

Nummer : 17UTP00643

Barcode : 

BESCHIKKING

Het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta;

beschikkende op de aanvraag van waterschap Brabantse Delta, Bouvignelaan 5, 4836 AA te Breda, van 9 november 2016, ingediend via email (zaaknummer WBD16-03552), en de aanvullende gegevens van 1 december 2016 om een vergunning ex artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet, voor het brengen van stoffen in oppervlaktewaterlichaam zwemplas De Kuil, Weimersedreef 16a, 4841 KG te Prinsenbeek, in beheer bij ons waterschap.

1. In zwemplas De Kuil is in mei 2009 op praktijkschaal een proef uitgevoerd als onderdeel van het KRW-Innovatieproject 'Bestrijding blauwalgenoverlast' om de regelmatig terugkerende overlast door blauwalgen te beperken. Doel van de behandeling was het dusdanig terugdringen van de fosfaatnalevering uit de waterbodem, dat hiermee de algengroei werd beperkt. Hiertoe werden de volgende stoffen geloosd in de zwemplas: ijzerchloride, Foslock en calciumhydroxide. De behandeling heeft jarenlang tot een sterke verbetering van de waterkwaliteit en de ecologische kwaliteit geleid. Vanaf 2015 wordt een langzame verslechtering van de waterkwaliteit geconstateerd en stijgen de concentraties fosfor en blauwalgen weer. Oorzaak is een te geringe dosering met Foslock in 2009. Om ook in de toekomst de (zwem)waterkwaliteit en ecologische kwaliteit goed te kunnen houden wordt een lozing van de stoffen Foslock, poly-aluminiumchloride (PAC) en calciumhydroxide aangevraagd.
2. De genoemde activiteit, lozing van stoffen ter bestrijding van blauwalgenoverlast, van waterschap Brabantse Delta valt niet onder de RIE (Richtlijn Industriële Emissies) en valt daarom onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor het brengen van stoffen in het oppervlaktewaterlichaam, dat niet geregeld is in het Activiteitenbesluit is het bedrijf Waterwet-vergunningplichtig. De directe lozing van stoffen in oppervlaktewater, zonder werk, valt onder artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet.
3. De aanvraag betreft een lozing in zwemplas De Kuil van de volgende stoffen en maximale hoeveelheden:
 - a. 82 ton Foslock (Bentoniet met 5% lanthaan);
 - b. 25 ton PAC (poly-aluminiumchloride) met 90 g aluminium per kg;
 - c. 1 ton calciumhydroxide.
4. In de aanvraag is aangegeven dat de werkzaamheden uitgevoerd zullen worden in de periode tussen 8 mei en 15 juni 2017. Door middel van een zienswijze naar aanleiding van de ontwerpbeschikking heeft de aanvrager verzocht de uitvoeringsperiode te wijzigen. In verband met de start van het zwemseizoen op 1 mei 2017 zullen de werkzaamheden uitgevoerd worden in de periode tussen 24 april en 15 juni 2017. Wij gaan hiermee akkoord.
Monitoring vindt plaats conform gegevens uit de aanvraag en zal naar verwachting plaatsvinden tot het einde van de zomer van 2017.
De geldigheidsduur van de vergunning is beperkt tot 31 december 2017.
- 5.1 De lozing van Foslock betreft een onderhoudsbehandeling om het fosfaat te fixeren wat vrijkomt uit de bodem. Foslock bestaat uit bentoniet en 5% lanthaan en is een traagwerkende maatregel die continu lage hoeveelheden fosfaat wegvangt. In 2009 was de gedoseerde hoeveelheid grotendeels gebaseerd op de hoeveelheid voor algengroei beschikbaar fosfaat in de bovenste 5 cm van de waterbodem. Inmiddels is uit onderzoek in de Kuil gebleken dat uit de bovenste 10 cm fosfaat kan

vrijkomen dat algengroei bevordert. Om ook in de toekomst de (zwem)waterkwaliteit en ecologische kwaliteit goed te kunnen houden is een onderhoudsbehandeling noodzakelijk.

De benodigde hoeveelheid Phoslock wordt bepaald op basis van resultaten van bodemonderzoek, en van waterkwaliteitsonderzoek kort voor de behandeling. Aangezien de resultaten tijdens de vergunningenprocedure nog niet bekend zijn wordt de theoretisch berekende maximale hoeveelheid aangevraagd. Naar verwachting zal de werkelijke hoeveelheid die gedoseerd zal worden lager zijn.

- 5.2 In 2009 is ijzerchloride als vlokmiddel in Zwemplas de Kuil toegepast. Nu wordt de dosering van PAC aangevraagd in verband met betere vlokvorming van PAC ten opzichte van ijzerchloride. Het belangrijkste doel van toediening van PAC is om het in het water aanwezige fosfor (gebonden aan zwevende deeltjes en aanwezig in algen, en aanwezig als opgelost fosfaat voor zover dit nog niet direct wordt gebonden aan Phoslock) in vlokken in te vangen en naar de bodem te laten bezinken. Voor een goede bezinking van de vlokken wordt een kleine hoeveelheid Phoslock toegediend als ballast; hiermee kunnen ook opdrijvende blauwalgen worden verwijderd.

De hoeveelheid benodigd PAC is onder andere afhankelijk van de hoeveelheid algen in het water, de pH en de watertemperatuur. Ter plekke zal de benodigde hoeveelheid bepaald worden. Ook hier wordt een maximale hoeveelheid aangevraagd die in de praktijk waarschijnlijk lager zal zijn.

- 5.3 Calciumhydroxide wordt indien nodig gedoseerd om te voorkomen dat de pH tijdens toediening van PAC onder een waarde van 6,5 daalt. Daarmee wordt voorkomen dat het aluminium in toxische vorm in het water voorkomt. Aluminium is toxisch voor vissen in een pH gebied onder 5,5. Tijdens de behandeling zal op basis van continue pH-monitoring blijken of en hoeveel calciumhydroxide gedoseerd dient te worden. Ook hier wordt een maximale hoeveelheid aangevraagd die in de praktijk waarschijnlijk lager zal zijn.

- 6.1 Om nadelige gevolgen voor de waterkwaliteit te voorkomen of te beheersen zijn signaleringswaarden voor de volgende stoffen/parameters in de vergunning opgenomen: zuurgraad, doorzicht, zuurstof, aluminium, lanthaan, chloride en zichtbare verontreiniging.

De signaleringswaarden voor zuurgraad, doorzicht, zuurstof en chloride zijn afkomstig uit de maatlatten voor de algemene fysisch-chemische kwaliteitselementen uit de KRW (Europese Kaderrichtlijn Water). Zwemplas de Kuil komt het meest overeen met watertype M16 uit de KRW: diepe gebufferde meren.

Voor aluminium en lanthaan zijn geen waarden opgenomen in de maatlatten en zijn (ad-hoc) MTR's (maximaal toelaatbare risico niveau's) als signaleringswaarde genomen. De MTR's zijn afkomstig uit de Vierde Nota Waterhuishouding, welke in principe in december 2009 met de komst van de waterwet zijn komen te vervallen. Ze worden hier toegepast aangezien ze relevant zijn en er geen andere normen beschikbaar zijn.

- 6.2 Voor doorzicht is de grens tussen matig en goed bij watertype M16 1,7 meter. Er is echter gebleken dat door natuurlijke oorzaak het doorzicht in zwemplas de Kuil minder kan zijn dan 1,7 meter. De aangevraagde waarde van 0,5 meter wordt daarom als signaleringswaarde opgenomen.
- 6.4 Bij eerdere toepassingen van Phoslock en aluminium bij blauwalgenbestrijding werden na toediening de MTR's voor lanthaanconcentratie en aluminiumconcentratie tijdelijk overschreden. Binnen twee maanden waren deze concentraties weer genormaliseerd. Daar de MTR's gebaseerd zijn op chronische blootstelling aan de betreffende concentraties wordt een tijdelijke beperkte overschrijding van de MTR's voor lanthaanconcentratie en aluminiumconcentratie toegestaan.
- 6.5 Het zuurstofgehalte in oppervlaktewater wordt in de maatlatten uit de KRW aangegeven in verzadigingspercentages. Aangezien deze gedeeltelijk afhankelijk zijn van de watertemperatuur en deze niet te beïnvloeden is, wordt hiervan afgeweken en wordt de MTR opgenomen in de bovenlaag, zijnde 5 mg/l. Hiermee wordt het waterleven voldoende beschermd.
- 6.5 Ten aanzien van het overschrijden van de signaleringswaarden en het ontstaan van aanwijsbare nadelige beïnvloeding voor het oppervlaktewater en/of de waterbodem zijn in de vergunning voorschriften opgenomen.

- 7.1 Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen grond-, hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM 2016) vastgesteld en in de Regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT-informatiedocument waarmee het bevoegd gezag rekening dient te houden bij het verlenen van vergunningen.

De ABM kent voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze aan de in het (afval)water te brengen stoffen en mengsels een bepaalde waterbezwaarlijkheids categorie toe. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (emissiebeperkende maatregel) bij een bepaalde waterbezwaarlijkheid (Z, A, B of C) hoort.

De ABM is een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning en gaat niet in op het beoordelen van de restlozing.

- 7.2 De te gebruiken stoffen zijn ingedeeld in de volgende waterbezwaarlijkheidscategorieën:
- a. Lanthaan: waterbezwaarlijkheid B2; vergiftig voor in water levende organismen;
 - b. Bentoniet: waterbezwaarlijkheid B5; weinig schadelijk voor in water levende organismen;
 - c. Aluminiumchloride: waterbezwaarlijkheid B1; zeer vergiftig voor in water levende organismen;
 - d. Calciumhydroxide: waterbezwaarlijkheid B3; schadelijk voor in water levende organismen.
- 7.3 In de aanvraag en aanvullende gegevens is opgenomen dat de dosering van de stoffen afhankelijk zal zijn van resultaten van nog uit te voeren metingen in water en waterbodem. Sanering van de aangevraagde stoffen voldoet daarmee aan de gewenste saneringsinspanning. Derhalve wordt het gebruik van de aangevraagde stoffen in de aangegeven hoeveelheden toegestaan.
- 8.1 Het dagelijks bestuur van het waterschap heeft op 17 april 2007 in het kader van vermindering van de administratieve lasten besloten om geen meet- en rapportageverplichtingen meer voor te schrijven in Wvo-vergunningen (thans Waterwet-vergunningen) met uitzondering van vergunningen voor bedrijven die:
1. vallen onder de Europese IPPC-richtlijn;
 2. rapportageplichtig zijn op grond van de Europese E-PRTR ("European Pollutant Release Transfer Register") verordening.
- 8.2 De uit te voeren activiteiten vallen niet onder een van voornoemde categorieën. Derhalve worden geen meet- en rapportageverplichtingen voorgeschreven in de vergunning.

De aanvraag maakt deel uit van de vergunning.

De procedure is gevolgd conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, de Waterwet en Wet milieubeheer.

Het ontwerp van de vergunning heeft ter inzage gelegen van 20 januari 2017 tot en met 2 maart 2017, gedurende deze termijn is er één zienswijze naar voren gebracht. Op 22 februari 2017 heeft de aanvrager, waterschap Brabantse Delta een zienswijze ingediend met betrekking tot het wijzigen van de uitvoeringstermijn.

Deze zienswijze betreft het wijzigen van de uitvoeringstermijn naar de periode tussen 24 april en 15 juni 2017 in verband met de start van het zwemseizoen op 1 mei 2017. Het waterschap gaat akkoord met deze wijziging.

Gezien het vorenstaande bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning, mits de hierna gestelde voorschriften in acht worden genomen.

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet milieubeheer en de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen en de hierboven vermelde overwegingen.

B E S L U I T :

- I Aan waterschap Brabantse Delta, verder te noemen de vergunninghouder, vergunning te verlenen van de verboden gesteld in artikel 6.2 lid 1 sub a van de Waterwet voor het brengen van stoffen op het oppervlaktewaterlichaam zwemplas De Kuil, Weimersedreef 16a, 4841 KG te Prinsenbeek, Weimersedreef 16a, 4841 KG te Prinsenbeek in beheer bij ons waterschap.
- II. En aan deze vergunning de onderstaande voorschriften te verbinden.
- 1. Geldigheidsduur.**
De geldigheidsduur van deze vergunning is beperkt tot 31 december 2017.
- 2. Hoeveelheid van de lozingen.**
De hoeveelheid te lozen stoffen in oplossing mag niet meer bedragen dan:
- a. 82 ton Phoslock (Bentoniet met 5% lanthaan);
 - b. 25 ton PAC (poly-aluminiumchloride) met 90 g aluminium per kg;
 - c. 1 ton calciumhydroxide.

3. Signaleringswaarden.

Voor het oppervlaktewater, zwemplas De Kuil in Prinsenbeek, gelden gedurende de looptijd van deze vergunning de volgende signaleringswaarden:

- a. De zuurgraad (pH) mag niet lager zijn dan 6,5 en niet hoger dan 9 in enig steekmonster;
- b. Het doorzicht mag niet minder bedragen dan 0,5 meter;
- c. De zuurstofconcentratie mag tijdens de periode tussen 2 uur na zonsopkomst en zonsondergang niet lager zijn dan 5 mg/l in enig oppervlakkig genomen steekmonster (0-1 m waterdiepte);
- d. De concentratie van filtreerbaar aluminium mag niet hoger zijn dan 48 ug/l in enig steekmonster;
- e. De concentratie van filtreerbaar lanthaan mag niet hoger zijn dan 10,1 ug/l in enig steekmonster;
- f. De chlorideconcentratie mag niet hoger zijn dan 200 mg/l in enig steekmonster;
- g. Zichtbare verontreiniging mag niet plaatsvinden (kleur, schuim, troebeling).

4. Overschrijding signaleringswaarden.

- 4.1 Bij overschrijding van de in voorschrift 3 onder a., b., c. en f., opgenomen signaleringswaarden verricht de vergunninghouder een onderzoek naar de oorzaken hiervan en naar de mogelijkheden om voortgaande overschrijding te voorkomen of te beperken en/of de overschrijding te beëindigen.
- 4.2 Bij overschrijding van de in voorschrift 3 opgenomen signaleringswaarden binnen twee maanden na toedienen van de stoffen voor de concentratie filtreerbaar aluminium, boven 150 ug/l en/of voor de concentratie van filtreerbaar lanthaan boven 35 ug/l in enig steekmonster verricht de vergunninghouder een onderzoek naar de oorzaken hiervan en naar de mogelijkheden om voortgaande overschrijding te voorkomen of te beperken en/of de overschrijding te beëindigen.
- 4.3 Bij overschrijding van de in voorschrift 3 opgenomen signaleringswaarde binnen twee weken na toediening van de stoffen voorzichtbare verontreiniging verricht de vergunninghouder een onderzoek naar de oorzaken hiervan en naar de mogelijkheden om voortgaande overschrijding te voorkomen of te beperken en/of de overschrijding te beëindigen.
- 4.4 Ten behoeve van het in voorschrift 4.1, 4.2 en 4.3 bedoelde onderzoek dient de vergunninghouder uiterlijk binnen 2 weken na overschrijding van de signaleringswaarde cq. de in voorschrift 4.2 aangegeven concentratie een onderzoeksplan in. Het onderzoeksplan behoeft de goedkeuring van het dagelijks bestuur.

5. Analyseren.

De in deze vergunning genoemde parameters/stoffen dienen te worden bepaald conform de voorschriften zoals vermeld in de bij deze vergunning behorende bijlage 1.

6. Logboek.

- 6.1 Er dient een logboek te worden bijgehouden waarin tenminste dient te worden vermeld:
 - wat de nulsituatie is;
 - wat de hoeveelheden van de geloosde stoffen zijn;
 - de monitoringsresultaten.
- 6.2 Vergunninghouder dient op verzoek van of namens het dagelijks bestuur te allen tijde inzage in het in lid 6.1 bedoelde logboek te geven.

7. Voorkomen verontreiniging.

- 7.1 Indien als gevolg van de lozing aanwijsbare nadelige beïnvloeding voor het oppervlaktewater vastgesteld worden moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
- 7.2 Van dergelijke nadelige beïnvloedingen dient vergunninghouder het dagelijks bestuur onmiddellijk in kennis te stellen. De door of vanwege het dagelijks bestuur terzake gegeven aanwijzingen dienen stipt te worden opgevolgd.

8. Ongewone voorvallen omtrent de lozing.

- 8.1 Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.

- 8.2 Van een dergelijk ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk het waterschap in kennis te stellen. De informatie moet bevatten:
- a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;
- 8.3 Zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 14 dagen na een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan ons waterschap informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

9. Melding aanvang.

Het tijdstip van aanvang van de lozingen in zwemplas de Kuil dient tenminste 14 dagen tevoren te worden gemeld aan de heer S. de Regt (telefoonnummer 076 564 15 85) van de afdeling handhaving van ons waterschap.

10. Contactpersoon.

Een wijziging op de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon moet onmiddellijk worden gemeld aan het dagelijks bestuur.

III Vergunninghouder erop te wijzen, dat deze vergunning van kracht wordt met ingang van de dag na de dag waarop de vergunning aan u is verzonden.

IV Een afschrift van deze vergunning te zenden aan:

- a. Waterschap Brabantse Delta, de heer L. Vriens, Postbus 5520, 4801 BZ Breda;
- b. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Breda, Postbus 90156, 4800 RH Breda.

Breda, 23 maart 2017

Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Bijlage 1: voorschriften ter bepaling van parameters

De in deze vergunning genoemde bemonstering, conservering en analyses moeten worden uitgevoerd conform onderstaande methoden:

Parameter	Analysemethoden
waterbemonstering	NEN 6600-1 (2009)
Conservering van watermonsters	NEN-EN-ISO 5667-3 (2012)
Aluminium	ontsluiting NEN-EN-ISO 15587-1 (2002), meting ICP AES; NEN 6966 (2005)
Zuurgraad (pH)	NEN-ISO 10523 (2008)
Chloride	NEN 6604 (2007)
Doorzicht	NEN 6606 (1992)
Lanthaan	NEN 6966
Zuurgraad (pH)	NPR 6616 (1982)
zuurstof	NEN-ISO 5814 (1993)

Een vervanging van of een wijziging in het normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

Voorzover er thans, voor in deze vergunning vermelde grootheden, geen NEN-voorschriften voorhanden zijn, dient analyse plaats te vinden volgens door of namens het dagelijks bestuur te geven voorschriften.