

## **Toelichting bij de Havenverordening Piushaven Tilburg 2017**

### **1. Algemene bepalingen.**

#### Artikel 1.

Dit artikel omvat de definities van de meest voorkomende begrippen in de verordening. Uitgangspunt bij de havenverordening is de regeling voor het beheer van de haven en aanliggend openbaar vaarwater, teneinde de door de gemeente beoogde functies van wonen op een historische bedrijfsvaartuig, passanten, sloepen, bedrijfsvaartuigen en toeristische nautische activiteiten te reguleren.

Van belang in dit kader is helderheid en transparantie in de geboden en verboden voor belanghebbende partijen, reden om dit artikel te trachten te komen tot een helder en slechts voor één uitleg vatbaar begrippenkader. Van belang in deze is de definitie van de vergunning. Door deze omschrijving in artikel 1, sub t, wordt benadrukt dat de vergunning persoonsgebonden is.

Ten opzichte van de verordening 2006 zijn een aantal begrippen nader uitgewerkt.

Met name de rol van de schouwcommissie, aanvankelijk beperkt tot beoordeling van verzoeken om verlening respectievelijk verlenging van een ligplaatsvergunning, is uitgebreid met het houden van een jaarlijkse schouw.

De resultaten van deze schouw kunnen, in een dossieropbouw, voor het college aanleiding zijn om met gebruikmaking van enige bepaling in artikel 2 dan wel 5 tot niet-verlenging dan wel intrekking van een ligplaatsvergunning over te gaan.

De Schouwcommissie heeft de volgende samenstelling: twee c.q. drie ambtenaren van de gemeente, een tweetal onafhankelijke leden met specifieke nautische expertise, en een lid van Stichting Thuishaven Tilburg (SST).

Bij het beoordelen van de aanvragen hanteert de schouwcommissie o.a. de volgende criteria:

- a. museale waarde van het schip; deze waarde komt het best tot uitdrukking als het schip nog in originele staat is en nog beschikt over alle authentieke details. Voorkeur heeft een binding met oorspronkelijke industriële functie van de haven. De commissie maakt een kwalitatieve beoordeling over de authenticiteit, waarbij de ABC-indeling van de FNOV een bruikbare onderbouwing kan zijn.
- b. Inzicht in specifiek stukje geschiedenis: ook de historie is een toetsingscriterium, waarbij de geschiedenis van de beroepsvaart mogelijk een interessant item kan zijn.
- c. Historische betekenis voor stad of regio.
- d. Visuele waarde: de schepen moet aantrekkelijk zijn om naar te kijken, concreet gaat het om de aanwezigheid en zicht op masten, gangboorden, patrijspoorten, tuigwerk, lieren, gieken etc.
- e. Diversiteit
- f. Woonfunctie
- g. Afmetingen en grootte
- h. Sociaal-economische binding.

De taken en werkwijze van de Schouwcommissie zijn vastgelegd in een door het college vastgesteld protocol.

#### Artikel 2.

In dit artikel wordt het verbod op innemen van een ligplaats zonder vergunning geregeld.

Daarnaast zijn de algemene bepalingen voor vergunningen en toestemmingen gedefinieerd. Bovenstaande impliceert dat verzoeken om ligplaats in te nemen in een min of meer duurzame situatie worden afgewikkeld op basis van het vergunningenstelsel.

In de verordening wordt expliciet onderscheid gemaakt tussen een vergunning en een toestemming.

In lid 3 is dit onderscheid omschreven: vergunningen worden verleend voor een langere periode, te weten maximaal voor 10 (was voorheen 5) jaren. Het verlengen van de geldigheidsduur van een ligplaatsvergunning betekent een verlichting van de administratieve lasten voor een schipper. Toestemmingen worden gegeven indien een eenmalige gedraging of handeling noodzaakt tot een toestemming van de brugwachter/gastheer (ingeval van bijv. passanten) dan wel de havencoördinator (ingeval van bijv. werkschepen o.i.d.) Deze kunnen daarom ook in bepaalde gevallen mondeling worden gegeven.

De rechtskracht van beide instrumenten is hetzelfde en worden volgens hetzelfde juridisch regiem afgewikkeld.

De bevoegdheid tot het verlenen van vergunningen en toestemmingen is een bevoegdheid van het college, doch kan uiteraard gemandateerd worden.

In het vijfde lid worden de weigeringsgronden nader uitgewerkt.

#### Artikel 3.

Dit artikel is nieuw en bepaalt de inhoud van de aanvraag en de gegevens die daarbij tenminste moeten worden overgelegd.

#### Artikel 4.

Dit artikel is nieuw en bepaalt de inhoud van de vergunning en de gegevens die daarin tenminste moeten worden vastgelegd.

#### Artikel 5.

Dit artikel regelt de overdraagbaarheid van de ligplaatsvergunning. Ten opzichte van de vorige versie is een lid toegevoegd dat de overschrijving regelt in geval van overlijden van de vergunninghouder.

#### Artikel 6.

Ter verhoging van de vindbaarheid en herkenbaarheid zijn alle intrekingsgronden die in de vorige verordening verspreid over een aantal artikelen stonden, hier bij elkaar gebracht.

#### Artikel 8.

Ter verhoging van de vindbaarheid en herkenbaarheid zijn alle bepalingen met betrekking tot de plaatsen waar bepaalde soorten vaartuigen ligplaats mogen innemen hier gebundeld en samengevat in een bij de verordening behorende ligplaatsenkaart.

## **2. Orde en veiligheid in de haven**

In deze paragraaf zijn de algemene bepalingen betreffende de orde en veiligheid in de haven opgenomen.

De tekst van de meeste artikelen spreekt voor zich en behoeft geen nadere toelichting.

#### Artikel 10.

Regelt de bevoegdheid tot het verhalen van vaartuigen, indien orde en veiligheid dit noodzaken. Het verhalen, anders gezegd het wegslepen, van vaartuigen is een verregaande bevoegdheid, gelijk te stellen met de bevoegdheid tot uitoefening van bestuursdwang.

Deze bevoegdheid komt dan pas aan de orde indien dringende noodzaak aanwezig en aspecten van de openbare orde en veiligheid ernstig in het gedrang komen.

Lid 2 van het bewuste artikel geeft de waarborgen dat niet lichtzinnig met deze bevoegdheid wordt omgegaan.

In de leden 3 en 4 is de bevoegdheid geregeld om een vaartuig te verhalen naar een andere ligplaats in de haven indien de organisatie van een evenement dit noodzakelijk maakt. Onder evenement moet in dit verband verstaan worden hetgeen als zodanig gedefinieerd is in de APV. Hoewel het houden van evenement in het belang van de gemeente kan zijn, dient in een dergelijk geval de schade die de gebruiker van een verhaald vaartuig lijdt, door de organisatie van dat evenement vergoed te worden. Deze vergoeding is verplicht aangezien de schade redelijkerwijs niet tot het maatschappelijk risico behoort van de gebruiker van het vaartuig. De schade wordt gekwalificeerd als een zgn. rompslomp schade, dwz louter de schade die de gebruiker lijdt tengevolge van de overlast tengevolge van het verplaatsen van het vaartuig. De hoogte van de schade wordt bepaald door het college van burgemeester en wethouders.

#### Artikel 11.

Dit artikel verbiedt niet het ankeren op zich, maar het gebruik van het anker als stopmiddel tenzij sprake is van een noodsituatie.

### **3. Woonschepen**

#### Artikel 15.

Waar in de oude verordening onderscheid werd gemaakt tussen Museumschepen met een ligplaats in de havenkom en bijzondere vaartuigen met een ligplaats in de havenarm, is dat verschil nu opgeheven. In de praktijk bleek deze strikte scheiding geen toegevoegde waarde te hebben. Inpasbaarheid op de ligplaatslocatie is zinvoller dan scheiding naar originaliteit. Ook het verschil in rol van de schouwcommissie zorgde voor de nodige onduidelijkheid. Door beide soorten historische bedrijfsvaartuigen nu samen te noemen onder Woonschepen wordt deze onduidelijkheid opgeheven.

De schouwcommissie is in artikel 1 gedefinieerd, hier wordt ook de adviesrol van de schouwcommissie voor de beoordeling van beide soorten vaartuigen gelijk getrokken.

#### Artikel 16.

Met het Besluit lozing afvalwater huishoudens, is als bevoegd gezag aangewezen de beheerder indien het lozen betreft als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. In het geval van de Piushaven is Rijkswaterstaat het bevoegd gezag waar het betreft het beheer van de waterkwaliteit. Daarmee is onze Minister van Infrastructuur en Milieu het bevoegd gezag om eventueel een ontheffing te verlenen van het gebod om een woonschip aangesloten te hebben op de, op de ligplaats aanwezige, rioolaansluiting.

### **4. Passantenvaartuigen.**

#### Artikel 17.

Omschrijft de openingstijden van de Piushaven ten behoeve van de recreatievaart.

#### Artikel 18.

Hier is geregeld dat de verplichting bestaat zorg te dragen voor een verantwoorde wijze van ontdoen van afvalwater en huishoudelijk- en bedrijfsafval, aangezien voor deze schepen geen vaste aansluiting op nutsvoorziening en riolering verplicht kan worden gesteld.

Ook de duur van de vergunning of toestemming om ligplaats in te nemen, is in tijd beperkt.

Ligplaats kan slecht worden ingenomen voor een beperkte tijdspanne. Deze beperking is wenselijk en noodzakelijk om te voorkomen dat een passant na een aantal jaren rechten opbouwt op een vaste ligplaats in de Piushaven.

## **5. Bedrijfsvaartuigen.**

Belangrijkste bepaling voor deze categorie schepen is dat zij zélf zorg dienen te dragen voor alle benodigde infrastructurele voorzieningen. Door het heffen van precario voor deze voorzieningen wordt voorkomen dat zij, door verticale natrekking, alsnog eigendom van de gemeente worden en de gemeente dientengevolge aansprakelijk wordt voor deze voorzieningen.

## **6. Sloepenligplaatsen.**

## **7. Overige activiteiten.**

Deze artikelen zijn kapstokartikelen, van toepassing op alle mogelijke, niet vooraf te onderscheiden gebruiksmogelijkheden van het water.

Aangezien deze activiteiten bij kunnen dragen aan een positieve beeldvorming van de Piushaven, is in de Verordening liggelden Piushaven een vrijstellingsmogelijkheid opgenomen van maximaal 2 jaar. Indien daar een beroep op wordt gedaan, wordt de vergunning verleend voor de periode van deze vrijstelling.

Wanneer blijkt dat de betreffende activiteit niet of nauwelijks heeft bijgedragen aan een positieve beeldvorming, is het mogelijk om op basis van artikel 2, vijfde lid een verlenging van deze vergunning te weigeren.

## **8. Winterberging.**

Deze artikelen bepalen de openingstijden van de Piushaven voor het bieden van een winterberging.

De mogelijkheid voor winterberging is slechts mogelijk voor bewoonde vaartuigen. Zij dragen bij aan een levendig havenbeeld tijdens de stille maanden en zorgen tevens voor sociale controle. Doordat een vergunning slechts mogelijk is voor 1 openstellingsperiode, wordt voorkomen dat een schipper rechten op gaat bouwen op een vaste plaats.

## **9. Overgangs-en slotbepalingen.**

De artikelen in dit hoofdstuk regelen:

- de handhaving;
- de verplichtingen en sanctiebepalingen bij overtreding;
- de inwerkingtreding en overgangsbepalingen voor bestaande vergunningen en
- hoe om te gaan met in behandeling zijnde aanvragen voor ligplaatsvergunningen .

De citeertitel benoemt deze verordening als "Havenverordening Piushaven 2017".