

Omgevingsvergunning

Besluit d.d. DATUM

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het brandveilig gebruik van een schoolgebouw.

Activiteit : Brandveilig gebruik (vergunning)
Projectadres : Prins Bernhardlaan 5A, 7221BA Steenderen
Kadastraal bekend : Kadastrale gemeente Steenderen, Sectie O, perceelnummer 2700
Ontvangst aanvraag : 1 september 2015
Kenmerk : 2015-1761

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt een dag na afloop van de beroepstermijn in werking.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de vergunning:

- de volgende stukken die digitaal zijn ingediend bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning via het omgevingsloket online:
 - 1951553_1441104164449_publiceerbareaanvraag.pdf
 - 14003_TO-601_a.pdf
 - 14003_GV-101_2015-11-02.pdf
- de bij dit besluit behorende voorschriften.

Brandveiliggebruik (vergunning)

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over een bouwwerk waarin dagverblijf wordt geboden aan meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder d, Besluit omgevingsrecht (Bor) art 2.2, lid 1.)

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en 3.3).

Motivering

De aanvraag voor een omgevingsvergunning is voor advisering voorgelegd aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland (VNOG).

Op 26 november 2015 heeft de VNOG advies uitgebracht over de gevraagde omgevingsvergunning. Uit de beoordeling blijkt dat de brandveiligheid met het oog op het voorziene gebruik voldoende is verzekerd waardoor er geen reden zijn om de vergunning te weigeren (Wabo art. 2.13). De gemeente heeft geen redenen om af te wijken van het advies van de Brandweer Achterhoek West. Het advies maakt onderdeel uit van de vergunning

Voorschriften

Op de aangevraagde gebruiksfunctie zijn de algemene gebruiksvoorwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing.

Deze algemene gebruiksvoorwaarden bieden onvoldoende zekerheid om de brandveiligheid te garanderen in combinatie met het voorziene gebruik. Om de brandveiligheid te waarborgen worden voorschriften verbonden aan de vergunning (Wabo art. 2.22, lid 2).

Leges

Voor de behandeling van uw aanvraag is leges verschuldigd. In de legesverordening is het tarief vastgesteld op:

2.2.4.a Brandveilig gebruik bouwwerken	€ 1.060,00
Totaal Leges	€ 1.060,00

De legesfactuur treft u bijgaand aan.

Beroep

Een belanghebbende die tijdig een zienswijze naar voren heeft gebracht, alsmede een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht, kan gedurende de termijn van terinzagelegging beroep instellen tegen het besluit bij de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Het beroepschrift dient het volgende te bevatten: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u in beroep gaat, de redenen waarom u in beroep gaat en uw handtekening. Bij het beroepschrift dient u een kopie van de beschikking te voegen. Voor het indienen van een beroepschrift bent u griffierecht verschuldigd. Als de rechter u gelijk geeft, dan krijgt u het griffierecht van de gemeente terug.

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn is verstreken. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking. Indien binnen de beroepstermijn tevens een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Voor een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd. Als de rechter u gelijk geeft dan krijgt u het griffierecht van de gemeente terug.

Meer informatie staat in de folder 'Bezwaar maken tegen besluiten van de gemeente Bronckhorst' die u kunt afhalen bij de publieksbalie van het gemeentehuis of downloaden via www.bronckhorst.nl.

Namens burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

de heer G.J. Peppelman
cluster Omgeving

Kopie aan:
Archief

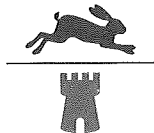
ONTWERP

Bijlage Voorschriften

Deze voorschriften behoren bij de omgevingsvergunning met kenmerk: 2015-1761

1. De aanvrager moet aannemelijk maken dat er een integraal afgestemd ontruimingsplan is voor het gebouw.
2. De Cv-opstelling heeft een vermogen van 150 KW en ligt volgens de ingediende tekening niet in een apart brandcompartiment (art 2.83 Bouwbesluit 2012). Volgens de collega's die onlangs een controle hebben uitgevoerd ligt de CV-opstelling wel in een apart brandcompartiment. De aanvrager moet voor 1 juli 2016 een aangepaste tekening indienen waarmee dit aannemelijk gemaakt wordt.

ONTWERP



Advies brandveiligheid omgevingsvergunning			
1. Gegevens aanvraag		2. Gegevens advies	
Zaaknummer VNOG	15-26017	Datum advies aanvraag	19 oktober 2015
Gem. / WABO nummer	-	Datum advies gereed	26 november 2015
Aanvraagnummer OLO	1951553	Adviseur	Dennis Verver
First Watch nummer	7221BAONG	Kwaliteitstoets door	Henk Heusinkveld
Datum aanvraag	1 september 2015	Brandweercluster	Cluster Achterhoek West
3. Omschrijving object		Naam aanvrager	Stichting Primair Onderwijs Achterhoek
Het object maakt onderdeel uit van een gebouw met meerdere gebruikers (bibliotheek en kinderdagverblijf). In het gebouw verblijven maximaal 512 personen tegelijkertijd en heeft een vloeroppervlakte van 1903m ² . Het overgrote deel van de personen die verblijven in het gebouw zijn niet zelfredzaam (<12 jaar)		Adres bouwwerk	Pr. Bernhardlaan
		Postcode en plaats	7221BA Steenderen
		Bevoegd gezag (b.g.)	Gemeente Bronckhorst
		Contactpersoon (b.g.)	Marco Withagen
4. Activiteiten			
<input type="checkbox"/> 1. Bouwen	<input checked="" type="checkbox"/> 2. Brandveilig gebruik	<input type="checkbox"/> 3. Milieu	<input type="checkbox"/> 4. RO
Beoordeeld door:	Beoordeeld door: Dennis Verver	Beoordeeld door:	Beoordeeld door:
5. Omschrijving bouwlagen, inrichting, installatie			
Brandbeveiligingsinstallaties <ul style="list-style-type: none">- Brandmeldinstallatie met niet automatische bewaking deels uitgebreid met ruimte bewaking waar dit noodzakelijk is.- Ontruimingsalarminstallatie		Gebruiksfunctie: <ul style="list-style-type: none">• Onderwijsfunctie	
Brandpreparatievoorzieningen <ul style="list-style-type: none">- Brandblussers- Brandslanghaspels		RPC code: <ul style="list-style-type: none">• RPC-11.01 Basis (> 10 personen)	
6. Adviesvraag			
U hebt ons gevraagd om de aanvraag omgevingsvergunning brandveilig gebruik inhoudelijk te beoordelen en u hierover te adviseren.			
7. Advies			
<input checked="" type="checkbox"/> Vergunning verlenen onder voorwaarden			

8. Uitgangspunten

Dit document wordt door de brandweer gebruikt voor adviezen aan het bevoegd gezag. Dit document wordt ook gebruikt voor het beheren van het eigen proces en eventueel voor de communicatie met de aanvrager van een omgevingsvergunning.

Op basis van de Wet veiligheidsregio's (Wvr, art. 3, 10 en 25) heeft de brandweer de verantwoordelijkheid voor de brandweezorg en wordt de brandweer aangewezen voor de uitvoering van o.a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand. Wij kijken hierbij niet alleen naar regels maar ook naar risico's. Dit kan aanleiding zijn om risico reducerende maatregelen te adviseren. Daarnaast kunnen wij ook aanvullende voorschriften adviseren die nodig zijn om mogelijke schade als gevolg van een brand buiten de inrichting te voorkomen of te beperken.

Deze adviesaanvraag is beoordeeld op de zogenaamde BIOB (Bouwkundig, Installatietechnisch, Organisatorisch Brandweerinzet) -maatregelen. Dit houdt in dat wij de brandveiligheid van het bouwwerk of de inrichting integraal beoordelen. Er is pas sprake van een brandveilig gebouw of inrichting wanneer er een samenhangend geheel is van bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandveiligheidsmaatregelen. Daarnaast moet de brandweer veilig en effectief op kunnen treden. Als referentiekader worden de wettelijke voorschriften uit het Bouwbesluit en de milieuregelgeving gebruikt.

9. Motivatie/ overwegingen

In dit hoofdstuk wordt aangegeven wat de motivatie is van de uitkomst uit hoofdstuk 7.

Inleiding

In Steenderen is een nieuw gebouw gerealiseerd: het integraal kindercentrum (IKC). Een van de gebruikers die gebruik gaat maken van dit gebouw is basisschool de Pannevogel. De aanvraag betreft de omgevingsvergunning brandveilig gebruik voor deze basisschool. Tijdens de beoordeling van deze aanvraag kijken we of dat het object voldoet aan de regels zoals gesteld in het Bouwbesluit 2012. Naast dat wij naar de regels kijken, kijken wij ook zeker naar de risico's. onderstaand leest u onze overwegingen en wij sluiten dit advies af met een conclusie.

Basisschool de Pannevogel

Zoals hierboven beschreven is basisschool de Pannevogel één van de gebruikers die haar intrekt neemt in het nieuwe IKC gebouw. De Pannevogel biedt basisonderwijs aan voor kinderen in de leeftijdscategorie 4 tot en met 12 (groep 1 t/m 8). De basisschool verschaft dagverblijf aan meer dan 10 kinderen in de leeftijdscategorie jonger dan 12 jaar. Dit is de belangrijkste voorwaarde waarom een omgevingsvergunning brandveilig gebruik verplicht is. De basisschool is bestemd voor maximaal 370 personen. Het deel van het gebouw dat gebruikt wordt door de basisschool heeft een oppervlakte van 1233m².

Brand- en rookwerende scheidingen

Het integraal kindercentrum is opgebouwd uit één brandcompartiment. Dit betekent theoretisch dat een brand zich kan uitbreiden tot in het hele gebouw. Bouwkundig zijn er wel subbrandcompartimenten aangebracht in het gebouw. De subbrandcompartimenten hebben een brandwerende scheiding van 30 minuten.

Een klein beginnend brandje kan zich binnen 3 tot 5 minuten ontwikkelen tot een onbeheersbare brand. Het is daarom belangrijk om dit in het achterhoofd te houden tijdens de inrichting van de school (zitjes, stoelen, tafels enz.) Wij adviseren de aanvrager om voor producten te kiezen die een geringe bijdrage leveren aan de brandvoortplanting / -ontwikkelingen. Zodoende blijft een brand langer beheersbaar met als logisch gevolg minder schade. Tevens is het van groot belang dat er genoeg tijd overblijft om het gebouw veilig te ontluchten. Omdat kinderen jonger dan 12 jaar deels worden aangemerkt als niet zelfredzaam zal de ontruiming van dit gebouw mogelijk langer duren dan normaal. De kinderen op de basisschool (<12 jaar) en de kinderen die verblijven in de kinderdag opvang blijven een kwetsbare doelgroep.

(volgens onze toezichthouders liggen de Cv-ketels in het gebouw in een eigen brandcompartiment. Dit staat niet op de ingediende tekening)

Technisch ruimte:

Op de tekening behorend bij deze aanvraag is te zien dat er in de technische ruimte 2 Cv-ketels worden opgesteld. Het vermogen van deze ketels bij elkaar opgeteld is 150 KW (volgens de EPC berekening). Volgens het bouwbesluit moet een technische ruimte met een CV-opstelling met een vermogen >130 KW in een apart brandcompartiment liggen. Volgens de tekening is dit niet het geval. Na navraag bij mijn collega's die onlangs een bezoek hebben gebracht aan de school blijken de Cv-ketels wel in een eigen brandcompartiment te liggen. Ons advies is om de aanvrager een nieuwe tekening te laten indienen waarop de laatste gegevens staan en de eventuele aanpassingen zijn verwerkt. Deze tekening moet onderdeel uitmaken van de vergunning van dit object.

Brandbeveiligingsinstallaties

In het gebouw zijn brandbeveiligingsinstallaties geplaatst. Onderstaand worden deze apart behandeld.

Brandmeldinstallatie:

Het gebouw is voorzien van een brandmeldinstallatie met niet automatische bewaking zonder doormelding aangevuld met ruimtebewaking in de doodlopende gang op de 1^e verdieping. Dit betekent dat er in het gebouw voornamelijk handbrandmelders zijn geplaatst. Ingeval van een brand kan een glaasje worden ingedrukt waardoor een alarm wordt geactiveerd. Omdat er geen doormelding plaats vindt naar de meldkamer van de brandweer of particuliere alarmcentrale is de alarmopvolging heel belangrijk. Zoals ook gezegd in de eerdere adviezen die door ons zijn uitgebracht (10 februari en 24 augustus) adviseren wij om ook detectie te plaatsen waar het risico groter is. Denk hierbij aan de technische ruimte..

Ontruimingsalarminstallatie:

Het gebouw is voorzien van een ontruimingsalarminstallatie. Wanneer er zich een brand of calamiteit voordoet detecteert een rookmelder dit of kan men een handbrandmelder indrukken, op deze manier wordt het ontruimingsalarm geactiveerd. Doormiddel van dit alarm is het voor alle gebruikers duidelijk dat er wat aan de hand is in het gebouw en dat de ontruiming opgestart moet worden. Als er in een gebouw een ontruimingsalarminstallatie wordt geplaatst is het hebben van een ontruimingsplan verplicht (art 6.23 lid 6 bouwbesluit 2012). In het ontruimingsplan worden de procedures vastgelegd die gevolgd moeten worden tijdens een ontruiming. Ook kan het plan aangevuld worden met andere belangrijke informatie (bijvoorbeeld telefoonlijst, bedrijfsnoodplan enz.). Omdat er verschillende gebruikers gebruik maken van dit gebouw is het belangrijk dat het ontruimingsplan integraal is afgestemd. Bij de aanvraag is geen ontruimingsplan ingediend. Deze is dus tijdens de beoordeling ook niet meegenomen. Het is aan de aanvrager om aannemelijk te maken dat er een integraal afgestemd ontruimingsplan is. Tevens dient dit plan ter controle ingestuurd te worden aan het bevoegd gezag.

Vluchtrouteaanduiding:

De vluchtroutes van het gebouw zijn voorzien van vluchtrouteaanduidingen. De vluchtrouteaanduidingen moeten voldoen aan de voorschriften zoals deze gesteld staan in hoofdstuk 6 van het Bouwbesluit 2012.

Noodverlichting:

In de verkeersruimten van het gebouw zijn noodverlichtingsarmaturen geplaatst. Door het plaatsen van noodverlichting blijft er altijd verlichting in het gebouw aanwezig ook wanneer de stroom uitvalt. Geplaatste noodverlichting moet voldoen aan de voorschriften gesteld in artikel 6.3 Bouwbesluit 2012.

Brandpreparatievoorzieningen

In het gebouw zijn een aantal brandpreparatievoorzieningen geplaatst. Onderstaand worden deze nader toegelicht.

Brandblussers:

In het gebouw worden op diverse plaatsen brandblussers geplaatst. Een brand blusser is een goed middel om een beginnende brand te bestrijden. Het is wel belangrijk dat bij de bluspoging gebruik gemaakt wordt van de juiste blustechniek. Het verkeerd gebruiken van de brandblusser kan branduitbreiding als gevolg hebben (bijvoorbeeld door recht in de vuurhaard te spuiten). De brandblussers moeten voldoen aan de eisen gesteld in artikel 6.31 Bouwbesluit 2012

Brandslanghaspels:

In het gebouw zijn volgens de tekeningen 6 brandslanghaspels geplaatst. Een brandslanghaspel is een heel goed hulpmiddel om een beginnende brand te bestrijden. Het uitvoeren van een bluspoging met een brandslanghaspel is een handeling die door bijna iedereen is te verrichten. De brandslanghaspels moeten voldoen aan de eisen gesteld in artikel 6.28 Bouwbesluit 2012.

Veilig vluchten

Een belangrijk onderdeel wat uitmaakt of dat een gebouw brandveilig gebruikt kan worden is een grote

mate afhankelijk of dat het gebouw veilig en snel ontvlucht kan worden. Zoals al eerder in dit advies beschreven zijn de vluchtroutes voorzien van noodverlichting en vluchtrouteaanduidingen. Vanaf elke positie in het gebouw is duidelijk hoe er snel naar veilig gebied gevlucht kan worden. De deuren die aangemerkt worden voor het vluchten zijn in één handeling over de gehele breedte te open. Niet alleen bouwkundige aspecten bepalen de mate van vluchtveiligheid, de organisatie in een gebouw is hierbij ook een belangrijk onderdeel. Omdat er veelal kinderen onder de 12 jaar zullen verblijven in het gebouw is het belangrijk dat er een goede organisatie staat. Dit houdt in goed opgeleide BHV'ers die regelmatig een ontruimingsoefening houden. Tevens dienen de procedures en wijze van ontruimen te worden vastgelegd in een ontruimingsplan.

Conclusie

Na het beoordelen van het plan zien wij geen weigeringsgronden. Ons advies is om de vergunning te verlenen onder voorwaarden. De voorwaarden waaraan minimaal moet worden voldaan zijn terug te lezen onder punt 14 van dit advies. Tevens het advies om de aanvrager de laatste gegevens en tekeningen te laten indienen. Uit de praktijk blijkt dat er verschil zit in het geen wat ingediend is en het geen dat gerealiseerd is.

10. Bijlagen

toetsingsprotocol WABO (activiteit bouwen)

11. Gebruikte gegevens

gegevens digitale omgevingsloket OLO

12. Bijzonderheden

Kinderen in de kinderopvang zijn niet zelfredzaam. Kinderen in het basisonderwijs zijn deels niet zelfredzaam en deels beperkt zelfredzaam.

13. Strijdigheden

In dit hoofdstuk staan de zaken die in strijd zijn met het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Deze kunnen leiden tot het advies 'vergunning weigeren' maar ook tot 'verlenen onder voorwaarden'.

geen

14. Op te nemen voorwaarden in het besluit

In dit hoofdstuk staan de zaken waarvan de brandweer vindt dat ze in de voorwaarden van de omgevingsvergunning opgenomen moeten worden. Reden hiervoor kan bijvoorbeeld zijn dat aanpassingen achteraf complex of heel duur zijn.

De aanvrager moet aannemelijk maken dat er een integraal afgestemd ontruimingsplan is voor het gebouw.

Cv opstelling heeft een vermogen van 150 KW en ligt volgens de ingediende tekening niet in een apart brandcompartiment (art 2.83 Bouwbesluit 2012). Volgens de collega's die onlangs een controle hebben uitgevoerd ligt de CV-opstelling wel in een apart brandcompartiment. De aanvrager moet een aangepaste tekening indienen waarmee dit aannemelijk gemaakt wordt.

15. Advies risico-reducerende maatregelen/overwegingen

De bouwregelgeving vormt de ondergrens van brandveiligheid. Er kunnen situaties zijn waarbij deze ondergrens onvoldoende is. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het type bouwwerk, de ligging de gebouwgebruikers en het gebruik. Dit kan voor de brandweer aanleiding zijn om adviezen te geven, zodat een niveau van brandveiligheid bereikt wordt dat past bij het gebruik van het gebouw. Deze punten worden hieronder vermeld. Het is dus geen verplichting vanuit de bouwregelgeving. Zie hoofdstuk 8 voor de uitgangspunten van onderstaande adviezen.

zie eerder uitgebrachte adviezen. (10 februari en 24 augustus)

2. Activiteit brandveilig gebruik					
B.B.	Omschrijving voorschrift	NvT	NR	V	O
afd. 6.1	Verlichting	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
afd. 6.5	Tijdig vaststellen van brand	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
afd. 6.6	Vluchten bij brand	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
afd. 6.7	Bestrijden van brand	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
afd. 6.8	Bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
afd. 7.1	Voorschriften inzake gebruik van bouwwerken	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
afd. 7.2	Veilig vluchten bij brand	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Nvt= Niet van Toepassing NB= Niet bekend Nr= Niet relevant V= Voldoende O= onvoldoende