Jaarprogramma (Wabo/Wro) 2016

Inhoud

HOOFDSTUK 1 ALGEMEEN 3

1.1 Aanleiding 3

1.2 Algemene doelstellingen 3

1.3 Activiteiten Jaarprogramma 2016 3

1.4 Borging processen 4

1.5 Juridische werkzaamheden 5

1.6 Wijze van toezicht 6

1.7 RUD Limburg-Noord 7

HOOFDSTUK 2 BOUWEN/SLOPEN 11

2.1 Algemeen 11

2.2. Vergunningverlening/meldingen 11

2.3 Toezicht 14

2.4. Projectmatig toezicht en handhaving 15

2.5 Asbest 16

HOOFDSTUK 3 MILIEU 17

3.1. Bedrijvenbestand 17

3.2. Vergunningverlening/meldingen 17

3.3. Toezicht 18

3.4. Niet-Wabo milieutaken 20

HOOFDSTUK 4 OVERIGE WABO (+) TOESTEMMINGEN 22

4.1 Handelsreclame en terrassen 22

4.2 Uitweg/Kappen 23

4.3 Bestemmingsplan, uitvoeren werkzaamheden, aanleg 23

4.4. Huisvestingsverordening Roermond 24

4.5 Aangehaakte toestemmingen 25

4.6 Leegstandwet 25

HOOFDSTUK 5 WET RUIMTELIJKE ORDENING 25

HOOFDSTUK 6 MONITORING 26

HOOFDSTUK 7 BORGING 26

HOOFDSTUK 8 NIEUWE ONTWIKKELINGEN 27

8.1 Omgevingswet 27

8.2 Wetsvoorstel private kwaliteitsborging 27

Hoofdstuk 1 Algemeen

1.1 Aanleiding

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor), de Regeling omgevingsrecht (Mor) en de Wet milieubeheer (Wm) maken burgemeester en wethouders van Roermond jaarlijks bekend welke van de voorgenomen activiteiten van het handhavingsbeleid zij het komende jaar uitvoeren. Daarnaast wordt voor het volledige beeld tevens ingegaan op het onderdeel vergunningverlening. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) maken burgemeester en wethouders jaarlijks de voornemens bekend met betrekking tot de wijze waarop uitvoering zal worden gegeven aan de handhaving van het bepaalde bij of krachtens de Wro. In voorliggend jaarprogramma is het bovenstaande gecombineerd.

1.2 Algemene doelstellingen

In het op 28 september 2010 vastgestelde Integraal toezicht- en handhavingsbeleid is een aantal globale doelstellingen opgenomen die de gemeente Roermond met het beleid wil bereiken:

1. Het naleefgedrag vergroten daar waar het risico het grootst is.
Hiermee wordt gedoeld op naleving van de regels, vooral daar waar grote risico's met betrekking tot veiligheid en gezondheid aanwezig zijn.

2. Het inzetten van communicatie.
Door communicatie en samenwerking met bedrijven, burgers en partnerinstanties te bevorderen, wordt meer draagvlak gecreëerd voor naleving van regels.

3. Goed evenwicht tussen bedrijvigheid en leefbaarheid.
Een goed evenwicht tussen bedrijvigheid en leefbaarheid zorgt enerzijds voor een prettig woon- en leefklimaat en anderzijds een gunstig werkklimaat.

4. Optimaliseren van de samenwerking.
Het optimaliseren van de bestaande en toekomstige samenwerking met andere betrokken bestuursorganen en de organen voor strafrechtelijke handhaving op het gebied van toezicht en integrale handhaving.

Het centrale uitgangspunt van de gemeente Roermond is dat niet de overheid, maar burgers, bedrijven en instellingen primair verantwoordelijk zijn voor de naleving van regels.

1.3 Activiteiten Jaarprogramma 2016

In het nu voorliggende jaarprogramma 2016 zijn de algemene doelstellingen uitgewerkt tot concreet meetbare activiteiten:

1. het tijdig afhandelen van de enkelvoudige en meervoudige omgevingsvergunningen;

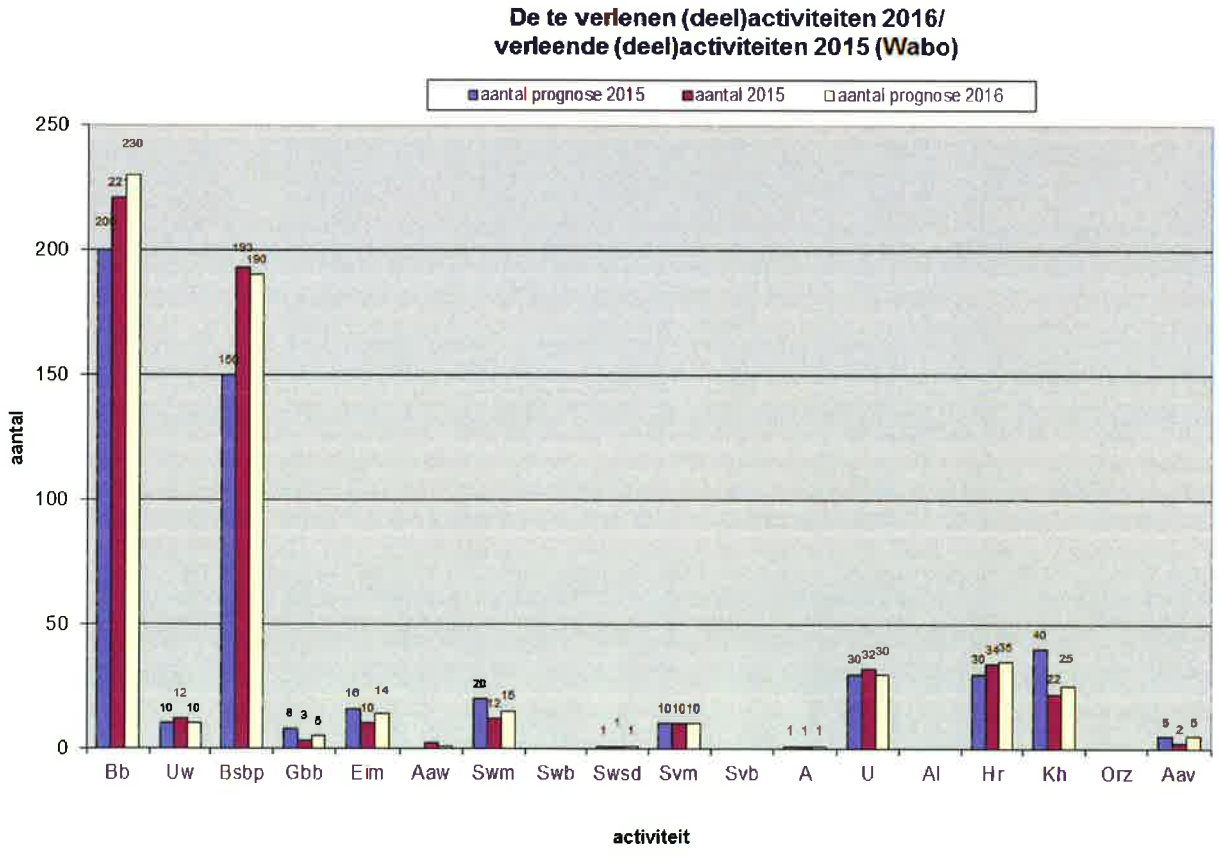
2. het tijdig afhandelen meldingen en verzoeken om maatwerk;
3. het uitvoeren van de geplande controles en de overige toezichtstaken;
4. de tijdige en zorgvuldige afhandeling van klachten en verzoeken om handhaving;
5. de gewijzigde wetgeving implementeren;
6. de regionale samenwerking in de RUD Limburg-Noord uit te voeren;
7. de samenwerking met de Veiligheidsregio Limburg Noord uit te voeren;
8. invulling geven aan de juridische kwaliteitszorg;
9. de activiteiten van de uitvoeringseenheid te evalueren en verder vorm te geven;
10. het monitoren en evalueren van het programma.

Daarnaast worden in dit jaarprogramma doelstellingen vermeld bij de specifieke onderdelen.

Brandveiligheid
Voor 2016 heeft de Veiligheidsregio Limburg-Noord een bezuiniging aangekondigd op de beschikbare capaciteit voor de deelnemende gemeenten. De gevolgen hiervoor worden in een uitvoeringsprogramma in beeld gebracht en afzonderlijk ter besluitvorming voorgelegd.

In het Bor is bepaald dat voor het bereiken van de gestelde doelen de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt. De doelen en capaciteit zijn met elkaar in evenwicht en om dat in beeld te brengen is als bijlage 1 de prognose toetsing en toezicht Wabo 2016 opgenomen. In dit overzicht staat een reeks Wabo-deelactiviteiten op het gebied van zowel vergunningverlening als toezicht afgezet tegen de beschikbare formatie. Er is dan ook gekozen om niet alleen een uitvoeringsprogramma te maken voor de toezichtstaken, maar ook voor vergunningverlening. Het snel afhandelen van aanvragen en het duidelijk communiceren in het vergunningentraject draagt namelijk bij aan goed naleefgedrag.

De onderstaande grafiek is een weergave van het verwachte aantal te verlenen deelactiviteiten Wabo 2016 ten opzichte van de verleende deelactiviteiten Wabo 2015.



1.4 Borging processen

Alle Wabo-aanvragen worden behandeld in het workflowsysteem. Met gebruikmaking van deze op maat ontwikkelde applicatie worden alle processtappen van de aanvragen optimaal op elkaar afgestemd en geborgd. Daarnaast vindt er om de twee weken een afstemmingsoverleg plaats. In dat overleg waaraan alle betrokken disciplines deelnemen, worden alle aanvragen integraal doorgenomen. Tevens wordt er met externe partners contact gelegd. Maar ook per vakgebied wordt overleg gevoerd om de bedrijfsvoering efficiënt en effectief te laten verlopen.

De procesbeschrijvingen worden aangepast vanwege de afstemming met de Belastingsamenwerking Gemeente en Waterschappen (BsGW), de regionale brandweer, de RUD Limburg-Noord en de RUD Zuid Limburg.

1.5 Juridische werkzaamheden

1.5.1 Procedures
De juridische werkzaamheden in het kader van de Wabo en de aanverwante toestemmingen worden uitgevoerd door de afdeling BT, PP en de afdeling Concernadvies. In het nu voorliggende jaarprogramma (Wabo/Wro) 2016 wordt een weergave gegeven van alle juridische procedures.

Alle bezwaarschriften, met uitzondering van de bezwaarschriften betreffende sociale zaken en belastingen, worden ter advisering voorgelegd aan de externe en onafhankelijke commissie voor bezwaarschriften. Het secretariaat van de commissie berust bij de afdeling Concernadvies.

In de onderstaande tabel zijn de te verwachten juridische procedures in prognoseaantallen weergegeven ten opzichte van de in 2015 behandelde juridische procedures:

Overzicht juridische procedures vergunningverlening	**prognose 2015**	**aantal 2015**	**prognose 2016**
bezwaarschriften	20	24	25
zienswijzen/bedenkingen	4	5	5
voorlopige voorziening	1	0	1
beroep	4	3	5
hoger Beroep	2	1	1

In de volgende tabel zijn juridische handhavingsactiviteiten weergegeven die gepland zijn in 2016 ten opzichte van de in 2015 gerealiseerde juridische handhavingsactiviteiten:

Overzicht juridische procedures handhaving	**prognose 2015**	**aantal 2015**	**prognose 2016**
Bestuursdwang	2	0	1
Spoedeisende bestuursdwang	2	1	2
Dwangsom	5	10	10

Invorderingsbesluiten	5	3	3
Verzoek om handhaving	10	21	20

Vanwege de toename van het aantal verzoeken om handhavend op te treden is het aantal opgelegde lasten onder dwangsom aanzienlijk toegenomen.

Juridische ondersteuning Taskforce Overbewoning
Aangezien de Taskforce Overbewoning (TFO) dit jaar wordt gecontinueerd is een adequate juridische ondersteuning onontbeerlijk. Voor het vastleggen van de interne afspraken, afstemming en handhavingsprocedures is het protocol 'toezicht en handhaving bij integrale aanpak' vastgesteld. Het doel van het protocol is om de TFO acties op uniforme, doelmatige- en rechtmatige wijze op te pakken. In het protocol zijn vijf stappen omschreven, die ingaan op de objectkeuze, het organiseren en uitvoeren van de controle, de vervolg- en uitvoeringsaanpak van de vakafdeling. Ten aanzien van de 'projectkeuze' is de 'Beslissingsmatrix inplannen TFO panden' ontwikkeld. Door toepassing van de matrix wordt een pand aan de hand van een aantal technische en sociale criteria punten in een bepaalde categorie ingedeeld. De categorie-indeling bepaalt vervolgens de volgorde van de controles. Ten aanzien van 'het vervolg aanpak vakafdeling' wordt het werkproces 'toepassen (spoed)bestuursdwang' opgesteld. Naast de inzet van juridische instrumenten wordt ook gebruik gemaakt van mediation c.q. bemiddelingsgesprekken om in deze zaken tot een oplossing te komen.

1.5.2 Juridische kwaliteitszorg
In het kader van de juridische kwaliteitszorg zijn organisatiebreed de volgende vijf kwaliteitsnormen van belang:

1. de juridische functie dient zowel kwalitatief als kwantitatief voldoende te zijn ingevuld;
2. de werkwijzen en besluitvormingprocessen met een risicocomponent dienen te zijn vastgelegd en waar mogelijk gestandaardiseerd;
3. het publiekrechtelijk handelen dient plaats te vinden binnen de daarvoor gestelde kaders;
4. overeenkomsten, intentieverklaringen en convenanten dienen aan de gestelde kwaliteitseisen te voldoen;
5. de behandeling van klachten en bezwaarschriften dient aan de gestelde kwaliteitseisen te voldoen.

Om gestalte te kunnen geven aan de bovenstaande kwaliteitsnormen dient vervolgens aan een aantal criteria te zijn voldaan. Aan de kwaliteitsnormen wordt voldaan. Doorlopend wordt aandacht besteed aan het juridisch actualiseren van de standaarddocumenten. De vakoverleggen worden gebruikt ten behoeve van juridische kennisdeling. Dit laatste kan zijn naar aanleiding van wijzingen in de regelgeving maar ook als gevolg van cruciale jurisprudentie. De juridische procedures worden jaarlijks geëvalueerd.

1.6 Wijze van toezicht

Op het gebied van milieu, bouwen en brandveiligheid wordt dit jaar programmatisch toezicht uitgeoefend. Het toezicht op de overige Wabo-deelactiviteiten, zoals reclame, in- en uitritten en kappen gebaseerd op de Algemene plaatselijke verordening vindt tot nu toe veelal niet structureel plaats maar vindt in beginsel plaats na klachten of handhavingsverzoeken.

1.7 RUD Limburg-Noord

Op 5 april 2012 is de Bestuursovereenkomst RUD Limburg-Noord ondertekend door de 15 gemeenten in Noord- en Midden-Limburg en de provincie Limburg. Hiermee is de juridische basis gelegd voor de RUD Limburg-Noord.

Per 1 januari 2013 is de RUD Limburg-Noord operationeel. De RUD-netwerkorganisatie gaat uit van een stelsel van afdelingen van gemeenten die taken uitvoeren voor het gebied Limburg-Noord op basis van één gezamenlijk programma. De afdelingen zijn robuust conform de landelijke kwaliteitseisen. Bij onvoldoende robuustheid vindt herschikking van werkzaamheden plaats. Op basis van de bestuursovereenkomst is een dienstverleningsovereenkomst getekend door alle deelnemende partijen. De DVO bevat de (financiële) voorwaarden waaronder de deelnemers in de RUD gezamenlijk de basistaken uitvoeren en biedt voldoende waarborgen voor een adequate dienstverlening tussen partijen.

1.7.1. Ontwikkelingen

Wet VTH
De verbetering van de kwaliteit van de vergunningverlening, het toezicht, de (bestuurlijke en strafrechtelijke) handhaving en de opsporing van VROM-regelgeving is één van de uitwerkingsafspraken uit de package deal die het toenmalige ministerie VROM, IPO en VNG met elkaar hebben gesloten in 2009. Naar aanleiding van deze package deal zijn o.a. de RUD's tot stand gekomen. Voor de uitwerking van de package deal is in de zomer van 2009 aan KPMG de opdracht gegeven kwaliteitscriteria te ontwikkelen voor het VROM-brede-terrein. Momenteel wordt uitgegaan van de kwaliteitscriteria, versie 2.1.

De kwaliteitscriteria zijn bedoeld om de uitvoering van vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken in het omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. De criteria gaan over proces, inhoud en kritieke massa. Het voldoen aan de criteria borgen dat organisaties in staat zijn om de gewenste kwaliteit en continuïteit te leveren. De organisatie heeft daartoe de beschikking over de benodigde deskundigheid, ervaring en minimale bezetting. De kwaliteitscriteria worden ook gebruikt om de robuustheid van de RUD's te bepalen.

Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht
Op 19 december 2014 heeft staatssecretaris Mansveld het voorstel van wet tot wijziging van de Wabo (ook wel bekend als de Wet VTH, vergunningverlening, toezicht en handhaving) aan de Tweede Kamer aangeboden. Daaruit blijkt dat de kwaliteitscriteria niet in de Wabo verankerd worden. Iedere gemeente dient door haar raad een verordening vast te laten stellen met de kwaliteitsafspraken voor de vergunningverlening, toezicht en handhaving van de basistaken. Ook provinciale staten stellen een dergelijke verordening vast. Binnen iedere omgevingsdienstregio dienen de verordeningen op elkaar afgestemd te worden. De omgevingsdienst zou anders te maken krijgen met tal van uiteenlopende eisen.
De gemeenteraden en provinciale staten zijn vrij om te bepalen welke criteria zij opnemen in de verordening. Dit kunnen bijvoorbeeld ook alleen outcome-criteria zijn.De VNG en IPO stellen een modelverordening op voor gemeenten waarin kwaliteitseisen voor de basistaken zijn opgenomen. Van

deze verordening mag (op omgevingsdienstniveau) worden afgeweken. Voor de achterblijvende taken bepalen provincies en gemeenten zelf het kwaliteitsniveau. Besluitvorming hierover wordt RUD-breed opgepakt en in 2016 vastgesteld.

Scenario-onderzoek
Daarnaast heeft de staatssecretaris in de Wet VTH opgenomen dat omgevingsdiensten moeten worden ingesteld als openbaar lichaam in het kader van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Een bestuursovereenkomst als juridische basis voor een netwerk-RUD blijft mogelijk tot inwerkingtreding van de Omgevingswet in waarschijnlijk 2018. Daarom heeft het bestuur van de RUD Limburg-Noord in 2015 opdracht gegeven tot het scenario-onderzoek naar de toekomst van de RUD Limburg-Noord. In 2016 wordt naar aanleiding van onder andere de uitkomsten van het scenario-onderzoek naar de toekomst van de RUD Limburg-Noord een keuze gemaakt voor een bedrijfsmodel en het inrichtingstraject gestart.

Kwaliteitscriteria
In de tweede helft van 2013 heeft bij alle partners binnen de RUD Limburg-Noord de zelfevaluatie van de kwaliteitscriteria plaatsgevonden. Met deze zelfevaluatie is inzicht verkregen in de mate waarin de RUD Limburg Noord en alle individuele partners voldoen aan de gestelde eisen uit de kwaliteitscriteria. Dit geldt dus voor alle VTH-taken in het omgevingsrecht: zowel de taken die zelf worden uitgevoerd, als de taken die worden uitbesteed of in samenwerking worden georganiseerd. In 2015 wordt projectmatig de beleidscyclus van de Wabo opgepakt binnen de RUD Limburg-Noord zodat in 2016 alle RUD-partners voldoen aan de procesmatige kwaliteitscriteria.

Naast de zelfevaluatie, die voornamelijk gericht is op proces en kwantitatieve criteria (kritieke massa), is bij alle partners van de RUD Limburg-Noord het EVP/EVC-traject gestart. Hierbij wordt op medewerkersniveau bekeken in hoeverre voldaan wordt aan de van toepassing zijnde kwaliteitscriteria. In Roermond is het traject, fase 1, in 2014 afgerond. Afhankelijk van de beschikbare middelen en de resultaten van fase 1, doorlopen in fase 2 en 3 alle Wabo-medewerkers het traject.

Uitvoeringseenheid voormalig provinciale taken
Het uitvoeringsprogramma 2016 Roermond voor de RUD Limburg-Noord is op 8 december 2015 door het college vastgesteld (bijlage 2). Tegelijkertijd is het uitvoeringsprogramma 2016 gedecentraliseerde bedrijven vastgesteld. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd door de medewerkers van de uitvoeringseenheid voormalig provinciale taken (bijlage 3). In 2016 vindt een evaluatie van de werkzaamheden van de uitvoeringseenheid plaats en worden de toekomstige taken van de eenheid vorm gegeven.

1.7.2 Takenpakket
De RUD Limburg-Noord voert minimaal de taken uit zoals die landelijk zijn vastgelegd in het zogenaamde basistakenpakket (bijlage 3). Samengevat gaat dit om:
- milieutoezicht en milieuhandhaving;
- Wabo-brede vergunningverlening, toezicht en handhaving voor zover het bedrijven onder provinciaal bevoegd gezag betreft;
- deeladvisering milieu voor omgevingsvergunningen;
- toezicht en handhaving van ketenactiviteiten zoals bij grondverzet, asbest en gevaarlijk afval;
- de aanpak van milieucriminaliteit (in samenspel met het strafrecht);

- overige beoordelingen en inspecties rond onder meer aanleg, sloop en grondverzet.

Sinds 2013 worden deze taken onder verantwoording van de RUD Limburg-Noord naar tevredenheid uitgevoerd. Onder andere door de uitwisseling van taken, de standaardisering van processen en producten en de onderlinge kennisdeling is een kwalitatieve verbetering van de uitgevoerde taken tot stand gekomen. De voortgang wordt maandelijks gemonitord en de verslaglegging vindt gezamenlijk plaats.

Naar aanleiding van het uitvoeringsprogramma wordt in eerste instantie binnen de afdeling Midden bekeken welke taken door de diverse deelnemers worden uitgevoerd en op welke wijze deze taken efficiënter door de betrokken specialisten kunnen worden uitgevoerd. De uitwisseling van werkzaamheden en deskundigheden in 2015 heeft geleid tot kennisuitwisseling en kwaliteitsverbetering. De uitwisseling wordt in 2016 voortgezet en uitgebreid met de diverse taken.

De RUD Limburg-Noord heeft zich bij de oprichting tot doel gesteld om een groeimodel voor de uitvoering van taken te hanteren zodat uiteindelijk het Wabobrede takenpakket wordt ingebracht door alle partners.

In het uitvoeringsprogramma 2016 Roermond voor de RUD Limburg-Noord zijn alle taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Wabo ingebracht in de RUD Limburg-Noord, met uitzondering van het onderdeel bestemmingsplan en enkele daarbij behorende specialismen.

In het jaarprogramma 2016 wordt bij de betreffende onderdelen aangegeven welke taken onder de RUD Limburg-Noord vallen.

1.7.3 Verzoektaken

Binnen de RUD Limburg-Noord wordt de mogelijkheid geboden om zogenaamde verzoektaken voor elkaar uit de voeren, in eerste instantie vooral binnen de eigen afdeling, maar mogelijk ook voor het gehele verzorgingsgebied van de RUD Limburg-Noord. In 2015 is het aantal verzoektaken toegenomen en dan met name voor de specialistische adviezen geluid en bodem.

1.7.4. Project energiebesparing bij bedrijven

Om gemeenten te ondersteunen in hun bijdrage aan de doelstellingen uit het Energieakkoord heeft de VNG in maart 2014 een Ondersteuningsprogramma Energie vastgesteld. Hierbij gaat het o.a. om het stimuleren en ondersteunen van regio's en gemeenten met als doel energiebesparing bij bedrijven een hogere prioriteit te geven. Het projectplan "energiebesparingsaanpak bij bedrijven Limburg" is opgesteld vanuit een samenwerking tussen de RUD Limburg-Noord en de RUD Zuid Limburg.
In het projectplan wordt er vanuit gegaan dat een branchegerichte aanpak een substantiële bijdrage zal kunnen leveren aan de energiebesparingspotentie uit het Energieakkoord. Er zijn vijf doelstellingen in het projectplan geformuleerd:

1. het, op basis van artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, in Limburg realiseren van energiebesparing bij (gemeentelijke) categorie A- en B- bedrijven;
2. het op de agenda krijgen en prioriteren van het onderwerp energiebesparing bij alle overheidsorganisaties in Limburg (in 2015), het trainen en opleiden van de daar werkzame (allround) toezichthouders m.b.t. dit onderwerp en het blijvend borgen van dit thema na 2016;

3. het delen van de aanwezige kennis op het gebied van energiebesparing tussen een aantal gespecialiseerde toezichthouders (via opbouwen netwerk en/of creëren overlegplatform);
4. in 2016 een provincie brede uniforme werkwijze voor dit aspect in Limburg ontwikkeld hebben;
5. het opzetten en uitvoeren van minimaal een branchegerichte aanpak in de vorm van een gezamenlijk project per jaar, rekenend houdend met de prioritering op besparingspotentieel en kosten versus baten.

We zullen dit project binnen de bestaande capaciteit en middelen uitvoeren. De beide RUD's zetten zich in om het bestaande instrumentarium voor toezicht en handhaving middels hechtere samenwerking en kennisoverdracht efficiënter en effectiever te kunnen toepassen.

1.7.6. RUD-breed milieupiket

Vanaf 7 januari 2016 wordt RUD-breed invulling gegeven aan de wettelijke verplichting voor gemeenten en provincie om ook buiten de gebruikelijke kantooruren 'bereikbaar en beschikbaar' te zijn voor het melden van acute klachten en voor het behandelen van incidenten door burgers en bedrijven.

Bereikbaarheid

In samenwerking met de Provincie Limburg en de RUD Zuid-Limburg wordt invulling gegeven aan de bereikbaarheid voor meldingen, klachten en incidenten. De bereikbaarheid is ondergebracht een professionele telefooncentrale. De lokale wensen in het kader van de regeling zijn vastgelegd in een "script" voor het callcenter waarmee het eigen beleid kan blijven bestaan. Gelet op de wens van de deelnemende partners wordt het telefoonnummer van het RUD-brede milieupiket gekoppeld aan het nummer waarop de partners te bereiken zijn, dus niet als afzonderlijk nummer bekend gemaakt voor de bereikbaarheid.

Beschikbaarheid

Anders dan bij de bereikbaarheid wordt de beschikbaarheid, de daadwerkelijke inzet van de piketmedewerker, niet gezamenlijk met de RUD Zuid-Limburg georganiseerd. In de RUD Limburg Noord wordt de benodigde inzet verdeeld over vier "piket afdelingen". De MER en Roermond gaan samenwerken in het milieupiket (afdeling Zuid).
In elk van deze vier afdelingen wordt een apart dienstrooster opgezet met de beschikbare medewerkers. De daadwerkelijke inzet zal plaatsvinden op basis van de uitgangspunten in het "Handboek bereik- en beschikbaarheid". Om alle ingezette toezichthouders de juiste voorbereiding en bagage mee te geven en te voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1, volgen deze medewerkers vier trainingen ten behoeve van de piketregeling.

1.7.4 Besluit risico's zware ongevallen (BRZO)

In Nederland zijn 6 RUD's aangewezen voor de uitvoering van de zogenaamde BRZO-taken. Deze RUD's zullen zich specialiseren in de uitvoering van de BRZO-taken voor de BRZO- en RIE (cat. 4)-bedrijven.

Vanaf 1 januari 2016 is bij het inwerking treden van de gewijzigde Wabo (wet VTH) het bevoegd gezag voor de BRZO- en RIE4 –bedrijven gewijzigd waardoor de provincie Limburg volledig bevoegd gezag wordt voor deze bedrijven waardoor de DVO en het mandaatbesluit met de RUD Zuid Limburg niet meer noodzakelijk zijn.

Hoofdstuk 2 Bouwen/slopen

2.1 Algemeen

In de visie van het bouwbeleidsplan zijn ten aanzien van bouwen en slopen de volgende uitgangspunten vastgelegd:

1. de eigen verantwoordelijkheid van de burger staat voorop waar het de naleving van regels betreft;
2. gestreefd wordt naar een optimale inzet van middelen voor wat betreft effectiviteit en efficiency;
3. de gemeente treedt slagvaardig op tegen overtreding van de regelgeving;
4. de inzet van middelen houdt gelijke tred met de ernst van de mogelijke risico's en de hoogte van risico's houden verband met de mate waarin activiteiten bedreigend zijn voor veiligheid en gezondheid van de bevolking, evenals de cultuurhistorische, de recreatieve en natuurwaarden in de gemeente

Voorts is in de uitvoeringsnota behorende bij het bouwbeleidsplan vastgelegd dat alle bouwinitiatieven moeten kunnen worden gehonoreerd, tenzij zij kunnen leiden tot:

- veiligheids- en/of gezondheidsrisico's of grote overlast;
- aantasting van belangrijke waarden;
- ernstige en onaanvaardbare schade.

Deze beleidsuitgangspunten zijn overgenomen in het integrale toezicht- en handhavingsbeleid.

2.2. Vergunningverlening/meldingen

Om een efficiënte en effectieve werkwijze te bereiken conform de gevraagde bedrijfsmatige doelstellingen, wordt gebruik gemaakt van de bouwplanmatrix. De bouwplanmatrix leidt per aanvraag om omgevingsvergunning voor de deelactiviteit bouwen van een bouwwerk tot een licht, middelzwaar of zwaar bouwbesluit-toetsniveau. De matrices zijn instrumenten om op basis van factoren de mate van intensiteit van de toetsing te bepalen. Deze factoren zijn onder andere de bouwsom, de gebiedsgerichte factoren, de aard van het bouwwerk en de eventuele monumentale status. Deze matrices hebben mede tot doel het borgen van het toetsniveau.

De categorie voortvloeiend uit de bouwplanmatrix bepaalt vervolgens in de bouwbesluitmatrix het toetsniveau per onderdeel van een gebruiksfunctie van de voorschriften uit het Bouwbesluit 2012. Het doel van het Bouwbesluit 2012 is dat gebouwen geen gevaar mogen opleveren voor bewoners, gebruikers en omgeving. Daarom zijn daarin eisen voor veiligheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieu vastgelegd. Het Bouwbesluit 2012 geldt voor het bouwen en in stand houden van alle bouwwerken. In een aantal gevallen wordt onderscheid gemaakt in voorschriften voor nieuwbouw en voor bestaande bouw. Voor alle nieuw te bouwen bouwwerken gelden de nieuwbouweisen, maar ook bij verbouwingen moet in principe worden voldaan aan de nieuwbouweisen van het Bouwbesluit 2012. In diverse situaties kan ontheffing worden verleend tot niveau bestaande bouw of rechtens verkregen niveau. Dat geldt dus ook voor verbouwingen in of aan bestaande bouwwerken.

2.2.1 Politiekeurmerk Veilig Wonen

Voorts wordt het bouwwerk, indien het een woongebouw is, ook bouwtechnisch getoetst op veiligheid in het kader van het 'politiekeurmerk veilig wonen'. Het politiekeurmerk veilig wonen (keurmerk) is een

middel dat wordt ingezet ter bevordering van de veiligheid en de leefbaarheid in de wijken. Het thema woningbeveiliging is opgenomen in het Bouwbesluit 2012.

Alle bouwplannen, betreffende woongebouwen, worden getoetst aan de eisen van het keurmerk, zoals gesteld in het handboek 'Politiekeurmerk Veilig Wonen 2011'. Bij het verlenen van de omgevingsvergunning wordt het (nieuw)bouwplan voorzien van een keurmerkadvies. Dit keurmerkadvies is voor een eigenaar de leidraad voor het verkrijgen van een PKVW certificaat. De opleveringsinspectie wordt verzorgd bij bestaande bouw door een lokale PKVW-erkende beveiligingsbedrijven of bij nieuwbouw door een inspectie-instelling. Een keurmerkcertificaat wordt alleen verleend als aan alle eisen is voldaan. Deze eisen hebben onder andere betrekking op inbraakwerendheid van het bouwwerk, de toegankelijkheid van en in een gebouw, de verlichting aan de woning, de verlichting en verkaveling van achterpaden etc.

In de volgende tabel is cijfermatig de prognose aangegeven voor de te verlenen deelactiviteit omgevingsvergunningen voor het oprichten en wijzigen van bouwwerken in 2016 ten opzichte van de in 2015 verleende vergunningen.

Overzicht aantal vergunningen/meldingen voor het oprichten en wijzigen van (monumentale) bouwwerken			
	Prognose 2015	**Aantal 2015**	**Prognose 2016**
deelactiviteit bouwen van een bouwwerk (bouwkosten ≤ 100.000)	140	155	161
deelactiviteit bouwen van een bouwwerk (bouwkosten > 100.000)	60	66	69
deelactiviteit wijzigen gemeentelijke monumenten	10	10	10
deelactiviteit wijzigen rijksmonumenten	20	12	15
sloopmelding	200	245	300

Er is een lichte stijging in het aantal bouwaanvragen waar te nemen. Het aantal sloopmeldingen voor asbestsaneringen is in 2015 verder toegenomen ten opzichte van het jaar 2014. De oorzaak hiervan komt voort uit het feit dat woningbouwverenigingen en ondernemers gebruik kunnen maken van fiscale regelingen voor asbestsaneringen, de Milieuinvesteringsregeling (MIA), de energie-investeringsaftrek (VAMIL) en de vrije afschrijving milieu-investeringen (EIA).



Voordat formeel een aanvraag om omgevingsvergunning wordt ingediend kan gebruik worden gemaakt van vooroverleg. Vooroverleg is bedoeld als informele toets op de haalbaarheid van een bouwinitiatief. Indien uit dit stadium blijkt dat het initiatief aanpassing vraagt dan wel geen doorgang kan vinden, dan wordt initiatiefnemer behoed voor het maken van onnodige kosten. Geraamd is dat in

ongeveer 70% van de enkelvoudige en 30% van de meervoudige aanvragen gebruik zal worden gemaakt van het vooroverleg.

De volgende tabel geeft een overzicht van het aantal te verwachten toetsniveaus (licht, middelzwaar en zwaar) in de te volgen behandelprocedure afgezet tegen de aantallen van 2015. Zoals gesteld bepaalt de categorie voortvloeiend uit de bouwplanmatrix het toetsniveau per onderdeel van een gebruiksfunctie van de voorschriften uit het Bouwbesluit 2012.

Overzicht toets bouwbeleidsplan	**prognose 2015**	**aantal 2015**	**prognose 2016**
lichte toets 0 t/m 15	170	162	170
middelzware toets 16 t/m 30	35	49	50
zware toets 31 en meer	10	7	10

2.2.2 Actualisatie vergunningenbestand

Op basis van de Wabo kunnen omgevingsvergunningen bouwen en slopen ambtshalve worden ingetrokken. In artikel 2.33 van de Wabo is aangegeven op welke gronden een omgevingsvergunning voor deze activiteiten kan worden ingetrokken. Dit is geen verplichting, maar een bevoegdheid waaraan een zorgvuldige belangenafweging ten grondslag dient te liggen. Om een aantal redenen kan het ongewenst zijn dat vergunningen voortbestaan terwijl er geen gebruik van wordt gemaakt:

- naar aanleiding van een bestemmingsplanherziening waarbij een nieuwe invulling aan een gebied wordt gegeven;
- het bestaan van een ongebruikte vergunning kan het realiseren van andere plannen in de weg staan;
- in het geval van vergunningen ten behoeve van woningen wordt een beroep gedaan op woningcontingenten. Het niet uitvoeren van de vergunning leidt er dan toe dat de woningcontingenten niet optimaal benut kunnen worden;
- ontwikkelingen in het kader van de Belastingsamenwerking Gemeente en Waterschappen.

Het aantal niet-gestarte vergunde bouwplannen is bekend. Deze dossiers worden jaarlijks bekeken. Het intrekken van een omgevingsvergunning is een bevoegdheid waaraan een zorgvuldige belangenafweging ten grondslag dient te liggen. Op basis van de inventarisatie worden vergunninghouders van niet-gestarte vergunde bouwplannen, van ouder dan drie jaar, benaderd met het verzoek of het bouwplan nog doorgaat. In situaties waarbij al vaker is verzocht om verlenging volgt meteen de mededeling dat het voornemen bestaat de vergunning in te trekken. In de andere situaties wordt dat per geval beoordeeld.
Over een voornemen tot intrekking kan door de vergunninghouder een zienswijze kenbaar worden gemaakt. Een zienswijze wordt vervolgens betrokken in de uiteindelijke belangenafweging wat leidt tot het al dan niet intrekken. Tegen een intrekkingsbesluit kan bezwaar en vervolgens (hoger)beroep worden aangetekend.

2.3 Toezicht

Om de toezichtintensiteit en de momenten waarop het toezicht plaatsvindt op de uitvoering van de bouw- en sloopwerkzaamheden te bepalen, wordt gebruik gemaakt van de toezichtsmatrix. In de toezichtmatrix wordt in het bouwproces onderscheid gemaakt aan de hand van de hoogte van de bouwkosten. Met deze methode worden alle bouwprocessen ondervangen. Er is onderscheid gemaakt in bouwprocessen met bouwkosten van minder of gelijk aan € 100.000 (gemiddeld 3 controles) en meer dan € 100.000 (gemiddeld 5 controles). Daarbovenop wordt bij het bouwproces indien het utiliteitsbouw betreft de frequentie verhoogd met 3 controles. In de gevallen waarbij het seriematige woningbouw betreft dan wordt de frequentie verhoogd met 6 controles en als het hoogbouw betreft 31 keer.
Extra aandacht wordt overigens besteed aan bouwwerken met een monumentale status. Tevens is in de toezichtmatrix het toezicht op de sloopvergunning en –melding opgenomen. In de toezichtmatrix zijn niet alleen de aantallen maar ook de momenten van het houden van toezicht gedefinieerd. Deze momenten hebben vooral betrekking op aspecten waar de veiligheid, in hoofdzaak de constructieve veiligheid, van toepassing is. Gedurende het bouwproces wordt dan ook veel aandacht besteed aan de constructieve veiligheid, inhoudende de controle van de constructieve berekeningen, tekeningen en de uitvoering. In elke cruciale fase van het bouwproces wordt een controle verricht.

Ook wordt bij de eindcontrole van woongebouwen aandacht geschonken aan het politiekeurmerk veilig wonen. Het inspecteren en certificeren in dat kader wordt weliswaar niet van gemeentewege verzorgd. Dit geschiedt door PKVW-erkende beveiligingsbedrijven of inspectie-instellingen. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de vergunninghouder.

In de volgende tabel staat het aantal te controleren bouwplannen en het aantal inspecties weergegeven met de aantallen van het jaar 2015 ernaast als referentie.

	(werkelijke aantallen) 2015			Prognose 2016		
Categorie activiteiten	**aantal plannen**	**Aantal toezicht-momenten**	**aantal inspecties gemiddeld**	**aantal plannen**	**aantal toezicht-momenten**	**aantal inspecties gemiddeld**
1a. Slopen bouwwerk niet risicovol(90%)	258	71	0,3	270	81	0,3
1b. Slopen bouwwerk risicovol (10%)	28	63	2,3	30	60	2
1c. Slopen bouwwerk risicovol V&G plan(5% van 1b)	1	1	1	15	15	1
2. Wijzigen beschermd monument	20	44	2,2	15	30	2
3. Bouwen	84	248	2,9	161	483	3

bouwwerk ≤ € 100.000,-						
4. Bouwen bouwwerk > € 100.000,-	79	389	4,9	69	345	5
4a. utiliteitsbouw (40%)	32	102	3,2	28	83	3
4b. woningbouw (25%)	20	120	6	17	104	6
4c. hoogbouw (> 3 lagen) (2%)	1	31	31	1	31	31

Toelichting op de bovenstaande tabel: als referentie gelden hierbij de in 2015 gereedgemelde bouwplannen.

Het doel van handhaving van bouwregelgeving is het bijdragen aan de veiligheid, gezondheid en leefbaarheid in de gemeente Roermond. Het richt zich op het voorkomen dan wel het opheffen van gevaar, hinder, overlast en schade, kortom het waarborgen van de veiligheid. Aangezien voorkomen beter is dan genezen, wordt de meeste nadruk gelegd op de preventiekant.

De verantwoordelijkheid van de gevolgen van het niet naleven van de voorschriften wordt in beginsel primair neergelegd bij de overtreders. Indien er acuut gevaar dreigt te ontstaan voor mens en/of dier, dan wordt onmiddellijk opgetreden. Op het moment dat in afwijking dan wel zonder omgevingsvergunning wordt gebouwd, dan wordt belanghebbende in beginsel door burgemeester en wethouders in de gelegenheid gesteld om alsnog een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk in te dienen.

In de volgende tabel zijn enkele toezicht- en handhavingsactiviteiten weergegeven die gepland zijn in 2016 ten opzichte van de in 2015 gerealiseerde activiteiten.

Onderwerp	**prognose 2015**	**aantal 2015**	**prognose 2016**
Controles naar aanleiding van klachten	75	97	90
Afwijkingen van / zonder vergunning (gebouwde) bouwwerken	30	17	15
Stilleggen van bouwwerkzaamheden	1	1	1

2.4. Projectmatig toezicht en handhaving

Taskforce overbewoning
De Taskforce overbewoning (TFO) wordt dit jaar gecontinueerd. Dit draagt bij aan een veiliger woon- en leefklimaat voor de burger. In 2016 worden maandelijks dagcontroles ingepland en daarnaast vinden een viertal avondcontroles plaats. Tijdens de controles wordt aandacht besteed aan het

voldoen aan de Huisvestingsverordening Roermond 2015-2019, het bestemmingsplan, de brandweertechnische eisen, de constructieve veiligheid, de gezondheidseisen en de staat van de technische installaties. Tevens wordt onderzoek verricht met betrekking tot sociale fraude, vreemdelingen- en strafrechtelijke zaken. Voorafgaand aan de controlebezoeken worden van de betreffende panden alle relevante gegevens gebundeld. Indien uit een controle blijkt dat er sprake is van tekortkomingen dan wordt daartegen adequaat opgetreden. Indien deze tekortkomingen zodanig ernstig zijn dat er sprake is van een acute gevaarzetting dan wordt onmiddellijk overgegaan tot sluiting van het betreffende pand.
Er bestaat een relatie tussen de TFO en de Huisvestingsverordening Roermond 2015-2019. Op basis van de Huisvestingsverordening Roermond 2015-2019 is het verboden een woonruimte zonder omgevingsvergunning om te zetten van zelfstandige in onzelfstandige woonruimte. Het doel daarvan is onder meer het creëren van een geordend woon- en leefklimaat. Het is van belang vat te krijgen en te houden op kamerverhuurpanden dan wel panden met inwoning: toezicht op de naleving bouwtechnische - en brandveiligheidseisen, bestrijding woonoverlast en bevorderen sociale veiligheid.

Galerijflats
Per 1 januari 2016 is het Bouwbesluit 2012 gewijzigd met een voorschrift om onderzoek te doen naar de staat van galerijflats met galerijvloeren die vastzitten aan de binnenvloeren van de woningen.
Op grond van dit voorschrift moet worden geïnventariseerd of er bij dergelijke flats, die vooral zijn gebouwd in de periode 1950-1970, risico op instorting van de galerij- of balkonvloeren bestaat.

De gebouweigenaar is verantwoordelijk voor de veiligheid van zijn of haar gebouw. De Woningwet verbiedt het om een bestaand bouwwerk "in een staat te brengen, te laten komen of te houden" die niet voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit. Gemeenten moeten toezicht houden op de uitvoering van de onderzoeksverplichting en op de uitgevoerde onderzoeken.

2.5 Asbest

Het toezicht houden op sloopwerken waarbij asbest vrijkomt, behoort tot het basistakenpakket van de RUD Limburg-Noord (zie bijlage 3). In het kader van de kwaliteitsverbetering is een werkgroep sloop/asbest opgericht.

Verbod op asbestdaken
Vanaf 2024 zijn asbestdaken in Nederland verboden. Het verbod beschermt mens en milieu tegen de gevaren van blootstelling aan asbest. Particulieren, bedrijven en (overheids-)instellingen mogen in 2024 geen asbestdaken meer bezitten. De maatregel moet gezondheidsproblemen door asbest voorkomen. Oude daken kunnen door de jaren heen zijn aangetast door weer en wind, waardoor asbestvezels kunnen vrijkomen. Het verbod houdt in dat de eigenaren van asbestdaken in de periode 2016-2024 het asbestdak moeten laten verwijderen.

Subsidieregeling verwijderen asbestdaken
Vanaf 4 januari 2016 kunnen eigenaren (particulieren, bedrijven, non-profit organisaties en overheden) van gebouwen met een asbestdak subsidie aanvragen voor het verwijderen. Het verbod geldt voor asbestdaken die in contact staan met de buitenlucht. Het verbod geldt niet voor

asbesthoudend materiaal aan de binnenkant van gebouwen. Zoals asbesthoudend dakbeschot of isolatiemateriaal dat onder de dakbedekking zit.

Hoofdstuk 3 Milieu

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van de taken die worden uitgevoerd op het gebied van vergunningverlening en toezicht milieu voor:
- Wabo deelactiviteiten;
- meldingsplichtige bedrijven;
- bodem;
- APV;
- milieutoezicht in de openbare ruimte.

3.1. Bedrijvenbestand

In Roermond vallen op 1 januari 2016 vallen 1398 bedrijven onder de werkingssfeer van de Wabo/Wet milieubeheer en is de gemeente Roermond verantwoordelijk voor vergunningverlening, toezicht en handhaving bij deze bedrijven.

3.2. Vergunningverlening/meldingen

Het Activiteitenbesluit bevat algemene milieuregels voor bedrijven. Bedrijven die vallen onder het regime van het Activiteitenbesluit hebben vaak geen vergunning voor het oprichten of veranderen van een milieu-inrichting nodig.

In het Activiteitenbesluit zijn bedrijven ingedeeld in drie categorieën:

- **type A**

Bedrijven waarvan de activiteiten weinig invloed hebben op het milieu vallen onder het licht regime. Bedrijven die onder deze categorie vallen zijn onder andere kantoren, banken, diverse zorginstellingen, huisartsen en peuterspeelzalen. Type A-bedrijven zijn niet meldingsplichtig.

- **type B**

Onder meer bedrijven die onder de oude 8.40 amvb's vallen en bedrijven uit onder andere de metaalelektro-industrie, horeca, tandheelkundige laboratoria, zeefdrukkerijen en een deel van de afvalverwerkende bedrijven.

- **type C**

Een inrichting type C is een inrichting die niet volledig onder het Activiteitenbesluit kan vallen en altijd een omgevingsverguning milieu nodig heeft.

Activiteitenbesluit milieubeheer vierde tranche
Op 1 oktober 2015 is het besluit tot wijzing Activiteitenbesluit "de vierde tranche" gepubliceerd. Op 2 oktober 2015 gevolgd door het besluit tot wijzing van de Activiteitenregeling. De streefdatum voor inwerkingtreding van de meeste onderdelen is 1 januari 2016. Dit betekent de laatste grote wijziging van het Activiteitenbesluit voor de invoering van de Omgevingswet .
In de vierde tranche van de tweede fase van het Activiteitenbesluit kwamen onder andere: ziekenhuizen, gieterijen, hondenkennels en asbest-verwijderingsbedrijven onder het Activiteitenbesluit. Daarnaast zijn het Besluit LPG-tankstations, het Besluit hefschroefvliegtuigen ziekenhuizen, de 'Benzineregeling' en het normatieve deel van de NeR in het Activiteitenbesluit opgenomen. Ook kwamen er erkende energiebesparende maatregelen in de Activiteitenregeling. Hierdoor is het aantal vergunningplichtige bedrijven verder afgenomen.

Planning
In de onderstaande tabel is aangegeven hoeveel procedures we in 2016 verwachten af te handelen.

Soort (deelactiviteit milieu)	**prognose 2015**	**Aantal 2015**	**Prognose 2016**
Omgevingsvergunning (div. procedures*)	11,4	10	9,55
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	4,8	2	4,8
Verzoek om gelijkwaardigheid	pm	0	pm
Verzoeken om maatwerk	10	3	5
Meldingen (8.40 Wm)	60	64	70
Meldingen bodemenergiesystemen (niet Wm)	10	8	8

* milieuneutrale melding, oprichtings-/wijzigings-/revisievergunning, intrekkingen

**procedures bij voormalig provinciale bedrijven zijn hierin niet meegenomen.

3.3. Toezicht

Op basis van de Wabo/Wet milieubeheer worden voor het deelaspect milieu de onderstaande toezichtstaken uitgevoerd:

- reguliere controles van vergunning- en meldingsplichtige bedrijven;
- opleveringscontroles van verleende omgevingsvergunningen en meldingen;
- klachten (incl. geluidsmetingen);
- projectmatige controles (o.a. vuurwerk).

Sinds 2009 worden aan de hand van een risicoanalyse de bedrijfscontroles geprioriteerd. Uit de evaluatie van het Jaarprogramma Wabo 2015 is gebleken dat de risicoanalyse die gehanteerd is een goede inschatting geeft van de risico's en de daarmee samenhangende prioritering.

Aan de hand van de risicoanalyse is de categorie-indeling van de bedrijven bepaald. Daarbij zijn categorie 1-bedrijven het minst risicovol en categorie 4-bedrijven het meest risicovol. Omdat binnen de RUD Limburg-Noord nog geen gezamenlijke risicoanalyse is uitgevoerd, is de planning van de controles van de RUD-bedrijven gebaseerd op de eigen risicoanalyse.

Voor het Uitvoeringsprogramma 2016 Roermond RUD Limburg-Noord is de controlefrequentie gehanteerd die voortvloeit uit onze eigen risicoanalyse.

Toezichtsfrequentie
De bedrijfstypen categorie 3 en 4 worden planmatig geïnspecteerd:

Categorie	Frequentie
1	Niet, tenzij klachten
2	Niet, tenzij klachten
3	1 keer per 4 jaar
4	1 keer per jaar

De overige bedrijfstypen categorie 1 en 2 worden niet meer fysiek bezocht, behalve bij klachten (piepsysteem), tenzij:

- het een RUD-bedrijf is (frequentie één keer per 5 jaar);
- sprake is van gevaar voor de veiligheid of gezondheid of onaanvaardbare overlast/hinder of;
- ze worden meegenomen bij specifieke acties of naar aanleiding van handhavingsverzoeken.



Het risico van het niet meer bezoeken van bedrijven is dat het naleefgedrag verslechtert en wijzigingen bij bedrijven niet meer tijdig gesignaleerd worden.

De indeling van bedrijven in de producten- en dienstencatalogus van de RUD Limburg-Noord wijkt af van onze eigen indeling die is gebaseerd op een risicoanalyse. Zo lang er nog geen sprake is van een gezamenlijke risicoanalyse worden beide indelingen gehanteerd om de controles in te plannen.

	Prognose 2015	Aantal 2015	Prognose 2016
Type C industrieel IPPC	2	2	2
Type C agrarisch IPPC	2	1	1
Type C overig	15	14	12
Type B met/zonder OBM (basistaak)	48	48	54
Type B (niet-basistaak)	62	61	61
Klachten	80	68	65

Klachten
Klachten over bedrijven of mogelijk bedrijfsmatige activiteiten op basis van de Wabo, worden door de toezichthouders milieu afgehandeld. Voor klachten is het milieupiket buiten kantooruren bereikbaar. In 2008 is besloten dat het milieupiket niet voor iedere klacht afkomstig van de horeca wordt ingeschakeld. In principe zijn drie onafhankelijke meldingen van klagers noodzakelijk voordat nader

onderzoek wordt ingesteld door het milieupiket. In overleg met de portefeuillehouder kan hiervan afgeweken worden. In hoofdzaak worden klachten ingediend over bedrijven die niet onder het takenpakket van de RUD Limburg-Noord vallen.
In 2015 is in samenwerking met de afdelingen Plannen en projecten en Strategie en Bestuur een nieuwe systematiek ontwikkeld die enerzijds voldoende mogelijkheden biedt om onze toezichthoudende taken m.b.t. geluidsoverlast uit te voeren, de toenemende kosten voor het uitvoeren van het milieupiket te beperken én de betrokkenheid en zelfredzaamheid van ondernemers en klagers bij het oplossen van geluidsoverlast te vergroten. Hierbij wordt met name gekeken naar de ervaringen met enkele casussen in de afgelopen jaren, zowel voor bedrijven als voor evenementen. De nieuwe systematiek is op 24 maart 2015 door het college vastgesteld en wordt voor een proefperiode van één jaar uitgevoerd. In 2016 vindt een evaluatie van de nieuwe werkwijze plaats, ook in het kader van de regionale afstemming van het RUD-brede milieupiket.

In het onderstaande overzicht is de planning van enkele overige toezichtstaken opgenomen:

Soort	Prognose 2015	Aantal 2015	Prognose 2016
Aantal meldingen ongewone voorvallen	2	2	2
Aantal vuurwerkcontrole	12	12	12
e-mjv/e-prtr rapportages**	3	3	3
EED-rapportages	n.v.t.	n.v.t.	20

*** e-mjv/e-prtr-rapportages: elektronische milieujaarverslagen en jaarverslagen op basis van de Europese richtlijn E-PRTR*

Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED)
In 2012 stelde de Europese Commissie (EC) de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) vast. De richtlijn vermeldt de Europese doelstelling van een 20% lagere Europees energieverbruik in 2020. Het bevat zowel verplichtingen voor lidstaten als bedrijven.

De tijdelijke regeling "implementatie artikelen 8 en 14 richtlijn energie-efficiëntie" is in juli 2015 in werking getreden. In deze regeling is onder andere opgenomen dat grote ondernemingen (> 250 fte) een energie-audit moeten uitvoeren. Diverse ondernemingen hebben in 2015 uitstel gevraagd voor het aanleveren van deze energie-audit rapportages, waardoor in 2016 waarschijnlijk 20 rapportages beoordeeld moeten worden.

3.4. Niet-Wabo milieutaken

Naast de toezichtstaken bij bedrijven (zgn. inrichtinggebonden taken) heeft de gemeente Roermond ook toezichtstaken voor de overige milieuwetgeving:
- Besluit bodemkwaliteit: controle gebruik van bouwstoffen bij grond-, weg-, water- en bouwwerken;
- Hoofdstuk 10 Wet milieubeheer: afvaldumpingen, stoken in de open lucht;
- Wet bodembescherming en bijbehorende besluiten: toezicht op saneringen en incidenten (zorgplicht);
- Apv: milieugerelateerde onderdelen van de Apv zoals milieuaspecten bij evenementen.

Alle deze taken zijn ook in de risicoanalyse betrokken en geprioriteerd aan de hand daarvan.

Een deel van deze taken maakt daarnaast onderdeel uit van het basistakenpakket van de RUD Limburg-Noord:

- toezicht bodem, bouwstoffen en grondstromen.

Hieronder worden de voornaamste doelstellingen voor 2016 vermeld.



Besluit bodemkwaliteit

Alle meldingen die in het kader van grondverzet, toepassen bouwstoffen of tanksanering worden ingediend, worden door de bodemmedewerkers van de afdeling Plannen en Projecten administratief gecontroleerd. Circa de helft van de meldingen wordt extra gecontroleerd door verificatie bij andere bevoegde gezagen en/of fysiek op de toepassingslocatie. Toepassingen van grond die op basis van klachten of vrije veldcontroles naar voren komen, worden eveneens gecontroleerd waarbij (indien benodigd) achteraf van de toepasser een melding wordt verlangd.

In 2016 worden door de gemeente enkele civieltechnische werken uitgevoerd waarbij toezicht op grondstromen van belang is. De projecten Roerdelta fase 1 en Jazz City zijn eveneens in uitvoering.

In 2016 worden de volgende meldingen verwacht en gecontroleerd:

- 40 meldingen via het landelijk meldpunt op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
- 5 particuliere tanksaneringen.

Apv-geluid

Voor 2016 verwachten we de onderstaande hoeveelheid ontheffingen m.b.t. geluid op basis van de Algemeen plaatselijke verordening (Apv) te verlenen:

Soort	Aantal 2015	Prognose 2016
Aanwijzing collectieve festiviteiten art. 4:2 APV	18 in totaal 45 dagen	18 in totaal 45 dagen
Meldingen collectieve festiviteiten art. 4:3	273	275

APV		
Meldingen individuele festiviteiten art. 4:4 APV	69	70
APV ontheffingen art. 4:6	5	5

Hoofdstuk 10 Wet milieubeheer
De afdeling Stadstoezicht is verantwoordelijk voor het toezicht op hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer in de openbare ruimte (o.a. afval en stoken).

Hoofdstuk 4 Overige Wabo (+) toestemmingen

In dit hoofdstuk zijn de overige Wabo-toestemmingen opgenomen en enkele aanverwante toestemmingen. Zoals aangegeven in hoofdstuk 1 vindt op deze activiteiten geen planmatig toezicht plaats. Daarnaast vindt in niet alle gevallen registratie van klachten en toezicht plaats waardoor hiervoor geen cijfermatige weergave mogelijk is.

4.1 Handelsreclame en terrassen

In deze paragraaf wordt aandacht besteed aan vergunningplichtige handelsreclame en terrassen.

Bij handelsreclame wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds handelsreclame waarvoor een omgevingsvergunning is vereist op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Algemene plaatselijke verordening en anderzijds handelsreclame waarvoor enkel een vergunning op grond van de Algemene plaatselijke verordening is vereist. In het ene geval gaat het om constructief met een bouwwerk verbonden reclame, bijvoorbeeld gevelreclame en reclame die betrekking heeft op de realisatie van een project. In het andere geval betreft het roerende c.q. wegneembare reclameobjecten die tijdelijk in de openbare ruimte worden geplaatst. .

Vergunningaanvragen die betrekking hebben op handelsreclame worden aan het reclamebeleid getoetst. In 2015 is het huidige reclamebeleid geëvalueerd, waarna in 2016 het reclamebeleid voor de binnenstad wordt geactualiseerd.

Bij terrassen worden zogenoemde 'winterterrassen' onderscheiden van gevel- plein- en dynamische terrassen. Waar voor het bouwen van een winterterras een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is vereist, is voor het gebruiken van de weg of een weggedeelte ten behoeve van een of meer bij een horecabedrijf behorende terrassen een vergunning op grond van de Algemene plaatselijke verordening vereist.
In 2019 wordt de herverdeling van de pleinterrassen op het Munsterplein uitgevoerd.

Omgevingsvergunning Handelsreclame	Prognose 2015	Aantal 2015	Prognose 2016
Vergunning	30	34	35
Klachten (alg.)	5	5	5

Apv-vergunningen	Prognose 2015	Aantal 2015	Prognose 2016
Vergunningen kortlopend	310	290	300
Vergunningen langlopend (incl. terrassen)	60	64	60
klachten	-	5	5

De afdeling Stadstoezicht is verantwoordelijk voor het toezicht op de Apv, de afdeling Bouwtoezicht voert de bestuursrechtelijke handhaving uit.

4.2 Uitweg/Kappen

Omgevingsvergunning uitweg	Prognose 2015	Aantal 2015	Prognose 2016
Vergunning	30	32	30

Omgevingsvergunning Kappen	Prognose 2015	Aantal 2015	Prognose 2016
Vergunning	40	22	25
Controles	20	11	12

De afdeling Beheer openbare ruimte (BOR) is verantwoordelijk voor het adviseren op de aangevraagde toestemmingen en het toezicht houden op deze activiteiten.

4.3 Bestemmingsplan, uitvoeren werkzaamheden, aanleg

Omgevingsvergunning	Prognose 2015	Aantal 2015	Prognose 2016
Bestemmingsplan (Bsbp)	150	193	190
Aanleg	1	1	1
Uitvoeren werken	10	12	10

De afdeling plannen en projecten (PP) is (mede-) verantwoordelijk voor het verlenen van, adviseren op en toezicht houden op deze activiteiten. Klachten worden hoofdzakelijk ingediend in combinatie met andere Wabo-onderdelen zoals bouwen en milieu.

4.4. Huisvestingsverordening Roermond

Op 1 januari 2015 is de Huisvestingswet 2014 van kracht geworden. Op grond daarvan is per 1 juli 2015 de Huisvestingsverordening Roermond 2015-2019 (hierna: huisvestingsverordening) in werking getreden. Op basis van deze verordening is het verboden een woonruimte zonder omgevingsvergunning om te zetten van zelfstandige in onzelfstandige woonruimte. Het doel daarvan is mede het creëren van een geordend woon- en leefklimaat. Op basis van ervaringsgegevens kan namelijk worden gesteld dat vanuit kamerverhuurpanden in het algemeen meer druk op de woonomgeving uitgaat in de vorm van overlast dan vanuit woningen met gezinsbewoning. Daarom zijn extra kamerverhuurpanden in de wijken Roermondse Veld, Sterrenberg, Vliegeniersbuurt, Componistenbuurt, Kastelenbuurt, Kemp, Tegelarijeveld en Hoogvonderen, waar relatief veel kamverhuurpanden zijn, niet toegestaan. Voor het overige grondgebied gelden eisen ten aanzien van de spreiding van kamerverhuurpanden, zo mogen niet meer dan 10% van de woningen in een straat met dezelfde postcode worden gebruikt voor kamerverhuur en dienen zich tussen elk kamerverhuurpand minimaal acht panden te bevinden.

In onderstaande tabel is het aantal omgevingsvergunningen voor omzetting van 2015 weergegeven. Tevens is de prognose voor 2016 vermeld.

Omgevingsvergunning Omzetting woonruimte (Oow)	**Prognose 2015**	**Aantal 2015**	**Prognose 2016**
Vergunning	5	2	5

Toezicht (Oow)	**Prognose 2015**	**Aantal 2015**	**Prognose 2016**
Controles*	35	27	35
Klachten	2	1	2

*maakt onderdeel uit van het projectmatig TFO-toezicht

In het geval dat een pand zonder een vereiste omgevingsvergunning wordt gebruikt voor kamerverhuur dan wordt daartegen, in het belang van een goede woon- en leefomgeving, adequaat opgetreden.

Uit de evaluatie kamerverhuur in relatie tot de voormalige huisvestingsverordening is naar voren gekomen dat:

1. het nut en de noodzaak van een huisvestingsverordening aanwezig is, omdat het beoogde spreidingseffect functioneert;
2. vanuit de leefbaarheid en de veiligheid van bewoners wordt aanbevolen ook de Taskforce Overbewoning voort te zetten. Het is van belang vat te krijgen en te houden op kamerverhuurpanden, dan wel panden met inwoning: toezicht op de naleving bouwtechnische en brandveiligheidseisen, bestrijding woonoverlast en bevorderen sociale veiligheid.

4.5 Aangehaakte toestemmingen

Met de invoering van de omgevingsvergunning zijn enkele toestemmingen van belang die niet volledig in de Wabo zijn opgegaan, maar echter wel 'aanhaken' bij de betreffende omgevingsvergunning. Hier is sprake van indien een vergunning is vereist ingevolge artikel 16 en 19d van de Natuurbeschermingswet 1998, een ontheffing van artikel 75 lid 3 van de Flora- en Faunawet of een ontheffing van regels uit een provinciale milieuverordening m.b.t gesloten stortplaatsen en grondwaterbeschermingsgebieden, namens artikel 1.3 lid 1 van de Wet milieubeheer. Binnen de Wabo aanvraag wordt de toestemming op basis van een van bovenstaande wetten aangehaakt en daarmee onderdeel van de aanvraag en de beslissing.
De beslissing over de 'aanhakende' toestemming dient dan ook geïntegreerd te worden in de omgevingsvergunning. Door deze wettelijke constructie is het mogelijk voor de aanvrager om een antwoord te krijgen op de vraag of het voorgenomen project mag worden verricht op basis van één aanvraag, in één procedure en via één besluit.

Aangehaakte toestemmingen Wabo	Prognose 2015	Aantal 2015	Prognose 2016
Flora- en fauna/Natuurbeschermingswet	1	2	1

4.6 Leegstandwet

Op basis van artikel 15 van de Leegstandwet is het met een leegstandvergunning mogelijk woningen en gebouwen tijdelijk te verhuren, waarbij een aantal huurbeschermingsbepalingen uit het Burgerlijk Wetboek niet van toepassing is. Dit doet zich bijvoorbeeld voor indien een woning voor langere tijd te koop staat en de eigenaar al is verhuisd.

Leegstandwet	Prognose 2015	Aantal 2015	Prognose 2016
Leegstandvergunning	30	27	30

Hoofdstuk 5 Wet ruimtelijke ordening

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening moeten voor het gehele grondgebied van de gemeente actuele bestemmingsplannen worden vastgesteld. In 2003 is Roermond gestart met de inhaalslag actualisering bestemmingsplannen. Dit heeft geleid tot een actueel bestemmingsplannenbestand met een dekkingspercentage van 100%. Het actueel houden van de bestemmingsplannen is een doorlopend proces. In het projectplan actualisering bestemmingsplannen 2010-2016 is een planning opgenomen met betrekking tot deze actualisering. Hierover wordt afzonderlijk halfjaarlijks gerapporteerd. In 2016 wordt het projectplan geactualiseerd waarbij rekening wordt gehouden met de ontwikkelingen in het kader van de Omgevingswet.

Bij het actualiseren van bestemmingsplan wordt rekening gehouden met de actuele regelgeving en meest recente milieunormen. Het toezicht op en de handhaving van bestemmingsplannen vindt plaats in het kader van de Wabo. Voor wat betreft de activiteit bestemmingsplan gebeurt dit op basis van klachten en/of handhavingsverzoeken dan wel naar aanleiding van ingediende aanvragen. Tevens wordt opgetreden indien gevaar bestaat voor de veiligheid of gezondheid. Bij het projectmatige toezicht (TFO) is het bestemmingsplan een van de toetsingskaders. Indien een strijdigheid wordt gesignaleerd is dit aanleiding in overleg te treden met overtreder, waarbij in eerste instantie wordt bekeken of legalisatie mogelijk is. Indien dit niet mogelijk is, wordt in principe een handhavingstraject gestart.

Hoofdstuk 6 Monitoring

Voor de monitoring van de uitvoering van dit programma wordt een methodiek opgesteld die afgestemd is op de strategie. Op deze manier wordt gevolgd of en in welke mate de algemene doelen van de Uitvoeringsnota en de specifieke doelstellingen van dit programma worden gehaald. Daarbij geldt het volgende.

Voor de toezichtstrategie worden de volgende aspecten bijgehouden, zowel door de RUD Limburg-Noord als door de eigen organisatie:

- hoeveel controles zijn uitgevoerd?
- op welke wijze heeft toezicht plaatsgevonden?
- hoeveel en welke overtredingen zijn geconstateerd?
- zijn de overtredingen die kunnen leiden tot ernstig letsel of de dood allemaal beëindigd?
- hoeveel strijdigheden zijn beëindigd?
- hoeveel klachten zijn ingediend, voor welke categorie bedrijven?
- welke bedrijven zijn de koplopers c.q. achterblijvers in naleefgedrag?

Voor de sanctiestrategie worden de volgende aspecten bijgehouden, namelijk:

- welke bestuursrechtelijke en strafrechtelijke instrumenten zijn gebruikt om de overtredingen te beëindigen?
- hebben de toegepaste instrumenten ertoe geleid dat de overtredingen zijn beëindigd?

De bewaking van de resultaten en de voortgang van de uitvoering vindt plaats met behulp van een geautomatiseerd systeem.

Hoofdstuk 7 Borging

De benodigde financiële middelen voor de uitvoering van de toezichts- en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht zijn in de programmabegroting van 2016 opgenomen.

Hoofdstuk 8 Nieuwe ontwikkelingen

8.1 Omgevingswet

De ontwikkelingen rond de Omgevingswet zijn in volle gang. Inmiddels is op 1 juli 2015 de Omgevingswet in de Tweede Kamer aangenomen. De aangenomen amendementen en moties worden op dit moment nader uitgewerkt. Het gewijzigde wetsvoorstel zal dan aan de Eerste Kamer worden voorgelegd. Tevens worden de Algemene maatregelen van bestuur op dit moment nader ingevuld en uitgewerkt. De uitwerkingen van de ministeriële regelingen zullen later volgen.
De doelstelling is om de Wet en de bijbehorende uitvoeringsregelingen in 2018 in werking te laten treden.
De Omgevingswet heeft een grotere reikwijdte dan de beleidsvelden waar dit jaarprogramma op in gaat. Alle disciplines die een raakvlak hebben met de fysieke leefomgeving zijn betrokken. Als voorbeeld hiervan zijn te noemen: water, milieu, beheer, groen, afval, verkeer, terrassen, evenementen en welstand). De implementatie van de Omgevingswet moet breed worden ingestoken.

Op dit moment verkeren we in de zogenaamde bewustwordingsfase hetgeen inhoudt dat we er van doordrongen moeten zijn dat de implementatie van de Omgevingswet groot is. In 2016 wordt een plan van aanpak voor de implementatie van de Omgevingswet in Roermond opgesteld.
De veranderopgave die er aan staat te komen zal onder andere betrekking op:

- Inzet planinstrumenten (inhoudelijk, strategisch).
- Houding en gedrag (cultuurgedrag, competenties en vaardigheden).
- Technieken informatievoorziening (ICT en informatiesystemen).
- Organisatie en werkprocessen.
- Financiën (capaciteit en kosten).

De VNG zal op korte termijn met een "invoeringsdraaiboek" komen die de implementatie moet vergemakkelijken.

Wat betekent dit voor gemeenten?
De gemeente Roermond zal de ontwikkeling van de Omgevingswet op de voet volgen. Wij onderschrijven de reactie van de VNG dat de wijziging van de wetgeving zorgvuldig moet plaatsvinden. De nieuwe wetgeving moet voldoende aansluiten op de praktijk en niet juist meer onduidelijkheid creëren.

Naar verwachting treedt de wet in 2018 in werking. Om de impact van de Omgevingswet tijdig te kunnen inschatten wordt de voortgang van het wetsvoorstel in 2016 gevolgd en wordt dit projectmatig en daar waar mogelijk regionaal opgepakt.

8.2 Wetsvoorstel private kwaliteitsborging

Momenteel is een wetsvoorstel in voorbereiding voor private kwaliteitsborging voor het bouwen. Onduidelijk is nog of, wanneer en in welke vorm dit wetsvoorstel doorgang zal vinden.
In hoofdlijnen houdt het concept van het wetsvoorstel momenteel het volgende in.
Bij het afgeven van een vergunning voor nieuwbouw of seriematige verbouw hoeft de gemeente in de toekomst niet meer te kijken naar bouwtechnische aspecten en controles uit te voeren tijdens de

bouw. In plaats daarvan komt een nieuw systeem van kwaliteitsbewaking waarin marktpartijen zorgen dat aan de wettelijke eisen wordt voldaan. Marktpartijen in de bouw moeten zelf methodes ontwikkelen voor voorgestelde kwaliteitsbewaking zodat aannemers zich houden aan de bouwtechnische eisen uit het Bouwbesluit, bijvoorbeeld via erkenning of certificering. Een onafhankelijke publieke toelatingsorganisatie zal beoordelen of een methode voldoet.
De gemeente blijft bij het afgeven van een vergunning voor het bouwen wel kijken naar de lokale welstandseisen, het bestemmingsplan en de veiligheid voor de omgeving. Ook controleert de gemeente of de aannemer werkt met een goedgekeurde methode voor kwaliteitsbewaking.

Het is de bedoeling dat het wetsvoorstel vanaf 2016 stapsgewijs ingaat. Begonnen wordt met eenvoudige nieuwbouw en seriematige verbouw. De ministerraad heeft ermee ingestemd het wetsvoorstel voor advies aan de Raad van State te zenden. De tekst van het wetsvoorstel en van het advies van de Raad van State worden openbaar bij indiening bij de Tweede Kamer.

Om de impact van het wetsvoorstel tijdig te kunnen inschatten wordt de voortgang van het wetsvoorstel in 2016 gevolgd en daar waar nodig wordt dit projectmatig en regionaal opgepakt.

8.3 Wet natuurbescherming

Dit wetsvoorstel voor de nieuwe 'Wet Natuurbescherming' vervangt het huidige wettelijke stelsel voor de natuurbescherming. Het vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet, door één integraal kader. Het wetsvoorstel wijzigt onder andere de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer, de Wet ammoniak en veehouderij, de Crisis- en herstelwet en de m.e.r.-regelgeving.

Status
De Tweede Kamer heeft het wetsvoorstel op 1 juli 2015 aangenomen. Het is nu in behandeling bij de Eerste Kamer.

Bijlage 1 Totaaloverzicht 2016

Bijlage 2 Uitvoeringsprogramma RUD Limburg-Noord 2016

Bijlage 3 Uitvoeringsprogramma RUD Limburg-Noord 2016 uitvoeringseenheid