

## **Toelichting mandaat-, volmacht, en machtigingsbesluit**

### **Toelichting op Bijlage A**

In tegenstelling tot de vorige versie van bijlage A zijn vanwege het verhogen van de leesbaarheid van deze bijlage diverse bij elkaar horende bevoegdheden bij elkaar gegroepeerd.

#### **1. Bedrijfsbrandweer**

- 1.1 Dit artikel is gebaseerd op artikel 31 Wvr. Het betreft de aanwijzing van een inrichting als bedrijfsbrandweerplichtig
- 1.2. Onder 1.1 is het nemen van besluiten op grond van artikel 31 Wvr opgenomen. Dit betreft dus alleen de aanwijzing zelf. Een besluit tot intrekking, wijziging of aanvulling van de aanwijzing valt hier niet onder. Enerzijds omdat dit op verzoek van de aangewezen inrichting kan plaatsvinden (het is dan een besluit op een aanvraag waarop niet artikel 31 Wvr op van toepassing is maar de algemene procedure uit de Awb) anderzijds omdat artikel 31 Wvr deze andere vormen niet kent, terwijl ze wel worden gehanteerd. Artikel 31 Wvr heeft het alleen over een aanwijzing, niet over intrekken, wijzigen of aanvullen. Voor het wijzigen, aanvullen of intrekken van een beschikking (aanwijzing) dient de procedure uit de Awb te worden gevolgd.

#### **2. Toezicht en Handhaving**

- 2.1 Om toezicht te kunnen houden moeten ambtenaren als toezichthouder zijn aangewezen. In dit artikel is de aanwijzing van toezichthouders op grond van de Wvr opgenomen.
- 2.2 Dit artikel is opgenomen voor de duidelijkheid, de aanwijzing van toezichthouders op de naleving van het bij of krachtens artikel 31 en 48 Wvr bepaalde omvat in principe ook het Brzo.
- 2.3 Met dit artikel draagt het bestuur het feitelijk houden van toezicht op aan de algemeen directeur.
- 2.4 De veiligheidsregio neemt handhavingsbesluiten (zoals bedoeld in artikel 63 Wvr).
- 2.5 Dit artikel heeft betrekking op de mandatering van de handhaving. Dit betreft o.a. de oplegging van een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang zoals bedoeld in afdeling 5.3.1 en 5.3.2 van de Awb.

Handhavingsbesluiten moeten echter ook kunnen worden ingetrokken of gewijzigd (ambtshalve of op verzoek). Dit kan zijn op verzoek van de overtreder, maar ook vanwege het bestuursorgaan. Een bestuursorgaan (veiligheidsregio) kan echter ook ambtshalve besluiten een beschikking te wijzigen of in te trekken (bijv. omdat de overtreding is opgeheven of om een eventuele fout te herstellen etc.).

In artikel 5:34 Awb is opgenomen dat de overtreder het bestuursorgaan dat de last onder dwangsom heeft opgelegd kan verzoeken de last op te heffen, de looptijd op te schorten voor een bepaalde termijn of de dwangsom te verminderen in geval van blijvende of tijdelijke gehele of gedeeltelijke onmogelijkheid voor de overtreder om aan zijn verplichtingen te voldoen. Daarnaast kan de overtreder verzoeken de last op te heffen als de beschikking een jaar van kracht is geweest zonder dat de dwangsom is verbeurd. Op dit verzoek moet het bestuursorgaan een besluit nemen.

- 2.6 Als een dwangsom is opgelegd en de overtreding niet is opgeheven, is een dwangsom van rechtswege verbeurd. De overtreder moet volgens de wet binnen 6 weken betalen. Betaalt de overtreder niet (hetgeen meestal het geval is) dan moet een

invorderingsbeschikking worden opgesteld conform de systematiek van bestuurlijke geldschulden (afdeling 4.4.1. e.v. Awb).

### **3. Brzo 2015 en Rrzo**

- 3.1 Op grond van het artikel 17 Rrzo beoordeelt het bestuur van de veiligheidsregio het veiligheidsrapport dat een bedrijf (inrichting) indient. Het bevoegd gezag Wabo draagt er vervolgens zorg voor dat de beoordelingen van de inspectiepartners in een conclusie worden verwerkt en aan het bedrijf worden verzonden.
- 3.2 Bevoegd gezag Wabo, Inspectie SZW en het bestuur van de Veiligheidsregio stellen gezamenlijk de inspectieprogramma's voor de Brzo inrichtingen vast.

### **4. Wettelijk advies (Besluit omgevingsrecht, externe veiligheid en vuurwerkbesluit)**

- 4.1 In artikel 6.3 van het Besluit omgevingsrecht is opgenomen dat met betrekking tot een aanvraag ten aanzien van de activiteit milieu voor een inrichting die behoort tot categorie 3.1 (inrichtingen waar ontplofbare stoffen, preparaten of producten worden vervaardigd, bewerkt, verwerkt, verpakt of herverpakt, opgeslagen of overgeslagen) of 17 (inrichtingen waar met vuurwapens wordt geschoten of met ontvlambare of ontplofbare voorwerpen wordt geworpen) advies moet worden gevraagd aan het bestuur van de veiligheidsregio.
- 4.2 In artikel 6.3 van het Besluit omgevingsrecht is opgenomen dat met betrekking tot een aanvraag ten aanzien van de activiteit milieu voor een inrichting die behoort tot categorie 3.5 advies moet worden gevraagd aan het bestuur van de veiligheidsregio. Dit betreft inrichtingen waar ontplofbare stoffen, preparaten of producten worden vervaardigd, bewerkt, verwerkt, verpakt of herverpakt, opgeslagen of overgeslagen maar waarvoor niet het college van burgemeester en wethouders bevoegd zijn (zoals hierboven onder 5.1) maar het college van gedeputeerde staten
- 4.3 In artikel 12 en 13 BEVI is voor het bestuur van de veiligheidsregio een wettelijke adviestaak opgenomen. Het bestuur van de veiligheidsregio moet op grond van deze artikelen in de gelegenheid worden gesteld om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.
- 4.4 In artikel 9 van het Bevt is voor het bestuur van de veiligheidsregio een wettelijke adviestaak opgenomen over de in de artikel 7 en, voor zover van toepassing, artikel 8 Bevt genoemde onderwerpen. Dit advies heeft o.a. betrekking op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater, en over de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet.
- 4.5 In artikel 12 Bevb is voor het bestuur van de veiligheidsregio een wettelijke adviestaak opgenomen. Het bestuur van de veiligheidsregio moet op grond van deze artikelen in de gelegenheid worden gesteld om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding.
- 4.6 In de Wet vervoer gevaarlijke stoffen is in de artikelen 23 en 24 opgenomen dat de provincie en gemeenteraad ten behoeve van het doorgaande vervoer van gevaarlijke stoffen wegen of weggedeelten aanwijzen. Met het oog op de afstemming met het crisisplan, bedoeld in artikel 16 van de Wet veiligheidsregio's, moet een ontwerp van dat besluit aan de besturen van veiligheidsregio's worden gezonden. De veiligheidsregio's adviseren gemeenten en provincies op verzoek op voorhand over de routing van gevaarlijke stoffen.

- 4.7 In artikel 2.2.3 lid 3 (consumentenvuurwerk) en 3.2.2 lid 3 (professioneel vuurwerk) Vuurwerkbesluit is opgenomen dat het bevoegd gezag Wabo het bestuur van de regionale brandweer\* in de gelegenheid stelt advies uit te brengen over maatwerkvoorschriften met betrekking tot het opslaan, (herverpakken) en bewerken van vuurwerk.
- 4.8 Op grond van artikel 3B.3a lid 7 van het Vuurwerkbesluit moeten GS het bestuur van de regionale brandweer\* om advies vragen voordat zij een ontbrandingstoestemming verlenen.
- 4.9 Een melding voor het tot ontbranding brengen moet ten minste twee weken van te voren worden ingediend. In bijzondere omstandigheden kan deze periode korter zijn. Hierover moet dan wel overleg zijn gevoerd met het bestuur van de regionale brandweer\*.
- 4.10 Alle ruimten waar consumentenvuurwerk aanwezig mag zijn, zijn op de begane grond gesitueerd. In afwijking hiervan kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat onder daarbij aangegeven voorwaarden consumentenvuurwerk ook aanwezig mag zijn in een kelder of op de eerste verdieping indien deze ruimten naar het oordeel van het bevoegd gezag voldoende bereikbaar en toegankelijk zijn met het oog op brandbestrijding. Alvorens een zodanige beschikking te geven, stelt het bevoegd gezag het bestuur van de regionale brandweer\* binnen wiens gebied de inrichting geheel of in hoofdzaak is gelegen, in de gelegenheid hierover advies uit te brengen.

## **5. Advisering op grond van de Wet veiligheidsregio's**

- 5.1 In artikel 10 Wvr is een aantal taken benoemd van de veiligheidsregio. Op grond van artikel 10 lid 1 onder b Wvr is aan het bestuur van de veiligheidsregio de taak overgedragen om het bevoegd gezag te adviseren over de risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald. In het beleidsplan heeft het bestuur van de veiligheidsregio bepaald welke taken de VRR uitvoert. Hieronder valt o.a. het adviseren van gemeenten en provincie op brandveiligheidsaspecten van de omgevingsvergunning, activiteit bouwen en activiteit milieu.
- 5.2 Vanuit de veiligheidsregio wordt op grond van artikel 10 lid 1 onder c Wvr ook geadviseerd over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid Wvr. Dit betreft advisering over het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt. Daarnaast betreft het de advisering over het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand.
- 5.3 Naast advisering op grond van artikel 10 lid 1 onder b en c Wvr er kan ook advies worden uitgebracht op grond van artikel 25 Wvr. Dit betreft het adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van de brandpreventie, brandbestrijding, en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

## **6. Gerechtelijke procedures**

- 6.1 Dit artikel heeft betrekking op het voeren van verweer in geval tegen de gemandateerde besluiten bezwaar of beroep wordt aangetekend.
- 6.2 Dit artikel ziet op de machtiging om namens het bestuursorgaan het woord te mogen voeren bij juridische procedures.
- 6.3 De veiligheidsregio kan op grond van verschillende belangen in een juridisch geschil worden betrokken. Dit artikel heeft betrekking op de belangenbehartiging van de veiligheidsregio bij de diverse juridische gremia.
- 6.4 De veiligheidsregio brengt advies uit op grond van artikel 10 en 25 Wvr of op grond van de bepaalde in het Bevi, Bevt, Bevb, Bor of Vuurwerkbesluit. Het bevoegd gezag Wabo

(of DCMR namens het BG Wabo) kan van dit uitgebrachte advies afwijken. Indien het advies is uitgebracht in het kader van een aanvraag om omgevingsvergunning of een wijziging (ambtshalve of op verzoek) van de omgevingsvergunning waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is kunnen hiertegen zienswijzen worden ingediend. Indien de veiligheidsregio zich niet kan vinden in de afwijking van het advies kan zij zienswijzen indienen tegen de ontwerp-beschikking. Het bevoegd gezag dient bij het nemen van het definitieve besluit rekening te houden met de ingediende zienswijzen. Dit kan leiden tot een wijziging. Tegen een definitief besluit staat (afhankelijk van de gevolgde procedure) bezwaar, beroep en hoger beroep open. In uitzonderlijke situaties kan de veiligheidsregio van deze mogelijkheden gebruik maken. Dit zal het geval zijn indien door afwijking van het advies sprake is van een bovenmatig risico waarop de brandweer niet is voorbereid. Zowel voor het indienen van zienswijzen als voor het indienen van bezwaar, beroep of hoger beroep geldt dat eerst door middel van overleg zal worden geprobeerd het bevoegd gezag Wabo van de noodzaak tot het overnemen van het advies in de vergunning te overtuigen

## **7. Openbaarheid**

- 7.1 Op grond van de WOB kan een ieder informatie opvragen bij een bestuursorgaan. Hierop dient het bestuursorgaan tijdig te beslissen. Daarnaast kan het bestuursorgaan ook besluiten om zelf documenten actief openbaar te maken. Deze bevoegdheden worden gemandateerd.
- 7.2 Artikel 49 WvR bevat een actieve openbaarmakingsverplichting van de gegevens die het heeft ontvangen ten behoeve van het vaststellen van een rampbestrijdingsplan. Het verstrekken van deze gegevens blijft achterwege indien daardoor de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer in het gedrang komt, of indien door het verstrekken het risico van sabotage kan optreden.

## **8. Financiën**

- 8.1 In het kader van de reguliere bedrijfsvoering worden door de veiligheidsregio contracten gesloten met andere rechtspersonen. Denk daarbij aan huur en koopcontracten van goederen en ook van huisvesting. Deze volmacht wordt beperkt door de grenzen van de vastgestelde begroting.
- 8.2 De veiligheidsregio maakt soms gebruik van subsidies. Om te voorkomen dat al deze handelingen in het bestuur moeten worden behandeld wordt voorgesteld dit in mandaat bij de algemeen directeur te beleggen.

## **9. Overig**

- 9.1 Aan de hand van overgelegde gegevens kan blijken dat voor een bepaalde inrichting geen rampbestrijdingsplan nodig is.
- 9.2 Ook de VRR heeft voor sommige van haar activiteiten vergunningen of toestemming nodig. Denk daarbij aan bouwvergunningen, kentekenbewijzen etc.
- 9.3 Bij het uitvoeren van DVO-taken wordt soms door deelnemende gemeenten mandaat verleend aan de algemeen directeur. Gelet op artikel 10:4 Awb dient deze in te stemmen met mandaat, evenals degene onder wiens verantwoordelijkheid de algemeen directeur werkt.
- 9.4 De veiligheidsregio maakt diverse afspraken met overige hulpverleningspartijen. Hiertoe worden onder meer convenanten en bijstandsovereenkomsten gesloten.
- 9.5 De veiligheidsregio beschikt over enkele persoonsregistraties. De Wet bescherming persoonsgegevens bevat enkele procedures hieromtrent. Deze worden gemandateerd aan de Algemeen directeur.

9.6 Onder meer in het kader van agressie en geweld is het wenselijk dat door de organisatie wordt gevoegd in strafprocessen om eventuele kosten van de VRR vergoed te krijgen.

9.7 In het kader van integriteitbeleid of agressie en geweld, dan wel indien de veiligheidsregio zelf slachtoffer is, is het wenselijk dat vanuit ambtelijk niveau aangifte kan worden gedaan bij de politie van een begaan strafbaar feit.

9.8 Aan de algemeen directeur wordt door de voorzitter volmacht verleend tot het ondertekenen van inschrijfformulieren voor de inschrijving van het openbaar lichaam Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en haar vestigingen en de formulieren voor het doorgeven van wijzigingen aan de Kamer van Koophandel.

\* In het Vuurwerkbesluit wordt gesproken over het bestuur van de regionale brandweer. Met de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's is het bestuur van de regionale brandweer gewijzigd in het bestuur van de veiligheidsregio. Door middel van het aanpassingsbesluit veiligheidsregio's is dit ook in de overige wet- en regelgeving aangepast behalve in het Vuurwerkbesluit, daar wordt nog steeds gesproken over het bestuur van de regionale brandweer. Waarschijnlijk heeft de wetgever het Vuurwerkbesluit over het hoofd gezien.

### **Toelichting op Bijlage B en C**

Op grond van artikel 35 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond zijn de rechtspositionele regelingen die zijn of zullen worden vastgesteld voor het personeel in dienst van de gemeente Rotterdam van overeenkomstige toepassing voor de Veiligheidsregio.

Het bestuur van de veiligheidsregio heeft op enkele punten eigen rechtspositionele regelingen vastgesteld. Het gaat dan met name om de regelingen onder kopje '20. VRR Regelingen' en de 'CAO-Ambulancezorg'.

Verder is deze lijst voor de regelingen die op de VRR van toepassing zijn aangepast aan de bevoegdhedenlijst behorende bij de 'Regeling mandaat en volmacht P&O 2012' van de gemeente Rotterdam, laatstelijk gewijzigd op 30 januari 2017.