



BESLUIT FLORA- FAUNAWET VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Datum besluit : 8 maart 2016
Onderwerp : Flora- en faunawet - zaaknummer 2015 - 012528
Activiteit : schadebestrijding knobbelzwaan – werkgebied FBE Gelderland
Verlenen/afwijzen : Verlenen
Aanvrager : Stichting Faunabeheereenheid Gelderland,
Zaaknummer : 2015-012528

Ontheffing Flora- en faunawet (hierna Ffw) artikel 68 aan Stichting Faunabeheereenheid Gelderland voor schadebestrijding van knobbelzwanen aan landbouwgewassen.

Samenvatting

De inhoud en achtergrond van deze beschikking zijn kort samengevat als volgt. In Nederland is de knobbelzwaan een beschermde inheemse diersoort. De Flora- en fauna wet verbiedt daarom dat dieren van deze soort opzettelijk worden verontrust, opgespoord, gevangen, bemachtigd, danwel gedood. Ook het verstoren van nesten en het rapen en/of behandelen van eieren is niet toegestaan. Ter voorkoming van schade aan diverse belangen, waaronder met name de schade aan landbouwgewassen kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van de verboden, mits aan een aantal voorwaarden is voldaan. In casu is een dergelijke ontheffing aangevraagd. Aan de aanvraag ligt een faunabeheerplan ten grondslag dat voldoet aan de wettelijk gestelde eisen en waarin voldoende onderbouwing wordt gegeven om deze goed te keuren en verlening van de ontheffing te rechtvaardigen.

I AANVRAAG

1.1 Algemeen

Bij bericht van 15 september 2015 met kenmerk GLD/150974/TA heeft de Faunabeheereenheid (hierna FBE) Gelderland ons ter goedkeuring het Faunabeheerplan (hierna Fbp) Knobbelzwaan in Gelderland 2015-2020 aangeboden en gevraagd om verlening van ontheffing van meerdere verboden in de Ffw op grond van artikel 68, eerste lid, met het oog op het bestrijden van schade, die niet anderszins voorkomen kan worden, veroorzaakt door knobbelzwanen.

Wij hebben de aanvraag behandeld als aanvraag in de zin van artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht en ingeschreven onder ons zaaknummer 2015-012528.

1.2 Reikwijdte

De aanvraag is ingediend voor een ontheffing met een looptijd van 5 jaar voor het gehele werkgebied van de FBE Gelderland.

1.3 Aangevraagde besluiten

In de aanvraag wordt ontheffing van het verbod gevraagd om knobbelzwanen te doden, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen ter voorkoming van schade aan landbouwgewassen, wateren en in het belang van de volksgezondheid.

Dit wordt verwoord met het in **artikel 68** genoemde **belang** te weten:

- a. in het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid;
- c. ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee bossen, bedrijfsmatige visserij en wateren.

2. PROCEDURE

Op 22 april 2014 hebben Gedeputeerde Staten de “Beleidsregels faunabeheer en schadebestrijding Gelderland” (PB2014/59) vastgesteld. Deze beleidsregels strekken ertoe dat de procedure 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) wordt toegepast op de voorbereiding van de goedkeuring van een Fbp. Het goedkeuringsbesluit kan gelijktijdig met het ontheffingsbesluit worden genomen.

Aan de aanvraag ligt een Faunabeheerplan Knobbelzwaan 2015-2020 ten grondslag. Met het onderhavige besluit wordt zowel dit Fbp beoordeeld met het oog op de vereiste goedkeuring op grond van artikel 30 Ffw alsook een besluit genomen op de aanvraag op grond van artikel 68 Ffw.

Ons besluit op de aanvraag is dan ook voorbereid conform de uniforme openbare voorbereidingsprocedure in de zin van afdeling 3.4 van de Awb. De bekendmaking van het besluit heeft conform artikel 68, lid 7 van de Ffw plaatsgevonden.

3. TOETSINGSKADER

3.1. Absolute voorwaarden

Voor ontheffing verlening moet aan de volgende absolute voorwaarden zijn voldaan.

1. er is sprake van een beschermde inheemse diersoort;
2. er wordt geen afbreuk gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van desbetreffende soort;
3. het Faunafonds heeft gelegenheid gehad om op de aanvraag te reageren;
4. de ontheffing heeft betrekking op middelen die zijn aangewezen als middelen die geen onnodig lijden van dieren veroorzaken;
5. de ontheffing wordt verleend voor een periode van ten hoogste vijf jaren;
6. één of meer van de belangen die zijn genoemd in artikel 68 van de Ffw en/of artikel 4 van het Bbsd zijn in het geding;
7. er is (of kan) geen vrijstelling (worden) verleend;
8. er zijn geen andere bevredigende oplossingen.

3.2. Relatieve voorwaarden

Voor ontheffing verlening gelden daarnaast de volgende relatieve voorwaarden:

1. de aangevraagde ontheffing wordt verleend aan een FBE;
2. aan de aangevraagde ontheffing ligt een goedgekeurd Fbp ten grondslag.

Van deze voorwaarden kan in specifieke gevallen worden afgeweken.

3.3. Beleid

De Nota Flora- en faunabeleid, deel II Faunabeheer en schadebestrijding, vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 16 oktober 2002 is per 21 augustus 2012 vervangen door de Kadernota Faunabeleid. In deze Kadernota wordt ten aanzien van de knobbelzwaan niets bepaald. Aangegeven is wel dat er nog concrete beleidsregels zullen volgen. Tot die tijd zullen we – voor zover relevant en actueel – aansluiting zoeken bij hetgeen is bepaald in de Nota Flora- en faunabeleid uit 2002.

In deze nota is met betrekking tot de knobbelzwaan het volgende opgenomen.

Beheer en schadebestrijding

De knobbelzwaan is een algemene soort, die belangrijke schade veroorzaakt. Er zal daarom vrijstelling worden verleend voor het opzettelijk verstoren op schadegevoelige percelen. Ontheffing op voorhand voor afschot op schadegevoelige percelen is mogelijk op basis van een faunabeheerplan. Daarnaast is het mogelijk op basis van dit plan ontheffing te verlenen voor het rapen en schudden van eieren ter beperking van de zwanenstand in het agrarische gebied.

Preventieve maatregelen

Ophangen van lappen, zakken of linten, plaatsen van vlaggen of schriklint (langs oever), knalmiddelen. Zie verder het Handboek Faunaschade van het Faunafonds.

Schadebestrijdingsgebied

- Opzettelijk verstoren: in heel Gelderland op schadegevoelige percelen.
- Afschot: in heel Gelderland, uitgezonderd de Veluwe, op schadegevoelige percelen.
- Eieren rapen/schudden: in heel Gelderland in het agrarisch gebied waar knobbelzwanen broeden.

Schadebestrijdingsperiode(n) en tijdstippen

- Opzettelijk verstoren: gehele jaar. Van zonsopkomst tot zonsondergang.
- Afschot: van 1 december tot 1 mei. Van zonsopkomst tot zonsondergang.
- Eieren rapen/schudden: van 1 maart tot en met 31 mei. Van zonsopkomst tot zonsondergang.

Toegestane middelen

- Hagelgeweer of kogelbuks vanaf kaliber 5,6 x 43 (.222 Remington).

Overige voorwaarden

- Het gebruik van de ontheffing wordt gebonden aan een beperkt aantal schutters.
- Het afschot wordt gebonden aan een maximaal aantal per verjagingsactie.
- Afschot mag alleen plaatsvinden wanneer er geen kleine- of wilde zwanen in de groep aanwezig zijn.
- Oudervogels met niet-vliegvlugge jongen worden uitgezonderd.
- Bij het rapen van eieren dient één ei in het nest achter te blijven.

Doelen en uitgangspunten

Van de knobbelzwaan is bekend, dat deze belangrijke schade kan aanrichten. In de vrijstelling is dan ook de mogelijkheid geboden om knobbelzwanen om redenen van landbouwschade opzettelijk te mogen verontrusten.

Opgemerkt wordt daarbij dat schadebestrijding van knobbelzwanen binnen Natura 2000 gebieden in dit kader niet beoordeeld kan worden en in het kader van de Natuurbeschermingswet onder voorwaarden vergunningplichtig kan zijn. De Faunabeheereenheid zal hiervoor zonodig separaat een vergunningaanvraag indienen.

3.4. Overige ontheffingen

Voor de in paragraaf 1.3 genoemde belangen kunnen Gedeputeerde Staten volgens art. 68 Ffw ontheffen van de artikelen 9 t/m 15, 15a, 15b, tweede lid in samenhang met het eerste lid, 16, 17, 18, 53, eerste lid onderdelen c en d, 72, vijfde lid, en 74. Dat betekent dat ontheffing kan worden verleend van de algemene verboden tot inzet van bijzondere middelen op bijzondere plaatsen.

Afhankelijk van de gewenste handelingen per belang is het noodzakelijk te toetsen of ontheffing van een verbod nodig is.

4. TOETSING

4.1. Absolute voorwaarden.

4.1.1. Beschermde inheemse soort

Bij of krachtens de bepalingen in Hoofdstuk II van de Ffw worden de beschermde inheemse diersoorten aangewezen. Enkel voor deze soorten is ontheffingverlening op grond van artikel 68 ffw mogelijk. De aanvraag ziet op een diersoort die als zodanig is aangewezen namelijk: de knobbelzwaan (Cygnus olor).

- Er wordt voldaan aan de voorwaarde dat sprake moet zijn van een beschermde inheemse diersoort.

4.1.2. Gunstige staat van instandhouding

De knobbelzwaan staat op de [provinciale verordening] vrijstellingenlijst als bedoeld in artikel 65, eerste lid, sub [A/B], Ffw en kan daarom worden verontrust ter voorkoming van belangrijke landbouwschade. Voor de soorten op deze vrijstellingenlijst geldt dat de gunstige staat van instandhouding niet in het geding is. Het betreft talrijk voorkomende soorten die met regelmaat schade veroorzaken. Voor de provincie Gelderland wordt dit onderschreven door de bij ons bekende gegevens. Niettemin zal in de voorschriften een beperking worden opgenomen met betrekking tot de aantallen te doden dieren. Voorts mag er van worden uitgegaan, dat het doden van individuele dieren van een beschermde soort niet ten principale onverenigbaar is met de gunstige staat van instandhouding van de soort als zodanig.

- Er wordt voldaan aan de voorwaarde dat het doden van de Knobbelzwaan geen afbreuk doet aan de gunstige staat van instandhouding van deze soort.

4.1.3. Advies Faunafonds

Wij zijn conform de Ffw gehouden om het faunafonds te horen voor de goedkeuring van het Faunabeheerplan en het verlenen van een ontheffing op basis van dat plan.

Het Faunafonds is in de gelegenheid gesteld om over het FBP knobbelzwaan 2015-2020, waarin de onderbouwing van de aangevraagde ontheffing is opgenomen, een advies te geven. Wij hebben het onderhavige Fbp met ons ontwerpbesluit en ons verzoek om advies toegezonden aan het Faunafonds. Dit advies is ons op 6 november 2015 toegezonden.

Advies Faunafonds Faunabeheerplan Knobbelzwaan 2015-2020.

Dit concept faunabeheerplan knobbelzwaan voor de gehele provincie Gelderland vervangt de deelplannen m.b.t. de knobbelzwaan in de eerder in 2009 vastgestelde faunabeheerplannen van de drie afzonderlijke Faunabeheereenheden in Gelderland. Het Faunabeheerplan knobbelzwaan heeft een duidelijke structuur, is overzichtelijk en goed leesbaar. Het plan bevat voldoende informatie waaraan een Faunabeheerplan moet voldoen volgens artikel 10 van het Besluit Beheer en schadebestrijding van de Flora- en faunawet. In het plan wordt een compleet beeld geschetst en de veroorzaakte schade aan de landbouwgewassen en de te nemen maatregelen om de schade te voorkomen. Ook wordt inzichtelijk gemaakt hoe de ontheffingen de afgelopen periode zijn gebruikt en wat de resultaten zijn geweest. Ten aanzien van de populatiegrootte, -dichtheid en -trend worden in het plan gegevens van SOVON tot 2011/12 en van de Jagersvereniging tot 2010 gebruikt. Om een goede jaarlijkse monitoring uit te kunnen voeren benadrukt het bestuur dat actuelere gegevens noodzakelijk zijn. Bij het opstellen van dit faunabeheerplan is rekening gehouden met het provinciaal beleid ten aanzien van de inzet van middelen om schade te voorkomen en te bestrijden.

Het bestuur van het Faunafonds is van mening dat daarmee sprake is van een goede onderbouwing van het plan. Na kennis genomen te hebben van de inhoud van het concept faunabeheerplan knobbelzwaan, heeft het bestuur geen redenen gevonden om ten aanzien van de inhoud en tekst opmerkingen te maken.

Advies Faunafonds ontheffing-verlening Knobbelzwaan 2015-2020.

Ontheffing wordt gevraagd voor:

- Het opzettelijk opsporen, verontrusten en doden van Knobbelzwanen, ter voorkoming en bestrijding van belangrijke schade aan gewassen en bij schade aan wateren en in het belang van de volksgezondheid.
- Schadebestrijding jaarrond door verjaagacties met ondersteunend afschot op of nabij schadepercelen grasland binnen het werkgebied van de WBE's die daar op grond van schade gegevens voor in aanmerking komen.
- Voor het verstoren van nesten en het schudden of oliën van eieren (nestreductie).

De knobbelzwaan is een algemeen voorkomende soort en landelijk gezien wordt zowel de broedpopulatie als de populatie overwinterende knobbelzwanen als stabiel beschouwd over de afgelopen tien jaar. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat de gunstige staat van instandhouding van de knobbelzwaan niet in het geding is. De ontheffing wordt aangevraagd op basis van het Faunabeheerplan Knobbelzwaan. Het bestuur van het Faunafonds heeft kennisgenomen van de inhoud van het plan en is van mening dat sprake is van een goede onderbouwing voor ontheffingverlening. Het bestuur van het Faunafonds adviseert u, om de hiervoor genoemde redenen, de gevraagde ontheffing te verlenen. Het bestuur benadrukt dat een goede monitoring, analyse en rapportage essentieel is om de effecten van het gevoerde beheer op reductie van de schade te kunnen evalueren. Het bestuur ontvangt graag een kopie van deze rapportage.

Zij verwacht u hiermede ingelicht te hebben en zou te zijner tijd graag een afschrift ontvangen van de verleende ontheffing of de beschikking waarbij de ontheffing is geweigerd. “

- Er is voldaan aan de voorwaarde om het Faunafonds te horen alvorens ontheffing wordt verleend.

4.1.4 Onnodig lijden

Met de aanvraag worden geen middelen voorgelegd dan die waarvan de wetgever heeft bepaald dat zij geen onnodig dierenleed veroorzaken. Zo wordt er niet afgeweken van het voorgeschreven kogelgeweer met het daarbij behorende kaliber en de vereiste trefenergie.

- Er is voldaan aan de voorwaarde dat de aangevraagde ontheffing geen middelen omvat die onnodig lijden van dieren veroorzaken.

4.1.5 Duur van de ontheffing

De ontheffing is aangevraagd voor een periode van 5 jaar.

- Er is voldaan aan de voorwaarde dat de ontheffing wordt verleend voor een periode van ten hoogste vijf jaren.

4.1.6 Wettelijk erkende belangen

Met de aanvraag wordt ontheffing gevraagd op basis van de volgende wettelijk erkende belangen:

Aanvraag ontheffing in het belang van de volksgezondheid (en wateren) :

- “In het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid “(art 68. Lid 1 onder a Ffw):

Knobbelzwanen kunnen door hun aanwezigheid in wateren in gebruik, of mede in gebruik als zwemwater deze wateren vervuilen met uitwerpselen en daarmee het risico op het oplopen van ziekten door gebruikers doen toenemen. In de hiervoor vastgestelde beleidsregels is aangegeven, dat dit onderbouwd moet worden middels overleggen van een advies van de

gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD), de Nederlandse voedsel en waren autoriteit of een andere gezaghebbende instantie op het gebied van de Volksgezondheid dan wel blijkens een landelijke volksgezondheidsrichtlijn.

Er is echter ook nog een tweede wettelijk belang "schade aan wateren"(art 68. Lid 1 onder c Ffw) waaronder de watervervuiling door knobbelzwanen ook is te scharen is en wel uit oogpunt van aantasting van de waterkwaliteit. Conform de hiervoor vastgestelde beleidsregel zal er dan risico moeten zijn op het ontstaan van, in een bedrijfsmatige context geleden schade, gebaseerd op relevante en objectiveerbare schadegegevens.

In het Faunabeheerplan dat ten grondslag ligt aan deze ontheffingsaanvraag wordt voldoende aannemelijk gemaakt, dat schade aan wateren cq het belang van de volksgezondheid door de aanwezigheid van concentraties van watervogels in het geding kan komen. In een zodanig geval kan een plan van aanpak daarvoor worden opgesteld, met de daarbij vereiste onderbouwing hetwelk voordat tot uitvoering kan worden overgegaan goedkeuring van Gedeputeerde Staten behoeft. Dit zal in de voorschriften bij de ontheffing worden opgenomen.

Aanvraag ontheffing ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen:

- "ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, bedrijfsmatige visserij en wateren"(art 68 lid 1 onder c Ffw):

Dit belang is opgenomen ter voorkoming van schade door beschermde inheemse diersoorten aan o.a. gewassen. Van belangrijke schade is sprake indien redelijkerwijs niet van de grondgebruiker kan worden verwacht dat deze het risico voor de geleden schade draagt. In de beleidsregels van de provincie is bepaald dat dit tenminste € 250,- per geval dient te bedragen. Waarbij een geval bestaat uit een door één diersoort in één jaar aan één of meerdere gewassen van één bedrijf veroorzaakte schade.

In het Faunabeheerplan, dat ten grondslag ligt aan deze ontheffingsaanvraag wordt door middel van taxatiegegevens van het Faunafonds over een grote reeks van jaren voldoende aannemelijk gemaakt dat er binnen en buiten de leefgebieden waar de gevraagde ontheffing zal worden ingezet, zich belangrijke schade aan gewassen heeft voorgedaan danwel dreigt en dat schade aan wateren door aanwezigheid van concentraties van watervogels in het geding kan komen.

4.1.7 Vrijstelling artikel 65

In artikel 65 van de Ffw is bepaald dat bij AmvB beschermde inheemse diersoorten worden aangewezen die niet in hun voortbestaan worden bedreigd en in het gehele land of in delen van het land veelvuldig schade aanrichten. De knobbelzwaan is als zodanig aangewezen.

Voor deze soorten kan bij ministeriële regeling, danwel provinciale verordening, worden toegestaan dat de grondgebruiker handelt in afwijking van het bepaalde in de artikelen 9 t/m 12 van de Ffw ter voorkoming van onder andere belangrijke schade aan gewassen indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat en er geen afbreuk gedaan wordt aan de gunstige staat van instandhouding van de soort binnen het werkgebied van de WBE.

De knobbelzwaan is een provinciaal vrijgestelde soort die alleen opzettelijk verontrust mag worden binnen het hele werkgebied van de WBE waarbinnen de schade optreedt. Dit met uitzondering van aangewezen rustgebieden voor ganzen in de periode 1 november tot 1 april. Voor Vogelrichtlijnen geldt een zwaarder regime voor de periode 1 oktober tot 1 april.

Aanvraag ontheffing in het belang van de volksgezondheid (en wateren)

Na beoordeling van de aanvraag komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde wijze van bestrijding van deze soort niet valt onder de mogelijkheden van de vrijstelling omdat het wettelijk belang op basis waarvan deze ontheffing wordt aangevraagd niet is opgenomen bij belangen waarbinnen de vrijstelling ingezet kan worden.

4.1.8 andere bevredigende oplossingen

Ingevolge het bepaalde in artikel 68, eerste lid, van de Ffw, wordt slechts ontheffing gegeven indien de betreffende schade niet (volledig) kan worden voorkomen of bestreden door andere bevredigende oplossingen. Daarbij gaat het niet om alle theoretisch mogelijke maatregelen, maar ook of alternatieven voor actief faunabeheer in voorliggende gevallen acceptabel zijn. Per belang wordt getoetst of er andere bevredigende oplossingen bestaan. Waar mogelijk worden deze voorgeschreven.

Aanvraag ontheffing in het belang van de volksgezondheid (en wateren)

De inrichting van water en oevers van waterplassen bestemd en in gebruik als zwem en recreatiewater kan de aanwezigheid van knobbelzwanen niet voorkomen, maar wel de waterkwaliteit gunstig beïnvloeden. De oplossing bij watervogelwerende maatregelen dient wel gezocht te worden in gedragsbeïnvloeding en inrichting en beheer van de zwemlocatie en omgeving. In een dergelijk geval kan voor knobbelzwanen indien niet ingegrepen kan worden op grond van andere belangen alsnog op basis van een vooraf in te dienen plan van aanpak mits voldoende gemotiveerd daarvoor goedkeuring worden verleend.

Aanvraag ontheffing in geval van schade aan gewassen

Op de website van het Faunafonds (www.faunafonds.nl onder 'maatregelen') worden de preventieve maatregelen vermeld die ingezet kunnen worden bij schadeproblematiek per gewas en diersoort. De mogelijkheden op basis van de provinciale vrijstelling zijn beperkt (opzettelijke verontrusting). Ondanks de inzet van preventieve middelen zoals geadviseerd door het Faunafonds, veroorzaken knobbelzwanen nog steeds belangrijke schade aan gewassen. Dit wordt voldoende onderbouwd in het Fbp. Het is bekend dat bij het gebruik van verjagingsmiddelen bij knobbelzwanen na korte tijd gewenning optreedt en ondersteunend afschot de werking versterkt. Voor knobbelzwanen is het verjagen met ondersteunend afschot beperkt tot èèn actieve machtiging per jachtveld. Zo is het schieten van ouderdieren met niet vliegvlugge jongen verboden. Binnen de aangewezen rustgebieden voor ganzen mag de vrijstelling in de daarvoor aangegeven periode (1 november tot 1 april) niet gebruikt worden teneinde daarbij de ganzen niet te verstoren.

Het verlenen van een tegemoetkoming in de schade aan gewassen is in die gevallen aan te merken als een andere bevredigende oplossing. In de ontheffingsvoorschriften is opgenomen dat inzet van preventieve middelen verplicht is alvorens de ontheffing te mogen inzetten.

- Er is voldaan aan de voorwaarde dat geen sprake is van andere bevredigende oplossingen zodanig dat deze de voorkeur hebben boven de voorgestelde aanpak in het onderliggende faunabeheerplan. Voor zover dit deels wel van toepassing is dienen de voorschriften daarop aangepast te worden.

4.2 Relatieve voorwaarden

4.2.1. Faunabeheereenheid

De ontheffing is aangevraagd door De Faunabeheereenheid Gelderland.

- Er is voldaan aan de voorwaarde dat ontheffing wordt verleend aan een faunabeheereenheid.

4.2.2. Faunabeheerplan

Een Fbp op basis waarvan een ontheffing wordt aangevraagd moet voldoen aan de volgende wettelijk gestelde eisen (artikel 30 Ffw, juncto artikel 8 t/m 11 Besluit Faunabeheer):

1. het plan behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten, gehoord het Faunafonds;
2. het plan beschrijft de omvang en begrenzing van het gebied waarop het faunabeheerplan betrekking heeft;
3. het plan beschrijft het duurzaam beheer van diersoorten in dat gebied;
4. het plan beschrijft de aard, omvang en noodzaak van de te verrichten handelingen ten aanzien van die diersoorten;
5. het plan beschrijft de wijzen waarop en de perioden waarin, onderscheiden naar die diersoorten, die handelingen worden verricht.

Een Fbp die de goedkeuring van Gedeputeerde Staten behoeft, worden door gedeputeerde staten voor een ieder ter inzage gelegd op het provinciehuis.

Het Faunabeheerplan Knobbelzwaan op basis waarvan de ontheffing is aangevraagd voldoet aan alle bij of krachtens de wet gestelde eisen en wordt bij onderhavig besluit goedgekeurd.

- Er is voldaan aan de voorwaarde dat de aangevraagde ontheffing wordt verleend op basis van een goedgekeurd faunabeheerplan. Het ontwerpbesluit is met het faunabeheerplan ter inzage gelegd.

4.3 Beleidsstoetsing

Voor zwanen zijn geen specifieke beleidsregels geformuleerd zodat wordt aangesloten op voorheen gehanteerd beleid en vastgestelde algemene beleidsregels. In aanvulling op de vrijstelling kan op basis van een faunabeheerplan ontheffing worden verleend op schadegevoelige percelen voor gebruik van het geweer. Aangezien het afschot ter ondersteuning van de verjaging tot doel heeft zal het aantal machtigingen per jachtveld aan een maximum worden gebonden.

Conclusie:

Het aan de aanvraag onderliggende Fbp voldoet aan het provinciaal vastgestelde beleid. In de voorschriften worden bepalingen opgenomen inzake de gewassen welke in aanmerking komen voor schadebestrijding, de periode en bescherming oudervogels met niet vliegvlugge jongen en limitering van aantallen per verjagingsactie.

4.4. Toetsing overige ontheffingen

Met de aanvraag wordt geen ontheffing gevraagd van de verboden tot inzet van bijzondere middelen op bijzondere plaatsen.

5 ADVIEZEN/ZIENSWIJZEN

Naast het Faunafonds (zie hiervoor) hebben ook andere belanghebbenden een mogelijkheid om een voorafgaande zienswijze over een besluit op een ontheffing aanvraag te geven.

Onderhavig ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen gedurende welke periode zienswijzen naar voren zijn gebracht. Deze zienswijzen zijn betrokken bij het opstellen van het definitieve besluit en hebben geleid tot de volgende) wijzigingen t.o.v. het ontwerpbesluit.

Bij nestreductie is het rapen van eieren niet meer toegestaan en dienen alle eieren behandeld te worden. Handel in vogels en producten van vogels is niet toegestaan.

De zienswijzen en onze reactie daarop zijn in een zienswijzennota als bijlage toegevoegd aan dit besluit.

6 VOORSCHRIFTEN

Bij gebruik van de ontheffing zijn de ontheffinghouder (Faunabeheereenheid) en daarmee de gemachtigde tussenpersonen en eindgebruikers gebonden aan voorschriften.

Deze voorschriften zijn geclusterd per sectie in een algemeen deel en een specifiek deel voor knobbelzwanen.

Algemeen

A ontheffing gebruik en begrippen

In deze sectie zijn de basisvoorschriften opgenomen die voor iedere ontheffing gelden, zoals inachtneming van de context en de begrippenlijst.

B Machtiging en gebruik machtiging

Hier wordt het afgeven van machtigingen zowel aan rechtspersonen als aan natuurlijke personen en gebruiken van machtigingen geregeld.

C Identificatie

In deze sectie worden de verplichtingen met betrekking tot identificatie opgesomd. Deze voorschriften zijn opgenomen om met zekerheid te kunnen vaststellen of iemand bepaalde rechten heeft, zoals gebruik van de ontheffing, in bezit een geldige jachtakte of toestemming van de grondgebruiker

D Registratie

Hier is vastgelegd welke gegevens verplicht geregistreerd dienen te worden door Faunabeheereenheid, tussenpersonen en/of eindgebruikers en op welke wijze dit dient te geschieden.

E Plannen van aanpak

In deze sectie is aangegeven waar een plan van aanpak voor inzet van bijzondere middelen tenminste aan moet voldoen

F Overig

Hierin is medewerking aan onderzoek naar ziekten vastgelegd en de rapportage verplichtingen inzake het ontheffing gebruik.

SOORTSPECIFIEK

G Periode

Hierin staan alle voorschriften waarin een temporele component is opgenomen.

H Gebied

Hierin zijn alle voorschriften opgenomen waarin een geografische component zit, zoals bijvoorbeeld de werkgebieden van wildbeheereenheden waar schade met het geweer bestreden mag worden en de rustgebieden voor ganzen.

H Middelen en gebruik

In deze sectie wordt gedefinieerd welke middelen op basis van de ontheffing ingezet mogen worden en hoe deze gebruikt mogen worden inclusief schadepreventie.

De voorschriften behorende bij de ontheffingen verleend bij dit besluit zijn opgenomen in de bijlage.

7 TOESTEMMINGEN

De toegestane **middelen** om dieren te doden, na verkrijgen van een ontheffing op grond van artikel 68 Ffw, zijn opgenomen in artikel 5, eerste lid Bbsd. De in artikel 5 genoemde middelen worden slechts gebruikt indien daartoe door gedeputeerde staten schriftelijk toestemming is verleend. Een dergelijk middel is niet aangevraagd.

8 GOEDKEURING

Voorzover krachtens de artikelen 67 of 68 Ffw faunabeheerplannen worden geëist, behoeven deze de goedkeuring van Gedeputeerde Staten, gehoord het Faunafonds. Om voor goedkeuring in aanmerking te kunnen komen zijn in artikel 30 Ffw regels gesteld waaraan een Fbp dient te voldoen. Uiteindelijk heeft een Fbp ten doel om het beheer en bestrijden van schade zodanig te laten plaatsvinden dat de duurzame instandhouding van de betreffende populaties tegen de achtergrond van een natuurlijke omvang van die populaties op lange termijn voldoende verzekerd zijn. Met het oog hierop hebben wij onderliggend Fbp beoordeeld en kunnen wij daaraan onze goedkeuring verlenen. Dit betekent niet dat wij alle aan het faunabeheerplan ten grondslag liggende gegevens en standpunten onderschrijven. In zijn totaliteit bezien voldoet het faunabeheerplan echter aan de daaraan in wet- en regelgeving gestelde eisen en vormt het plan de vereiste basis voor ingrepen en ontheffing verlening op grond van de artikelen 67 of 68 Ffw.

9 BESLUIT

Gelet op het voorgaande en in aanmerking genomen de artikelen 30 en 68 eerste lid, van de Ffw, hebben wij het volgende besloten;

Wij geven onze goedkeuring aan het, aan de aanvraag ten grondslag liggende, Faunabeheerplan knobbelzwaan 2015-2020, zoals ons is aangeboden bij brief van 15 september 2015 met kenmerk GLD/150974/TA van de Faunabeheereenheid Gelderland.

Gehoord het Faunafonds

VERLENEN wij op basis van dit goedgekeurde faunabeheerplan, op grond van de aanvraag van 15 september 2015 (kenmerk GLD/150974/TA) aan de Faunabeheereenheid Gelderland.

I. **ONTHEFFING aan Stichting Faunabeheereenheid Gelderland**

- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, bedrijfsmatige visserij en wateren(artikel 68, eerste lid, onder c);
- in het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid (artikel 68, eerste lid, onder a);

en van de verboden om:

- de knobbelzwaan te **doden**, te **verwonden**, te **bemachtigen** of met het oog daarop te sporen (art. 9 Ffw);
- nesten van knobbelzwanen te verstoren en of eieren te vernielen of te beschadigen (art.11 en 12 Ffw);

De bovengenoemde ontheffing is geldig voor een periode van vijf jaar die ingaat op de datum van inwerkingtreding van het besluit.

Aan de ontheffing verbinden wij de voorschriften en beperkingen vermeld in de bijlagen bij deze beschikking.

Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Commissaris
van de Koning



secretaris

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Documentnummer(s) inzagestukken: