

Arvalis Advies B.V.

Steegstraat 5
6041 EA Roermond

Telefoon (0475) 355700
Fax (0475) 355777
E-mail info@arvalis.nl
Internet www.arvalis.nl

IBAN NL28 RABO00174117752
KvK. Roermond nr. 13043513

arvalis



**Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning**

“Aan de Heibloem 21, Heythuysen”



Ruimtelijke onderbouwing Omgevingsvergunning

“Aan de Heibloem 21, Heythuysen”

Gemeente Leudal



IDN Nummer : NL.IMRO.
Opdrachtgever : Dhr. P.H.P. Vossen
: Holmel B.V.
Correspondentieadres : Karreveld 4
: 6089 NC Heibloem
Opgesteld door : Arvalis Advies B.V. i.s.m. Van Dun Advies
: J.M.M.E. Tielen / F.G. van der Aalst
Datum; Ontwerp : 10 november 2015
Vastgesteld :

Inhoudsopgave

1	AANLEIDING EN PLANGEBIED	3
1.1	Aanleiding aanvraag omgevingsvergunning	3
1.2	Vigerend bestemmingsplan	3
1.3	Verandering gebruik	3
1.4	Procedure	4
1.5	Leeswijzer	4
2	BELEIDSKADER	5
2.1	Rijksbeleid	5
2.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (incl Barro)	5
2.2	Provinciaal beleid	5
2.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg	5
2.3	Gemeentelijk beleid	7
2.3.1	Structuurvisie	7
2.3.2	Beleidslijn mestverwerking op locatie	8
2.3.3	Bestemmingsplan	9
3	BESCHRIJVING PLAN	10
3.1	Huidige situatie	10
3.2	Beoogde ontwikkeling	10
3.3	Besluitvoornemen	11
4	RANDVOORWAARDEN / ONDERZOEKEN	13
4.1	Wet milieubeheer / Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	13
4.2	Milieuzonering	13
4.3	Geluid en trillingen	14
4.4	Watertoets	15
4.5	Natuurwaarden en landschapswaarden	15
4.6	Verkeer en infrastructuur	16
4.7	Luchtkwaliteit	16
4.8	Brandveiligheid	18
5	UITVOERBAARHEID	19
5.1	Grondexploitatie en financiële uitvoerbaarheid	19
5.2	Maatschappelijke haalbaarheid	19
6	PROCEDURE	21

Bijlage(n)

1. Milieutekening
2. Ontvangstbevestiging aanvraag natuurbeschermingswegvergunning

.

1 AANLEIDING EN PLANGEBIED

1.1 Aanleiding aanvraag omgevingsvergunning

Aan het adres aan de Heibloem 21 exploiteert Holmel BV een co-vergistingsinstallatie met warmtekracht koppeling. De (co-)vergistingsinstallatie is eigendom van de familie Vossen en levert elektriciteit aan het openbare net en het naastgelegen varkensbedrijf. De bij de productie van de elektriciteit vrijkomende restwarmte wordt ingezet voor de hygiënisatie van het digestaat en de verwarming van de nabijgelegen zeugenhouderij. Momenteel wordt een belangrijk deel van de mest gehygiëniseerd en vervolgens afgezet in de grensgebieden in het westen van Duitsland. De rest van de mest wordt aangewend op het eigen land.

De gebr. Vossen zijn van mening dat een co-vergistingsinstallatie alleen toekomst heeft indien het digestaat, dat wordt aangemerkt als mest, op de lange termijn over grotere afstanden kan worden getransporteerd en afgezet kan worden buiten de Nederlandse landbouw. In de Nederlandse wetgeving (Meststoffenwet) is opgenomen dat een deel (50%) van de, in Nederland geproduceerde mest, moet worden verwerkt zodat de mest kan worden geëxporteerd naar landen in Europa. Doordat op het bedrijf een grote hoeveelheid (17.500 m³) mest wordt be- en verwerkt is het voor kleinere veehouderijen mogelijk om geen mest te verwerken zodat zij geen grote investeringen hoeven te doen.

Holmel BV is voornemens om het digestaat verder te verwerken door het digestaat in een dunne en dikke fractie te scheiden. In de installatie wordt de dikke fractie van de vergistingsinstallatie na de scheiding in een tunneldroger verder ingedroogd tot een droog eindproduct met een droge stof gehalte van ca. 90 %. Van dit gedroogd digestaat worden briketten geperst. Deze activiteiten vinden plaats in een aanwezig bijgebouw, om de emissies te beperken wordt dit gebouw voorzien van luchtwassers. Het eindproduct wordt opgeslagen in een te realiseren opslagsilo. Door deze verdere verwerking (na de bewerking in de vergistingsinstallatie) wordt het mogelijk om de mest over een grotere afstand te verplaatsen en bijv. te exporteren naar hun bedrijf in Polen. In Polen is een groot tekort aan organische stof, terwijl in Nederland sprake is van een overschot. Een bijkomend, niet onbelangrijk voordeel hiervan is dat de druk op de lokale mestmarkt afneemt. De dunne fractie na scheiding wordt opgevangen in de aanwezige bassins en aangewend op het eigen land. Het procedé van droging van de dikke fractie is vergelijkbaar aan droging van mest in een droogtunnel zoals deze op sommige pluimveehouderijen plaatsvindt.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan is het bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Leudal. Dit plan is vastgesteld bij raadsbesluit van d.d. 25 februari 2014. Voor de locatie is de navolgende detailinformatie van belang;

- Enkelbestemming; Agrarisch met waarden – 1
- Dubbelbestemming; Waarde - Archeologie 5
- Bouwvlak
- Functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch co-vergisting
- Gebiedsaanduiding overige zone – landschappelijke elementen

Ter plaatse van het bedrijf is naast de uitoefening van een agrarisch bedrijf ook de exploitatie van een co-vergistingsinstallatie toegestaan. De verdere verwerking van het digestaat afkomstig van de vergistingsinstallatie en realisatie van de opslagsilo voor gedroogd digestaat, zoals beschreven in paragraaf 1.1, is niet rechtstreeks toegestaan in het vigerende bestemmingsplan. In het bestemmingsplan is ook geen afwijkingsbevoegdheid van het college opgenomen om deze activiteit toe te staan.

1.3 Verandering gebruik

Het gevraagde besluit voorziet in het gebruiken van de aanwezige bebouwing voor verdere verwerking van digestaat en mogelijkheid tot realisatie van een opslagsilo voor het gedroogd product. De in verband met voormelde verwerking benodigde brikettenpers, zeefbandpers en mestdroger zijn geïnstalleerd in loods 4 zoals weergegeven op bijgevoegde plattegrondtekening. De opslagsilo wordt ten noordoosten van de loods gerealiseerd. Door middel van een vijzel wordt de opslagsilo gevuld met het eindproduct.

Door de verdere verwerking van de bewerkte mest (digestaat) kan het digestaat op grotere afstand worden afgezet waardoor een substantiële bijdrage wordt geleverd aan het verminderen van de afzet problematiek van mest waardoor de (co-)vergistingsinstallatie ook op de langere termijn rendabel en duurzaam kan worden geëxploiteerd.

1.4 Procedure

De activiteiten voor verdere verwerking van digestaat en bouw van een opslagsilo kunnen worden geëxploiteerd middels een projectafwijkingsbesluit (art. 2.12, eerste lid, sub a onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Hiermee blijft het bestemmingsplan ongewijzigd, maar krijgt initiatiefnemer een ontheffing om in afwijking van het bestemmingsplan de activiteiten uit te voeren. In een toekomstige bestemmingsplanprocedure kan het bevoegd gezag deze activiteiten positief bestemmen in een bestemmingsplan.

Het projectafwijkingsbesluit maakt deel uit van de omgevingsvergunning met de activiteit milieu en bouw. Voor de activiteit milieu is het bedrijf vergunningplichtig omdat er sprake is van het verwerken van digestaat en het drogen van mest, anders dan pluimveemest. In bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn alle inrichtingen genoemd die onder voorwaarden vergunningplichtig zijn. De verdere verwerking van digestaat en drogen van mest is opgenomen in deze bijlage onder onderdeel C, categorie 7, artikel 7.5 onder e en h.

Er is sprake van een omgevingsvergunning met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbeschikking van de omgevingsvergunning wordt verleend. Deze wordt vervolgens voor een termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning.

Na afloop van deze termijn worden de eventuele zienswijzen en adviezen verwerkt, waarna een definitief besluit wordt genomen. Na definitieve verlening van de omgevingsvergunning wordt de beschikking nog 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan er beroep worden ingesteld door degene die zienswijzen hebben ingediend en vinden dat deze niet correct zijn verwerkt of door degene die niet verweeten kan worden geen zienswijzen te hebben ingediend tegen het ontwerp. Daags na afloop van de beroepstermijn treedt de omgevingsvergunning in werking. Indien er geen beroep wordt ingesteld is de omgevingsvergunning op dat moment tevens onherroepelijk.

1.5 Leeswijzer

De onderhavige ruimtelijke onderbouwing voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

- het actuele beleid met betrekking tot de ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid, hoofdstuk 2;
- project- en gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 3;
- toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (natuur, luchtkwaliteit, geluidhinder, waterparagraaf, aanwezige leidingen en natuurlijke en landschappelijke aspecten) en conclusie, hoofdstuk 4;
- uitvoerbaarheid, hoofdstuk 5;
- procedurebeschrijving in hoofdstuk 6.

2 BELEIDSKADER

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (incl Barro)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is vastgesteld op 13 maart 2012. In de SVIR legt het Rijk de ambities voor Nederland in 2040 vast, er wordt dus een visie gepresenteerd van waar Nederland in 2040 moet staan. Dit gebeurt aan de hand van (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven zowel bovengronds als ondergronds voor de toekomst moeten bepalen. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Dit betekent onder andere dat het Rijk een aantrekkelijk vestigingsklimaat wil ontwikkelen, waarbij de concurrentiekracht voor internationale bedrijven en een economische ontwikkeling wordt versterkt. Hierbij zijn onder andere sterke stedelijke regio's nodig, waarbij een goede 'quality of life', optimale bereikbaarheid en goede (logistieke) verbindingen met Europa en de wereld het uitgangspunt zijn. Om deze ambities waar te kunnen maken vraagt het Rijk ook steun aan de decentrale overheden, de diverse marktpartijen en kennisinstellingen. Naast deze ambities voor de lange termijn kiest het Rijk tevens drie concrete doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), te weten:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Hierbij maakt het Rijk gebruik van verschillende nationale belangen, waarvoor zij verantwoordelijk zijn en resultaten wil boeken.

De beoogde ontwikkeling ziet op het gebruiken van een bestaande loods voor een verdere verwerking van het digestaat en realisatie van een opslagsilo. Deze ontwikkelingen hebben een positief effect op de Nederlandse economie omdat de verwerkte mest wordt geëxporteerd waardoor enerzijds meer ruimte beschikbaar is op de Nederlandse mestmarkt en anderzijds het hoogwaardige Nederlands product naar elders in Europa wordt verspreid. Dit komt dus niet alleen Nederland maar ook de rest van Europa ten goede.

Doordat de ontwikkeling zich voornamelijk in bestaande bebouwing afspeelt is de ruimtelijke impact naar de omgeving beperkt. Door deze verdere verwerking zal het aantal transportbewegingen afnemen waardoor de verkeersveiligheid in de directe omgeving verbeterd (minder transporten is minder risico). Ook de emissies van de verdere verwerking zijn nihil en zal de leefbaarheid van de omgeving niet aantasten.

Naast de Structuurvisie kent de Rijksoverheid ook het '*Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2011*'. De eerste tranche van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is vastgesteld op 22 augustus 2011 en op 30 december 2011 in werking getreden. Dit Barro is ontstaan bij het ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk heeft hierin vastgelegd dat voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gelden, dit is immers een bevoegdheid van het Rijk. Het gaat hierbij om het beschermen van de nationale belangen. Aangezien bij onderhavige planvorming geen nationaal belang is gemoeid zijn er geen regels uit het Barro en dus ook uit het Rarro van toepassing.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

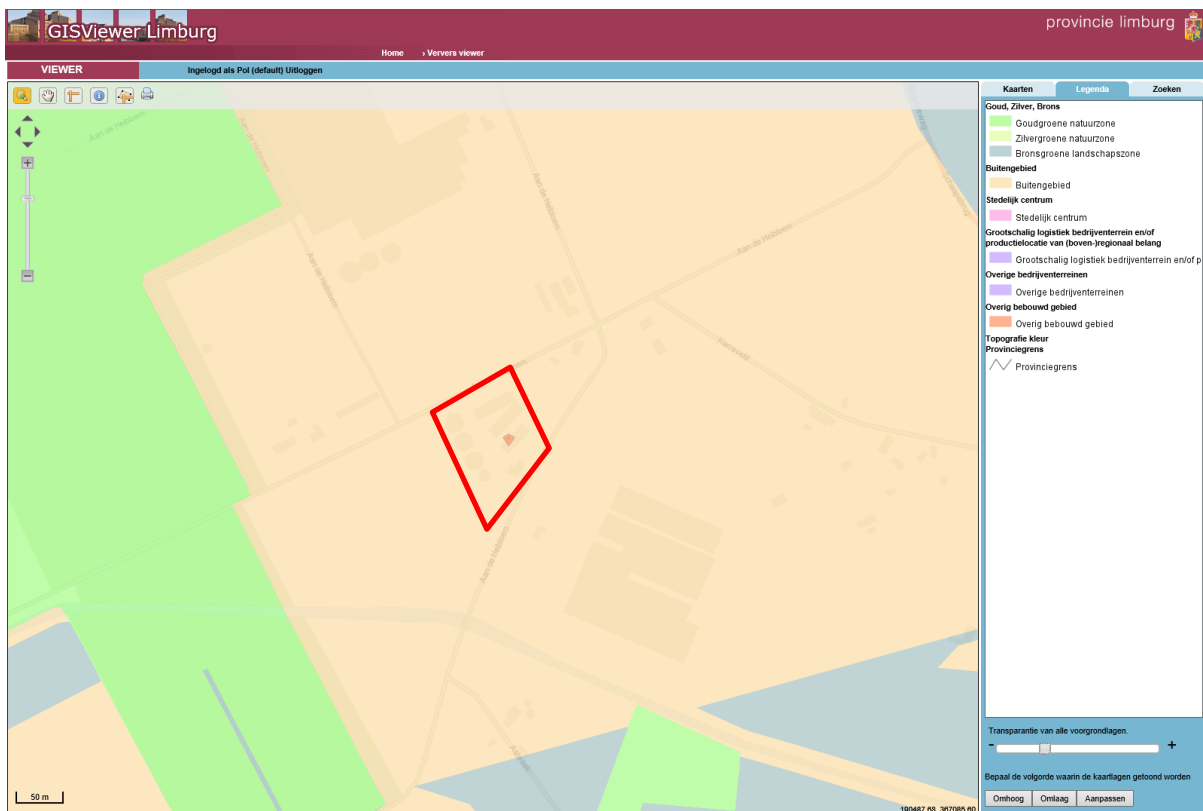
Het provinciaal beleid is vastgelegd in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (het POL) en is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Limburg en is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het

is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid.

De locatie is gelegen in de aanduiding 'buitengebied', zie afbeelding 1. Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing. De visie van de gebieden wordt in de trajecten van regionale visievorming, resulterend in bestuursovereenkomsten verder uitgewerkt. Die regionale visies krijgen vertaling in gemeentelijke structuurvisies en bestemmingsplannen.

Voor landbouw wordt in het POL als opgave aangegeven om onder andere de emissies vanuit de bedrijven te beperken, ruimte te geven aan bestaande agrarische bedrijven en een kwaliteitsslag te geven door bestaande agrarische bedrijven verder te verduurzamen. De beoogde bedrijfsopzet van initiatiefnemers voldoet aan deze voorwaarden, de emissies vanuit de verwerkingsinstallatie in de bestaande loods is nihil en wordt door gebruik van een luchtwasser nog verder beperkt, daarnaast wordt het digestaat verder verwerkt zodat minder mest op de Nederlandse mestmarkt komt, dit draagt bij aan de verduurzaming van de landbouw in de directe omgeving en in heel Nederland.

Deze verschillende aspecten worden per regio in een eigen visie verwoord zodat per gebied de regionale kenmerken en waarden kunnen worden uitgelicht. In deze regionale visies dient ook aandacht te worden besteed aan mestverwerking, gelet op de wettelijke verplichting van mestverwerking. Een nadere uitwerking van de visie zal dan ook worden verwoord in deze regionale visies. Tot op heden zijn er geen regionale visies vastgesteld die betrekking hebben op onderhavige locatie.



Afbeelding 1: Uitsnede POL Limburg

In het provinciaal omgevingsplan Limburg is het navolgende beleid opgenomen inzake mestverwerking.

“Het Rijk heeft een aantal acties ingezet om het mestoverschot terug te dringen. Eén van deze acties is de mestverwerkingsplicht, van kracht sinds januari 2014. De wetwijziging bepaalt dat veebedrijven, die hun mest binnen de normen die hiervoor gelden niet volledig op hun eigen grond kwijt kunnen, (een percentage van) het overschot aan mest moeten laten verwerken. Op dit moment

zijn er in Limburg volgens de sector voldoende marktinitiatieven om aan de verwerkingsverplichting te voldoen. De sector heeft voor de komende jaren echter de ambitie om de mestverwerkingscapaciteit uit te breiden.

De ontwikkeling van mestverwerkingstechnieken is dynamisch. Naast bewezen technieken zijn er veel technieken in ontwikkeling. Afhankelijk van de techniek is een bepaald schaalniveau noodzakelijk (bedrijfsniveau, regionaal niveau of grootschalig), die van invloed is op de locatiekeuze. Daarnaast hebben de verschillende technieken een verschillende uitstraling / impact op de omgeving qua omvang, emissies, logistieke stromen, etc.

De beste locaties voor regionale en grootschalige mestverwerkingsinstallaties zijn bedrijventerreinen. Deze locaties passen het beste bij het karakter van dergelijke voorzieningen en beschikken over goede ontsluiting. Ook ontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij en grootschalige clusters land- en tuinbouwbedrijven lenen zich voor regionale mestverwerking. De koppeling tussen mestverwerking (als producent van energie) en energievragers biedt kansen en speelt mee bij de locatiekeuze.

Hiernaast is uitbreiding van bestaande agrarische bedrijven met een mestbewerkingsinstallatie of een biomassa-installatie (in samenwerkingsverband met andere agrarische bedrijven) op bedrijfsniveau onder voorwaarden mogelijk. In alle gevallen dient er aandacht te zijn voor:

- de schaal en locaties van de ontwikkeling dient te passen bij gebiedskwaliteiten;
- bijdrage aan verbetering leefomgeving (emissies, transport, ruimtelijke kwaliteit);
- indien samenwerkingsverband /meerdere bedrijfslocaties: beste locatiemethode;
- dialoog met belanghebbenden.

Deze aanpak, passende binnen de visie Limburgse Land- en tuinbouw loont, wordt op regioniveau uitgewerkt in de regionale landbouwvisies. De Provincie kan de rol van procesbegeleiding invullen bij het komen tot de beste duurzame locatie bij regionale en grootschalige mestverwerkingsinitiatieven. De vraag naar meststoffen zal wereldwijd de komende periode stijgen (mede gelet op stijgende vraag naar voedsel). Daarmee ligt er een kans voor ondernemers als zij in staat zijn mest tot waarde te maken.”

In het POL staat men niet negatief op ontwikkelingen met betrekking tot mestbe- en verwerking mits de locatie van de installatie geschikt is voor deze installatie. Het onderhavige initiatief heeft betrekking op een verdergaande innovatieve ontwikkeling voor het verwerken van mest bij een bestaande mestvergistingsinstallatie waardoor de omvang van de hoeveelheid mest niet wijzigt (schaal). De mest wordt aangevoerd van bedrijven in de directe omgeving, omdat het een bestaande locatie is, is het vanzelfsprekend om de verdere verwerking van mest ook op deze locatie plaats te laten vinden. Daarnaast is de omgeving reeds bekend met een mestbe- en verwerkingsinstallatie op deze locatie vanwege het feit dat er reeds een mestvergistingsinstallatie aanwezig is. Het initiatief past derhalve prima binnen het beleid zoals verwoord in het provinciaal omgevingsplan Limburg. Verderop in deze ruimtelijke onderbouwing worden de milieukundige aspecten nader toegelicht.

Dat de provincie een positieve instelling heeft voor mestbe- en verwerking op onderhavige locatie wordt ook bevestigd door de financiering die voor onderhavige project is ontvangen van de provincie Limburg.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Structuurvisie

Op 2 februari 2010 is door de gemeenteraad van de gemeente Leudal de structuurvisie Leudal vastgesteld. In deze structuurvisie is het ruimtelijke beleid voor de komende jaren beschreven voor de verschillende zones binnen de gemeente. Er worden keuzes in gemaakt voor projecten waar de gemeente medewerking aan wil verlenen of juist wil voorkomen.

De locatie Aan de Heibloem 21 is volgens de structuurvisie gelegen in de Grootschalige dekzand-landschapszone (zie afbeelding 1).



Afbeelding 2: uitsnede kaart structuurvisie

Voor economische ontwikkelingen van agrarische bedrijven wordt in de structuurvisie gesteld dat agrarische bedrijfsontwikkeling maatwerk blijft. Initiatieven met betrekking tot verbreding van de bedrijfsvoering worden door de gemeente ondersteund. Hierbij moet wel rekening worden gehouden met de omgeving en de wettelijke kaders. Als voorwaarde wordt gesteld dat bij dergelijke ontwikkelingen ook een investering in het landschap plaatsvinden. Het kwaliteitsmenu van de gemeente is hierbij van toepassing. Het kwaliteitsmenu is verder uitgewerkt in de Nota kwaliteit. De ontwikkeling op onderhavige locatie betreft een ontwikkeling die een zeer beperkte impact heeft op de kwaliteit van de omgeving. De activiteiten worden in bestaande bebouwing gerealiseerd. Daarnaast is het gehele bedrijf reeds landschappelijk ingepast door de aanwezige beplanting. Verdere investering is, gelet op bovenstaande, niet nodig.

2.3.2 Beleidslijn mestverwerking op locatie

De beleidslijn mestverwerking op locatie voorziet in de ontwikkeling van nieuwe initiatieven voor mestverwerking bij agrarische bedrijven (eigen locatie). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen mestverwerking (mestscheiding) op eigen bedrijven en centrale mestverwerking. Mestscheiding op agrarische bedrijven is mogelijk zodat de dikke fractie kan worden afgevoerd naar verwerkingsinstallaties. Grootschalige installaties zijn binnen de gemeente niet gewenst vanwege het grote ruimtebeslag (opslag van aangevoerde mest in silo's), industriële uitstraling, toename van verkeersbewegingen (aan- en afvoer van mest) en mogelijke hinder vanuit de installatie. Deze nadelen wegen volgens de gemeente niet op tegen de voordelen die centrale verwerking van mest heeft. Voor nieuwe grootschalige mestverwerkingsinstallaties in het buitengebied wordt geen medewerking verleend door de gemeente.

In de onderhavige situatie is sprake van een bestaand bedrijf dat mest bewerkt middels co-vergisting. Deze vorm van mestbe- en verwerking is een reeds sinds 2007 toegestaan gebruik. De verdere verwerking ziet op het nuttig toepassen van de overtollig restwarmte, als gevolg van de opwekking van elektriciteit middels warmtekrachtkoppelingen uit biogas, voor droging van het digestaat. Omdat co-vergisting reeds is toegestaan zijn er door verdere verwerking van het product geen extra vervoersbewegingen (er is zelfs sprake van een afname door drogen en persen van de dikke fractie). Daarnaast vindt de verdere verwerking plaats in bestaande bebouwing, enkel de opslag van briketten vindt plaats in een nieuw te bouwen bouwwerk. Door deze silo binnen het bestaande bouwvlak te plaatsen en deze silo qua omvang ondergeschikt is aan de vergistingssilo's is de industriële uitstraling van de verdere verwerking van het product na vergisting ook zeer beperkt. Tevens is de hinder vanuit de verwerkingsloods beperkt doordat alle lucht uit deze loods via een gecombineerd luchtwassysteem de loods verlaat.

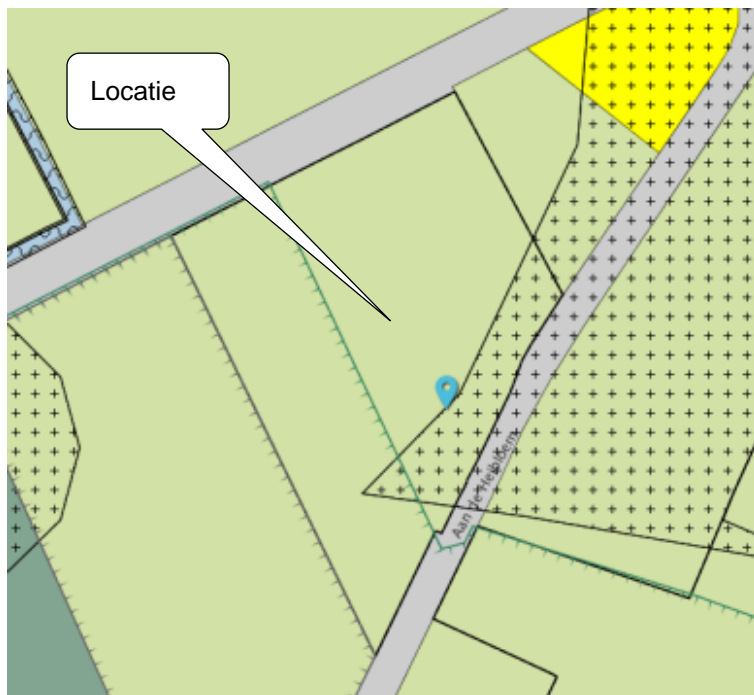
Ook vestiging op een locatie elders is ruimtelijk niet gewenst. Het digestaat dient dan te worden getransporteerd naar de andere locatie waardoor meer transportbewegingen noodzakelijk zijn. Daarnaast is er op de huidige locatie sprake van restwarmte die nuttig kan worden toegepast. Indien

de droging op een locatie elders zou worden uitgevoerd zou hiervoor ook warmte gegenereerd moeten worden en is dus aanvullende brandstof benodigd.

Initiatiefnemer heeft voor deze investering, vanwege het bijzonder innovatief en duurzaam karakter, een financiering ontvangen van de provincie Limburg uit het Limburgs Energie Fonds (het LEF). Hierdoor werd voor haar de investering in de droogtunnel mogelijk. Middels de plaatsing van de droogtunnel geeft initiatiefnemer daarnaast invulling aan de verplichte mestverwerking in Nederland. Gelet op bovenstaande brengt het verder verwerken van de aanwezige mest/digestaat geen nadelen met zich mee die zijn genoemd in de beleidslijn. Het gevraagde gebruik voldoet aan de doelstellingen zoals verwoord in de genoemde beleidslijn.

2.3.3 Bestemmingsplan

Zoals in de inleiding reeds is beschreven is ter plaatse van de locatie aan de Heibloem 21 te Heythuysen het bestemmingsplan 'Buitengebied Leudal' zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 25 februari 2014 vigerend. In dit bestemmingsplan is de locatie gelegen in de bestemming 'Agrarisch met waarden – 1' en is ter plaatse van het bouwvlak de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – co-vergisting' opgenomen.



Abbeelding 3: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Leudal'

Ter plaatse van het bedrijf is exploitatie van een agrarisch bedrijf alsmede een co-vergistingsinstallatie toegestaan. De verdere verwerking van het digestaat en opslag van gedroogd product is niet direct toegestaan omdat dit geen agrarische activiteit is en het een vervolgvorm is na (co-) vergisting van de mest.

Ook de realisatie van de opslagsilo is niet rechtstreeks mogelijk in het bestemmingsplan. Voor een dergelijk bouwwerk (overige bouwwerken) geldt in het bestemmingsplan een maximale bouwhoogte van 6 meter. De te realiseren opslagsilo heeft een hoogte van 12 meter. Deze hoogte van de opslagsilo is noodzakelijk zodat vrachtwagens onder de silo kunnen rijden waarbij de briketten rechtstreeks in de vrachtwagen kunnen worden gestort, er dient dus voldoende vrije ruimte te zijn onder de opslagbunker zodat de vrachtwagens zonder problemen gevuld kunnen worden. Doordat de silo een opslagcapaciteit heeft van 80 m³ is er voldoende opslagcapaciteit om vrachtwagens in één keer te vullen, hierdoor wordt het aantal transportbewegingen beperkt. Indien de opslagcapaciteit lager is moet de silo immers meerdere keren worden geledigd.

Omdat er geen afwijkingsbevoegdheid is opgenomen in het bestemmingsplan worden middels een aanvraag om omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan de activiteiten mogelijk gemaakt (mits wordt voldaan aan de ruimtelijke en milieukundige aspecten zoals opgenomen in deze ruimtelijke onderbouwing).

3 BESCHRIJVING PLAN

3.1 Huidige situatie

De locatie is gelegen in het noorden van de gemeente Leudal op een afstand van ca. 800 m. van de kern Heibloem. De locatie is aan weerszijde omsloten door de weg aan de Heibloem. De omgeving bestaat uit afwisselend agrarische bedrijven (zowel veehouderijen als niet-veehouderijen) en burgerwoningen. De dichtstbijzijnde woning is op ca. 60 meter van de bebouwing gelegen (woning aan Karreveld 10).

Op het perceel is een mestvergistingsinstallatie, 3 loodsen en een bedrijfswoning met garage aanwezig. In een van de loodsen zijn de warmtekrachtkoppeling-installaties aanwezig ten behoeve van de mestvergistingsinstallatie, een andere loods wordt gebruikt als werktuigenberging/opslag. De beoogde verdere verwerking van het digestaat wordt in de derde loods opgericht.

Voor de vergistingsinstallatie is een vergunning verleend voor het vergisten van 35.000 ton dierlijke mest met (co-)producten op jaarbasis. De input bestaat uit minimaal 17.500 ton bedrijfsvreemde mest en uit maximaal 17.500 ton producten van de positieve lijst (o.a. maïs en graan) die worden aangevoerd van verschillende bedrijven. Conform de regelgeving met betrekking van mest en co - substraten zoals weergegeven in de meststofbeschikkingen en de positieve lijst is minimaal 50 % van de jaarlijkse input dierlijke mest.

Uit het opgewerkte biogas wordt ca. 1,9 MWh-el en ca. 2.0 MWh-th geproduceerd. De installatie kan daarmee meer dan 4.000 woningen van elektriciteit voorzien. De warmte wordt ingezet voor de verwarming van een naburig zeugenbedrijf en de hygiënisatie van het af te zetten digestaat. Het gevraagde besluit voorziet in de inzet van de restwarmte voor het drogen van de dikke fractie die resteert na de scheiding tot een droge organische meststof.

3.2 Beoogde ontwikkeling

Voor de verdere verwerking wordt in loods 4 een zeefbandpers, tunneldroger en brikettenpers geïnstalleerd. Ten noordoosten van de loods wordt een nieuwe opslagsilo gerealiseerd. Het digestaat wordt eerst in de zeefbandpers gescheiden in een dikke en dunne fractie. De dunne fractie wordt afgevoerd naar 3 opslagsilo's ten noorden van de loods. Hierna wordt de dunne fractie als meststof uitgereden over landbouwgronden in de omgeving. De dikke fractie wordt via een vijzel op de tunneldroger gebracht waar de restwarmte van de vergistingsinstallatie/WKK wordt gebruikt om de mest te drogen totdat het een drogestofpercentage heeft van ca. 90%. Dit product wordt in de brikettenpers geperst tot briketten. Het eindproduct wordt opgeslagen in de opslagsilo die ten noordoosten van gebouw 4 wordt gerealiseerd. Er vindt geen tussenopslag plaats tussen de zeefbandpers en droger of droger en brikettenpers. Het opgeslagen product wordt vanuit de silo rechtstreeks in vrachtwagens geladen voor transport naar het buitenland. De omvang van de silo is afgestemd op de omvang van een vrachtwagen zodat er volle vrachten geladen kunnen worden. Hierdoor wordt het aantal transportbewegingen van en naar het bedrijf beperkt.

De uitgaande lucht van gehele verwerkingsinstallatie gaat via luchtwassers de buitenlucht in waardoor eventuele emissies als gevolg van de verwerking worden gereduceerd. Het toepassen van luchtwassers is een goed werkende nageschakelde techniek om de emissies vanuit het bedrijf te reduceren. Luchtwassers worden op varkensbedrijven veelvuldig toegepast waarbij de emissies tot wel 85% worden gereduceerd. In onderhavige situatie is ter plaatse van de zeefbandpers en mestscheider een chemische luchtwasser (volgens BWL 2009.01.V3) geplaatst en ter plaatse van de droogtunnel een biologische luchtwasser met 70% ammoniakreductie (volgens BWL 2009.21.V1). De briketten zijn geschikt voor export zodat de mest van de Nederlands mestmarkt verdwijnt en het landelijk mestoverschot afneemt. Door toevoeging van deze vorm van verdere verwerking wordt ook de overgebleven restwarmte vanuit de mestvergistingsinstallatie nuttig toegepast.

In de toekomst zijn initiatiefnemers voornemens om ook de dunne fractie verder te verwerken om het product nuttig toe te kunnen passen en het aantal transportbewegingen verder te verminderen. Daarnaast wordt er in de toekomst op het bedrijf een weegbrug geplaatst om exact te registreren hoeveel producten er op het bedrijf worden aan- en afgevoerd. Fysieke uitbreiding van de vergistingsinstallatie door bouw van nieuwe vergistingssilo's is in de toekomst niet aan de orde. De komende tijd zal vooral worden geïnvesteerd om de aanwezige technieken verder te optimaliseren om zo een constante kwaliteit van het eindproduct te waarborgen zonder een toename van emissies

te veroorzaken. Hierdoor zal het eindproduct ook in de toekomst op een bedrijfseconomische en duurzame manier kunnen worden afgezet naar de tekort-gebieden in Europa.

3.3 Besluitvoornemen

Het gevraagde besluit voorziet in de ingebruikname van de genoemde installaties binnen de bestaande inrichting in bestaande bebouwing en bouw van de opslagsilo voor de onderdelen milieu, bouw en afwijken bestemmingsplan. Door verdere verwerking wordt niet alleen transport van het eindproduct over grote afstand naar de echte tekort-gebieden mogelijk maar wordt ook een product gemaakt dat opgeslagen kan worden in een normale loods en dat vrijwel geheel emissievrij is tijdens productie, opslag en aanwending.

4 RANDVOORWAARDEN / ONDERZOEKEN

4.1 Wet milieubeheer / Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Het bedrijf is in de beoogde bedrijfsopzet een vergunningplichtige inrichting. Dit blijkt uit artikel 7.5 onder c en e van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht. Voor vergunningsplichtige inrichtingen gelden naast de regels uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit ook regels die worden opgenomen in de vergunning. In onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning wordt naast de activiteit 'buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan' ook de activiteit 'milieu (verandering)' aangevraagd. Doordat ook het aspect milieu onderdeel uitmaakt van de aanvraag is het voor het bevoegd gezag mogelijk om voorschriften op te nemen met betrekking tot de verwerkingsinstallatie.

4.2 Milieuzonering

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. De handreiking Bedrijven en milieuzonering is ingrijpend herzien in 2007 en in 2009 licht gewijzigd.

De belangrijkste toepassing van de handreiking Bedrijven en milieuzonering is het gebruik bij het opstellen van een bestemmingsplan met bedrijfsbestemmingen. Niet alle soorten bedrijven zijn geschikt voor alle bedrijventerreinen. Sommige terreinen zijn alleen geschikt voor lichte bedrijvigheid. Op andere terreinen kan juist de zware industrie een plek vinden. De handreiking onderscheidt 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). In de handreiking is een lijst opgenomen met ruim 600 verschillende typen bedrijvigheid, elk met een eigen milieucategorie. Deze lijst kan in het bestemmingsplan vertaald worden naar een Staat van bedrijfsactiviteiten, die aan de voorschriften van het bestemmingsplan kan worden gevoegd. In bijlage 4 van de handreiking is een lijst opgenomen met typen bedrijven die, onder voorwaarden, geschikt zijn voor gebieden met functiemenging (met onder meer bedrijven en woningen bij elkaar in één gebied). Deze lijst kan worden gebruikt voor het samenstellen van een Staat van bedrijfsactiviteiten bij de voorschriften van een bestemmingsplan voor een gebied met functiemenging. De handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt daarnaast gebruikt voor:

- locatiekeuze studies voor bedrijven, bedrijventerreinen en woningen nabij bedrijven
- de ruimtelijke inpassing van woningen nabij bedrijven en bedrijventerreinen
- de toetsing van concrete (bedrijfs-)activiteiten in het kader van vrijstellingen van het bestemmingsplan.

In de handreiking zijn al deze toepassingen in concrete praktijkgerichte stappenplannen uitgewerkt.

De beoogde bedrijfsactiviteit voor onderhavige locatie is vermeld onder code 35 (co-vergisting van mest) en 382 (mestverwerking). De richtafstanden behorende bij deze categorieën zijn opgenomen in onderstaande tabel.

	Categorie	Afstanden in meters			
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Co-vergisting van mest	3.2	100 (50)	50 (30)	100 (50)	30 (10)
Mestverwerking	5.1	500 (300)	10 (0)	100 (50)	10 (0)

De activiteit co-vergisting van mest betreft een vergunde en planologisch toegestane activiteit. In het kader van een eerdere procedure voor toestaan van co-vergisting is de afstand van de vergistingsinstallatie tot woningen in de omgeving voldoende geacht. Deze activiteit wordt in deze ruimtelijke onderbouwing dan ook niet betrokken.

In de handreiking zijn niet alle vormen van bedrijf opgenomen, indien een bedrijfsvorm niet in de lijst genoemd is kunnen de richtafstanden worden afgeleid van soortgelijke bedrijven die wel in de lijst staan. Vanwege de verplichting tot verdere verwerking van mest uit de meststoffenwet is het wenselijk dat de verschillende mestverwerkingsactiviteiten ook worden opgenomen in de handreiking. Door VNG is een brochure opgesteld (in concept) met betrekking tot verdere verwerking van mest. Deze

brochure bestaat uit een lijst met afwijkende richtafstanden voor verschillende vormen van mestverwerking (zie tabel en bijlage). Voor droging van de mest is een maximale richtafstand opgenomen van 10 meter (in gemengd gebied) voor het aspect geur. Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan. Voor de andere aspecten (stof, geluid, gevaar) zijn de richtafstanden nog lager.

	Categorie	Afstanden in meters			
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Bewerken dikke fractie mest, droging via verhitting	2	30 (10)	10 (0)	10 (0)	10 (0)

Deze richtafstanden zijn bepaald aan de hand van ervaringen/berekeningen bij andere, in werking zijnde, bedrijven met deze vormen van mestbewerking. De verwachting is dat de richtafstanden voor mestverwerkingsactiviteiten binnen enkele maanden zal worden opgenomen in de handreiking.

Bij de bepaling van de richtafstanden is uitgegaan van een rustige woonwijk. In de handreiking is opgenomen dat afstanden kunnen worden verkleind indien de ontwikkeling is gelegen in 'gemengd gebied'. Een gemengd gebied wordt omschreven als een gebied waar, naast woonfuncties, ook andere functies aanwezig zijn zoals winkels, bedrijven, agrarische bedrijven of drukke wegen. Op basis van de handreiking kunnen dan richtafstanden worden gereduceerd met een afstandstap. De afstanden binnen gemengd gebied zijn tussen haakjes in bovenstaande tabellen opgenomen. Deze afstanden zijn indicatief van aard. De werkelijke hinderafstanden zijn afhankelijk van de omvang van het bedrijf.

De locatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Leudal waar er sprake is van verschillende (agrarische) bedrijven en burgerwoningen. Om deze reden kan de omgeving worden aangemerkt als 'gemengd gebied'.

De meest nabijgelegen woning is gelegen op een afstand van 70 m van de bebouwing waar de activiteit plaatsvindt. Gelet op de afstanden zoals genoemd bij mestverwerking wordt enkel voor het aspect geur niet voldaan aan de richtafstanden. Wanneer de concept-brochure met betrekking tot verwerking van mest wordt gehanteerd, voldoet de activiteit ruimschoots aan de richtafstanden. Voor de volledigheid wordt toch een toelichting gegeven op de aspecten geur en geluid.

Geur:

Om de uitstoot van geur als gevolg van de verdere verwerking van mest te beperken is de loods voorzien van luchtwassers. Vanuit de navergister wordt het digestaat via een leiding getransporteerd naar de loods waarna het digestaat direct wordt gescheiden in een dunne- en dikke fractie. Hierdoor komt er geen geur vrij bij het transport van het digestaat. Vanwege de zeer beperkte bijdrage van geur is er ook geen hinder te verwachten in cumulatie met andere bedrijven in de omgeving.

Geluid:

In het kader van de geaccepteerde melding activiteitenbesluit en de voorliggende vergunning zijn door het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften opgesteld met betrekking tot het aspect geluid. In onderhavige aanvraag is een akoestisch onderzoek bijgevoegd waaruit blijkt dat in de beoogde bedrijfsopzet wordt voldaan aan deze voorschriften (zie ook paragraaf 4.3).

4.3 Geluid en trillingen

De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer.

De normstelling op woningen is geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wetten richten zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis.

Voor de inrichting is in juni 2014 een melding gedaan. Deze melding is op 7 januari 2015 gepubliceerd. Alle activiteiten, met uitzondering, van de mestdroger zijn inmiddels vergund hetzij op grond van een melding toegestaan. Gezien de ligging nabij hindergevoelige objecten heeft de gemeente Leudal besloten aan de voornoemde melding maatwerkvoorschriften te verbinden. De maatwerkvoorschriften betreffen geluidvoorschriften. Deze voorschriften komen overeen met de

voorschriften zoals opgenomen in de vergunning conform de wet milieubeheer zoals deze is afgegeven voor de inrichting in 2007.

Het gevraagde besluit voorziet in de ingebruikname van een zeefbandpers, brikettenpers en mestdroger binnen gebouw 4 en plaatsing van de opslagsilo. De overige installaties binnen de inrichting zoals de warmtekrachtkoppelingen, de luchtwassers zijn inmiddels vergund hetzij op grond van een melding toegestaan.

Voor de beoogde bedrijfsopzet is door GBS milieuvdies een akoestisch onderzoek opgesteld waarin de gehele bedrijfsvoering is opgenomen. Uit dit onderzoek blijkt dat de beoogde bedrijfsopzet voldoet aan de maatwerkvoorschriften zoals opgenomen in het besluit van de gemeente van 3-2-2015. In onderstaande tabel zijn de berekende waarde en de vergunde geluidsnormen op verschillende objecten in de omgeving weergegeven.

Samenvatting rekenresultaten langtijdgemiddelde beoordelingsniveau beoogde bedrijfsopzet			
	Dagperiode (07.00 – 19.00 uur)	Avondperiode (19.00 – 23.00 uur)	Nachtperiode (23.00 – 07.00 uur)
Richtwaarde	40 dB(A)	35 dB(A)	30 dB(A)
Karreveld 10	39	19	18
Aan de Heibloem 19	40	30	30
Aan de Heibloem 17	30	23	23

Omdat door de wijzigen van het bedrijf wordt voldaan aan de geldende geluidsnormen kan worden geconcludeerd dat in de beoogde bedrijfsopzet de hinder als gevolg van de activiteiten niet toeneemt. Het bevoegd gezag kan de vigerende voorschriften opnemen in het besluit voor onderhavige aanvraag.

4.4 Watertoets

Door verdere verwerking van het digestaat (droging) is er geen toename van de afvoer van afvalwater. Door de droging is er sprake van verdamping van het vocht wat niet hoeft te worden afgevoerd. De dunne fractie welke vrijkomt na scheiding in de zeefbandpers wordt opgevangen in de bassins ten noorden van de loods en afgevoerd als meststof en uitgereden over landbouwgronden in de omgeving. Dit gebeurt conform de vigerende regelgeving voor de afvoer en aanwending van dierlijke meststoffen. Cliënte heeft voldoende gronden om dit water te kunnen verspreiden, daarnaast zijn afspraken gemaakt met andere ondernemers die gronden ter beschikking stellen om dit product op aan te wenden. Op jaarbasis komt ca. 25.000 m³ water vrij uit het proces. Cliënte is intensief bezig om een goed procedé te ontwikkelen voor de verdere zuivering van de dunne fractie. Dit procedé is zeer innovatief. Hierover wordt overleg gevoerd met het bevoegd gezag (gemeente Leudal en het waterschap) met de doelstelling dat deze innovatieve techniek tot nog een beter resultaat komt als de door het waterschap geadviseerde omgekeerde osmose (R.O) techniek als B.B.T. techniek. Deze andere techniek voor de verwerking van haar afvalwater vormt geen onderdeel van de nu voorliggende aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Omdat er geen wijzigingen plaatsvinden met betrekking tot afvalwater is een verdere toetsing van het aspect water niet noodzakelijk

4.5 Natuurwaarden en landschapswaarden

In 1998 is er een nieuwe gewijzigde Natuurbeschermingswet gekomen die uitsluitend gericht is op gebieden, terwijl de soortbescherming is opgenomen in de Flora- en Faunawet. Deze Natuurbeschermingswet 1998 richt zich onder andere op een omvangrijk Europees netwerk: Natura 2000. Rondom deze gebieden is in de wet een uitgebreid instrumentarium gebouwd dat beheer, herstel en bescherming mogelijk maakt. Kernelementen daarbij zijn: het beheerplan, het vergunningstelsel en de goedkeuring van plannen.

In de onderhavige aanvraag is sprake van een inrichting waarvoor een natuurbeschermingsvergunning nodig is. De aanvraag hiervoor is inmiddels ingediend bij de provincie Limburg. De ontvangstbevestiging hiervan is als bijlage bij de aanvraag gevoegd. Momenteel heeft de provincie

Limburg de aanvraag in behandeling, de verwachting is dat deze op korte termijn zal worden verleend.

In de installatie wordt het digestaat van de vergistingsinstallatie gescheiden en de dikke fractie verder ingedroogd tot een droog eindproduct met een droge stof gehalte van ca. 90 %.

De uitgaande lucht wordt, om de overlast voor de omgeving te beperken, gezuiverd van ammoniak middels een biologische en een chemische (gecombineerde) luchtwasser. De totale ammoniakemissie naar de omgeving is daardoor beperkt en de stikstofdepositie vanuit de inrichting zal slechts in een zeer beperkte mate toenemen.

Het meest nabijgelegen Natura-2000 gebied is "Het Leudal" op ca. 4.500 m. Als gevolg van het drogen van het digestaat daalt de emissie naar buiten de inrichting. Door het drogen van het digestaat komt er uit de opslag geen ammoniak of een andere stikstofverbinding meer vrij. De totale depositie daalt als gevolg van het gevraagde besluit waardoor een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet kan worden verleend.

De impact van het initiatief op het landschap in de omgeving is zeer beperkt. Voor de vergistingsinstallatie is reeds een vergunning verleend, onderhavige aanvraag heeft betrekking op de verdere verwerking van het digestaat in een bestaand gebouw en realisatie van een opslagsilo. Deze opslagsilo wordt gerealiseerd tussen de bestaande bebouwing en een bestaande hoge houtwal. De ruimtelijke impact is dan ook zeer beperkt.

4.6 Verkeer en infrastructuur

Als gevolg van de beoogde wijzigingen is er geen sprake van een toename van het aantal verkeersbewegingen. De vervoersbewegingen van en naar het bedrijf hebben in hoofdzaak betrekking op de volgende activiteiten:

- Aanvoer co-producten;
- Aanvoer mest (gedeeltelijk, een deel van de mest wordt via een ondergrondse transportleiding aangevoerd);
- Afvoer dunne fractie;
- Afvoer briketten;

Naast deze transportbewegingen met vrachtwagens/tractoren bezoeken ook enkele personenvoertuigen het bedrijf.

In het akoestisch onderzoek is het aantal voertuigbewegingen per dag in de representatieve bedrijfssituatie opgenomen. In totaal bezoeken maximaal 6 lichte motorvoertuigen en 9 zware motorvoertuigen het bedrijf. Volgens het akoestisch onderzoek van de vigerende vergunning bedraagt het aantal vervoersbewegingen met betrekking tot de lichte motorvoertuigen (bestelwagens) gelijk en zijn er 10 passages voor zware motorvoertuigen (vrachtwagens). Dit betekent dat er in de beoogde bedrijfsopzet minder voertuigbewegingen plaats zullen vinden. Deze vermindering is te verklaren doordat het volume van de dikke fractie afneemt door het te persen in briketten. De briketten worden vanuit de opslagsilo rechtstreeks in de vrachtwagens gebracht. In onderstaande tabel zijn de transportbewegingen overzichtelijk weergegeven.

	Vergund	Beoogd	Vershil
Lichte motorvoertuigen	6 per etmaal	6 per etmaal	-1 per etmaal
Zware motorvoertuigen	10 per etmaal	9 per etmaal	0 per etmaal

In de beoogde situatie zullen de lichte motorvoertuigen gebruik maken van de tweede inrit aan de noordzijde van het bedrijf (inrit tussen vergistingssilo's en gebouwen)

De zware motorvoertuigen maken gebruik van de inrit ten westen van de vergistingssilo's (3 voertuigen per etmaal) en inrit ten oosten van de gebouwen (nabij opslagbunker, 6 voertuigen per dag).

Het verkeer van en naar de inrichting wordt ontsloten via de weg Aan de Heibloem welke in oostelijke richting aansluit op de provinciale weg N279.

4.7 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is

veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. 3 % is gedefinieerd als 3 % van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. Het NSL is per 1 augustus 2009 in werking getreden. De voorlopig looptijd is in 2014 verlengd tot en met 31 december 2016. De reikwijdte en werking van het NSL veranderd daardoor niet.

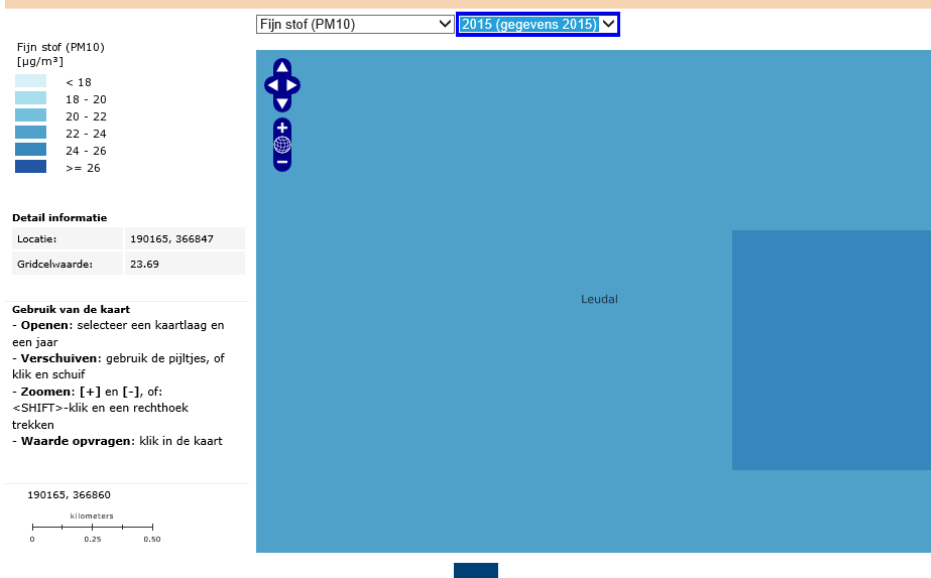
Middels de NIBM-tool is bepaald of onderhavig initiatief niet-in-betekende-mate bijdraagt aan de concentratie. Voor het aantal vervoersbewegingen is voor de volledigheid aangesloten bij het totaal aantal bewegingen zoals beschreven in paragraaf 4.6. Dit is een worst-case benadering omdat voor toetsing aan NIBM moet worden uitgegaan van de toename van het aantal transportbewegingen. Zoals in eerdere paragraaf is aangegeven is er ten opzichte van de vergunde situatie sprake van een afname van de transportbewegingen waardoor de luchtkwaliteit als gevolg hiervan zal verbeteren. Om in beeld te brengen wat het effect van de inrichting op de luchtkwaliteit is, is onderstaande tabel ingevuld voor de totale beoogde bedrijfsopzet.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	15
	Aandeel vrachtverkeer	60,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,13
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit bovenstaande berekening blijkt dat de totale verkeersbewegingen ten behoeve van het bedrijf aan de Heibloem 21 niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van PM10 en NO₂.

Wanneer de bijdrage (volgens tabel 0,01 µg/m³) wordt opgeteld bij de huidige achtergrondconcentratie (zie afbeelding 4) is er nog steeds geen sprake van een overschrijding van de wettelijke grenswaarden. In de achtergrondconcentratie zijn de emissies van de huidige bedrijfsvoering alsmede de emissies van omliggende bedrijven en infrastructuur meegenomen. De achtergrondconcentratie wordt jaarlijks door het ministerie vastgesteld. In cumulatie met andere projecten heeft voorgenomen ontwikkeling geen negatief effect op de luchtkwaliteit in de directe omgeving.



Afbeelding 4: GCN fijnstof PM10

Vanuit loods 4 zal ook geen stof vrijkomen, er worden in deze loods geen droge producten verwerkt, in de loods vinden enkel de volgende activiteiten plaats:

- Scheiden van digestaat; voor en na scheiding heeft het product een drogestof-percentage van maximaal 25%. Hierbij komt geen stof vrij.
- Drogen van dikke fractie op tunneldroger; de dikke fractie wordt verder ingedroogd tot ca 90% ds (drogestof). Het gedroogd product bevat nog voldoende vocht zodat geen stof vrijkomt. Dit is ook noodzakelijk om het product te kunnen persen in de brikettenpers.
- Persen in brikettenpers; middels de pers wordt de mest mechanisch samengeperst tot een blok droog product, indien dit product te droog is zal het product zijn vorm niet behouden en er zal dan stof vrijkomen. Omdat de briketten het eindproduct zijn, is de kwaliteit en uniforme samenstelling van de briketten belangrijk voor de afzet van het product.
- Ventilatie loods; de gehele loods wordt geventileerd waarbij de lucht via een gecombineerde luchtwasser de loods verlaat. Het stof wat eventueel vrijkomt in de loods wordt door de luchtwasser afgevangen zodat verzekerd is dat buiten de loods geen stof wordt waargenomen.

4.8 Brandveiligheid

Om brand te voorkomen wordt uitsluitend gewerkt met goedgekeurde installaties. Met betrekking tot de vergistingsinstallatie zijn er voorschriften aan de verleende vergunning verbonden om de risico's van brand tot een minimum te beperken.

Bij de verdere verwerking van het digestaat in loods 4 vinden geen brandgevaarlijke activiteiten plaats. Binnen dit gebouw (en bij andere gebouwen) zijn brandblusmiddelen aanwezig en op het terrein is een bluswatervoorziening aanwezig met een capaciteit van ten minste 60 m³/uur die bij calamiteiten gebruikt kan worden, deze voorzieningen zijn weergegeven op de milieutekening behorende bij onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning. Tevens wordt binnen de aanwezige gebouwen met regelmaat de stofafzetting verwijderd om de mogelijkheid tot brand bij oververhitting van de motoren tot een minimum te beperken.

4.9 Landschappelijke inpassing

De beoogde ontwikkeling (verdere verwerking van digestaat en droging van de dikke fractie) vindt in pandig in bestaande bebouwing plaats. Het gehele bedrijf is inmiddels landschappelijk ingepast, ten zuidwesten is hier in een recent verleden een beplantingsstrook geplant, wanneer deze strook voldoende ontwikkeld is, is rondom het bedrijf beplanting aanwezig.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Grondexploitatie en financiële uitvoerbaarheid

De uitvoering van het project is in particuliere handen. Het project heeft dan ook geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën. Het betreft hier een planologische afwijking voor een activiteit die strijdig is met het vigerende bestemmingsplan. In de onderhavige situatie is niet te verwachten dat derden schade leiden door de gevraagde planologische afwijking daar de activiteit grotendeels in bestaande bebouwing plaatsvindt en er geen toename van vervoersbewegingen zijn..

Gezien het voorgaande wordt het project financieel uitvoerbaar geacht. Om eventuele planschade als gevolg van het besluit te verhalen bij initiatiefnemer zal er een planschadeovereenkomst worden gesloten tussen initiatiefnemer en gemeente.

5.2 Maatschappelijke haalbaarheid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het van belang om een goede afstemming te zoeken met de omgeving. Dit kan door het voeren en verstrekken van informatie en het voeren van een dialoog met de omgeving. Het belang hiervan is groter naarmate een initiatief meer impact heeft op zijn omgeving. Initiatiefnemers zijn er bij gebaat om een goede verhouding te onderhouden met de omgeving. Zij zetten zich in om op een goede manier met de buurt om te gaan. Indien er vanuit de omgeving vragen zijn over het bedrijf zijn zij ten alle tijden bereid om een toelichting te geven naar de omgeving.

In de onderhavige situatie is binnen het besluitgebied een agrarisch bedrijf gevestigd met de functiaanduiding (co-)vergisting. De totale vergistingscapaciteit bedraagt max. 35.000 ton / jaar. Het gevraagde besluit voor ziet in:

- Het in gebruik nemen van een installatie voor de verdere verwerking van digestaat in loods 4.
- De mogelijkheid tot realisatie van een opslagsilo voor de opslag van gedroogde mest.

Zoals uit de onderliggende ruimtelijke onderbouwning blijkt zijn de gevolgen van het te nemen besluit op de omgeving zijn zeer beperkt. Er is geen toename van emissies of transportbewegingen en de uitbreiding in bebouwing beperkt zich tot de realisatie van een opslagsilo. Initiatiefnemers zijn voornemens om omwonende uit te nodigen voor een bezoek aan het bedrijf en uitleg over de bedrijfsvoering ter plaatse.

In de onderhavige situatie is sprake van een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12, 1^e lid sub a onder 3 van de Wabo. Volgens artikel 3.10 van de Wet is bij een dergelijke aanvraag de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Dit betekent dat er voordat een definitief besluit op de aanvraag wordt genomen, de aanvraag eerst in ontwerp wordt gepubliceerd. Tijdens deze terinzagelegging is het voor een ieder mogelijk om zienswijze op het voornemen tot verlenen van de vergunning in te dienen. De inzageperiode duurt minimaal 6 weken. Indien na deze periode geen zienswijzen zijn ingediend en de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven kan de vergunning definitief worden verleend.

Indien er zienswijzen zijn ingekomen dient voor definitieve verlening een reactie te worden gegeven op de ingebrachte zienswijze voordat de vergunning kan worden verleend.

Middels bovenstaande procedure is het voor omwonende/belanghebbende mogelijk om een reactie te geven op de aanvraag waardoor de maatschappij erbij betrokken is. Daarnaast staan initiatiefnemers ervoor open om, indien er vragen zijn vanuit om de omgeving na verlening van de vergunning, een toelichting te geven op de betreffende vraag. Er is altijd de mogelijkheid om een rondleiding over het bedrijf te krijgen (op afspraak) zodat de omgeving een beeld heeft wat er op de locatie gebeurt.

6 PROCEDURE

In de onderhavige situatie wordt omgevingsvergunning gevraagd conform art. 2.1 eerste lid onder c en e van de Wabo. Deze ruimtelijke onderbouwing is een nadere toelichting op het onderdeel 'buitenplanse afwijking bestemmingsplan' (art 2.1, 1^e lid onder c Wabo). Voor aanvragen van deze vergunning is art 3.10 lid 1 van toepassing wat betekent dat afdeling 3.4 van de Awb van toepassing is.

Voordat de vergunning kan worden verleend dient de vergunning eerst in ontwerp te worden verleend en voor een periode van 6 weken ter inzage te worden gelegd. Tijdens deze periode heeft een ieder de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op het voornemen om de vergunning te verlenen.

Nadat de terinzagetermijn is verstreken dienen eventuele zienswijze te worden behandeld waarbij de vergunning aangepast kan worden. Voordat de vergunning kan worden verleend is een verklaring van geen bedenkingen benodigd van de gemeenteraad. Wanneer de vergunning is verleend wordt de definitieve vergunning wederom voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd zodat belanghebbende de mogelijkheid hebben om beroep in te stellen.

De vergunning treed in werking op het moment dat de beroepstermijn is verstreken.