



OMGEVINGSVERGUNNING
LAAN 110 TE NUNSPEET

Aanvrager	:	Nestlé Nederland B.V.
Datum besluit	:	28 maart 2017
Datum verzending	:	28 maart 2017
Onderwerp	:	Opslagtank maltodextrine concentraat vervangen voor 3 opslagtanks
Locatie	:	Laan 110 te Nunspeet
OLO-nummer	:	2812382
Zaaknummer	:	Z-17-185292
Activiteiten	:	bouwen, milieuneutraal veranderen van de inrichting

Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Aanleiding

De provincie Gelderland heeft op 20 februari 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Nestlé Nederland B.V. Het betreft het vervangen van de opslagtank maltodextrine concentraat voor 3 opslagtanks op het perceel Laan 110 te Nunspeet. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-17-185292.

Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende activiteiten:

1. het bouwen van een bouwwerk;
2. het milieuneutraal wijzigen van een milieu-inrichting of mijnbouwwerk.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Nestle Nederland B.V. een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a (bouwen van een bouwwerk) te verlenen. Aan de verlening van de vergunning voor deze activiteit zijn voorschriften verbonden;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c (het in strijd handelen met regels ruimtelijke ordening) te verlenen. Aan de verlening van de vergunning voor deze activiteit zijn geen voorschriften verbonden;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) en artikel 3.10, derde lid te verlenen voor het vervangen van de opslagtank voor maltodextrine concentraat door een drietal opslagtanks. Aan de verlening van de vergunning voor deze activiteit zijn geen voorschriften verbonden.

Harderwijk, 28 maart 2017

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



P.J.M.J. Verhoeven
Directeur Omgevingsdienst Noord-Veluwe

Rechtsmiddelen en inwerkingtreding

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken kunnen worden ingezien van 30 maart 2017 tot 11 mei 2017 via internet: www.officielebekendmakingen.nl en op verzoek kunnen de stukken worden ingezien bij de Omgevingsdienst Noord-Veluwe.

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na verzending van deze beschikking.

Indien er door een belanghebbende een bezwaarschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken blijft het besluit in werking. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

Inhoudsopgave

Aanleiding	2
Besluit	2
Rechtsmiddelen en inwerkingtreding	3
Mogelijkheid van inzien	3
Rechtsmiddelen.....	3
Inwerkingtreding besluit	3
Inhoudsopgave	4
Voorschriften	5
Activiteit: Bouwen	5
Procedurele aspecten.....	6
Projectbeschrijving	6
Procedure.....	6
Bevoegd gezag	6
Volledigheid van de aanvraag.....	6
Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen.....	6
Huidige vergunnings situatie.....	7
Inhoudelijke overwegingen	8
Activiteit: Bouwen	8
Activiteit: het in strijd handelen met regels ruimtelijke ordening.....	8
Activiteit: Het milieuneutraal wijzigen van de inrichting	9

Voorschriften

Activiteit: Bouwen

- Het bouwen moet krachtens de WABO plaatsvinden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening gemeente Nunspeet en krachtens de op grond daarvan gestelde nadere regelingen.
- Het afschrift van de vergunning c.q. beschikking moet op het werk aanwezig zijn en, als dat wordt gevraagd, aan het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven. Uiterlijk twee dagen voor het begin van de bouw moet het bevoegd gezag op de hoogte worden gesteld dat met de bouw wordt begonnen.
- Drie weken voordat met het desbetreffende bouwonderdeel wordt begonnen, waaronder ook geprefabriceerde onderdelen worden verstaan, moeten detailtekeningen en berekeningen van de toe te passen hout, beton-, staal-, en andere constructies, in drievoud bij de afdeling Bouw en Milieu ter goedkeuring worden voorgelegd (artikel 2.7 van de MOR).
- Voor de aanvang van de verschillende werkzaamheden moet op verschillende momenten zoals hieronder aangegeven en bij voorkeur schriftelijk, aan het bevoegd gezag worden doorgegeven:
 - uiterlijk twee werkdagen voor de start van de ontgravingswerkzaamheden;
 - uiterlijk twee werkdagen voor het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - uiterlijk twee werkdagen voor het begin van grondverbeteringswerkzaamheden;
 - uiterlijk één werkdag voor het storten van beton;
 - onmiddellijk na de voltooiing van grondleidingen en afvoerputten;
 - zodra het bouwwerk (of een gedeelte ervan) klaar is en in gebruik wordt genomen.

Procedurele aspecten

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het vervangen van de opslagtank voor maltodextrine concentraat door een drietal opslagtanks. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a);
- Het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e).

Procedure

Op de behandeling van de aanvraag is het bepaalde in afdeling 3.4 "uniforme openbare voorbereidingsprocedure" van de Algemene wet bestuursrecht en ook de bepalingen uit hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing.

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe IPPC-installaties behoren genoemd in Bijlage I categorie 6.4.b (zuivel exclusief melkproductie) en 6.4.c (melkproductie) van de Richtlijn industriële emissies.

Omschrijving van de aanvraag

De op 20 februari 2017 ingediende aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- OLO aanvraagformulier met nummer 2812382;
- Bijlage: Notitie "Nestlé Nunspeet, Maltodextrine-tanks, Wabo-aanvraag slopen, bouwen en milieu", kenmerk: NENU.0821.20170217.HS.SW, d.d. 20 februari 2017 van Adviesbureau SAM bv.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan burgemeester en wethouders van de gemeente Nunspeet gezonden. Naar aanleiding hiervan hebben wij op 21 maart 2017 advies ontvangen met betrekking tot het aspect bouwen. Gelet op de Beleidsregel omgevingsvergunning Gelderland 2010 hebben wij bij het opstellen van onderhavige beschikking rekening gehouden met dit advies.

De Omgevingsdienst Noord-Veluwe heeft over het milieudeel van de aanvraag advies gevraagd aan de Omgevingsdienst regio Nijmegen. Het advies van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is in deze beschikking verwerkt.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd voor het onderdeel milieu:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Omgevingsvergunning revisie	6 januari 2016	Z-14-03509	Revisie en GOOPL
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu)	2 juni 2016	Z-16-01545	Verplaatsen en vernieuwen koelinstallatie.
Omgevingsvergunning verandering (milieu)	30 januari 2017	Z-16-181205	Verplaatsen wal t.b.v. verbeterde routing
Omgevingsvergunning bouw en milieu-neutrale verandering	Maart 2017	Z-17-185292	Verplaatsen van locatie voor strippen, openen en storten bigbags
Omgevingsvergunning bouw en milieu-neutrale verandering	Maart 2017	Z-17-185297	Het verbeteren van de losstation voor zakken (o.a. verplaatsen)

Inhoudelijke overwegingen

Activiteit: Bouwen

In het eerste lid van artikel 2.10 van de WABO zijn de weigeringsgronden voor een omgevingsvergunning opgenomen die zien op de activiteit Bouwen. De weigeringsgronden hebben een limitatief en imperatief karakter. Dit betekent dat een omgevingsvergunning slechts mag en moet worden geweigerd als het bouwplan waarop de aanvraag betrekking heeft, in strijd is met één of meerdere in de weigeringsgronden neergelegde voorschriften. Wij zullen hieronder ingaan op de van toepassing zijnde gronden.

Bouwbesluit

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit.

Bouwverordening

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de Bouwverordening van de gemeente Nunspeet.

Toets Welstand

Op grond van de welstandsnota heeft de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit van het Gelders Genootschap een advies uitgebracht. Volgens het advies van 14 Maart 2017 voldoet het plan aan redelijke eisen van welstand. Wij nemen het advies over.

Toets Bestemmingsplan

Het project valt onder de werking van het bestemmingsplan 'Nunspeet Noord en Oost' en heeft de bestemming 'Bedrijf'.

Gebleken is dat het project in strijdig is met de regels van het bestemmingsplan omdat de bouwhoogte van overige bouwwerken niet meer mag bedragen dan 2 meter. Het plan voorziet in het plaatsen van opslagtanks met een bouwhoogte 9,125 meter.

Artikel 2.10, lid 2 van de Wabo bepaalt dat een aanvraag welke in strijd is met het bestemmingsplan mede moet worden aangemerkt als een aanvraag om af te wijken van het bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.12 van de Wabo. De weigeringsgrond kan worden weggenomen als voor de activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening een vergunning kan worden verleend. Voor de motivering verwijzen wij u naar het kopje Activiteit het in strijd handelen met regels ruimtelijke ordening.

Activiteit: het in strijd handelen met regels ruimtelijke ordening

Artikel 2.12, lid 1 van de Wabo bevat mogelijkheden om afwijkingen toe te staan van de planologische regelgeving uit het bestemmingsplan, waarbij moet worden opgemerkt dat het hier om een bevoegdheid gaat en niet om een verplichting.

Toets afwijkingsmogelijkheden

Gebleken is dat het bestemmingsplan geen mogelijkheid kent om voor het project af te wijken van het bestemmingsplan (artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1 Wabo). Echter het project past binnen de in artikel 4 van Bijlage II van de Bor opgenomen kruimellijst, zodat het mogelijk is om met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 2 Wabo af te wijken van het bestemmingsplan.

Nu er stedenbouwkundig geen bezwaar is tegen het realiseren van de 3 opslagtanks en de situatie minimaal wijzigd is het mogelijk om op basis artikel 4 bijlage II lid 3 van het Besluit omgevingsrecht medewerking te verlenen aan een bouwwerk, geen gebouw zijnde, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

- a. niet hoger dan 10 m,
- b. de oppervlakte niet meer dan 50 m²

Nu het bouwplan voldoet aan de voorwaarden uit het Besluit omgevingsrecht (Bor), er ruimtelijke geen bezwaren bestaan en de belangen van derden niet dan wel niet onevenredig worden geschaad, hebben wij besloten toepassing te geven aan onze afwijkingsbevoegdheid

Activiteit: Het milieuneutraal wijzigen van de inrichting

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. Tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

- Bodem
De opslagtanks komen op dezelfde locatie als de huidige opslagtank van maltodextrine concentraat. Voor de opslagtanks worden maatregelen getroffen waardoor een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.
- Geluid;
In de aanvraag staat aangegeven dat het laden en lossen van de opslagtanks op dezelfde wijze plaatsvindt als in de huidige situatie.
- Lucht;
In de installatie komen geen emissies naar de lucht vrij.
- Overige aspecten
Voor de overige milieuaspecten is de wijziging niet relevant.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteit wordt niet genoemd in de onderdelen C of D van de Bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Er hoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.