

Rapport M.2007.5748.05.R002

Gemeentelijk geluidbeleid Duiven

Nota hogere grenswaarde

Status: DEFINITIEF

Adviseurs voor bouw, industrie, verkeer, milieu en software

NL^{IND}INGENIEURS

info@dgm.nl
www.dgm.nl

Van Pallandtstraat 9-11, Postbus 153
NL-6800 AD Arnhem
T +31 (0)26 351 21 41
F +31 (0)26 443 58 36

Eisenhowerlaan 112, Postbus 82223
NL-2508 EE Den Haag
T +31 (0)70 350 39 99
F +31 (0)70 358 47 52

Morra 2, Postbus 671
NL-9200 AR Drachten
T +31 (0)512 52 23 24
F +31 (0)512 52 25 19

Geerweg 11, Postbus 640
NL-6130 AP Sittard
T +31 (0)46 411 39 30
F +31 (0)46 411 39 31



Colofon

| | | |
|--|--|--------------------|
| Rapportnummer: | M.2007.5748.05.R002 | |
| Plaats en datum: | Arnhem, 19 januari 2010 | |
| Versie: | 001 | Status: DEFINITIEF |
| Opdrachtgever: | Gemeente Duiven Afdeling Milieu en Bouwzaken Postbus 6 6920 AA DUIVEN | |
| Opdrachtnummer: | - | |
| Contactpersoon: | ing. J.H.M. Smits | |
| Telefoon: | +31 (0)316 279 335 | |
| Fax: | +31 (0)316 279 279 | |
| E-mail: | j.smits@duiven.nl | |
| Uitgevoerd door: | DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. | |
| Informatie: | ing. D.A.S.M. (Doede) Wessels | |
| E-mail: | dwe@dgmr.nl | |
| Telefoon: | +31 (0)26 351 21 41 | |
| Fax: | +31 (0)26 443 58 36 | |
| Auteur(s): | ing. D.A.S.M. (Doede) Wessels | |
| Eindverantwoordelijke: Voor deze: | ing. J.J.A. (Hans) van Leeuwen ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren | |
| Secretariaat: | BR | |

©DGMR Alle rechten voorbehouden. Wilt u (delen van) dit rapport kopiëren of vermenigvuldigen, vraagt u dan schriftelijk toestemming daarvoor bij DGMR Milieubeleid en Ruimte

Samenvatting

Met de wijziging van de Wet geluidhinder is sinds 1 januari 2007 de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden (op enkele uitzonderingen na) gedecentraliseerd naar de gemeente. Ook is het merendeel van de wettelijke ontheffingscriteria en randvoorwaarden vervallen: de gemeente zal het vaststellen van hogere grenswaarden zelf moeten motiveren.

Deze nota bevat het hogere grenswaardenbeleid van de gemeente Duiven en is gebaseerd op de nieuwe Wet geluidhinder en de gemeentelijke beleidsuitgangspunten (Nota geluidbeleid). De Nota geluidbeleid beschrijft welke geluidsambities de gemeente Duiven heeft met betrekking tot verkeer en bedrijven. Deze nota beschrijft voor de gemeente Duiven de ontheffingscriteria en de aandachtspunten voor de uitvoeringspraktijk (hoofdstukken 3 en 4). De ontheffingscriteria en aandachtspunten zijn toegespitst op de lokale situatie.

In hoofdstuk 5 wordt vorm gegeven aan de procesmatige inbedding van het beleid en wordt aangegeven wanneer in de hogere grenswaarde procedure welk deelonderwerp aan bod komt.

| Inhoudsopgave | Pagina |
|---|---------------|
| 1. INLEIDING..... | 5 |
| 1.1 De hoofdlijnen van het Duivense geluidbeleid..... | 5 |
| 1.2 Waarom een hogere grenswaarden-beleid? | 6 |
| 1.3 Opbouw van de nota..... | 7 |
| 2. NADERE TOELICHTING HOGERE GRENSWAARDEN PROCEDURE | 8 |
| 2.1 Inleiding..... | 8 |
| 2.2 Wettelijk kader voor de procedure hogere grenswaarde | 9 |
| 2.2.1 <i>Wegverkeerslawaaï</i> | 9 |
| 2.2.2 <i>Railverkeerslawaaï</i> | 11 |
| 2.2.3 <i>Industrielawaaï</i> | 12 |
| 3. GEBIEDSGERICHTE AMBITIES EN ONTHEFFINGSCRITERIA HOGERE WAARDEN..... | 14 |
| 3.1 Gebiedsgerichte aanpak | 14 |
| 3.2 Criteria voor hogere grenswaarden: | 16 |
| 3.2.1 <i>Hoofdcriteria</i> | 16 |
| 3.2.2 <i>Ontheffingscriteria</i> | 17 |
| 3.2.3 <i>Voorwaarden voor het verlenen van een hogere grenswaarde</i> | 19 |
| 4. AANDACHTSPUNTEN VOOR DE UITVOERINGSPRAKTIJK | 22 |
| 4.1 Bezwaren uit het hoofdcriterium | 22 |
| 4.2 Eisen aan verzoek om hogere grenswaarde | 23 |
| 4.3 Te beschermen functies en objecten | 24 |
| 4.4 Cumulatie van geluid..... | 24 |
| 4.5 Dove gevels..... | 25 |
| 4.6 30 km/uur-wegen | 26 |
| 4.7 Binnenniveaus | 26 |
| 5. PROCESMATIGE INBEDDING EN PROTOCOL HOGERE GRENSWAARDEN | 27 |
| 6. OVERZICHT BELEIDSUITSPRAKEN | 31 |

1. Inleiding

De Wet geluidhinder kent een stelsel van normen ter voorkoming van hinder. Ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn in dit stelsel voor verschillende geluidsbronnen grenswaarden opgenomen, waarbij een ondergrens (de voorkeursgrenswaarde) en een bovengrens (de maximaal toelaatbare geluidsbelasting) gelden. In het gebied tussen de onder- en de bovengrens kan voor woningen (en andere geluidsgevoelige bestemmingen) een zogenaamde hogere waarde worden vastgesteld.

De hogere waarde procedure is de procedure die gevolgd moet worden voor het vaststellen van een geluidsbelasting waar deze, in een specifieke situatie, hoger is dan de voorkeursgrenswaarde.

In de gewijzigde Wet geluidhinder (Staatsblad 350, 2006) hebben gemeenten een grotere beleidsvrijheid dan voorheen gekregen, die zij kunnen gebruiken om een geluidbeleid te ontwikkelen dat is toegespitst op de plaatselijke omstandigheden. Met de wijziging van de Wet geluidhinder wordt het vaststellen van hogere grenswaarden (op enkele uitzonderingen na) gedecentraliseerd. Ook vervalt het merendeel van de ontheffingscriteria en randvoorwaarden: de gemeente zal het vaststellen van hogere grenswaarden zelf moeten motiveren. Met de voorliggende nota en de daaraan verbonden bijlagen, is de uitwerking gemaakt van het gemeentebrede, gebiedsgerichte geluidbeleid.

1.1 De hoofdlijnen van het Duivense geluidbeleid

Het doel van het geformuleerde beleid is het zoveel mogelijk beperken van het aantal gehinderden en het aantal hinderlijke situaties. Daarnaast staat bij nieuwe ontwikkelingen de geluidskwaliteit centraal. Geluidskwaliteit is hierbij een breder begrip dan het slechts toetsen aan de geluidsnormering in de Wet geluidhinder.

Uiteraard is er bij het opstellen van het gemeentelijk geluidbeleid uitvoering gegeven aan de wet- en regelgeving en het reeds geformuleerde beleid. Dit is vastgelegd in de Wet geluidhinder. In deze wet is een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde opgenomen. Duiven kiest er niet automatisch voor altijd gebruik te maken van het wettelijk toegestane maximum geluidsniveau. Bij het invullen van de bandbreedtes die de Wet geluidhinder biedt wordt getracht, daar waar mogelijk, de voorkeurswaarden aan te houden. Ook bij het treffen van geluidsreducerende maatregelen wordt bij bestaande situaties in eerste instantie uitgegaan van de voorkeursvolgorde 'bron, overdracht, ontvanger'¹.

1 Voorbeelden zijn:

1. bron: beïnvloeden van de vervoersstromen, het toepassen van geluidsarm asfalt op de hoofdwegen en 'fluisterklinkers' op 30 km/urwegen met een grote verkeersintensiteit;
2. overdracht: afscherming door aarden wallen, schermen en/of niet-geluidsgevoelige gebouwen. In speciale gevallen afschermende bebouwing door middel van woningen; dit is alleen mogelijk indien de hogere geluidsbelasting van deze woningen wordt gecompenseerd door de bouw van een groot aantal woningen met een lagere geluidsbelasting;
3. ontvanger: naast de klassieke gevelisolatie wordt ook de indeling van de woningen en een geluidsluwe zijde hierbij betrokken.

Bij nieuwe situaties, bijvoorbeeld een weg of woningbouwplan, is het vaak mogelijk om bij het ontwerp rekening te houden met het aspect geluid. In die gevallen is het wenselijk eerst te kijken naar overdrachtsmaatregelen of gevelmaatregelen alvorens gekozen wordt voor een bronmaatregel. Bij het hanteren van deze voorkeursvolgorde kan in de toekomst, wanneer alsnog sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, makkelijker een maatregel getroffen worden.

Ter verduidelijking wordt de situatie aangehaald dat een eenmaal geplaatst geluidsscherm in een later stadium slechts tegen zeer hoge kosten kan worden opgehoogd. In specifieke gevallen zal dat aanleiding kunnen zijn, bij het ontwerp van een nieuwe wijk, duurzamere maatregelen bij de woningen te treffen. Iets vergelijkbaars geldt eveneens voor het toepassen van stille wegdekken. Duiven hecht belang aan het behouden van 'wisselgeld', dat in een later stadium kan worden ingezet om bijvoorbeeld de effecten van een verdere mobiliteitsgroei te compenseren.

Indien bronmaatregelen onvoldoende effect hebben, kunnen overdrachtsmaatregelen worden overwogen. Als laatste komen maatregelen aan geluidsgevoelige bestemmingen aan de orde, zoals het isoleren van woningen. De gemeente Duiven kiest er echter uitdrukkelijk voor om bij nieuwe situaties naast de kostenefficiëntie ook de duurzaamheid van de maatregel(en) te beoordelen.

De gemeente Duiven heeft het geluidbeleid gebiedsgericht ontwikkeld. Het grondgebied van de gemeente Duiven is onderverdeeld in een elftal gebiedstypen. De ruimtelijke- en functionele kenmerken zijn hierbij bepalend geweest. Per gebied is voor geluid een ambitie vastgesteld. Bij ontwikkelen binnen deze gebieden vormt deze ambitie naast de wettelijke voorkeursgrenswaarde dan ook het toetsingskader. Uiteraard moet afwijking van de ambitie voor het gebied tot de maximale grenswaarde mogelijk blijven. In die gevallen moet, evenals nu het geval is, wel een hogere grenswaarde worden aangevraagd. Deze nota gaat in onder welke voorwaarden afwijking van de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder c.q. onze ambitie mogelijk moet zijn.

1.2 Waarom een hogere grenswaardenbeleid?

De Wet geluidhinder in haar huidige vorm kent een stelsel van normen ter voorkoming van hinder. Ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen is voor de verschillende geluidsbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrie) een voorkeursgrenswaarde opgenomen en een maximaal toelaatbare geluidsbelasting als bovengrens. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de bovengrens kan voor woningen (en andere geluidsgevoelige bestemmingen) een zogenaamde hogere waarde worden vastgesteld. Door de wijziging van de Wet geluidhinder (opgenomen in Staatsblad 350, 2006) is het vaststellen van hogere grenswaarden (op enkele uitzonderingen na) gedecentraliseerd. De gemeente krijgt ten aanzien van het vaststellen van een hogere waarde veel meer beleidsvrijheid. Ook vervalt het merendeel van de ontheffingscriteria en randvoorwaarden: De gemeente zal het vaststellen van hogere grenswaarden zelf moeten motiveren.

Met de voorliggende nota en de daaraan verbonden bijlagen, is de uitwerking gemaakt van het gemeentebrede, gebiedsgerichte beleid voor het vaststellen van hogere grenswaarden. Per gebied wordt beschreven welke ambitie de gemeente Duiven heeft voor geluid en onder welke voorwaarden hiervan mag worden afgeweken (ontheffingscriteria).

1.3 Opbouw van de nota

In hoofdstuk 2 staat een nadere toelichting op de wettelijke procedure met betrekking tot het vaststellen van hogere grenswaarden. In het daarop volgende hoofdstuk komen de gebiedsgerichte ambities en ontheffingscriteria aan bod. In hoofdstuk 4 worden de aandachtspunten voor de gemeentelijke uitvoeringspraktijk beschreven. Tenslotte beschrijft het laatste hoofdstuk de procesmatige inbedding van de beleidsuitvoering.

2. Nadere toelichting hogere grenswaarden procedure

In dit hoofdstuk worden de algemene kaders voor de beoordeling van hogere grenswaarden beschreven.

2.1 Inleiding

Procedures voor hogere grenswaarden zijn mogelijk aan de orde wanneer de gemeente een bestemmingsplan vaststelt, herziet of wijzigt, of wanneer een vrijstelling van het bestemmingsplan wordt verleend, waarbij (een gedeelte van) het plan ligt binnen de zone van een weg, een spoorlijn en/of een gezoneerd industrieterrein. Na de inwerkingtreding van de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening vanaf 1 juli 2008, kunnen hogere waarden procedures eveneens aan de orde komen bij de vaststelling van een projectbesluit. Dit kan zowel een bestaande als een geprojecteerde weg, spoorlijn of industrieterrein zijn. Ook bij de aanleg of wijziging van een weg of spoorweg en bij de aanleg of wijziging van een zoneringsplichtig industrieterrein kan een hogere grenswaarden procedure aan de orde zijn.

In de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder zijn normen en grenswaarden opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van onder meer industrielawaai en weg- en railverkeerslawaai. Een geluidsbelasting onder de voorkeurswaarde is in het algemeen toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Voorop staat dat Duiven terughoudend om wil gaan met het verlenen van hogere waarden. Met het inzetten van ruimtelijke ordeningsmaatregelen (bijvoorbeeld het vergroten van de afstand) is het immers in veel gevallen mogelijk bouwplannen te realiseren zonder dat voor veel nieuwe woningen afgeweken wordt van de wettelijke voorkeurswaarde.

Een geluidsbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na bestuurlijke afweging. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenoemde hogere waarden-procedure. In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de huidige normstellingen en procedures rond het verlenen van hogere waarden.

Relatie met de ruimtelijke ordening

Indien voor een nieuw bestemmingsplan geluidsgevoelige bestemmingen worden vastgesteld, of een bestaand bestemmingsplan wordt herzien binnen de geluidszones langs wegen, spoor of industrieterreinen, dan moet een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd.

Gemeenten moeten zorgen voor een goede ruimtelijke ordening. Dit houdt in dat in het kader van een bestemmingsplan bekeken moet worden of het vanuit het aspect geluid mogelijk is om een bepaalde functie op een bepaalde plek te bestemmen. Als uit onderzoek blijkt dat bij geluidsgevoelige bestemmingen de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde, dient een hogere grenswaarde te worden vastgesteld. Voor de reconstructie van bestaande wegen en bestaande spoorwegen kan in sommige situaties ook een procedure hogere grenswaarde noodzakelijk zijn, zonder dat sprake is van een herziening (of projectbesluit) van het bestemmingsplan.

De geluidszones van de Wet geluidhinder

Wegen, spoorwegen en zoneringsplichtige industrieterreinen kennen een geluidszone. De geluidszone is het gebied, waarbinnen de normen en grenswaarden van de Wet geluidhinder en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten van toepassing zijn. De breedte van de zone langs wegen is afhankelijk van het aantal rijstroken. De breedte van de zones zijn wettelijk vastgesteld in de Wet geluidhinder. Bij railverkeer zijn de zonebreedtes eveneens vastgesteld per traject. Deze zijn te vinden in het Besluit geluidhinder.

De geluidszones voor gezoneerde industrieterreinen zijn voor ieder afzonderlijk industrieterrein vastgelegd door middel van zonebesluiten met zonekaarten of door middel van bestemmingsplannen of bestemmingsplankaarten. Niet ieder industrieterrein is zoneringsplichtig. Zoneringsplichtig zijn alleen die industrieterreinen waarop bepaalde soorten bedrijven aanwezig zijn of zich kunnen vestigen (deze categorieën zijn aangewezen in artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer).

2.2 Wettelijk kader voor de procedure hogere grenswaarde

De basis voor de hogere grenswaardenbesluiten wordt gevormd door de Wet geluidhinder en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten. Het vaststellen of herzien van een hogere grenswaarde gaat altijd gelijktijdig met het vast te stellen of te herzien bestemmingsplan.

Tabel 1
Samenvatting wettelijke kaders

| geluidsbron | relevante artikelen Wgh | uitvoeringsbesluit |
|--------------------------|---------------------------------------|---------------------------|
| wegverkeerslawaaai (VL) | art. 82, 85, 89, 100b en 104 | Besluit geluidhinder |
| railverkeerslawaaai (RL) | art. 105, 107 en 129 | Besluit geluidhinder |
| industrielawaaai (IL) | art. 44, 47, 49, 50, 51, 59, 65 en 66 | Besluit geluidhinder |

2.2.1 Wegverkeerslawaaai

De voorkeurswaarde voor woningen bedraagt 48 dB. Onder deze waarde hoeft wettelijk gezien aan verkeerslawaaai geen aandacht te worden besteed. Voor het toestaan van hogere grenswaarden dan de voorkeurswaarde bestaan bepaalde bandbreedtes. Hierbij geldt als hoofdregel:

- bij nieuwe situaties gelden strengere eisen dan bij bestaande;
- in buitenstedelijke² situaties gelden strengere eisen dan in stedelijke situaties;
- indien de voorkeurswaarde wordt overschreden, kunnen eisen worden gesteld aan de indeling van de woningen.

² buitenstedelijk: gebied buiten de bebouwde kom alsmede, voor de toepassing van de hoofdstukken VI en VII (Wgh) voor zover het betreft een autoweg of autosnelweg als bedoeld in het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, het gebied binnen de bebouwde kom, voor zover liggend binnen de zone langs die autoweg of autosnelweg.

In de volgende tabel zijn de voorkeurswaarden en maximale ontheffingswaarden voor wegverkeerslawaai opgenomen bij nieuwe woningbouw binnen de geluidszone van een bestaande weg en bij de aanleg van een nieuwe weg langs bestaande woningen.

Tabel 2

Voorkeurswaarde en maximale ontheffingswaarde wegverkeerslawaai nieuwe situaties (in dB)

| situatie | geluidsgevoelige bestemming | voorkeurswaarde | ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting | hoogst toelaatbaar binnenniveau |
|-----------------|--|------------------------|---|--|
| stedelijk | woningen | 48 | 63 | 33 |
| | scholen en ziekenhuizen/ verpleeghuizen | 48 | 63 | 28 |
| | andere gezondheidszorggebouwen | 48 | 53 | 33 |
| | woonwagenstandplaatsen | 48 | 53 | 28 |
| | andere geluidsgevoelige terreinen ³ | 53 | 58 | |
| buitenstedelijk | woningen | 48 | 53 bij nieuwe bestemming | 33 |
| | scholen en ziekenhuizen/ verpleeghuizen | 48 | 53 bij nieuwe bestemming 58 bij aanleg/wijzig. weg | 28 |
| | andere gezondheidszorggebouwen | 48 | 53 | 33 |
| | woonwagenstandplaatsen | 48 | 53 | 28 |
| | andere geluidsgevoelige terreinen | 53 | 58 | |

De Wet geluidhinder kent een afzonderlijke beoordelingssystematiek voor de reconstructie van wegen. Er is sprake van een reconstructie van een weg, indien:

- een bestaande weg wordt gewijzigd en
- aanliggende woningen een verhoging van de geluidsbelasting ondervinden van 2 dB of meer tengevolge van deze wijziging. Indien uitgangssituatie en eindsituatie hoger is dan 48 dB.

Het effect van de wijziging wordt daarbij gebaseerd op akoestisch onderzoek, waarbij de akoestische situatie 10 jaar na reconstructie wordt vergeleken met de akoestische situatie vóór reconstructie. In tabel 3 is een verkorte weergave gegeven van de voorkeurswaarde en hoogst toelaatbare geluidsbelasting na ontheffing.

³ terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan algemene, categorale en academische ziekenhuizen, alsmede verpleeghuizen, voor zover deze bestemd zijn of worden gebruikt voor de in die gebouwen verleende zorg (definitie Wgh)

Tabel 3

Voorkeurswaarde en maximale ontheffingswaarde wegverkeerslawaai in bestaande situatie (sanering) en reconstructies (in dB)

| situatie | voorkeursgrenswaarde | maximale ontheffingswaarde (wettelijk) | | hoogst toelaatbaar binnenniveau |
|--|---|--|----------------------|---------------------------------|
| | | | | |
| heersende geluidsbelasting < 48 | 48 | | | 33 |
| eerder is een hogere waarde vastgesteld | laagste van: - heersende waarde voor reconstructie - hogere vastgestelde waarde | 63 (stedelijk) | 58 (buitenstedelijk) | |
| niet eerder hogere waarde vastgesteld en geluidsbelasting < 53 | Heersende waarde vóór reconstructie | 63 (stedelijk) | 58 (buitenstedelijk) | |
| eerder is een hogere waarde vastgesteld in het kader van sanering | hogere vastgestelde waarde door minister VROM | 68 | | |
| geluidsreductie elders, ten minste gelijk aantal woningen een vermindering met dezelfde waarde als de toename t.p.v. reconstructie | | 68 | | |
| niet eerder hogere waarde vastgesteld en geluidsbelasting >53 | 53 dB(A) | 68 | | 43 |

2.2.2 Railverkeerslawaai

De voorkeurswaarde voor woningen ten gevolge van railverkeerslawaai bedraagt 55 dB. Onder deze waarde hoeft wettelijk gezien aan railverkeerslawaai in feite geen aandacht te worden besteed. Voor het toestaan van hogere grenswaarden dan de voorkeurswaarde bestaan bepaalde bandbreedtes. Hierbij wordt in vergelijking met wegverkeerslawaai geen onderscheid gemaakt tussen nieuwe en bestaande situaties en binnen- en buitenstedelijke situaties. Indien de voorkeurswaarde wordt overschreden, kunnen eisen worden gesteld aan de indeling van de woningen.

In de onderstaande tabel zijn de voorkeurswaarden en maximale ontheffingswaarden voor railverkeerslawaai opgenomen voor nieuwe woningbouw binnen de geluidszone van een spoorlijn en bij de aanleg van een nieuwe spoorlijn langs bestaande woningen.

Tabel 4

Railverkeerslawaai (in dB)

| situatie | voorkeursgrenswaarde | maximale ontheffingswaarde | hoogst toelaatbaar binnenniveau |
|--|----------------------|----------------------------|---------------------------------|
| alle situaties: • nieuwe woningen langs bestaand spoor; • nieuwe spoorwegen langs bestaande woningen; • wijziging aan de spoorweg | 55 | 68 | 35 |

2.2.3 Industrielawaai

Sinds september 1982 dient op grond van de Wet geluidhinder⁴ een zone te worden vastgesteld rondom industrieterreinen waarop de zogenaamde 'grote lawaaimakers' zijn of mogen worden gevestigd. Ook terreinen met andersoortige lawaaimakers kunnen worden gezoneerd. In de onderstaande tabel zijn de voorkeurswaarden en maximale ontheffingswaarden voor Industrielawaai opgenomen.

Tabel 5

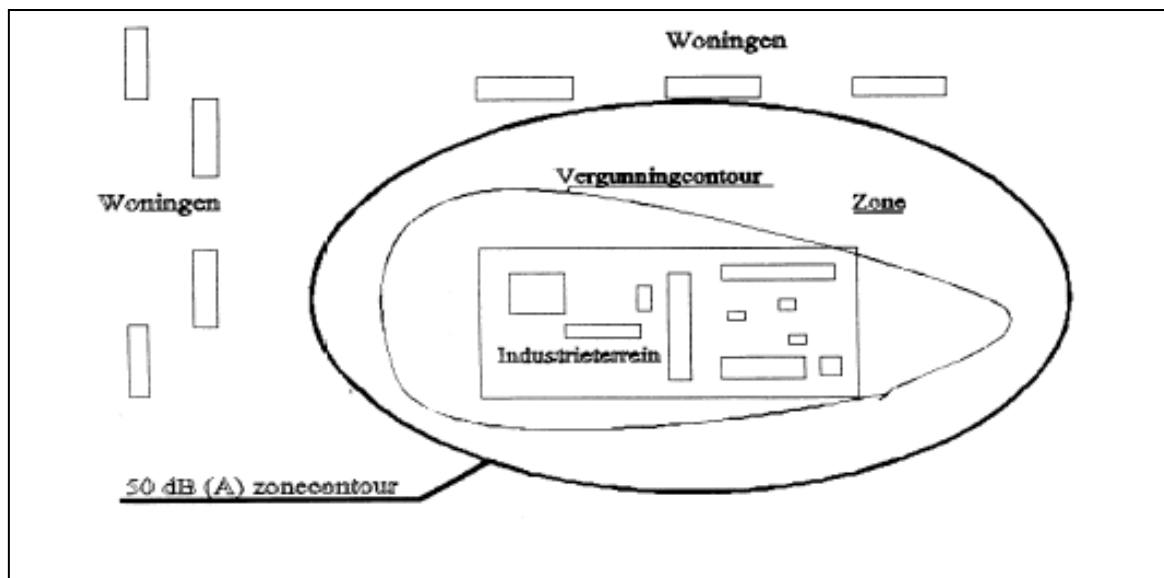
Voorkeurswaarde en maximale grenswaarde Industrielawaai (in dB(A))

| situatie woning op moment zonevaststelling | voorkeursgrenswaarde | maximale ontheffingswaarde | hoogst toelaatbaar binnenniveau |
|---|-----------------------------|-----------------------------------|--|
| woningen/woonwagendplaatsen | 50 | 55 | 30 |
| onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen | 50 | 60 | 35 |
| andere gezondheidsgebouwen | 50 | 55 | 30 |
| geluidsgevoelige terreinen | 50 | 55 | |

In de gemeente Duiven ligt één geluidsgezoneerd industrieterrein; het gaat hierbij om het industrieterrein Roelofshoeve. Dit terrein is gesitueerd ten noorden van de A12.

De zone is een aandachtsgebied rondom een industrieterrein, waarbuiten door de bedrijven op dat terrein gezamenlijk geen hogere geluidsbelasting dan 50 dB(A) mag worden veroorzaakt. De zone ligt tussen de grens van het industrieterrein en de vastgestelde zonegrens (het industrieterrein zelf maakt geen deel uit van de zone). Dit betekent dus dat de ruimte tussen de vergunde 50 dB(A)-contour en de vastgestelde zone in feite de beleidsruimte is, die de betrokken overheden hebben ten aanzien van de vestiging van nieuwe bedrijven of uitbreiding van bestaande bedrijven (zie tekening).

⁴ De officiële benaming hiervoor luidt: 'inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken', zoals is opgenomen in artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. Daarnaast worden ook termen als 'Wgh-bedrijven' of 'A-inrichtingen' gebruikt.



Figuur 2: zone rond een industrieterrein

Met het vaststellen van de geluidszone rond een industrieterrein, is ook de in totaal beschikbare geluidsruimte voor dat industrieterrein vastgelegd. Immers, buiten de zone mag de geluidsbelasting niet hoger worden dan 50 dB(A). Samengevat: de zone werkt twee kanten op. In de eerste plaats in de richting van de industrie. Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) moeten bij het beschikken op een aanvraag voor het verlenen van een milieuvergunning de uit de zonering voortvloeiende grenswaarden in acht worden genomen. We noemen dit het toetsen aan de geluidszone.

In de tweede plaats gelden binnen de zone beperkingen voor woningbouw, immers hoe dichterbij het industrieterrein, des te hoger de geluidsbelasting. Als hoofdregel geldt hier:

- buiten de zone zijn er geen belemmeringen voor woningbouw;
- bij nieuwe situaties gelden strengere eisen dan bij bestaande;
- binnen de zone (daar wordt de voorkeurswaarde van 50 dB(A) overschreden), worden eisen gesteld aan het binnenniveau in de woningen.

Op het gezoneerde industrieterrein zelf is bouw van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen niet mogelijk.

3. Gebiedsgerichte ambities en ontheffingscriteria hogere waarden

De gemeente Duiven heeft een gebiedsgericht geluidbeleid ontwikkeld. Binnen het grondgebied van de gemeente Duiven worden elf gebiedstypen onderscheiden. Per gebied is voor geluid een ambitie vastgesteld die dus in de plaats komt voor de voorkeursgrenswaarde. Alvorens in te gaan op de ontheffingscriteria die bij een verzoek om hogere grenswaarde worden gehanteerd, zal in paragraaf 3.1 van dit hoofdstuk de ambities die per gebiedstype zijn vastgesteld worden beschreven en in hoeverre wij afwijking van deze gestelde ambitie willen accepteren. Vervolgens wordt in paragraaf 3.2 beschreven onder welke voorwaarden dan vinden dat afwijking mogelijk is.

3.1 Gebiedsgerichte aanpak

Zoals beschreven in de algemene nota geluidbeleid hanteert de een gebiedsgerichte aanpak. Immers, het ene gebied is het andere niet en de ambities voor de verschillende gebieden zijn dan ook gedifferentieerd geformuleerd.

| geluidsklasse | VL | RL | IL |
|-------------------|----|----|----|
| 2 zeer rustig | 38 | 45 | 40 |
| 1 rustig | 43 | 50 | 45 |
| 0 redelijk rustig | 48 | 55 | 50 |
| -1 onrustig | 53 | 58 | 55 |
| -2 zeer onrustig | 58 | 63 | 60 |
| -3 lawaaiig | 63 | 68 | 65 |
| -4 zeer lawaaiig | | | |

VL = Verkeerslawaaï
RL = Railverkeerslawaaï
IL = Industrielawaaï

Om de communicatie rondom ambities makkelijker te maken is ervoor gekozen om de ambities van de gebiedstype aan te geven in een geluidsklasse en niet met normen c.q. getallen. Uiteraard is de geluidsklasse wel gekoppeld aan een traditionele geluidnormen die we kennen uit de Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder komt dus overeen met redelijk rustig. In de figuur hierboven is dit aangegeven.

Binnen de gemeente Duiven worden de volgende gebiedstypen onderscheiden. De daaraan gekoppelde ambities zijn in de onderstaande tabel weergegeven.

| gebiedstypering | geluidsklasse (ambitie) | geluidsklasse (bovengrens) | geluidsklasse (ambitie) | geluidsklasse (bovengrens) |
|---|-------------------------|---|-------------------------------|----------------------------|
| | weg- en railverkeer | | bedrijven | |
| vogelrichtlijn- en stiltegebieden | zeer rustig | redelijk rustig | zeer rustig | rustig |
| dorpskern en overig woongebied Loo | rustig | onrustig | rustig | redelijk rustig |
| uiterwaarden en overig deel buitengebied | rustig | onrustig | rustig | redelijk rustig |
| dorpskern en overig woongebied Groessen | rustig | onrustig | rustig | redelijk rustig |
| woongebieden kern Duiven | rustig | onrustig zeer onrustig ¹⁾ | rustig ²⁾ | redelijk rustig |
| historische lintbebouwing in buitengebied | redelijk rustig | zeer onrustig | redelijk rustig ²⁾ | redelijk rustig |
| historische lintbebouwing in Duiven | redelijk rustig | lawaaig | redelijk rustig ²⁾ | onrustig |
| spoorzone Duiven | redelijk rustig | lawaaig | redelijk rustig ²⁾ | redelijk rustig |
| Centrum stedelijk (centrum Duiven) | redelijk rustig | onrustig lawaaig ¹⁾ | redelijk rustig ²⁾ | onrustig |
| Remigiusplein (horecaomgeving) | | | onrustig | onrustig |
| Bedrijventerreinen | onrustig | lawaaig | onrustig | lawaaig |
| Gezoneerd industrieterrein (Roelofshoeve) | n.v.t. (geen woningen) | | n.v.t. (geen woningen) | |

1) bij opvullen open plaats, bij vervangende nieuwbouw of bij nieuwbouw langs hoofdinfrastructuur

2) geluidsluwe zijde 1 of 2 geluidsklassen stiller

De ambitie ten aanzien van geluid is gekoppeld aan het onderscheiden gebiedstype. Hierbij is het karakter van het gebiedstype bepalend voor de ambitie. Bij de hoogdynamische gebieden, zoals woonwijken en centrumgebieden gaat het om de bescherming van woningen. In de laagdynamische functies (natuur en agrarisch) gaat het niet om specifiek om de woningen maar om het gebied zelf. De aangegeven geluidsklassen hebben door de gehanteerde bandbreedte een indicatieve status. Op figuur 1 is de geografische afbakening van de gebiedstypen weergegeven. De geografische afbakening wekt de schijn van nauwkeurigheid. Het is echter uitdrukkelijk van belang dat de huidige situatie en de nu bekende ruimtelijke ontwikkelingen zijn gedefinieerd en getypeerd.

In de gehanteerde systematiek wordt onderscheid gemaakt tussen ambities en bovengrenzen. De maximale afwijking is als een bovengrens per gebiedstype aangegeven. Bij het toekennen van een hogere waarde zal op basis van de criteria in paragraaf 3.2 een afweging gemaakt moeten worden.

Het toetsen aan de ambities zoals die zijn opgenomen in tabel 5 zijn overigens alleen van toepassing voor de nieuwe situaties. Hiermee wordt bedoeld:

- de aanleg van een nieuwe weg of spoorlijn bij bestaande woningen;
- de bouw van woningen bij een bestaande weg of spoorlijn;
- de vestiging van een bedrijf bij bestaande woningen;
- de bouw van woningen bij een bestaand bedrijf.

In deze situaties is het immers mogelijk om keuzes te maken ten aanzien van het situeren van een geluidsgevoelige bestemming ten opzichte van een geluidsbron. Dit zijn overigens veel voorkomende situaties. Daarnaast komt het natuurlijk ook voor dat er geheel nieuwe woongebieden worden ontwikkeld. Op dat moment ontstaat de situatie dat zowel de woningen als de weg nieuw zijn.

Voor de bronnen weg- en railverkeer zijn de ambities en de daaraan gekoppelde ontheffingswaarden in dit document vastgelegd. Voor industrielawaai wordt hierop in Nota Bedrijven en Geluid verder ingegaan.

3.2 Criteria voor hogere grenswaarden:

Slechts wanneer voldoende gemotiveerd wordt aangetoond dat toepassing van een maatregel niet doeltreffend is of niet aan de hoofd- en of locatie specifieke criteria kan worden voldaan, kan een hogere grenswaarde worden toegekend.

In deze paragraaf worden de criteria beschreven, waaraan een hogere grenswaarde afweging wordt getoetst en wat de overwegingen zijn om een verzoek al dan niet toe te kennen.

3.2.1 Hoofdcriteria

In artikel 110a lid 5 van de Wet geluidhinder is bepaald dat een hogere grenswaarde alleen kan worden verleend indien:

Toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein, de weg of spoorweg, van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen onderscheidenlijk aan de grens van de betrokken geluidsgevoelige terreinen tot de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

In hoofdstuk 4 is vastgelegd wat de gemeente Duiven hieronder verstaat.

Naast deze harde hoofdcriteria heeft de gemeente Duiven een ontheffingenbeleid in voorliggende nota opgesteld dat deze criteria verder invult en tevens is gebaseerd op de uitgangspunten uit de Nota geluidbeleid van de gemeente Duiven (met onder andere de gebiedsgerichte ambities).

3.2.2 Ontheffingscriteria

Ieder verzoek om hogere grenswaarde wordt in ieder geval aan de voornoemde criteria getoetst. Daarnaast worden bij de afweging over het toekennen van een verzoek om een hogere grenswaarde ook de ontheffingscriteria betrokken.

Beleidsuitspraak:

Naast de hoofdcriteria toetst de gemeente Duiven een verzoek tot een hogere grenswaarde aan de ontheffingscriteria zoals deze op 31 december 2006 (oude Wet geluidhinder) geldig waren. Deze criteria zijn goed bruikbaar en doen recht aan de problematiek.

Wegverkeerslawaaï

Nog niet geprojecteerde woningen buiten de bebouwde kom:

- Woningen zijn / worden verspreid gesitueerd buiten de bebouwde kom:
hierbij moet worden gedacht aan woningen buiten de bebouwde kom, waarbij de afstand tot de dichtstbijzijnde bestaande woningen minimaal 50 meter is en waarbij vergroten van de afstand tot de weg (om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde) niet haalbaar is.
- Woningen zijn noodzakelijk vanwege grond- of bedrijfsgebondenheid:
hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan (agrarische) bedrijfswoningen of aanleunwoningen. De noodzaak moet worden aangetoond/onderbouwd.
- Woningen vullen open plaats tussen aanwezige bebouwing op:
hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een planmatige verdichting met één of meerdere woningen van een bestaande buitenstedelijke structuur (bijvoorbeeld bestaande lintbebouwing); aan meerdere zijden begrensd door bestaande bebouwing en ter verbetering van die stedenbouwkundige structuur. Een stedenbouwkundige onderbouwing dient te worden aangeleverd.
- Woningen worden gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing:
het gaat hierbij bijvoorbeeld om woningen die gebouwd worden op de plaats van reeds bestaande bebouwing (bijvoorbeeld bestaande schuur wordt afgebroken en er komen woningen voor terug, zoals bij rood voor rood regeling).

Nog niet geprojecteerde woningen binnen de bebouwde kom:

- Woningen welke in een stads- of dorpsvernieuwingsplan worden opgenomen:
hierbij gaat het om grootschalige ruimtelijke projecten waarbij sprake is van een algehele vernieuwing/verbetering van de bestaande woonomgeving.
- Woningen vervullen doelmatige akoestische afscherming:
het gaat hierbij bijvoorbeeld om woningen als gevolg waarvan het afschermende effect minimaal 3 dB bedraagt voor andere bestaande of nieuw te bouwen woningen, waarbij het aantal af te schermen woningen minimaal 50% bedraagt van het aantal betrokken woningen.
- Woningen zijn noodzakelijk vanwege grond- of bedrijfsgebondenheid:
hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan bedrijfswoningen of aanleunwoningen. De noodzaak moet worden aangetoond.

- Woningen vullen open plaats tussen aanwezige bebouwing op:
hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan woningen, die een gevelrij sluitend maken of een planmatige verdichting met enige woningen van een bestaande stedelijke structuur; aan meerdere zijden begrensd door bestaande bebouwing en ter verbetering van die stedenbouwkundige structuur. Een stedenbouwkundige onderbouwing dient te worden aangeleverd.
- Woningen worden gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing:
het gaat hierbij bijvoorbeeld om woningen die gebouwd worden op de plaats van reeds bestaande bebouwing (bijvoorbeeld bestaande school wordt afgebroken en er komen woningen voor terug).

Geprojecteerde, in aanbouw zijnde of aanwezige woningen en een nog niet geprojecteerde weg, voor zover die weg:

- Weg vervult noodzakelijke verkeer- en vervoersfunctie:
een cijfermatige onderbouwing aan de hand van ruimtelijke of verkeerskundige plannen of nota's kan hierover duidelijkheid verschaffen.
- Weg vervult verkeersverzamel functie zodat elders lagere geluidsbelastingen optreden:
ook hier kan een cijfermatige onderbouwing met aantallen woningen en/of veranderingen in geluidsbelastingen duidelijkheid verschaffen.

Industrielawaai

Ontheffingsgronden, conform het voormalig Besluit grenswaarden binnen zones rond industrieterreinen:

- het referentieniveau ter plaatse van de uitwendige scheidingsconstructie van de woningen waarvoor de hogere waarde is verzocht, hoger is dan of gelijk is aan het equivalente geluidsniveau vanwege het betrokken industrieterrein;
- de woningen ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- de woningen in een dorps- of stadsvernieuwingsplan worden opgenomen, dan wel door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen;
- de ligging van de geluidsbronnen op het betrokken industrieterrein zodanig is dat de geluidsbelasting, vanwege dit industrieterrein en vanwege andere geluidsbronnen, van ten minste één uitwendige scheidingsconstructie van elk van de woningen lager is dan of gelijk is aan 50 dB(A);
- de woningen ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing.

Railverkeerslawaaï

Ontheffingsgronden, conform het voormalig Besluit geluidhinder spoorwegen:

- nog niet geprojecteerde dan wel geprojecteerde woningen, die:
 - in de omgeving van een station of halte gesitueerd worden;
 - verspreid gesitueerd worden buiten de bebouwde kom;
 - ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid;
 - ter plaatse gesitueerd worden ter vervanging van bestaande bebouwing;
 - in een stads- of dorpsvernieuwingsplan worden opgenomen;
 - door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestisch afscherpende functie gaan vervullen voor andere woningen - in aantal ten minste de helft van het aantal woningen waaraan de afscherpende functie wordt toegekend - of voor andere geluidsgevoelige gebouwen of geluidsgevoelige terreinen;
 - door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen.

Een nog niet geprojecteerde, geprojecteerde of te wijzigen spoorweg, voor zover deze spoorweg een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen.

3.2.3 Voorwaarden voor het verlenen van een hogere grenswaarde

Wanneer het verzoek tot een hogere grenswaarde getoetst is op de hiervoor genoemde hoofdcriteria en de ontheffingscriteria wordt gekeken aan welke voorwaarden moet worden voldaan voor het verlenen van een hogere grenswaarde.

Deze kleinste schaal, de woning, richt zich voornamelijk op akoestische maatregelen aan het huis. Voor het verlenen van een hogere grenswaarde in de situaties genoemd in paragraaf 3.1, moet gekeken worden naar alle mogelijk te nemen maatregelen op alle niveaus.

Beleidsuitspraak:

Indien aangetoond is dat het verzoek tot een hogere grenswaarde voldoet aan de hoofd- en ontheffingscriteria kan onder voorwaarden een hogere grenswaarde worden verleend. De gemeente Duiven past hierbij primair akoestische compensatiemaatregelen toe. Deze zijn per geluidsklasse verschillend.

Locatie specifieke criteria

Ieder verzoek om hogere grenswaarde wordt in ieder geval aan de voornoemde criteria getoetst. Daarnaast wordt bij de afweging over het toekennen van een verzoek om een hogere grenswaarde ook de locatiespecifieke kenmerken betrokken. De gemeente Duiven kiest ervoor om de onderstaande locatiespecifieke kenmerken in de overwegingen als positief aspect mee te nemen dan wel als zwaarwegend argument mee te nemen.

- de locatie bevindt zich in de nabijheid van een trein- of busstation;
- de nieuwbouw is ter plaatse noodzakelijk om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- de nieuwbouw ter plaatse dient ter vervanging van bestaande bebouwing;
- de locatie is opgenomen in herstructureringsplannen;
- de nieuwbouw vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing;
- met de ontwikkeling van de betreffende locatie worden één of meerdere andere milieuknelpunten (bijv. luchtkwaliteit, bodemsanering) elders opgelost.

Voorwaarden voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse 'onrustig' (is tot VL 53 dB / RL 58 dB):

Bij het toekennen van een verzoek om een hogere grenswaarde voor geluidsgevoelige bestemmingen tot en met de geluidsklasse 'onrustig' worden aanvullend ook de volgende voorwaarden bij de afweging betrokken:

- indien mogelijk bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere asfalttypen) treffen;
- indien mogelijk de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe woning(en) vergroten;
- in ieder geval dient bij woningen/appartementen de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
- getracht wordt het stedenbouwkundig ontwerp zodanig vorm te geven om zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied te creëren;
- vanaf de geluidsklasse 'onrustig' dient bij een aanvraag om bouwvergunning voor een woning en andere geluidsgevoelige bestemmingen een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit.

Voorwaarden voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse 'zeer onrustig' (is tot VL 58 dB / RL 63 dB):

Bij het toekennen van een verzoek om een hogere grenswaarde voor geluidsgevoelige bestemmingen tot en met de geluidsklasse; zeer onrustig' worden aanvullend ook de volgende voorwaarden bij de afweging betrokken:

- rekening houden met de indeling van de woning: bij appartementen en seniorenwoningen dient minimaal één verblijfsruimte⁵ in de woning aan de geluidsluwe zijde te worden gesitueerd; bij eengezinswoningen minimaal drie verblijfsruimten in de woning aan de geluidsluwe zijde;
- wanneer de woning een balkon heeft dan moet deze bij voorkeur afsluitbaar zijn, zodat men zelf kan kiezen of men zich wil afzonderen van de hoge geluidsbelasting of niet;
- bij een aanvraag behorend bij een bouwvergunning voor een woning en andere geluidsgevoelige bestemmingen dient een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit;
- de buitenruimtes (tuin of balkon) worden bij voorkeur aan de geluidsluwe zijde gesitueerd.

Voorwaarden voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse 'lawaaig' (is tot VL 63 dB / RL 68 dB):

Bij het toekennen van een verzoek om hogere grenswaarde voor geluidsgevoelige bestemmingen tot en met de geluidsklasse 'lawaaig' worden aanvullend de volgende voorwaarden bij de afweging betrokken:

- in de geluidsklasse 'lawaaig' worden slechts in het geval van een zwaarwegend maatschappelijk en/of stedenbouwkundig belang, nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen gebouwd. Bijvoorbeeld indien er sprake is van vervangende nieuwbouw of een aantoonbare stedenbouwkundige verbetering van de bestaande situatie;

⁵ In artikel 1.1 van Bouwbesluit 2003 is 'verblijfsruimte' als volgt gedefinieerd: 'ruimte voor het verblijven van mensen, dan wel een ruimte waarin de voor een gebruiksfunctie kenmerkende activiteiten plaats vinden'.

- naast de akoestische compensatie wordt bij grotere bouwplannen ook niet-akoestische compensatie toegepast (bijvoorbeeld veel groen, een kinderspeelplaats of de nabijheid van openbaar vervoer).

Niet akoestische compensatie

Daarnaast zal de gemeente bij de realisatie van woningen vanaf de geluidklasse 'onrustig' niet-akoestische compensatie positief betrekken bij de overwegingen om een hogere waarde toe te staan. Bij niet-akoestische compensatie kan gedacht worden aan de volgende zaken:

- grotere woningen / appartementen;
- meer dan gemiddeld aantal parkeerplaatsen, liefst door middel van parkeren uit het zicht;
- de nieuwe locatie "groen" in te richten;
- de woningen / appartementen te voorzien van een hoger afwerkingsniveau;
- de hoogst belaste woningen / appartementen te situeren op een locatie met uitzicht;
- de hoogbelaste woningen / appartementen te situeren in de nabijheid van "uitloopgebieden" / natuurgebieden.

De niet-akoestische compensatie kan ook bestaan uit het prioritair aanpakken van een ander milieuknelpunt of de voorkeur geven aan het realiseren van ambities op andere aspecten die van belang zijn voor de leefomgeving. De gemeente Duiven maakt deze bredere aanpak mogelijk door bijvoorbeeld bij de afweging over het verlenen van een hogere waarde, onder de noemer van niet-akoestische compensatie hieraan aandacht en gewicht toe te kennen.

Op grond van het bovenstaande kan de gemeente Duiven, indien de kosten van de te nemen maatregelen onaanvaardbaar hoog zijn, gemotiveerd afwijken van de ontheffingscriteria en de gehanteerde ambities per gebiedstype.

Grote woningbouwprojecten

De gemeente Duiven wil bij grotere bouwplannen (meer dan 200 woningen) in geluidsbelaste omgevingen (nabij drukke wegen, spoorweg of industrieterrein) met projectontwikkelaars vooraf (voordat met de planvorming wordt begonnen) afspraken maken om toekomstige nieuwe bewoners te beschermen tegen cumulatie van geluid. Bovenstaande akoestische compensatiemaatregelen kunnen dan vooraf worden besproken.

Bij deze plannen geldt aanvullend een specifiek nader criterium dat voor maximaal 10% van de te realiseren woningen een hogere waarde, dan de ambitie voor het betreffende gebied wordt vastgesteld.

Reconstructie wegen

Bij reconstructies van wegen (of bij wijziging van de verkeersstructuur) worden slechts hogere grenswaarden vastgesteld dan nadat doelmatige bronmaatregelen (stillere wegdektypen) zijn getroffen, mits deze kosteneffectief en duurzaam kunnen worden toegepast.

4. Aandachtspunten voor de uitvoeringspraktijk

De ervaring leert dat niet alle aspecten die zich in de praktijk voordoen op eenduidige wijze in de wetgeving zijn beschreven. In veel gevallen moet op lokaal niveau een keuze gemaakt worden hoe de wet- en regelgeving geïnterpreteerd wordt. In dit hoofdstuk wordt waar mogelijk een aantal van deze aspecten met betrekking tot de hogere grenswaarden nader toegelicht:

1. Wat verstaan we onder bezwaren uit het hoofdcriterium (paragraaf 4.1)?
2. Aan welke eisen moet een verzoek om hogere grenswaarde voldoen (paragraaf 4.2)?
3. Welke functies en objecten willen we beschermen (paragraaf 4.3)?
4. Hoe gaan we om met cumulatie van verschillende geluidsbronnen (paragraaf 4.4)?
5. Hoe willen we omgaan met dove gevels (paragraaf 4.5)?
6. Hoe gaan we om met 30 km/uur gebieden (paragraaf 4.6)?
7. Hoe gaan we om met de Stad en Milieu benadering (paragraaf 4.7)?

4.1 Bezwaren uit het hoofdcriterium

In de praktijk is al veel ervaring opgedaan met de afwegingen die ten aanzien van bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard zijn gemaakt. Onderstaand worden voorbeelden van overwegingen gegeven die een hogere grenswaarde verzoek motiveren:

- *Stedenbouwkundige overwegingen:* de aanvrager moet aantonen dat woningbouw ter plaatse noodzakelijk is (bijvoorbeeld vervanging of invulling lege plek) en dat de bebouwing ten opzichte van een geluidsbron om stedenbouwkundige of locatiespecifieke kenmerken niet anders kan worden gesitueerd.
- *Verkeerskundige overwegingen:* indien een belangenafweging zal moeten plaatsvinden, weegt de huidige verkeersstructuur uit het Integraal Verkeers Beleidsplan (hierin zijn ook de uitgangspunten van het programma 'Duurzaam Veilig' opgenomen) zwaarder mee dan geluid. Hierbij prevaleert verkeersveiligheid boven geluid.
- *Vervoerskundige overwegingen:* indien er een belangenafweging zal moeten plaatsvinden, weegt de huidige verkeersstructuur uit het Integraal Verkeers Beleidsplan zwaarder mee dan geluid. Het is niet gewenst om in het kader van individuele bouwplannen hiervan af te wijken;
- *landschappelijke overwegingen:* voorkom dat een open landschap door geluidsafschermdende voorzieningen (schermen) doorsneden wordt. Dit is altijd een locatiespecifieke afweging, die gemotiveerd dient te worden in het hogere grenswaarde besluit.
- *Financiële overwegingen:* in dit kader is het van belang dat de meerkosten van maatregelen (getalsmatig) worden aangetoond. Daarnaast moet in de bestemmingsplanexploitatie rekening worden gehouden met de kosten van geluidsmaatregelen zoals geluidsafschermdende voorzieningen dan wel gevelisolatie. Daardoor wordt voorkomen dat in een latere planfase deze kosten als onvoorzien, dan wel onredelijk worden beschouwd.

Door in de hogere grenswaarden afweging rekening te houden met eventuele bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke en financiële aard wordt een integrale afweging gemaakt.

Maatregelen die bij het vaststellen van een hogere grenswaarde getroffen kunnen worden, zijn bijvoorbeeld de keuze voor een stiller wegdektype, een andere indeling van het bouwplan of een geluidsluwe gevel. Bij de financiële overwegingen is de centrale vraag wanneer de kosten en baten van de maatregelen tegen elkaar opwegen. Om de meest kosteneffectieve maatregelen te kunnen bepalen, moeten de mogelijke maatregelen worden doorgerekend. Daarbij worden eerst de bron- en overdrachtsmaatregelen bekeken en pas daarna de maatregelen bij de ontvanger. Op basis van de doorrekening wordt bepaald welke maatregelen het meest doelmatig zijn (hoe wordt met de minste kosten het wettelijke binnenniveau gehaald). Op deze wijze is sprake van een financieel akoestische afweging. Bij de besluitvorming over een pakket van maatregelen spelen natuurlijk ook andere factoren een rol (bijvoorbeeld stedenbouwkundige inpassing, veiligheid). Het kan dan ook zijn dat de uiteindelijke keuze toch valt op een andere maatregel dan de meest doelmatige maatregel.

4.2 Eisen aan verzoek om hogere grenswaarde

In de regel wordt door of namens de initiatiefnemer van het bestemmingsplan, bouwplan of de aanleg/reconstructie van een weg of spoorweg in de voorbereidende fase een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In het akoestisch onderzoek wordt de geluidsbelasting voor de huidige en toekomstige situatie in kaart gebracht. Ook wordt bepaald of bronmaatregelen en/of overdrachtsmaatregelen mogelijk en haalbaar zijn om de toekomstige geluidsbelasting tot de voorkeurswaarde te beperken. Hierbij worden de criteria zoals deze in hoofdstuk 3 beschreven zijn meegenomen. Indien dat niet mogelijk is, dient dat voldoende te worden gemotiveerd. Als maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële aard, kan een verzoek tot vaststelling van een hogere grenswaarde worden opgesteld.

Aan een verzoek tot vaststelling van hogere grenswaarden worden inhoudelijke eisen gesteld. Het verzoek dient minimaal de volgende informatie te bevatten:

- de verzochte hogere grenswaarde;
- de redenen die aan het verzoek ten grondslag liggen;
- de resultaten van het akoestisch onderzoek;
- een beschrijving van de mogelijkheden om de geluidsbelasting te verminderen (inclusief een berekening van de extra kosten);
- een schatting van de kosten die verwacht worden om te voldoen aan het wettelijk binnenniveau (gevelmaatregelen);
- tekeningen met daarop de lokale situatie;
- een ruimtelijke onderbouwing op basis van een akoestisch onderzoek;
- een financiële onderbouwing.

4.3 Te beschermen functies en objecten

In de Nota Geluidbeleid is de keuze gemaakt niet alleen de objecten te beschermen die wettelijk zijn aangewezen, aangaande hogere grenswaarden. De wettelijk te beschermen objecten zijn:

- woningen;
- geluidsgevoelige gebouwen:
 - onderwijsgebouwen;
 - ziekenhuizen en verpleeghuizen;
 - verzorgingstehuizen;
 - psychiatrische inrichtingen;
 - medische centra;
 - poliklinieken;
 - medische kleuterdagverblijven.
- geluidsgevoelige terreinen:
 - terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan algemene, categorale en academische ziekenhuizen;
 - terreinen die behoren bij verpleeghuizen, voor zover deze bestemd zijn of worden gebruikt voor de in die gebouwen verleende zorg;
 - woonwagendstandplaatsen.
- natuurbeschermingsgebieden.

Beleidsuitspraak:

Naast de objecten die door de Wet geluidhinder en Wet milieubeheer worden beschermd, beschermt de gemeente Duiven ook nieuw te vestigen kinderdagverblijven. Kerken en begraafplaatsen worden tijdens plechtigheden beschermd tegen bouwlawaai of geluid als gevolg van een evenement.

4.4 Cumulatie van geluid

In het concept van de Handreiking Ruimtelijke Ordening en Milieu van het ministerie van VROM is vastgelegd dat bij de ontwikkeling van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. In de Wet geluidhinder (art. 110a) is deze aanpak vertaald. Ter bescherming van (toekomstige) bewoners mag de gecumuleerde geluidsbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

De gemeente Duiven is van mening dat bij een hogere grenswaardenafweging de gecumuleerde geluidsbelasting in beeld gebracht dient te worden als sprake is van meerdere relevante geluidsbronnen. Dit is de situatie waar een bewoner mee te maken heeft.

Daar waar als gevolg van cumulatie een hogere geluidsbelasting optreedt, moet bij het dimensioneren van de gevelisolatie rekening worden gehouden met deze gecumuleerde geluidsbelasting. Op deze manier blijft de geluidskwaliteit van het binnenklimaat in woningen (bijvoorbeeld belangrijk voor een goede nachtrust) gewaarborgd. Op grond van het Bouwbesluit moet bij het ontwerp van woningen voldaan worden aan de wettelijke binnenniveaus.

Indien een hogere grenswaarde wordt vastgesteld, geldt immers voor de geluidsgevoelige bestemming nog wel een limiet aan het wettelijk toelaatbare binnenniveau in de geluidsgevoelige vertrekken. Op basis van een bouwakoestisch onderzoek dient aangetoond te worden dat het wettelijk toelaatbare binnenniveau niet wordt overschreden.

Het gaat dan bijvoorbeeld om een situatie waar een woonwijk is gesitueerd nabij een weg en een spoorbaan (weg- of railverkeerslawaai) of nabij een (al dan niet gezoneerd) industrieterrein (industrielawaai).

De vereiste geluidswering van de gevel wordt berekend op basis van de energetische sommatie van de isolatiewaarde per geluidsbron. Bij de bepaling van de noodzakelijke isolatiewaarden van de gevels wordt voor wegverkeerslawaai geen aftrek op basis van artikel 110g van de Wet geluidhinder toegepast. Bij de bepaling van de vereiste gevelwering worden de volgende stappen doorlopen:

- bepaal per bron het wettelijk binnenniveau;
- bepaal de minimaal noodzakelijke geluidswering per bron;
- sommeer energetisch de minimaal noodzakelijke geluidsweringen;
- de aldus berekende geluidswering dient minimaal gerealiseerd te worden;

hanteer het meest ongunstige frequentiespectrum van de optredende lawaaisoorten voor de berekende geluidswering van de gevel(s) om maatregelen te bepalen.

In de bijlage 2 zijn ter verduidelijking een aantal rekenvoorbeelden opgenomen, waarbij deze stappen zijn doorlopen.

4.5 Dove gevels

In het kader van de Wet geluidhinder is de dove gevel sinds begin jaren negentig een 'erkend' begrip. Op een dove gevel mogen geluidsbelastingen voorkomen die hoger zijn dan de maximale ontheffingswaarde. Een dove gevel is in artikel 1b van de Wet geluidhinder gedefinieerd als zijnde:

een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidswering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB onderscheidenlijk 35 dB(A), alsmede een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

Van een dove gevel is dus voortaan ook sprake als een gevel delen bevat die in bijzondere omstandigheden moeten kunnen worden geopend, mits achter deze delen geen geluidsgevoelige ruimte is gelegen. Wat betreft de te openen delen, valt te denken aan een nooduitgang. De andere kant van de woning moet echter wel geluidsluw zijn; op basis van jurisprudentie geldt dat hierbij alle overige geluidsbronnen in beschouwing moeten worden genomen bij een dergelijke afweging. Daarnaast ligt het voor de hand, hoewel dit geen wettelijke eis is, dat geen buitenruimten (tuin of balkon) aan de kant van de dove gevel worden gesitueerd. Zolang het gaat om toepassing van de Wet geluidhinder, kan een dove gevel een oplossing bieden in gevallen waarin de maximale ontheffingswaarde zal worden overschreden.

Beleidsuitspraak:

*De gemeente Duiven wil in beginsel geen dove gevels toelaten uit oogpunt van leefbaarheid.
In bijzondere situaties is maximaal één dove gevel toelaatbaar.*

4.6 30 km/uurwegen

In het kader van het project "Duurzaam veilig" zijn diverse verkeersmaatregelen bedacht, waaronder de inrichting van gebieden met een maximum snelheid van 30 km/uur. Volgens artikel 74 Wgh zijn deze gebieden gedezoneerd en zijn de bepalingen over voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden niet meer van toepassing. Volgens de regels van de Wet geluidhinder hoeft aan het geluidsaspect van deze wegen geen aandacht te worden geschonken.

Daar de gemeente Duiven een duurzaam woonklimaat voorstaat kiest Duiven ervoor bij planontwikkeling hieraan uitdrukkelijk wel aandacht te besteden, zeker nu dergelijke wegen vanwege duurzame verkeersveiligheid in aantal toenemen. Deze keuze wordt onderschreven door een aantal recente uitspraken van de Raad van State. Bij het verlenen van vrijstellingen of het vaststellen van bestemmingsplannen zal de gemeente zich uitspreken over de aanvaardbaarheid van deze niet-zoneringsplichtig wegverkeerslawaai. De overwegingen zullen zich met name richten op de gevelbelasting vanwege het wegverkeer en het binnenniveau binnen geluidsgevoelige vertrekken. Deze dienen wel akoestisch inzichtelijk gemaakt te worden.

4.7 Binnenniveaus

Bij de beleidskeuzen voor de hogere waarden afweging heeft de gemeente ervoor gekozen om bij de behandeling van bouwvergunningaanvragen bouwakoestisch onderzoek en bouwakoestische detailleringen te verlangen en de deze te toetsen. Dit om actief te zorgen voor het naleven van wettelijke grenswaarden binnen woningen. Naast het beoordelen van deze onderzoeken bij bouwvergunningverlening, kiest de gemeente Duiven ervoor om bij het houden van toezicht op de bouwplaats aandacht te besteden aan de realisatie van het noodzakelijke voorzieningenniveau.

Bij nieuwe woningen in de geluidsklassen "lawaaiig" verlangt de gemeente van ontwikkelende partijen dat deze voor de oplevering door middel van metingen wordt aangetoond dat de binnenniveaus in deze woningen voldoen aan de gestelde eisen.

5. **Procesmatige inbedding en protocol hogere grenswaarden**

In het kader van de Wabo is de HGW-procedure geen geïntegreerde toestemming. De Wabo geeft de mogelijkheid de HGW-procedure aan te laten haken bij een omgevingsvergunning.

De gemeente Duiven heeft er op dit moment voor gekozen de HGW-procedure vooralsnog niet te laten aanhaken bij de Wabo. Wellicht zal dit in een later stadium wel gebeuren.

Echter is wel aangegeven dat daar waar sprake is van een omgevingsvergunning waarbij een HGW-procedure noodzakelijk is, wel zoveel mogelijk aansluiting gezocht wordt bij de Wabo-procedure zodat deze procedure zoveel mogelijk gestroomlijnd kunnen verlopen.

Indien sprake is van een Wabo-gerelateerde activiteit (denk aan projectbesluit) waarbij een HGW-procedure noodzakelijk blijkt, zal de HGW uiteraard met de omgevingsprocedure parallel lopen, omdat de Wro aangeeft dat in de ontwerpfase zowel het op RO-ontwerp als het HGW-ontwerp gelijktijdig beschikt dient te worden en dus gelijktijdig gepubliceerd en ter inzage gelegd moeten worden. Ontkoppeling is in dit geval dan ook niet mogelijk.

Bij het vaststellen van een bestemmingsplan waarbij een HGW noodzakelijk is, dient de HGW ook parallel te lopen met het ontwerpbestemmingsplan, echter is het vaststellen van een bestemmingsplan geen Wabo-gerelateerde activiteit en daarmee behoeft ook geen Wabo-procedure doorlopen te worden, maar dienen de procedures volgend uit de Wro en Awb gevolgd te worden.

Algemeen

In artikel 110c van de Wet geluidhinder is bepaald, dat bij het vaststellen van een hogere grenswaarde de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht opgenomen procedure moet worden gevolgd. Hierin is opgenomen welke stappen moeten worden gevolgd en welke wettelijke termijnen in acht moeten worden genomen nadat de aanvraag is ontvangen.

In paragraaf 4.2 is beschreven welke informatie een verzoek om een hogere grenswaarde moet bevatten, De procedure start (formeel) na ontvangst van de aanvraag (ingevuld aanvraagformulier en nadere stukken zoals onder andere een akoestisch onderzoek).

De inhoudelijke afwegingen voor ruimtelijke plannen moeten op het juiste moment aan bod komen. Het aspect geluid speelt daarbij, met name voor die gevallen waar een hogere grenswaarde afweging moet worden gemaakt, een rol. Bij de procesmatige inbedding van het geluidbeleid krijgt de uitvoering van de procedure vorm en wordt aangegeven wanneer welk deelonderwerp aan bod dient te komen.

In het planvormingsproces wordt cyclisch-trechterend, oftewel van grof naar fijn, gewerkt. Om te zorgen dat op het juiste moment de juiste keuzen worden gemaakt, is het van belang in elke fase zowel terug, naar de geformuleerde doelstellingen, als vooruit, naar de mogelijkheden, te kijken.

Bij het maken van keuzen spelen visie op kwaliteit en ambities een belangrijke rol. Bijna nooit kunnen keuzen kwantitatief worden onderbouwd. Ze zijn gebaseerd op integrale afwegingen tussen verschillende planaspecten.

Het planproces hoort open en toegankelijk te zijn voor iedereen die zich betrokken voelt of belangen heeft. Nieuwe inzichten en ontwikkelingen krijgen een plek. Het proces moet voldoende zekerheid geven dat alles wat van belang is aan de orde komt en dat alle onderwerpen zorgvuldig worden behandeld. In feite is de planvorming een keuzeprocess. In grote lijnen kan het traject om te komen tot een hogere grenswaarde besluit in zes stappen beschreven worden. Deze stappen worden in de volgende paragraaf beschreven.

Stap 1: Vooroverleg en Aanvraag

In paragraaf 4.2. is aangegeven aan welke inhoudelijke eisen een aanvraag tot vaststelling van hogere grenswaarden moet voldoen.

Voordat een aanvraag wordt ingediend, is het gewenst een vooroverleg tussen gemeente en de aanvrager (initiatiefnemer) te houden (in sommige gevallen is de gemeente zelf initiatiefnemer). Namens de gemeente is bij dit vooroverleg zowel de behandelaar van de ruimtelijke planvorming als de contactpersoon geluid betrokken. In het vooroverleg wordt kenbaar gemaakt wat het geluidbeleid van de gemeente Duiven is en worden er op basis van de concrete situatie afspraken gemaakt over de informatie die moet worden aangeleverd en over de uitvoering van het akoestisch onderzoek. De verkeersmilieukaart kan hierbij een hulpmiddel zijn voor wat betreft de heersende en toekomstige geluidsbelasting in de specifieke situatie.

Tijdens het vooroverleg kan ook worden beoordeeld of het college van burgemeester en wethouders inderdaad het bevoegd gezag is (in artikel 110a van de Wet geluidhinder is aangegeven in welke gevallen het rijk, provincie of een andere gemeente bevoegd gezag is).

Stap 2: De beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag vindt de ambtelijke beoordeling plaats. In eerste instantie zal er overleg plaatsvinden tussen de behandelaar van de ruimtelijke planvorming en de beoordelaar van de aanvraag zijnde de contactpersoon geluid over de ontvankelijkheid van de aanvraag. Voldoet de aanvraag aan de inhoudelijke eisen en is rekening gehouden met de afspraken uit het vooroverleg. Indien de aanvraag compleet is verstuurd de behandelaar van de ruimtelijke planvorming een ontvangstbevestiging naar de aanvrager/initiatiefnemer.

Als de aanvraag volledig is, kan het ontwerpbesluit worden opgesteld (stap 3). Uiterlijk binnen zes maanden moet een definitief besluit zijn genomen. Als de aanvraag niet compleet is of onduidelijk is, kan voor een goede beoordeling aanvullende informatie worden gevraagd bij de aanvrager. Na ontvangst van de aanvullende gegevens wordt opnieuw beoordeeld of er voldoende informatie is om in de procedure verder te gaan. Er kan worden besloten om de aanvraag buiten behandeling te laten. Is de aanvraagde situatie zeer complex, dan kan worden besloten om de beslissingstermijn te verruimen met een redelijke termijn. De lengte van een redelijke termijn zal per situatie moeten worden afgewogen.

Als het verzoek om hogere grenswaarden betrekking heeft op geluidsgevoelige bestemmingen die gesitueerd zijn in een andere gemeente, zal in deze fase afstemming over het verlenen van de hogere grenswaarde moeten plaatsvinden met deze gemeente. De provincie kan worden ingeschakeld bij eventuele aanzienlijke meningsverschillen.

Stap 3: Opstellen ontwerpbesluit

Na afronding van stap 2 kan een ontwerpbesluit worden opgesteld. In het ontwerpbesluit wordt de aanvraag inhoudelijk beoordeeld. Deze inhoudelijke beoordeling geschiedt door de contactpersoon geluid (productgroep Bouwkunde en Milieu). De volgende vragen dienen beantwoord te worden in het ontwerpbesluit:

- wat is de huidige geluidssituatie zonder het treffen van maatregelen?
- komt de aangevraagde hogere grenswaarde overeen met de ambities die de gemeente Duiven heeft?
- zijn er toekomstige ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de geluidsbelasting?
- wat is de doeltreffendheid van de voorgestelde maatregelen?
- zijn er bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard?
- voldoet de aanvraag aan de locatiespecifieke ontheffingscriteria uit paragraaf 3.2?

Het concept ontwerpbesluit wordt voorbereid en opgesteld door de contactpersoon geluid. De verdere procedure (zie hierna) wordt uitgevoerd door de behandelaar van de ruimtelijke planvorming. In bijlage 1a is een voorbeeld van een ontwerpbesluit opgenomen.

Stap 4: Ter inzage legging en publicatie ontwerpbesluit

Als het besluit ten behoeve van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan (of projectbesluit) wordt genomen, moet het ontwerp van het besluit tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd. De inzage termijn bedraagt zes weken.

Voorafgaand aan de ter inzage legging geeft de gemeente in één of meer dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze kennis van het ontwerpbesluit.

Indien het besluit tot een of meer belanghebbenden is gericht, zendt de gemeente voorafgaand aan de ter inzage legging het ontwerp toe aan hen, onder wie begrepen de aanvrager. In bijlage 1b is een voorbeeld van een publicatie opgenomen.

Belanghebbenden kunnen bij de gemeente naar keuze schriftelijk of mondeling hun zienswijze over het ontwerp naar voren brengen. Indien het een besluit op aanvraag betreft, stelt de gemeente de aanvrager zo nodig in de gelegenheid te reageren op de naar voren gebrachte zienswijzen. Indien het een besluit tot wijziging of intrekking van een besluit betreft, stelt de gemeente degene tot wie het te wijzigen of in te trekken besluit is gericht zo nodig in de gelegenheid te reageren op de naar voren gebrachte zienswijzen. Van de mondeling naar voren gebrachte zienswijzen wordt een verslag gemaakt.

Stap 5: Definitief besluit

Na de termijn van de ter inzage legging en het indienen van zienswijzen wordt het verzoek voor een hogere grenswaarde door het college van burgemeester en wethouders in een definitief besluit vastgesteld. Naar aanleiding van de binnengekomen zienswijzen kan het definitieve besluit afwijken van het ontwerpbesluit.

Indien er een zienswijze is ontvangen wordt de inhoudelijke behandeling en reactie op de zienswijze voorbereid en opgesteld door de contactpersoon geluid. De verdere procedure (opstellen definitief besluit met inachtneming reactie op zienswijze) wordt uitgevoerd door de behandelaar van de ruimtelijke planvorming.

Tegen het definitieve besluit is beroep mogelijk bij de Raad van State (artikel 146 van de Wet geluidhinder).

Stap 6: Registratie Kadaster

In artikel 110i Wgh is bepaald dat burgemeester en wethouders een door hen genomen onherroepelijk geworden besluit voor het verlenen van een hogere waarde zo spoedig mogelijk inschrijven in de openbare registers, dus in het Kadaster. De gemeente stelt het Kadaster eveneens op de hoogte als een besluit tot vaststelling van een hogere waarde, door een uitspraak van de rechter, waarbij het besluit is ingetrokken of gewijzigd, of anderszins zijn waarde heeft verloren. De gegevens in het Kadaster moeten hierop worden aangepast of worden verwijderd.

6. Overzicht beleidsuitspraken

Beleidsuitspraak:

Naast de hoofdcriteria toetst de gemeente Duiven een verzoek tot een hogere grenswaarde aan de ontheffingscriteria zoals deze op 31 december 2006 (oude Wet geluidhinder) geldig waren. Deze criteria zijn goed bruikbaar en doen recht aan de problematiek.

Beleidsuitspraak:

Indien aangetoond is dat het verzoek tot een hogere grenswaarde voldoet aan de hoofd- en ontheffingscriteria kan onder voorwaarden een hogere grenswaarde worden verleend. De gemeente Duiven past hierbij primair akoestische compensatiemaatregelen toe. Deze zijn per geluidsklasse verschillend.

Beleidsuitspraak:

Naast de objecten die door de Wet geluidhinder en Wet milieubeheer worden beschermd, beschermt de gemeente Duiven ook nieuw te vestigen kinderdagverblijven. Kerken en begraafplaatsen worden tijdens plechtigheden beschermd tegen bouwlawaai of geluid als gevolg van een evenement.

Beleidsuitspraak:

De gemeente Duiven wil in beginsel geen dove gevels toelaten uit oogpunt van leefbaarheid. In bijzondere situaties zijn maximaal een dove gevel toelaatbaar.

Arnhem, 19 januari 2010
DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Bijlage 1a

Ontwerpbesluit

Wet geluidhinder

Ontwerpbeschikking

Vaststelling hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder.

Gelet op artikel 83 van de Wet geluidhinder, beschouwend de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het kader van het <<middel>> van het plan "<<plannaam>>" betreffende de percelen gelegen aan de <<straten>> te Duiven,

Overwegende dat;

Het Plan

Het plan voorziet erin dat op de locatie <<ontwikkeling>> zowel aan de <<straat>> gerealiseerd gaan worden. Het betreft in totaal <<aantal blokken + m2>> waarin <<aantal woningen/wooneenheden>> gerealiseerd zullen worden.

De hogere waarden worden aangevraagd voor <<aantal woningen>>.

De Wet geluidhinder

Ingevolge artikel 76a Wet geluidhinder worden bij een besluit tot vrijstelling als bedoeld in artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening - dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden, behorende tot een zone van een weg als bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder, ter zake van de geluidsbelasting vanwege die weg, van de gevel van de woningen de waarden in acht genomen die ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder als de ten hoogste toelaatbare worden geacht.

De geluidsbronnen

De woningen en appartementen zijn gelegen in de zone van;

- <<straat 1>>
- <<straat 2>>

De overige wegen binnen de invloedssfeer van <<plannaam>> (zoals, <<straatnamen>>) zijn **wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 kilometer per uur geldt en hebben ingevolge artikel 74 tweede lid Wet geluidhinder geen zone**. Derhalve is op deze wegen de Wet geluidhinder niet van toepassing en dient voor overige geluidsgevoelige bestemmingen geen ontheffing om een hogere grenswaarde aangevraagd te worden. Deze zullen dan ook buiten deze beschikking gelaten worden

Wettelijke basis van het besluit

Ten behoeve van onderhavig plan dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden, behorende tot een zone langs een weg als bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder, wordt ter zake van de geluidsbelasting, vanwege die weg van de gevels van de woningen en appartementen binnen die zones de waarden in acht genomen die ingevolge artikel 82 Wet geluidhinder als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt (48 dB voor de geluidsbelasting van de woningen, appartementen, verpleeghuisplaatsen en de tijdelijke opvangplaats in de zone langs de weg, dit is de zogenaamde voorkeursgrenswaarde).

In afwijking hiervan kan het college van burgemeester en wethouders met toepassing van artikel 83 van de Wet geluidhinder, een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarden vaststellen, met dien verstande dat deze de 63 dB niet te boven gaat.

De aangevraagde waarden voor de woningen en appartementen van maximaal <<getal>> dB gaat de maximaal te ontheffen waarde ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder **wel/niet** te boven.

Ontheffingscriterium

De woningen, appartementen, verpleeghuisplaatsen en de tijdelijke opvangplaats waarvoor een hogere waarde wordt verzocht zijn gelegen **binnen/buiten** de bebouwde kom van de gemeente Duiven. **De betreffende locatie geeft een opvulling van een open locatie tussen reeds aanwezige bebouwing.**

Onderbouwing noodzaakplan ivm voorwaarden Wgh

Met het realiseren van een woon-, zorg- en de gezondheidscentrum wordt een specifieke woongroep bediend en tevens voorziet het plan in realisatie van betaalbare woningen. De locatie maakt deel uit van de '<<Visie Wonen en Werken of anders>>' waarin een overkoepelende visie op het aantal te realiseren woningen in de periode 2005 – 2009 binnen de gemeente Duiven wordt gegeven.

Daarmee wordt voldaan aan de voorwaarden welke aan de toepassing van artikel 83 eerste en tweede lid Wet geluidhinder wordt gesteld door het Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen en wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 5.4 van het Besluit geluidhinder (besluit van 20 oktober 2006).

De aanvraag heeft in principe voor de rekenpunten betrekking op geluidsbelasting vanwege <<aantal>> wegen. Het onderliggende akoestisch onderzoek (<<naam, datum en kenmerk>>) heeft de geluidsbelasting per bron berekend. Hieruit blijkt duidelijk wat de gevelbelastingen op de diverse punten zijn vanwege de separate wegverkeersbronnen.

De aanvraag heeft voor de rekenpunten <<nummers>> betrekking op de gecumuleerde geluidsbelasting van zowel de <<straatnamen>>. De aangevraagde ontheffingswaarde voor deze

punten ligt daardoor wat hoger dan de afzonderlijke gevelbelastingen van <<aantal>> wegen. Daarbij dient wel opgemerkt te worden dat ook bij deze cumulatieve waarden de maximaal toelaatbare gevelbelasting ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder niet overschreden wordt.

Als gevolg van het aanvragen op basis van gecumuleerde geluidsbelastingen zal de akoestisch gevelwering welke gerealiseerd dient te worden om een binnenniveau van 33 dB te garanderen, groter moeten zijn dan wanneer de waarden voor de afzonderlijke wegen wordt aangevraagd. De betreffende woningen genieten hierdoor een grotere bescherming ten aanzien van wegverkeerslawaaai waardoor het binnenniveau meer dan zeker gegarandeerd zal. Wij achten de hogere op basis van cumulatie aanvraag daarom acceptabel.

Ten aanzien van een mogelijke verlaging van de geluidsbelasting op de gevels kan het volgende opgemerkt worden;

- Het aanbrengen van stil asfalt voor de betreffende wegen nabij de nieuwbouwlocatie, zal de exploitatie van het project dusdanig beïnvloeden dat hiermee de haalbaarheid van het project in het geding komt. Tevens kan hierbij opgemerkt worden dat de aanvrager geen invloed heeft op het aanbrengen van nieuw wegdek op de wegen gelegen in de nabijheid van de nieuwbouw.
- Ook voor de realisatie van een overdrachtsmaatregelen dient opgemerkt te worden dat in zowel esthetisch, stedenbouwkundig en bouwtechnisch opzicht, dit niet wenselijk is op deze locatie.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee voldaan is aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet en Bouwverordening) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Besluit

In aanmerking genomen hetgeen wij in het vorenstaande hebben overwogen, gelet op het bij en krachtens de Wet geluidhinder en Algemene wet bestuursrecht bepaalde, hebben wij op grond van artikel 83, eerste en tweede lid, van de Wet geluidhinder besloten de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de bouw van een <<omschrijving>>, op de locatie "<<naam>>", (Gemeente Duiven, sectie <<>>, nummers <<>>) vast te stellen als volgt:

| Rekenpunt | Omschrijving | Vastgestelde geluidsbelasting in dB | Toegepaste aftrek in dB (art. 110g) | Geluid afkomstig van |
|------------------|---------------------|--|--|---------------------------------|
|------------------|---------------------|--|--|---------------------------------|

De maatregelen aan de gevel die tot gevolg hebben dat het binnenniveau voldoet aan de waarde van 33 dB dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidsbelasting zonder rekening te houden met de genoemde aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

Rechtsbescherming

Een belanghebbende kan gedurende 4 weken, met ingang van de dag waarop deze ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, zijn zienswijze over deze ontwerpbeschikking naar voren brengen. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van deze ontwerpbeschikking. Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waardebesluit niet de woning/object van appellant betreft.

Duiven, <<datum>>

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS van Duiven
de secretaris, de burgemeester,

Bijlage 1b

Publicatie voorbeeld

Verzoek hogere grenswaarde Wet geluidhinder in het kader van het artikel <<procedure>> van het plan "<<naam>>" betreffende de percelen gelegen aan de <<straatnaam>> te Duiven.

in het kader van het <<procedure>> van het plan "<<naam>>" betreffende de percelen gelegen aan de <<straatnaam>> te Duiven is ambtshalve een verzoek om een hogere grenswaarde bij het college van burgemeester en wethouders ingediend.

Alle wegen hebben wettelijke geluidszones. Nieuwe woningen die binnen de zone van een weg liggen, moeten in principe op zodanige afstand van de weg liggen dat de geluidsbelasting niet te hoog wordt (de zogenaamde 'voorkeursgrenswaarde' die de Wet geluidhinder stelt). Uit onderzoek blijkt dat als gevolg van de <<straatnaam>> een hogere geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde optreedt.

7. Zienswijze

De ontwerpbeschikking heeft van <<datum>> ter inzage gelegen, hierop zijn geen zienswijze tegen het verzoek hogere grenswaarde ingebracht.

Het college van burgemeester en wethouders heeft voor bovengenoemde bouwmogelijkheid op grond van art. 83 van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde vastgesteld. De definitieve vergunning en alle andere stukken die erbij horen kunt u vanaf <<datum>> tot en met <<datum>> inzien op het gemeentehuis op de afdeling <<naam>>, <<adres>> te Duiven. U kunt daar terecht op werkdagen van 08.30 uur tot 12.30 uur en van 14.00 uur tot 16.00 uur. Bovendien kunt u de stukken op een <<dag>> avond van 18.00 uur tot 20.00 uur inzien bij de balie van sector <<naam>>. Indien hierom wordt verzocht kan een mondelinge toelichting worden gegeven.

Beroep.

Gedurende de zes weken waarin de vergunning ter inzage ligt kan tegen de vergunning in beroep worden gegaan door:

- a. de aanvrager en de betrokken wettelijke adviseurs;
- b. belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend tegen de ontwerpvergunning;
- c. andere belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in staat waren om tijdens de terinzageligging van de ontwerpvergunning bedenkingen in te dienen.

De vergunning wordt na <<datum>> van kracht, tenzij voor die datum beroep is ingesteld bij de Raad van State en tevens een verzoek is gedaan tot schorsing van de vergunning of tot het treffen van een voorlopige voorziening. Het beroepschrift moet (in tweevoud) worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het verzoek om schorsing (ook in tweevoud) dient u te richten aan de voorzitter van die afdeling. Deze beslist dan op korte termijn of de vergunning van kracht wordt. Beide stukken kunnen worden verzonden naar Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage.

Voor de duidelijkheid wijs ik u erop dat alleen belanghebbenden die zienswijzen tegen de ontwerpvergunning hebben ingebracht in beroep kunnen gaan als de vergunning definitief is verleend.

Rekenvoorbeelden cumulatie

Bijlage 2 Rekenvoorbeelden bepaling binnenniveau vanwege cumulatie wegverkeer- railverkeer- en industrielawaai.

Voorbeeld 1:

| Bron | gevelbelasting in dB(A) | binnenniveau in dB(A) | vereiste geluidswering (G _A) |
|--|----------------------------|--------------------------|---|
| VL | 63 | 33 | 28 |
| RL | 73 | 33 | 38 |
| IL | 55 | 33 | 20 |
| totale vereiste geluidswering (G _A), energetisch gesommeerd | | | 38 |
| Spectrum | railverkeersspectrum | | |

Voorbeeld 2:

| Bron | gevelbelasting in dB(A) | binnenniveau in dB(A) | vereiste geluidswering (G _A) |
|--|----------------------------|--------------------------|---|
| VL | 65 | 35 | 30 |
| RL | 63 | 35 | 28 |
| IL | 55 | 35 | 20 |
| totale vereiste geluidswering (G _A), energetisch gesommeerd | | | 32 |
| Spectrum | wegverkeersspectrum | | |

Voorbeeld 3:

| Bron | gevelbelasting in dB(A) | binnenniveau in dB(A) | vereiste geluidswering (G _A) |
|--|------------------------------------|--------------------------|---|
| VL | 55 | 35 | 20 |
| RL | -- | -- | -- |
| IL | 55 | 35 | 20 |
| totale vereiste geluidswering (G _A), energetisch gesommeerd | | | 23 |
| Spectrum | nader te bepalen, locatiespecifiek | | |