

OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

Provincie Gelderland

datum: 21 maart 2016

OLO 2151399

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 26 januari 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Domo Borculo. Het betreft een verandering van de werking van de inrichting gelegen aan de Needseweg 23 te Borculo, als gevolg van het plaatsen van een chemicaliëncontainer. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-2151399. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wabo (juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo) en artikel 2.31 Wabo;

I de omgevingsvergunning aan FrieslandCampina Domo Borculo te verlenen voor:

- het veranderen van de inrichting als gevolg van het plaatsen van een chemicaliëncontainer voor de opslag van gevaarlijke stoffen tot een maximum van 2.200 kg;

II De voorschriften 4.1.2 en 4.1.3 uit de vergunning d.d. 20 september 2013 kenmerk 2013-003699/MPM 26706 te veranderen zoals omschreven in het Hoofdstuk "Voorschriften".

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Namens deze,



Petra G.M. van Oosterbosch,
Directeur Omgevingsdienst Achterhoek

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provinciaaloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 26 januari 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Domo Borculo (hierna Domo), Needseweg 23 te Borculo.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
Ten behoeve van een efficiënte bedrijfsvoering van het schoonmaakproces ter hoogte van de CIP installatie van de melkpoederfabriek aan de Oude Needseweg wordt een chemicaliëncontainer aangevraagd. In de geldende omgevings-vergunning d.d. 23 september 2013 kenmerk 2013-003699 / MPM26706 is een centrale opslag voor chemicaliën toegelaten. In deze centrale opslag worden stoffen van de ADR-klassen 3, 5.1, 8 en 9 in emballage opgeslagen. De opslaghoeveelheid bedraagt ca. 28 ton. Omdat de PGS 15 opslagvoorziening een opslagcapaciteit heeft van meer dan 10.000 kilo is daarmee het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing. De centrale opslag is gelegen op het terrein van FrieslandCampina Domo aan de Needseweg. Bij de uitwerking van het ontwerp voor de melkpoederfabriek aan de Oude Needseweg is gebleken dat een afzonderlijke opslag voor chemicaliën in emballage bij de melkpoederfabriek aan de Oude Needseweg gewenst is. Deze opslag heeft een capaciteit van 2.200 kg. In deze opslag worden chemicaliën opgeslagen die ook zijn toegelaten in de centrale opslag.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit het aanvraagformulier met OLO nummer 2151399, d.d. 26 januari 2016 en extra informatie ontvangen d.d. 4 maart 2016.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning revisie fase 1 en 2 (milieu, bouwen en natuurbescherming)	20 september 2013	2013-003699/MPM26706	het veranderen en in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting
Omgevingsvergunning verandering (milieu)	5 februari 2015	OLO1453237	Het in gebruik nemen van de voormalige Berkelcentrale als utiliteitsgebouw
Omgevingsvergunning milieu-neutrale verandering (milieu en bouwen)	24 september 2015	OLO1838645	Het plaatsen en inwerking hebben van een afvalwaterscheider

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

De zuivelindustrie valt onder categorie 6.4.b (zuivel exclusief melkproductie) en 6.4.c (melkproductie) van bijlage 1 van de RIE.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 4 maart 2016 heeft Domo met betrekking tot de aanvraag extra informatie gegeven bestaande uit een toelichting op de opslag van chemicaliën binnen de inrichting. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag thans voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag op 1 februari 2016 digitaal gepubliceerd op internet:
<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2016-545.html>

VOORSCHRIFTEN MILIEU

Verandering voorschriften 4.1.2 en 4.1.3 uit hoofdstuk 4 "Externe veiligheid, paragraaf 4.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)" uit de omgevingsvergunning (revisie) d.d. 23 september 2013 kenmerk 2013-003699 / MPM26706.

4 EXTERNE VEILIGHEID

4.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

Veranderd voorschrift 4.1.2

- 4.1.2 In de centrale opslagloods mogen maximaal 28 ton gevaarlijke (afval)stoffen aanwezig zijn. *In de chemicaliën opslagcontainer (uitpandig) mogen maximaal 2.200 kg gevaarlijke (afval)stoffen aanwezig zijn.* Elders in de inrichting mogen uitsluitend werkvoorraden van verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.

Veranderd voorschrift 4.1.3

- 4.1.3 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 "*Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 1:2011 versie 1.1 (december 2012))*" moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten (de centrale opslagloods en de chemicaliën opslagcontainer (uitpandig)) plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

TOETSINGSKADER MILIEU

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.2 Toetsing milieu-neutrale verandering

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens getoetst aan de aspecten genoemd in de inleiding. Wij overwegen daarbij het volgende:

4.2.1 Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Dit wordt nader toegelicht bij de volgende milieu-aspecten:

- **Afvalwater**

De chemicaliëncontainer is tegen inregenen beschermd, hierdoor kan er geen verontreinigd hemelwater ontstaan.

- **Bodem**

De nieuw aangevraagde chemicaliëncontainer is zodanig beveiligd dat er geen gelekte of gemorste vloeistoffen uit kunnen stromen. Hiermee wordt voorkomen dat er een risico ontstaat op verontreiniging van de bodem of het grondwater. In de vigerende omgevingsvergunning d.d. 20 september 2013, kenmerk 2013-00369 / MPM26706 zijn alle bodembedreigende activiteiten beoordeeld aan de hand van het bodemrisicodocument. Er zijn destijds geen voorschriften opgenomen voor het onderdeel bodem, omdat voor de bodembedreigende activiteiten de bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. De voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit zijn direct werkend. De opslag van gevaarlijke stoffen in de chemicaliëncontainer betreft een bodembedreigende activiteit. Vanuit de PGS15 zijn bodembeschermende voorzieningen voorgeschreven. Daarnaast zijn de bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit op de container van toepassing. Er behoeven voor deze aangevraagde activiteit geen aanvullende bodemvoorschriften in de omgevingsvergunning te worden opgenomen.

- Externe veiligheid

Toetsing aangevraagde verandering

Voor de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen is de PGS 15 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT. Bij de uitwerking van het ontwerp voor de melkpoederfabriek aan de Oude Needseweg is gebleken dat met het oog op een efficiënte bedrijfsvoering een afzonderlijke opslag voor chemicaliën in emballage nabij de CIP installatie van de melkpoederfabriek gewenst is. Deze opslag heeft een capaciteit van 2200 Kg. In deze opslag worden chemicaliën opgeslagen die ook zijn toegelaten in de centrale opslag. De afstand tussen de centrale opslagloods en de CIP installatie van de nieuw te bouwen melkfabriek betreft hemelsbreed circa 500 meter, waardoor er systematisch risico's in transport aanwezig zijn voor de normale bedrijfsvoering. Met de ingebruikname van deze opslag wordt de efficiency van de bedrijfsvoering vergroot en wordt het intern transport van emballage met chemicaliën beperkt. Het opslaan van een werkvoorraad van deze chemicaliën is te beperkt in omvang.

De chemicaliën opslagcontainer is verdeeld in 2 compartimenten en voldoet aan de voorschriften van de PGS 15. De weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) is 60 minuten. Dit maakt dat de chemicaliën opslagcontainer naast het utilitygebouw (gebouw 61) mag worden geplaatst.

Consequenties vergunningvoorschriften

In de vigerende omgevingsvergunning d.d. 20 september 2013, kenmerk 2013-00369 / MPM26706 zijn in hoofdstuk 4, paragraaf 4.1 voorschriften opgenomen voor de opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen). De vergunde opslagvoorzieningen binnen de inrichting worden als gevolg van de aangevraagde verandering van de chemicaliën opslagcontainer uitgebreid. Dit heeft tot gevolg dat voorschrift 4.1.2 en voorschrift 4.1.3 worden uitgebreid met de opslagvoorziening chemicaliën opslagcontainer (uitpandig).

Hieronder is weergegeven wat de oorspronkelijke voorschriften 4.1.2 en 4.1.3 waren en de gewijzigde voorschriften 4.1.2 en 4.1.3:

Oorspronkelijke voorschriften

- 4.1.2 In de centrale opslagloods mogen maximaal 28 ton gevaarlijke (afval)stoffen aanwezig zijn. Elders in de inrichting mogen uitsluitend werkvoorraden van verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.
- 4.1.3 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2011 in de centrale opslagloods moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2011, voor zover deze relevant zijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

Gewijzigde voorschriften

- 4.1.2 In de centrale opslagloods mogen maximaal 28 ton gevaarlijke (afval)stoffen aanwezig zijn. *In de chemicaliën opslagcontainer (uitpandig) mogen maximaal 2.200 kg gevaarlijke (afval)stoffen aanwezig zijn.* Elders in de inrichting mogen uitsluitend werkvoorraden van verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.
- 4.1.3 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 "*Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 1:2011 versie 1.1 (december 2012))*" moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten (de centrale opslagloods en de chemicaliën opslagcontainer (uitpandig)) plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften



van hoofdstuk 3 van de voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

Toetsing Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

- **Overige aspecten**

De milieuaspecten afvalstoffen, energie, geluid, geur en lucht zijn niet relevant in de beoordeling van de aangevraagde wijziging. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Conclusie

In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS 15 moet worden voldaan. Volledigheidshalve geldt dat de inrichting van deze opslag voor chemicaliën geen effect op de status van de centrale opslag heeft. Op deze bestaande opslag blijft het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

4.2.2 Toetsing andere inrichting

Een afzonderlijke opslag van chemicaliën in emballage nabij de CIP installatie van de melkpoederfabriek aan de Oude Needseweg is gewenst. Binnen de inrichting is reeds sprake van een PGS15 opslag, waarop gelet op de aard en de omvang, het Bevi van toepassing is. In de nieuwe chemicaliëncontainer worden dezelfde stoffen opgeslagen als dat plaatsvindt in de centrale opslagloods. De inrichting van deze nieuwe opslag voor chemicaliën heeft geen effect op de status van de centrale opslag. Deze bestaande opslag blijft een voorziening waar meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen wordt opgeslagen en hierdoor het Bevi van toepassing blijft. De chemicaliëncontainer is van een dermate kleine omvang (opslag maximaal 2.200 kg) dat dit geen significante gevolgen heeft voor de externe veiligheid. De aangevraagde verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.2.3 Toetsing milieueffectrapport

De voorgenenomen verandering is niet opgenomen in onderdeel C noch in onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (verder Besluit m.e.r.). Voor de voorgenenomen verandering geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

4.2.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn voor deze activiteit twee relevant voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

PGS 15:

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 1:2011 versie 1.1 (december 2012))