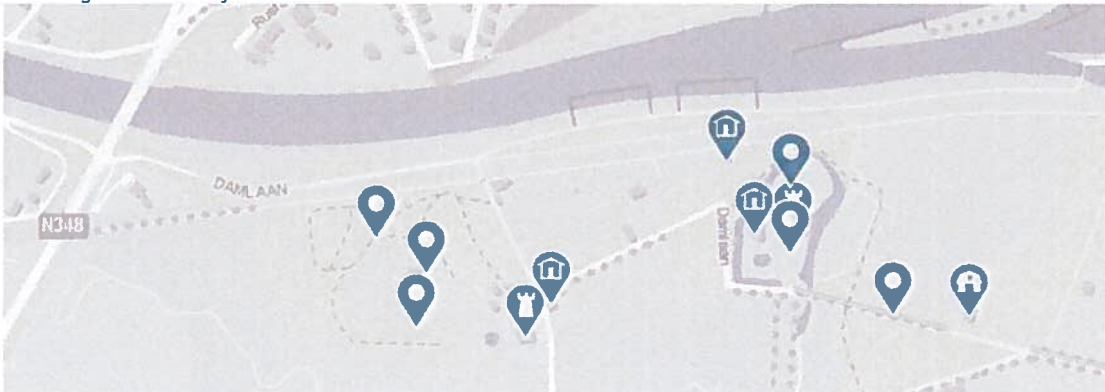
Voor de uitvoering van de werkzaamheden stelt waterschap Rijn en IJssel een projectplan Waterwet op. Op grond van artikel 5.10 Waterwet is geen omgevingsvergunning - uitvoeren van werken benodigd wanneer een projectplan Waterwet wordt opgesteld.

3.2 Monumenten en archeologie

Monumentenvergunning - beschermd monument

Er zijn diverse rijksmonumenten aanwezig nabij het plangebied, zoals weergegeven op afbeelding 3.1. Deze zullen bij de werkzaamheden niet worden aangetast en verstoord, een vergunning is hiervoor niet benodigd.

Afbeelding 3.1 Overzicht rijksmonumenten



Monumentenvergunning - beschermd archeologisch monument

In juli, augustus 2016 is nader bodemonderzoek verricht in het plangebied. Dit onderzoek omvatte onder andere boringen ten behoeve van archeologisch onderzoek. Uit het onderzoek volgt het advies dat nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is, omdat de verwachte archeologische waarde laag is en de geplande bodemverstoringen door toedoen van de voorgenomen ingrepen van het waterschap kleine oppervlakten betreffen.

Op basis hiervan is een monumentenvergunning - beschermd archeologisch monument niet aan de orde.

Niet gesprongen Explosieven (NGE's)

Uit onderzoek moet blijken dat de planlocatie niet verdacht is ten aanzien van de aanwezigheid van NGE's. Als er wel NGE's aanwezig zijn, geldt voor opgraving geen specifieke vergunningplicht. Wel kan bemaling en dergelijk noodzakelijk zijn, waarvoor vergunningen noodzakelijk kunnen zijn, welke separaat moeten worden geïnventariseerd.

3.3 Milieu

Milieueffectrapportage of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling

Vanwege categorie D3.2 (de aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen, met inbegrip van primaire waterkeringen en rivierdijken) van het Besluit milieueffectrapportage dient een m.e.r.-beoordeling te worden gedaan. Dit is een onderdeel van het project.

3.4 Bodemverontreiniging

Tabel 3.2 BUS-melding

benodigd voor	Uitvoeren van eenvoudige saneringen.
wettelijke bepaling	Artikel 39b Wet bodembescherming jo. Besluit uniforme saneringen.
wettelijke voorwaarden vergunningplicht	Aangewezen categorieën van uniforme saneringen bestaande uit eenvoudige, gelijksoortige saneringen van korte duur. Aangewezen zijn: <ul style="list-style-type: none"> - immobiel; - mobiel; - tijdelijk uitplaatsen.
toelichting/onderbouwing project	Op basis van de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Zutphen en Lochem is uitgesloten dat er sprake is van een zwarte bodemverontreiniging. Bodemonderzoek moet uitsluiten of er sprake is van lichte verontreinigingen waarvoor een eenvoudige sanering en dus een BUS-melding benodigd is. Veiligheidshalve is deze melding opgenomen in de inventarisatie.
belangrijkste indieningsvereisten	<ul style="list-style-type: none"> - de van toepassing zijnde categorie van uniforme saneringen; - de van toepassing zijnde saneringsaanpak; - de invulling van de te realiseren aspecten van de sanering en het saneringsresultaat; - het bodemonderzoek.
bevoegd gezag	Provincie Gelderland.
proceduretijd	5 weken.

3.5 Water

Tabel 3.3 Projectplan

benodigd voor	De aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of namens de beheerder.
wettelijke bepaling	Artikel 5.4 en 5.5 Waterwet.
wettelijke voorwaarden vergunningplicht	De aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder geschiedt overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Met de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk wordt gelijkgesteld de uitvoering van een werk tot beïnvloeding van een grondwaterlichaam.
toelichting/onderbouwing project	Voor de wijziging van de waterkeringen dient een projectplan Waterwet te worden opgesteld. Dit is onderdeel van de projectwerkzaamheden.
belangrijkste indieningsvereisten	Format waterschap Rijn en IJssel.
bevoegd gezag	Waterschap Rijn en IJssel, goedkeuring door gedeputeerde staten van provincie Gelderland.
proceduretijd	afd. 3.4 Awb: 6 maanden + beroepstermijn 6 weken.

Watervergunning/-melding - onttrekking en lozing

In artikel 3.11 van de Keur waterschap Rijn en IJssel is het volgende opgenomen: 'Geen vergunning krachtens artikel 3.1, 3.3, 3.5, 3.6, eerste lid of 3.10 is vereist voor handelingen die plaats hebben door of in opdracht van het bestuur ten behoeve van het aan het waterschap op grond van artikel 2 van de Waterschapswet opgedragen taken.' De regels voor het lozen op een oppervlaktewaterlichaam zijn bepaald in artikel 3.3, het onttrekken van water aan een oppervlaktewaterlichaam in artikel 3.5, het onttrekken van grondwater in artikel 3.6 eerste lid en het aanbrengen van drainage in 3.10. Een watervergunning is dus niet benodigd voor dit project, gezien de werkzaamheden worden uitgevoerd in opdracht van waterschap Rijn en IJssel.

3.6 Natuur

Natuurbeschermingswetvergunning

Het projectgebied is gelegen nabij Natura 2000-gebied Rijntakken. Beschermden Natuurmonumenten liggen op een dusdanige afstand dat gezien de aard van de werkzaamheden indirecte effecten zijn uitgesloten. Doordat het plangebied buiten de begrenzing van Natura 2000 is gelegen, is er geen sprake van vernietiging.

De werkzaamheden binnen het plangebied kunnen leiden tot een verslechtering van de habitattypes, welke in de huidige situatie al onder druk staan. Middels de AERIUS-calculator is een berekening gemaakt wat de emissie is als gevolg van de werkzaamheden en of dit een negatief effect heeft op de omliggende habitattypes. Uit de AERIUS-berekeningen is gebleken dat de stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypes de 0,05 mol/ha/jaar zeker niet overschrijdt. De dichtstbijzijnde stikstofgevoelige habitats liggen weliswaar dichtbij (< 1 km) maar de emissies zijn beperkt (370 kg NOx). Aangezien de stikstofdepositie onder de drempelwaarde (0,05 mol/ha/jaar) uit het Programma Aanpak Stikstof (PAS) zit, zijn verdere vervolg stappen niet nodig. Een Natuurbeschermingswetvergunning is niet benodigd.

Ontheffing Flora- en faunawet

Uit de Natuurtoets (Witteveen+Bos, december 2015, DTC237-1/15-020.580) is gebleken dat er geen sprake is van verstoring van beschermde flora en fauna en dat er voor bepaalde soorten een vrijstelling geldt. Een ontheffing is niet benodigd, wel is te allen tijde de zorgplicht van kracht.

Ontheffing Omgevingsverordening Gelderland

De werkzaamheden worden niet uitgevoerd in een milieubeschermings- of grondwaterbeschermingsgebied. Een ontheffing op de omgevingsverordening Gelderland is niet benodigd.

Omgevingsvergunning - kappen / melding Boswet

Er is geen sprake van het verwijderen van houtopstanden waarvoor een omgevingsvergunning - kappen of melding Boswet voor benodigd is.

3.7 Grondverzet

Op grond van de Omgevingsverordening Gelderland 2015 is geen ontgrondingvergunning benodigd voor:

- het aanleggen, verzwaren en verwijderen van waterkeringen en de daarvoor noodzakelijke voorlandverbetering met uitzondering van dijken die geen waterkerende functie meer hebben;
- het aanleggen of verbreden van watergangen ten behoeve van de verbetering van de waterhuishouding van ten hoogste 3 meter diep waarbij bij aanleg en bij verbreding de bovenbreedte ten hoogste 10 meter bedraagt.

3.8 Spoorwegen

Tabel 3.5 Spoorwegvergunning

benodigd voor	Het uitvoeren van werken op, onder, boven of naast het spoor.
wettelijke bepaling	artikel 19 en 20 Spoorwegwet.
wettelijke voorwaarden vergunningplicht	<p>Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning binnen de begrenzing van een hoofdspoorweg bouwwerken of andere opstallen op te richten, kabels en leidingen of beplantingen aan te brengen, dan wel daarmee verband houdende werkzaamheden uit te voeren. Daarnaast is het verboden voorwerpen te plaatsen of neer te leggen of graafwerk te verrichten binnen de begrenzing van de hoofdspoorweg.</p> <p>De vergunningplicht geldt voor werkzaamheden binnen een afstand van:</p> <ul style="list-style-type: none"> - van zes meter bij een hoofdspoorweg in ophoging gemeten uit de teen van het talud; - bij een hoofdspoorweg op of in een vaste constructie anders dan bedoeld in de onderdelen a tot en met d, van zes meter gemeten vanaf een horizontale lijn die ligt op tweemaal de afstand tussen de bovenkant van de spoorstaaf en het maaiveld vanaf de buitenste rand van de constructie, waarbij deze grenzen ten minste gelegen zijn op 11 meter uit het hart van het buitenste spoor.
toelichting/onderbouwing	Voor het uitvoeren van werken op, onder, boven of naast het spoor is een spoorwegvergunning benodigd. De werkzaamheden zullen worden uitgevoerd naast de spoorweg Deventer-Zutphen. Op basis van het ontwerp zal moeten blijken of binnen de afstand die leidt tot vergunningplicht wordt gewerkt. Veiligheidshalve is deze vergunning opgenomen in de inventarisatie.
belangrijkste indieningsvereisten	<ul style="list-style-type: none"> - een situatietekening schaal 1:1.000 met een exacte plaatsaanduiding; - een tekening van het dwarsprofiel schaal 1:100; - in de tekening van het dwarsprofiel bij een vergunningaanvraag met betrekking tot kabels of leidingen, worden de volgende gegevens vermeld; - de diepte van de kabel of leiding, dan wel de diepte van de beschermbuis ten opzichte van de bovenkant van de spoorstaven; - het soort materiaal en de in- en uitwendige diameter van de kabel of leiding en van de beschermbuis; - de maximum werkdruk in bar voor mediumvoerende leidingen; - de wijze van geleiding van de beschermbuis, de verbindingen van de mediumvoerende leiding en de wijze van eventuele kathodische bescherming; - de situering van een verklikkerinstallatie bij vloestofvoerende leidingen; - de ontstoppingsputten of het ontvang- en stortbed van een vrijerval rioolleiding indien de spoorstaven door de leiding worden gekruist.
bevoegd gezag	ProRail.
proceduretijd	8 weken + bezwaartermijn 6 weken.

Tabel 3.6 Buitendienststelling

benodigd voor	Het buiten dienst stellen van het spoor tijdens werkzaamheden aan of nabij het spoor.
wettelijke bepaling/voorwaarden vergunningplicht	Beleid ProRail.
toelichting/onderbouwing	Indien het spoor tijdens de werkzaamheden buiten dienst moet worden gesteld, is hier een besluit voor nodig van ProRail. Dit zal afgestemd moeten worden met ProRail in het kader van de spoorwegvergunning, veiligheidshalve is dit besluit opgenomen in de inventarisatie. Definitief ontwerp moet hier uitsluitel over geven.
belangrijkste indieningsvereisten	<ul style="list-style-type: none"> - duur van de benodigde buitendienststelling; - periode van uitvoer.
bevoegd gezag	ProRail.
proceduretijd	> 52 weken: buitendienststellingen worden vastgesteld in april voorafgaand aan het jaar van uitvoering. Melding van het voornemen vindt plaats in het najaar voorafgaand aan april.

3.9 Kabels en leidingen

Instemmingsbesluit

Uit de inventarisatie van Kabels & Leidingen blijkt bij het toepassen van VZG Geotextiel (mogelijk aangebracht tot op een diepte van 5 a 6 m) nabij de binnenteen van de dijk, er geen belemmering is in de uitvoering hiervan. Alle onderdoorgangen van kabels en leidingen, welke onder het Twentekanaal via een persing zijn aangebracht, liggen op deze locaties nog op ruim 14 m diepte. (Bron: Plan van Aanpak - Verkenningsfase Dijkverbetering Twentekanaal, mei 2016). Een instemmingsbesluit is niet benodigd. Wel dient er een privaatrechtelijke toestemming te worden verkregen van de beheerder voor het werken onder de hoogspanningsleidingen.

Tabel 3.7 Wion-melding

benodigd voor	Uitvoering van mechanische graafwerkzaamheden.
wettelijke bepaling	Artikel 8 Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten.
wettelijke bepaling/voorwaarden vergunningplicht	Om te voorkomen dat kabels en leidingen beschadigd raken tijdens graafwerkzaamheden moet voorafgaand een Wion-melding worden gedaan, beter bekend als KLIC-melding.
toelichting/onderbouwing	Voor het uitvoeren van mechanische graafwerkzaamheden dient een Wion-melding te worden gedaan bij het Kadaster.
belangrijkste indieningsvereisten	<ul style="list-style-type: none"> - situatietekening projectlocatie; - kadastrale gegevens.
bevoegd gezag	Kadaster.
proceduretijd	2 dagen (ten hoogste 20 dagen voor start graafwerkzaamheden melden).

3.10 Uitvoering, bouwplaats en werkterrein

Ontheffing Bouwbesluit 2012 geluidhinder

Er vinden geen bouw- en/of sloopwerkzaamheden plaats. Een ontheffing Bouwbesluit 2012 is niet benodigd.

Tabel 3.8 APV-vergunning geluidhinder

benodigd voor	Tijdelijke geluidhinder tijdens werkzaamheden.
wettelijke bepaling	Artikel 4:6 Algemene Plaatselijke Verordening Zutphen en Lochem.
wettelijke bepaling/voorwaarden vergunningplicht	Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten op een zodanige wijze dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.
toelichting/onderbouwing	Indien er sprake is van kans op geluidhinder dat niet afkomstig is van bouw- en sloopwerkzaamheden, zoals bij graafwerkzaamheden, dient er een APV-vergunning geluidhinder te worden aangevraagd. Veiligheidshalve is deze vergunning opgenomen in de inventarisatie.
belangrijkste indieningsvereisten	Geen specifieke eisen, in overleg met gemeente bepalen. Doorgaans het te gebruiken materieel, geluidbronvermogens en te de werken dagen en tijden.
bevoegd gezag	Gemeente Zutphen en/of Lochem.
proceduretijd	8 weken + bezwaartermijn 6 weken.

Tabel 3.9 Verkeersbesluit (tijdelijk)

benodigd voor	Het plaatsen van verkeerstekens en verkeersborden in de tijdelijke situatie.
wettelijke bepaling	Artikel 15 Wegenverkeerswet 1994.
wettelijke bepaling/voorwaarden vergunningplicht	De plaatsing of verwijdering van de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen verkeerstekens, en onderborden voor zover daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd, geschiedt krachtens een verkeersbesluit als ze van langere duur zijn dan 4 maanden.
toelichting/onderbouwing	Indien het bij de uitvoering van de werkzaamheden nodig is verkeerstekens te plaatsen (bij bijvoorbeeld een wegafsluiting of omleiding) en de werkzaamheden langer plaatsvinden dan vier maanden, dient voor het plaatsen van verkeerstekens en -borden in de tijdelijke situatie een verkeersbesluit te worden aangevraagd bij de gemeente. Veiligheidshalve is deze vergunning opgenomen in de inventarisatie.
belangrijkste indieningsvereisten	<ul style="list-style-type: none">- bebordingsplan;- wegontwerp.
bevoegd gezag	Gemeente Zutphen en/of gemeente Lochem.
proceduretijd	8 weken + bezwaartermijn 6 weken.

Tabel 3.10 Melding Besluit bodemkwaliteit

benodigd voor	Toepassing van grond, niet-vormgegeven bouwstoffen en IBC-bouwstoffen.
wettelijke bepaling	Artikel 32 en 42 Besluit bodemkwaliteit (Bbk).
wettelijke bepaling/voorwaarden vergunningplicht	Bij toepassing van grond, niet vormgegeven bouwstoffen en/of IBC-bouwstoffen moeten een of meerdere melding(en) op grond van het Besluit bodemkwaliteit ingediend te worden.
toelichting/onderbouwing	Indien er bij het uitvoeren van de werkzaamheden grond wordt toegepast, dient hiervoor een melding Besluit bodemkwaliteit te worden gedaan. Dit is in ieder geval van toepassing bij het aanbrengen van de kwelberm en mogelijk bij het dempen van de sloot of de drainageconstructie.
belangrijkste indieningsvereisten	<ul style="list-style-type: none"> - situatietekening; - hoeveelheden toe te passen bouwstoffen/grond; - herkomst en kwaliteit (klasse) toe te passen bouwstoffen/grond; - kwaliteitsverklaringen/certificaten toe te passen bouwstoffen/grond.
bevoegd gezag	Gemeente Zutphen en/of Lochem (indienen via meldpunt bodemkwaliteit (Bodem+).
proceduretijd	Grond / niet-vormgegeven bouwstoffen: 5 werkdagen. IBC-bouwstoffen: 4 weken.

Bouwplaats

Hieronder is een opsomming opgenomen van vergunningen die noodzakelijk kunnen zijn voor de inrichting van een bouwplaats / werkterrein.

- omgevingsvergunning tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan (niet voor keten, mogelijk wel voor gronddepot);
- omgevingsvergunning uitweg (tijdelijke uitweg/toe-/afritten naar bouwterrein of werkterrein);
- melding Activiteitenbesluit (bijvoorbeeld voor gronddepot, afhankelijk van duur, hoeveelheid en kwaliteit);
- meldingen Besluit bodemkwaliteit;
- melding Blbi afvloeiend hemelwater;
- Wion-melding.

In artikel 2, lid 20 van Bijlage II Besluit omgevingsrecht (Bor), is opgenomen dat geen vergunning is vereist voor: *'een bouwkeet, bouwbord, steiger, heistelling, hijskraan, damwand of andere hulpconstructie die functioneel is voor een bouw-, onderhouds-, of sloopactiviteit, een tijdelijke werkzaamheid in de grond-, weg- of waterbouw of een tijdelijke werkzaamheid op land waarop het Besluit algemene regels milieu mijnbouw van toepassing is, mits geplaatst in de onmiddellijke nabijheid van het terrein waarop die activiteit of werkzaamheid wordt uitgevoerd'*. Daarmee zijn bouwketen en andere tijdelijke constructies vrijgesteld van de omgevingsvergunningplicht voor de activiteiten zoals opgenomen in artikel 2.1, lid 1 sub a (bouwen) en c (afwijken bestemmingsplan).

Een beoordeling of de hierboven genoemde vergunningen wel of niet benodigd zijn is niet gegeven, aangezien dit afhankelijk is van de specifieke uitvoeringswijze van de aannemer. Op grond van de ons bekende omvang van de voorgenomen ingrepen (plaatsen geotextiel, aanbrengen grond op kwelberm en dempen/draineren sloot) verwachten wij niet dat het inrichten van een bouwplaats inclusief vergunningen nodig zal zijn. Indien dit wel nodig is, dient de aannemer de vergunningen aan te vragen.

4

VERGUNNINGENTABEL

In tabel 4.1 zijn de vergunningen opgenomen die noodzakelijk zijn voor de realisatie van de dijkverbetering langs het Twentekanaal bij Zutphen.

Tabel 4.1. Benodigde vergunningen

Vergunningen	Bevoegd gezag	Proceduretijd	Bezwaar- of beroepstermijn	Aan te vragen door
projectplan Waterwet	waterschap Rijn en IJssel (goedkeuring door provincie Gelderland)	6 maanden	6 weken	Witteveen+Bos
buitendienststelling	ProRail	>52 weken	-	Witteveen+Bos
spoorwegvergunning	ProRail	8 weken	6 weken	aannemer
BUS-melding	Provincie Gelderland	5 weken	-	aannemer
Wion-melding	Kadaster	2 dagen	-	aannemer
APV-vergunning geluidhinder	gemeente Zutphen en/of Lochem	8 weken	6 weken	aannemer
verkeersbesluit tijdelijke situatie	gemeente Zutphen en/of Lochem	8 weken	6 weken	aannemer
melding Besluit bodemkwaliteit	gemeente Zutphen en/of Lochem	5 werkdagen IBC-bouwstoffen: 4 weken	-	aannemer

Aandachtspunt bij de vergunningentabel

Wijzigingen in het project kunnen leiden tot wijzigingen in de benodigde vergunningen. Geadviseerd wordt om in geval van wijzigingen de vergunningeninventarisatie te actualiseren. Het benodigd zijn van de buitendienststelling van het spoor tijdens de werkzaamheden dient afgestemd te worden met Prorail, deze vergunning valt buiten een eventuele coördinatieprocedure van het projectplan Waterwet.

5

INDIENINGSSTRATEGIE

5.1 Coördinatie

5.1.1 Waterwet (projectplanprocedure)

Ingevolge artikel 5.8 van de Waterwet bevorderen het College van Gedeputeerde Staten een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten die nodig zijn ter uitvoering van het projectplan. Uit de memorie van toelichting blijkt dat de coördinatie verplicht is voor alle besluiten (vergunningen) die zien op de definitieve situatie.

De wettelijke beslistermijnen van de vergunningen die gecoördineerd worden, komen te vervallen. Artikel 5.9 van de Waterwet verklaart afdeling 3.4 van de Awb van toepassing op de besluiten die gecoördineerd worden voorbereid en beschrijft de procedure die gevolgd wordt. De beslistermijn van 6 maanden die in afdeling 3.4 Awb genoemd staat is niet van toepassing. De procedure conform artikel 5.9 Waterwet is hieronder stapsgewijs weergegeven:

- 1 indiening vergunningaanvragen bij bevoegd gezag of coördinerend bevoegd gezag;
- 2 de ontwerpbesluiten worden binnen een door het college van Gedeputeerde Staten te bepalen termijn toegezonden aan Gedeputeerde Staten;
- 3 het college van Gedeputeerde Staten zorgt voor publicatie en ter inzage legging van de ontwerpbesluiten en het ontwerp-projectplan¹;
- 4 gedurende een termijn van 6 weken liggen de ontwerp-besluiten en ontwerp-projectplan ter inzage. Een ieder wordt gedurende deze termijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen tegen de ontwerp-besluiten en ontwerp-projectplan;
- 5 behandeling zienswijzen door betreffende bevoegd gezag;
- 6 de definitieve besluiten worden genomen binnen een door het college van Gedeputeerde Staten te bepalen termijn en onverwijld toegezonden aan Gedeputeerde Staten;
- 7 Gedeputeerde Staten zorgen wederom voor publicatie en ter inzage legging van de definitieve besluiten en het goedgekeurde projectplan;
- 8 gedurende 6 weken staat voor belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (beroep in één instantie).

Het college van Gedeputeerde Staten kan ingevolge artikel 5.8 Waterwet andere bevoegde bestuursorganen, zoals de gemeente en het waterschap of hoogheemraadschap, verplichten om medewerking te verlenen aan de coördinatieregeling. Het college van Gedeputeerde Staten mag ingevolge artikel 5.11 Waterwet een besluit nemen in plaats van het bevoegd gezag indien het bevoegd gezag niet of niet tijdig een (ontwerp)besluit neemt dan wel indien het besluit naar het oordeel van Gedeputeerde Staten wijziging behoeft. Deze bevoegdheid heeft Gedeputeerde Staten niet indien een bestuursorgaan van het Rijk in eerste aanleg bevoegd is een besluit te nemen.

¹ Het ontwerp-projectplan kan gelijktijdig met de ontwerp uitvoeringsbesluiten ter inzage worden gelegd. Dit is geen verplichting. Wel staat tegen het projectplan, het goedkeuringsbesluit en de uitvoeringsbesluiten in alle gevallen gelijktijdig beroep open.

Beroep tegen het projectplan en de goedkeuring van het projectplan staat pas open op het moment dat de uitvoeringsbesluiten bekend zijn gemaakt. De Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State is niet verplicht de beroepen tegen het projectplan en uitvoeringsbesluiten gelijktijdig in één procedure te behandelen. De Raad van State doet binnen 6 maanden uitspraak (termijn van orde).

In het geval van het dijkversterkingsproject betreft dit het projectplan Waterwet met mogelijk de monumentenvergunning. Indien de monumentenvergunning niet benodigd is, zijn er geen besluiten dit gecoördineerd kunnen worden en wordt alleen de procedure voor het projectplan Waterwet doorlopen. De overige vergunningen en meldingen worden separaat aangevraagd, omdat die slechts zien op de uitvoeringsfase.

6

NIEUWE WET- EN REGELGEVING

6.1 Wet natuurbescherming

De nieuwe Wet natuurbescherming zal straks drie wetten samenvoegen: de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw); de Flora- en faunawet (Ffw) en de Boswet.

Natuurbeschermingswet 1998

Op grond van de nieuwe Wet natuurbescherming zal er straks geen vergunningplicht meer gelden voor effecten op Beschermden natuurmonumenten. Ten aanzien van effecten op Natura 2000-gebieden verandert er weinig en blijft de vergunningplicht voor verslechterende en significante versturende effecten bestaan.

Flora- en faunawet

Het aantal soorten dat straks wordt beschermd lijkt vooralsnog minder te worden. De lijsten met beschermde soorten zijn op dit moment nog onderwerp van discussie. De ontheffingverlening komt bij de provincies te liggen, terwijl dit nu nog wordt gedaan door het ministerie van EZ (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland).

Boswet

De in de huidige Boswet opgenomen meldingsplicht en herbeplantingsplicht blijven bestaan, evenals de mogelijke individuele ontheffing van deze plichten. De formele bevoegdheden (ontheffingsverlening, opleggen kapverbod) worden echter door de provincies overgenomen. De provincie mag zelf de termijn bepalen waarbinnen de melding moet worden gedaan, alsmede de gegevens die bij de melding moeten worden verstrekt.

Gevolgen voor het project

De verwachting is dat de Wet natuurbescherming per 1 januari 2017 in werking treedt. De beslistermijn voor ontheffingen/beschikkingen wordt 13 weken. Deze termijn kan met 7 weken worden verlengd. De bezwaartermijn is 6 weken. Bevoegd gezag is de provincie.

Er zijn alleen gevolgen qua wijziging van bevoegd gezag. Voor het project is geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voorzien. Binnen de NDFF, de databank waarin verspreidingsgegevens van alle voorkomende soorten zijn opgenomen, zijn in de afgelopen vijf jaar geen waarnemingen opgenomen van soorten welke komen te vallen onder de nieuwe wetgeving. Met intreding van de wet gaat er binnen dit plangebied dus niks veranderen, een ontheffing Flora- en faunawet en natuurbeschermingswetvergunning blijven niet benodigd.

6.2 Omgevingswet

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is voorzien in 2018. Verschillende vergunningen worden geïntegreerd in de omgevingsvergunning. Voor deze vergunningen geldt dat de reguliere of de uitgebreide procedure van toepassing zijn. Dit wordt bepaald bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Bevoegd gezag is het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente waarin het project in hoofdzaak

wordt uitgevoerd. Bij Algemene Maatregel van Bestuur kan voor bepaalde activiteiten een ander bevoegd gezag worden aangewezen. Hieronder is een overzicht opgenomen van wetgeving die geheel, grotendeels of deels opgaan in de Omgevingswet.

Tabel 6.1 Overzicht van wetten die (deels) opgaan in de Omgevingswet

Wetten die geheel opgaan in de Omgevingswet	Wetten die grotendeels opgaan in de Omgevingswet	Wetten waarvan onderdelen overgaan naar de Omgevingswet
Belemmeringenwet Privaatrecht	Waterwet	Woningwet
Crisis- en herstelwet	Wet beheer rijkswaterstaatswerken	Monumentenwet 1988
Interimwet stad- en milieubenadering	Wet herverdeling wegenbeheer	Wet natuurbescherming
Ontgrondingenwet	Wet milieubeheer	Wet luchtvaart
Planwet verkeer en vervoer		Mijnbouwwet
Spoedwet wegverbreding		Spoorwegwet
Tracéwet		Wet lokaal spoor
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht		Wet bereikbaarheid en mobiliteit
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden		
Wet inzake de luchtverontreiniging		
Wet ruimtelijke ordening		

Gevolgen voor het project

Er zijn geen verwachte gevolgen voor het project in het kader van de Omgevingswet. De vergunningen zullen naar verwachting reeds voor inwerkingtreding zijn aangevraagd.

