



Besluit van GS van Utrecht

DATUM	30 december 2015	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-NB-MEL-2013-6217	REFERENTIE	de heer W. Kerpershoek
NUMMER	817754AD	DOORKIESNUMMER	030-2582343
BIJLAGE(N)	Voorschriften en beperkingen	FAX	030-2583139
		E-MAILADRES	Wouter.Kerpershoek@provincie-utrecht.nl
		ONDERWERP	Besluit op aanvraag Natuurbeschermingswetvergunning

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag d.d. 23 oktober 2013 van R.J. Kwakernaak, Dwarsweg 1 in Zegveld, om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet) en de Beleidsregel veehouderij, stikstof en Beschermde Natuurmonumenten Provincie Utrecht 2013 (hierna: de Beleidsregel) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste lid, van de Nbwet te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 23 oktober 2013 hebben wij een aanvraag om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste lid, van de Nbwet ontvangen en een melding in het kader van de verordening op naam van R.J. Kwakernaak. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Dwarsweg 1 in Zegveld gelegen in de provincie Utrecht. De planlocatie waarvoor de vergunning is aangevraagd is dezelfde als het genoemde huisadres.

Voor uw aangevraagde veebestand is voor de planlocatie niet eerder een vergunning in het kader van de Nbwet afgegeven door de provincie Utrecht. Het veebestand conform de Nbwet aanvraag wordt afgezet tegen het bestaand gebruik, oftewel aan het veebestand dat gehouden werd op de referentiedata¹. Voor de Habitatrichtlijngebieden is de referentiedatum 7 december 2004 en voor de Vogelrichtlijngebieden is dat 10 juni 1994, 14 februari 1997 en 24 maart 2000. Is na relevante referentiedata sprake van een lagere ammoniakemissie

¹ 14 februari 1997, 24 maart 2000 en 7 december 2004

dan ten tijde van aanwijzing, dan vormt deze lagere ammoniakemissie uw recht voor de Nbwet². Voor de Beschermd Natuurmonumenten hanteert de provincie Utrecht als referentiedatum 7 december 2004.

III. Procedure

A Aanvraag

De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

B Toezending

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Woerden en Omgevingsdienst Haaglanden.

C Terinzagelegging

Om te voldoen aan afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 9 november 2015 tot en met 21 december 2015.

IV. Toetsingskader Nbwet

Het is op grond van artikel 16, eerste en vierde lid, van de Nbwet verboden om zonder vergunning handelingen in of buiten een Beschermd Natuurmonument te verrichten, of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het Beschermd Natuurmonument of voor dieren of planten in het Beschermd Natuurmonument of die het Beschermd Natuurmonument ontsieren. Tevens is het verboden in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

De Crisis- en herstelwet (hierna: CHW) heeft geleid tot het vervallen van artikel 16, derde lid van de Nbwet. Dit betekent dat niet alleen vergunning verleend kan worden voor handelingen van groot maatschappelijk belang (zoals bepaald in artikel 16, derde lid van de Nbwet). Er is ruimte gecreëerd voor een breder toetsingskader waarin naast ecologische belangen ook economische, sociale en culturele belangen kunnen worden meegenomen in de vergunningverlening.^{3 4}

Het is op grond van artikel 19d, eerste lid, Nbwet verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

De Beleidsregel bevat regels voor de afhandeling van aanvragen en stelt regels inzake de vermindering van stikstofdepositie van veehouderijen op Beschermd Natuurmonumenten.

V. Toetsing en belangenafweging

De ammoniakemissie afkomstig uit het bedrijf heeft mogelijk een verstoring effect op de Natura 2000-gebieden Botshol, Nieuwkoopse Plassen en de Haeck, Oostelijke Vechtplassen, Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein, Zouweboezem en Uiterwaarden Lek. Deze gebieden zijn binnen 25 kilometer van de locatie gelegen. Daarnaast heeft de veehouderij mogelijk een effect op de Beschermd Natuurmonumenten Kamerikse Nessen, Moerasterreinen langs de Bijleveld en Oeverlanden Winkel.

Aangezien de gebieden Nieuwkoopse Plassen en de Haeck, Zouweboezem en Oostelijke Vechtplassen binnen 25 kilometer van de veehouderij gelegen zijn, zijn in onderhavig geval de referentiedata van 10 juni 1994, 14 februari 1997 en 24 maart 2000 van toepassing.

De ammoniakemissie op de referentiedata is bepaald op basis van gegevens, zoals aangeleverd door de aanvrager op 23 oktober 2013 voor de planlocatie.

² ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

³ Nbwet, geldend op 4 april 2011.

⁴ Memorie van Toelichting, Crisis- en herstelwet, artikelsgewijze toelichting 3.8, onderdeel A, onder 1.



Op de referentiedata 14 februari 1997 en 24 maart 2000 had het bedrijf op de locatie Dwarsweg 1 in Zegveld een vergunning op grond van de Wet Milieubeheer (Wm) van 12 juli 1994. In tabel 1a is de vergunde situatie weergegeven voor Vogelrichtlijn gebieden.

Op de referentiedatum 7 december 2004 had het bedrijf op de locatie Dwarsweg 1 in Zegveld een vergunning op grond van de Wet Milieubeheer (Wm) van 16 september 2004. In tabel 1b is de vergunde situatie weergegeven voor Habitatrichtlijn gebieden en Beschermde Natuurmonumenten.

Uit de vergunningenhistorie voor de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) blijkt dat er nadien geen wijzigingsvergunning is verleend met een lagere ammoniakemissie. De vergunde situaties zoals weergegeven in tabel 1a en 1b is uw recht voor de Nbwet.

Tabel 1a: uitgangssituatie vergunning 12 juli 1994 (VR-gebieden)

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
A	D1.3.100	Guste en dragende zeugen; overige huisvestingssystemen, groepshuisvesting	120	4,2	504,0
	D1.2.100	Kraamzeugen; overige huisvestingssystemen	32	8,3	265,6
	D1.1.100	Gespeende biggen; overige huisvestingssystemen	235	0,69	162,2
	D2.100	Dekberen; overige huisvestingssystemen	3	5,5	16,5
B	D1.2.100	Kraamzeugen; overige huisvesting	40	8,3	332,0
C	D1.3.100	Guste en dragende zeugen; overige huisvestingssystemen, groepshuisvesting	46	4,2	193,2
	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen; overige huisvestingssystemen; hokoppervlak groter dan 0,8 m ²	14	3,0	42,0
	D1.1.100	Gespeende biggen; overige huisvestingssystemen;	589	0,6	406,4
	D2.100	Dekberen, overige huisvestingssystemen	1	5,5	5,5
D	D1.1.100	Gespeende biggen; overige huisvestingssystemen	100	0,69	69,0
	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen; overige huisvestingssystemen	50	3,0	150,0
	D1.3.100	Guste en dragende zeugen; overige huisvestingssystemen, groepshuisvesting	52	4,2	218,4
E	B1.100	Schape ouder dan 1 jaar, incl. lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	7	0,7	4,9
Totaal:					2.369,7

Tabel 1b: uitgangssituatie vergunning 16 september 2004 (HR-gebieden en BN gebieden)

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
A	D1.1.100.1	Gespeende biggen; overige huisvestingssystemen	1.045	0,69	721,1
B	D1.2.100	Kraamzeugen; overige huisvestingssystemen	104	8,3	863,2
C	D1.3.10	Guste en dragende zeugen; rondloopstal met zeugenvoerstation en strobed (BWL 2010.09.V1)	230	2,6	598,0
	D1.3.100	Guste en dragende zeugen; overige huisvestingssystemen, groepshuisvesting	54	4,2	226,8
D	D2.100	Dekberen, overige huisvestingssystemen	3	5,5	16,5
	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen; overige huisvestingssystemen;	24	3,0	72,0
	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen; overige huisvestingssystemen	27	3,0	81,0
E	B1.100	Schapen ouder dan 1 jaar, incl. lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	10	0,7	7,0
Totaal:					2.585,6

In tabel 2 is de beoogde situatie aangegeven.

Tabel 2: Beoogde situatie

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie factor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
A	D1.2.100	Kraamzeugen; overige huisvestingssystemen	40	8,3	332,0
	D1.1.100	Gespeende biggen; overige huisvestingssystemen	160	0,69	110,4
	D1.3.101	Guste en dragende zeugen; overige huisvestingssystemen, individuele huisvesting	48	4,2	201,6
	D1.1.100	Gespeende biggen; overige huisvestingssystemen	379	0,69	261,51
	D2.100	Dekberen, overige huisvestingssystemen	2	5,5	11,0
	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen; overige huisvestingssystemen; hokoppervlak groter dan 0,8 m ²	20	3,0	60,0
B	D1.2.100	Kraamzeugen; overige huisvestingssystemen	40	8,3	332
C	D1.1.100	Gespeende biggen; overige huisvestingssystemen	660	0,69	455,4
	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen; overige huisvestingssystemen	24	3,0	72,0
D	D1.3.10	Guste en dragende zeugen; rondloopstal met zeugenvoerstation en strobed (BWL 2010.09.V1)	200	2,6	520,0
	D2.100	Dekberen, overige huisvestingssystemen	1	5,5	5,5
E	B1.100	Schapen ouder dan 1 jaar, incl. lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	10	0,7	7,0
Totaal:					2.368,41

De ammoniakemissie in de beoogde neemt af met 1,29 en 217,19 kg NH₃/jr. ten opzichte van de referentiesituatie voor respectievelijk de VR-gebieden en HR-gebieden/BN-gebieden.

De nadelige effecten van de ammoniaktoename voor het Vogelrichtlijngebied Zouweboezem zijn reeds beoordeeld in het kader van de Richtlijn "Ammoniak en Veehouderij 1991" in de Wet milieubeheer vergunning van 12 juli 1994 zodat de vergunde situatie van 1994 ook is aan te merken als vergund recht voor dit gebied.



De aan de ammoniakemissie gerelateerde stikstofdepositie van het veebestand in de uitgangssituatie (Tabel 1a en 1b) en het gewenste veebestand (Tabel 2) aan de Dwarsweg 1 in Zegveld is berekend met het model AAgro-Stacks.

Uit de berekeningen blijkt dat de depositie ten opzichte van Natura 2000-gebieden en Utrechtse Beschermde Natuurmonumenten in de beoogde situatie lager is dan de depositie ten tijde van de referentiesituatie. Gelet daarop zijn negatieve effecten als gevolg van de ammoniakuitstoot uit te sluiten.

Nu ook is gebleken dat er anderszins geen significante negatieve effecten kunnen optreden ten gevolge van de voorgenomen activiteiten kan de Nbwet-vergunning worden verleend.

VI. Zienswijzen

Binnen de termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Ook zijn naar aanleiding van de ontwerpvergunning geen adviezen ingekomen of verzoeken om gedachtenwisseling.

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

VIII. Conclusie

Voor de voorgenomen bedrijfswijziging kan een vergunning in het kader van de Nbwet worden verleend. De aangevraagde wijziging van het veebestand is vergunbaar.

IX. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

X. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met de heer W. Kerpershoek, op telefoonnummer 030-2582343.

XII. Verzending

Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- R.J. Kwakernaak, Dwarsweg 1 in Zegveld.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Woerden, Postbus 45 in Woerden;
- Agrifirm Exlan, Postbus 1033 in Meppel;
- Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060 in Den Haag;
- RUD Utrecht, Postbus 85242 in Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider team Vergunningverlening Natuur en Landschap
Afdeling Uitvoering Fysieke Leefomgeving

Bijlage

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de locatie Dwarsweg 1 in Zegveld

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning.
2. De vergunninghouder moet de provinciale toezichthouder medewerking verlenen en zo nodig hulpmiddelen verstrekken om adequaat toezicht te kunnen houden op de gestelde voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning.
3. Op de planlocatie mogen maximaal de aantallen diersoorten worden gehouden in de daarvoor ingerichte huisvestingssystemen, met de daarbij behorende berekende maximale ammoniakemissie per diersoort, in overeenstemming met onderstaande tabel 3:

Tabel 3:

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie factor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
A	D1.2.100	Kraamzeugen; overige huisvestingssystemen	40	8,3	332,0
	D1.1.100	Gespeende biggen; overige huisvestingssytemen	160	0,69	110,4
	D1.3.101	Guste en dragende zeugen; overige huisvestingssystemen, individuele huisvesting	48	4,2	201,6
	D1.1.100	Gespeende biggen; overige huisvestingssytemen	379	0,69	261,51
	D2.100	Dekberen, overige huisvestingssystemen	2	5,5	11,0
	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen; overige huisvestingssystemen; hokoppervlak groter dan 0,8 m ²	20	3,0	60,0
B	D1.2.100	Kraamzeugen; overige huisvestingssystemen	40	8,3	332,0
C	D1.1.100	Gespeende biggen; overige huisvestingssytemen	660	0,69	455,4
	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen; overige huisvestingssystemen	24	3,0	72,0
D	D1.3.10	Guste en dragende zeugen; rondloopstal met zeugenvoerstation en strobed (BWL 2010.09.V1)	200	2,6	520,0
	D2.100	Dekberen, overige huisvestingssystemen	1	5,5	5,5
E	B1.100	Schapen ouder dan 1 jaar, incl. lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	10	0,7	7,0
Totaal:					2.368,41

4. De vergunninghouder mag geen wijzigingen in huisvestingssystemen aanbrengen, of meer dieren boven de toegestane maximale aantallen per stalsysteem houden, of andere soorten dieren in andere stalsystemen houden dan de daarvoor bestemde stalsystemen in tabel 3 van deze beschikking.
5. De vergunninghouder moet een registratie/administratie bijhouden, voor zover dit niet al voortvloeit uit andere wettelijke verplichtingen, en op eerste vordering daarin inzage geven over het gebruik van en het type huisvestingssysteem of systemen en/of aantallen en soort dieren per huisvestingssysteem en daarbij behorende RAV-codes lopende het kalenderjaar en het voorafgaande kalenderjaar.