

Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder) – Schutsestraat ong (naast nr 43) in Prinsenbeek (gemeente Breda)

Afwijking van het bestemmingsplan

Het besluit van het College van burgemeester en wethouders van Breda tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting inzake de omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken ten behoeve van de bouw van 2 woningen aan de Schutsestraat ong (naast nr 43), kadastraal bekend als gemeente Prinsenbeek, sectie H nummer 3446 en hierna aangeduid als 'Schutsestraat ong'

Datum: 21-5-2017

1 Inleiding

Ter plaatse van de Schutsestraat ong., kadastraal bekend als gemeente Prinsenbeek sectie H nummer 3446 wordt het bestaande bouwperceel gesplitst zodat er twee nieuwe woningen gebouwd kunnen worden.

De twee woningen passen niet in het geldende uitwerkingsplan 'Kom Prinsenbeek, uitwerkingsplan Neel-west' omdat niet voldaan kan worden aan de voorgeschreven minimale breedte van de bouwpercelen.

De woningen zullen mogelijk worden gemaakt via een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van het bestemmingsplan wordt afgeweken, hierna kortweg 'omgevingsvergunning'.

Woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en liggen in stedelijk gebied, binnen de geluidzone van de volgende gezoneerde wegen:

- Schutsestraat;
- De Lind;
- Postbaan.

2 Onderzoek

Door Wematech is een akoestisch onderzoek verricht ten behoeve van de nieuwbouwontwikkeling.

Het akoestisch onderzoek heeft het projectnummer AWW-60160325, kenmerk FG6016325.R001-0 d.d. 1 september 2016. Deze rapportage bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt onderdeel uit van het besluit.

3 Beoordelingskader

Wet geluidhinder en Besluit geluidhinder

Wegverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 48 dB voor de geluidbelasting op de gevel van de woningen binnen de zone van de weg, artikel 74, 76a en 82 Wgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn geluidsgevoelige objecten op die locatie in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh.
 - o Voor nieuwe woningen langs bestaande wegen binnen de bebouwde kom mag een maximale hogere waarde **63 dB** bedragen, artikel 83 Wgh.
 - o Voor nieuwe woningen die dienen ter vervanging van een bestaande woning, langs bestaande wegen buiten de bebouwde kom of gelegen binnen de zone van een autoweg of autosnelweg, mag een maximale hogere waarde **58 dB** bedragen, artikel 83 Wgh.

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen. De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. Cumulatie van geluidbelasting van geluidsbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

Voorwaarden voor het vaststellen van een hogere waarde

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industriewaaï" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen
- Overdrachtsmaatregelen
- Maatregelen bij ontvanger

Hoofdcriteria

Om ontheven te worden van de verplichting om de voorkeursgrenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woningen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

Als bij een woning de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning moet worden voorzien van een dove gevel dan stelt het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning dient te beschikken over een

geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.

Binnenwaarde

De Wgh stelt bij het vaststellen van een hogere waarde dat er tevens moet worden voldaan aan een goed binnenklimaat. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnen niveau uit het op dat moment geldende Bouwbesluit niet overschrijden.

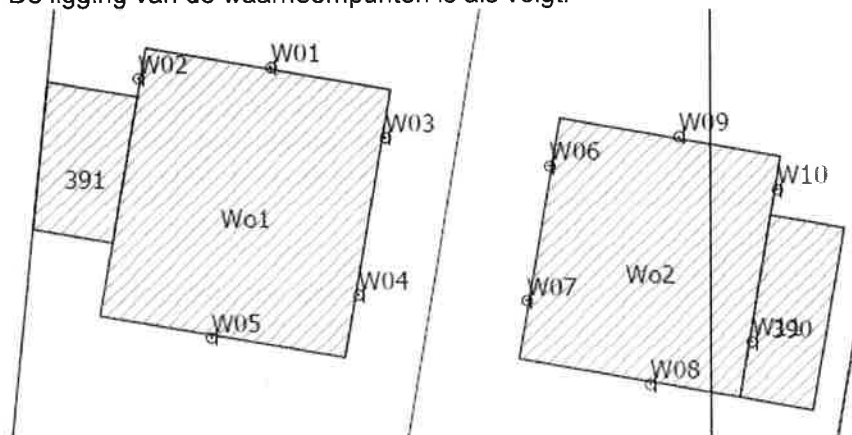
Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het geldende Bouwbesluit (2012) uit dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

4 Bevindingen akoestisch onderzoek

Wegverkeerslawaa

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat het wegverkeer op de Schutsestraat bepalend is voor de optredende geluidbelastingen. Ten gevolge van de overige wegen ligt de geluidbelasting op waarneempunten op de beoogde nieuwbouw onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

De ligging van de waarneempunten is als volgt:



Resultaten

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn, behoudens de cumulatieve geluidbelastingen, inclusief de aftrek van 5 dB conform artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012 berekend meegenomen in de eindresultaten.

Ten gevolge van de Schutsestraat bedraagt de geluidbelasting voor woning 1:

- 59 dB L_{den} ter plaatse van de noordgevel;
- 57 dB L_{den} ter plaatse van de westgevel;
- 56 dB L_{den} ter plaatse van de oostgevel;
- 42 dB L_{den} ter plaatse van de zuidgevel.

Ten gevolge van de Schutsestraat bedraagt de geluidbelasting voor woning 2:

- 59 dB L_{den} ter plaatse van de noordgevel;
- 56 dB L_{den} ter plaatse van de westgevel;
- 54 dB L_{den} ter plaatse van de oostgevel;
- 42 dB L_{den} ter plaatse van de zuidgevel.

30-km per uur wegen

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat de geluidsbelasting vanwege de Heisprong en Kriekenveld de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet wordt overschreden ter plaatse van de Schutsestraat (ong).

Cumulatie

De samenloop van het wegverkeer heeft een matig verhogend effect op de geluidsbelasting van de nieuw te bouw woningen. De gecumuleerde geluidbelasting is maximaal 64 dB (exclusief aftrek artikel 110g). Nabij een drukke verkeersweg en een spoor is dit een acceptabel niveau. Middels voorzieningen is het mogelijk om in de woningen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te garanderen. Op basis hiervan is sprake van 'goede ruimtelijke ordening'.

5 Afwegingen en beoordeling

Hoofdcriteria

Bronmaatregelen

Een bronmaatregel in onderhavige situatie betreft het veranderen van het type wegdek ter plaatse van de Schutsestraat. Om de geluidsbelasting terug te kunnen dringen zou de aanwezige asfaltverharding vervangen kunnen worden door geluidsarm asfalt (dunne deklaag B). In bijlage 5d zijn de rekenresultaten weergegeven na de toepassing van geluidsarm asfalt. Hieruit blijkt dat na het toepassen van geluidsarm asfalt (Dunne Deklaag B) ter plaatse van de Schutsestraat maximaal 56 dB berekend wordt ter plaatse van de omliggende gevoelige objecten. De geluidreductie is daarmee beperkt tot 3 dB. De prijs voor het aanbrengen van geluidsarm asfalt (Dunne Deklaag B) boven op de bestaande asfaltverharding bedraagt ca. € 13,25 / m² 3. Voor de Schutsestraat wordt uitgegaan van een breedte van ca. 7,0 meter. Op basis van deze gegevens worden de kosten voor het aanbrengen van het geluidsarm asfalt (dunne Deklaag B) ter plaatse van een gedeelte van de Schutsestraat als volgt berekend:

- Schutsestraat: 7,0m x ca. 500m x €13,25 = ca. € 46.000,-.

Gezien de hoge investeringskosten van totaal ca. € 46.000,- en het feit dat na het toepassen van geluidsarm asfalt (Dunne Deklaag B) de voorkeursgrenswaarde als gevolg van de Schutsestraat nog immer met 8 dB wordt overschreden, wordt het toepassen van geluidsarm asfalt niet als reële maatregel gezien in onderhavige situatie.

Overdrachtmaatregelen

Afscherming kan gerealiseerd worden door middel van een scherm (in de vorm van een aarden wal of anderszins). Gezien de woningen direct aan de Schutsestraat zijn gelegen is het realiseren van een geluidsscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk.

Maatregelen bij ontvanger

Het dusdanig toepassen van gevelmaatregelen (als een dove gevel of glazen wanden) zodat de voorkeursgrenswaard op de gevels behaald wordt, dan wel dat de gevel uitgezonderd wordt van toetsing aan de Wgh draagt in onderhavig geval niet bij aan een aanvaardbaar woonklimaat door de invloed van dergelijke maatregelen op luchtkwaliteit en binnentemperatuur.

Er wordt voldaan aan meerdere van de wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria).

Subcriteria

De ontwikkeling vindt plaats in stedelijk gebied. Bij het onderhavige bouwplan is sprake opvulling van een open plaats tussen bestaande woningen.

Er wordt voldaan aan een van de ontheffingscriteria uit het Ontheffingenbeleid (subcriteria).

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

Bij de woningen is sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van meer dan 5 dB. Het ontheffingenbeleid stelt in dat geval de aanvullende eis dat de betreffende woningen dienen te beschikken over een geluidsluwe gevel. Ter plaatse van de zuidgevel van beide woningen wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet overschreden en kan er dus voldaan worden aan deze uitvoeringseis.

Binnenwaarde

Het plan betreft nieuwbouw van woningen. Concreet betekent dit dat nieuwbouweisen uit Bouwbesluit van toepassing zijn. In een berekening geluidwering gevels, onderdeel van de omgevingsvergunning, moet worden aangetoond dat voldaan wordt aan deze eisen.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van **26 januari tot en met 8 maart 2017** ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

6 Conclusie

Gelet op de onder 5. opgenomen afwegingen komt het college tot de conclusie dat de geluidsbelasting ter plaatse van de planlocatie geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Hierbij neemt het college in overweging dat:

- de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt maar beneden de maximaal te verlenen hogere waarde blijft;
- wordt voldaan aan de hoofd- en subcriteria uit de Wgh en het Ontheffingenbeleid gemeente Breda;
- er sprake is van de aanwezigheid van een geluidluwe gevel;
- de toekomstige bewoners op de hoogte zijn van de bestaande geluidbronnen en zo zorgvuldige afweging kunnen maken bij de keuze voor het bewonen op deze locatie;
- de nieuwe woningen dienen ten alle tijden te voldoen aan de eisen uit geldende Bouwbesluit, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd.

7 Rechtsbescherming

Bekendmaking van het besluit hogere waarden geschiedt door toezending of uitreiking, overeenkomstig art. 3:41 Awb. Tevens zal het besluit worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Na bekendmaking vangt de beroepstermijn aan en kunnen belanghebbenden tegen het besluit hogere waarde beroep indienen bij de Raad van State Afdeling bestuursrechtspraak, postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.

8 BESLUIT

Gelet op het voorgaande, de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene Wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het realiseren van twee nieuwe woningen ter plaatse van de Schutsestraat ong (naast nr 43) via een afwijkingsbesluit artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° Wabo dat:

- a. de geluidsbelasting vanwege de Schutsestraat maximaal 59 dB mag bedragen op de gevel van de nieuwe woningen;
- b. de woningen moeten beschikken over ten minste één geluidsluwe gevel;
- c. het akoestisch onderzoek van Wematech, projectnummer AWV-60160325, kenmerk FG6016325.R001-0 d.d. 1 september 2016, inclusief bijlagen, deel uitmaakt van dit besluit.

Breda, **21 MAART 2017**
Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,

J.B. Scheltema,
Directeur directie Ontwikkeling

