

BIJLAGE 4. STANDPUNT VAN HET OPENBAAR MINISTERIE IN ZWOLLE (MILIEU)

Inleiding

Bestuursrechtelijk gedogen laat onverlet de mogelijkheid van het Openbaar Ministerie (OM) om strafrechtelijk op te treden tegen overtredingen. Om scheve verhoudingen te voorkomen is daarom doelmatig overleg en afstemming tussen de gemeente en het OM nodig. Het lokaal handhavings overleg (milieu) voorziet hierin op het beleidsmatige vlak.

Het OM in Zwolle hanteert de notitie "Openbaar Ministerie: Leidraad Milieu" uit 1994. Het OM onderschrijft in deze leidraad de landelijk gemaakte afspraken (in het kader van het "Gezamenlijk beleidskader gedogen") tot het beëindigen van bestaande gedoogsituaties en het zoveel mogelijk beperken van nieuwe (Tweede Kamer, vergaderjaar 1991-1992, 22343 nr. 2). In de leidraad staat vermeld dat het OM bereid is af te zien van opsporing en vervolging, tenzij:

- het gedogen niet past binnen "Gezamenlijk beleidskader gedogen", of;
- de overtreder in overwegende mate verantwoordelijk moet worden gehouden voor de situatie waarin gedogen onvermijdelijk is geworden, of;
- er gereede twijfel bij het OM bestaat over de bereidheid van de overtreder om de gedoogbeschikking en de daaraan verbonden voorwaarden volledig na te leven, of;
- de belangen van derden door het nalaten van strafrechtelijk optreden te zeer zouden worden geschaad, of;
- het nalaten van strafrechtelijk optreden naar oordeel van het OM afbreuk zou doen aan een evenwichtig opsporings- en vervolgingsbeleid.

In geval de overtreder zich niet houdt aan één of meer gedoogvoorwaarden, zal hierop in beginsel steeds een strafrechtelijke sanctie volgen.

Bovengenoemde gronden betreffende het afzien van opsporing en vervolging, zijn overigens verwerkt in de rijksnotitie "Gedogen in Nederland" (zie bijlage 2).

Voor zover het gedogen plaatsvindt conform de voorwaarden en beperkingen in de rijksnotitie, kan het OM in Zwolle meegaan in de beslissing tot het bestuursrechtelijk gedogen. Het OM in Zwolle dient daarbij wel tijdig op de hoogte gebracht te worden van te gedogen situaties middels een schriftelijk bericht van de betreffende gedoogsituatie. Daarnaast dient het OM in Zwolle in de gelegenheid te worden gesteld om een reactie te geven op het schriftelijke conceptvoornemen tot gedogen. Een telefonisch overleg vooraf over de te volgen koers wordt wenselijk geacht bij "twijfelgevallen". Het OM houdt zich het recht voor om in voorkomende gevallen haar strafrechtelijke verantwoordelijkheden te nemen.

Gedogen van niet handhaafbare regelgeving in de vorm van categorisch gedogen wordt onwenselijk geacht. Met gedogen wordt immers de oorzaak niet weggenomen. Bij niet-handhaafbare regelgeving dienen eerst de mogelijkheden tot aanpassing van deze niet-handhaafbare regels onderzocht te worden.

Uit navraag op 21 november 2003 blijkt het standpunt van het OM in Zwolle niet gewijzigd te zijn.