



Hoogheemraadschap van
Delfland

WATERVERGUNNING

D2017-03-002314/
2017-001325

1 Inleiding

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) hebben op 9 februari 2017 een aanvraag voor een watervergunning ontvangen van B. Franken te Naaldwijk, van strandpaviljoen Beachline Beach.

De aanvraag betreft het gebruikmaken van een waterstaatswerk, of een beschermingszone waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist.

2 Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3 Besluit

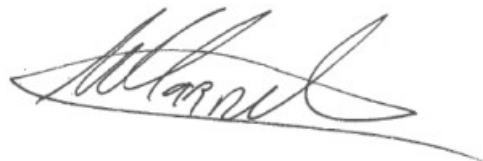
Gelet op de Keur Delfland, de Waterwet en de overwegingen van deze vergunning, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

- a) de gevraagde watervergunning te verlenen aan B. Franken, Industriestraat 23, 2671 CT Naaldwijk (hierna: vergunninghouder) voor het in de zeewering op het strand bij slag Beukel (noordzijde) te 's-Gravenzande aanleggen, houden en verwijderen van strandbebouwing gedurende het winterseizoen, gefundeerd op palen;
- b) de volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
 1. tekening 'Beachline Beach winter schermbar';
 2. berekening 'Statischer – Nachweis', riesenschirm Ø 9 m, d.d. 18-01-1991;
- c) de vergunning te verlenen voor een periode van vier winterseizoenen in de jaren 2017 tot en met 2021, gedurende de periode van 1 november tot 1 maart;
- d) aan de vergunning de voorschriften, die zijn opgenomen in hoofdstuk 5, te verbinden.

4 Ondertekening

Delft, 3 april 2017

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



drs. W. van Harmelen

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

5.1.1 Algemeen

1. De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
2. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
3. Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
4. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
5. Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
6. Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
7. Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
8. Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
9. Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

5.1.2 Rechtsopvolging

In afwijking van artikel 6.24 Waterwet geldt deze vergunning niet voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder.

5.2 Zeewering

5.2.1 Werkzaamheden

- Het is verboden de kustlijn te verplaatsen door middel van landinwaartse suppleties.
- Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeewering of van het strand.
- De vergunninghouder moet verdiepingen en/of verondiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaande profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigen, gebruik maken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na constatering daarvan, aanvullen en/of opruimen.
- De in de zeewering te verrichten grondroering moet worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de uitvoering van de werken.
- Na afloop van de geldigheid van de vergunning moeten de werken volledig zijn verwijderd. De vergunninghouder moet de ontruimde locatie in goede staat opleveren.

5.2.2 Algemene voorschriften strandbebouwing

1. De voorste begrenzing van de strandbebouwing moet op minimaal 10 meter van de gemiddelde hoogwaterlijn worden geplaatst, zodat te allen tijde een strook strand wordt vrijgehouden ten behoeve van hulpdiensten bij calamiteiten.
2. De strandbebouwing moet demontabel en verplaatsbaar zijn.
3. De strandbebouwing moet bij stormvloed in delen uiteen kunnen vallen.
4. De strandbebouwing moet binnen twee weken kunnen worden afgebroken.

5.2.3 Specifieke voorschriften strandbebouwing in het winterseizoen

1. De strandbebouwing (paraplubar, toiletunit en houten vlonders/opgangen) moeten worden aangelegd op de bestaande palenfundering.
2. Jaarlijks mag vanaf 1 november worden gestart met de opbouwwerkzaamheden.
3. Na afloop van elk winterseizoen, doch uiterlijk op 1 maart, moeten de werken volledig zijn verwijderd.
4. In de ruimte tussen het strandniveau en de onderzijde van de bebouwing mogen alleen kabels en leidingen worden aangebracht. Deze nutsvoorzieningen dienen bevestigd te zijn aan de onderzijde van de vloer van de bebouwing of aan de palenconstructie. Andere voorzieningen of ander gebruik is niet toegestaan.
5. Het toepassen van betonnen constructies is niet toegestaan.

5.2.4 Onderhouds- en herstelwerkzaamheden

1. De vergunninghouder is gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat aan het strand te gedogen.
2. Indien ten behoeve van het waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te gedogen.
3. Het blijven staan van de werken gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.
4. Bouwkundig gezien dienen de werken zodanig in orde te zijn dat zandsuppleties zonder schade kunnen plaatsvinden.
5. Kabels en leidingen dienen zodanig te zijn aangebracht dat de suppletiewerkzaamheden zonder schade kunnen plaatsvinden.
6. De vergunninghouder dient alles wat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat, niet zijnde de werken zelf, te verwijderen.

5.2.5 Zandverplaatsingen

1. Tijdens het stormseizoen, dit is de periode tussen 1 oktober en 1 april, mogen geen grondroerende werkzaamheden plaatsvinden.
2. In het stormseizoen, dit is de periode van 1 oktober tot 1 april, moet het zand en water zich vrij onder en rondom de werken kunnen bewegen.

6 Aanvraag

6.1 Locatie

De werkzaamheden of activiteiten vinden plaats nabij:

Adres: Verlengde Strandweg (strandslag Beukel) gebied Duincompensatie (Spanjaardsduin)

Plaats: 's-Gravenzande, gemeente Westland

6.2 Aanleiding

De vergunninghouder wil de werken uitvoeren in het kader van recreatief medegebruik van het strand in het winterseizoen. De strandbebouwing heeft een horecafunctie ten behoeve van het ontvangen van groepen die outdoor activiteiten hebben gereserveerd en van andere strandbezoekers.

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Bij de werkzaamheden zijn de volgende waterstaatswerken betrokken:

- de Noordzee (rijkswaterstaatswerk), in onderhoud bij Rijkswaterstaat;
- de primaire waterkering (zeewering), in onderhoud bij Delfland.

De werken die in deze watervergunning worden vergund, omvatten:

- paraplubar (schirmbar), diameter 9 meter;
- toiletunit, afmetingen 6 m x 2 m;
- houten vlonders en opgangen.

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd in regelgeving en beleid. Bij de toetsing of de aangevraagde werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstelling van de Waterwet wordt getoetst aan deze regelgeving en beleid. De aangevraagde werkzaamheden zijn getoetst aan:

- de Keur Delfland;
- het Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- het Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- de Tussennotitie Kust van juni 2014;
- de Beleidsregel Medegebruik Zeewering van juni 2014.

De aangevraagde werken zijn in overeenstemming met bovengenoemd toetsingskader. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen wordt de gevraagde vergunning verleend.

7.2 Overwegingen voor het gebruik maken van een waterstaatswerk, een beschermingszone of een profiel van vrije ruimte waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist

7.2.1 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Locatiespecifieke omstandigheden

Volgens de Legger Zeewering 2014 worden de werken aangelegd in de beschermingszone aan de zeezijde (strand). In dit kustvak is zeewaarts van de oorspronkelijke duinenrij (waterstaatswerk in onderhoud bij Delfland) kunstmatig een duingebied aangelegd op het strand. Deze zogenaamde Duincompensatie (gebied Spanjaardsduin) omvat een duinvallei die aan de zeezijde wordt begrensd door een duinrichel of 'basisduin' van circa 3 km lengte. Het gebied inclusief basisduin wordt niet door Delfland onderhouden.

Strandbebouwing winterseizoen

Volgens de Beleidsregel Medegebruik Zeewering, hoofdstuk 4, moet het aanleggen, verplaatsen of wijzigen van strandbebouwing plaatsvinden in de periode van 1 maart tot 1 november. De aanvrager wil de bestaande seizoen strandbebouwing (zie vergunning nr. D2017-03-000134/2017-000741) na afloop van het zomerseizoen vervangen door een 'paraplubar' met bijkomende werken (toiletunit, vlonders) gedurende het winterseizoen. De opbouw van de paraplubar moet gereed zijn op 1 november. Vanaf 1 maart kan gestart worden met het verwijderen van de paraplubar met bijkomende werken.

De aangevraagde werkzaamheden hebben in de definitieve situatie geen effect op de veiligheid en de waterkwantiteit. Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen er evenwel negatieve effecten optreden. Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

Om ervoor te zorgen dat de belangen van het waterbeheer ook in de toekomst voldoende worden beschermd gelden er op grond van de Keur Delfland onderhoudsverplichtingen voor waterstaatwerken. In de leggers van Delfland is aangewezen wie onderhoudsplichtige is.

Onderhoud werken

In de Keur Delfland is bepaald dat de eigenaar van het werk verplicht is om het werk in zodanige staat te houden dat geen nadelige gevolgen ontstaan voor het waterstaatswerk. Dezelfde verplichtingen gelden ook voor zakelijk en persoonlijk gerechtigden en gebruikers.

7.2.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen effect op de waterkwaliteit.

7.3 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Van een dergelijke functie is sprake als een maatschappelijke functie voor een waterstaatswerk is aangewezen in een provinciaal waterplan of een waterbeheerplan. De provincie Zuid Holland heeft in het regionale waterplan geen maatschappelijke functies van de betrokken waterstaatswerken aangewezen, noch voorzien in de mogelijkheid voor Delfland om deze aan te wijzen in het waterbeheerplan.

7.4 Overwegingen voor het gebruikmaken van een rijkswaterstaatswerk

7.4.1 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

De strandbebouwing (paraplubar, toiletunit en vlonder) is in het stormseizoen aanwezig. Vanuit de Waterweg geldt in deze situatie een vergunningplicht. De waterbeheerder verwacht op basis van de vergunningaanvraag geen onacceptabel risico op de waterveiligheid.

Op tekening 1 is de toiletunit direct op het strand weergegeven. Daarnaast staat op de tekening de tekst "de wc-unit wordt tevens op de palenfundering geplaatst". Aanvrager heeft aangegeven de toiletunit op de bestaande palenfundering te plaatsen. Voor de duidelijkheid hebben wij hiervoor een voorschrift aan deze vergunning verbonden. De op de funderingspalen gesitueerde bouwwerken vormen geen belemmering voor de doorstuiving van het zand en kunnen daarom buiten de periode van 1 april tot 1 oktober aanwezig zijn.

De aangevraagde werkzaamheden hebben in de definitieve situatie (tijdens het winterseizoen) geen effect op de veiligheid en de waterkwantiteit. Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen er evenwel negatieve effecten optreden. Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

7.5 Overwegingen t.a.v. andere belangen

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die zijn betrokken bij de aangevraagde werkzaamheden en waarmee rekening moet worden gehouden waar het gaat om de wijze waarop de te vergunnen handeling wordt uitgevoerd en de in verband daarmee aan de vergunning te verbinden voorschriften.

8 Procedure

8.1 Algemeen

De vergunning is voorbereid met toepassing van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Samenloop van bevoegdheden

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is, namelijk Rijkswaterstaat. Conform artikel 6.17 van de Waterwet wordt de

aanvraag in behandeling genomen door Delfland. Het medebetrokken bestuursorgaan is in de gelegenheid gesteld advies te geven omtrent de aanvraag.

Het advies met kenmerk RWS-2017/13621 (zaaknummer RWSZ2017-00002672) is ontvangen op 28 maart 2017 en geregistreerd onder nummer D2017-03-002980. Het advies is onverkort overgenomen, met dien verstande dat de vergunning is verleend tot 1 november 2021. Dit komt overeen met de einddatum van de vergunning voor de bestaande paalfundering.

Aanpassen aanvraag

Bij brief van 6 maart 2017, kenmerk D2017-03-000248, hebben wij gevraagd om aanpassing van de aanvraag. De toilet-unit moet worden gefundeerd op palen en mag niet op het zand worden geplaatst.

Per mail d.d. 14 maart 2017 (ons kenmerk D2017-03-001223) heeft adressant een verbeterde tekening toegezonden. De volgende tekst is toegevoegd aan de tekening: 'De w.c. unit wordt tevens op de fundering geplaatst'. In het kader van efficiency is voorschrift 5.2.3 sub 1 toegevoegd aan dit besluit. Hiermee is de beslistermijn met twee weken verlengd tot 20 april 2017.

Bestaande fundering

Voor onder meer de bestaande palenfundering is d.d. 10-03-2017 onder nummer D2017-03-000134/2017-000741 een watervergunning verleend aan B. Franken te Naaldwijk. Die vergunning is geldig tot 1 november 2021.

8.2 Bezwarenprocedure

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Awb Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld en de gronden van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het college met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Awb worden overgeslagen en zendt het college het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd.

Het is ook mogelijk om digitaal een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

9 Mededelingen

- I. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
 - Service Center Vergunningen Rijkswaterstaat, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
 - Rijksvastgoedbedrijf, Postbus 16350, 2500 BJ Den Haag.

- II. Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van Staatsgrond- en water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf. Ik wijs u erop dat het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. Pas op het moment dat een privaatrechtelijke vergoeding is overeengekomen met het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf mag gebruik worden gemaakt van Staatseigendom(men) ter uitvoering van de vergunde activiteit(en).

- III. Voor het kustdwars verplaatsen van zand in de zone tussen de duinvoet en de laagwaterlijn geldt een meldingsplicht op grond van artikel 6.12, lid 1 onder c. en e. van de Waterregeling tot een hoeveelheid van maximaal 20 m per strekkende meter per kalenderjaar. De melding dient vier weken voor aanvang van de zandverplaatsing bij Rijkswaterstaat ingediend te worden en dient te voldoen aan de eisen van artikel 6.14 van de Waterregeling. Het verplaatsen van zand anders dan genoemd in voorgaand lid is vergunningplichtig op grond van artikel 6.13 van het Waterbesluit.
- IV. Er wordt alleen gesuppleerd ten behoeve van de basiskustlijn en het kustfundament. Er wordt geen zand gesuppleerd ten behoeve van andere functies. De vergunninghouder maakt geen aanspraak op extra zandsuppleties. Indien bij mogelijke suppleties de waterbeheerder het nodig acht dat het werk verwijderd moet worden maakt de vergunninghouder geen aanspraak op enige schadevergoeding.
- V. Bouwen op de vooroever, het strand of binnen de afslagzone is geheel voor eigen risico. Juist deze gebieden maken deel uit van het dynamische deel van de zeewering. Afslag bij hevige storm is hier altijd mogelijk. Als gevolg van hoge waterstanden kan schade ontstaan aan gebouwen en constructies. Ook de instandhouding van het maaiveld wordt hier niet gegarandeerd zolang de veiligheid van de waterkering niet in het geding is. Delfland verleent in deze gebieden onder strenge voorwaarden een vergunning maar sluit risico op schade niet uit.
- VI. Als bijlage bij dit besluit hoort de brief d.d. 28 maart 2017 met kenmerk RWS-2017/13621, zaaknummer RWSV2017-00002672, van Rijkswaterstaat.