



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Hoofdstuk 3, ontheffing middelen niet beschermden soorten

Datum besluit : 7 april 2017
Onderwerp : Wet natuurbescherming – 2017-000893 - gemeente Overbetuwe
Activiteit : Bestrijding Bruine rat en Zwarte rat aan Strandpark Slijk/Ewijk
Valburgseweg 45, Slijk-Ewijk
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing middelen

Aanvrager : Recreatieschap Uiterwaarde
Zaaknummer : 2017-000893

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Recreatieschap Uiterwaarde, Dorpsstraat 32, 4012 BG, Kerk Avezaath, hierna te noemen de aanvrager, van 11 januari 2017 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming.

AANVRAAG

Op 11 januari 2017 ontvingen wij een aanvraag van dhr. A.J. Kwakernaak van Recreatieschap Uiterwaarde voor een ontheffing in het kader van (preventieve) schadebestrijding voor de Bruine rat en Zwarte rat in het recreatiegebied strandpark Slijk-Ewijk. De ontheffing spitst zich toe op het inzetten/gebruiken van het in onderstaande tabel genoemde buitenwettelijke middel: :

Tabel 1

Soort	Middel	
Bruine rat (<i>Rattus norvegicus</i>)	Geweer	Doden
Zwarte rat (<i>Rattus rattus</i>)	Geweer	Doden

De activiteit wordt uitgevoerd in het kader van de volgende in de wet genoemde belangen:

- Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten
- In het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden. Daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied
- Algemeen belang

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

De aanvraag maakt onderdeel uit van deze ontheffing.

Voorgaande ontheffingen

Voor deze activiteit is eerder ontheffing verleend onder de werking van de Flora- en faunawet door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) met als kenmerk FF/75/2015/041 en FF/75/2016/009. Deze ontheffing is per 31 december 2016 komen te vervallen zodat voor het kunnen voortzetten van het bovenvermelde buitenwettelijk middel deze ontheffingaanvraag is ingediend.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland;
Gelet op artikel 3.17lid 1 onder b en c sub 3 en 4

van de Wet natuurbescherming;

HEBBEN BESLOTEN

ONTHEFFING TE VERLENEN

Aan Recreatieschap Uiterwaarde, Dorpsstraat 32, 4012 BG, Kerk Avezaath;

Voor de soorten, middelen en verboden zoals weergegeven in tabel 2.

Tabel 2

Soort	Middel	
Bruine rat (<i>Rattus norvegicus</i>)	Geweer	Doden
Zwarte rat (<i>Rattus rattus</i>)	Geweer	Doden

De ontheffing geldt voor het recreatiegebied strandpark Slijk-Ewijk.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorwaarden verbonden:

- 1 De geldigheidsduur van deze ontheffing eindigt op 30-9-2017.
- 2 De ontheffinghouder dient toe te zien op de strikte naleving van deze ontheffing met de daarin vermelde voorwaarden.
- 3 De ontheffinghouder dient alle door of namens de Provincie Gelderland verstrekte of nog te verstrekken aanwijzingen in verband met de uitvoering van deze ontheffing nauwkeurig op te volgen.
- 4 Voor het verrichten van de in deze ontheffing genoemde handelingen en het gebruik van het buitenwettelijk middel zijnde het geweer mogen vaste medewerkers van de ontheffinghouder middels een machtiging gebruik maken van deze ontheffing. Indien de ontheffinghouder een ander dan een vaste medewerker machtigt, dan dient de ontheffinghouder een kopie van de verleende machtiging te zenden aan de Provincie Gelderland via e-mailadres post@gelderland.nl. De machtiging vermeldt in ieder geval de volgende gegevens:
 - a) volledige naam, adres, woonplaats en geboortedatum van degene aan wie de machtiging is verleend;
 - b) soort(en) en eventuele aantallen waarvoor de machtiging geldt;
 - c) kwalificaties met betrekking tot deskundigheid op het gebied van beschermde soorten;
 - d) de handelingen die mogen worden verricht;
 - e) plaats(en) waar de handelingen mogen worden verricht;
 - f) periode waarvoor de machtiging geldt;
 - g) naam en handtekening ontheffingshouder;
 - h) het nummer van de ontheffing die aan de ontheffingshouder is verleend.
- 5 Gemachtigden dragen bij het verrichten van de handelingen waarvoor de ontheffing verleend is de machtiging bij zich. Deze machtiging dient te zijn gehecht aan een kopie van deze ontheffing. Gemachtigden dienen de machtiging op eerste vordering te tonen aan een bevoegd controleur of opsporingsambtenaar.

- 6 De aangegeven handelingen mogen uitsluitend worden verricht volgens het bij de aanvraag gevoegde plan van aanpak rattenbestrijding recreatiegebied strandpark Slijk-Ewijk.
- 7 De handelingen dienen te worden uitgevoerd door een deskundige¹ op het gebied van bestrijding van ratten.
- 8 De gevolmachtigde gebruikers dienen te beschikken over een jachtakte met een op naam gesteld verlof van de Regionale Korpschef van de Politie op grond van artikel 29 van de Wet wapens en munitie.
- 9 De de gevolmachtigde gebruikers dienen 24 uur voorafgaand aan het gebruik van het geweer de korpschef van de Regiopolitie hiervan op de hoogte te stellen in verband met de openbare veiligheid en om controle en handhaving mogelijk te maken.
- 10 De ontheffinghouder dient vóór 1 november 2017 een eindrapportage te zenden aan de Provincie Gelderland via e-mailadres post@gelderland.nl. In de eindrapportage staat vermeld waar en op welke wijze van deze ontheffing gebruik is gemaakt.

PROCEDURE

Op 11 januari 2017 hebben wij van Recreatieschap Uiterwaarde, Dorpsstraat 32, 4012 BG, Kerk Avezaath, de aanvraag ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 4.1. van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

BELANGENAFWEGING

Het doel van deze aanvraag is het mogen inzetten van het buitenwettelijk middel zijnde geweer op de niet beschermde soorten te weten de Bruine en Zwarte rat. Gelet op de door RVO inmiddels vervallen afgegeven ontheffing bestaan, gelet op de (eerder opgetreden) risico's voor de volksgezondheid, aanknopingspunten het gebruik van dit middel in deze specifieke situatie voort te zetten. Nu voor de in het geding zijnde soorten geen ontheffingsbevoegdheid in de Wet natuurbescherming voor middelen is opgenomen, achten wij analoog aan de artikelen 3.9 tweede lid en 3.17 Wnb niettemin de noodzaak aanwezig deze ontheffingsaanvraag te honoreren. Dit te meer nu het ontbreken van de ontheffingsbevoegdheid een lacune van de Wet natuurbescherming betreft die bij het Ministerie van Economische Zaken is kenbaar gemaakt. Uit onderstaande beoordeling volgt het ontbreken van alternatieve oplossingen en dat geen sprake is van wezenlijke aantasting van de staat van instandhouding.

Belang

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of – bescherming.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang 'volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'. De beide overige in de aanvraag aangedragen belangen zijn niet van toepassing.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag en de aanvulling² beschreven andere bevredigende oplossingen zoals het met vangkooien werken en/of het uitleggen van gif zijn bewezen niet even effectief als het in de nacht met het geweer bestrijden van Bruine rat en Zwarte rat. De alternatieven hebben ook ongewenste neveneffecten (bijvangst van andere soorten, respectievelijk het vergiftigen van andere soorten).

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Wij zijn van oordeel dat de alternatieve oplossingen minder effectief zijn en wel tot ongewenste neveneffecten zoals bovenstaand beschreven kunnen leiden.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

De maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Bruine rat of Zwarte rat.

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

In de aanvraag is het effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten niet expliciet vermeld. M.b.t. de staat van instandhouding is de volgende argumentatie relevant;

- De Bruine rat is een algemeen voorkomende soort in Nederland. De lokale bestrijding met het geweer in het recreatiegebied strandpark Slijk-Ewijk leidt niet tot een negatief effect op de staat van instandhouding van de soort.
- De Zwarte rat is een minder algemeen voorkomende soort in Nederland, die op plaatsen waar ook de Bruine rat voorkomt door deze laatste verdrongen wordt. De lokale bestrijding met het geweer in het recreatiegebied strandpark Slijk-Ewijk leidt niet tot een negatief effect op de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Bruine rat en Zwarte rat.

Conclusie toetsingscriteria

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing verleend worden.

Arnhem, 7 april 2017 – zaaknummer 2017-000893

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

² Aanvullende onderbouwing aanvraag rattenbestrijding Strandpark Slijk-Ewijk

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.