

Watervergunning

Datum : 28 maart 2017
Documentnummer : 2017010605
Case nr. : WV117.0173

AANHEF

Het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen heeft op 7 maart 2017 een aanvraag ontvangen van Bouwbedrijf Joziassse B.V., Industrieweg 5 4382 NA VLISSINGEN om een vergunning te verlenen voor het verrichten van handelingen in het watersysteem.

De aanvraag is ingediend namens F. Damen, Vroonweg 2 te Biggekerke.

AANVRAAG

De aanvraag betreft: het plaatsen van een tijdelijke horecavoorziening op een badstrand.

Bouwen

Op grond van het bepaalde in artikel 4.1, lid 5, 6 en 7 van de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is het verboden zonder vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones van een waterstaatswerk en daarbinnen werkzaamheden te verrichten, werken te plaatsen of te behouden dan wel te verwijderen.

OVERWEGINGEN

beschrijving plan/werkzaamheden en locatie.

Aanvraag betreft het plaatsen van een tijdelijk horecavoorziening op het badstrand Vlissingen ter plaatse van het Badcaisson. De voorziening is opgebouwd uit 3 containers (40-20-10 foot) die de achterwand en een van de zijwanden vormen. De voorwand en de andere zijwand zijn opgebouwd uit houten palen die $\pm 1,5$ m in het zand staan en van een aantal windverbanden worden voorzien. Tussen de palen komen kunststof panelen en plexiglas ramen. De containers worden geplaatst op stelconplaten. Het dak wordt gevormd door 5 spanten (met aantal windverbanden) die worden verbonden door Sandwich damwand panelen die ook op de zijkanten worden aangebracht. Het geheel wordt waterdicht gemaakt met een kunststof dekzeil die als een kous over de damwand panelen wordt getrokken. De oppervlakte die in beslag genomen wordt is 160 m².

De water komt met een flexibele slang uit het Badcaisson. Ook de stroomvoorziening komt ook uit het Badcaisson. De geschatte bouwkosten bedragen ca. € 40.000,- excl. BTW.

achtergrond

In 2013 heeft de gemeenteraad van de gemeente Vlissingen de Boulevardvisie vastgesteld. Onderdeel van de uitwerking van de Boulevardvisie is het verlevendigen van het Badstrand tot een stadsstrand. Met een "openbare uitvraag" zijn ondernemers in de gelegenheid gesteld om plannen in te dienen die uitwerking geven aan de ambitie van de gemeente. Van de ingediende plannen is het plan van Pier 7 BV als beste uit de bus gekomen. In grote lijnen komt dat er op neer dat een (seizoensgebonden) paviljoen geplaatst wordt op het strand tegen het badcaisson dat is "ingebouwd" in de boulevard. Het badcaisson dat thans in gebruik als strandwachtpost, omkleedruimte, stalling voor de reddingsboot e.d. krijgt een horeca functie. Het plan van Pier 7 BV is in overleg met gemeente en waterschap uitgewerkt. De ontwerp-watervergunning ligt ter inzage.

Vooruitlopend op de plaatsing van het definitieve paviljoen heeft Pier 7 BV in 2016 een tijdelijke horecavoorziening geplaatst. Het waterschap heeft daar een watervergunning voor verleend (d.d. 31 mei 2018 ons kenmerk nr. 2016013921). Die vergunning was geldig voor 2016. Omdat de uitwerking en de vergunningprocedure langer duurt dan verwacht lukt het niet om in 2017 het

definitieve paviljoen te plaatsen. Daarom is voor 2017 opnieuw een watervergunning aangevraagd voor de tijdelijke horecavoorziening.

vergunningvereiste en -beleid

De tijdelijke horecavoorziening valt binnen het waterstaatswerk. Ingevolge de keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is daarvoor een watervergunning vereist.

Het vergunningenbeleid van het waterschap kent specifiek beleid voor strandbebouwing. Er worden drie categorieën strandbebouwing onderscheiden nl (1) strandpaviljoens, (2) strandhuisjes (slaaphuisjes en cabines) en (3) overige bouwwerken. De overige bouwwerken, die een relatie moeten hebben met de dagrecreatie op het strand, worden afhankelijk van de grootte van het object, behandeld hetzij als een strandhuisje (kleiner dan 25 m²) hetzij als een strandpaviljoen (groter dan 25 m²).

Volgens het vergunningenbeleid is het toegestaan om ten behoeve van de recreatieve functie van de waterkering bankjes, afvalbakken, informatieborden, trappen etc. te plaatsen voor zover dat de kwaliteit van de waterkering niet aantast en het onderhoud er niet door wordt bemoeilijkt.

beoordeling

De boulevard maakt deel uit van de primaire waterkering. De waterkering wordt aan de zeezijde gevormd door een betonnen keermuur met daarvoor het strand. De boulevard (wegniveau boulevard) ligt op NAP+7,50m. De waterkerende hoogte (die achterlangs de bebouwing ligt) is NAP+9.00m. De voet van de badcaisson ligt op ±NAP+4.00m. Onder de voet van de badcaisson is een damwand geslagen. Het strand ligt ongeveer op ongeveer dezelfde hoogte als de voet van de caisson. Het toetspeil (1:4000) ter plaatse is NAP+5,20m met een golfhoogte van 2,65m.

Voor een paviljoen op het badstrand Vlissingen waar achterliggende duinen ontbreken, zijn niet alle voorwaarden even relevant die in het vergunningenbeleid aan strandpaviljoens gesteld worden. Dat betreft bijvoorbeeld de in acht te nemen afstand ten opzichte van de duinvoet. Tevens heeft de horecavoorziening niet de voorgeschreven vloerhoogte (voor een seizoenpaviljoen minimaal 2m boven de actuele strandligging). Mede vanwege de afwijkende omstandigheden op het badstrand gelden de overwegingen die aan deze voorwaarde ten grondslag liggen (ongestoorde suppletie, doorstuiving naar duinen) niet. Voor het waterschap is wel de standzekerheid van het paviljoen van belang omdat, anders dan bij duinen het geval is, brokstukken van een paviljoen de waterkering i.c. de keermuur van de boulevard, kunnen beschadigen. Dat risico wordt grotendeels weggenomen doordat het een tijdelijke voorziening betreft die in het stormseizoen verwijderd wordt. De horecavoorziening mag vanaf 1 april tot 1 oktober op het badstrand aanwezig zijn. Daar wordt als volgt invulling aangegeven: de opbouw mag starten na het laatste springtij in het stormseizoen d.w.z. na 30 maart (16.36uur) en voor het eerste springtij in het stormseizoen (voor 7 oktober) moet de voorziening zijn verwijderd.

De werken en werkzaamheden laten de waterkerende constructie ongemoeid en zijn niet van invloed op de mogelijkheid om beheer- en onderhoudswerk aan de waterkering uit te voeren.

Het buitendijkse gebied waar de horecavoorziening wordt geplaatst, valt niet onder de wettelijk bescherming tegen overstrooming. Rijkswaterstaat en waterschap zijn niet verantwoordelijk voor de veiligheid buitendijks. Eigenaren en bewoners van buitendijkse gebieden zijn zelf verantwoordelijk voor waterschade en het treffen van gevolg beperkende maatregelen.

samenloop

De tijdelijke horecavoorziening wordt geplaatst aan de zeezijde van de dijk. Dit gebied (zee-
waarts van de buitenkruinlijn) valt ook binnen het beheersgebied van Rijkswaterstaat (waterbe-
heerder van de Westerschelde) zodat er sprake is van samenloop.

Het waterschap en Rijkswaterstaat hebben in onderling overleg bepaald dat het waterschap het
bevoegd gezag is en de watervergunning verleent. Rijkswaterstaat (RWS) heeft per mail aange-
geven op 24 maart 2017 dat het constructieve, tijdelijke deel eerder met RWS is afgestemd, dus
dat RWS ook nu akkoord gaat.

eigendomssituatie

Het waterschap is eigenaar van een strook van ± 7m voorlangs de keermuur van de boulevard.
Het gebruik van het waterschapseigendom moet privaatrechtelijk geregeld worden.

De eigendomssituatie heeft geen invloed op de afwegingen die gemaakt worden bij de behande-
ling van de aanvraag watervergunning. In beginsel moet wel de privaatrechtelijke situatie zijn
geregeld voordat van de watervergunning gebruik gemaakt kan worden moet.

CONCLUSIE

Uit het onderzoek, ingesteld naar de bij de vergunningverlening betrokken belangen, is gebleken
dat de handeling verenigbaar is met de doelstellingen van het watersysteem zoals bedoeld in
artikel 2.1 van de Waterwet. Op grond hiervan is de handeling onder voorschriften aanvaardbaar
en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur watersys-
teem waterschap Scheldestromen 2012, de Algemene wet bestuursrecht en de hiervoor vermelde
overwegingen besluit het dagelijks bestuur:

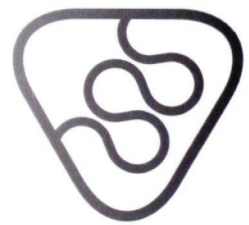
aan Dhr. F. Damen, Vroonweg 2, 4373 RL BIGGEKERKE (hierna: vergunninghouder) de gevraagde
vergunning te verlenen voor plaatsen van een tijdelijke voorziening Badcaisson op het badstrand
te Vlissingen, onder de bij deze beschikking behorende voorschriften.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur
van waterschap Scheldestromen

ing. A.G. Marinisse
adjunct afdelingshoofd Waterkeringen





VOORSCHRIFTEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2017010605

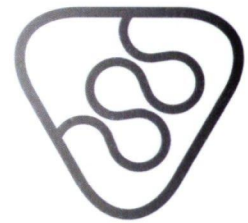
Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder meldt het begin van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren bij de opzichter van de afdeling WK, werkgebied Walcheren, Veerse Meer, Noord-Beveland en Zuid-Beveland West, de heer A. Simonse, telefoonnummer 088-2461000 (hierna: de opzichter).
2. De werken dienen te worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag overlegde tekening van Bouwbedrijf Joziassse nummer S-01 van datum 3 maart 2017, een en ander met inachtneming van de hieronder genoemde wijzigingen c.q. aanvullingen.
3. Indien hierom wordt verzocht dienen door de vergunninghouder revisietekeningen op een schaal van tenminste 1:1000 waarop de werken duidelijk en nauwkeurig zijn aangegeven in drievoud aan de afdeling Beheer & Onderhoud Waterkeringen te worden gezonden.
4. Ter plaatse moet een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
5. Beheer en onderhoud:
De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
6. Contactpersoon:
 - De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd;
 - De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden de waterbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van de gene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen;
 - Wijzigingen van contactpersonen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.
7. Alle deze vergunning betreffende werken worden uitgevoerd en onderhouden op kosten van de vergunninghouder en volgens aanwijzing van de opzichter.
8. Ingeval tijdens de uitvoering blijkt dat het noodzakelijk is dat er wijzigingen aan de vergunde werken moeten worden uitgevoerd dienen deze met toestemming van de opzichter te worden gerealiseerd.
9. De vergunninghouder meldt de oplevering van de werken of het beëindigen van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren aan de opzichter.
10. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
11. Alle schade - ook gevolgschade - welke ontstaat door het plaatsen van de tijdelijke ho-recavoorziening of hiermee verband houdende herstelwerkzaamheden dient onmiddellijk te worden hersteld op kosten van de vergunninghouder.

Voorschriften voor een waterstaatswerk of beschermingszone gebruiken.

1. In het kader van het Besluit bodemkwaliteit mogen alleen gecertificeerde bouwstoffen (ook voor de grondaanvullingen) worden toegepast.
2. Uitkomende grond kan gedurende de werkzaamheden ter plaatse opgeslagen worden. De eventueel overtollige grond en de voor het aanvullen ongeschikte grond dient te worden afgevoerd door en op kosten van de vergunninghouder. Tekortkomend aanvullingsmateriaal dient te worden bijgeleverd door de vergunninghouder en moet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit (grond moet voldoen aan de maximale waarde van de bodemklasse 'achtergrondwaarde 2000' (=schone grond) met een maximaal percentage bodemvreemd materiaal van 20%). Met instemming van het bevoegd gezag in het kader van het Besluit bodemkwaliteit kan hier onder voorwaarden van afgeweken worden.

3. Tussen zonsondergang en zonsopkomst mogen geen ontgravingen worden verricht en geen bekledingen of verhardingen worden opgebroken.
4. Indien verplaatsing/verwijdering noodzakelijk is vanuit het waterkeringbelang en/of aanpassing van de waterkering dan dient hetgeen waarvoor vergunning verleend is op kosten van de vergunninghouder per direct te worden verplaatst/verwijderd.
5. Gedurende het tijdvak van 1 oktober tot 1 april mogen geen graafwerkzaamheden in de waterkering en beschermingszone plaatsvinden.
6. De vergunning geldt voor het jaar 2017.
7. De horecavoorziening moet geheel verwijderd zijn van het strand voor 7 oktober 2017.
8. De kreukelberm die langs de voet van het badcaisson ligt mag niet beschadigd worden door voorwerpen die in zand ingebracht worden. De afstand tussen deze voorwerpen en de kreukelberm moet minimaal 50 cm bedragen.



MEDEDELINGEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2017010605

Procedure

De voorbereiding van de vergunning heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een bezwaarschrift worden ingediend binnen zes weken na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, 4337 PA Middelburg.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van de datum en het nummer of kenmerk van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt;
- d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Indien een bezwaarschrift is ingediend is het mogelijk om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Het verzoek dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de verzoeker;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en datum en nummer of kenmerk van het besluit;
- d. de gronden van het verzoek (motivering).

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden gevoegd.

Naar aanleiding van het verzoek kan de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de Rechtbank wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Privaatrechtelijke toestemming

Zonodig zal het waterschap vergunninghouder benaderen teneinde de privaatrechtelijke aspecten verbonden aan het gebruik van deze vergunning te regelen.

Overige vergunningsvereisten

Voorts wordt de aandacht gevestigd op de omstandigheid dat naast de in bovenstaande beschikking verleende vergunning voor de handelingen waarop bovenstaande vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning vereist kan zijn op grond van andere wettelijke bepalingen dan die op grond waarvan deze vergunning is verleend.

Inzage vergunning

Het originele exemplaar van deze vergunning met bijbehorende tekening moet steeds aan de ambtenaar van het waterschap op zijn verzoek kunnen worden getoond.

Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22, tweede lid van de Waterwet kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Indien de noodzaak voor het vergunde komt te vervallen, kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning intrekken en dient het vergunde te worden opgeruimd of te worden verwijderd. Indien het vergunde moet worden vervangen dan dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunningsaanvraag wordt dan getoetst aan de dan geldende regelgeving en het dan geldend beleid.

Rechtsopvolging

Van iedere overgang van de vergunning naar rechtverkrijgenden moet op grond van artikel 6:24, tweede lid Waterwet binnen vier weken na de overgang mededeling worden gedaan aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen.

Expeditie

Afschrift van deze beschikking is gezonden aan:

- Bouwbedrijf Joziase B.V., Industrieweg 5, 4382 NA VLISSINGEN
- Rijkswaterstaat: mail martin.leijnse@rws.nl
- gemeente Vlissingen, Afdeling vergunningen, Postbus 3000, 4380 GV VLISSINGEN.

Deze watervergunning zal worden gepubliceerd op [www,overheid.nl](http://www.overheid.nl) en de website van waterschap Scheldestromen.