



ONTWERP-BESCHIKKING

Omgevingsvergunning (verandering)

Datum: 23 maart 2017

Provincie Gelderland

OLO2781102

1. ONTWERP-BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Op 1 februari 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Recycling Rouwmaat Groenlo BV. Het betreft het bouwen van een bouwwerk en het veranderen van de inrichting of van de werking daarvan. De verandering omvat het uitvoeren van brandbestrijdingsoefeningen door Brandweer Achterhoek Oost in een container op de locatie Zuidgang 3 te Groenlo. De aanvraag is geregistreerd onder OLO2781102.

1.2 Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan om te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, aan Recycling Rouwmaat Groenlo BV een omgevingsvergunning:

- a. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a (bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het plaatsen van (ten hoogste) twee zeecontainers;
- b. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2^o (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het uitvoeren van brandbestrijdingsoefeningen op het terrein aan Zuidgang 3. Aan de verlening van de vergunning worden voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 'Voorschriften milieu' van dit besluit.

1.3 Ondertekening en verzending

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek

Verzending

Verzonden op: 22 maart 2017

Rechtsmiddelen

Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Mogelijkheid van inzien

Dit ontwerpbesluit kunt u inzien van 23 maart 2017 tot 5 mei 2017 via www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit en bijbehorende stukken kunt u tijdens openingsuren inzien bij de balie van het gemeentehuis van Oost Gelre en bij de provincie Gelderland. Om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Achterhoek via het e-mailadres vergunningen@odachterhoek.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 0575 - 75 04 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 23 maart 2017.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Achterhoek, Elderinkweg 2, 7255 KA in Hengelo (gld), of aan vergunningen@odachterhoek.nl, onder vermelding van het OLO nummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Achterhoek, telefoonnummer 0575-750400.

Wij wijzen er op, dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend bij het uiteindelijke besluit is.

Inhoudsopgave

1.	ONTWERP-BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	1
2.	VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT BOUWEN	4
3.	PROCEDURELE OVERWEGINGEN ACTIVITEIT BOUWEN.....	5
4.	VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT MILIEU	6
5.	PROCEDURELE OVERWEGINGEN MILIEU	7
6.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU.....	9

2. VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT BOUWEN

Dit is een samenvatting van enkele plichten die u volgens onder andere hoofdstuk 2 en 4 van de bouwverordening van de gemeente Oost Gelre heeft bij het bouwen. De volledige tekst van de bouwverordening kunt u raadplegen op onze website.

1. De omgevingsvergunning moet op het terrein aanwezig zijn en op verzoek van de gemeentelijk toezichthouder worden getoond. Voor zover van toepassing geldt dit ook voor andere vergunningen, ontheffingen, het bouwveiligheidsplan en aanschrijvingen volgens de Woningwet.
2. U mag niet met bouwen beginnen voordat het peil is aangegeven en de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen zijn uitgezet of gecontroleerd door de toezichthouder Bouwen.
3. Onmiddellijk na gereedkomen, dienen riolering en afvoerputten zonder dat deze door grondbedekking aan het oog zijn onttrokken te worden gecontroleerd door de toezichthouder Bouwen.
4. Het opslaan van bouwmaterialen dient op eigen terrein te gebeuren. Als dit niet mogelijk is, dient u vooraf de opslag van deze materialen op de openbare weg schriftelijk te melden bij de afdeling Bestuurszaken.
5. Indien tijdens de bouw wijzigingen doorgevoerd moeten worden, meldt dit dan zo snel mogelijk aan de toezichthouder bouwen van de gemeente, zodat samen gekeken kan worden naar een oplossing. Indien u dit niet doet en bouwt in afwijking van de omgevingsvergunning of in strijd met het Bouwbesluit kan er besloten worden de bouwwerkzaamheden stil te leggen en handhavend op te treden door middel van het toepassen van bestuursdwang.
6. U dient melding te maken van het volgende:
 - a. Aanvang bouwwerkzaamheden, uiterlijk twee dagen van tevoren (middels bijgevoegd formulier);
 - b. Betonstorten, uiterlijk één dag van tevoren (bij voorkeur telefonisch aan toezichthouder Bouwen);
 - c. Beëindiging bouwwerkzaamheden, uiterlijk op de dag van beëindiging (middels bijgevoegd formulier).

Als u zich niet aan deze voorwaarden houdt kunnen burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning intrekken op grond van artikel 5.19 Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht.

3. PROCEDURELE OVERWEGINGEN ACTIVITEIT BOUWEN

3.1 Procedure

De aanvraag is getoetst aan artikel 2.1 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Artikel 2.10 Wabo bepaalt onder meer dat een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit Bouwen moet voldoen aan het Bouwbesluit, de bouwverordening, het bestemmingsplan en redelijke eisen van welstand. Hieronder leest u hoe wij tot ons besluit zijn gekomen.

3.2. Bouwbesluit/bouwverordening

De adviesaanvraag voldoet aan het Bouwbesluit en de bouwverordening. Ook bij de uitvoering van de bouwwerkzaamheden moet u er voor zorgen dat u handelt overeenkomstig de bepalingen uit het Bouwbesluit 2012 en de bouwverordening. Bij deze vergunning vindt u een bijlage met daarin een samenvatting van de belangrijkste plichten tijdens de bouw.

3.3. Brandveiligheid

Voor wat betreft het onderdeel brandveiligheid is de activiteit overlegd met de brandweer. Dit omdat een deel van de locatie van de containers in de zone 'leiding hoogspanningsleiding ligt'. Het gaat om dichte containers. In deze containers wordt een kleine brand gesimuleerd. Er zal geen uitslaande brand plaatsvinden. Eventuele rook is niet heet genoeg zodat roetdeeltjes of warmtestraling te hoog komen.

3.4. Bestemmingsplan

Het perceel Zuidgang 3 ligt binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Oost Gelre'. Hierbinnen heeft het perceel de bestemming 'Bedrijventerrein -1' met de nadere aanduidingen 'vrijwaringszone -radar', 'leiding - hoogspanningsleiding' en een Archeologische Verwachtingswaarde van 3. Binnen deze bestemming is het mogelijk om bouwwerken te bouwen met een maximaal bebouwingspercentage van 80% en een maximale hoogte van 15 meter. Bij de aanduiding 'vrijwaringszone - radar' mag de bouwhoogte niet meer bedragen dan 22 meter. De bouwhoogte van de zeecontainers is 3 meter. De aanvraag voldoet, zoals hierboven genoemd, aan de brandveiligheidseisen voor de aanduiding 'leiding - hoogspanningsleiding'. Omdat er niet dieper dan 30 cm wordt gegraven en niet meer dan 2500 m2 bebouwd wordt is geen archeologisch rapport nodig.

Het bouwplan voldoet hiermee aan het bestemmingsplan.

3.5. Welstand

Het bouwplan hebben wij voorgelegd aan de welstandscommissie 'het Gelders Genootschap'. Op 23 februari 2017 heeft deze commissie advies uitgebracht waaruit blijkt dat uw bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand.

4. VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT MILIEU

1. Brandbestrijdingsoefeningen mogen uitsluitend plaatsvinden op de locatie zoals (in rood) aangeduid op de bij de aanvraag behorende plattegrondtekening.
2. De afstand van de container voor brandbestrijdingsoefeningen tot de inrichtingsgrens, een ander tot de inrichting behorend bouwwerk of brandbare objecten moet ten minste 10 meter bedragen. Binnen de vorenbedoelde afstand mogen geen brandgevaarlijke stoffen of goederen worden opgeslagen.
3. Verontreinigd bluswater moet worden opgevangen in een lekdichte voorziening en worden afgevoerd naar een daartoe erkende externe verwerker.

5. PROCEDURELE OVERWEGINGEN MILIEU

5.1 Gegevens aanvrager

Op 1 februari 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Recycling Rouwmaat Groenlo BV (verder: Rouwmaat), Den Sliem 93 te Groenlo.

5.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het houden van brandbestrijdingsoefeningen in een container op het terrein van Rouwmaat aan Zuidgang 3 te Groenlo. Dit terrein is onderdeel van de inrichting van Rouwmaat aan Den Sliem 78 en 93 en Zuidgang 3 te Groenlo. De brandbestrijdingsoefeningen worden uitgevoerd door Brandweer Achterhoek Oost en vinden gemiddeld 3 keer in de maand plaats op werkdagen in de avond of op zaterdag overdag. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo);
- het veranderen van de inrichting of van de werking daarvan (artikel 2.1, eerste lid, onder e, Wabo).

De vergunning is mede gevraagd omdat de eerder verleende veranderingsvergunning (28 november 2016) voor het houden van brandbestrijdingsoefeningen op 1 april 2017 vervalft.

5.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit:

- Aanvraagformulier OLO, nummer 2781102, d.d. 1 februari 2017 en bijlagen:
 1. Gegevens brandweertrainingen;
 2. Tekening oefenlocatie;
 3. Meetrapport akoestische signalering;
 4. Foto training brand.

5.4 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande omgevingsvergunning verleend:

- Revisievergunning d.d. 7 september 2016, kenmerk Z13.040259;
- Veranderingsvergunning d.d. 28 november 2016, kenmerk OLO2222329 (geldig tot 1 april 2017) voor het tijdelijk houden van brandbestrijdingsoefeningen.

5.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, genoemd in Bijlage I, categorie 5.3 en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies.

5.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

5.7 Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

5.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies gezonden aan Burgemeester en wethouders van Oost Gelre.

Op 1 maart 2017 hebben wij het advies met betrekking tot het plaatsen van de container voor brandweeroefeningen ontvangen. Het advies hebben wij betrokken bij de overwegingen betreffende het bouwen van een bouwwerk.

5.9 M.e.r.- (beoordelings)plicht niet relevant

De aangevraagde activiteit, namelijk het uitvoeren van brandweeroefeningen is niet genoemd in onderdeel C noch in onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

6. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

6.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, sub b, van de Wabo.

6.2 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

De aangevraagde veranderingen vallen niet onder de werkingssfeer van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

6.3 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

6.4 Afvalwater

Bij de uitvoering van brandbestrijdingsoefeningen in de container wordt water gebruikt voor het blussen van een aangestoken brand. Het vrijkomende bluswater, circa 40 liter per oefenavond, wordt opgevangen in een bak en afgevoerd. Lozing van afvalwater vanwege de aangevraagde activiteit vindt niet plaats.

6.5 Bodem

Het vrijkomen van verontreinigd bluswater kan leiden tot bodemverontreiniging. Zoals bovengestemd vermeld wordt het vrijkomende bluswater opgevangen en separaat afgevoerd. Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van voorschriften in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

6.6 Geluid en trillingen

Algemeen

De voorgenomen verandering van de inrichting brengt geluidemissie mee. Deze wordt veroorzaakt door de aankomst en het vertrek van een tweetal brandweervoertuigen (4 bewegingen per oefensessie) en het gebruik van de pomp (1,5 uur) van het voertuig voor de blussing van een aangestoken brand. De brandweeroefeningen worden uitgevoerd in een 40 voets container op het terrein aan Zuidgang 3. De oefeningen vinden gemiddeld 3 keer in de maand plaats op maandagavond, dinsdagavond of zaterdag overdag.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidbelasting en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting is gelegen op het ingevolge de Wet geluidhinder (Wgh) gezoneerde industrie-terrein Den Sliem/Laarberg in Groenlo, gemeente Oost Gelre.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

In de verleende revisievergunning zijn geluidgrenswaarden opgenomen die waarborgen dat de geldende zonegrenswaarden niet worden overschreden. Vanwege de reguliere (vergunde) bedrijfsvoering vinden gedurende de avondperiode circa 100 vrachtwagenbewegingen (aan-/afvoer en transport op het terrein) op het terrein aan Zuidgang 3 plaats. In de dagperiode vindt een veelvoud daarvan aan transportbewegingen plaats. Een toename met 4 aan- en afvoerbewegingen van brandweervoertuigen en het gebruik van de bluspompen leidt niet tot een significante verhoging van de geluidbelasting vanwege de gehele inrichting. Voldaan zal worden aan de geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau zoals verbonden aan de geldende revisievergunning.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

In de verleende revisievergunning zijn grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus van-wege de inrichting opgenomen. De grenswaarden gelden bij woningen gelegen binnen en buiten de geluidzone maar buiten het industrieterrein. Uit de aanvraag blijkt dat de bron-sterkte voor het L_{Amax} van brandweervoertuigen niet hoger is dan de bronsterkten (L_{Amax}) van vergunde activiteiten in de avondperiode zoals aan- en afvoerende vrachtwagens en het op- en afzetten van containers. Daarmee zal voldaan worden aan de geldende grenswaarden voor het maximale geluidniveau.

Conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Het veranderen van de inrichting leidt er niet toe dat de geluidgrenswaarden verbonden aan de geldende revisievergunning worden overschreden. Aangezien de geluidgrenswaarden ook gelden voor de veranderde inrichting zijn aan deze vergunning geen geluidvoorschriften verbonden.

6.7 Lucht

De aangevraagde activiteiten leiden tot emissies van rookgassen als gevolg van de aan- en afvoer van brandweervoertuigen en het verbranden van schoon resthout bij het uitvoeren van brandweeroefeningen. Rookgassen bevatten stikstofoxiden en fijn stof.

Wat betreft de invloed van rookgassen op de luchtkwaliteit merken wij het volgende op. Een toename van ten hoogste 12 aan- en afvoerbewegingen van vrachtwagens per week en het 3 maal per week gedurende 1,5 uur verstoken van resthout zal niet leiden tot een significante toename van de emissie van rookgassen ten opzichte de 'vergunde' emissies. Hieruit kan worden afgeleid dat zowel voor NO_2 als voor PM_{10} de bijdragen vanwege de verandering van de inrichting niet in betekenende mate zal zijn. Een nadere toetsing is dan niet nodig.

Gelet op voorstaande overwegingen zijn er vanwege de invloed op de luchtkwaliteit geen belemmeringen voor het verlenen van de aangevraagde vergunning.

6.8 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.