

BESCHIKKING

Omgevingsvergunning

datum: 7 januari 2016

provincie Gelderland

nr. 2015W0105

Onderwerp

Op 17 november 2015 heeft u een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieu-neutraal veranderen van een inrichting gelegen aan de Terborgseweg 52 te Doetinchem ingediend. Het betreft het plaatsen van camera's, poorten en 3 weegbruggen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015W0105 en OLO2064593.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit:
 - o Bouwen (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
 - o Milieu (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).
- aan de vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder het hoofdstuk voorschriften.

Gedeputeerde Staten van Gelderland
Namens deze,



Petra G.M. van Oosterbosch,
Directeur Omgevingsdienst Achterhoek

Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van gedeputeerde staten van Gelderland, postbus 9090, 6800 GX, Arnhem.

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter.

Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuur;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

VOORSCHRIFTEN

1. De volgende gegevens dienen 21 dagen voor de start van de werkzaamheden ingediend te zijn bij uw vergunning op www.omgevingsloket.nl
 - a. De constructieve gegevens. Hiermee wordt, onder andere, bedoeld:
 - o Nadere uitwerking van de fundering.
2. Volgens de gemeentelijke Bouwverordening moet u het bouwafval op de bouwplaats scheiden in de volgende onderdelen:
 - a. gevaarlijke afvalstoffen, zoals staat in het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Eural, Stcr. 17 augustus 2001, nummer 158, blz. 9);
 - b. steenwol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - c. glaswol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - d. overig afval. Als dit bestaat uit meer dan één afvalstof, moet u dit afvoeren naar een inrichting die deze afvalstoffen ongesorteerd mag ontvangen.
3. Als het bouwafval uit één onderdeel bestaat, moet dit worden afgevoerd naar een bewerkings- of verwerkingsinrichting, of een inzamelaar die deze afvalstoffen mag ontvangen. Als de totale hoeveelheid bouwafval die vrijkomt bij een bouwproject minder is dan 10 m³, mag degene die bedrijfsmatig bouwwerkzaamheden verricht, dit bouwafval meenemen naar zijn bedrijf voor tijdelijke opslag.
4. U moet bouwen volgens het Bouwbesluit.

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 17 november 2015 heeft u een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend. Het betreft een verzoek van de inrichting gelegen aan de Terborgseweg 52 te Doetinchem.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het plaatsen van camera's, poorten en 3 weegbruggen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit Milieu.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK
Revisievergunning Wet milieubeheer (Wm)*	16 november 1999	MW98.7542
Verklaring melding ex artikel 8.19 Wm*	23 mei 2002	MW02.16947
Veranderingsvergunning Wm*	31 augustus 2007	MPM9619
Wijziging vergunning op verzoek van vergunninghouder (ex artikel 8.24 Wm)*	8 januari 2010	2009-000492 / MPM16294
Omgevingsvergunning	13 mei 2014	Z14.011102
Wvo-vergunning	3 augustus 2006	06-07675

De hierboven genoemde Wm-vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor de deelactiviteit milieu. Op grond van artikel 1.2b van de Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

De hierboven genoemde Wvo-vergunning wordt met ingang van 22 december 2009 aangemerkt als een Waterwetvergunning.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I onderdeel C categorie 16.3 van het Bor "Inrichtingen voor het vervaardigen van papier of celstof met een capaciteit ten aanzien daarvan van 3.000 kg per uur of meer". Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in bijlage I, categorie 6.1b "de fabricage, in industriële installaties van papier of karton met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag" van de Europese richtlijn inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (2010/75/EU), hierna: RIE genoemd.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben is deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

Aan de volgende onderdelen is getoetst:

Bestemmingsplan

Beheersverordening bedrijventerreinen Wijnbergen, de Huet, Keppelseweg en Hamburgerbroek is van toepassing.

Conclusie: de aanvraag past binnen de beheersverordening.

Redelijke eisen van welstand

Voor deze aanvraag geldt volgens de Welstandsnota 2011 een soepel welstandsbeleid. In het gebied geldt nog wel de excessencriteria. Een bouwwerk - vergunningvrij of vergunningplichtig - mag namelijk niet 'in ernstige mate in strijd met redelijke eisen van welstand' zijn. De aanvraag is getoetst aan dit soepele welstandsbeleid.

Conclusie: de aanvraag is akkoord.

Bouwbesluit

De aanvraag is akkoord onder de voorwaarde dat aan de voorschriften is voldaan.

Bouwverordening gemeente Doetinchem 2007, 14e wijziging

De aanvraag is akkoord onder de voorwaarde dat aan de voorschriften is voldaan.

Milieu

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de gedende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing milieuneutrale verandering

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens getoetst aan de aspecten genoemd in de inleiding. Wij overwegen daarbij het volgende.

Toetsing gevolgen voor het milieu

De beoogde verandering betreft het plaatsen van drie nieuwe weegbruggen, automatische hekwerken (poorten) en slagbomen, stoplichten en camera's. De huidige weegbrug wordt verwijderd. Daarnaast wordt een aantal geluidsschermen geplaatst.

Ten aanzien van het aspect geluid merken wij het volgende op.

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Ten opzichte van de bestaande, vergunde situatie zijn de volgende wijzigingen van belang voor de geluidemissie:

- plaatsing van drie weegbruggen en verwijdering van de huidige weegbrug;
- plaatsing van geluidsschermen.

De (oude en nieuwe) weegbruggen zijn bedoeld voor het in- en uitwegen van de vrachtwagens met grondstoffen voor de papierfabriek. Het aantal vrachtwagens blijft gelijk aan de vergunde situatie. Uit de beschrijving van de voorgenomen wijzigingen blijkt dat de route van de vrachtwagens binnen de inrichting niet wijzigt. De route buiten de inrichting wijzigt zodanig dat het aantal verkeersbewegingen op de Stationsstraat afneemt.

De voorgenomen wijzigingen zullen niet of nauwelijks resulteren in een wijziging van de geluidemissie vanwege de totale inrichting. Bovendien liggen de vijf beoordelings- c.q. immis-siepunten die in de revisievergunning van 16 november 1999 zijn opgenomen allen op grote afstand aan de andere kant van de inrichting ten opzichte van de locaties van de aangevraagde wijzigingen. De voorgenomen wijzigingen zullen daarom geen enkele invloed hebben op de vergunde geluidniveaus. Ook na het doorvoeren van de voorgenomen wijzigingen wordt nog steeds voldaan aan de geluidvoorschriften uit de vigerende vergunning.

Hieruit blijkt dat er geen sprake is van andere of grotere nadelige milieugevolgen. De aangevraagde verandering geeft geen aanleiding tot het verbinden van voorschriften aan deze vergunning.

Voor de aspecten bodem, afvalstoffen, afvalwater, energie, externe veiligheid, geur, lucht en verruimde reikwijdte (preventie, waterverbruik, verkeer en vervoer) heeft de aangevraagde verandering geen consequenties.

Toetsing andere inrichting

De beoogde verandering leidt niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde veranderingen hebben geen betrekking op (verandering van) activiteiten die worden genoemd in onderdeel C of D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen veranderingen geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren. De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering en zijn toereikend.