

Integraal Veiligheidsbeleid

2017 - 2020



SAMEN WERKEN AAN VEILIGHEID

Inhoud

Inhoud.....	1
1 Inleiding	2
2 Veiligheid en leefbaarheid: stand van zaken	3
2.1 Terugblik op de inspanningen in de periode 2012 - 2016	3
2.2 Veiligheidsmonitor 2015	4
2.3 AD Misdaadmeter 2016.....	4
2.4 Gebiedsscan 2016 Twenterand.....	5
2.5 E-MOVO 2015	5
3 Strategisch kader	7
3.1 Beoogd maatschappelijk effect en ambitie.....	7
3.2 Doelstellingen	7
3.3 Uitgangspunten	7
4 Tegengaan van overlast.....	9
4.1 Aanpak drugs- en alcoholgebruik.....	9
4.2 Tegengaan verloedering.....	10
4.3 Aanpak jeugdoverlast	11
4.4 Preventieve aanpak escalerende burenruzies: inzet mediation.....	11
5 Tegengaan van criminaliteit	13
5.1 Aanpak drugscriminaliteit	13
5.2 Bestuurlijke aanpak (georganiseerde) criminaliteit.....	14
5.3 Aanpak woninginbraken	15
6 Tegengaan fysieke onveiligheid.....	17
6.1 Doorontwikkeling crisisbeheersingsorganisatie.....	17
6.2 Bevordering verkeersveiligheid	17
6.3 Doorontwikkeling evenementenveiligheid	18
7 Coördinatie, regionale samenwerking, uitvoering en begroting	19
7.1 Coördinatie en regionale samenwerking	19
7.2 Uitvoering en begroting	19
Bijlage: doelenboom Openbare Orde en Veiligheid	20

1 Inleiding

In deze beleidsnota wordt teruggeblikt op de veiligheidsontwikkelingen in de afgelopen jaren en wordt beschreven welke veiligheidsthema's de komende jaren prioriteit krijgen.

Wijzigingen in het veiligheidsdomein

De afgelopen jaren is er veel veranderd in het veiligheidsdomein. Te denken valt aan de vorming van de veiligheidsregio's, de regionalisering van de brandweer en de overgang van de jeugdzorg naar de gemeenten. Daarnaast is de vorming van de Nationale politie, waardoor er één landelijk politiekorps is ontstaan, een belangrijke wijziging.

Als gevolg van de reorganisatie zijn er veel politiebureaus in Nederland gesloten. In Twenterand heeft de politie wel een fysieke locatie behouden, door de verhuizing van het politiebureau in Vriezenveen naar het politiesteunpunt in het centraal gelegen Vroomshoop medio 2016. De politie in Twenterand maakt, samen met Almelo, onderdeel uit van het basisteam Noord.

Gemeentelijk veiligheidsbeleid

Op 7 februari 2012 heeft de gemeenteraad van Twenterand het Integraal Veiligheidsbeleid voor de periode 2012 - 2016 vastgesteld. Op basis van dit beleid is gewerkt aan het behoud en het verbeteren van de veiligheid en leefbaarheid in Twenterand. Om dit op een flexibele manier te kunnen doen is jaarlijks een uitvoeringsplan opgesteld. In deze uitvoeringsplannen werd jaarlijks teruggekeken naar de inspanningen/resultaten van het voorgaande jaar en werden de concrete activiteiten / inspanningen voor het nieuwe jaar beschreven.

De afgelopen jaren is er veel werk verzet. Hierbij zijn er goede resultaten geboekt op o.a. de aanpak van problematische jeugdgroepen, de aanpak van drugs(panden) en de persoonsgerichte aanpak van overlastgevende personen. Toch blijft er 'werk aan de winkel', want hoewel uit de statistieken blijkt dat Twenterand een veilige gemeente is, zijn er veiligheidsthema's die blijvend aandacht nodig hebben. In dit Integraal Veiligheidsbeleid staat beschreven wat deze thema's zijn voor de periode 2017 – 2020 en waar de gemeente in samenwerking met haar ketenpartners op wil inzetten.

2 Veiligheid en leefbaarheid: stand van zaken

In dit hoofdstuk wordt teruggeblikt op diverse inspanningen op veiligheidsgebied in de periode 2012 - 2016. Ook wordt ingegaan op de meest in het oog springende uitkomsten uit de Veiligheidsmonitor 2015, de AD Misdaadmeter 2016 en de Gebiedsscan 2016 Twenterand van de politie.

2.1 Terugblik op de inspanningen in de periode 2012 - 2016

In de periode 2012 - 2016 is ingezet op een groot aantal veiligheidsvraagstukken. Het ging daarbij om voorziene onderwerpen die als speerpunt in het integraal veiligheidsbeleid waren benoemd, maar ook om niet voorziene veiligheidsproblemen die acuut moesten worden aangepakt. Vooral op de onderwerpen '(criminele) jeugdgroepen', 'drugsproblematiek' en 'verstoringen van de openbare orde' is verhoudingsgewijs veel inzet gepleegd. Deze onderwerpen worden hieronder kort toegelicht.

Aanpak (criminele) jeugdgroepen

In het integraal veiligheidsbeleid 2012 - 2016 was de aanpak van problematische jeugdgroepen een speerpunt. In samenwerking met ketenpartners zoals politie, HALT, Veiligheidshuis Twente, straathoekwerk en jeugdwerk is er de afgelopen jaren veel energie gestoken in de aanpak van problematische jeugd(groepen). Hierbij is gewerkt vanuit de reguliere gemeentelijke zorgstructuur, waarbij daarnaast ook specifieke projecten zijn uitgevoerd, zoals het 'Flashback-project' dat gericht was op lichtere groepen, maar ook meerdere projecten die gericht waren op de integrale aanpak van zwaardere jeugdgroepen. Het effect hiervan is dat het aantal problematische jeugdgroepen van een jaarlijks gemiddelde van 7 à 8 structureel is teruggelopen naar een gemiddelde van 3. Ook het aantal meldingen van jeugdoverlast is de afgelopen jaren afgenomen.

Aanpak drugsproblematiek

De gemeente heeft in samenwerking met haar ketenpartners intensief ingezet op de aanpak van drugsproblematiek. Hierbij werd de problematiek integraal benaderd vanuit diverse beleidsterreinen: het Integraal Veiligheidsbeleid, Integraal Jeugdbeleid en Integraal Genotsmiddelenbeleid. Hieronder een opsomming van de inspanningen:

- De geslaagde lobby richting het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) om GHB op lijst 1 (harddrugs) van de Opiumwet te krijgen. Hierdoor kunnen verkopers van het schoonmaakmiddel GBL¹ strafrechtelijk en financieel worden aangepakt als zij GBL verkopen als grondstof voor het maken van GHB. Mede hierdoor zijn diverse GBL-dealers (in Twenterand) aangepakt en gestopt met hun malafide activiteiten.
- De samenwerking met het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Oost-Nederland (RIEC ON), politie en belastingdienst op de aanpak van de verkoop van GBL.
- De vaststelling van 'Damoclesbeleid' waarmee op grond van artikel 13b Opiumwet meerdere drugspanden zijn gesloten in Twenterand.
- De persoonsgerichte aanpak (hulpverlening met drang en dwang) van overlastgevende en/of gevaar veroorzakende verslaafden.
- De uitvoering van de leerstraffen AlcoHALT en DrugsHALT.
- Gezamenlijke acties van gemeente, voetbalvereniging, horecaondernemers, politie en verslavingszorg om drugsgebruik onder jongvolwassenen en minderjarigen in Den Ham te verminderen en/of te voorkomen, zoals voorlichting bij de voetbalvereniging, training voor horecapersoneel (herkenning druggerelateerd gedrag), anti-drugs posters bij de horeca, toegangszeggingen tot horecagelegenheden en diverse hulpverleningstrajecten.
- De preventiemedewerker verslavingszorg die jeugdigen, waarover zorgen zijn met betrekking tot middelengebruik, laagdrempelig voorlicht en stimuleert hulpverlening te accepteren.
- De gemeente heeft het mogelijk gemaakt om extra bemoeizorgtrajecten in te zetten bij 'zorgmijders', als aanvulling op het beperkte aantal trajecten dat vanuit de centrumgemeente beschikbaar is. Hier wordt veelvuldig gebruik van gemaakt.
- Door een werkgroep van de gemeenteraad is in 2016 een aantal brainstormsessies gehouden met (zorg)experts, ervaringsdeskundigen, (ouders van) ex-gebruikers, politie, justitie en het Veiligheidshuis Twente. Doel van deze brainstormsessies was ideeën op te halen (die nog

¹ GBL is een schoonmaakmiddel dat legaal gekocht kan worden, maar dat ook gebruikt wordt om GHB mee te bereiden.

niet worden toegepast in Twenterand) die kunnen bijdragen aan het verbeteren van de aanpak van drugsproblematiek.

Aanpak verstoringen openbare orde

De afgelopen jaren is veel ingezet op het tegengaan van verstoringen van de openbare orde, zoals:

- bij escalerende burenruzies;
- de sluiting van woningen op last van de burgemeester op grond van de Opiumwet in combinatie met bijkomende beveiligingsmaatregelen;
- bij oud & nieuw en spontane volksfeesten na wedstrijden van het Nederlands Elftal etc.;
- bij gevaarstelling door agressieve honden.

Hierbij was het noodzakelijk om diverse aanvullende maatregelen te nemen, zoals het realiseren van toezicht en beveiliging in samenwerking met de politie, het opleggen van gebiedsverboden op grond van art. 172a Gemeentewet en het opleggen van aanlijn- en muilkorfgeboden. Door het realiseren van een combinatie van maatregelen kon escalatie in veel situaties worden voorkomen.

2.2 Veiligheidsmonitor 2015

In 2015 is de 'Veiligheidsmonitor 2015' in Twenterand uitgevoerd. De Veiligheidsmonitor is een landelijk leefbaarheids- en veiligheidsonderzoek dat door middel van een enquête onder bijna 500 inwoners van Twenterand is uitgevoerd. De opvallendste uitkomsten van dit onderzoek zijn:

- De veiligheidsbeleving in de gemeente Twenterand is hoger dan gemiddeld in Twente en de leefbaarheid van de woonbuurt wordt met een rapportcijfer van 7,6 over het algemeen goed gewaardeerd (Twente: 7,5 en Nederland: 7,4).
- Het slachtofferschap van een geweldsdelict komt bij 1,2% van de respondenten voor. Dit is lager dan in de rest van Twente (1,9%).
- De respondenten blijken relatief ontevreden over het informeren en betrekken van de buurt bij de aanpak van leefbaarheid en veiligheid door de gemeente.²
- Twenterand scoort een rapportcijfer van 6,2 op het gebied van fysieke voorzieningen in de buurt en een 7,1 voor de sociale cohesie (voor Twente is dit cijfer respectievelijk 6,2 en 6,6).

2.3 AD Misdaadmeter 2016

Voor de AD Misdaadmeter 2016 is gebruik gemaakt van gegevens van de politie over het jaar 2015. De ranglijst van (on)veilige gemeenten is bepaald op basis van 10 vormen van veelvoorkomende criminaliteit. Deze delicten zijn per gemeente afgezet naar inwonersaantal én gewogen naar impact voor het slachtoffer. Met in totaal 385 gemeenten staat Twenterand op de 42e plek qua veiligste gemeenten in Nederland en op de 10e plek in Overijssel. In 2015 stond Twenterand zelfs op de 13e plek van veiligste gemeenten in Nederland.

Opvallend aan de in de AD Misdaadmeter 2016 onderzochte delicten is vooral de stijging van het aantal diefstallen uit een auto of motor en de daling van het aantal vernielingen. Waar in 2014 nog sprake was van 15 aangiftes van inbraken aan of uit auto's, waren dit er in 2015 35. Het aantal vernielingen is in Twenterand in 2015 flink gedaald ten opzichte van 2014 (van 149 keer naar 100). Hoewel vernielingen gemiddeld per inwoner bekeken het vaakst voorkomt, is de kans om slachtoffer te worden van vernielingen in Twenterand het kleinst van heel Twente.

² 26,1% van de respondenten geeft aan het (helemaal) eens te zijn met de stelling dat de gemeente de buurt informeert bij de aanpak van leefbaarheid en veiligheid in de buurt (voor heel Twente is dit 33,8%). Daarnaast geeft 20,8% van de respondenten aan het (helemaal) eens te zijn met de stelling dat de gemeente de buurt betreft bij de aanpak van leefbaarheid en veiligheid in de buurt (voor heel Twente is dit 30,9%).

2.4 Gebiedsscan 2016 Twenterand

In de 'Gebiedsscan 2016 Twenterand' geeft de politie een actueel beeld van de misdrijven, incidenten, overlast en specifieke doelgroepen in de gemeente Twenterand. Ook wordt in de gebiedsscan aangegeven wat de specifieke aandachtsgebieden zijn voor de politie in de komende jaren. Dit zijn volgens de politie drugsproblematiek, jeugdproblematiek en sociale problematiek. Hieronder wordt een samenvatting van de gebiedsscan gegeven ten aanzien van deze drie aandachtsgebieden.

Drugs- en alcohol problematiek

Hoewel de politiecijfers dalen, blijft drugsoverlast een aandachtspunt in Twenterand. Soms raken mensen onvrijwillig betrokken bij drugshandel. Drugsverslaving leidt vaak tot aanverwante problemen, zoals criminaliteit om de drugs te kunnen bekostigen. Daarnaast levert drugsgebruik verkeersonveilige situaties op. Het aantal incidenten waarbij sprake is van rijden onder invloed van alcohol is in Twenterand veel hoger dan gemiddeld in Twente.

Hennepteelt en de handel in hard- en softdrugs veroorzaken overlast voor de directe omgeving zoals brandgevaar, vervuiling, geluidshinder en vandalisme. Bovendien kunnen rondhangende gebruikers de onveiligheidsgevoelens van buurtbewoners versterken en kan het gebruik van drugs leiden tot agressief gedrag. Het vroegtijdig signaleren en integraal aanpakken van hennepkwekerijen, dealen uit panden, ondermijning en georganiseerde criminaliteit is van belang om processen te verstoren en slachtoffers te voorkomen. Om inwoners te beschermen is het belangrijk om aan de voorkant van de problematiek te komen.

Jeugdproblematiek

Het aantal problematische jeugdgroepen en het aantal meldingen van jeugdoverlast is de afgelopen jaren afgenomen. Desondanks zet de politie zich in om aan de voorkant van de problematiek te blijven en te voorkomen dat jongeren afglijden. De politie constateert dat er sprake is van normvervaging bij de jeugd als het gaat om alcohol- en drugsgebruik. De politie ziet dat er onder jongeren steeds meer drugs, waaronder ook zware verdovende middelen, worden gebruikt. Het precieze beeld hiervan is moeilijk te geven, maar met name speed en GHB zijn goedkope en gemakkelijk te verkrijgen drugs. Dit brengt grote risico's op verslaving met zich mee. Daarom wil de politie blijvend op de jeugd investeren in samenwerking met ketenpartners. Hierbij is een goede informatiepositie van groot belang.

Sociale problematiek

De politie constateert dat sociale problematiek een thema is dat blijvend aandacht vraagt in Twenterand. De politie uit haar zorg over verwarde personen, zorgmijders en multiprobleemgezinnen die regelmatig veel overlast veroorzaken in de buurt. Daarnaast plegen leden van multiprobleemgezinnen ook verhoudingsgewijs vaak strafbare feiten zoals bijvoorbeeld huiselijk geweld. Bedreigingen en mishandelingen in de relationele sfeer komen daarbij het meest voor (als vorm van huiselijk geweld). Deze gezinnen vragen veel aandacht en capaciteit van de politie en overige veiligheidspartners. De wijkagent probeert daarbij regelmatig te bemiddelen. Er is vervolgens veel hulpverlening en een integrale aanpak nodig. De politie geeft aan dat snel en adequaat ingrijpen essentieel is.

2.5 E-MOVO 2015

Uit het E-MOVO onderzoek 2015 van GGD Twente (over de gezondheid, het welzijn en de leefstijl van jongeren in Twenterand) komt naar voren dat het goed gaat met de jeugd in Twenterand. Aan het onderzoek hebben jongeren uit de klassen 2 en 4 deelgenomen. De meeste jongeren oordelen positief over de eigen gezondheid en voelen zich gelukkig. Het alcoholgebruik is afgenomen, het aantal rokers is verminderd en het drugsaanbod en -gebruik is gedaald. In grote lijnen komen de cijfers van Twenterand overeen met de Twentse en landelijke gemiddelden. Het alcoholgebruik ligt wel iets hoger dan het gemiddelde in Twente, maar het drugsgebruik ligt iets lager. 33% van de jongeren in Twenterand geeft aan bij één gelegenheid wel eens 5 of meer alcoholhoudende drankjes te drinken, tegen een gemiddelde van 29% in Twente. In 2011 was dit percentage in Twenterand lager, namelijk 31%. Van de Twenterandse jongeren geeft 2% aan wel eens harddrugs te hebben gebruikt (Twente: 4%) en 5% heeft wel eens softdrugs gebruikt (Twente: 8%).

Geconcludeerd kan worden dat de uitkomsten van het E-MOVO onderzoek en de Gebiedsscan van de politie niet geheel overeenkomen als het gaat om drugsgebruik onder jeugd. Mogelijk kan dit verklaard worden door het feit dat de politie over het algemeen met een afgebakende groep (probleem)jongeren te maken heeft, terwijl het E-MOVO onderzoek gericht is op een bredere groep jongeren.

3 Strategisch kader

Dit hoofdstuk behandelt het strategisch kader van het Integraal Veiligheidsbeleid voor de periode 2017 – 2020. Hierbij wordt ingegaan op het beoogd maatschappelijk effect, de ambitie, de doelstellingen en ten slotte de uitgangspunten.

3.1 Beoogd maatschappelijk effect en ambitie

Om richting te geven aan zowel beleid als uitvoering werkt de gemeente Twenterand al een aantal jaren met doelenbomen. Het beoogd maatschappelijk effect bij de doelenboom openbare orde en veiligheid is: *Twenterand is een veilige gemeente.*

Wanneer naar misdaadcijfers en fysieke veiligheidsrisico's wordt gekeken en een vergelijking wordt gemaakt met andere gemeenten, dan concluderen we dat Twenterand daadwerkelijk een veilige gemeente is. Dit moet ook zo blijven. Daarom heeft de gemeente Twenterand voor de periode 2017 - 2020 dezelfde ambitie als voor de periode 2012 - 2016, te weten:

Twenterand behoort (blijvend) tot de vijftig veiligste gemeenten van Nederland.³

3.2 Doelstellingen

Wij willen dat onze inwoners veilig zijn en zich veilig kunnen voelen. In dat kader is het voorliggende integraal veiligheidsbeleid gericht op het bereiken van een situatie waarbij:

- er sprake is van minder overlast
- er sprake is van minder criminaliteit
- fysieke onveiligheid⁴ wordt voorkomen en/of effectief wordt bestreden

Deze doelstellingen worden in respectievelijk de hoofdstukken 4, 5 en 6 uitgewerkt.

3.3 Uitgangspunten

Aan veiligheid werk je samen

Veiligheid is één van de belangrijkste levensbehoeften. Naast de gemeente leveren ook veel andere actoren een belangrijke bijdrage aan het behoud en het verbeteren van de veiligheid in Twenterand. Hierbij kan gedacht worden aan ketenpartners zoals de politie, het Openbaar Ministerie, de reclassering, Veiligheidshuis Twente, Veilig Thuis Twente, Veiligheidsregio Twente, zorginstellingen, maar natuurlijk ook bedrijven en inwoners. De gemeente is hierbij verantwoordelijk voor regie en samenwerking. De blijvende inzet en samenwerking van alle partijen is noodzakelijk om tot de vijftig veiligste gemeenten van Nederland te kunnen blijven behoren.

Betrekken van inwoners bij veiligheid en bevorderen zelfredzaamheid

Zoals in paragraaf 2.2 werd aangegeven blijkt uit de uitkomsten van de Veiligheidsmonitor 2015 dat de Twenterandse respondenten relatief ontevreden zijn over het informeren en betrekken van de buurt bij de aanpak van leefbaarheid en veiligheid door de gemeente. Hier wordt de komende jaren dan ook door de gemeente op ingespeeld door het verstrekken van gerichte informatie, maar ook door het bieden van handelingsperspectief, zodat inwoners ook zelf beter kunnen bijdragen aan het bevorderen van de leefbaarheid en veiligheid. De gemeente heeft inwoners immers heel hard nodig. Onveiligheid kan namelijk alleen effectief worden voorkomen en tegengegaan als inwoners (en bedrijven) ook zelf initiatief nemen. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan maatregelen om

³ De AD Misdaadmeter geeft een goede indicatie van het veiligheidsniveau op het gebied van misdaad/criminaliteit, waarbij een vergelijking kan worden gemaakt met andere gemeenten. De afgelopen jaren behoorde de gemeente Twenterand voortdurend tot de 50 veiligste gemeenten van Nederland.

⁴ Dit heeft vooral betrekking op rampen en ongevallen.

inbraken en fysiek onveilige situaties te voorkomen, maar ook aan het (eerder) melden van criminaliteit en verdachte situaties.

Naast informatieverstrekking c.q. het bieden van handelingsperspectief blijft de overheid uiteraard primair verantwoordelijk voor het nemen van maatregelen die inwoners en bedrijven niet zelf kunnen realiseren. Dit is en blijft bij uitstek een kerntaak van de overheid. Hier wordt hieronder verder op doorgedaan.

Focus op kerntaken

De ervaring leert dat effectief beleid gebaat is bij het maken van keuzes. Niet ieder veiligheidsthema kan met evenveel aandacht worden opgepakt. De gemeente Twenterand kiest er daarom voor om de beperkte middelen en capaciteit die verbonden zijn aan de doelenboom Openbare Orde en Veiligheid vooral in te zetten op problemen die inwoners en bedrijven niet zelf kunnen aanpakken. Het gaat hierbij voor een belangrijk deel om (wettelijke) kerntaken van de overheid, waarbij gedacht kan worden aan maatregelen op het gebied van drugsproblematiek, openbare orde en veiligheid en crisisbeheersing/rampenbestrijding.

Repressie/handhaving is het sluitstuk van veiligheidsbeleid

Preventie en (na)zorg vormen een essentieel onderdeel van effectief veiligheidsbeleid.

Veiligheidsbeleid zal immers nooit succesvol kunnen zijn wanneer er alleen wordt ingezet op repressie/handhaving. Repressie/handhaving is feitelijk alleen het sluitstuk van veiligheidsbeleid. De gemeente Twenterand blijft daarom onverminderd inzetten op een integrale combinatie van preventie, (na)zorg en repressie/handhaving.

Opgemerkt moet worden dat een belangrijk deel van de activiteiten die in preventieve (en curatieve) zin bijdragen aan de veiligheid in de gemeente Twenterand, verbonden zijn aan andere doelenbomen dan de doelenboom Openbare Orde en Veiligheid. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan Maatschappelijke ondersteuning, Jeugd, Gezondheidszorg, Openbare ruimte en verkeer, Milieu en Vergunningen, toezicht en handhaving. De inzet op deze thema's is vastgelegd in aanpalend beleid, daarom wordt er in dit veiligheidsplan niet expliciet op ingegaan.

4 Tegengaan van overlast

Uit de Veiligheidsmonitor 2015 blijkt dat 32,3% van de respondenten uit Twenterand aangeeft dat één of meer vormen van overlast veel voorkomen in de eigen buurt. Het gaat hierbij onder andere om hangjeugd, hondenpoep, bekladding, vandalisme, overlast door buurtbewoners, dronken mensen op straat, drugsgebruik, horecaoverlast en verkeersoverlast (Twente: 39,2%). Omdat overlast de leefbaarheid en het veiligheidsgevoel aantast, wordt ook de komende jaren ingezet op het tegengaan van ernstige vormen van overlast. In dit hoofdstuk staat beschreven welke vormen van overlast met prioriteit worden aangepakt.

4.1 Aanpak drugs- en alcoholgebruik

Drugs- en (excessief) alcoholgebruik leiden tot veel problemen zoals verloedering, vandalisme en (ernstige) verkeersongevallen, maar ook (huiselijk) geweld, lichamelijke en psychische klachten en een sterk verminderd vermogen om op school of op het werk te presteren.

Hieronder staan de door de politie geregistreerde cijfers t.a.v. drugs- en alcoholproblematiek over de jaren 2014 en 2015 voor de gemeente Twenterand.

Delict	2014	2015
Bezit harddrugs	10	9
Bezit softdrugs	3	2
Aantreffen drugs (geen verdachte)	9	2
Rijden onder invloed drugs/medicijnen	18	16
Overige drugsdelicten	5	7
Drugs/drankoverlast	61	21
Aanstalten maken / verdenking van onder invloed op de openbare weg	8	5
Rijden onder invloed van drugs/medicijnen	18	16
Rijden onder invloed van alcohol	44	54

Drugs

De gemeente Twenterand is de afgelopen jaren negatief in het nieuws geweest, omdat er veel drugs wordt gebruikt in vergelijking met andere (plattelands)gemeenten⁵. Op basis van het Integraal Genotsmiddelenbeleid is de afgelopen jaren veel ingezet op preventie, hulpverlening en repressie/handhaving. Daarbij zijn successen geboekt, maar er is nog steeds sprake van drugsproblematiek die een stevige en vooral integrale aanpak vereist. Het is een illusie om te denken dat drugs volledig kan worden uitgebannen, maar het uitgangspunt is en blijft dat iedere drugsverslaving en overlastsituatie als gevolg van drugs er één te veel is. Daarom wordt in de periode 2017 – 2020 onverminderd doorgegaan met de deze integrale aanpak.

Bij deze aanpak wordt aan de ene kant de inzet van reguliere methoden en instrumenten voortgezet, maar moeten er ook nieuwe werkwijzen en activiteiten worden ontplooid. Bij het schrijven van dit beleidsplan is de gemeente Twenterand in dat kader bezig met een drietal ontwikkelingen.

In de eerste plaats gaat het om de implementatie van aanbevelingen van de Raadswerkgroep Drugsproblematiek. Daarnaast is de gemeente Twenterand samen met de politie en enkele andere Twentse gemeenten betrokken bij een pilot gericht op het weerbaarder maken van jongeren, zodat zij beter in staat zijn om drugs af te wijzen. Ten slotte is de gemeente in gesprek met het ministerie van VWS om een sluitende aanpak te ontwikkelen om GHB-problematiek terug te dringen.

De wijze waarop deze projecten/ontwikkelingen vorm en inhoud krijgen, wordt beschreven in de uitvoeringsplannen die horen bij het Integraal Genotsmiddelenbeleid van de gemeente Twenterand. (In deze uitvoeringsplannen worden de activiteiten beschreven die in een jaarschijf worden uitgevoerd op het gebied van preventie, hulpverlening en repressie/handhaving.)

Alcohol

Alcoholgebruik speelt een grote rol bij agressie, geweld en ongelukken in het verkeer. Jongeren zijn extra kwetsbaar voor alcohol. Daarom heeft de Rijksoverheid de Drank- en Horecawet (DHW) aangescherpt. Sinds 2014 zijn jongeren onder de 18 jaar strafbaar als ze alcohol bij zich hebben op

⁵ T. Nabben en D.J. Korf, 'Politie en GHB-problematiek op het platteland', Politie & Wetenschap, 2015.

een openbare plek en is het verboden om alcohol te verkopen aan deze doelgroep. De handhaving van deze regelgeving is overgegaan van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) naar de burgemeester.

Hoewel er gericht is ingezet op handhaving, lag het zwaartepunt van de aanpak in Twenterand aanvankelijk met name op voorlichting, omdat de sleutel tot succes vooral ligt bij bewustwording bij (para)commerciële horeca, sportkantines, supermarkten/slijterijen en natuurlijk ouders en jongeren zelf. Vanaf medio 2016 ligt de focus meer op handhaving (door onze eigen BOA in samenwerking met andere gemeenten). Deze aanpak wordt voortgezet in de periode 2017 - 2020, waarbij overtredingen streng worden aangepakt:

- Supermarkten/slijterijen of horecagelegenheden die alcohol verkopen aan jongeren onder de 18 jaar krijgen een boete van € 1360.
- Wanneer een supermarkt/slijterij of horecagelegenheid 3 keer binnen 1 jaar alcohol aan een jongere onder de 18 jaar verkoopt, wordt er een tijdelijk verbod op de verkoop van alcohol opgelegd (op grond van de DHW is dit maximaal 12 weken).

Op het gebied van preventie worden er daarnaast nieuwe initiatieven ontplooid die worden beschreven in de uitvoeringsplannen die horen bij het Integraal Genotsmiddelenbeleid van de gemeente Twenterand. Deze zullen (mede) gericht zijn op jongeren en hun sociale omgeving (zoals ouders).

4.2 Tegengaan verloedering

Verloedering tast de leefbaarheid en het gevoel van veiligheid aan. In de Veiligheidsmonitor 2015 zijn een aantal vragen gesteld die betrekking hebben op overlast als gevolg van fysieke verloedering. Voor Twenterand heeft dit geleid tot de volgende uitkomsten:

- 1,4% van respondenten ervaart veel overlast van rommel op straat (Twente: 4,5%);
- 0,8% van de respondenten ervaart veel overlast van vernieling van straatmeubilair (Twente: 1,7%);
- 1,6% van de respondenten ervaart veel overlast van bekladding (Twente: 0,8%);
- 15,9% van de respondenten ervaart veel overlast van hondenpoep (Twente: 16,8%)

Aanpak verpauperde panden

De Veiligheidsmonitor 2015 geeft een gunstig beeld als het gaat om fysieke verloedering in de gemeente Twenterand. Toch wordt het straatbeeld op een aantal plekken in de gemeente aangetast door verpauperde panden wat een negatief effect heeft op de leefbaarheid en veiligheid.

Op de eerste plaats tasten dergelijke panden het straatbeeld aan, maar in vrijwel alle gevallen dringt er ook al snel jeugd naar binnen, waardoor er vernielingen plaatsvinden en het pand in hoog tempo verder verpaupert. Daarnaast zijn leegstaande panden kwetsbaar voor brandstichting, waardoor er ook andere gevaren ontstaan zoals brandoverslag en asbestverspreiding.

Om verpauperde panden aan te kunnen pakken is er een excessenregeling toegevoegd aan de Welstandsnota 2012. Hierin staan de criteria opgenomen die worden gehanteerd om te bepalen of een object binnen het begrip 'Exces' kan worden gebracht. De afgelopen jaren heeft dit ertoe geleid dat meerdere zwaar verpauperde panden binnen de gemeente Twenterand konden worden aangepakt. Ook zijn er veel beschermingsmaatregelen genomen om leegstaande gemeentelijke panden te behoeden voor inbraak, vandalisme en brandstichting.

De aanpak van verpauperde panden is een zaak van lange adem. Primair is de eigenaar verantwoordelijk en kan er alleen worden doorgesproken wanneer er sprake is van echte excessen. De gemeente Twenterand gaat echter gestaag door, waarbij er vanaf 2017 meer prioriteit zal worden gegeven aan de aanpak van excessen. Ook vanuit de Visie op Wonen 2015-2025 is hier blijvend aandacht voor. Daarnaast worden mogelijke excessen eerder aan de stadsbouwmeester, die verantwoordelijk is voor de welstandsadvisering, voorgelegd.

Bezuinigingen onderhoud openbare ruimte

De afgelopen jaren is er stevig bezuinigd op het onderhoud van de openbare ruimte/het openbaar groen. De verwachting is dat er de komende jaren geen extra middelen beschikbaar zullen komen voor onderhoud. Momenteel wordt het totale onderhoud openbaar groen tegen het licht gehouden, waarbij wordt bepaald welk onderhoudsniveau wenselijk / noodzakelijk is.

Voortzetting Keurmerk Veilig Ondernemen Bedrijventerreinen (KVO-B) Twenterand

De gemeente, politie, brandweer en de Twenterandse ondernemersverenigingen Industriekring Vroomshoop & omstreken (IVKO), Bedrijven Belangen Vriezenveen (BBV) en Algemeen Zakelijk Belang (AZB) Westerhaar werken sinds 2012 samen om de bedrijventerreinen in Twenterand schoon, heel en veilig te houden. In 2013 resulteerde dit in de certificering 'Keurmerk Veilig Ondernemen Basis Samenwerken'⁶. Twee jaar later heeft certificeringsorganisatie KIWA een audit uitgevoerd op basis waarvan het keurmerk is omgezet naar het 'Keurmerk Veilig Ondernemen Continue Samenwerken'. Door deze samenwerking en certificering wordt de veiligheid niet alleen bevorderd, maar kunnen ondernemers die gevestigd zijn op de bedrijventerreinen bovendien ook korting krijgen op hun verzekeringspremie. De gemeente is met de Twenterandse ondernemersverenigingen overeengekomen dat het KVO-B traject vanaf 2016 inhoudelijk en procesmatig ondersteund zal worden door BMD Parkmanagement. Hierdoor wordt de samenwerking tussen gemeente, politie, brandweer en de ondernemersverenigingen verder geprofessionaliseerd. Hiermee is een goede stap gezet richting de KVO-B hercertificering in 2018.

4.3 Aanpak jeugdoverlast

De gemeente Twenterand heeft de afgelopen jaren samen met de politie en andere ketenpartners veel inzet gepleegd op de aanpak van problematische jeugdgroepen. Het is daarom goed om te constateren dat de jeugdoverlast in Twenterand de afgelopen jaren aanzienlijk is afgenomen. Tot en met 2012 was er jaarlijks meestal sprake van 7 à 8 problematische jeugdgroepen, vanaf 2013 lag dit aantal meestal rond de 3 à 4. Ook het aantal meldingen van jeugdoverlast bij de politie is de afgelopen jaren afgenomen. In 2013 was er nog sprake van 123 meldingen, terwijl dit er in 2014 en 2015 respectievelijk 105 en 72 waren.

Hoewel het aantal problematische jeugdgroepen en meldingen van jeugdoverlast is afgenomen, blijft de gemeente samen met haar ketenpartners in de periode 2017 - 2020 inzetten op het voorkomen en tegengaan van jeugdoverlast. Waar nodig wordt hierbij handhavend opgetreden, maar in het algemeen is het gemeentelijk beleid er op gericht om netwerkpartners met jongeren in contact te laten komen en jongeren een positief perspectief te bieden. Dit gebeurt in eerste instantie vanuit de reguliere ketenstructuur (zorg, welzijn, politie), maar dit kan waar nodig ook via gerichte projecten. Wanneer er sprake is van jeugdcriminaliteit en preventieve interventies en/of lichtere vormen van handhavend optreden geen positief effect hebben, dan wordt door de procesmanager(s) van de gemeente afstemming gezocht met het Veiligheidshuis Twente. Daarbij worden zorg, strafrecht en eventuele bestuurlijke maatregelen op elkaar afgestemd. (Afstemming op het gebied van zorg, straf en bestuursrecht binnen het Veiligheidshuis kan uiteraard ook plaatsvinden t.a.v. volwassenen.)

4.4 Preventieve aanpak escalerende burenruzies: inzet mediation

De gemeente Twenterand wordt meerdere keren per jaar geconfronteerd met (buren)ruzies die uit de hand (dreigen te) lopen en een negatief effect hebben op de leefbaarheid en veiligheid van de woonomgeving. De politie is de eerst aangewezen organisatie om te voorkomen dat burenruzies escaleren. Hiertoe probeert de wijkagent altijd als eerste te bemiddelen en te begrenzen, maar dit leidt niet in alle gevallen tot een duurzaam resultaat. In situaties waarbij burenruzies dreigen af te glijden richting een onveilige situatie is het zaak niet te wachten tot er (ernstige) strafbare feiten worden gepleegd waarbij de politie repressief moet ingrijpen, maar is het vanuit preventief oogpunt beter om mediation in te zetten om verdere verergering te voorkomen.

Eind 2015 en begin 2016 is daarom door de gemeente Twenterand enkele keren mediation ingezet bij complexe casuïstiek. Daarbij is gebleken dat met behulp van professionele mediators een de-escalerend effect kon worden bereikt, waardoor de veiligheid en leefbaarheid in de directe omgeving verbeterde. Bijkomend voordeel is dat de politie en de gemeente hierdoor ook minder tijd en capaciteit kwijt zijn aan conflictbeheersing. De behandeling van (escalerende) burenruzies kost namelijk onevenredig veel capaciteit die beter op andere onderwerpen kan worden ingezet. Vanaf 2017 is er daarom budget vrij gemaakt om vaker mediation in te kunnen zetten bij escalerende (buren)ruzies. Naast de inzet van mediation bij escalerende burenruzies wordt er in 2017 ook een pilot uitgevoerd waarbij inwoners gratis en vrijblijvend advies kunnen vragen bij een mediation-inlooppunt. Het gaat

⁶ Bij het KVO-B werken ondernemers(verenigingen), gemeente, politie en brandweer samen om de veiligheid op bedrijventerreinen te behouden en te verbeteren. In Twenterand zijn alle bedrijventerreinen sinds 2013 KVO-B gecertificeerd.

hierbij om een eerste advies waarmee inwoners vervolgens zo veel mogelijk vanuit eigen kracht aan oplossingen kunnen werken bij conflicten.

5 Tegengaan van criminaliteit

Waar het vorige hoofdstuk vooral inging op de aanpak van overlast, gaat dit hoofdstuk over de aanpak van criminaliteit in de periode 2017 - 2020. Omdat niet alle vormen van criminaliteit evenveel prioriteit kunnen krijgen, is gekozen voor de volgende speerpunten:

- Aanpak drugscriminaliteit
- Bestuurlijke aanpak (georganiseerde) criminaliteit
- Aanpak woninginbraken

Deze speerpunten worden in de volgende paragrafen beschreven. Daarbij wordt toegelicht waarom het onderwerp een speerpunt is en wat de hoofdlijn van de aanpak wordt in de periode 2017 - 2020.

5.1 Aanpak drugscriminaliteit

Productie van drugs en handel in drugs zijn misdrijven in de zin van het Wetboek van Strafrecht. In 2014 en 2015 zijn door de politie de volgende cijfers geregistreerd met betrekking tot deze misdrijven.⁷

Delict	2014	2015
Handel in harddrugs	1	4
Handel in softdrugs	3	3
Vervaardigen harddrugs	0	0
Vervaardigen softdrugs	12	13
Hennepkwekerij	6	8

De aanpak van drugscriminaliteit wordt versterkt wanneer er niet alleen strafrechtelijk wordt opgetreden, maar ook bestuursrechtelijk. Op grond van artikel 13b van de Opiumwet is de burgemeester in dat kader bevoegd om een pand te sluiten wanneer daarin drugs wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is. Voor de uitvoering van deze bevoegdheid heeft de burgemeester in 2012 beleidsregels in combinatie met een handhavingsarrangement vastgesteld. In dit handhavingsarrangement staan de maatregelen uitgewerkt die de burgemeester neemt wanneer er een handelshoeveelheid drugs in een pand wordt aangetroffen door de politie. Sindsdien zijn er (tot 1-9-2016) 9 drugspanden gesloten in Twenterand. Het aantal keren dat de burgemeester maatregelen heeft genomen tegen drugspanden ligt echter hoger, omdat bewoners soms ook al vertrekken na de aankondiging dat de woning gesloten gaat worden. Daarnaast zijn er door de burgemeester diverse keren waarschuwingen afgegeven in gevallen waarbij er wel drugs is aangetroffen, maar er onvoldoende basis was om over te kunnen gaan tot sluiting van het pand. De aanpak van drugspanden is de afgelopen jaren in vrijwel alle gevallen gecombineerd met een persoonsgerichte aanpak waarbij handhaving zo veel mogelijk is ingezet in combinatie met hulpverlening. Door deze maatregelen werd de drugsproblematiek op de betreffende locaties effectief aangepakt en in de meeste gevallen ook duurzaam beëindigd.

Aanpak drugshandel

De komende jaren wordt de aanpak van drugshandel onverminderd voortgezet. Het thema heeft prioriteit bij de politie en ook de gemeente Twenterand blijft inzetten op de bestuursrechtelijke aanpak van drugspanden. Daarnaast wordt in samenwerking met het Veiligheidshuis Twente en de politie ook de zogenoemde 'TOP X aanpak' voortgezet. De TOP X aanpak houdt in dat er onder regie van de gemeentelijke procesmanager(s) een integrale persoonsgebonden aanpak wordt ingezet op personen waarvan bekend is dat ze zowel drugsgebruiker als drugsdealer zijn. Daarbij wordt gebruik gemaakt van een combinatie van 'dwang, drang en zorg'. In 2015 en 2016 heeft de gemeente Twenterand hier op beperkte schaal mee geëxperimenteerd en positieve resultaten geboekt. In de periode 2017 - 2020 wordt deze aanpak daarom geïntensiveerd voortgezet.

Met alleen de aanpak van 'het aanbod' kan de drugshandel echter niet effectief aangepakt worden. Het is minstens zo belangrijk om ook 'de vraagkant' te reduceren, oftewel het drugsgebruik

⁷ De daadwerkelijke drugscriminaliteit in Twenterand ligt echter hoger dan deze cijfers aangeven, omdat niet alle drugs gerateerde misdrijven ter kennis komen van de politie.

voorkomen en tegengaan. Wanneer het drugsgebruik in Twenterand afneemt zal er ook minder drugs gedeald worden. Dit is een complexe opgave en een zaak van lange adem. Daarom wordt in de periode 2017 - 2020 naast handhaving/repressie ook zeer nadrukkelijk ingezet op preventie en passende hulpverlening. Zoals in paragraaf 4.1 al werd aangegeven wordt de wijze waarop dit vorm en inhoud krijgt beschreven in de uitvoeringsplannen die jaarlijks worden opgesteld als onderdeel van het Integraal Genotsmiddelenbeleid).

Tegengaan van hennepsteelt

In 2014 hebben de provincies Overijssel en Gelderland, de gemeenten, de politie, het OM, het UWV, de netbeheerders, de woningcorporaties en de veiligheidsregio's in deze provincies een convenant afgesloten om hennepsteelt integraal aan te kunnen pakken. De reden hiervoor is dat de laatste jaren duidelijk is geworden dat hennepsteelt een groot probleem is geworden in Nederland. De grootschalige teelt in woningen, schuren en bedrijfspanden leidt tot onaanvaardbare veiligheidsrisico's. Hierbij moet gedacht worden aan lekkages, kortsluiting en brand. Daarnaast is de handel in hennep voor een groot deel in handen van de georganiseerde misdaad met alle gevolgen van dien (o.a. geweld, onderling rippen van plantages, financiële machtsposities bij criminelen en vermenging van de boven en onderwereld). Ook komen de mensen die een hennepplantage in hun woning hebben of hun pand verhuren aan hennepbendes vaak in grote problemen als de plantage ontdekt wordt door de politie (strafvervolging, schade aan het pand, naheffingen en boetes van de belastingdienst, beëindiging huurcontract door de woningcorporatie, torenhoge energierekeningen etc.). Omdat het ogenschijnlijk een gemakkelijke manier is om in korte tijd veel geld te verdienen, is het voor veel mensen echter helaas nog steeds aantrekkelijk om een hennepplantage in huis te nemen. Dit moet worden tegengegaan.

Gezien alle gevaren en problemen die illegale hennepsteelt met zich meebrengt wil de gemeente Twenterand de komende jaren meer gaan doen om dit probleem aan te pakken. Op de eerste plaats zal er vaker worden gecommuniceerd over de gevaren van hennepsteelt. Hiermee wil de gemeente bereiken dat hennepsteelt zijn ogenschijnlijk onschuldige imago verliest en inwoners zich minder snel laten verleiden om een hennepplantage in huis aan te (laten) leggen of hun pand verhuren aan een malafide huurder. Daarnaast moet hiermee bereikt worden dat vermoedens van hennepsteelt eerder en vaker gemeld worden bij de politie of Meld Misdaad Anoniem.

Ten tweede wil de gemeente Twenterand de eigenaar van een particulier pand waarin een hennepplantage is aangetroffen gaan verplichten om de voorziening voor elektriciteit te laten controleren/herkeuren door een erkende installateur. Hiermee wordt de eigenaar van het pand gedwongen om te zorgen dat de voorziening voor elektriciteit weer voldoet aan de eisen uit het Bouwbesluit (NEN 1010) en worden brandgevaarlijke situaties voorkomen. Pas als de eigenaar van het pand aantoont dat de elektrische installatie (weer) voldoet aan de eisen uit het Bouwbesluit, zal de gemeente opdracht geven aan de netbeheerder om de stroom weer aan te sluiten.

5.2 Bestuurlijke aanpak (georganiseerde) criminaliteit

Georganiseerde criminaliteit ontstaat daar waar de gelegenheid zich voordoet. Vermenging tussen criminele activiteiten en de legale bovenwereld kent vaak een concrete plek, ergens in een gemeente. Vergunningen, subsidies, overheidsopdrachten en gangbare diensten van derden kunnen misbruikt worden voor fraude, witwassen of andere illegale praktijken. Ook de gemeente Twenterand dient daarom alert te zijn om dat niet te faciliteren. Daarom beschikt de gemeente Twenterand sinds 2006 over een BIBOB-beleidsregel voor de horeca- en prostitutiebranche. Deze beleidsregel geeft aan op welke wijze de gemeente Twenterand toepassing geeft aan de Wet BIBOB (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur). Deze beleidsregel wordt uitgebreid met een aantal domeinen, waardoor bijvoorbeeld ook de aanvraag van een bouwvergunning gemakkelijker kan worden getoetst. Door de uitbreiding van deze beleidsregel zal de samenwerking met het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Oost Nederland (RIEC ON) de komende jaren worden geïntensiveerd.

Naast de uitvoering van BIBOB-beleid wordt in de periode 2017 - 2020 ook op een aantal andere manieren een bijdrage geleverd aan het voorkomen en tegengaan van (georganiseerde) criminaliteit. Hierbij kan gedacht worden aan een signaleringsfunctie richting politie en justitie bij vermoedens van mensenhandel en/of uitbuiting. De komende jaren is er daarom extra aandacht voor het creëren van bewustwording bij front- en backoffice medewerkers van de gemeente Twenterand, zodat zij beter en sneller in staat zijn om signalen van mensenhandel en uitbuiting te herkennen.

Ook zet de gemeente Twenterand in samenwerking met de politie in op de aanpak van heling; immers: 'zonder heler geen steler'. Dit zal gebeuren door het periodiek controleren van de handelsvoorraad en de registratie van (bedrijfsmatige) handelaren in tweedehands goederen aan de hand van het Digitaal Opkopers Register (DOR). Het DOR is net als in veel andere gemeenten door de burgemeester aangewezen als het register waarin opgekochte tweedehands goederen geregistreerd moeten worden door (bedrijfsmatige) handelaren.

5.3 Aanpak woninginbraken

Uit de Veiligheidsmonitor 2015 blijkt dat 8,5% van de Twenterandse respondenten (in het voorgaande jaar) slachtoffer is geweest van één of meer vermogensdelicten (Twente: 10,7%). Hierbij moet onder andere gedacht worden aan (poging tot) woninginbraak, fietsendiefstal, diefstal uit/vanaf auto's, autodiefstal en zakkenrollerij/beroving.

Van deze delicten heeft met name woninginbraak een groot effect op het veiligheidsgevoel van slachtoffers (woninginbraak valt onder de zogenoemde 'High Impact Crimes') en heeft de afgelopen jaren daarom extra aandacht gekregen. Aan de cijfers in onderstaande tabel is te zien dat het aantal woninginbraken in Twenterand de afgelopen jaren een schommelend beeld laat zien.

	2012	2013	2014	2015
Woninginbraken	56	79	53	62

De meeste inbraken in Twenterand deden zich voor in Vroomshoop en Vriezenveen. Een deel van de inbraken werd gepleegd door lokale (voor de politie bekende) inbrekers en een deel werd gepleegd door inbrekers van buiten Twente(rand). De afgelopen jaren heeft de politie samen met de gemeente geïnvesteerd om het aantal woninginbraken terug te dringen. Er is veel aan preventie gedaan. De politie geeft wel aan dat inwoners van Twenterand verhoudingsgewijs vaak over een drempel moeten om verdachte situaties te melden.

Om woninginbraken tegen te gaan zijn de afgelopen jaren diverse maatregelen genomen:

- Er zijn ruim 1.500 brieven verstuurd naar huishoudens in wijken waar veel is ingebroken. In deze brieven werd een gratis inspectie van de woning in combinatie met een inbraakpreventieadvies aangeboden. Wanneer bewoners het preventieadvies helemaal opvolgen wordt de kans op inbraak in hun woning aanzienlijk kleiner. Met het certificaat Politiekeurmerk Veilig Wonen heeft de eigenaar als bijkomend voordeel dat veel verzekeringsmaatschappijen premiekorting geven op de inboedelverzekering;
- Er zijn door gemeente en politie periodiek preventietips gegeven via diverse media (website, social media en Gemeentecontact);
- In samenwerking met de politie zijn 'witte-voeten-acties' uitgevoerd ⁸;
- Er is door de politie veel capaciteit gestoken in de strafrechtelijke opsporing van inbrekers. Hiertoe is er in het district Twente een speciaal woninginbrakenteam;
- De politie heeft de afgelopen jaren het 'Donkere Dagen Offensief' (DDO) uitgevoerd om woninginbraken en andere 'high-impact-crimes' tegen te gaan. Reden hiervoor is dat inbrekers en overvallers voornamelijk in de donkere wintermaanden vaak toeslaan. Tijdens de DDO-en die de afgelopen jaren zijn uitgevoerd neemt de politie extra maatregelen tegen woninginbraken (maar ook tegen delicten zoals auto-inbraken, overvallen en straatroven). Bij deze maatregelen moet gedacht worden aan controles, intensievere surveillance en onopvallende postacties op tijdstippen en risicoplaatsen waar criminelen vaker toeslaan. De BOA van de gemeente Twenterand heeft de politie meerdere keren ondersteund bij onopvallende postacties;
- In de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is een 24-uurs verbod opgenomen op het vervoer van inbrekerswerktuigen;
- De burgemeester heeft het Digitaal Opkopers Register (DOR) aangewezen als doorlopend en gewaarmerkt register voor de in- en verkoop van gebruikte of ongeregelde goederen. Daarnaast is de bewaartermijn van opgekochte goederen van 3 naar 5 dagen verlengd (art.

⁸ Bij een 'witte-voeten-actie' wordt in woonwijken gekeken naar inbraakgevoelige situaties. Daar waar sprake is van inbraakgevoelige situaties wordt een wit kartonnen voetje achtergelaten met daarop de tekst: 'Deze schoenafdruk had van een insluiper kunnen zijn'. Ook staan op het voetje tips hoe de woning beter beveiligd kan worden tegen inbraak.

2:68 lid 4 APV). Deze maatregelen zijn ook door veel andere gemeenten genomen, waardoor heling effectiever kan worden tegengegaan.

Omdat woninginbraken een grote impact hebben op slachtoffers en het aantal inbraken in Twenterand nog niet structureel gedaald is in de afgelopen jaren, houdt het tegengaan van woninginbraken de komende jaren prioriteit. De hoofddoelstelling daarbij is om de bewustwording van inwoners verder te vergroten, zodat er meer/vaker preventieve maatregelen worden genomen. Hierbij moet niet alleen gedacht worden aan het aanbrengen van goed hang- en sluitwerk, maar ook aan deugdelijk afsluiten van ramen en deuren om insluiping te voorkomen. Gebleken is namelijk dat door het nemen van dergelijke preventieve maatregelen een groot deel van de woninginbraken kan worden voorkomen.

Om inwoners te stimuleren tot het nemen van preventieve maatregelen blijft de gemeente periodiek communiceren via social media, de website en Gemeentecontact. Ook wordt het regionale project waarbij inwoners een gratis inbraakpreventieadvies kunnen aanvragen in 2017 voortgezet met (afhankelijk van het gebruik en de resultaten) een uitloop naar 2018 en verder.

Zoals hiervoor aangegeven zal de gemeente Twenterand zich in samenwerking met de politie ook gaan richten op de aanpak van heling. De gedachte hierachter is dat wanneer het helen van gestolen goederen minder makkelijk gaat, ook de motivatie om in te breken af zal nemen.

6 Tegengaan fysieke onveiligheid

Waar het in hoofdstuk 4 en 5 vooral ging om de zogenoemde sociale kant van veiligheid (crimineel en/of overlastgevend gedrag van mensen), wordt in dit hoofdstuk vooral ingegaan op de fysieke kant van veiligheid (o.a. brand, rampen en ongevallen). Daarbij moet worden opgemerkt dat het trekken van een scheidslijn tussen sociale veiligheid en fysieke veiligheid enigszins arbitrair is. In de praktijk heeft het gedrag van mensen immers effect op de fysieke veiligheid, terwijl sociale veiligheid aan de andere kant ook wordt beïnvloed door de fysieke situatie.

6.1 Doorontwikkeling crisisbeheersingsorganisatie

In het kader van crisisbeheersing en rampenbestrijding werkt de gemeente Twenterand met de andere Twentse gemeenten en operationele diensten samen binnen de Veiligheidsregio Twente (VRT). Uit diverse rapportages van de Inspectie Veiligheid en Justitie blijkt dat de crisisbeheersingsorganisatie van de VRT voldoet aan alle eisen. Door het Algemeen Bestuur van de VRT is eind 2015 echter besloten om de Twentse crisisbeheersingsorganisatie door te ontwikkelen. Het doel hiervan is om flexibeler, slagvaardiger en meer naar buiten gericht te kunnen werken. Om dit te bewerkstelligen wordt de Twentse crisisbeheersingsorganisatie vereenvoudigd en zodanig ingericht dat in de eerste uren van een crisis sneller en slagvaardiger kan worden gewerkt. Hiertoe wordt de commandostructuur teruggebracht van 3 lagen naar 2 lagen en wordt er gewerkt met een kleinere kernorganisatie. Uitgangspunt hierbij is: de juiste mensen op de juiste plek, waarbij de sleutelfunctionarissen meer en vaker worden getraind.

Vanaf 1-2-2017 wordt gewerkt vanuit de doorontwikkelde crisisbeheersingsorganisatie. Zoals ook in de voorgaande jaren al het geval was zal de gemeente Twenterand bij een crisis of ramp (evenals de andere Twentse gemeenten) ambtelijke capaciteit leveren aan de Twentse crisisbeheersingsorganisatie.

6.2 Bevordering verkeersveiligheid

De bevordering van de verkeersveiligheid is niet opgenomen in de doelenboom Openbare Orde en Veiligheid, maar is verwerkt in de doelenboom Openbare Ruimte en Verkeer. Omdat vrijwel iedere inwoner dagelijks te maken heeft met het verkeer, is er voor gekozen om dit onderwerp hier wel kort aan te halen.

Uitkomsten Veiligheidsmonitor 2015

- 21,9% van de respondenten ervaart veel verkeersoverlast in de buurt (Twente: 27,5%);
- 70,5% van de respondenten geeft aan dat er te hard wordt gereden in de buurt (Twente: 70,8%). 17,7% van de respondenten stelt dat dit voor veel overlast zorgt (Twente 20,2%);
- 34,1% van de respondenten ervaart parkeerproblematiek (Twente: 45,8%). 7,5% van de respondenten geeft aan veel overlast te ervaren van parkeerproblematiek (Twente: 13,4%).

Gemeentelijk Mobiliteitsplan 2015 - 2025

In het 'Gemeentelijk Mobiliteitsplan 2015 - 2025' dat in december 2015 is vastgesteld komt het onderwerp verkeersveiligheid nadrukkelijk terug. De komende jaren wordt onder andere ingezet op de volgende infrastructurele verkeersmaatregelen en activiteiten:

- herinrichting van straten naar een 30 km/u-gebied;
- herinrichting volgens de voorkeurskenmerken van Duurzaam Veilig;
- aanpassen van diverse fietspaden;
- investeringen in voorlichting, onder andere met verkeersveiligheidsprojecten op het voortgezet onderwijs (CSG Het Noordik, locaties Vriezenveen en Vroomshoop) en de uitvoering van VVN-campagnes op basisscholen;
- voorzetting van de lobby richting Rijkswaterstaat om de N36 structureel veiliger te maken en deze ook op te waarderen om de doorstroming in de toekomst te garanderen.

Voor een verdere beschrijving van het gemeentelijke verkeersveiligheidsbeleid wordt verwezen naar het 'Gemeentelijk Mobiliteitsplan 2015 - 2025' en de verkeersvisies die per dorpskern zijn ontwikkeld c.q. worden ontwikkeld.

6.3 Doorontwikkeling evenementenveiligheid

Evenementenveiligheid is sterk verbonden aan het proces van vergunningverlening. Dit proces is gekoppeld aan de doelenboom Vergunningen, Toezicht en Handhaving en daarom niet opgenomen in de doelenboom Openbare Orde en Veiligheid. Vanwege de nadrukkelijke verbinding met openbare orde en veiligheid wordt dit onderwerp (net als 'verkeer') echter wel in dit integraalveiligheidsplan aangehaald.

Regionale ontwikkelingen

Sinds 2010 is er in Twente een regionale werkwijze ten aanzien van evenementenadviesing, die is vastgelegd in de handreiking 'Adviesing veiligheid en gezondheid bij grootschalige evenementen in Twente'. Jaarlijks wordt deze werkwijze geëvalueerd. De aanbevelingen uit het onderzoek van de Onderzoeksraad voor Veiligheid naar aanleiding van het monstertruckdrama in Haaksbergen zijn meegenomen in de Twentse evaluatie in 2015.

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Twente heeft in samenwerking met de Twentse gemeenten de opdracht gegeven om de geformuleerde actiepunten uit de evaluatie door te vertalen naar concrete voorstellen. Het doel is het verder professionaliseren van de werkwijze om uiteindelijk bij te dragen aan veilige en mooie evenementen in Twente. Dit heeft geresulteerd in een geactualiseerde versie van de regionale werkwijze. Het regionaal kader evenementenveiligheid is in mei 2016 vastgesteld door het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Twente, daarbij is o.a. ingestemd met de volgende hoofdpunten:

- De indieningstermijn ten aanzien van vergunningaanvragen voor de klasse A evenementen vast te stellen tussen de (minimaal) 8 en 12 weken en de indieningstermijnen voor de klasse B en C evenementen vast te stellen op minimaal 12 weken.
- Geen meerjarenvergunningen te verstrekken, omdat dit niet ten goede komt aan een veiligheidskritisch proces waarin een alerte en (positief) kritische houding een essentieel onderdeel is.
- Bij het afwijken van maatwerk advies de adviserende hulpdienst(en) hierover te informeren. Zodat motieven uitgewisseld kunnen worden en een leereffect van deze ervaring(en) ontstaat.
- Bij de evenementen waarvoor een integraal multidisciplinair advies is uitgebracht wordt standaard door de gemeenten toegezien op de naleving van de vergunningsvoorschriften.
- Het regionaal kader door te vertalen naar het lokale beleid, om zo een veiligheidskritisch proces te borgen en de gemeenteraad hierbij te betrekken. De jaren 2016 en 2017 worden hierbij als overgangperiode aangemerkt.
- Toezicht en handhaving bij evenementen op te nemen in de jaarlijkse lokale handavingsplannen/programma's en de hulpverleningsdiensten van deze plannen in kennis te stellen.
- De gemeenteraden structureel te informeren over evenementenveiligheid.

Vertaling naar lokaal beleid

De gemeente Twenterand zal haar evenementenbeleid, na vaststelling door de gemeenteraad, in de komende periode waar mogelijk verder afstemmen op de regionaal vastgestelde uitgangspunten.

Hiervoor zijn de volgende argumenten:

- Het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid heeft expliciet duidelijk gemaakt dat vergunningverlening een veiligheidskritisch proces is waarbij er voldoende tijd en ruimte moet zijn om risico's te identificeren en een zorgvuldige afweging te kunnen maken van veiligheid ten opzichte van andere belangen. Dit argument krijgt extra gewicht wanneer in ogenschouw wordt genomen dat evenementen in het algemeen steeds ingewikkelder worden en ingediende aanvragen vaak niet direct op orde zijn.
- Regionale uniformiteit is wenselijk om te voorkomen dat evenementenorganisatoren in verschillende gemeenten met verschillende regels worden geconfronteerd. Hiermee wordt shopgedrag bovendien voorkomen.

7 Coördinatie, regionale samenwerking, uitvoering en begroting

7.1 Coördinatie en regionale samenwerking

Bestuurlijke coördinatie

Binnen het college van B&W is de burgemeester de portefeuillehouder voor openbare orde en veiligheid. Hierbij is wel sprake van een gezamenlijke verantwoordelijkheid van het gehele college voor veiligheid. Veiligheid speelt immers een rol binnen diverse beleidsterreinen, zoals bij jeugd(zorg), onderwijs, ruimtelijke ordening en verkeer. Veiligheid raakt dus niet alleen de portefeuille van de burgemeester, maar ook die van de wethouders.

Ambtelijke coördinatie

Omdat openbare orde en veiligheid raakvlakken heeft met diverse beleidsterreinen, wordt er door veel verschillende organisatieonderdelen en medewerkers direct of indirect een bijdrage geleverd aan het Integraal Veiligheidsbeleid 2017 - 2020. De centrale coördinatie ligt echter bij de Programmagroep en specifiek bij de medewerker(s) openbare orde en veiligheid (OOV).

Regionale samenwerking

Door de toegenomen complexiteit van de samenleving, de komst van nieuwe wetgeving, de toegenomen schaalgrootte van ketenpartners en het feit dat crises en criminaliteit niet ophouden bij gemeentegrenzen, zijn de Twentse gemeenten de laatste jaren steeds meer gaan samenwerken op het gebied van veiligheid. Op bestuurlijk niveau vindt daarbij afstemming plaatst binnen het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Twente (primair fysieke veiligheid) en het Districtelijk Veiligheidsoverleg (primair sociale veiligheid). Elke gemeente wordt in het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio en in het Districtelijk Veiligheidsoverleg vertegenwoordigd door de burgemeester. Op ambtelijk niveau gebeurt dit in het AOV-overleg (primair fysieke veiligheid) en in het Platform Integrale Veiligheidszorg (primair sociale veiligheid).

7.2 Uitvoering en begroting

Om op flexibele wijze vorm en inhoud te kunnen geven aan de hoofdlijnen van deze beleidsnota wordt jaarlijks een uitvoeringsplan opgesteld. In een uitvoeringsplan wordt teruggeblikt op het voorgaande jaar en zijn de concrete projecten, acties en maatregelen voor het komende jaar beschreven. Voor de uitvoering van het Integraal Veiligheidsbeleid 2017 - 2020 zijn, onder voorbehoud van vaststelling van de begroting door de gemeenteraad, jaarlijks de volgende middelen beschikbaar.

Bijdrage Veiligheidsregio Twente	€ 1.876.924,-
Crisisbeheersing	€ 3.151,-
Opleiding/oefening organisatie	€ 10.000,-
Maatregelen overlast / vernielingen	€ 7.000,-
Mediation	€ 35.000,-
Uitvoering specifieke projecten / maatregelen Integraal Veiligheidsplan	€ 10.500,-
Bijdrage Platform Integrale Veiligheidszorg Twente	€ 5.025,-
Bijdrage RIEC ON	€ 5.090,-
Bijdrage Veiligheidshuis Twente	€ 2.500,-

Bijlage: doelenboom Openbare Orde en Veiligheid

