

Ruimte voor innovatie, maatwerk en ondernemerschap op de Amsterdamse markten

Inhoudsopgave

Ruimte voor innovatie, maatwerk en ondernemerschap op de	1
Amsterdamse markten.....	1
1 Ruimte voor innovatie, maatwerk en ondernemerschap op de Amsterdamse markten ..	5
1.1 Bestuurlijke samenvatting Nota van Antwoord	5
1.2 Inspraakprocedure	8
1.3 De complexiteit van de Marktverordening	9
1.4 Toezicht en handhaving.....	9
1.5 Leeswijzer	10
2 Inhoudelijke behandeling zienswijzen	11
2.1 Persoonlijk innemen marktplaats en vervanging	11
2.1.1 Wie mag zich laten vervangen?	12
2.1.2 Hoe vaak moet een vergunninghouder zelf aanwezig zijn	13
2.1.3 Wie mag wie vervangen?.....	13
2.1.4 Waarom mag een marktondernemer niet tevens vervanger zijn?.....	14
2.1.5 Risico op verpachting	15
2.1.6 Verruim de ontheffingsregeling voor familiebedrijven	15
2.2 Overschrijven plaats marktlijst en overschrijven vergunning marktplaats	17
2.2.1 Verruim de definitie van levenspartner	18
2.2.2 Overschrijven plaats marktlijst	19
2.2.3 Beperk of verruim de mogelijkheden voor overschrijving van de vergunning voor de marktplaats.....	19
2.2.4 Overschrijven vergunning voor de marktplaats aan vervanger.....	20
2.2.5 Overschrijven van de vergunning: een plaats, of de plaats.....	21
2.3 Toewijzing tijdelijke vaste marktplaatsen.....	25
2.3.1 Toewijzing tijdelijk vaste plaatsen op volgorde marktlijst.....	25
2.3.2 Toewijzen tijdelijke vaste plaatsen in afwijking van marktlijst.....	26

2.4 Herindeling	28
2.4.1 Elke drie jaar een herindeling	28
2.4.2 Binding marktplaats en winkel.....	29
2.4.3 Positie vaste plaatshouders met overgeschreven vergunning	29
2.4.4 Vergroten marktplaats voor vaste plaatshouders	30
2.4.5 Dubbele of meervoudige (tijdelijke) vaste marktplaatsen	30
2.5 Doorhalen plaats op de marktljst	33
2.5.1 Doorhalen plaats marktljst bij niet aanvaarden (tijdelijke) vaste plaats	33
2.5.2 Verduidelijken persoonlijke aanwezigheidsplicht vergunninghouder en sollicitant	34
2.6 Vierdagenregeling sollicitanten	36
2.6.1 Handhaaf de vierdagenregeling in verband met het opschonen van de sollicitantenlijst	36
2.6.2 Vergroot het aantal dagen tot 12 en verspreid deze over het seizoen om een groter commitment en een betere bezetting van de markt te realiseren en om tot een betere opschoning van de marktljst te komen.	37
2.7 Zitgelegenheid	38
2.7.1 Publieke zitgelegenheid	38
2.7.2 Zitgelegenheid op de marktplaats	39
2.8 Experimentele zone	40
2.8.1 Hoe werkt het instellen van een experimentele zone?.....	41
2.8.2 Wat zijn de gevolgen voor vaste plaatshouders en sollicitanten?	41
2.8.3 Kunnen ook bewonersinitiatieven, maatschappelijke organisaties of sportclubs een plaats innemen?	41
2.8.4 Schaf de bepaling dat de bezettingsgraad lager moet zijn dan 75 % af. Ook een goedbezette markt kan baat hebben bij een experimentele zone	42
2.8.5 Wat wordt er bedoeld met 'beperkt' deel van de markt (artikel 3.1, vijfde lid)? Schrap het woordje beperkt.....	42
2.8.6 Maak het mogelijk een experimentele zone alleen op rustige dagen of op een aantal plekken verspreid over de markt in te stellen.....	42
2.8.7 Maak ruimere openingstijden mogelijk als onderdeel van experiment.	42
2.8.8 In hoeverre moeten de aangeboden waren aanvullend zijn op een experimentele zone?	42
2.8.9 Stel een externe organisator aan voor de uitvoering van een experimentele zone.	43
2.8.10 Laat ondernemers zelf hun materieel meenemen en zelf bepalen op welke dagen ze komen op de experimentele zone.	43
2.8.11 Is het toegestaan op alcohol te schenken of te verkopen op de experimentele zone? Maak een evenementenzone mogelijk met bijvoorbeeld op rustige tijden rollende keukens of een zomerrestaurant.	43
2.9 Markt op afstand	45
2.9.1 Houd omwille van de toegankelijkheid en om willekeur tegen te gaan de organisatie in handen van de gemeente.	46
2.9.2 Maak de verzelfstandiging van bestaande markten mogelijk, ook de grotere dagmarkten..	46
2.9.3 Maak verzelfstandiging van een gemeentelijke markt op onderdelen mogelijk, bijvoorbeeld het kramenzetten of de afvalinzameling.	47

2.9.4	Maak het mogelijk dat ondernemers gedurende een proefperiode, hun marktnummer kunnen behouden, bij overgang van een gemeentelijke markt naar een markt op afstand, totdat duidelijk is dat de markt op afstand levensvatbaar is.	47
2.9.5	Gebruik de term 'zelfstandige markt' in plaats van 'markt op afstand'.	47
2.9.6	Of - en zo ja op basis waarvan - kan de gemeente een vergoeding vragen voor het gebruik van de grond. Gepleit is tegen het stellen van een borgsom.	47
2.9.7	Hoe worden de marktondernemers geselecteerd en hebben de ondernemers een aanwezigheidsplicht?	48
2.9.8	Wat betekent de Marktverordening voor de bestaande uitgezonderde markten.	48
2.9.9	Wie is er verantwoordelijk voor de markten op afstand, de centrale stad of de bestuurscommissies.	48
2.9.10	Hoe wordt er vergund, als markt of als evenement.	48
2.9.11	Is muziek toegestaan?	48
2.9.12	Is het verkopen van alcohol toegestaan?	49
2.9.13	Wat zijn de verplichtingen van de gemeente respectievelijk de organisator?	49
2.9.14	Is er een maximum gesteld aan het aantal markten op afstand?	49
2.9.15	Worden de regels per markt of voor de gehele stad opgesteld?	49
2.9.16	Biedt de Marktverordening ook een grondslag om de instelling van een markt op afstand te weigeren?	49
2.9.17	Verleng de vergunningstermijn tot minimaal 10 jaar.	49
2.9.18	Ga uit van een concessie in plaats van een vergunning.	50
2.9.19	Ga uit van een (rechts) persoonsgebonden vergunning in plaats van een persoonsgebonden vergunning.	50
2.9.20	Kan een derde partij opteren voor een vergunning voor een markt (of een vergelijkbare markt) die door een ander is opgezet? Dat zou onterecht zijn.	50
2.9.21	Neem de mogelijkheid voor vergunningverlening op in artikel 4.1.	50
2.10	Huur en verhuur marktkramen en gebruik eigen verkoopinrichting	52
2.10.1	De vergunning van de kramenzetter	53
2.10.2	De kwaliteit van het materiaal van de kramenzetter	53
2.10.3	Gebruik eigen verkoopinrichting	54
2.10.4	Juridisch-technische aanpassing	54
2.11	Overige zienswijzen en vragen artikelsgewijs	56
2.11.1	Artikel 1.1, onder aa Begripsomschrijving 'weg'	56
2.11.2	Artikel 1.2, eerste lid Voorschriften en beperkingen: beschikingsvereiste	56
2.11.3	Artikel 2.2, eerste lid Eisen inschrijving: branche en artikelgroep	56
2.11.4	Artikel 2.2, tweede lid Eisen inschrijving: BTW-nummer en verzekering	56
2.11.5	Artikel 2.2, eerste lid onder c Eisen inschrijving: slecht levensgedrag	57
2.11.6	Artikel 2.3, tweede lid Eénjarige inschrijving: herinnering	57
2.11.7	Artikel 2.4, tweede lid onder e Doorhalen inschrijving register	57
2.11.8	Artikel 3.1, tweede lid Instellen en inrichten van markten: zondagsmarkten	58
2.11.9	Artikel 3.1, tweede lid Instellen en inrichten van markten: ruimere openingstijden	58
2.11.10	Artikel 3.1, eerste lid Instellen en inrichten van markten: werkgelegenheidsproject	58
2.11.11	Artikel 3.1, derde lid Inrichten van markten	58
2.11.12	Artikel 3.1, derde lid Instellen en inrichten van markten: Flexibiliteit met anciënniteit	59
2.11.13	Artikel 3.2, tweede en derde lid Verbodsbepalingen waren verhandelen	59
2.11.14	Artikel 3.3 Marktcommissies	59
2.11.15	Artikel 3.4 Plaatsing op de marktlijst aan de hand van branchering	60

2.11.16 Artikel 3.10 Toewijzen losse marktplaatsen bij dagelijkse indeling.....	60
2.11.17 Artikel 3.10, vijfde lid Toewijzen losse marktplaatsen bij dagelijkse indeling: eigen verkoopinrichting.....	61
2.11.18 Artikel 3.12, eerste lid: Verkleinen en vergroten marktplaatsen dagelijkse indeling	61
2.11.19 Artikel 3.20, eerste lid onder a: Verfijnen aanwezigheidsplicht	61
2.11.20 Artikel 3.14, tweede lid vergunningseis 'natuurlijk persoon'.....	62
2.11.21 Artikel 3.14 Vergunningeis: omschrijving handelswaar	62
2.11.22 Artikel 3.16 Vergunning standwerkersplaats: gecertificeerde standwerkers	62
2.11.23 Artikel 3.17 Plaats op meerdere markten	63
2.11.24 Artikel 3.20 Frequentie innemen marktplaats verminderen voor 65-plussers.....	63
2.11.25 Artikel 3.20, tweede lid Frequentie innemen marktplaats: afschaffen ontheffing	63
2.11.26 Artikel 3.20, derde lid Frequentie innemen marktplaats: beperken bezettingsplicht?	64
2.11.27 Artikel 3.21, onder b Verboden gedragingen: marktplaats verlaten	64
2.11.28 Artikel 3.21, onder c Verboden gedragingen: verboden handel	64
2.11.29 Artikel 3.22 Bijzondere omstandigheden: afgelasten markten	65
2.11.30 Artikel 3.22, vierde lid Bijzondere omstandigheden: andere plaats gebruiken	65
2.11.31 Artikel 3.22, vijfde lid Bijzondere omstandigheden in relatie met artikel 1.2, tweede lid ...	65
2.11.32 Artikel 3.22, zesde lid Bijzondere omstandigheden: ouderwets taalgebruik	66
2.11.33 Hoofdstuk 5 Nadere regels: verduidelijk de nadere regels.....	66
2.11.34 Artikel 7.4 Hardheidbepaling voor hele verordening	66
2.11.35 Artikel 3.11 en 3.12: Verkleinen en vergroten van de marktplaats	66
2.11.36 Juridisch technische wijzigingen in de Marktverordening (overige)	66
2.12 Reacties die geen betrekking hebben op de Marktverordening	69
2.12.1 Oude rechten terug en vergoeding gemaakte kosten voor voorzieningen.....	69
2.12.2 Handhaven zelfreinigende markt Kraaiennest	69
2.12.3 Loskoppelen markten Kraaiennest en Anton de Kom.....	69
2.12.4 Geen marktgeld als de markt niet doorgaat	70
2.12.5 Doorbetalen bij ziekte	70
2.12.6 Vertrouwenspersoon en meer openheid bij Marktbureau	70
2.12.7 Verbeteren informatievoorziening aan ondernemers	70
2.12.8 Goede voorlichting ondernemers experimentele zone.....	71
2.12.9 Stel een helder mandaatregister op zodat duidelijk is voor iedereen wie waarvoor verantwoordelijk is.....	71
2.12.10 Stel een format voor het beheerreglement op.....	71
2.12.11 Nadere regel ten aanzien van opkopers Waterlooplein.....	71
2.13 Overzicht van de gewijzigde bepalingen	72

1 Ruimte voor innovatie, maatwerk en ondernemerschap op de Amsterdamse markten

1.1 Bestuurlijke samenvatting Nota van Antwoord

Meer innovatie en maatwerk en meer ruimte voor ondernemerschap op de Amsterdamse markten. Dat is wat de gemeente beoogt met de nieuwe Marktverordening. Deze doelstellingen worden breed onderschreven vanuit het werkveld, maar getuige de vele – en uiteenlopende – reacties wordt er nogal verschillend gedacht over hoe dit het beste bereikt kan worden.

De concept Marktverordening is op een aantal punten aangepast naar aanleiding van de ontvangen reacties. De belangrijkste aanpassingen zijn:

1. De vervangingsregeling

De vereiste persoonlijke aanwezigheid van de vergunninghouder op de marktplaats is op veler verzoek nader gespecificeerd. De vergunninghouder mag zich gedurende maximaal 50 % van de tijd dat de marktplaats door of namens hem wordt ingenomen laten vervangen. Hij kan daartoe twee vervangers voordragen die zich als zodanig dienen te registreren in het marktregister. Ingeval van ziekte, bijzondere omstandigheden of vakantie kan de vergunninghouder zich met ontheffing laten vervangen door iemand die niet als vervanger staat geregistreerd.

2. De overschrijving van de vergunning voor de marktplaats aan een vervanger

In de concept Marktverordening is de mogelijkheid opgenomen om – onder voorwaarden de vergunning voor de marktplaats blijvend over te schrijven aan een vervanger. Door veel insprekers is naar voren gebracht dat hierdoor de doorstroming naar juist de beste plekken op de markt zou stagneren, omdat deze plaatsen zullen worden overgenomen. In het geval van overschrijven aan levenspartner of kind, kunnen insprekers dat billijken. Maar het overschrijven van deze plekken aan een vervanger wordt als oneerlijk ervaren. De regeling is dusdanig aangepast dat de vergunning voor de vaste marktplaats aan een vervanger kan worden overgeschreven **tot aan de volgende herindeling**. Bij de herindeling komt de vervanger vervolgens wel voor **een** vaste plaats in aanmerking, maar op basis van zijn eigen anciënniteitsnummer.

De regeling voor het overschrijven van een vergunning aan een levenspartner of kind is niet aangepast. Bij een herindeling vindt de toedeling van vaste plaatsen eerst plaats aan vaste plaatshouders (inclusief levenspartners en kinderen die de vergunning hebben overgenomen), vervolgens aan voormalige vervangers die de vergunning hebben overgenomen en tot slot aan de houders van tijdelijke vaste plaatsen.

Deze ingewikkelde bepalingen riepen gedurende de inspraakperiode veel vragen op. In de Marktverordening is een duidelijke toelichting opgenomen waarin de verschillende situaties worden geschetst.

3. Experimentele zone

In de concept Marktverordening is de bepaling opgenomen dat een experimentele zone kan worden gerealiseerd op een 'beperkt' deel van een markt met een bezettingsgraad die gedurende een jaar lager dan 75 % is geweest.

Op veler verzoek is het criterium ten aanzien van de bezettingsgraad voor het toestaan van een experimentele zone vervallen. Het college kan besluiten dat maximaal 15% van het vastgesteld aantal plaatsen op de markt kan worden aangewezen als experimentele zone, waar de toewijzingsregels niet van toepassing zijn. Hierdoor kan ook bij een goed bezette markt een experimentele zone worden aangewezen als daar behoefte aan is.

4. Zitgelegenheid

In de concept Marktverordening is een verbod opgenomen om zitgelegenheid op de marktplaats te creëren. Hier is zeer veel bezwaar tegen gemaakt. Ondernemers die kant en klaar bereid eten verkopen, hebben vaak een beperkte zitgelegenheid op de marktplaats en willen deze situatie behouden. Dit leidt niet of nauwelijks tot problemen op de markten.

Daarom is dit verbod niet langer opgenomen in de Marktverordening en is in plaats daarvan een regeling opgenomen die het de marktondernemer toestaat op de marktplaats zitgelegenheid te bieden, mits deze ondersteunend is aan de handel op de marktplaats.

5. Herindeling

In de concept Marktverordening is geen minimale termijn voor de herindeling opgenomen, omdat het niet voor alle markten noodzakelijk is om de drie jaar een periodieke herindeling te houden. Veel insprekers hebben gevraagd om minimaal één keer per drie jaar een herindeling te houden, omdat het organiseren van een herindeling een goede manier zou zijn om de vinger aan de pols te houden op de markt. In de Marktverordening is nu opgenomen dat minimaal om de drie jaar beoordeeld wordt of een herindeling noodzakelijk is. Als dit noodzakelijk is, zal binnen een jaar deze herindeling plaatsvinden. Deze bepaling laat onverlet dat er vaker tot een herindeling kan worden besloten. De beoordeling over de noodzaak van een herindeling vindt plaats door het college na overleg met de marktcommissie.

6. Vierdagenregeling

In de concept Marktverordening was de vierdagenregeling niet opgenomen. Deze regeling uit de Vos bepaalt dat een sollicitant van de sollicitantenlijst (marktlIJst) geschrapt wordt, als hij minder dan vier dagen per jaar aanwezig is. De bepaling was geschrapt omdat de uitvoering van de regeling intensief is en omdat er een andere regeling is opgenomen om commitment met de markt te realiseren.

Aangezien er zeer veel bezwaren waren tegen het schrappen van deze regeling, met name vanwege mogelijke vervuiling van de wachtlijsten met veel 'slapende' sollicitanten, is deze regeling in de Marktverordening opnieuw opgenomen.

Een aantal artikelen riep veel vragen op omdat de omschrijving in de concept Marktverordening te algemeen of te vaag werd gevonden. Deze artikelen zijn daar waar mogelijk geconcretiseerd, of er

is een ruimere toelichting opgenomen. Ook is een aantal technisch juridische aanpassingen opgenomen.

In hoofdstuk 2.14 van deze nota zijn alle gewijzigde artikelen vermeld.

Niet overgenomen zienswijzen

Een aantal suggesties van insprekers niet overgenomen. De redenen hiervoor zijn uiteenlopend en worden per onderdeel aangegeven. Op twee belangrijke punten wordt hier ingegaan:

Waarom mag een marktondernemer zich niet als vervanger inschrijven?

Door verscheidene insprekers is naar voren gebracht dat het wenselijk is dat marktondernemers zich ook zouden moeten kunnen inschrijven als vervanger, zonder hun plek op de marktlijst te verliezen. Naar voren is gebracht dat het wenselijk is dat kinderen hun ouders, of partners elkaar moeten kunnen vervangen zonder verlies van hun inschrijfrechten

De uitbreiding van de vervangersregeling is voor iedereen van toepassing en bedoeld om het ondernemerschap te versterken. Het maakt het voor de marktondernemer mogelijk om – weliswaar niet op dezelfde dag – meer dagen op de markt te staan en meer tijd aan zijn bedrijfsvoering te besteden. De vervanger voert geen eigen onderneming. De regel dat een vervanger niet zelf mag staan ingeschreven in het register is van belang om te voorkomen dat een vervanger die tevens marktondernemer is niet alleen de eigen markthandel, maar tegelijk ook de markthandel van een ander uitoefent. Dat is in strijd met het persoonlijk innemen van een marktkraam.

Het is begrijpelijk dat sommige marktondernemers die vervanging binnen de familie willen regelen, maar het is niet mogelijk om én als marktondernemer én als vervanger ingeschreven te staan. Verschillende insprekers pleiten ervoor een 'slapend' nummer te hanteren voor kinderen of partners die als vervanger optreden. Het wordt door het college ongewenst geacht, om een vorm van 'slapende' anciënniteitsopbouw te hanteren. Dit zal leiden tot gebruik van de vervangingsregeling om anciënniteit te behouden of op te bouwen, zonder dat er aan de aanwezigheidsplicht wordt voldaan. Ondernemers dienen een heldere keuze te maken tussen vervangen of het ondernemerschap.

Waarom wordt het anciënniteitsnummer ingetrokken als een (tijdelijke) vaste plaats niet aanvaard wordt?

Door verschillende sollicitanten is naar voren gebracht dat het onwenselijk is dat het anciënniteitsnummer wordt ingetrokken als men een (tijdelijke) vaste plaats – voorheen voorkeurskaart – niet accepteert. Deze insprekers betogen dat niet iedere sollicitant aanspraak wil of kan maken op een (tijdelijke) vaste marktplaats met de bijbehorende aanwezigheidsplicht, terwijl er vaak wel een belangrijke bijdrage wordt geleverd aan de diversiteit op de markt. Juist flexwerkers en marktondernemers die – om wat voor reden dan ook – de marktactiviteiten combineren met andere activiteiten, zouden hierdoor 'gestraft' worden. Insprekers pleiten voor de mogelijkheid om een tijdelijke vaste plaats te weigeren, zonder verlies van anciënniteitsnummer zodat zij bij de dagelijkse indeling als sollicitant kunnen blijven meedingen naar een gunstige plaats.

Hoewel de bezwaren van sollicitanten tegen het intrekken van het anciënniteitsnummer begrijpelijk zijn, houdt het college hier aan vast. Het is voor de markt van groot belang dat er vaste plaatshouders zijn die aan de aanwezigheidsplicht voldoen. Een sollicitant solliciteert ook letterlijk

naar een vaste marktplaats. Als het mogelijk wordt om een tijdelijke vaste plaats te weigeren zonder doorhaling van het anciënniteitsnummer, heeft dat tot gevolg dat mensen met een gunstig nummer sollicitant blijven en alleen op de goede dagen opkomen, zomers, bij mooi weer en op zaterdag. Dat is te vrijblijvend en sollicitanten die wel voor een vaste plaats opteren vissen dan achter het net. Ook kan de mogelijkheid tot weigering strategisch gedrag uitlokken, men wacht op een betere tijdelijke vaste plaats.

Reacties die geen betrekking hebben op de Marktverordening

Sommige reacties hebben geen betrekking op de Marktverordening, maar op de wijze waarop toezicht en handhaving worden uitgeoefend, of op de invulling van nadere regels voor een bepaalde markt. Daar waar dit het geval is, is dat bij de beantwoording aangegeven.

Delegatie bevoegdheden aan bestuurscommissies

De bestuurscommissies hebben gevraagd naar de bevoegdhedenverdeling en pleiten voor in ieder geval een adviserende rol van de bestuurscommissies. Sommige bestuurscommissies hebben markten aangedragen als pilot voor een experimentele zone, of zij willen gemeentelijke markten omzetten naar een markt op afstand.

Na vaststelling van de Marktverordening en de Verordening op de staan- en ligplaatsen buiten de markten en het venten, zal een beslissing worden genomen over aanpassing van hoofdstuk 7 van de Takenlijst en het bevoegdhedenregister in het kader van het bestuurlijk stelsel.

Inwerkingtreding Marktverordening

Na vaststelling van de marktverordening door de gemeenteraad wordt de verordening bekend gemaakt. Het college stelt voor de verordening met ingang van 1 maart 2016 in werking te laten treden.

1.2 Inspraakprocedure

De concept Marktverordening en de bijbehorende toelichting (hierna Marktverordening) zijn op 23 juni 2015 door het college vrijgegeven voor inspraak en advies door belanghebbenden gedurende de periode 1 juli t/m 13 september 2015. Dit is langer dan de gebruikelijke 6 weken vanwege de vakantieperiode. Gedurende deze periode hebben er twee formele inspraakbijeenkomsten plaatsgevonden. Naast de formele bijeenkomsten hebben verschillende markten en marktcommissies – al dan niet in samenwerking met de stadsdelen – eigen bijeenkomsten georganiseerd, bijvoorbeeld Zuidoost, de Albert Cuypmarkt en de Federatie van Amsterdamse Markten.

Alle ingeschreven marktondernemers hebben informatie over de concept Marktverordening en de inspraakprocedure toegestuurd gekregen en in de Echo is twee maal een advertentie geplaatst om belanghebbenden te attenderen op de concept Marktverordening en de inspraakbijeenkomsten. Op de website van de gemeente is alle relevante informatie gepubliceerd en de stukken zijn ter inzage gelegd bij het Stadsloket van stadsdeel Centrum. Eind juni zijn de bestuurscommissies gevraagd om advies uit te brengen.

In totaal zijn er 33 schriftelijke zienswijzen ontvangen, waaronder die van de Centrale Vereniging voor Ambulante Handel (CVAH) en de Federatie Amsterdamse Markten (FAM), zeven adviezen van de bestuurscommissies en een advies van de Commissie Winkelpanning Amsterdam. Daarnaast hebben er 75 mensen deelgenomen aan de formele inspraakbijeenkomsten (waarvan een aantal aan beide bijeenkomsten). De ontvangen zienswijzen zijn zeer uiteenlopend en afkomstig van de vertegenwoordigers van de grote dagmarkten, sollicitanten, vaste marktondernemers en organisatoren van uitgezonderde markten.

1.3 De complexiteit van de Marktverordening

Door verschillende insprekers zijn kanttekeningen geplaatst bij de complexiteit van de Marktverordening. Sommigen ervaren de verordening als te gedetailleerd en beperkend voor de marktondernemers, anderen pleiten juist voor verdergaande regulering in de vorm van aanvullende vergunningsvereisten, een verdergaande aanwezigheidsplicht en voor het verder invullen van de kaders met betrekking tot de experimentele zones en de markten op afstand. Op deze punten wordt in deze Nota van Antwoord inhoudelijk ingegaan.

De CVAH heeft gevraagd waarom er niet gekozen is voor de veel eenvoudiger modelverordening van de VNG. Deze modelverordening is inderdaad veel eenvoudiger, maar bleek ongeschikt voor de bestaande situatie in Amsterdam met zijn ruim 30 markten en ruim 3000 ingeschreven marktondernemers. Indien gekozen zou zijn voor dit model, dan zou er een zeer uitgebreide overgangsregeling bij moeten worden gevoegd in verband met alle bestaande rechten van ondernemers. Overigens geeft de CVAH ook aan dat met deze nieuwe Marktverordening een stap wordt gezet in de goede richting, maar men pleit ervoor om binnen twee jaar te evalueren en verder te optimaliseren. Het college neemt die suggestie graag over.

1.4 Toezicht en handhaving

Met deze nieuwe verordening wordt het juridische kader geschapen voor de ordening van de markten. Voor de daadwerkelijke uitvoering is toezicht op en handhaving van deze regelgeving van groot belang, zoals door veel insprekers terecht is opgemerkt.

Beheer en toezicht

Tot 1 juli 2014 waren de stadsdelen belast met zowel toezicht als handhaving op de markten. Met ingang van deze datum is het Marktbureau belast met beheer en toezicht. Dat wil zeggen het inschrijven van de marktondernemers in het marktregister, het innen van de marktgeden, de controle op de vergunningen, de dagelijkse indeling van de markten en het toezicht op het gedrag van de marktondernemers.

Handhaving

De stadsdelen zijn en blijven verantwoordelijk voor het handhaven van de regelgeving en de orde op de markt. Als blijkt dat marktondernemers - ondanks aanwijzingen van de markttoezichthouders - de regels niet nakomen, wordt handhavend opgetreden door de stadsdelen. Het is evident dat er afstemming nodig is tussen het Marktbureau en de stadsdelen om adequaat toezicht en handhaving op de markt te waarborgen en te versterken.

Verbetering van toezicht en handhaving zal het komende jaar gestalte krijgen door de aanwezige expertise bij het Marktbureau te versterken; door centrale inning van de marktgeden en digitalisering van de aanwezigheidscontrole; en door ingebruikname van een handhavingsapp om overtredingen snel te registreren en op te volgen. Daarnaast wordt er in samenspraak met de stadsdelen een eenduidig handhavingsbeleid opgesteld dat door alle stadsdelen zal worden toegepast.

1.5 Leeswijzer

In de nota worden de belangrijkste thema's uit de Marktverordening behandeld. Daarbij worden telkens eerst de reacties zakelijk samengevat, de overwegingen die aan de concept Marktverordening ten grondslag lagen weergegeven en tot slot de gestelde vragen beantwoord en gemotiveerd waarom een voorgestelde aanpassing wel of niet wordt overgenomen.

De thema's die op die manier achtereenvolgens worden behandeld zijn:

- 2.1 Persoonlijk innemen marktplaats en vervanging
- 2.2 Overschrijven plaats marktlijst en overschrijven vergunning marktplaats
- 2.3 Toewijzing tijdelijke vaste marktplaatsen
- 2.4 Herindeling
- 2.5 Doorhalen plaats op de marktlijst
- 2.6 Vierdagenregeling sollicitanten
- 2.7 Zitgelegenheid
- 2.8 Experimentele zone
- 2.9 Markt op afstand
- 2.10 Huur en verhuur marktkramen en gebruik eigen verkoopinrichting
- 2.11 Overige zienswijzen en vragen artikelsgewijs
- 2.12 Reacties die geen betrekking hebben op de Marktverordening
- 2.13 Overzicht van de gewijzigde bepalingen

2 Inhoudelijke behandeling zienswijzen

2.1 Persoonlijk innemen marktplaats en vervanging

Zakelijke weergave van zienswijzen ten aanzien van zowel de vervangerskaart (artikel 2.5) als de ontheffing 'vervangen' (artikel 3.19 concept verordening)

Gevraagd is om duidelijk te maken welke ondernemers van deze regeling gebruik kunnen maken; ook voor houders van een tijdelijke vaste plaats en sollicitanten. Door de ruimere vervangingsregeling vindt minder doorstroming plaats op de marktlijst. Gevraagd is hoe lang iemand een marktondernemer mag vervangen. Kan iemand meerdere ondernemers vervangen? Gesteld is dat duidelijk moet zijn namens wie de vervanger werkt en hoe het zit met het anciënniteitsnummer van de vervanger. Voorgesteld is dat de vervanger in loondienst moet werken en een btw nummer moet hebben en om overleg te plegen met de belastingdienst. Gesteld is dat de vervangingsregelingen kunnen leiden tot verpachting en dat er om die reden meer toezicht en handhaving nodig is. Verbeter het toezicht op de aanwezigheid; het scannen van de marktpassen gebeurt onzorgvuldig.

Zakelijke weergave zienswijze vervangerskaart

Insprekers stellen dat de regeling onnodig beperkend is en vragen om het mogelijk te maken dat een ondernemer met een eigen inschrijving een andere ondernemer kan vervangen. Hoe kan een vervanger anciënniteit opbouwen als de vervanger zich niet mag inschrijven in het marktregister? Eén inspreker stelt voor dat marktondernemers elkaar onderling moeten kunnen vervangen maar niet binnen dezelfde markt; voorgesteld wordt om aan de regeling toe te voegen dat iemand 'niet mag staan ingeschreven op de marktlijst van die markt' in plaats van 'niet ingeschreven in het (centrale) marktregister'. Ook is ingebracht dat een algemene vervangingsregeling goed is, maar niet onbeperkt.

Zakelijke weergave zienswijzen ontheffing persoonlijk innemen marktplaats

Gevraagd is de ontheffingsregeling zodanig te verruimen dat man-vrouw en ouder-kind bedrijven elkaar kunnen vervangen. Daarmee wordt beoogd dat degene die sollicitant is eerder in aanmerking kan komen voor de uitgifte van een tijdelijke vaste plaats op grond van artikel 3.9 of de uitgifte van een losse plaats bij dagelijkse toedeling op grond van artikel 3.10, tweede lid onder a. Op dagen dat dubbele kramen op de markt mogelijke zijn (rustige dagen) zouden zij naast hun eigen vergunning gelijktijdig gebruik moeten kunnen maken van de vergunning van hun partner. Voorgesteld is om artikel 3.19 tweede lid onder b, ontheffing voor vakantie kan voor maximaal 6 weken worden verleend, te schrappen zodat een ondernemer zelf kan bepalen hoelang hij met vakantie gaat.

Overwegingen concept Marktverordening

Alle marktondernemers moeten de marktplaats persoonlijk innemen (artikel 3.18). Van deze regel kan worden afgeweken door gebruik te maken van een vervangingsregeling: de vervangerskaart (artikel 2.5) en de ontheffing 'vervangen' (artikel 3.19, tweede lid concept verordening).

De vervangerskaart is in de plaats gekomen van de partnerkaart en is niet alleen meer door ondernemers met een partner aan te vragen. Aanleiding om de regeling te verruimen is om het

mogelijk te maken dat de ondernemer andere bedrijfsmatige activiteiten, zoals inkoop en administratie kan ontplooiën tijdens markturen waardoor de kwaliteit van de onderneming kan worden vergroot. De kaart kan ook worden gebruikt als de vergunninghouder ziek, met vakantie is of als er andere bijzonder omstandigheden zijn waarom hij niet zelf de marktplaats kan innemen. De ondernemer kan voor maximaal twee personen een vervangerskaart aanvragen en deze personen mogen niet zelf in het bezit zijn van een marktpas; dus geen eigen inschrijving in het marktregister hebben.

De ondernemers met een (tijdelijke) vaste marktplaats moeten aan de aanwezigheidsplicht uit artikel 3.20 concept verordening voldoen. Indien de ondernemer niet persoonlijk op de markt kan staan en geen vervanger heeft, kan hij ontheffing vragen van deze verplichting (artikel 3.20, tweede lid concept verordening). Dit kan alleen in geval van ziekte, bijzondere omstandigheden of vakantie. De ondernemer kan dan afwezig zijn, zonder dat hij daarmee zijn rechten verspeelt.

Ondernemers met een (tijdelijke) vaste marktplaats die de plaats niet persoonlijk in kunnen nemen, kunnen ook toestemming vragen om een vervanger namens hen de plaats in te laten nemen die niet in het bezit is van een vervangerskaart. Een ontheffing kan alleen worden verleend in geval van vakantie, ziekte en bijzondere omstandigheden (artikel 3.19, tweede lid concept verordening). Deze ontheffing kan alleen aan een vergunninghouder worden verstrekt die ook een verplichting heeft om zijn plaats met een bepaalde frequentie in te nemen. Dat zijn de ondernemers met een (tijdelijk) vaste marktplaats. Een sollicitant is geen vergunninghouder die is gehouden aan de regels omtrent 'frequentie innemen marktplaats' (artikel 3.20 concept verordening). Deze ontheffingen worden dan ook niet aan sollicitanten verleend.

Antwoord zienswijzen en vragen

2.1.1 Wie mag zich laten vervangen?

De vervangerskaart kan door zowel ondernemers met een (tijdelijk) vaste marktplaats als door sollicitanten worden aangevraagd (artikel 2.5).

(Tijdelijke) vaste plaatshouders kunnen zich ook – als er geen bijgeschreven vervanger beschikbaar is – laten vervangen door iemand zonder vervangerskaart, met een ontheffing op grond van artikel 3.20, tweede lid Marktverordening. Dit kan alleen in het geval van ziekte, bijzondere omstandigheden of vakantie. Deze ontheffingsmogelijkheid staat niet open voor sollicitanten aangezien zij geen aanwezigheidsplicht hebben.

Ingebracht is dat er minder doorstroming op de marktlijst plaatsvindt als gevolg van de verruimde vervangingsregeling. Het bestuur weegt de wens van ondernemers om het mogelijk te maken meer tijd te hebben om bedrijfsmatige activiteiten in 'marktijd' te kunnen doen zwaar. Om die reden is het college van mening dat deze zienswijze geen aanleiding is om de regeling aan te passen.

Juridisch technische wijziging

Het college stelt voor de bepalingen in de artikelen 3.19 en 3.20 in volgorde om te draaien, omdat het logischer is om de verplichting in artikel 3.19 op te nemen en daarna te regelen dat van deze verplichting ontheffing kan worden verleend.

Wijziging: bepalingen in artikel 3.19 worden geplaatst onder artikel 3.20 en bepalingen in artikel 3.20 worden geplaatst in artikel 3.19.

2.1.2 Hoe vaak moet een vergunninghouder zelf aanwezig zijn

Er is veelvuldig gevraagd hoe vaak de marktondernemer zich mag laten vervangen. Het is niet toegestaan dat de vervanger in hoofdzaak – in plaats van de vergunninghouder - aanwezig is bij de kraam. Dat is in strijd met de basisregel 'een marktondernemer neemt de kraam persoonlijk in'.

Het college is het met de insprekers eens dat in de concept Marktverordening onvoldoende duidelijk was opgenomen hoe vaak de marktondernemer zich mag laten vervangen. In de Marktverordening is dit duidelijk opgenomen.

Een ondernemer moet gedurende de periode van een jaar, lopende van 1 oktober tot en met 30 september, in totaal meer dan 50 % van het aantal dagen dat een marktplaats door of namens hem is ingenomen, persoonlijk gebruik maken van de marktplaats (artikel 3.6 onder g en h). Deze verplichting geldt zowel voor (tijdelijke) vaste plaatshouders als voor sollicitanten. Als de ondernemer hieraan niet voldoet wordt zijn plaats op de marktplaats doorgehaald en zijn vergunning ingetrokken (artikel 6.2, tweede lid onder e).

Indien een ondernemer met een vergunning voor een (tijdelijke) vaste marktplaats langdurig ziek is of bij langdurige bijzondere omstandigheden zijn marktplaats niet 50 % van de tijd zelf kan bemannen, kan 'doorhaling van de plaats op de marktplaats' worden voorkomen. In dat geval dient de ondernemer een 'vervangers'-ontheffing voor ziekte of bijzondere omstandigheden te hebben (artikel 3.20, tweede lid onder a). Aan artikel 3.20, tweede lid onder a is toegevoegd dat deze voor de duur van maximaal twee jaar wordt verleend om te voorkomen dat een ondernemer zich onbeperkt met ontheffing kan laten vervangen.

Wijziging artikel 3.20, tweede lid onder a: in geval van ziekte of bijzondere omstandigheden: voor een maximale duur van twee jaar.

Om duidelijk te maken dat een vergunninghouder zelf 50% van de tijd aanwezig moet zijn, wordt in artikel 3.18 verwezen naar de bepaling 3.6 onder g.

Wijziging: Artikel 3.18, tweede lid: Het voorgaande lid is niet van toepassing indien de marktplaats wordt ingenomen door de houder van een vervangerskaart, onverminderd het bepaalde in artikel 3.6 onder g.

Voor het antwoord op de zienswijzen over het doorhalen van de plaats op de marktplaats wordt verwezen naar paragraaf 2.5.

In navolging van de aanvulling dat een 'vervangers'-ontheffing voor een maximale duur van twee jaar kan worden verleend, stelt het college voor om deze termijn ook aan de ontheffing van de plaatsbezettingsverplichting -artikel 3.19- te verbinden. Hiermee wordt aangegeven dat een marktplaats nooit langer dan twee jaar onbezet mag blijven.

Wijziging artikel 3.19, aanhef en tweede lid onder a: Het college kan van het voorgaande ontheffing verlenen: a. in geval van ziekte of bijzondere omstandigheden: voor een maximale duur van twee jaar.

2.1.3 Wie mag wie vervangen?

Iemand kan voor meerdere marktondernemers staan bijgeschreven als vervanger. Iemand kan niet tegelijk (op dezelfde dag) voor meerdere marktondernemers optreden, omdat dit in strijd is met

het verbod om op meer dan één markt gelijktijdig een marktplaats in te nemen (artikel 3.17). Voor het antwoord op de zienswijzen over artikel 3.17 wordt verwezen naar paragraaf 2.11, 'overige zienswijzen en vragen', vraag 24.

Het is van belang om te registreren namens wie een vervanger de markthandel uitoefent. Indien een vervanger meerdere vervangerskaarten heeft, zal hij bij het scannen van de marktpassen moeten aangeven namens wie hij de markthandel uitoefent.

De vervanger werkt per definitie in opdracht van de vergunninghouder, als personeelslid, oproepkracht, freelancer of mede-eigenaar (Vof) van het bedrijf.

Het is van belang dat de ondernemer zich daarvan bewust is in verband met de afdracht van sociale lasten en belastingen. De ondernemer is zelf verantwoordelijk om aan de wettelijke eisen te voldoen. Die eisen worden niet herhaald in de Marktverordening. Van een vervanger wordt geen eigen BTW-nummer of inschrijving bij het Handelsregister geëist omdat hij de onderneming niet voor eigen rekening en risico drijft.

Indien een uitkeringsgerechtigde als vervanger op grond van de Marktverordening activiteiten gaat ontplooiën, zal hij altijd voorafgaand met de uitkeringsinstantie contact moeten opnemen om dit te melden. De uitkeringsinstantie bepaalt of dit gevolgen heeft voor de uitkering. Het college is van mening dat deze vraag geen aanleiding is om de regeling omtrent vervanging aan te passen.

2.1.4 Waarom mag een marktondernemer niet tevens vervanger zijn?

Door verscheidene insprekers is naar voren gebracht dat het wenselijk is dat marktondernemers zich ook zouden moeten kunnen inschrijven als vervanger, zonder hun plek op de marktplaats te verliezen. Naar voren is gebracht dat het wenselijk is dat kinderen hun ouders, of partners elkaar moeten kunnen vervangen zonder verlies van hun inschrijfrechten.

De uitbreiding van de vervangersregeling is voor iedereen van toepassing en bedoeld om het ondernemerschap te versterken. Het maakt het voor de marktondernemer mogelijk om – weliswaar niet op dezelfde dag – meer dagen op de markt te staan en meer tijd aan zijn bedrijfsvoering te besteden. De vervanger voert geen eigen onderneming.

Het is begrijpelijk dat sommige marktondernemers die vervanging binnen de familie willen regelen, maar het is niet mogelijk om én als marktondernemer én als vervanger ingeschreven te staan. De regel dat een vervanger niet zelf mag staan ingeschreven in het register is van belang om te voorkomen dat een vervanger die tevens marktondernemer is niet alleen de eigen markthandel, maar tegelijk ook de markthandel van een ander uitoefent. Dat is in strijd met het persoonlijk innemen van een marktkraam.

Gevraagd is hoe het zit met het anciënniteitsnummer van de vervanger. Een vervanger met een vervangerskaart kan geen eigen anciënniteit opbouwen omdat hij zich niet zelfstandig mag laten inschrijven in het centrale marktregister.

Versillende insprekers pleiten ervoor een 'slapend' nummer te hanteren voor kinderen of partners die als vervanger optreden. Het wordt door het college ongewenst geacht, om een vorm van 'slapende' anciënniteitsopbouw te hanteren. Dit zal mogelijk leiden tot gebruik van de vervangersregeling om anciënniteit te behouden of op te bouwen, zonder dat er aan de

aanwezigheidsplicht wordt voldaan. Ondernemers dienen een heldere keuze te maken, tussen vervangen of het ondernemerschap.

Voorgesteld is in de regeling op te nemen dat marktondernemers elkaar onderling moeten kunnen vervangen maar niet op dezelfde markt, door aan de regeling toe te voegen dat iemand niet mag staan ingeschreven op de marktlister van die markt in plaats van ingeschreven in het (centrale) marktregister. Deze suggestie wordt niet overgenomen. Het college heeft de regeling verruimd om de marktondernemer in de gelegenheid te stellen zijn bedrijfsvoering te versterken. Het college stelt voor eerst ervaringen op te doen met de nieuwe regel, alvorens deze verder te verruimen.

Als een ontheffing wordt verleend op grond van artikel 3.20 kan degene die als vervanger optreedt wél zelf ingeschreven staan in het register. Uiteraard mag hij tijdens de vervanging dan niet zijn eigen markthandel uitoefenen.

2.1.5 Risico op verpachting

In de zienswijzen wordt het gevaar van verpachting genoemd. Bij verpachting is sprake van het overnemen van de markthandel door een ander; de vergunninghouder oefent de markthandel niet meer uit voor eigen rekening en risico. Bij legale vervanging van de ondernemer blijft de ondernemer zelf verantwoordelijk voor rekening en risico's van de markthandel. De vervanger neemt de feitelijke uitoefening van de markthandel over door in de plaats van de ondernemer de handel uit te oefenen. Terecht wordt opgemerkt dat scherp moet worden toegezien of sprake is van verpachting. Het risico van verpachting doet zich voornamelijk voor op structureel druk bezette markten.

Het toezicht op correcte vervanging wordt ondersteund door het scannen van marktpassen en vervangerskaarten. In de loop van 2016 vindt het scannen op alle markten plaats.

Indien verpachting wordt geconstateerd, wordt de vergunning ingetrokken (artikel 6.2, tweede lid onder h). Indien dat noodzakelijk en mogelijk is zal bij toezicht en handhaving worden samen gewerkt met de Belastingdienst en of DWI.

2.1.6 Verruim de ontheffingsregeling voor familiebedrijven

Gevraagd is de ontheffingsregeling zodanig te verruimen dat man-vrouw en ouder-kind bedrijven elkaar kunnen vervangen. Daarmee wordt beoogd dat degene die sollicitant is eerder in aanmerking kan komen voor de uitgifte van een tijdelijke vaste plaats op grond van artikel 3.9 of de uitgifte van een losse plaats bij dagelijkse toedeling op grond van artikel 3.10, tweede lid onder a. Op dagen dat dubbele kramen op de markt mogelijke zijn (rustige dagen) zouden zij naast hun eigen vergunning gelijktijdig gebruik moeten kunnen maken van de vergunning van hun partner. Het college neemt het voorstel niet over omdat het gelijktijdig (op dezelfde tijd) gebruik maken van de eigen vergunning en die van een andere ondernemer in strijd is met het fundamentele beginsel dat een marktplaats persoonlijk wordt ingenomen. Onderlinge vervanging is mogelijk, maar wel binnen de grenzen van de verordening.

Het voorstel om de marktondernemer de vrijheid te geven onbepaald met vakantie te mogen laten gaan door in artikel 3.19, tweede lid onder b en in artikel 3.20, tweede lid onder b '6 weken' te

schrappen, wordt door het college niet overgenomen. Indien het wordt geschrapt in artikel 3.19, tweede lid onder b zou het de weg vrijmaken tot het zelf mogen bepalen wanneer een marktplaats wordt ingenomen. Indien de termijn in artikel 3.20, tweede lid onder b wordt geschrapt dan kan dit leiden tot onbeperkte vervanging, zonder de beperking dat de vervanger niet zelf mag staan ingeschreven in het marktregister. De nu opgenomen regeling geeft – zeker in combinatie met de vervangingsregeling – voldoende mogelijkheden.

Juridisch technische wijzigingen

In artikel 2.5, derde lid onder b concept verordening is opgenomen dat de voorgedragen vervanger niet mocht staan ingeschreven als standwerker. Bedoeld was te bepalen dat een standwerker niet in aanmerking komt voor het laten bijschrijven van vervangers. Een standwerker mag de toegewezen marktplaats niet samen met een ander innemen of zich door een ander laten vervangen (artikel 3.16, vierde lid). De formulering is gewijzigd.

Wijziging artikel 2.5, derde lid onder b: Het college weigert de bijschrijving indien: b. de ingeschrevene in de hoedanigheid van standwerker in het register is ingeschreven.

In artikel 3.19, eerste lid concept verordening was ten onrechte verwezen naar de vervangerspas. In de Marktverordening is dit gecorrigeerd in 'vervangerskaart' (artikel 3.20, eerste lid Marktverordening).

Wijziging artikel 3.20, eerste lid: Het is de vergunninghouder verboden zich op de marktplaats te laten vervangen door een persoon die niet over een vervangerskaart op grond van artikel 2.5 beschikt.

Aanpassingen in de Marktverordening ten gevolge van zienswijzen persoonlijk innemen marktplaats en vervanging:

- *Wijziging artikel 2.5, derde lid onder b:* de ingeschrevene in de hoedanigheid van standwerker in het register is ingeschreven.
- *Wijziging artikel 3.6 onder g:* Indien de ingeschrevene als houder van een vaste of tijdelijke vaste marktplaats gedurende een jaar, gerekend van 1 oktober tot en met 30 september, minder dan 50 % van het aantal dagen dat er door of namens hem marktplaats is ingenomen, die plaats persoonlijk heeft ingenomen. Het voorgaande geldt niet indien ontheffing is verleend op grond van artikel 3.20, tweede lid onder a;
- *Wijziging (toevoegen) artikel 3.6 onder h:* Indien de ingeschrevene als sollicitant gedurende een jaar, gerekend van 1 oktober tot en met 30 september, minder dan 50 % van het aantal dagen dat er door of namens hem marktplaats is ingenomen, die plaats persoonlijk heeft ingenomen.
- *Artikel 3.18, tweede lid:* Het voorgaande lid is niet van toepassing indien de marktplaats wordt ingenomen door de houder van een vervangerskaart, onverminderd artikel 3.6 onder g.
- *Wijziging: artikel 3.19 wordt 3.20 en artikel 3.20 wordt 3.19.*
- *Wijziging artikel 3.19, aanhef en tweede lid onder a:* Het college kan van het voorgaande ontheffing verlenen: a. in geval van ziekte of bijzondere omstandigheden: voor een maximale duur van twee jaar.
- *Wijziging artikel 3.20, eerste lid:* Het is de vergunninghouder verboden zich op de marktplaats te laten vervangen door een persoon die niet over een vervangerskaart op grond van artikel 2.5 beschikt.
- *Wijziging artikel 3.20, tweede lid onder a:* in geval van ziekte of bijzondere omstandigheden: voor een maximale duur van twee jaar.
- *Wijziging toelichting.*

2.2 Overschrijven plaats marktlijst en overschrijven vergunning marktplaats

De zienswijzen ten aanzien van het overschrijven van de plaats op de marktlijst en de vergunning voor de marktplaats en de omschrijving van de levenspartner worden tezamen beantwoord vanwege de onderlinge samenhang.

Zakelijke weergave zienswijzen en vragen levenspartner, artikel 1.1. onder g

Insprekers geven aan dat de eisen die worden gesteld aan de levenspartner onnodig beperkend zijn en niet aansluiten bij maatschappelijke ontwikkelingen. Er zijn ook levenspartners die hun relatie niet formaliseren of samenwonen.

Zakelijke weergave zienswijzen en vragen overschrijven plaats marktlijst, artikel 3.5

De mogelijkheid om de plaats op de marktlijst over te schrijven op een levenspartner is oneerlijk voor mensen die al lang op de lijst staan en ook oneerlijk omdat dit niet mogelijk is voor mensen die geen levenspartner hebben; een ruimere overdrachtsregeling is wenselijk. Dat alleen een levenspartner in aanmerking komt om de plaats op de marktlijst te kunnen laten overschrijven is discriminerend en sluit niet aan bij maatschappelijke ontwikkelingen. Er is gevraagd waarom een leeftijdsgrens van 58 jaar is opgenomen. Schrap de leeftijdsgrens. Wijzig de leeftijdsgrens in de mogelijkheid om de plaats op de marktlijst over te schrijven als een ondernemer een bepaalde termijn op de markt, 5 of 15 jaar, heeft gestaan. Gevraagd is waarom het nummer op de marktlijst niet mag worden overgeschreven op degene van wie men die eerder heeft overgenomen? Gesuggereerd wordt om in artikel 3.5, eerste lid het woord 'diens' door 'de' te vervangen.

Zakelijke weergave zienswijzen en vragen overschrijven vergunning, artikel 3.15

De mogelijkheid om de vergunning alleen over te schrijven op levenspartner, kind, personeel of mede-eigenaar is te beperkt. Wat als deze niet voorhanden zijn? Verruim de mogelijkheden om het bedrijf over te dragen, eventueel met vergoeding, en desgewenst met change-of-control bepalingen

Hoe wordt de regeling gecontroleerd? Vernieuwing wordt belemmerd door de regeling overschrijving vergunning. De goede plaatsen komen niet meer vrij en het werkt handel in en verpachting van marktplaatsen in de hand. Het is belangrijk dat bij overschrijving van de vergunning naar een kind of vervanger de vergunning voor **de** vaste marktplaats behouden blijft, omdat geen overschrijving van het marktnummer plaatsvindt. Gaat het om overschrijving van **een** plaats of **de** plaats? Er zijn insprekers die stellen dat **de** plaats in de vergunning moet worden overgeschreven, maar ook zijn er insprekers die stellen dat juist de vergunning voor **een** plaats moet worden overgeschreven omdat een ondernemer met de laagste anciënniteit anders nooit op de beste plaats kan komen.

Het overschrijven van de vergunning voor de marktplaats zou niet mogelijk moeten worden voor een vervanger, dat leidt tot verpachting. Dan komen de beste plaatsen nooit meer vrij. Overschrijven is alleen toegestaan voor partner en kind dat zelf in het bedrijf heeft gewerkt, bijvoorbeeld 10 jaar. In de bepaling staan oncontroleerbare eisen. Het is onduidelijk wat "30 % van de openingsuren van de markt werkzaam in bedrijf" in artikel 3.15, derde lid onder b betekent; voorstel om dit te schrappen. Is het de bedoeling dat de vervanger minstens 5 jaar geregistreerd staat bij het Markt bureau? Verduidelijk artikel 3.15, derde lid onder b. Voorgesteld is de regeling soepeler te maken voor vervangers: wijzig 'vijf jaar' in 'twee jaar'.

Voorgesteld is dat een werknemer op een loonlijst die optreedt als vervanger de eigen marktvergunning moet kunnen behouden om pas bij overname van de onderneming één van de vergunningen in te leveren.

De regeling voor overdracht van de vergunning is positief maar moet strak geformuleerd worden, zonder ruimte voor interpretatieverschil, zodat misbruik wordt tegengegaan.

Overwegingen concept Marktverordening

Levenspartner

In de concept Marktverordening is het begrip 'levenspartner' gemoderniseerd en, net als onder de Vos 2008, precies omschreven. Een goede begripsomschrijving is van belang omdat het de vraag beantwoordt of iemand in aanmerking kan komen voor een verstrekkend recht: de overschrijving van de plaats op de marktlijst. De bepaling is ook van belang voor de toepassing van de regeling 'overdracht van de vergunning'.

Overschrijven plaats marktlijst

Als een marktondernemer geen gezinsinkomen meer kan verwerven dan kan de partner de onderneming voortzetten met behoud van alle rechten. Dit kan alleen in bepaalde omstandigheden: bij overlijden, het bereiken van 58-jarige leeftijd, blijvende ongeschiktheid en echtscheiding, De regeling is inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van de Vos 2008.

Overschrijven vergunning

In de concept Marktverordening is de regeling ten aanzien van de overschrijven van de vergunning verruimd ten opzichte van de Vos. Een vergunning kan ook kan worden overgeschreven aan de levenspartner zonder bijzondere omstandigheid. De vergunning kan aan een kind worden overgeschreven in drie bijzondere omstandigheden (overlijden, leeftijd of arbeidsongeschiktheid), maar het kind hoeft niet meer werkzaam te zijn geweest in het marktbedrijf. Aan personeel of een meewerkend eigenaar van de onderneming kan de vergunning alleen worden overgeschreven als deze als vervanger staat geregistreerd. Hiermee is de regeling vereenvoudigd voor levenspartners en kinderen en uitgebreid voor personeel of meewerkend eigenaren die als vervanger staan ingeschreven.

Antwoord zienswijzen en vragen

2.2.1 Verruim de definitie van levenspartner

In de concept Marktverordening is de omschrijving van levenspartner gewijzigd ten opzichte van de regeling in de Vos 2008. De levenspartner die getrouwd is met of staat geregistreerd als partner hoeft niet meer aan te tonen dat ten minste twee jaar een gemeenschappelijke huishouding is gevoerd. Aan de regeling is toegevoegd dat ook sprake is van 'levenspartner' als 'een persoon twee jaar lang op hetzelfde adres met de vergunninghouder woont met het oogmerk een duurzame gemeenschappelijke huishouding te voeren'. Daarmee is de omschrijving gemoderniseerd met behoud van het uitgangspunt dat alleen personen die nauw verbonden zijn met de vergunninghouder tot levenspartner worden aangemerkt. Het college zal niet voorstellen om de regeling zó ruim te maken dat een ieder op eenvoudige wijze als levenspartner kan worden aangemerkt.

2.2.2 Overschrijven plaats marktplaats

Gesuggereerd is om het overschrijven van de plaats op de marktplaats, oftewel de anciënniteit, niet alleen voor de levenspartner maar ook voor anderen mogelijk te maken. Het college zal geen voorstel doen om de regeling te verruimen omdat het om een zeer verstrekkend recht gaat en de doorstroming op de markt sterk zou verminderen hetgeen ongewenst is. Het college is het niet eens met de zienswijze dat de regeling discriminerend en niet meer van deze tijd is.

De omstandigheden die het mogelijk maken om de plaats op de marktplaats over te schrijven zijn gekozen omdat het gaat om omstandigheden die buiten de invloedssfeer van de ondernemer liggen. De leeftijdsgrens van 58 jaar is opgenomen, omdat de markthandel een fysiek zwaar beroep is en aanleiding kan zijn tot het beëindigen van de markthandel voordat de pensioengerechtigde leeftijd is bereikt. Om die reden wordt het voorstel om het overschrijven van de markt op de marktplaats mogelijk te maken als een ondernemer 5 of 15 jaar op de markt staat niet overgenomen.

Voorgesteld is in artikel 3.5, eerste lid 'diens' te vervangen door 'de'. Het college neemt het voorstel niet over omdat met het woord 'diens' het verband wordt aangegeven met de ingeschrevene hetgeen minder sterk is als 'diens' wordt vervangen door 'de'. De nadruk ligt op het overschrijven van de rechten van de ingeschrevene.

Het college stelt een aanpassing voor in artikel 3.5, tweede lid. Met deze bepaling wordt overschrijving van de plaats op de marktplaats aan de levenspartner mogelijk gemaakt in het geval van beëindiging van de relatie, mits *'deze verbintenissen ten minste drie jaar geduurd hebben'*. Voorgesteld wordt 'drie jaar' te wijzigen in 'twee jaar', omdat dit overeenkomt met de termijn van twee jaar die in de begripsomschrijving 'levenspartner' in artikel 1.1 onder g is genoemd.

2.2.3 Beperk of verruim de mogelijkheden voor overschrijving van de vergunning voor de marktplaats

Er zijn veel voorstellen gedaan om de mogelijkheden voor overschrijving van de vergunning voor de marktplaats te verruimen of juist te verminderen.

Het college acht het ongewenst de mogelijkheden voor overdracht van de vergunning voor de marktplaats verder te verruimen. De bedoeling van de regeling zoals nu opgenomen is dat het bedrijf kan worden voortgezet door direct betrokkenen, levenspartner, kind, vervanger of mede-eigenaar met langdurige betrokkenheid bij bedrijf. De verwachting is dat een ondernemer, met een dergelijk toekomstperspectief, eerder zal overgaan tot investeringen in zijn bedrijf.

In de regeling zijn bijzondere omstandigheden opgenomen om te voorkomen dat handel in vergunningen ontstaat. Als in alle gevallen overdracht van een vergunning mogelijk zou zijn dan zou dit de doorstroming op de marktplaats sterk kunnen belemmeren. Het is in elk geval niet de bedoeling om te bevorderen dat vergunningen tegen betaling kunnen worden verhandeld, om deze vrij verhandelbaar te maken, of een vorm van in de plaatsstelling in het leven te roepen. Dat is ook de reden om de overdracht van de vergunning te beperken tot bijzondere omstandigheden.

2.2.4 Overschrijven vergunning voor de marktplaats aan vervanger

Het college is van mening dat overschrijving van een vergunning aan een vervanger (artikel 3.15, derde lid onder b) verschilt van overschrijving van een vergunning aan de levenspartner of een kind. Dan is nimmer sprake van behoud van het gezinsinkomen, maar het behouden van werk en inkomen van de vervanger. Overschrijving vanuit berekend economisch gewin zou een rol kunnen spelen. De vervanger zou zich redelijk eenvoudig in kunnen kopen om voor overschrijving van de vergunning in aanmerking te komen. Om mogelijk misbruik te beperken, stelt het college voor dat de vervanger bij overschrijving van een vaste marktplaats de plaats mag innemen tot de eerstvolgende herindeling. Daarmee is inkomensbehoud voor de voormalige vervanger mogelijk, maar wordt het anciënniteitsprincipe niet onnodig gefrustreerd.

Het college stelt voor dat deze ondernemers bij de eerste herindeling na overschrijving van de vergunning voor een vaste marktplaats in de tweede plaats een keus doen uit de beschikbare vrije vaste marktplaatsen, vóór de houders van een tijdelijke vaste plaats, op grond van zijn eigen anciënniteitsnummer. Daarvoor is gekozen omdat degene die als vervanger stond geregistreerd geen eigen anciënniteit mocht opbouwen, waardoor hij een hoog anciënniteitsnummer heeft en als één van de laatste ondernemers zou mogen kiezen als hij tot de groep 'houders van een tijdelijke marktplaats' zou worden gerekend.

Bij latere herindelingen dingt hij als vaste plaatshouder mee op zijn eigen anciënniteitsnummer. Indien een vervanger een tijdelijke vaste marktplaats overneemt, krijgt hij bij de eerstvolgende herindeling geen voorrang op de overige tijdelijke vaste plaatshouders. Deze regeling is opgenomen in artikel 3.7, tweede lid onder b. (zie hoofdstuk 2.4).

Voorgesteld is dat een werknemer op een loonlijst de eigen marktvergunning moet kunnen behouden om pas bij overname van de onderneming één vergunningen in te leveren. Deze situatie is niet geregeld in de verordening. Een persoon met een eigen inschrijving in het marktregister kan niet als vervanger optreden en geen vergunning overnemen. Het college ziet geen aanleiding tot aanpassing van de verordening.

Eisen ten aanzien van vervanger

In artikel 3.15, derde lid onder b zijn twee zinsneden opgenomen die tot vragen leiden. Als iemand in aanmerking wil komen om een vergunning over te schrijven wordt getoetst of

- deze persoon als vervanger op grond van artikel 2.5 staat ingeschreven;
- de vervanger in de vijf jaar voorafgaand aan het verzoek: voor tenminste 30% van de openingsuren van die markt in het bedrijf werkzaam is geweest.

Het college stelt voor om te behouden dat alleen overschrijving aan een vervanger die op grond van artikel 2.5 staat ingeschreven mogelijk is. Het is niet noodzakelijk dat een vervanger een bepaalde tijd moet staan ingeschreven.

Daarnaast stelt het college voor de zinsnede onder b te verduidelijken door op te nemen dat de vervanger gedurende de laatste vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag ten minste 16 uur per week in dienstbetrekking of ten minste 16 uur per week als mede-eigenaar in het marktbedrijf van de ingeschrevene werkzaam is geweest. Met deze regeling wordt aangesloten bij de regeling voor de overschrijving van kinderen onder de Vos 2008. Het is aan de houder van de vergunning om aan te tonen dat de vervanger in de voorgaande vijf jaar ten minste 16 uur per week in het marktbedrijf heeft gewerkt.

Wijziging artikel 3.15, derde lid onder b:

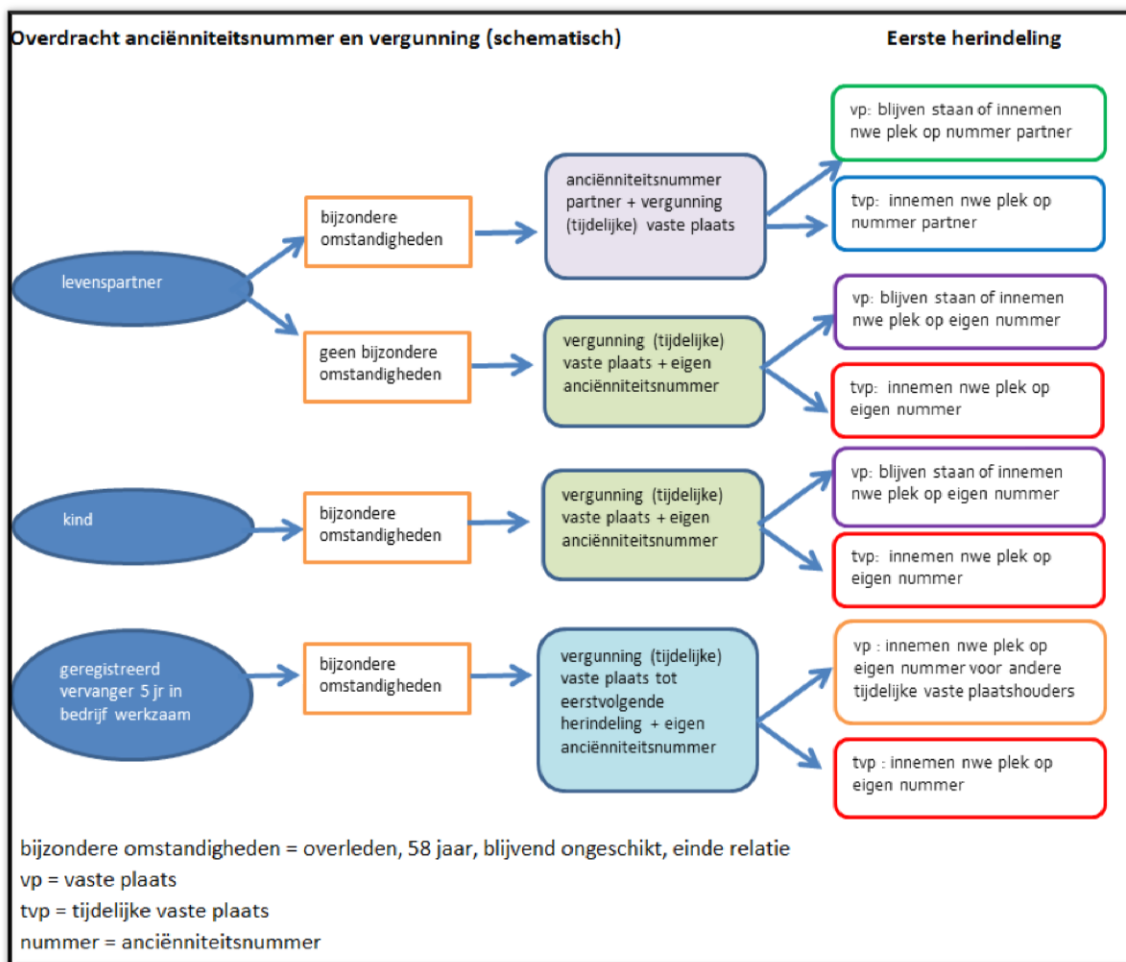
3. In de gevallen, genoemd in artikel 3.5, eerste lid, kan het college, als de levenspartner niet om overschrijving van de plaats op de marktplijst verzoekt, de vergunning voor de vaste of tijdelijke vaste marktplaats overschrijven op:

a. (...)

b. in volgorde van aanwijzing, een vervanger als bedoeld in artikel 2.5, die de laatste vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag ten minste 16 uur per week in dienstbetrekking of ten minste 16 uur per week als mede-eigenaar in het marktbedrijf van de ingeschrevene werkzaam is geweest. De vergunning is geldig tot de eerstvolgende herindeling.

2.2.5 Overschrijven van de vergunning: een plaats, of de plaats

Veel vragen zijn gesteld over de vraag of bij overschrijven van de vergunning naar een kind of vervanger de vergunning voor **de** vaste marktplaats behouden blijft, omdat geen overschrijving van het marktnummer plaatsvindt. Ten tijde van de overschrijving gaat het altijd om **dé** plaats. Bij de eerstvolgende herindeling zijn de posities verschillend:



1. *Levenspartners: overschrijven anciënniteit en vergunning voor de marktplaats*

Het anciënniteitsnummer en een vergunning kan aan een levenspartner worden overgeschreven als sprake is van bijzondere omstandigheden (artikel 3.5, eerste en tweede lid in samenhang met artikel 3.15, eerste lid).

 - a. Een vergunning voor een vaste marktplaats geeft het recht om onbeperkt in de tijd op **de plaats** van de oorspronkelijke vergunninghouder te staan. Een levenspartner die een vergunning heeft gekregen voor een vaste marktplaats kan een andere plaats kiezen bij een herindeling op basis van het overgeschreven anciënniteitsnummer (de plaats op de marktlIJst), maar is daartoe niet verplicht (artikel 3.7, derde lid onder a). De positie van de levenspartner is gelijk aan die van de oorspronkelijke vergunninghouder.
 - b. Een vergunning voor een tijdelijke vaste plaats geeft het recht om op **de plaats** te staan tot de eerstvolgende herindeling van de markt. Een vergunning voor een tijdelijke vaste marktplaats wordt immers verleend tot de eerstvolgende herindeling (artikel 1.1 onder u). Een levenspartner die een vergunning heeft gekregen voor een tijdelijke vaste marktplaats moet bij een herindeling een plaats kiezen op basis van het overgeschreven anciënniteitsnummer (artikel 3.7, derde lid onder c). De positie van de levenspartner is gelijk aan die van de oorspronkelijke vergunninghouder.
2. *Levenspartners: overschrijven vergunning voor de marktplaats zonder overschrijving anciënniteit*

Een vergunning kan ook aan een levenspartner worden overgeschreven zonder dat sprake is van bijzondere omstandigheden (artikel 3.15, tweede lid). Het anciënniteitsnummer kan dan niet worden overgeschreven omdat die overschrijving is voorbehouden voor bijzondere omstandigheden.

 - a. Een vergunning voor een vaste marktplaats geeft het recht om onbeperkt in de tijd op **de plaats** van de oorspronkelijke vergunninghouder te staan. Een levenspartner die een vergunning heeft gekregen voor een vaste marktplaats kan een andere plaats kiezen bij een herindeling op basis van het eigen anciënniteitsnummer (de plaats op de marktlIJst), maar is daartoe niet verplicht (artikel 3.7 derde lid onder a).
 - b. Een vergunning voor een tijdelijke vaste plaats geeft het recht om op **de plaats** te staan tot de eerstvolgende herindeling van de markt. Een vergunning voor een tijdelijke vaste marktplaats wordt immers verleend tot de eerstvolgende herindeling (artikel 1.1 onder u). Een levenspartner die een vergunning heeft gekregen voor een tijdelijke vaste marktplaats moet bij een herindeling een plaats kiezen op basis van het eigen anciënniteitsnummer (artikel 3.7, derde lid onder c).
3. *Kindereen: overschrijven vergunning voor de marktplaats zonder overschrijving anciënniteit*

Een vergunning kan aan een kind worden overgeschreven als er sprake is van bijzondere omstandigheden (artikel 3.15, derde lid onder a).

 - a. Een vergunning voor een vaste marktplaats geeft het recht om onbeperkt in de tijd op **de plaats** van de oorspronkelijke vergunninghouder te staan. Een kind die een vergunning heeft gekregen voor een vaste marktplaats kan een andere plaats kiezen bij een herindeling op basis van zijn eigen anciënniteitsnummer (de plaats op de marktlIJst), maar is daartoe niet verplicht (artikel 3.7 derde lid onder a).
 - b. Een vergunning voor een tijdelijke vaste plaats geeft het recht om op **de plaats** te staan tot de eerstvolgende herindeling van de markt. Een vergunning voor een tijdelijke vaste marktplaats wordt immers verleend tot de eerstvolgende herindeling

(artikel 1.1 onder u). Een kind die een vergunning heeft gekregen voor een tijdelijke vaste marktplaats moet bij een herindeling een plaats kiezen op basis van zijn eigen anciënniteitsnummer (artikel 3.7, derde lid onder c).

4. *Vervanger: overschrijven vergunning voor de marktplaats zonder anciënniteit tot eerstvolgende herindeling*

Een vergunning kan aan een vervanger worden overgeschreven als er sprake is van bijzondere omstandigheden en als deze voldoet aan de eisen genoemd in artikel 3.15, derde lid onder b.

- a. Een vergunning voor een vaste marktplaats geeft het recht om op **de plaats** te staan tot de eerstvolgende herindeling van de markt. Een vervanger die een vergunning heeft gekregen voor een vaste marktplaats moet bij een herindeling een plaats kiezen op basis van zijn eigen anciënniteitsnummer. Deze vergunninghouders mogen bij de eerste herindeling een plaats kiezen nadat de houders van een vaste marktplaats een andere plaats hebben gekozen (artikel 3.7 derde lid onder b).
- b. Een vergunning voor een tijdelijke vaste plaats geeft het recht om op **de plaats** te staan tot de eerstvolgende herindeling van de markt. Een vergunning voor een tijdelijke vaste marktplaats wordt immers verleend tot de eerstvolgende herindeling (artikel 1.1 onder u). Een vervanger die een vergunning heeft gekregen voor een tijdelijke vaste marktplaats moet bij een herindeling een plaats kiezen op basis van zijn eigen anciënniteitsnummer (artikel 3.7, derde lid onder c).

Aanpassingen in de Marktverordening ten gevolge van zienswijzen overschrijven marktplaats en overschrijven vergunning:

- *Artikel 3.5, eerste, tweede en derde lid:*
 1. Ingeval van overlijden, het bereiken van de 58-jarige leeftijd, of bij blijvende ongeschiktheid van de ingeschrevene om de markthandel uit te oefenen kan het college diens plaats op de marktlijst overschrijven op naam van de levenspartner van de ingeschrevene.
 2. Overschrijving op de levenspartner is eveneens mogelijk in het geval van ontbinding van het huwelijk door echtscheiding of door beëindiging van het geregistreerde partnerschap of van de samenleving op hetzelfde adres, mits deze verbintenissen ten minste twee jaar geduurd hebben.
 3. De aanvraag tot overschrijving wordt ingediend binnen acht weken na het overlijden of het beëindigen van de in het voorgaande lid genoemde verbintenissen, dan wel binnen acht weken nadat de blijvende ongeschiktheid tot het uitoefenen van de markthandel naar het oordeel van het college is vastgesteld.
- *Wijzigen artikel 3.7, derde lid (was tweede lid):*
 3. Bij een dergelijke herindeling komen, in de volgorde van de marktlijst, voor een vaste marktplaats in aanmerking:
 - a. in de eerste plaats: de houders van een vergunning voor een andere vaste marktplaats;
 - b. in de tweede plaats: de houders van een vergunning voor een vaste plaats die door overschrijving op grond van artikel 3.15, derde lid onder b, is verkregen. Ingeval een dubbele of meervoudige marktplaats is overgeschreven op grond van artikel 3.15, derde lid onder b, kan de houder alleen in aanmerking komen voor een dubbele of meervoudige plaats als deze beschikbaar is;
 - c. in de derde plaats: de houders van een vergunning voor een tijdelijke vaste marktplaats. Ingeval een dubbele of meervoudige tijdelijke vaste marktplaats is toegewezen, kan de

houder alleen in aanmerking komen voor een dubbele of meervoudige plaats als deze beschikbaar is.

- *Wijziging artikel 3.15, derde lid onder b:*

b. in volgorde van aanwijzing, een vervanger als bedoeld in artikel 2.5, die de laatste vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag ten minste 16 uur per week in dienstbetrekking of ten minste 16 uur per week als mede-eigenaar in het marktbedrijf van de ingeschrevene werkzaam is geweest. De vergunning is geldig tot de eerstvolgende herindeling.

Op de aanvraag is artikel 3.5, derde en vierde lid, van overeenkomstige toepassing. Ingeval meerdere kinderen verzoeken om overschrijving van de vergunning vindt toewijzing plaats door middel van loting.

- *Wijziging toelichting.*

2.3 Toewijzing tijdelijke vaste marktplaatsen

Zakelijke weergave zienswijzen en vragen (artikel 3.8 en 3.9)

Door het regelmatig toewijzen van tijdelijke vaste plaatsen (artikel 3.8) zijn er bij de dagelijkse indeling minder plaatsen beschikbaar. Gesteld is dat ondernemers met een slechte (tijdelijke) vaste marktplaats door deze uitgifte worden gedupeerd, omdat zij bij de dagelijkse indeling niet in aanmerking kunnen komen voor de plaatsen die als tijdelijke vaste plaats worden uitgegeven. Ook is gesteld dat deze regeling nadelig is voor sollicitanten met een laag nummer die toevallig een slechte plaats krijgen aangeboden en deze wel moeten accepteren om hun nummer niet te verliezen. Iemand die toevallig een gunstige tijdelijke vaste plaats krijgt, kan er na een herindeling weer op achteruit gaan omdat iemand anders met een lager nummer voor die plaats opteert. Voorgesteld is om de termijn van vier weken waarbinnen de ondernemer moet laten weten of een tijdelijke vaste plaats in gebruik wordt genomen, te verlengen naar zes weken. Er is voorgesteld tijdelijke vaste plaatsen aan te bieden voorafgaand aan een herindeling.

De meeste insprekers die opmerkingen plaatsen bij de tijdelijke vaste plaatsen reageren op de mogelijkheid om bij de uitgifte van deze plaatsen af te wijken van de anciënniteit op basis van het marktnummer (artikel 3.9). Opgemerkt is dat de criteria voor het verlenen van voorrang onduidelijk zijn geformuleerd. Insprekers zijn van mening dat de verordening niet duidelijk aangeeft wanneer het college van die mogelijkheid gebruik zal maken. Zij geven aan dat het niet eerlijk is om af te wijken van de anciënniteit en beschouwen dit als een beloning van niet professionele ondernemers, 'sollicitanten, hobbyisten en gelukszoekers'. Doordat de regels omtrent vervanging zijn verruimd is dit volgens insprekers gemakkelijk te organiseren. Deze insprekers beschouwen het afwijken van de volgorde van de marktljst bij het toewijzen van tijdelijke vaste plaatsen als oneerlijk, omdat sollicitanten geen aanwezigheidsplicht hebben. Sollicitanten zouden hierdoor 'gestraft' worden als zij niet vaak, maar wel regelmatig komen. Er zijn insprekers die voorrang willen geven aan ondernemers die in de winter en op rustige dagen aanwezig zijn. Gevraagd is om aanvullende kwaliteitseisen te stellen, naast het simpelweg aanwezig zijn.

Overwegingen concept Marktverordening

In de concept Marktverordening is de uitgifte van voorkeurskaarten geschrapt en is een regeling opgenomen waarin de mogelijkheid bestaat om elk kwartaal tijdelijke vaste plaatsen toe te wijzen (artikel 3.8). De vrijgekomen vaste marktplaatsen worden op deze manier direct ingevuld tot de eerstvolgende periodieke indeling. De tijdelijke vaste plaatsen worden uitgegeven aan de hand van de volgorde op de marktljst, tenzij voorafgaand aan de uitgifte is besloten dat hiervan wordt afgeweken op grond van artikel 3.9. De tijdelijke vaste plaatsen worden niet eerst aangeboden aan de houders van een vaste plaats, omdat daarmee feitelijk een driemaandelijke herindeling zou ontstaan. Dat is niet uitvoerbaar.

Antwoord zienswijzen en vragen

2.3.1 Toewijzing tijdelijk vaste plaatsen op volgorde marktljst

Door tijdelijke vaste plaatsen toe te wijzen, zullen er minder 'vrije' plaatsen op een markt zijn. Vergunninghouders van een vaste marktplaats kunnen dagelijks aangeven of zij een andere

marktplaats in willen nemen. De ondernemers kunnen alleen kiezen uit de 'vrije' plaatsen. Als er daarvan minder zijn dan kan dat als een nadelige uitwerking worden ervaren. De plaatsen die zijn toegewezen als tijdelijke vaste plaatsen mogen tot de eerstvolgende herindeling worden ingenomen. Bij een herindeling kunnen alle ondernemers op basis van hun anciënniteit kiezen uit de plaatsen, inclusief de plaatsen die tot de herindeling waren uitgegeven als tijdelijke vaste plaats. Als er veel tijdelijke vaste plaatsen op een markt zijn uitgegeven kan dat mede de aanleiding zijn om een herindeling te houden. Het college heeft voor deze regeling gekozen omdat het een verbeterde plaatszekerheid voor de ondernemer biedt en helderheid over wie waar staat op de markt.

Een sollicitant die een tijdelijke vaste marktplaats krijgt toegewezen, verliest de plaats op de marktplaats als hij de plaats niet in gebruik neemt. Het is mogelijk dat een ondernemer een plaats krijgt toegewezen die als niet aantrekkelijk wordt beschouwd. De ondernemer kan niet kiezen welke vaste tijdelijke plaats hij krijgt; het hangt af van welke vaste plaats is vrijgekomen en dat is inderdaad een kwestie van 'toeval'. Het is aan de ondernemer om af te wegen of deze plaats voldoende aantrekkelijk is om te accepteren of dat niet te doen en daarmee de opgebouwde anciënniteit kwijt te raken. Het college is zich daarvan bewust maar wijst er op dat deze regeling niet slechter is dan de uitgifte van voorkeurskaarten, omdat nu plaatszekerheid wordt geboden én de ondernemer bij de dagelijkse indeling net als vaste plaatshouders op basis van de anciënniteit een andere marktplaats mag innemen als deze vrij is. Ook is opgemerkt dat als een sollicitant een gunstige tijdelijke vaste plaats krijgt toegewezen deze maar tot de eerstvolgende herindeling mag worden ingenomen. Daarvoor is gekozen omdat het college het van belang acht bij de herindeling van de markt de anciënniteit bepalend te laten zijn. Het college hecht er aan het voorstel tot de nieuwe wijze van toewijzing te behouden.

Sollicitanten moeten binnen vier weken laten weten of zij een toegewezen tijdelijke vaste plaats in gebruik nemen. In een aantal gevallen, zoals vakantie of het opzeggen van een baan kan deze termijn te kort zijn. Het college stelt voor om de termijn te wijzigen in zes weken.

Wijziging artikel 3.8, tweede lid: De betrokkene maakt binnen zes weken bekend of hij de tijdelijke vaste marktplaats in gebruik neemt.

Het voorstel om de toewijzing van tijdelijke vaste plaatsen te koppelen aan een herindeling neemt het college niet over. Daarmee zou de behoefte aan het bieden van plaatszekerheid aan meer ondernemers, weliswaar tot aan de volgende herindeling, teniet worden gedaan.

2.3.2 Toewijzen tijdelijke vaste plaatsen in afwijking van marktplaats

Het college is het eens met insprekers die stellen dat de omschrijving van de aanwezigheidscriteria in artikel 3.9 onvoldoende duidelijk is geformuleerd. Het college heeft om die reden de zinsnede 'gedurende een tijdsbestek van 9 maanden' geschrapt en het benodigde aantal dagen aanwezigheid om voor een plaats in aanmerking te kunnen komen, vermenigvuldigd met 12/9.

Wijziging artikel 3.9: Het college kan, op aangewezen markten, in afwijking van artikel 3.8, een tijdelijke vaste marktplaats toewijzen aan een marktondernemer op die markt die in de 12 maanden voorafgaand aan de toewijzing:

- a. op een dagmarkt minimaal 67 keer een marktplaats heeft ingenomen;
- b. op een weekmarkt tenminste 27 keer een marktplaats heeft ingenomen.

Insprekers zijn van mening dat de verordening niet duidelijk aangeeft wanneer het college van die mogelijkheid gebruik zal maken. Het college heeft deze bepaling opgenomen om sollicitanten die vaak aanwezig zijn te belonen voor hun inspanning ten koste van sollicitanten die een zogenaamd 'slapend' anciënniteitsnummer hebben. Van artikel 3.9 zal zorgvuldig gemotiveerd gebruik worden gemaakt, omdat wordt afgeweken van het belangrijke uitgangspunt dat toewijzen van plaatsen geschiedt op basis van anciënniteit. Besluitvorming vindt plaats voorafgaand aan de uitgifte van een tijdelijke vaste marktplaats en kan op elk moment in het jaar plaatsvinden.

Het is de opzet dat van artikel 3.9 gebruik wordt gemaakt als op een markt een vaste groep sollicitanten veelvuldig aanwezig is en op de marktplaats ook een aantal sollicitanten die veel minder aanwezig zijn. Als de verschillen in de aanwezigheid op een markt in de groep sollicitanten groot is. Het is in het belang van de markt dat de groep trouw aanwezige sollicitanten in aanmerking komt voor een tijdelijke vaste plaats ten koste van sollicitanten die weinig komen. Het is een 'kan-bepaling': er hoeft geen gebruik van te worden gemaakt.

Het voorstel om bij de uitgifte van tijdelijke vaste plaatsen voorrang te geven aan ondernemers die aanwezig zijn in de winter en op rustige dagen wordt door het college niet overgenomen omdat dit de uitvoerbaarheid van de regeling niet ten goede komt. Bij de dagelijkse indeling van losse plaatsen wordt wel voorrang gegeven aan ondernemers die op rustige dagen op de markt aanwezig zijn (artikel 3.10, tweede lid).

Gevraagd is of ook andere kwaliteitseisen kunnen worden gesteld, naast het veelvuldig aanwezig zijn, bijvoorbeeld ten aanzien van de koopwaar of gedrag. Het college heeft gemeend dat kwaliteitseisen niet moeten meewegen bij de toewijzing van tijdelijke vaste plaatsen. Om de kwaliteit van een markt te verbeteren kunnen brancheplaatsen worden aangewezen of er kan een stop op bepaalde waren worden ingesteld.

Het college stelt voor aan artikel 3.9 een tweede lid toe te voegen, omdat in de concept Marktverordening ten onrechte niet is bepaald binnen welke tijd een ondernemer moet laten weten of hij die tijdelijke vaste marktplaats in gebruik gaat nemen. De termijn komt overeen met de bepaling in artikel 3.8, tweede lid.

Wijziging (toevoegen) artikel 3.9, tweede lid:

2. De betrokkene maakt binnen zes weken bekend of hij de tijdelijke vaste marktplaats in gebruik neemt.

Aanpassingen in de Marktverordening ten gevolge van zienswijzen toewijzen tijdelijke vaste plaatsen:

- *Wijziging artikel 3.8, tweede lid:* De betrokkene maakt binnen zes weken bekend of hij de tijdelijke vaste marktplaats in gebruik neemt.
- *Wijziging artikel 3.9, eerste lid:* Het college kan, op aangewezen markten, in afwijking van artikel 3.8, een tijdelijke vaste marktplaats toewijzen aan een marktondernemer op die markt die in de 12 maanden voorafgaand aan de toewijzing:
 - op een dagmarkt minimaal 67 keer een marktplaats heeft ingenomen;
 - op een weekmarkt tenminste 27 keer een marktplaats heeft ingenomen.
- *Wijziging (toevoegen) artikel 3.9, tweede lid:* De betrokkene maakt binnen zes weken bekend of hij de tijdelijke vaste marktplaats in gebruik neemt.
- *Wijziging toelichting.*

2.4 Herindeling

Zakelijke weergave zienswijzen en vragen (artikel 3.7)

De meeste insprekers reageren op het afschaffen van de bepaling uit de Vos 2008 dat ten minste éénmaal per drie jaar een herindeling dient plaats te vinden. Insprekers pleiten ervoor om te bepalen dat de markt minimaal eens in de drie jaar wordt ingedeeld en zo nodig vaker. Dit is gewenst om de marktlijst op te schonen en om inzicht te krijgen in hetgeen er speelt op de markt.

Veel insprekers constateren dat in het verleden te weinig herindelingen hebben plaatsgevonden; met name de markten in Zuidoost en de maandagmarkt op de Noordermarkt worden genoemd. Een inspreker vindt het een goed voorstel om de verplichte periodieke herindeling af te schaffen, maar pleit voor een minimale termijn tussen twee herindelingen.

Opgemerkt is dat alleen in de toelichting wordt gesproken over een herindeling 'naar behoefte'. Door insprekers is gevraagd dit nader uit te werken en de mogelijkheid op te nemen dat ondernemers een herindeling kunnen initiëren als daar behoefte aan is. Een inspreker heeft voorgesteld de ondernemers korting te geven op het marktgeld als niet tijdig een herindeling plaatsvindt. Gevraagd is de binding tussen marktplaats en winkel te honoreren, mits de winkeleigenaar ook daadwerkelijk recht heeft op een marktplaats en daadwerkelijk een aantal jaren op de markt heeft gestaan. Er is gevraagd of een ondernemer die een marktplaats heeft overgenomen op grond van artikel 3.15 deze marktplaats behoudt bij een herindeling en hoe het zit met zijn anciënniteit, als hij meedingt naar een andere vaste plaats. Er is gepleit voor de mogelijkheid om de marktplaats te vergroten voor vaste plaatshouders bij herindeling, om daarmee voldoende omzet te kunnen blijven genereren. Er is gevraagd om expliciet in de verordening op te nemen dat een herindeling betrekking kan hebben op de gehele markt als daar aanleiding toe is. Met 'hele markt' wordt bedoeld: inclusief de vaste plaatshouders en niet slechts de vrijgekomen plekken.

Overwegingen concept Marktverordening

Het uitgangspunt is dat de driejaarlijkse frequentie van de herindeling wordt gewijzigd in een herindeling naar behoefte van de ondernemers op de warenmarkt of de behoefte van de gemeente. Een verplichte herindeling elke drie jaar bleek in de praktijk niet nodig.

Antwoord zienswijzen en vragen

2.4.1 Elke drie jaar een herindeling

In de concept Marktverordening wordt uitgegaan van een herindeling naar behoefte en is de verplichte herindeling van de markt eens in de drie jaar niet meer opgenomen. De behoefte aan een herindeling zal per markt verschillen; de ene markt kent meer verloop of leegstand dan de andere. Het is spijtig te constateren dat door diverse insprekers ongenoegen is geuit over de lage frequente van de herindelingen. Door veel insprekers wordt de herindeling als een goede manier gezien om voeling met de markt te houden en in te springen op nieuwe ontwikkelingen. Het college onderschrijft deze doelstelling van een herindeling en wil dit instrument actiever inzetten om de markten te versterken.

Het college is het niet eens met insprekers dat het van belang is om een minimale vaste termijn voor de herindelingen in de verordening op te nemen en stelt voor om eens per drie jaar te

beoordelen of behoefte is aan een herindeling. Indien behoefte is aan een herindeling dan wordt deze binnen een jaar na de evaluatie uitgevoerd. Een periode van een jaar wordt voorgesteld in verband met de benodigde voorbereidingstijd.

Wijzigen (toevoegen) artikel 3.7, tweede lid:

2. Het college beoordeelt ten minste eenmaal per drie jaar, of een herindeling van de markt noodzakelijk is. Indien is vastgesteld dat een herindeling noodzakelijk is, vindt de herindeling binnen één jaar nadien plaats.

Het is niet mogelijk om ondernemers te laten besluiten tot een herindeling; de besluitvorming vindt per definitie door het college plaats. Bij de driejaarlijkse beoordeling kan het college advies vragen aan de marktcommissie. Op deze wijze worden de ondernemers betrokken bij de besluitvorming.

Aan de verordening wordt geen regel toegevoegd dat ondernemers korting op het marktgeld krijgen als niet tijdig een herindeling plaatsvindt. De Marktgedenverordening bevat de grondslag voor de heffing van gelden voor het innemen van een marktplaats. Die regeling kan niet opzij worden gezet als geen herindeling plaatsvindt. Het signaal dat met deze inspraakreactie is gegeven is duidelijk: kom afspraken na. Het college zal er alles aan doen dat artikel 3.7, tweede lid wordt uitgevoerd.

2.4.2 Binding marktplaats en winkel

In artikel 3.7, vijfde lid is de mogelijkheid opgenomen om de binding tussen marktplaats en winkel te honoreren. Dit kan zoals insprekers benoemen alleen als de winkeleigenaar ook daadwerkelijk recht heeft op een marktplaats.

2.4.3 Positie vaste plaatshouders met overgeschreven vergunning

De positie van ondernemers met een vaste marktplaats die door overschrijving (artikel 3.15) is verkregen roept vragen op. Wat zijn hun rechten bij een herindeling?

In de concept Marktverordening is bepaald dat alle ondernemers met een vaste marktplaats gelijke rechten hebben, ook als de vergunning voor een vaste marktplaats door overschrijving is verkregen. Het college heeft naar aanleiding van de zienswijzen heroverwogen of die regeling tot onwenselijke situaties zou leiden.

Het college is van mening dat in het geval van overschrijving naar een levenspartner er sprake is van mogelijk behouden van het gezinsinkomen. Dat gaat in zekere mate ook op voor het kind omdat deze onderdeel van het gezin is of was. Dit ligt anders als een vergunning is overgeschreven aan een vervanger (artikel 3.15, derde lid onder b). Dan is geen sprake van behoud van het gezinsinkomen, maar het behouden van werk en inkomen van de vervanger. Overschrijving vanuit berekend economisch gewin zou een rol kunnen spelen. De vervanger zou zich redelijk eenvoudig in kunnen kopen om voor overschrijving van de vergunning in aanmerking te komen. Om misbruik te beperken, stelt het college voor dat de vervanger die door overschrijving een vaste marktplaats heeft verkregen bij herindeling van de markt deze vaste plaats moet opgeven.

Het college stelt voor dat deze ondernemers in de tweede groep hun voorkeur kunnen uitspreken voor een bepaalde plaats -uit de beschikbare vrije vaste marktplaatsen- vóór de houders van een tijdelijke vaste plaats. Daarvoor is gekozen omdat degene die als vervanger stond geregistreerd geen eigen anciënniteit mocht opbouwen, waardoor hij een hoog anciënniteitsnummer heeft en als één van de laatste ondernemers zou mogen opteren als hij gelijk zou worden geschakeld met de houders van een tijdelijke vaste marktplaats. Met de voorgestelde wijziging is inkomensbehoud mogelijk maar wordt het anciënniteitsprincipe niet onnodig gefrustreerd.

Een herindeling heeft alleen betrekking op de vrijgekomen plekken. Houders van een vaste vergunning (uitgezonderd de vervangers die een vaste plaats door overschrijving hebben verkregen) kunnen opteren voor een andere marktplaats. Om die reden stelt het college voor dat tot uitdrukking te brengen in de bepaling door toe te voegen 'voor een andere vaste marktplaats' in artikel 3.7, derde lid onder a. Als vanuit de gemeente behoefte is aan een totale herindeling dan zal daartoe in overleg worden getreden met de ondernemers.

Wijziging artikel 3.7, derde lid (was tweede lid):

3. Bij een dergelijke herindeling komen, in de volgorde van de marktlijst, voor een vrijgekomen vaste marktplaats in aanmerking:

a. in de eerste plaats: de houders van een vergunning voor een andere vaste marktplaats;

b. in de tweede plaats: de houders van een vergunning voor een vaste plaats die door overschrijving op grond van artikel 3.15, derde lid onder b, is verkregen;

c. in de derde plaats: de houders van een vergunning voor een tijdelijke vaste marktplaats.

Toelichting artikel 3.7, derde lid: de groepen vergunninghouders en hun positie bij de herindeling:

1. Houders van een vergunning voor een andere vaste marktplaats: dit zijn houders van een vergunning voor een vaste marktplaats, inclusief de levenspartner of het kind die de vergunning hebben verkregen door overschrijving.
2. Houders van een vergunning voor een vaste marktplaats die aan de vervanger door overschrijving is verkregen.
3. Houders van een vergunning voor een tijdelijke vaste marktplaats en degenen die door overschrijving een vergunning voor een tijdelijke vaste marktplaats hebben verkregen.

De volgorde binnen deze drie groepen wordt bepaald door de anciënniteit van de vergunninghouder.

2.4.4 Vergroten marktplaats voor vaste plaatshouders

De mogelijkheid om de marktplaats te vergroten voor vaste plaatshouders bij herindeling, om voldoende omzet te kunnen blijven genereren, is ongewijzigd gebleven en opgenomen in artikel 3.11 van de Marktverordening.

2.4.5 Dubbele of meervoudige (tijdelijke) vaste marktplaatsen

Het is de vraag wat de positie is van een houder van een dubbele of meervoudige vaste marktplaats die deze door overschrijving heeft verkregen op basis van zijn positie als 'vervanger'. Deze houder moet bij de herindeling opteren voor een andere plaats en het is de vraag of een andere dubbele of meervoudige marktplaats beschikbaar is. Dit speelt ook als een dubbele of

meervoudige tijdelijke vaste plaats is toegewezen. Ook dan moet de houder opteren voor een andere plaats.

In de concept Marktverordening zijn deze situaties niet geregeld. Omdat het kan voorkomen dat niet altijd een marktplaats van dezelfde afmeting kan worden gegarandeerd, wordt voorgesteld om:

Toe te voegen aan artikel 3.7, derde lid onder b:

Ingeval een dubbele of meervoudige marktplaats is overgeschreven op grond van artikel 3.15, derde lid onder b, kan de houder alleen in aanmerking komen voor een dubbele of meervoudige plaats als deze beschikbaar is.

Toe te voegen aan artikel 3.7, derde lid onder c:

Ingeval een dubbele of meervoudige tijdelijke vaste marktplaats is toegewezen, kan de houder alleen in aanmerking komen voor een dubbele of meervoudige plaats als deze beschikbaar is.

Juridisch technische wijzigingen

Aan artikel 3.7, wordt een nieuw zesde lid toegevoegd: "Plaatsen die zijn aangewezen als plaats voor het handelen vanuit een verkoopinrichting anders dan een kraam, worden in de volgorde van de marktlijst eerst toegewezen aan degenen die beschikken over een vergunning als bedoeld in artikel 3.25, tweede lid". Deze bepaling is toegevoegd overeenkomstig de bepaling bij de toewijzing van losse plaatsen en komt overeen met de praktijk; het was een omissie.

De formulering van artikel 3.7, zevende lid (was zesde lid) wordt gewijzigd om de leesbaarheid te vergroten: "Het college kan in het geval van economische binding tussen een marktplaats en de achtergelegen winkel afwijken van de volgorde bepaling in het derde lid". In de concept bepaling stond "Bij elke herindeling wordt getoetst of de omstandigheden die tot de afwijking hebben geleid, nog aanwezig zijn". Deze toevoeging wordt geschrapt omdat er geen aanleiding is om die toets bij elke herindeling uit te voeren.

Aanpassingen in de Marktverordening ten gevolge van zienswijzen herindeling:

- *Wijziging (toevoegen) artikel 3.7, tweede lid:* Het college beoordeelt ten minste eenmaal per drie jaar, of een herindeling van de markt noodzakelijk is. Indien is vastgesteld dat een herindeling noodzakelijk is, vindt de herindeling binnen één jaar nadien plaats.
- *Wijziging artikel 3.7, derde lid (was tweede lid):*
 3. Bij een dergelijke herindeling komen, in de volgorde van de marktlijst, voor een vaste marktplaats in aanmerking:
 - a. in de eerste plaats: de houders van een vergunning voor een andere vaste marktplaats;
 - b. in de tweede plaats: de houders van een vergunning voor een vaste plaats die door overschrijving op grond van artikel 3.15, derde lid onder b, is verkregen. Ingeval een dubbele of meervoudige marktplaats is overgeschreven op grond van artikel 3.15, derde lid onder b, kan de houder alleen in aanmerking komen voor een dubbele of meervoudige plaats als deze beschikbaar is;
 - c. in de derde plaats: de houders van een vergunning voor een tijdelijke vaste marktplaats. Ingeval een dubbele of meervoudige tijdelijke vaste marktplaats is toegewezen, kan de houder alleen in aanmerking komen voor een dubbele of meervoudige plaats als deze beschikbaar is.
- *Wijziging artikel 3.7, zesde lid (toevoegen):* Plaatsen die zijn aangewezen als plaats voor het handelen vanuit een verkoopinrichting anders dan een kraam, worden in de volgorde van

de marktlijst eerst toegewezen aan degenen die beschikken over een vergunning als bedoeld in artikel 3.25, tweede lid

- *Wijziging artikel 3.7, zevende lid (was zesde lid):* Het college kan in het geval van economische binding tussen een marktplaats en de achtergelegen winkel afwijken van de volgorde bepaling in het derde lid.
- *Wijziging toelichting.*

2.5 Doorhalen plaats op de marktlijst

Zakelijke weergave zienswijzen en vragen artikel 3.6, onder d en e

Insprekers hebben gevraagd wat de achtergrond is van de regelingen in artikel 3.6, onder d en e. Opgemerkt is dat niet iedereen een (tijdelijke) vaste marktplaats wil aanvaarden, met name op dagmarkten. De regel is met name nadelig voor zzp'ers en parttime marktondernemers. De markt verschaalt omdat deze groep het meest vernieuwend werkt. Geef ondernemers de keus om een (tijdelijke) vaste plaats te weigeren zonder de plaats op de marktlijst door te halen.

Zakelijke weergave zienswijzen artikel 3.6, onder g

Insprekers hebben gevraagd hoe artikel 3.6, onder g moet worden gelezen. Onduidelijk is wat bedoeld wordt met 'niet of nauwelijks persoonlijk gebruik'.

Overwegingen concept Marktverordening

In artikel 3.6, onder d en e is bepaald dat een plaats op de marktlijst wordt doorgehaald als een ingeschrevene een tijdelijke vaste plaats op grond van artikel 3.8 of artikel 3.9, of een vaste marktplaats weigert te aanvaarden. Deze regel is opgenomen omdat inschrijving op de marktlijst van een markt betekent dat men daar uiteindelijk op basis van de anciënniteit een (tijdelijke) vaste plaats wil innemen. Van een sollicitant wordt verwacht dat hij deze aanvaardt.

In artikel 3.6, onder g van de concept Marktverordening is een regeling opgenomen waaruit volgt dat een ondernemer zich niet onbeperkt kan laten vervangen. Een zelfde soort regeling is in artikel 3.7, onder h van de Vos 2008 opgenomen.

Onder de Vos 2008 moest een houder van een vaste plaats of een voorkeurskaart er voor zorgen dat hij in de afgelopen twee jaar meer dan 'niet of nauwelijks persoonlijk gebruik maakte van zijn vaste plaats of voorkeurskaart'. Als hij dat niet deed dan werd zijn plaats op de marktlijst doorgehaald. Sommige ondernemers maakten misbruik van deze regeling door kort voor afloop van die twee jaar een aantal maal naar de markt te komen. Om die reden is in de concept Marktverordening opgenomen dat een ondernemer over een langere periode, namelijk vier jaar, een bepaalde tijd aanwezig moet zijn. Beoogd is te regelen dat een ondernemer in de afgelopen vier jaar ten minste 50% van de tijd een marktplaats heeft ingenomen; dus die tijd persoonlijk de plaats heeft bezet. Hij mag zich voor maximaal 49% van de tijd dat een marktplaats is ingenomen laten vervangen. Dit wordt berekend over een periode van vier jaar. De inhoud van deze regeling is daarmee stringenter dan onder de Vos 2008 en vloeit voort uit de veel ruimere mogelijkheden voor alle ondernemers om zich te laten vervangen.

Antwoord zienswijzen en vragen

2.5.1 Doorhalen plaats marktlijst bij niet aanvaarden (tijdelijke) vaste plaats

Onder de Vos 2008 werden voorkeurskaarten uitgegeven voorafgaand aan een herindeling, in principe elke drie jaar. Op dat moment moesten de ondernemers kiezen of zij de bijbehorende rechten en plichten wilden aanvaarden. In de concept Marktverordening is opgenomen dat beschikbare vaste plaatsen elk kwartaal worden uitgegeven als tijdelijke vaste plaats. Dat houdt in dat sollicitanten eerder dan onder de Vos 2008 voor de keus worden gesteld om een tijdelijke

vaste plaats te aanvaarden. Voor het behouden van een goede markt is een vaste kern van ondernemers noodzakelijk. De vergunninghouders van een (tijdelijke) vaste plaats vormen die vaste kern. Het is van belang voor de instandhouding van een goede markt en de doorstroming op de marktlijst dat een ondernemer een tijdelijke vaste marktplaats niet kan weigeren zonder sanctie. Een ondernemer weet bij inschrijving op een marktlijst dat hij op enig moment een tijdelijke vaste plaats krijgt aangeboden waar rechten en plichten aan zijn verbonden. Het college zal om die reden de regeling niet wijzigen. Het college stelt voor aan de regeling toe te voegen dat de plaats op de marktlijst ook wordt doorgehaald in het geval een ondernemer een tijdelijke vaste marktplaats weigert op grond van artikel 3.9 (toewijzen tijdelijke vaste marktlijsten in afwijking van de marktlijst). Dit was een omissie.

Wijziging artikel 3.6 onder d: indien de ingeschrevene weigert een tijdelijke vaste marktplaats te aanvaarden binnen de in artikel 3.8, tweede lid of artikel 3.9, tweede lid, genoemde termijn.

2.5.2 Verduidelijken persoonlijke aanwezigheidsplicht vergunninghouder en sollicitant

Het college is het eens met insprekers dat de formulering van de regel in de concept Marktverordening niet duidelijk is en stelt voor om de bepaling in de Marktverordening te wijzigen.

Uit deze herziene regeling volgt expliciet dat een marktondernemer ten minste 50% van de tijd dat een marktplaats door of namens hem wordt ingenomen persoonlijk aanwezig moet zijn en zich niet mag laten vervangen. De periode van vier jaar is gewijzigd in één jaar omdat dit werkbaarder is.

Voor de ondernemers met een vaste of tijdelijke vaste marktplaats kan bij ziekte of bijzondere omstandigheden die langer dan een half jaar duren er toe leiden dat de plaats op de marktlijst wordt doorgehaald en zij daarmee ook hun vergunning kwijt raken. Om dat voorkomen is aan de bepaling toegevoegd 'tenzij ontheffing is verleend op grond van artikel 3.20, tweede lid onder a'. Aan de bepaling is toegevoegd dat een jaar van 1 oktober tot en met 30 september loopt.

Wijziging artikel 3.6 onder g: indien de ingeschrevene als houder van een vaste of tijdelijke vaste marktplaats gedurende een jaar, gerekend van 1 oktober tot en met 30 september, minder dan 50 % van het aantal dagen dat er door of namens hem marktplaats is ingenomen, die plaats persoonlijk heeft ingenomen. Het voorgaande geldt niet indien ontheffing is verleend op grond van artikel 3.20, tweede lid onder a.

Deze ontheffing kan niet langer dan twee jaar worden verleend. Dit is in de lijn van de regeling in de Vos 2008 waarin was opgenomen dat de plaats op de marktlijst werd doorgehaald als een ondernemer niet of nauwelijks persoonlijk aanwezig was op de markt in de afgelopen twee jaar.

Het college stelt voor om een nieuwe bepaling voor sollicitanten aan de verordening toe te voegen omdat ten onrechte niet was geregeld dat ook sollicitanten zich niet onbeperkt mogen laten vervangen. De regeling komt overeen met die voor houders van een (tijdelijke) vaste marktplaats.

Wijziging (toevoegen) artikel 3.6 onder h: indien de ingeschrevene als sollicitant gedurende een jaar, gerekend van 1 oktober tot en met 30 september, minder dan 50 % van het aantal dagen dat er door of namens hem marktplaats is ingenomen, die plaats persoonlijk heeft ingenomen.

Aanpassingen in de Marktverordening ten gevolge van zienswijzen: doorhalen plaats marktlijst

- *Wijziging artikel 3.6 onder d, g en h:* Het college haalt de plaats op de marktlijst van een markt door:
 - d. indien de ingeschrevene weigert een tijdelijke vaste marktplaats te aanvaarden binnen de in artikel 3.8, tweede lid of artikel 3.9, tweede lid, genoemde termijn;
 - g. indien de ingeschrevene als houder van een vaste of tijdelijke vaste marktplaats gedurende een jaar, gerekend van 1 oktober tot en met 30 september, minder dan 50 % van het aantal dagen dat er door of namens hem marktplaats is ingenomen, die plaats persoonlijk heeft ingenomen. Het voorgaande geldt niet indien ontheffing is verleend op grond van artikel 3.20, tweede lid onder a;
 - h. indien de ingeschrevene als sollicitant gedurende een jaar, gerekend van 1 oktober tot en met 30 september, minder dan 50 % van het aantal dagen dat er door of namens hem marktplaats is ingenomen, die plaats persoonlijk heeft ingenomen.
- *Wijziging toelichting.*

2.6 Vierdagenregeling sollicitanten

Zakelijke weergave zienswijzen en vragen

Insprekers geven aan dat door het afschaffen van de vierdagenregeling de sollicitantenlijst niet meer wordt opgeschoond en 'slapende' sollicitanten ontstaan. Een aantal insprekers geeft aan dat de regeling moet worden aangescherpt van vier naar twaalf dagen en ook is voorgesteld dat een sollicitant minimaal één maal per maand of een aantal keer per kwartaal aanwezig moet zijn. Daartegenover zijn ook zienswijzen ontvangen waarin stond dat het een goed voorstel is om de vierdagen regeling te schrappen omdat met de regeling het beoogde commitment bij de sollicitant niet wordt bereikt en de regeling werd gebruikt om de lijsten op te schonen.

Overwegingen concept Marktverordening

In artikel 3.7 onder g, doorhalen plaats sollicitantenlijst, van de Vos 2008 staat dat een sollicitant minimaal vier dagen per jaar een plaats moet innemen op de markt waarvoor hij staat ingeschreven. Als de sollicitant zich daar niet aan houdt, wordt de plaats op de marktlijst doorgehaald. De regel is in 2008 aan de verordening toegevoegd om commitment bij sollicitanten voor de markt te creëren. Het werd als onredelijk ervaren dat een ondernemer die weinig op de markt aanwezig was een voorkeurskaart kreeg boven een ondernemer die veelvuldig op de markt aanwezig was met een hoger nummer (=die zich op een later tijdstip had inschreven op de marktlijst). Bij de evaluatie van de Vos 2008 is geconcludeerd dat met deze regeling het commitment met de markt niet wordt vergroot. Ondernemers die hun plaats op de sollicitantenlijst niet willen verliezen, komen vier keer per jaar, maar ontwikkelen geen band met de markt. Op sommige goed bezette markten is het moeilijk om vier dagen te staan, omdat er weinig plek is. De vierdagenregeling leidt er wel toe dat de sollicitantenlijsten worden opgeschoond met gemiddeld zo'n 1250 doorhalingen per jaar en dat ondernemers niet 'slapend' anciënniteit kunnen opbouwen.

De vierdagen regeling voor sollicitanten is niet opgenomen in de concept Marktverordening vanwege de hoge administratieve lasten die daarmee samenhangen en omdat er geen commitment met de markt mee werd bereikt. Bovendien is overwogen dat de mogelijkheid om af te wijken van de marktlijst bij het toewijzen van tijdelijke vaste marktplaatsen, zoals opgenomen in artikel 3.9 een goed alternatief vormt om commitment te bereiken.

Antwoord zienswijzen en vragen

De vierdagen regeling kan vanuit twee invalshoeken worden bekeken: opschoning van de marktlijst en het realiseren van commitment bij de markt door sollicitanten.

2.6.1 Handhaaf de vierdagenregeling in verband met het opschonen van de sollicitantenlijst

Er is veel gereageerd op het afschaffen van de vierdagenregeling, omdat dan de sollicitantenlijst (marktlijst) niet meer wordt opgeschoond. Het college wil aan deze bezwaren tegemoet komen en stelt voor de regeling toe te voegen aan de verordening. Overweging daarbij is dat het ondernemers in de toekomst is toegestaan om op zeven markten tegelijk ingeschreven te staan, en dat dit tot veel 'slapende' sollicitanten zou kunnen leiden. Ook zal nog moeten blijken in welke mate artikel 3.9 - het afwijken van de volgorde van de marktlijst bij het toekennen van tijdelijke vaste plaatsen – daadwerkelijk succesvol is om commitment bij de markt te creëren en te belonen.

Hoewel het handhaven van de vierdagenregeling en het doorhalen van sollicitanten die hier niet aan voldoen aanzienlijke administratieve lasten met zich meebrengt, verwacht het college dat deze lasten zullen afnemen naarmate de aanwezigheidscontrole verder wordt gedigitaliseerd.

Wijziging (toevoegen) artikel 3.6 onder i: indien de ingeschrevene als sollicitant niet ten minste viermaal per jaar, gerekend van 1 oktober tot en met 30 september, een losse plaats op de markt heeft ingenomen, of;

2.6.2 Vergroot het aantal dagen tot 12 en verspreid deze over het seizoen om een groter commitment en een betere bezetting van de markt te realiseren en om tot een betere opschoning van de marktlijst te komen.

Door insprekers is opgemerkt dat commitment bij een markt niet wordt bereikt met de vierdagen regel omdat het aantal dagen klein is. Voorgesteld is om het aantal dagen per jaar dat een sollicitant op de markt moet staan te vergroten tot twaalf, verspreid over het jaar.

In de concept Marktverordening is in artikel 3.9 een regeling opgenomen die aanwezigheid op een markt beloont, door voorrang te verlenen bij het toewijzen van een tijdelijke vaste marktplaats aan ondernemers die veelvuldig aanwezig zijn. Het college is van mening dat deze regeling een betere bijdrage levert aan een gezonde markt dan uitbreiding van de vierdagen regeling.

Gevraagd is om het mogelijk te maken dat een markt zelf in het Marktreglement een grotere aanwezigheidsverplichting opneemt, door nadere regels te stellen. Het is juridisch niet mogelijk om met nadere regels verdergaande eisen te stellen dan opgenomen in de Marktverordening.

Aanpassingen in de Marktverordening ten gevolge van zienswijzen vierdagenregeling

- *Wijziging (toevoegen) artikel 3.6 onder i:* indien de ingeschrevene als sollicitant niet ten minste viermaal per jaar, gerekend van 1 oktober tot en met 30 september, een losse plaats op de markt heeft ingenomen, of;
- *Wijziging toelichting.*

2.7 Zitgelegenheid

Zakelijke weergave zienswijzen en vragen

Een aantal insprekers is tegen het opnemen van de mogelijkheid om een publieke zitgelegenheid te creëren en het verbod tot het creëren van eigen zitgelegenheid op de marktplaats omdat zij een zitgelegenheid hebben en die die niet kwijt willen. Zonder zitgelegenheid zal er minder omzet zijn. Eén inspreker pleit voor behoud van het algemeen verbod voor marktondernemers een zitgelegenheid te hebben; de markt is geen recreatieruimte. Gevraagd is hoe een publieke zitgelegenheid wordt uitgevoerd. Opgemerkt is dat de openbare ruimte niet altijd een publieke zitgelegenheid mogelijk maakt. De reeds gecreëerde zitgelegenheid bij de marktplaats heeft een maatschappelijke functie. Er zijn al vele zitgelegenheden bij kramen gerealiseerd. Serveren moet ook mogelijk zijn op de marktplaats. In de detailhandel zijn ook mengformules toegestaan. Een publieke zitgelegenheid kan leiden tot een hangplek met overlast. Publieke zitgelegenheid is van belang voor de beleving van de markt en gezelligheid; daardoor worden bezoekers langer aan de markt gebonden. Het is gewenst om alcohol te mogen schenken bij een zitgelegenheid.

Overwegingen concept Marktverordening

In de concept Marktverordening is bepaald dat het creëren van zitgelegenheid op de marktplaats verboden is. Dit verbod is opgenomen ter ondersteuning en verduidelijking van de regel dat op een marktplaats markthandel, het verkopen van waren, plaatsvindt. Het bieden van zitgelegenheid is geen markthandel. Het is bekend dat op verschillende markten zitgelegenheid is gecreëerd, veelal op marktplaatsen voor eet- en drinkwaren. Het college is van mening dat het wenselijk is om zitgelegenheid te bieden op een markt om de verblijfsduur op een markt te vergroten. Om aan die wens tegemoet te komen is de mogelijkheid om een publieke zitgelegenheid te creëren opgenomen in verordening. Maatwerk per markt is daarmee mogelijk. Aanvullend is bepaald dat op een experimentele zone het verbod tot het creëren van zitgelegenheid kan worden uitgesloten.

Antwoord zienswijzen en vragen

Het is in het belang van de marktondernemer en de gemeente als in de Marktverordening een duidelijke regeling is opgenomen over zitgelegenheid op de markt. Een markt wordt van oudsher ingesteld om het voorzieningenniveau in een buurt te vergroten. De laatste jaren is een tendens gaande dat de consument de markt ook bezoekt voor de sfeer en beleving.

Het college erkent dat sommige markten zich vooral richten op de aloude functie en dat andere markten, veelal door het karakter van de wijk, ook bezoekers trekken die als 'uitje' de markt bezoeken. Deze bezoekers willen worden vermaakt. Op die markten zal de behoefte aan faciliteiten zoals een zitgelegenheid groter zijn dan op andere markten. Het is van belang te onderkennen dat beide functies van belang zijn voor de stad en dat de één niet van groter belang is dan de ander. Het is aan de gemeente om te onderzoeken of zitgelegenheid op een markt wenselijk is en zo ja, in welke vorm. Dit vergt maatwerk.

2.7.1 Publieke zitgelegenheid

In de concept Marktverordening is gekozen voor maatwerk door te bepalen dat een publieke zitgelegenheid op een markt kan worden ingericht. De zitgelegenheid is niet gekoppeld aan één of meer specifieke marktondernemers en er mag dan ook niet worden geserveerd. Het college stelt voor deze regeling te behouden en per markt te onderzoeken of dit een goede aanvulling op de voorzieningen van die markt is. Op de publieke zitgelegenheid moet toezicht plaatsvinden om te

voorkomen dat de publieke zitgelegenheid tot een hangplek met overlast wordt. Indien dat geschiedt zal het toezicht worden verscherpt of de publieke zitgelegenheid zal worden opgeheven.

2.7.2 Zitgelegenheid op de marktplaats

Vanwege de grote belangen van marktondernemers om een zitgelegenheid op de eigen marktplaats te hebben, stelt het college voor om het verbod hiertoe in artikel 3.21, onder d te schrappen. Om de zo gewenste duidelijkheid ten aanzien van zitgelegenheid op de markt te bereiken stelt het college voor om een regeling over zitgelegenheid en statafels in de verordening op te nemen.

Het college stelt voor om bepalingen over zitgelegenheid te regelen in een nieuw toe te voegen artikel (3.25) over het gebruik van de marktplaats. In dit artikel zijn de bestaande regels voor de marktondernemer over de afname van de kraam van de kramenzetter en de vergunning voor het gebruik van een eigen verkoopinrichting (artikel 3.24 concept verordening) en de nieuwe bepaling over zitgelegenheid opgenomen.

Het voorstel is te bepalen dat elke ondernemer zitgelegenheid op zijn marktplaats mag plaatsen, mits deze ondersteunend is aan de handel op die marktplaats. Daarbij wordt in eerste instantie gedacht aan de handel in eet- en drinkwaren. Omdat in de zienswijzen is gevraagd of (sta-)tafels mogen worden geplaatst en daar in de praktijk behoefte aan is, wordt dit tevens geregeld.

Wijziging (toevoegen) artikel 3.25, derde lid:

3. Het is de marktondernemer toegestaan op de marktplaats zitgelegenheid te bieden door (sta-)tafels en stoelen te plaatsen, mits deze ondersteunend is aan de handel op de marktplaats.

Serveren op de marktplaats en op de publieke zitgelegenheid

In artikel 3.21, onder e concept Marktverordening is een verbod opgenomen om waren te serveren op een publieke zitgelegenheid. Dit verbod blijft in stand omdat de publieke zitgelegenheid niet is gekoppeld aan één of meer specifieke marktondernemers. Daarnaast is toegevoegd dat serveren ook niet is toegestaan op de marktplaats.

Wijziging artikel 3.21 onder d (was e): waren te serveren op een ruimte als bedoeld in artikel 3.1, vierde lid of artikel 3.25, derde lid.

Alcohol verstrekken op de marktplaats of de publieke zitgelegenheid

Het verstrekken van alcohol op de marktplaats is niet toegestaan op grond van de Drank- en Horecawet. Een nadere toelichting hierover is opgenomen in paragraaf 2.8 over de experimentele zone.

Aanpassingen in de Marktverordening zitgelegenheid:

- *Schrappen artikel 3.21, onder d:* zitgelegenheid op de marktplaats te creëren.
- *Wijziging artikel 3.21 onder d (was e):* waren te serveren op een ruimte als bedoeld in artikel 3.1, vierde lid of artikel 3.25, derde lid.
- *Wijziging (toevoegen) artikel 3.25 derde lid:* Het is de marktondernemer toegestaan op de marktplaats zitgelegenheid te bieden door (sta-)tafels en stoelen te plaatsen, mits deze ondersteunend is aan de handel op de marktplaats.
- *Wijziging toelichting.*

2.8 Experimentele zone

Zakelijke weergave zienswijzen en vragen

De meeste insprekers die gereageerd hebben op de mogelijkheid een experimentele zone in te stellen zijn positief over deze mogelijkheid. Wel zijn er door zowel insprekers als bestuurscommissies vragen gesteld over wie er beslist over een experimentele zone; wie de experimentele zone organiseert; wat de gevolgen zijn voor de rechten van deelnemende ondernemers en de houders van vaste marktplaats op de betreffende markt; hoe wordt een experimentele zone weer beëindigd; of er ook sportclubs of goede doelen een plaats kunnen krijgen op de experimentele zone en of er alcohol geschonken mag worden.

Ook is voorgesteld om een experimentele zone op een goed lopende markt mogelijk te maken op dagen dat een markt slecht bezet is; om ondernemers de vrijheid te geven met een eigen verkoopinrichting te komen en zelf de dagen te bepalen dat ze komen. Er is op gewezen dat de eis in art 3.1, zesde lid dat de aangeboden waren op de experimentele zone aanvullend moet zijn op het bestaande aanbod op de betreffende markt, ertoe zou kunnen leiden dat een ondernemer op de experimentele markt zijn waar moet aanpassen als een ondernemer op de 'gewone' markt dezelfde waar gaat voeren.

Er is ook een aantal suggesties voor aanpassing van het artikel gedaan. Zo is door meerdere insprekers voorgesteld de experimentele zone ook mogelijk te maken als de bezettingsgraad hoger is dan 75 %; niet uit te gaan van een wachttijd van een jaar in verband met het meten van de bezettingsgraad; er is voorgesteld om een experimentele zone verspreid over lege plekken op de markt mogelijk te maken, dat wil zeggen niet in een aaneengesloten gebied; er is voorgesteld het woord 'beperkt' te schrappen in de frase 'beperkt deel van de markt'.

Enkele insprekers hebben bezwaar tegen de mogelijkheid om een experimentele zone in te stellen omdat de gemeente niet voldoende deskundig wordt geacht of omdat het de positie van ondernemers met een vaste plaats aan zou tasten.

Overwegingen concept Marktverordening

De bepalingen over de experimentele zone zijn bewust heel algemeen gehouden om maatwerk per markt te kunnen bieden.

De experimentele zone is opgenomen om het mogelijk te maken om slechtlopende markten te versterken en om ruimte te geven aan nieuwe innovatieve activiteiten. De onderdelen van de Marktverordening die betrekking hebben op de toewijzing van plaatsen op grond van anciënniteit zijn buiten werking gesteld. De bepalingen met betrekking tot inschrijving in het marktregister (art 2.2) en de bepalingen met betrekking tot de vergunningeis (artikel 3.14) zijn wel van toepassing. In verband met de selectie van ondernemers kunnen nadere regels worden gesteld aan de uitgifte van marktplaatsen op deze zone (artikel 5.1, onder h).

In de concept Marktverordening is de eis opgenomen dat de bezettingsgraad gedurende een jaar gemiddeld minder dan 75 % moet zijn geweest voordat een experimentele zone kan worden ingesteld. De achtergrond van deze regel is dat het onwenselijk en onnodig is om op goedlopende markten de anciënniteitsregels buiten werking te stellen.

Daarnaast is de eis opgenomen dat de aangeboden waren aanvullend moeten zijn op hetgeen er al wordt aangeboden op de markt. Immers als de waren hetzelfde zijn is er geen aanleiding om de ondernemers op de wachtlijst te passeren.

Antwoord zienswijzen en vragen

2.8.1 Hoe werkt het instellen van een experimentele zone?

Op grond van artikel 3.1, vijfde lid kan het college een experimentele zone aanwijzen. Dit kan plaatsvinden als onderdeel van een instellings- of wijzigingsbesluit of met een apart aanwijzingsbesluit. In dit besluit wordt bepaald welke waren verkocht mogen worden, om hoeveel plaatsen op welke dagen het gaat, of het om een aaneengesloten gebied of om losse plekken op de markt gaat, hoe de verdere organisatie van de experimentele zone gestalte krijgt en hoe de selectie van ondernemers zal plaatsvinden. Ook zal dan besloten worden of en hoe eventuele tussentijdse evaluaties plaatsvinden en wat de looptijd is van de experimentele zone. Vanuit de Marktverordening worden hier geen beperkingen of eisen aan gesteld, juist om maatwerk per markt mogelijk te maken.

Het college zal over de instelling van een experimentele zone overleg plegen met de marktcommissie en de ondernemers op de markt, voordat het besluit wordt genomen. Indien nodig of wenselijk kan zo'n besluit gecombineerd worden met een herindeling.

2.8.2 Wat zijn de gevolgen voor vaste plaatshouders en sollicitanten?

De aanwijzing van een experimentele zone heeft geen gevolgen voor de houders van een vaste plaats, tenzij in het kader van een herindeling besloten wordt een aantal vaste plaatsen op te heffen. Uiteraard moeten deze vaste plaatsen dan wel elders op de betreffende markt gerealiseerd kunnen worden.

De aanwijzing van een experimentele zone heeft gevolgen voor de sollicitanten op de marktlijst van de betreffende markt, omdat de anciënniteitsregels op het experimentele deel van de markt niet van toepassing zijn en deze marktplaatsen op een andere wijze worden uitgegeven. Ook zullen de marktplaatsen die onderdeel uitmaken van de experimentele zone niet worden aangeboden als tijdelijke vaste plaatsen.

Bij het instellen van een experimentele zone zal het college rekening houden met de aanwezigheid van sollicitanten. Het doel van een experimentele zone is het versterken van de markt in zijn totaliteit, hetgeen alle ondernemers ten goede komt.

2.8.3 Kunnen ook bewonersinitiatieven, maatschappelijke organisaties of sportclubs een plaats innemen?

In principe is het verboden de markthandel uit te oefenen zonder te zijn ingeschreven in het daarvoor door het college bijgehouden register. Deze bepaling is ook van toepassing op experimentele zones (artikel 2.1, eerste lid). Indien gewenst kan het college ruimte bieden aan bewonersinitiatieven, maatschappelijke organisaties, sportclubs of goede doelen op de

experimentele zone, bijvoorbeeld in de vorm van een wisselkraam. Daartoe kan het college op grond van artikel 2.1 tweede lid ontheffing verlenen van het verbod om zonder inschrijving in het marktregister de markthandel uit te oefenen. Overigens kan dit ook op de rest van de markt, zonder dat sprake is van een experimentele zone.

2.8.4 Schaf de bepaling dat de bezettingsgraad lager moet zijn dan 75 % af. Ook een goedbezette markt kan baat hebben bij een experimentele zone .

Van verschillende kanten is verzocht om de bepaling met betrekking tot de bezettingsgraad af te schaffen. Dat maakt het mogelijk om ook op beter lopende markten op rustige dagen iets te doen, of een kleine kwalitatieve aanvulling bijvoorbeeld in de vorm van wat foodtrucks. Deze suggestie wordt overgenomen; de bezettingsgraad is geschrapt.

Wijziging artikel 3.1, vijfde lid: Het college kan maximaal 15% van het vastgesteld aantal plaatsen op een markt aanwijzen als experimentele zone.

2.8.5 Wat wordt er bedoeld met 'beperkt' deel van de markt (artikel 3.1, vijfde lid)? Schrap het woordje beperkt.

In artikel 3.1, vijfde lid concept Marktverordening is bepaald dat een experimentele zone op een beperkt deel van de markt mogelijk is. Door insprekers is aangegeven dat het woord 'beperkt' onduidelijk en te vaag is en een beperking is opgenomen. Zoals in het antwoord in de vorige alinea aangegeven is in artikel 3.1, vijfde lid concreet ingevuld om hoeveel plaatsen het mag gaan: maximaal 15 % van het vastgesteld aantal plaatsen op een markt.

2.8.6 Maak het mogelijk een experimentele zone alleen op rustige dagen of op een aantal plekken verspreid over de markt in te stellen.

Een experimentele zone kan worden ingesteld op alleen de rustige dagen of op een aantal plekken verspreid over de markt. Dit zal aan de toelichting op de Marktverordening worden toegevoegd.

2.8.7 Maak ruimere openingstijden mogelijk als onderdeel van experiment.

Het vaststellen van de openingstijden van een markt – of dit nou een reguliere markt, een experimentele zone of een markt op afstand is – is een bevoegdheid van het college en is al mogelijk op grond van artikel 3.1, tweede lid. Aanpassing van de Marktverordening is niet nodig.

2.8.8 In hoeverre moeten de aangeboden waren aanvullend zijn op een experimentele zone?

In artikel 3.1, zesde lid is opgenomen dat de aangeboden waren op een experimentele zone aanvullend moeten zijn op het bestaande aanbod op de betreffende markt. Een inspreker vraagt wat er gebeurt als een ondernemer op de reguliere markt in dezelfde waren gaat handelen als die

op een experimentele zone. Het college stelt voor om aan de bepaling toe te voegen dat de waren aanvullende moeten zijn *op de datum van het aanwijzingsbesluit*

Wijziging artikel 3.1, zesde lid: De aangeboden waren op een experimentele zone moeten op de datum van het aanwijzingsbesluit aanvullend zijn op het bestaande aanbod op de betreffende markt.

2.8.9 Stel een externe organisator aan voor de uitvoering van een experimentele zone.

Voorgesteld is een externe organisator in te schakelen voor het realiseren van een experimentele zone, onder andere om te zorgen voor een goede samenwerking tussen de bestaande markt en de experimentele ondernemers, in verband met publiciteit en met het werven van ondernemers. Anders dan een 'markt op afstand', maakt een experimentele zone onderdeel uit van een gemeentelijke markt en wordt het beheer toezicht op de markt gedaan door het Marktbureau. Er is derhalve geen sprake van een organisator die een vergunning heeft en de markt voor eigen rekening en risico organiseert.

2.8.10 Laat ondernemers zelf hun materieel meenemen en zelf bepalen op welke dagen ze komen op de experimentele zone.

Het voorstel om ondernemers in zijn algemeenheid toe te staan een eigen verkoopinrichting te gebruiken op een experimentele zone, wordt niet overgenomen. Het aanwijzen van marktplaatsen voor het gebruik van een eigen verkoopinrichting kan onderdeel uitmaken van het aanwijzingsbesluit. Ook kunnen vergunningen voor een eigen verkoopinrichting worden verleend op grond van artikel 3.25.

In het aanwijzingsbesluit wordt opgenomen op welke dagen en tijden de experimentele zone plaatsvindt. Het voorstel om ondernemers zelf te laten bepalen op welke dag/dagen ze komen wordt niet overgenomen. Dat is te vrijblijvend en leidt niet tot versterking van slechtlopende markten.

2.8.11 Is het toegestaan op alcohol te schenken of te verkopen op de experimentele zone? Maak een evenementenzone mogelijk met bijvoorbeeld op rustige tijden rollende keukens of een zomerrestaurant.

Het is mogelijk om foodtrucks of een zomerrestaurant op te nemen in een experimentele zone. Of er alcohol mag worden geschonken hangt af van de vraag of er bij een dergelijk object sprake is van een inrichting als bedoeld in de Drank- en Horecawet en vervolgens van de vraag of er wordt voldaan aan de eisen die de Drank- en Horecawet aan een inrichting stelt. Er moet in ieder geval sprake zijn van een besloten ruimte. Een marktkraam is geen inrichting.

Als er geen sprake is van een inrichting is het schenken van zwak-alcoholhoudende drank alleen mogelijk met een ontheffing van de burgemeester. Deze mag een dergelijke ontheffing alleen verlenen als er sprake is van "een bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard, voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen".

Aanpassingen in de Marktverordening experimentele zone:

- *Wijziging artikel 3.1, vijfde lid:* Het college kan maximaal 15% van het vastgesteld aantal plaatsen op een markt aanwijzen als experimentele zone.
- *Wijziging artikel 3.1, zesde lid:* De aangeboden waren op een experimentele zone moeten op de datum van het aanwijzingsbesluit aanvullend zijn op het bestaande aanbod op de betreffende markt.
- *Wijziging toelichting.*

2.9 Markt op afstand

Zakelijke weergave zienswijzen

Er is veel - en vanuit zeer uiteenlopende perspectieven - gereageerd op de voorstellen voor een markt op afstand. Tegenstanders van een markt op afstand pleiten ervoor de organisatie in handen te houden van de gemeente, omdat daarmee de toegankelijkheid gewaarborgd is voor alle ondernemers, omdat dan de anciënniteit behouden blijft en omdat er geen willekeur kan ontstaan. Een enkeling meent dat de gemeente van zins is de bestaande markten te privatiseren 'om er vanaf te zijn'.

Enkele insprekers pleiten voor het verzelfstandigen van bestaande markten. Concreet zijn deze verzoeken gedaan voor de Dappermarkt, Bos en Lommerplein en de Ten Katemarkt. Men pleit ervoor verzelfstandiging niet alleen voor kleinere markten mogelijk te maken, maar ook voor de grotere dagmarkten. Overigens is er ook een ondernemer van de Dappermarkt die hier juist tegen pleit.

De Ondernemersvereniging Albert Cuypmarkt pleit ervoor om verzelfstandiging op onderdelen mogelijk te maken, door bijvoorbeeld zelf afval in te zamelen of kramen te zetten.

Er is vanuit het projectteam Stadionplein gevraagd om – bij overgang van een gemeentelijke markt naar een markt op afstand – het mogelijk te maken dat ondernemers gedurende een proefperiode, hun marktnummer kunnen behouden.

Een inspreker pleit voor de term 'zelfstandige markt' in plaats van 'markt op afstand'. Er is gevraagd of - en zo ja op basis waarvan - de gemeente een vergoeding gaat vragen voor het gebruik van de grond. Er is gepleit tegen het stellen van een borgsom. Een inspreker wijst erop dat de selectie van ondernemers moeizaam kan zijn en dat het moeilijk is de ondernemers tot aanwezigheid te verplichten op mindere dagen.

Diverse initiatiefnemers van uitgezonderde markten (Pure Markt, Siermarkt) vragen wat de Marktverordening voor hen zal betekenen. Er is gevraagd hoe er vergund zal worden, als markt of als evenement. Ook is gevraagd hoe en door wie de nadere regels gesteld worden, of muziek en alcohol mogelijk zijn en wat de verplichtingen van de gemeente respectievelijk de organisator zijn.

Er is gevraagd of er een maximum aantal markten op afstand mogelijk is en of de regels per markt of voor de gehele stad worden opgesteld. Er is door de bestuurscommissie Centrum geadviseerd dat de Marktverordening ook een grondslag zou moeten bieden om de instelling van een markt op afstand te weigeren, mede vanwege de grote druk op de openbare ruimte.

Verschillende insprekers reageren op de maximale looptijd van de vergunning van zeven jaar en vinden dit te kort. Zij pleiten voor een vergunning voor onbepaalde tijd of anders voor minimaal 10 jaar, vergelijkbaar met de kramenzetters. Zij zijn het er niet mee eens dat een derde partij zou kunnen opteren voor de vergunning van een markt op afstand die door een ander is opgezet. Ook vinden zij de terugverdientijd te kort. Een enkeling pleit voor een concessie in plaats van een vergunning.

Er is gevraagd om een (rechts) persoonsgebonden vergunning in plaats van een persoonsgebonden vergunning. Er is op gewezen dat de mogelijkheid voor vergunningverlening in artikel 4.1 moet worden opgenomen. In de concept Marktverordening wordt hier impliciet vanuit gegaan, maar dat zou onvoldoende zijn.

Overwegingen concept Marktverordening

In de concept Marktverordening is de mogelijkheid om een markt op afstand in te stellen opgenomen in hoofdstuk 4. In de bepalingen is niet opgenomen dat de markt op afstand een bijzondere karakter zou moeten hebben zoals dat wel het geval was bij een uitgezonderde markt op grond van de Vos 2008. Daardoor kan een markt met algemene waren als een 'markt op afstand' worden ingesteld.

Het college heeft deze mogelijkheid opgenomen om op markten meer vernieuwing en betrokkenheid van de ondernemers te realiseren en om maatwerk mogelijk te maken. Veel van de huidige uitgezonderde markten zoals de Siermarkt, Zuidermarkt en Minervapleinmarkt, zijn succesvol en deze markten bieden een duidelijk aanvullend aanbod op de reguliere markten. De regels in de verordening zijn kaderstellend, zodat er per markt maatwerk kan worden geboden. Op grond van artikel 5.3 kan het college nadere regels stellen aan een markt op afstand en de wijze van vergunningverlening.

Belangrijkste kenmerken van een markt op afstand zijn dat de markt georganiseerd wordt door een organisator die - op basis van een vergunning - verantwoordelijk is voor de gang van zaken op de markt, met alles wat daarbij komt kijken: zoals de schoonmaak, het kramenzetten, publiciteit en het selecteren en contracteren van de ondernemers. De anciënniteitsregels zijn niet van toepassing en de marktondernemers hoeven niet ingeschreven te staan in het marktregister.

Antwoord zienswijzen en vragen

2.9.1 Houd omwille van de toegankelijkheid en om willekeur tegen te gaan de organisatie in handen van de gemeente.

In de vergunning van een organisator van een markt op afstand kunnen voorschriften worden opgenomen over onderwerpen die staan genoemd in artikel 5.3. De selectie van marktondernemers is vervolgens de verantwoordelijkheid van de organisator; de gemeente speelt hier geen rol in.

2.9.2 Maak de verzelfstandiging van bestaande markten mogelijk, ook de grotere dagmarkten

De concept Marktverordening bevat geen bijzondere regeling ten aanzien van de transitie van gemeentelijke markten naar een markt op afstand. Indien de gemeente daartoe een verzoek krijgt zal de gemeente dit onderzoeken en afwegen, maar het college is niet verplicht om dat verzoek in te willigen. Het verzelfstandigen van gemeentelijke markten is geen doel op zich. De bestuurscommissies West en Oost hebben zich in hun adviezen - onder voorwaarden - uitgesproken ten faveure van verzelfstandiging van de Ten Katemarkt, de Bos en Lommerpleinmarkt en de Dappermarkt.

Als het de wens is dat een bestaande gemeentelijke markt overgaat in een markt op afstand dan moeten alle individueel verleende vergunningen voor een vaste of tijdelijke vaste marktplaats worden ingetrokken. Verder moet een besluit tot het afschaffen van de markt als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid worden genomen.

Als de gemeente een vergunning voor een vaste of tijdelijke vaste marktplaats wil intrekken dan kan dat uiteraard niet zondermeer. Dat zal zorgvuldig moeten worden gemotiveerd. Ook met de positie van sollicitanten zal rekening moeten worden gehouden.

Het is in beginsel mogelijk om alle markten, ongeacht de omvang van de markt, af te schaffen. Bij het afschaffen van een grote gemeentelijke markt zal de gemeente met meer ondernemers tot overeenstemming moeten komen ten aanzien van de intrekking van de vergunning dan bij een kleine markt. Daardoor is de overgang van een grote gemeentelijke markt naar een markt op afstand complexer. De gemeente heeft hiermee nog geen ervaring. De praktijk zal uitwijzen of het haalbaar en wenselijk is om grote gemeentelijke (dag-)markten af te schaffen.

2.9.3 Maak verzelfstandiging van een gemeentelijke markt op onderdelen mogelijk, bijvoorbeeld het kramenzetten of de afvalinzameling.

De verhuur van kramen op een gemeentelijke markt is alleen met vergunning mogelijk en kan niet worden verzelfstandigd in de zin dat de marktondernemers zelf contracten sluiten met een kramenzetter. In beginsel is het mogelijk afspraken te maken over afvalinzameling anders dan door de gemeente.

2.9.4 Maak het mogelijk dat ondernemers gedurende een proefperiode, hun marktnummer kunnen behouden, bij overgang van een gemeentelijke markt naar een markt op afstand, totdat duidelijk is dat de markt op afstand levensvatbaar is.

Als een gemeentelijke markt is vervangen door een markt op afstand is daarmee een heel nieuwe situatie ontstaan waardoor de eerdere markt wellicht niet in zijn oude vorm en omvang terug kan keren. Bij het herleven van oude vergunningen en sollicitantenlijsten ontstaat het risico op een onwerkbaar situatie.

2.9.5 Gebruik de term 'zelfstandige markt' in plaats van 'markt op afstand'.

In het Keuzestuk warenmarkten is de terminologie 'markt op afstand' geïntroduceerd. Om die reden is dit ook opgenomen in de Marktverordening. Het is niet wenselijk om 'markt op afstand' te wijzigen in 'zelfstandige markt', omdat het woord 'zelfstandig' aanleiding zou kunnen zijn voor de gedachte dat de markt geheel los van de gemeente staat. Dat is echter niet het geval. De markt wordt immers ingesteld door de gemeente en men moet zich houden aan door de gemeente opgestelde richtlijnen.

2.9.6 Of - en zo ja op basis waarvan - kan de gemeente een vergoeding vragen voor het gebruik van de grond. Gepleit is tegen het stellen van een borgsom.

De gemeente **kan** op grond van artikel 4.3, tweede lid een vergoeding vragen voor het gebruik van de grond, maar is hier niet toe verplicht. De bevoegdheid hiertoe volgt uit het eigendomsrecht van de grond van de gemeente Amsterdam. Als een vergoeding wordt gevraagd zal die worden opgenomen in een huurcontract tussen de organisator van de markt op afstand en de gemeente.

Naast een vergoeding van de grond **kan** op grond van artikel 4.4 het college een borgsom van de vergunninghouder, organisator, van een markt op afstand vragen. Een borgsom kan worden gevraagd ter borging van de naleving van de vergunningvoorschriften, bijvoorbeeld de naleving van de voorschriften over afvalverwijdering. Indien een organisator daarin nalatig blijft zal de gemeente het afval verwijderen; de kosten hiervan kunnen dan mindering worden gebracht van de borgsom.

2.9.7 Hoe worden de marktondernemers geselecteerd en hebben de ondernemers een aanwezigheidsplicht?

De organisator is verantwoordelijk voor de bezetting van de markt en is binnen de kaders die in de vergunning zijn opgenomen verantwoordelijk voor de selectie van ondernemers. Deze ondernemers hebben geen aanwezigheidsplicht op grond van de Marktverordening zoals de ondernemers van de gemeentelijke markten. Dat laat onverlet dat de organisator in de contracten die hij sluit met de ondernemers op zijn markt op afstand hierover afspraken kan maken. Dit is de verantwoordelijkheid van de organisator. Vaak werken ondernemers samen bij de organisatie van een dergelijke markt en maken zij hier onderling afspraken over.

2.9.8 Wat betekent de Marktverordening voor de bestaande uitgezonderde markten.

De markten die op grond van de Vos 2008 zijn ingesteld als uitgezonderde markt blijven in stand. Op grond van de overgangsbepaling artikel 7.3, vijfde en zesde lid wordt een instellingsbesluit respectievelijk een vergunning voor een jaarmarkt of een uitgezonderde markt op grond van artikel 3.3 uit de Vos, gelijk gesteld met een besluit op grond van artikel 4.1 of 4.3 uit de Marktverordening. Dat wil zeggen dat een uitgezonderde markt beschouwd wordt als een markt op afstand. Vergunningen die voor deze markten voor onbepaalde tijd zijn verleend, blijven zeven jaar gelden, gerekend vanaf de datum van inwerkingtreding van de Marktverordening.

Er zijn enkele private initiatieven die niet als uitgezonderde markt zijn ingesteld, maar als evenement vergund zijn. Deze initiatieven kunnen alleen als markt op afstand worden ingesteld indien locatie, tijdstip en omvang duidelijk bepaald zijn en er geen alcohol geschonken wordt.

2.9.9 Wie is er verantwoordelijk voor de markten op afstand, de centrale stad of de bestuurscommissies.

Het college kan besluiten een markt op afstand te vergunnen. Het is mogelijk dat het college besluit tot delegatie van deze bevoegdheid aan het Algemeen Bestuur van de bestuurscommissies te nemen; dit besluit is nog niet genomen. Het voorbereiden van de instelling van een markt op afstand zal altijd door de stadsdelen plaatsvinden.

2.9.10 Hoe wordt er vergund, als markt of als evenement.

Een markt op afstand wordt ingesteld en vergund als markt op grond van de Marktverordening. Een evenement heeft een ander karakter dan een markt en wordt vergund op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening.

2.9.11 Is muziek toegestaan?

De vergunninghouder (organisator) is verantwoordelijk voor het reilen en zeilen op een markt op afstand, dus ook voor het wel of niet toestaan van muziek. In de vergunning voor een markt op afstand kan een voorschrift worden opgenomen om overlast van geluid te voorkomen. De organisator is verantwoordelijk voor het naleven van het voorschrift door de marktondernemers die hij contracteert.

2.9.12 Is het verkopen van alcohol toegestaan?

Als er geen sprake is van een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet is het schenken van zwak-alcoholhoudende drank alleen mogelijk met een ontheffing van de burgemeester. Deze mag een dergelijke ontheffing alleen verlenen als er sprake is van "een bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard, voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen".

2.9.13 Wat zijn de verplichtingen van de gemeente respectievelijk de organisator?

De gemeente heeft de plicht om aan een organisator een marktterrein ter beschikking te stellen. Ook houdt de gemeente toezicht op het naleven van de vergunningvoorschriften. Indien de organisator zich niet houdt aan de vergunningvoorschriften zal zo nodig handhavend worden opgetreden. De organisator is verantwoordelijk voor de uitvoering van de vergunning. De inhoud van de vergunning kan per markt verschillend zijn.

2.9.14 Is er een maximum gesteld aan het aantal markten op afstand?

In de Marktverordening is geen maximum gesteld aan het aantal in te stellen markten op afstand. Het besluit om als dan niet een markt op afstand in te stellen is aan het college ter beoordeling. Daarbij zal een afweging worden gemaakt waarbij onder andere de sociaal-economische haalbaarheid en gevolgen voor de omgeving beoordeeld worden.

2.9.15 Worden de regels per markt of voor de gehele stad opgesteld?

In artikel 5.3 van de Marktverordening is bepaald over welke onderwerpen nadere regels kunnen worden vastgesteld. De nadere regels worden per markt op afstand vastgesteld om maatwerk mogelijk te maken. In de vergunning voor de markt op afstand zullen de regels in de voorschriften worden opgenomen zodat de organisator is gehouden zich aan die voorschriften te houden.

2.9.16 Biedt de Marktverordening ook een grondslag om de instelling van een markt op afstand te weigeren?

Op grond van artikel 4.1 kan het college besluiten tot het instellen van een markt op afstand. Hierin ligt de mogelijkheid besloten om die instelling te weigeren.

2.9.17 Verleng de vergunningstermijn tot minimaal 10 jaar.

In de concept Marktverordening is opgenomen dat een vergunning voor een kramenzetter voor een periode van maximaal tien jaar mag worden verleend. In de verordening is gekozen voor een maximale termijn van zeven jaar voor de markt op afstand omdat de terugverdientijd van de markt op afstand korter wordt geacht te zijn dan de investeringen door een kramenzetter. Dit is een maximale termijn. Een markt op afstand kan ook voor een kortere termijn worden vergund. Het college wil de termijn van 7 jaar niet verlengen maar eerst ervaring opdoen met markten op afstand.

2.9.18 Ga uit van een concessie in plaats van een vergunning.

De suggestie geen vergunning te verlenen maar een openbare aanbesteding te voeren en afspraken in een contract vast te leggen, wordt door het college niet overgenomen. Het college heeft gemeend een eenduidig systeem van ordening van markten in Amsterdam op te zetten door middel van een publiekrechtelijke regeling. Om die reden is ook voor de markt op afstand gekozen voor een publiekrechtelijke regeling. Overigens worden aan de verdeling van een schaarse (publiekrechtelijke) vergunning zware eisen gesteld die vergelijkbaar zijn met de eisen die aan het sluiten van een concessieovereenkomst worden gesteld. Bij de keuze voor de bestuursrechtelijke regeling is mede van belang dat de rechtsbescherming bij een publiekrechtelijke regeling eenvoudiger is. Er is geen verplichte procesvertegenwoordiging. Het college is van mening dat deze zienswijze geen aanleiding is om de regeling te wijzigen.

2.9.19 Ga uit van een (rechts) persoonsgebonden vergunning in plaats van een persoonsgebonden vergunning.

De vergunning voor de markt op afstand kan zowel aan een natuurlijk persoon als aan een rechtspersoon worden verleend. Dat volgt uit artikel 1.1. onder m waarin staat dat een markt op afstand een markt is die wordt georganiseerd en beheerd door een andere (rechts-)persoon dan de gemeente. Om de leesbaarheid te vergroten wordt voorgesteld om de artikelen 1.1 onder m en 4.3, vijfde lid te wijzigen.

Wijziging artikel 1.1 onder m: markt op afstand: een markt die wordt georganiseerd en beheerd door een natuurlijk persoon of een andere rechtspersoon dan de gemeente.

Wijziging artikel 4.3, vijfde lid: De vergunning wordt op naam gesteld van een natuurlijk persoon of een rechtspersoon en is niet overdraagbaar.

2.9.20 Kan een derde partij opteren voor een vergunning voor een markt (of een vergelijkbare markt) die door een ander is opgezet? Dat zou onterecht zijn.

Als de looptijd van een vergunning voor een markt op afstand verloopt dan zal een nieuwe procedure worden gestart voor de vergunningverlening. Bij die nieuwe uitgifte van de vergunning kan een ieder zich inschrijven die in aanmerking wil komen voor de vergunning van die markt op afstand. Het is dus mogelijk dat een markt op afstand na afloop van de vergunning aan een andere (rechts-)persoon wordt verleend, binnen de nadere regels die het college stelt voor de vergunningverlening.

2.9.21 Neem de mogelijkheid voor vergunningverlening op in artikel 4.1.

Het instellen van een markt op afstand op grond van artikel 4.1 is een ander soort besluit dan het verlenen van een vergunning aan de organisator (artikel 4.4). Om die reden is het besluit tot het verlenen van de vergunning aan de organisator in een apart artikel opgenomen. De zienswijze is geen aanleiding om de Marktverordening te wijzigen.

Aanpassingen in de Marktverordening markt op afstand

- *Wijziging artikel 1.1 onder m:* markt op afstand: een markt die wordt georganiseerd en beheerd door een natuurlijk persoon of een andere rechtspersoon dan de gemeente.
- *Wijziging artikel 4.3, vijfde lid:* De vergunning wordt op naam gesteld van een natuurlijk persoon of een rechtspersoon en is niet overdraagbaar.
- *Wijziging toelichting.*

2.10 Huur en verhuur marktkramen en gebruik eigen verkoopinrichting

Zakelijke weergave zienswijzen en vragen

Huur en verhuur marktkramen

Over de looptijd van de vergunning voor de kramenzetter lopen de meningen uiteen. Sommige insprekers pleiten voor de mogelijkheid van een doorlopende vergunning of een vergunning voor onbepaalde tijd voor kramenzetters die goed functioneren en deugdelijk materiaal gebruiken. Anderen pleiten voor een vergunning met een looptijd van vijf of zelfs drie jaar om de vergunninghouder scherp te houden. Deze partijen vinden ook de overgangstermijn te lang. Gevraagd is om de vergunning voor de kramenzetter openbaar aan te besteden in concessie of door middel van een contract in plaats van een vergunning, omdat dan meer sprake zou zijn van wederkerigheid dan bij een vergunning. Het belang van deugdelijke kramen is benadrukt en opgemerkt is dat de gemeente op klachten hierover onvoldoende reageert. Aan de vergunninghouder moeten duidelijke eisen worden gesteld ten aanzien van de te plaatsen kramen en deze moeten ook worden gehandhaafd. Gepleit is voor een (doorslaggevende) rol voor de marktondernemers bij de selectie van de kramenzetter. Gesuggereerd is om in artikel 3.24, zesde lid op te nemen dat de vergunning (*rechts-*) persoonsgebonden is, in plaats van persoonsgebonden. Een enkeling pleit voor het stimuleren van vormgeving van nieuwe kramen samen met industriële vormgevers omdat het huidige materiaal achterhaald zou zijn.

Gebruik eigen verkoopinrichting

Diverse insprekers pleiten voor het op ruimere schaal toestaan van een eigen verkoopinrichting, desnoods in combinatie met een vergoedingsregeling om het aanbod aan kramen in stand te houden. Gevraagd is wat bedoeld met een verkoopinrichting anders dan een kraam; is een partytent ook een verkoopinrichting? Voorgesteld is om in artikel 3.24, achtste lid *kraam* te vervangen door *materiaal*.

Overwegingen concept Marktverordening

De kramenzetters spelen een belangrijke rol op de markten. Ten gevolge van Europese regelgeving moeten de vergunningen voor de kramenzetters op transparante wijze worden verleend. De praktijk uit het verleden waarbij de vergunningen vaak stilzwijgend werden verlengd, ongeacht de kwaliteit van de dienstverlening, zal niet langer worden voortgezet. De ruime overgangstermijn van 10 jaar is genomen om de betrokken bedrijven in de gelegenheid te stellen hierop te anticiperen en een voldoende termijn te bieden om investeringen terug te verdienen. Ook de maximale duur van de vergunning is op 10 jaar gesteld om investeringen terug te kunnen verdienen, maar er kan ook van een kortere termijn worden uitgegaan.

De regeling omtrent het gebruik van een eigen verkoopinrichting is in de concept Marktverordening, ten opzichte van de Vos 2008, ongewijzigd gebleven: het college kan een vergunning voor het gebruik van een eigen verkoopinrichting verlenen. Daarnaast is er de, eveneens ongewijzigd gebleven, mogelijkheid om marktplaatsen aan te wijzen, waar de verplichting om gebruik te maken van de kramen van de kramenzetter niet geldt.

Antwoord zienswijzen en vragen huur en verhuur marktkramen

2.10.1 De vergunning van de kramenzetter

Looptijd vergunning kramenzetter

Het college mag een vergunning voor een kramenzetter niet meer voor onbepaalde tijd verlenen omdat dit in strijd is met de regels omtrent de uitgifte van schaarse vergunningen. Het college acht een looptijd van maximaal 10 jaar gewenst en stelt voor om deze regel te behouden.

De overgangstermijn voor een reeds verleende kramenzet- en verhuurvergunning op grond van artikel 3.22 van de Vos 2008 bedraagt voor een vergunning van onbepaalde tijd 10 jaar. Vergunningen die voor bepaalde tijd zijn verleend, verlopen aan het einde van hun looptijd. Voor een termijn van 10 jaar is gekozen, zodat kramenzetters kunnen anticiperen op het verlopen van hun vergunning en hun bedrijfsvoering hierop kunnen aanpassen. Ook de maximale termijn van de vergunning is hierop gebaseerd, maar er kan in voorkomende gevallen voor gekozen worden om van een kortere termijn uit te gaan.

Vergunning op naam rechtspersoon

Het voorstel om in artikel 3.24, zesde lid op te nemen dat de vergunning niet alleen op naam van een natuurlijke persoon, maar ook op naam van een rechtspersoon kan worden gesteld, wordt overgenomen. Het is van belang dat een kramenzetter die het bedrijf heeft vormgegeven in een rechtspersoon ook in aanmerking moet kunnen komen voor een vergunning.

Vergunning of concessie

De suggestie geen vergunning te verlenen maar een openbare aanbesteding te voeren en afspraken in een contract vast te leggen, wordt door het college niet overgenomen. Het college heeft gemeend een eenduidig systeem van ordening van markten in Amsterdam op te zetten door middel van een publiekrechtelijke regeling. Om die reden is ook voor de uitgifte van het kramenzetten gekozen voor een publiekrechtelijke regeling. Overigens worden aan de verdeling van een schaarse (publiekrechtelijke) vergunning zware eisen gesteld die vergelijkbaar zijn met de eisen die aan het sluiten van een concessieovereenkomst worden gesteld. Bij de keuze voor de bestuursrechtelijke regeling is mede van belang dat de rechtsbescherming bij een publiekrechtelijke regeling eenvoudiger is. Er is geen verplichte procesvertegenwoordiging. Het college is van mening dat deze zienswijze geen aanleiding is om de regeling te wijzigen.

2.10.2 De kwaliteit van het materiaal van de kramenzetter

Door middel van het stellen van nadere regels voor de verhuur van marktkramen, artikel 5.2 concept Marktverordening, kunnen eisen aan het materiaal geëxpliciteerd worden en als selectie criterium dienen. Deze eisen worden in de vergunning opgenomen. Het college zal de voorschriften uit de vergunning gedurende de looptijd van de vergunning blijven toetsen. Indien de vergunninghouder niet aan de voorschriften voldoet, kunnen er maatregelen getroffen worden en in het uiterste geval kan de vergunning worden ingetrokken. De marktcommissie kan adviseren over nadere regels en wordt op die manier betrokken bij de voorwaarden die aan een kramenzetter worden gesteld.

Het is mogelijk, zoals is gesuggereerd, dat industrieel vormgevers worden betrokken bij het opstellen van de voorwaarden waaraan een kraam moet voldoen. Dit kan leiden tot het opstellen van nadere regels voor kramen (artikel 5.1, onder b).

2.10.3 Gebruik eigen verkoopinrichting

Door verschillende insprekers is gevraagd om op ruimere schaal eigen materiaal toe te staan. Op een marktplaats vindt markthandel plaats vanuit een kraam die door een kramenzetter wordt verhuurd aan de marktondernemer. Dit uitgangspunt wordt al jaren gehanteerd omdat het in het algemeen tot logistieke problemen zou leiden als iedere ondernemer een eigen verkoopinrichting zou plaatsen.

Voor de verkoop van bepaalde waren is het echter wenselijk dat de handel vanuit een verkoopinrichting van de ondernemer plaatsvindt. In die gevallen kan een vergunning worden verleend van voor het gebruik van een eigen verkoopinrichting. De ondernemer is dan geen vergoeding aan de kramenzetter verschuldigd.

Het begrip 'verkoopinrichting' is in de verordening gebruikt om aan te geven dat het gaat om eigen materiaal van waaruit de handel plaats vindt. Dat zou, theoretisch gezien ook een partytent kunnen zijn, maar het ligt niet voor de hand dat een vergunning voor een partytent wordt verleend.

In alle gevallen blijft het van belang dat de verkoopinrichting deugdelijk is en bijvoorbeeld niet gemakkelijk kan omvallen of wegwaaien waardoor schade zou kunnen ontstaan. In een vergunning worden tevens voorschriften opgenomen over de deugdelijkheid van de eigen verkoopinrichting. In de Marktverordening is de mogelijkheid opgenomen dat nadere regels over verkoopinrichtingen worden opgesteld. Dat kan gaan over de vormgeving van de verkoopinrichting (artikel 5.1, onder b).

Het college ziet geen aanleiding om op ruimere schaal het gebruik van een eigen verkoopinrichting mogelijk te maken.

2.10.4 Juridisch-technische aanpassing

In de verordening is onderscheid gemaakt tussen regels over het plaatsen en verhuren van marktkramen door een kramenzetter (artikel 3.24) en een nieuw artikel over het gebruik van de marktplaats (artikel 3.25), met daarin opgenomen de regels voor het gebruik van een eigen verkoopinrichting en het creëren van zitgelegenheid bij de kraam.

In artikel 3.24 concept Marktverordening worden de begrippen 'eigen materiaal', 'kraam' en 'verkoopinrichting' gebruikt. Het college stelt voor om het begrip 'kraam' te hanteren als het gaat om de kramen die door de kramenzetter worden geplaatst en verhuurd en 'eigen verkoopinrichting' voor de marktwagens en dergelijke van de marktondernemer die door hen zelf worden neergezet. Dit komt tot uiting in artikel 3.25, tweede en vierde lid.

Aanpassingen in de Marktverordening Huur en verhuur marktkramen gebruik eigen verkoopinrichting

- *Wijziging artikel 3.24, leden 1 tot en met 7:*
 1. Het is verboden zonder vergunning van het college op een markt kramen te plaatsen of te verhuren.
 2. Een beschikking omtrent een vergunning wordt gegeven binnen een termijn van 16 weken, met ingang van de dag na de laatste dag van de periode waarin aanvragen kunnen worden ingediend. De bepalingen in paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht zijn niet van toepassing.
 3. De vergunning kan worden geweigerd of ingetrokken in het belang van de orde, het uiterlijk aanzien of de veiligheid op de markt dan wel als niet of in mindere mate wordt voldaan aan de selectiecriteria als bedoeld in artikel 5.2, tweede lid.
 4. De vergunning kan, in aanvulling op het derde lid, worden ingetrokken als niet wordt voldaan aan de voorschriften die zijn verbonden aan de vergunning.
 5. De vergunning wordt verleend voor maximaal tien jaar en kan niet worden verlengd.
 6. De vergunning wordt gesteld op naam van een natuurlijk persoon of rechtspersoon en is niet overdraagbaar.
 7. Het is verboden marktkramen te plaatsen of te verhuren of aanvoorzieningen te gebruiken die zijn vervaardigd van ondeugdelijk materiaal of in een slechte staat van onderhoud verkeren.

- *Wijziging (toevoegen) artikel 3.25, artikelen 1,2 en 4:*
 1. Behoudens op daartoe aangewezen marktplaatsen zijn marktondernemers, voor het uitoefenen van de markthandel, verplicht gebruik te maken van de kramen van de houder van de vergunning als bedoeld in artikel 3.24, eerste lid.
 2. Het voorgaande lid geldt niet indien het college een marktondernemer vergunning verleent voor het plaatsen van een eigen verkoopinrichting.
 4. Het is verboden op een marktplaats gebruik te maken van een kraam, eigen verkoopinrichting of zitgelegenheid die is vervaardigd van ondeugdelijk materiaal of in een slechte staat van onderhoud verkeert.
- *Wijziging toelichting.*

2.11 Overige zienswijzen en vragen artikelsgewijs

2.11.1 Artikel 1.1, onder aa Begripsomschrijving 'weg'

Schrap de begripsomschrijving, omdat deze onduidelijk is.

Antwoord: deze bepaling is toegevoegd vanwege problematiek bij staanplaatsen. Bij de voorbereiding van deze verordening is op enig moment besloten om de bepalingen omtrent staanplaatsen op een later moment te herzien. De begripsomschrijving 'weg' moet worden geschrapt omdat dit begrip niet voorkomt in de Marktverordening.

Wijziging (schrappen) artikel 1.1 onder aa.

2.11.2 Artikel 1.2, eerste lid Voorschriften en beperkingen: beschikingsvereiste

Het woord 'beschikingsvereiste' in misschien juridisch wel een juiste term, maar in de context van de zin niet duidelijk. Gebruik hiervoor een duidelijker formulering.

Antwoord: 'beschikingsvereiste' is een begrip dat niet op een andere wijze kan worden geformuleerd. Het college stelt voor om de verordening op dit punt niet te wijzigen.

2.11.3 Artikel 2.2, eerste lid Eisen inschrijving: branche en artikelgroep

Bij inschrijving in het register is het niet langer verplicht om op te nemen in welke branche en artikelgroep men handel wil drijven. Gesuggereerd is om dit wel op te nemen en wijziging in branchering alleen mogelijk te maken na aanpassing van de inschrijving.

Antwoord: In de concept Marktverordening is de regel geschrapt dat een ondernemer bij inschrijving moet opgeven in welke waren wordt gehandeld, omdat deze regel geen toegevoegde waarde had en tot administratieve lasten bij de ondernemer en de gemeente leidde. In verband met het vergroten van de ruimte voor en vrijheid van ondernemerschap is het ongewenst bij inschrijving vast te leggen in welke branche zal en moet worden gehandeld. Het college neemt het voorstel om die reden niet over.

2.11.4 Artikel 2.2, tweede lid Eisen inschrijving: BTW-nummer en verzekering

Vraag bij inschrijving in het register niet alleen om een bewijs van inschrijving in het Handelsregister, maar ook om het BTW-nummer van de onderneming en een bewijs van een WA-verzekering.

Antwoord: Het voorstel om naast een inschrijving in het handelsregister ook een BTW nummer en een bewijs van een WA-verzekering te overleggen bij inschrijving wordt niet overgenomen, omdat een ondernemer bij inschrijving in het Handelsregister automatisch een BTW-nummer ontvangt. Of dit inderdaad is geschied, is niet de taak van de gemeente. Het is niet in het belang van de ordening van de markt om als vereiste voor inschrijving in het register een bewijs van een WA-verzekering te overleggen. Om die reden zal het college dit voorstel ook niet over nemen.

2.11.5 Artikel 2.2, eerste lid onder c Eisen inschrijving: slecht levensgedrag

'Het niet in enig opzicht van slecht levensgedrag' is niet nauwkeurig omschreven. Het mag niet zo zijn dat een ondernemer een keer een fout maakt en dan nooit meer op de markt mag staan en dat het onduidelijk is wie dit bepaalt en wat de voorwaarden zijn.

Antwoord: In de concept Marktverordening is het vereiste 'geen slecht levensgedrag' opgenomen als aanvulling op de bestaande eisen van inschrijving in het centrale marktregister. In het verre verleden was een bewijs van goed gedrag als vereiste bij inschrijving in het register opgenomen in de Marktverordening. Die regel is destijds afgeschaft omdat het voor de straathandel weinig toevoegde. Het college vindt het te ver gaan om van alle ondernemers te vragen om een Verklaring omtrent het gedrag in te dienen. De verklaring brengt extra kosten met zich mee voor de marktondernemer, terwijl dat geen waarborg geeft dat geen illegale handelingen op de markt plaatsvinden.

Het is bekend dat, evenals in andere sectoren, ook op de markt ondernemers werkzaam zijn die illegale handel hebben of illegale handelingen plegen. De gemeente kan daartegen optreden op grond van artikelen in hoofdstuk 6, maar het college was van mening dat ook (strafbare) feiten die niet direct zijn gerelateerd aan het gedrag op de markt reden kunnen zijn om een inschrijving te weigeren of door te halen. Vooralsnog is het niet de bedoeling dat actief bij een eerste inschrijving alle marktondernemers worden getoetst of sprake is van 'slecht levensgedrag'.

Of er sprake is van 'slecht levensgedrag' wordt per individueel geval bepaald. Gelet op de diversiteit in (strafbare) feiten die hierbij een rol kunnen spelen is het moeilijk hier standaard criteria voor op de stellen. Indien de inschrijving of de verlenging van een inschrijving vanwege 'slecht levensgedrag' wordt geweigerd dan zal dit worden gemotiveerd. In die motivering zal tot uitdrukking komen waarom tot 'slecht levensgedrag' in relatie tot de markthandel wordt geconcludeerd. Als het 'slecht levensgedrag' niet van een recente datum is, zal ook worden gemotiveerd waarom dit gedrag desondanks aanleiding is om de inschrijving te weigeren. De betrokken ondernemer kan bezwaar en beroep aantekenen tegen het weigeren van een inschrijving of de verlenging van de inschrijving.

2.11.6 Artikel 2.3, tweede lid Eénjarige inschrijving: herinnering

De inschrijving in het register geschiedt voor de duur van één jaar en kan telkens voor één jaar worden verlengd. Gesuggereerd is om op te nemen dat de ondernemer daaraan wordt herinnerd door het Marktbureau en om jaarlijks de inschrijving in het handelsregister te controleren.

Antwoord: Elke marktondernemer wordt herinnerd aan het verlengen van de inschrijving in het register door middel van een factuur voor de inschrijving. Na betaling van de factuur en controle of de marktondernemer nog staat ingeschreven in het Handelsregister wordt de inschrijving verlengd. Een bepaling hierover opnemen is dus niet nodig.

2.11.7 Artikel 2.4, tweede lid onder e Doorhalen inschrijving register

Wie en wanneer wordt bepaald dat de inschrijving in het register wordt doorgehaald als dat noodzakelijk is voor het functioneren van de ambulante handel. Doorhaling in het register is direct van invloed op de inkomsten van de ondernemer; neem dergelijke besluiten zorgvuldig en met respect. Neem hierover iets op de verordening.

Antwoord: het college kan om diverse met name genoemde redenen besluiten om een inschrijving in het register door te halen. Een van die redenen is dat een doorhaling van belang is voor het functioneren van de ambulante handel. In de praktijk wordt van deze bepaling nauwelijks gebruik gemaakt maar deze bepaling is, net als in de Verordening op de straathandel 2008 opgenomen als 'vangnet' voor bijzondere situaties. Terecht is opgemerkt dat een besluit tot doorhaling van de inschrijving in het register zorgvuldig moet worden genomen. Er is geen aanleiding om de bepaling te wijzigen.

2.11.8 Artikel 3.1, tweede lid Instellen en inrichten van markten: zondagsmarkten

De Federatie van Amsterdamse Markten pleit voor het onbeperkt toestaan van zondagsmarkten in marktverordening net als bij detailhandel.

Antwoord: Bij het instellen van een markt worden de openingsdagen en tijden besloten. De mogelijkheid tot het instellen van zondagsmarkten is in de verordening niet beperkt. Vanwege de grote impact van een markt op de directe omgeving is het ongewenst om zondagsmarkten onbeperkt toe te staan.

2.11.9 Artikel 3.1, tweede lid Instellen en inrichten van markten: ruimere openingstijden

Antwoord: Bij het instellen van een markt worden de openingsdagen en tijden besloten. De Marktverordening stelt geen beperking aan de openingstijden.

2.11.10 Artikel 3.1, eerste lid Instellen en inrichten van markten: werkgelegenheidsproject

De bestuurscommissie Centrum vraagt naar de mogelijkheid om mensen met achterstand tot de arbeidsmarkt handelservaring en sociale vaardigheden op te laten doen op de markt. Voorgesteld wordt om de Marktverordening de mogelijkheid op te nemen om marktplaatsen te reserveren voor deze doelgroep.

Antwoord: Het ligt niet voor de hand om in de Marktverordening een 'werkgelegenheids- regeling op te nemen. Er zijn voldoende markten die niet volledig bezet zijn om eventuele projecten op te zetten.

2.11.11 Artikel 3.1, derde lid Inrichten van markten

Hoe verhoudt dit artikel – te weten het bepalen van het aantal plaatsen, de soorten marktplaatsen en de verdeling van de plaatsen over het marktterrein - zich tot de anciënniteitsregels.

Antwoord: artikel 3.1 heeft betrekking op de instelling van een markt en de inrichting van een markt. Bij deze besluiten worden in de regel een kaart vastgesteld waarop de inrichting van de markt is weergegeven. Bij de toedeling van de marktplaatsen zijn de anciënniteitsregels van toepassing, tenzij er bij instelling van de markt anders is besloten, bijvoorbeeld selectie of loting. Deze vraag is geen aanleiding om de verordening te wijzigen.

2.11.12 Artikel 3.1, derde lid Instellen en inrichten van markten: Flexibiliteit met anciënniteit

Flexibiliteit voor ondernemer met behoud anciënniteit. Een inspreker vraagt om beperkte branchering in te voeren, zoveel mogelijk met behoud anciënniteit en om anciënniteit per dag in te voeren. Deze inspreker pleit voor zoveel mogelijk flexibiliteit voor de ondernemer zonder aan de anciënniteit te tornen.

Antwoord: Daar waar sprake is van branchering gaat dit boven anciënniteit. Dit is gewenst om de kwaliteit en diversiteit van de markt te kunnen bevorderen. Het branchebeleid gericht op maatwerk kan per markt worden vastgesteld in het beheerreglement door middel van nadere regels.

2.11.13 Artikel 3.2, tweede en derde lid Verbodsbepalingen waren verhandelen

Deze artikelen worden door verschillende insprekers als te onduidelijk of te stringent ervaren.

Antwoord artikel 3.2, tweede lid: 'het is verboden op een markt andere waren te verhandelen dan die waarvoor de markt is aangewezen' is geschreven voor bijvoorbeeld antiek-, boeken- en plantenmarkten. In het verleden is gebleken dat de branchering op een dergelijke markt kan vervagen indien hier niet op wordt toegezien. Het is om die reden van belang dat deze bepaling in stand blijft.

Antwoord artikel 3.2, derde lid: 'het is verboden op een markt waren te verhandelen die daartoe door het college zijn aangewezen' heeft een andere invalshoek. Deze bepaling geeft de mogelijkheid om specifieke waren te benoemen die op een of meerdere markten niet mogen worden verhandeld. Denk bijvoorbeeld aan het door de gemeenteraad gewenste verbod om warmbloedige dieren op de markt te verhandelen, maar ook aan pornografische of sex-artikelen, tabaksproducten, alcohol, producten van beschermde diersoorten of nazi-propaganda te verbieden. In de toelichting op de verordening zal dit tot uitdrukking worden gebracht.

2.11.14 Artikel 3.3 Marktcommissies

Voorgesteld is de marktcommissie een doorslaggevende te geven over bij beslissingen ten aanzien van de kramenzetter of gebruik van het marktterrein buiten de marktdagen om. Gesteld is dat de marktcommissie inspraak moet krijgen bij het vaststellen van nadere regels en dat de manier waarop dit gestalte krijgt onderdeel had moeten uitmaken van de concept Marktverordening. Daarnaast zijn de volgende vragen gesteld: (1) wat de opleidingseisen zijn voor de leden van de marktcommissie, (2) een betere informatievoorziening aan alle ondernemers, inclusief sollicitanten die niet in de marktcommissie zitten, (3) verzoek om een betere afstemming en communicatie met de marktcommissie en een pro-actievere houding van het Markt bureau en (4) of de marktcommissies uit artikel 3.3. a en b gecombineerd kunnen worden.

Antwoord: Het college is bevoegd om markten in te stellen, te wijzigen of op te heffen. De marktcommissie kan op verzoek of op eigen initiatief over alle besluiten die de markt betreffen adviseren aan het college. De marktcommissie heeft een adviesrecht en geen beslissingsbevoegdheid. De commissie heeft ook de mogelijkheid om advies te geven over nadere regels. Een ieder kan lid worden van een marktcommissie; er zijn geen opleidingseisen. De notulen

van de markcommissievergaderingen zijn openbaar. Goede communicatie met de marktondernemers is altijd van belang, net als een actieve inzet van het Marktbureau, maar dit zijn geen zaken die in een verordening worden vastgelegd. Op grond van de Marktverordening kunnen twee soorten commissies worden ingesteld: commissies die adviseren over de gang van zaken op een markt of groep van markten (artikel 3.3, onder a) en over themamarkten (artikel 3.3, onder b). Het is juridisch mogelijk dat één commissie wordt ingesteld die over beide soorten markten adviseert.

2.11.15 Artikel 3.4 Plaatsing op de marktlijst aan de hand van branchering

Verdeel de marktlijst in branches met een artikelassortiment en vermeld de branche van een ondernemer bij inschrijving. Ook zouden de plaatsen ten behoeve van partijgoederen aan een maximum aantal inschrijvingen moeten worden verbonden. Voor markten met een wachtlijst van meer dan 15 jaar, wordt een inschrijvingsstop voorgesteld, met uitzondering van die (sub)branches die nog niet zijn vertegenwoordigd. Een inspreker heeft voorgesteld dat marktondernemers alleen artikelen zou mogen verkopen conform de BIK-code waarmee hij is ingeschreven bij het handelsregister.

Antwoord: De marktlijst is de lijst van ondernemers die staan ingeschreven voor een markt op volgorde van vaste marktplaatshouders, tijdelijke vaste marktplaatshouders en sollicitanten. De marktlijst is niet bedoeld om een markt te brancheren. Branchering van markten kan plaatsvinden door marktplaatsen aan te wijzen voor het verhandelen van bepaalde producten (brancheplaatsen). Het is ook mogelijk in het inrichtingsbesluit van een markt op te nemen dat de handel in bepaalde producten is gemaximeerd.

Indien een ondernemer een gebrancheerde plaats inneemt krijgt hij vergunning voor een bepaald product of branche en geldt voor hem – evenals voor de andere ondernemers op dezelfde markt – een verbod om waren aan te bieden in de gemaximeerde productcategorie. Voor het overige staat het de ondernemers vrij om van waar te wisselen.

Het voorstel om een inschrijvingsstop te hanteren voor bepaalde markten wordt niet overgenomen omdat het lastig is te bepalen wanneer deze wordt ingesteld en wanneer de inschrijving weer wordt geopend. Het college stelt voor dat de toelichting op artikel 3.4 van de Marktverordening wordt uitgebreid.

2.11.16 Artikel 3.10 Toewijzen losse marktplaatsen bij dagelijkse indeling

Een inspreker pleit er voor om ondernemers met een vergunning voor een vaste plaats op die plaats te laten staan, omdat veel switchen verwarrend is.

Antwoord: Het wijzigen van marktplaats kan verwarrend zijn voor andere deelnemers aan de markt en het is complex voor het Marktbureau die zorgt voor de dagelijkse toedeling van plaatsen. De mogelijkheid voor vaste vergunninghouders om dagelijks een andere, betere, plaats te kunnen kiezen is evenwel een fenomeen dat eigen is aan het Amsterdamse stelsel. In de praktijk wordt veelvuldig van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Er zijn geen tot nauwelijks algemene warenmarkten bekend waarbij alle vaste plaatshouders altijd op hun eigen vaste plaats staan. Met de invoering van het toekennen van tijdelijke vaste plaatsen is een begin gemaakt met het creëren

van meer rust op de markt. De mogelijkheden om van plaats te wijzigen door vaste vergunninghouders zal door het toewijzen van tijdelijke vaste vergunningen naar verwachting verminderen.

2.11.17 Artikel 3.10, vijfde lid Toewijzen losse marktplaatsen bij dagelijkse indeling: eigen verkoopinrichting

Wat wordt bedoeld met 'plaatsen die zijn aangewezen voor het handelen vanuit een verkoopinrichting anders dan een kraam'? Mag een ondernemer met een eigen verkoopinrichting een plaats innemen die niet is aangewezen als plaats voor een eigen verkoopinrichting?

Antwoord: plaatsen die zijn aangewezen voor het handelen anders dan uit een kraam zijn plaatsen waarop een ondernemer met een eigen verkoopinrichting mag staan. Als bij de dagelijkse indeling blijkt dat de betreffende plaats niet wordt ingenomen door een vaste vergunninghouder dan kan deze worden toegewezen aan een sollicitant met een eigen verkoopinrichting. Een ondernemer met een eigen verkoopinrichting mag geen plaats innemen die niet als zodanig is aangewezen. Een plaats voor eigen verkoopinrichting die niet is ingenomen blijft leeg en mag niet worden ingenomen door een ondernemer die zonder eigen verkoopinrichting handelt. Dat is ook praktisch niet mogelijk omdat de kramenzetter op deze plaatsen geen kraam plaatst.

2.11.18 Artikel 3.12, eerste lid: Verkleinen en vergroten marktplaatsen dagelijkse indeling

Het verkleinen van vaste plaatsen bij de dagelijkse indeling is onwenselijk voor de Albert Cuypmarkt, omdat dit tot leegstand leidt.

Antwoord: artikel 3.12, eerste lid is opgesteld als een 'kan-bepaling'. Dat houdt in dat het verkleinen of vergroten een mogelijkheid is en geen verplichting. Het verkleinen van vaste plaatsen bij de dagelijkse indeling kan alleen plaatsvinden op de marktgedeelten waar het college dit toestaat. Het komt overigens niet vaak voor dat een vergunninghouders voor een vaste plaats een kleinere marktplaats inneemt -bijvoorbeeld 4 meter innemen in plaats van 8 meter- omdat het marktgeld is gebaseerd op de grootte van de vaste plaats.

2.11.19 Artikel 3.20, eerste lid onder a: Verfijnen aanwezigheidsplicht

Voorgesteld is de aanwezigheidsplicht verder te verfijnen om tot een betere bezetting van de markt te komen. Het voorstel is gedaan om ondernemers die ook aan het begin van de week aanwezig zijn te belonen met een plaats op vrijdag en/of zaterdag, of de eis te stellen dat een sollicitant minimaal drie keer per week aanwezig moet zijn om op vrijdag of zaterdag voorrang te krijgen. Ook is de suggestie gedaan om de week in drie tijdvakken op te delen en te eisen dat een ondernemer in elk van die tijdvakken aanwezig moet zijn, om een betere spreiding over de week te krijgen. Dit zou moeten gelden voor zowel sollicitanten als vaste plaatshouders.

Antwoord: In artikel 3.10, tweede lid onder a is een regeling opgenomen die op vrijdag en zaterdag voorrang geeft aan sollicitanten die eerder in de week één keer aanwezig zijn geweest. Van alle sollicitanten op de marktljst wordt bijgehouden of zij ten minste één presentie hebben gehad op maandag t/m donderdag. De selectie die daardoor ontstaat wordt de A-lijst genoemd.

Deze ondernemer krijgen bij voorrang een plaats toegewezen op vrijdag en zaterdag in dezelfde week. Alle overige sollicitanten (die dus geen enkele presentie op maandag t/m donderdag hebben gehad) vormen ook een selectie. Die selectie wordt de B-lijst genoemd. De regel was ook al in de Vos 2008 opgenomen. De verwachting is dat deze regel in combinatie met de mogelijkheid tot beloning van sollicitanten die veelvuldig aanwezig zijn bij de toewijzing van tijdelijke vaste plaatsen, en de mogelijkheid om vervangers in te zetten tot een betere bezetting zal leiden. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om te experimenteren op minder goed bezette dagen. Op dit moment vindt het college het ongewenst om de aanwezigheidseisen verder aan te scherpen.

2.11.20 Artikel 3.14, tweede lid vergunningseis 'natuurlijk persoon'

Gesuggereerd is om vergunningen niet alleen aan natuurlijke personen', maar ook aan rechtspersonen te verlenen waarbij misbruik kan worden tegengaan met change-of-control regels.

Antwoord: Het al jaren gehanteerde uitgangspunt dat vergunningen voor een marktplaats alleen aan natuurlijke personen worden verstrekt, wordt niet losgelaten. Dit zou de verhandelbaarheid van de vergunningen vergroten hetgeen in strijd is met fundamentele uitgangspunten van deze Marktverordening.

2.11.21 Artikel 3.14 Vergunningeis: omschrijving handelswaar

Voeg toe de omschrijving van de waren waarin wordt gehandeld; in ieder geval voor brancheplaatsen.

Antwoord: in de vergunningen voor vaste en tijdelijke vaste marktplaatsen wordt niet vermeld met welke waren wordt gehandeld omdat dit de vrijheid van het ondernemerschap beperkt. In de vergunning staat een omschrijving van de marktplaats. Dat kan zijn een marktplaats voor algemene waren. De ondernemer mag dan alle waren verhandelen met uitzondering van de waren die alleen op een brancheplaats mogen worden verhandeld en waren die in de nadere regels verboden of gemaximeerd zijn. In vergunningen voor brancheplaatsen wordt vermeld dat het gaat om een gebrancheerde marktplaats. Daaruit volgt dat alleen in die waren mag worden gehandeld. Het is dus niet nodig en ongewenst dat een vergunningeis wordt opgenomen in de Marktverordening ten aanzien van de omschrijving van de waren.

2.11.22 Artikel 3.16 Vergunning standwerkersplaats: gecertificeerde standwerkers

Voorgesteld is om uit te gaan van gecertificeerde standwerkers, zonder inschrijving in het Amsterdamse register. Desnoods met een wat hogere dagprijs dan een gewone marktplaats.

Antwoord: de Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel had voor standwerkers een certificering heeft opgezet, maar heeft deze inmiddels beëindigd. Het college heeft in de verordening de begripsomschrijving voor 'standwerker' aangevuld om te waarborgen dat de standwerker daadwerkelijk hun handel door middel van standwerken aan de man brengt. Het Markt bureau zal de standwerkers aanspreken op de juiste uitvoering van hun beroep.

2.11.23 Artikel 3.17 Plaats op meerdere markten

(a) Maak het mogelijk om op meerdere markten tegelijkertijd te staan door inzet van vervangers toe te staan; het ondernemerschap wordt daardoor versterkt, (b) maak het mogelijk om een vergunning te hebben voor twee dagmarkten in plaats van één dagmarkt.

Antwoord (a): vergunningen moeten op grond van artikel 3.17 persoonlijk worden ingenomen. Hiervan kan worden afgeweken door de vervangersregelingen. In artikel 3.17, eerste lid is bepaald dat het niet mogelijk is dat een ondernemer op twee markten gelijktijdig kan staan; het is dus niet mogelijk dat de ondernemer op markt A staat en een medewerker met een vervangerspas of een ontheffing op markt B. Ook is het niet mogelijk dat een ondernemer op twee of meerdere markten vervangers laat handelen. Als dit wel mogelijk zou zijn, wordt een van de fundamenten van de Marktverordening, te weten het persoonlijk innemen van een marktplaats aangetast. Het college stelt om die reden daarom niet voor om dat mogelijk te maken.

Antwoord (b): in artikel 3.17, tweede lid is bepaald dat een vergunning voor een vaste of tijdelijke vaste marktplaats voor ten hoogste één dagmarkt en drie weekmarkten wordt verleend. Deze regel stond ook in de Vos 2008 en had tot doel om te voorkomen dat een ondernemer niet teveel vergunningen waardoor hij niet meer aan de bezettingsverplichting op grond van artikel 3.20 zou kunnen voldoen. Het college is van mening dat het de verantwoordelijkheid van de ondernemer is om niet meer vergunningen te hebben dan hij kan bezetten en stelt voor om de regeling te wijzigen zodat een ondernemer meer mogelijkheden heeft. Het is in praktische zin mogelijk dat een ondernemer twee vergunningen voor dagmarkten heeft. Het college stelt voor de regeling te wijzigen.

Wijziging artikel 3.17, tweede lid:

2. Een vergunning voor een vaste marktplaats of een tijdelijke vaste marktplaats wordt verleend voor ten hoogste:
- één dagmarkt en drie weekmarkten,
 - twee dagmarkten, of
 - zes weekmarkten.

2.11.24 Artikel 3.20 Frequentie innemen marktplaats verminderen voor 65-plussers

Verminder de aanwezigheidsplicht voor 65-plussers, in verband met leeftijd en de zwaarte van het beroep, zonder verlies van anciënniteit.

Antwoord: De plicht om een bepaald aantal dagen aanwezig te zijn op de markt voor vergunninghouders van een vaste marktplaats is een essentiële bepaling in de verordening en van groot belang om de bezetting van de markten op peil te houden. Ook 65-plussers kunnen gebruik van vervangers (artikel 2.5) maken, als het voor henzelf te zwaar is om aan de aanwezigheidsplicht te voldoen. Als dat niet mogelijk is, dan is het wenselijk dat deze plekken beschikbaar komen voor andere – veelal jongere – ondernemers.

2.11.25 Artikel 3.20, tweede lid Frequentie innemen marktplaats: afschaffen ontheffing

Schaf de ontheffing van de aanwezigheidsplicht af en volsta met schriftelijke melding van vakantie of ziekte. Dan zijn er ook geen extra kosten voor de ondernemer.

Antwoord: De plicht om een bepaald aantal dagen aanwezig te zijn op de markt voor vergunninghouders van een vaste marktplaats is een essentiële bepaling in de verordening. Indien de ontheffingsplicht wordt afgeschaft dan wordt de aanwezigheidsplicht ook los gelaten. Om die reden neemt het college het voorstel niet over.

2.11.26 Artikel 3.20, derde lid Frequentie innemen marktplaats: beperken bezettingsplicht?

Wat is het doel van de bepaling dat het college de bezettingsplicht op een markt kan beperken? Zoals het er nu staat heeft het geen toegevoegde waarde en kan het worden verwijderd.

Antwoord: het college kan de omvang van de bezettingsplicht op een markt beperken. De verplichte plaatsbezetting is bedoeld als verplichte verbondenheid met de markt om deze als collectief te kunnen laten functioneren. Zo wordt voorkomen dat de krenten uit de pap worden gevist in aantrekkelijke perioden en de markt doodbloedt in mindere tijden. Als de verplichte plaatsbezetting van drie keer per week voor de hele markt te hoog of te laag is, kan deze worden bijgesteld naar minder of meer keren per week. Het kan een opmaat zijn om van een dagmarkt naar een weekmarkt te gaan. Het artikel wordt om die reden niet gewijzigd of geschrapt.

2.11.27 Artikel 3.21, onder b Verboden gedragingen: marktplaats verlaten

Het verbod om de marktplaats zonder toestemming te mogen verlaten is onzinnig en er is meestal niemand om dat te controleren.

Antwoord: Het verbod om de marktplaats niet zonder voorafgaande toestemming te mogen verlaten is bepaald omdat het van belang is dat een ondernemer achter zijn kraam staat. Als hij veelvuldig afwezig is komt dit de markt niet ten goede. Er kunnen omstandigheden zijn waarin dat verbod niet redelijk is. Het Marktbureau geeft dan aan de ondernemer toestemming om zich voor een beperkte tijd, bijvoorbeeld voor een sanitaire stop of een onverwacht bezoek aan een dokter, van zijn marktplaats te verwijderen. Die ruimte wordt in principe altijd gegeven, maar kan worden ingetrokken als misbruik wordt vermoed.

2.11.28 Artikel 3.21, onder c Verboden gedragingen: verboden handel

Het is verboden op de marktplaats andere waren te verhandelen dan die waarvoor de plaats is aangewezen. Gesteld is dat men van handel moet kunnen veranderen, als de handel economisch gezien niet voldoende oplevert. Wees daarom terughoudend in het aanwijzen van brancheplaatsen.

Antwoord: in het inrichtingsbesluit van een markt worden voor alle plaatsen aangewezen welke handel daar mag plaatsvinden: plaatsen voor algemene waren of juist voor specifieke waren zoals vis, agf of poffertjes. Ook kan het zijn dat een hele markt is aangewezen voor een bepaalde branche zoals bloemen, boeken of antiek. Uit dit artikel volgt dat de ondernemer geen andere handel mag voeren dan is toegestaan op die bepaalde marktplaats. Op plaatsen die zijn aangewezen voor algemene waren kan de ondernemer zijn handel wijzigen in andere producten mist dit niet de producten zijn die alleen op een gebrancheerde plaats mag worden verkocht. Terecht wordt opgemerkt dat zorgvuldig moet worden besloten of brancheplaatsen worden uitgegeven omdat

de ondernemer minder speelruimte heeft in het voeren van een branche. De zienswijze is geen aanleiding om de bepaling te wijzigen.

2.11.29 Artikel 3.22 Bijzondere omstandigheden: afgelasten markten

Stel eenduidige regels op voor het afgelasten van markten in verband met weersomstandigheden; waarom wordt het stormprotocol niet toegepast; een markt mag niet vanwege weersomstandigheden worden afgelast; er moet een verbod moeten worden opgenomen dat onder extreme omstandigheden geen materiaal wordt geplaatst dat gevaarlijk voor het publiek kan zijn; waarom wordt het stormprotocol niet toegepast en als een markt wordt afgelast wegens bijzondere omstandigheden op grond van artikel 3.22, tweede lid, dan moet een alternatieve locatie worden aangewezen.

Antwoord: de gemeente heeft een werkinstructie opgesteld 'hoe met de markt om te gaan bij bijzondere weersomstandigheden' waartoe ook het stormprotocol behoort. Dit protocol wordt toegepast. Of een markt bij bijzondere weersomstandigheden wordt afgelast is niet voor elke markt hetzelfde; de situering van de markt is mede bepalend of er sprake moet zijn van afgelasting. Het gaat niet alleen om het gevaar dat kramen op kunnen leveren, maar ook van buiten komend onheil, zoals afgewaaide takken, dakpannen en gevelbekleding, of sneeuwophoping en ijzel. Ook al staat er op de markt deugdelijk materiaal toch kunnen kramen kwetsbaar zijn voor harde wind. Omdat de gemeente verantwoordelijk is voor de veiligheid in de openbare ruimte is het ook de gemeente die moet bepalen of een markt al dan niet doorgang kan vinden. Deze verantwoordelijkheid kan niet worden overgedragen aan de marktondernemers. Het aanwijzen van een alternatieve locatie is geen optie. De meeste, maar niet alle, marktterreinen beschikken standaard over stormvoorzieningen, zoals stormankers. Alternatieve locaties hebben dergelijke specifieke voorzieningen niet.

2.11.30 Artikel 3.22, vierde lid Bijzondere omstandigheden: andere plaats gebruiken

Het aanwijzen van een andere marktplaats of juist het gelasten de eigen vaste plaats te gebruiken zou alleen bij calamiteiten mogen plaatsvinden, anders is er sprake van herindeling.

Antwoord: het aanwijzen van een andere plaats of het gelasten de eigen vaste plaats te gebruiken wordt alleen toegepast in bijzondere en incidentele omstandigheden die niet te voorzien zijn. Voorgesteld wordt om de toelichting op de verordening uit te breiden.

2.11.31 Artikel 3.22, vijfde lid Bijzondere omstandigheden in relatie met artikel 1.2, tweede lid

Het verbod van artikel 3.22, vijfde lid is overbodig door de bepaling in artikel 1.2, tweede lid.

Antwoord: in artikel 1.2, tweede lid is opgenomen dat het verboden is te handelen in strijd met de aan de beschikking verbonden voorschriften en beperkingen. Artikel 3.22 regelt een situatie waaraan geen beschikking is verbonden. Om die reden is het noodzakelijk om het verbod in het vijfde lid van artikel 3.22 te behouden.

2.11.32 Artikel 3.22, zesde lid Bijzondere omstandigheden: ouderwets taalgebruik

Antwoord: in artikel 3.22, zesde lid staat 'tot wie de last zich richt moet daaraan onmiddellijk gevolg geven'. Dit is normaal juridisch taalgebruik en geeft precies aan wat moet gebeuren als een markttoezichthouder een opdracht aan een ondernemer geeft. De bepaling wordt niet gewijzigd.

2.11.33 Hoofdstuk 5 Nadere regels: verduidelijk de nadere regels

De nadere regels hadden moeten uitmaken van de Marktverordening en de nadere regels zijn aan inspraak onderhevig.

Antwoord: In de verordening is de mogelijkheid opgenomen om nadere regels door het college vast te laten stellen om de besluitvorming ten aanzien van een aantal onderwerpen eenvoudiger te maken. De nadere regels zelf moeten dus nog worden vastgesteld; deze kunnen niet duidelijker worden opgesteld dan nu is geschied. Op deze wijze kan maatwerk voor elke markt worden gerealiseerd. De nadere regels wordt ook wel beheerreglement genoemd. De marktcommissies kunnen adviseren over en marktondernemers kunnen worden betrokken bij het opstellen van de nadere regels.

2.11.34 Artikel 7.4 Hardheidsbepaling voor hele verordening

Verklaar de hardheidsbepaling van toepassing op de gehele verordening en niet alleen op artikelen 3.5 en 3.15.

Antwoord: het is juridisch niet wenselijk om de hardheidsbepaling op de gehele verordening toe te passen, aangezien de hardheidsbepaling alleen betrekking kan hebben op onvoorziene omstandigheden. Daarbij komt dat veel bepalingen omdat ze als 'kan-bepaling' zijn geredigeerd al een soort ingebouwde hardheidsbepaling behelzen.

2.11.35 Artikel 3.11 en 3.12: Verkleinen en vergroten van de marktplaats

Maak uitbreiding van de marktplaats mogelijk om meer omzet te kunnen halen.

Antwoord: De Marktverordening geeft mogelijkheden om de markt in te richten zoals het college dat wenst. Daarbij kunnen de soorten, de branches en de afmetingen van de plaatsen worden vastgesteld en de opstelling daarvan. Bij een herindeling worden deze punten zo nodig bijgesteld en daarmee herijkt. Indien er voldoende ruimte is kan er besloten worden tot uitbreiding van de marktplaatsen. Uitbreiding van de marktplaats op individuele basis is niet mogelijk, omdat daarmee het anciënniteitsprincipe wordt doorkruist.

2.11.36 Juridisch technische wijzigingen in de Marktverordening (overige)

Artikel 1.1. onder b: anciënniteitsnummer: het nummer dat aan de marktondernemer wordt toegewezen bij inschrijving op de marktplaats. Toelichting: in artikel 1.1. onder k stond het begrip 'marktnummer' omschreven. Omdat het begrip 'anciënniteit' sinds jaar en dag wordt gehanteerd,

is 'marktnummer' gewijzigd in 'anciënniteitsnummer'. De begripsomschrijving is geplaatst onder b vanwege de alfabetische volgorde.

Artikel 1.1 onder k: marktklijst: lijst die per markt wordt bijgehouden ten behoeve van de toewijzing van marktplaatsen. Toelichting: in de concept verordening stond dat de lijst wordt bijgehouden ten behoeve van de toewijzing van losse plaatsen, maar dit is niet juist. Het betreft de toewijzing van alle plaatsen.

Artikel 1.1 onder l: marktondernemer: natuurlijk persoon die voor eigen rekening en risico de markthandel uitoefent. Toelichting: aan de bepaling is toegevoegd 'natuurlijk', omdat alleen natuurlijke personen zich als marktondernemer in het register mogen inschrijven.

Artikel 1.1 onder t: standwerkersplaats: losse marktplaats, bestemd voor standwerkers. Toelichting: aan 'standwerkerplaats' is een verbindings- s toegevoegd; een verschrijving.

Artikel 2.3, eerste lid onder b: een eerdere inschrijving is doorgehaald op grond van artikel 2.4, eerste lid onder b. Toelichting: het woord 'lid' ontbrak; een verschrijving.

Artikel 2.4, eerste lid onder b: indien de plaats op de marktklijst wordt overgeschreven op grond van artikel 3.5, eerste of tweede lid. Toelichting: tekstuele wijziging: 'is overgeschreven' gewijzigd in 'wordt overgeschreven' overeenkomstig de formuleringen van de andere onderdelen in dit artikel.

Artikel 2.4, eerste lid onder g: indien een vergunning wordt overgeschreven op grond van artikel 3.15, tweede of derde lid. Toelichting: tekstuele wijziging: 'is overgeschreven' gewijzigd in 'wordt overgeschreven' overeenkomstig de formuleringen van de andere onderdelen in dit artikel.

Artikel 3.4, eerste, tweede, derde, zesde en zevende lid:

1. De ingeschrevene in het register die in aanmerking wil komen voor een marktplaats schrijft zich in op één of meer door het college per markt bijgehouden marktklijsten. De inschrijving op een marktklijst wordt vermeld op het bewijs van inschrijving in het register.

2. Bij de plaatsing op de marktklijst wordt de datum, het tijdstip en het anciënniteitsnummer vermeld.

3. Op de marktklijst worden, in volgorde van anciënniteit, achtereenvolgens de vaste marktplaathouders, tijdelijke vaste marktplaathouders en sollicitanten geplaatst.

6. (toevoegen): Een marktondernemer kan op een marktklijst slechts éénmaal staan ingeschreven.

8. Bij het instellen van een nieuwe markt wordt de plaats op de marktklijst bij de eerste marktindeling bepaald door loting of op een andere door het college vast te stellen wijze.

Toelichting: het eerste lid is gewijzigd aan de hand van de praktijk: van inschrijving op een marktklijst wordt geen afzonderlijk bewijs verstrekt, maar komt te staan op de marktpas. In het tweede lid is 'anciënniteitsnummer' toegevoegd. In het derde en zevende lid is de formulering gewijzigd ten behoeve van de leesbaarheid. In het zesde lid is een bepaling toegevoegd: als een levenspartner of kind met een eigen inschrijving op de marktklijst van de overgeschreven vergunning staat dan moeten zij de eigen inschrijving voor dezelfde markt opgeven. Met deze bepaling wordt dit geregeld; het was een omissie.

Artikel 3.14, tweede lid: De vergunning wordt gesteld op naam van een natuurlijk persoon.

Toelichting: de bepaling is gewijzigd overeenkomstig de wijze van formuleren in de Vos 2008.

Artikel 7.3, achtste lid: Besluiten op grond van artikel 6.1 van de Verordening op de straathandel 2008 worden geacht te zijn genomen op grond van artikel 5.1 van de Marktverordening.

Toelichting: een overgangsregeling is opgenomen om te voorkomen dat de beheersreglementen na inwerkingtreding van de Marktverordening komen te vervallen.

Aanpassingen in de Marktverordening 'overige zienswijzen' en 'overig juridisch technische'

- *Artikel 1.1. onder b:* anciënniteitsnummer: het nummer dat aan de marktondernemer wordt toegewezen bij inschrijving op de marktplijst.
- *Artikel 1.1 onder k. marktplijst:* lijst die per markt wordt bijgehouden ten behoeve van de toewijzing van marktplaatsen;
- *Artikel 1.1 onder l:* marktondernemer: natuurlijk persoon die voor eigen rekening en risico de markthandel uitoefent.
- *Artikel 1.1 onder t: standwerkersplaats:* losse marktplaats, bestemd voor standwerkers.
- *Schrappen artikel 1.1 onder aa* (begripsomschrijving 'weg').
- *Artikel 2.3, eerste lid onder b:* een eerdere inschrijving is doorgehaald op grond van artikel 2.4, eerste lid onder b.
- *Wijziging artikel 2.4, eerste lid onder b:* indien de plaats op de marktplijst wordt overgeschreven op grond van artikel 3.5, eerste of tweede lid.
- *Wijziging artikel 2.4, eerste lid onder g:* indien een vergunning wordt overgeschreven op grond van artikel 3.15, tweede of derde lid.
- *Artikel 3.4, eerste, tweede, derde, zesde en achtste lid:*
 1. De ingeschrevene in het register die in aanmerking wil komen voor een marktplaats schrijft zich in op één of meer door het college per markt bijgehouden marktplijsten. De inschrijving op een marktplijst wordt vermeld op het bewijs van inschrijving in het register.
 2. Bij de plaatsing op de marktplijst wordt de datum, het tijdstip en het anciënniteitsnummer vermeld.
 3. Op de marktplijst worden, in volgorde van anciënniteit, achtereenvolgens de vaste marktplaatshouders, tijdelijke vaste marktplaatshouders en sollicitanten geplaatst.
 6. (toevoegen): Een marktondernemer kan op een marktplijst slechts éénmaal staan ingeschreven.
 8. Bij het instellen van een nieuwe markt wordt de plaats op de marktplijst bij de eerste marktindeling bepaald door loting of op een andere door het college vast te stellen wijze.
- *Wijziging artikel 3.14, tweede lid:* De vergunning wordt gesteld op naam van een natuurlijk persoon en is niet overdraagbaar.
- *Wijziging artikel 3.17, tweede lid:*
 2. Een vergunning voor een vaste marktplaats of een tijdelijke vaste marktplaats wordt verleend voor ten hoogste:
 - a. één dagmarkt en drie weekmarkten,
 - b. twee dagmarkten, of
 - c. zes weekmarkten.
- *Wijziging artikel 3.24, vijfde lid:* De vergunning wordt verleend voor maximaal tien jaar en kan niet worden verlengd.
- *Wijziging (toevoegen) artikel 7.3, achtste lid:* Besluiten op grond van artikel 6.1 van de Verordening op de straathandel 2008 worden geacht te zijn genomen op grond van artikel 5.1 van de Marktverordening.

2.12 Reacties die geen betrekking hebben op de Marktverordening

Een groot aantal insprekers stelt onderwerpen aan de orde die – hoe zeer ook van belang – geen betrekking hebben op de Marktverordening. Deze vragen worden hieronder opgesomd en zo mogelijk beantwoord, maar zij leiden geen van allen tot aanpassing van de Marktverordening.

2.12.1 Oude rechten terug en vergoeding gemaakte kosten voor voorzieningen

Een ondernemer constateert dat de marktondernemers een aantal jaar geleden terug moesten van 3 markten naar 1 markt. Ze verloren daarbij alle rechten op de 2 markten die zij moesten opzeggen. Nu mag de marktondernemer zich zelfs op 7 markten inschrijven. Inspreker wil de rechten weer terug hebben van de markten die destijds gedwongen zijn opgezegd. Deze ondernemer geeft aan zelf allerlei voorzieningen te hebben getroffen zoals gasaansluitingen, elektriciteit, water, veelal vanwege voorschriften van de gemeente. Dit in de veronderstelling dat er maximaal vijf consumptieplaatsen op het Waterlooplein zouden zijn. De ondernemer vraagt of zijn onkosten worden vergoed als dit zou veranderen.

Antwoord: In de Marktverordening is een aantal overgangsbepalingen opgenomen in verband met bestaande vergunningen en rechten. Er wordt geen regeling getroffen voor opzeggingen die in het verleden hebben plaatsgevonden. De genoemde kosten worden niet vergoed. Een ondernemer kan er niet vanuit gaan dat er geen wijzigingen op een markt plaatsvinden.

2.12.2 Handhaven zelfreinigende markt Kraaiennest

Tijdens een bijeenkomst van stadsdeel Zuidoost is opgemerkt dat de zelfreinigende markt Kraaiennest niet wordt gehandhaafd. Er zijn onduidelijke afspraken over de verantwoordelijkheden met betrekking tot de toiletten, en het inzamelen van de emballage.

Antwoord: De uitvoering van afvalinzameling en schoonmaak worden niet in de Marktverordening geregeld, maar vallen onder de verantwoordelijkheid van het betreffende stadsdeel.

2.12.3 Loskoppelen markten Kraaiennest en Anton de Kom

Tijdens een bijeenkomst van stadsdeel Zuidoost is gevraagd of de markten van Kraaiennest en Anton de Kom losgekoppeld kunnen worden?

Antwoord: In Zuidoost is sprake van een zogenaamde reizende markt. Dat wil zeggen dat de markt één marktlust heeft maar op verschillende locaties wordt gehouden, het Anton de Kom Plein en Kraaiennest.

Door de markt op te delen in verschillende zelfstandige markten ontstaan er meerdere marktlusten. Dit heeft mogelijk gevolgen voor het maximaal aantal inschrijvingen en het kan zijn dat het maximaal aantal vaste plaatsen dat een ingeschrevene mag hebben, wordt overschreden. De Marktverordening staat loskoppeling van deze markten niet in de weg, maar de beslissing is aan de bestuurscommissie.

2.12.4 Geen marktgeld als de markt niet doorgaat

Een inspreker stelt voor om de ondernemers vrij te stellen van betaling als de markt niet doorgaat.

Antwoord: Dit heeft geen betrekking op de Marktverordening maar op de Heffingsverordening Markt- en staanplaatsen 2016. De marktтарieven voor de (tijdelijke) vaste plaatshouders worden geïnd over minder dagen dan dat de markt staat. Bijvoorbeeld voor een markt die 6 dagen staat, hoeven (tijdelijke) vaste plaatshouders slechts voor 3,5 dagen per week te betalen en voor een weekmarkt slechts 40 weken per jaar. Om deze reden vindt geen restitutie plaats als de markt een keer niet plaatsvindt, vanwege bijvoorbeeld weersomstandigheden.

2.12.5 Doorbetalen bij ziekte

Tijdens een bijeenkomst van Stadsdeel Zuidoost is gevraagd of men bij ziekte moet doorbetalen en wat de kosten zijn van de marktpas?

Antwoord: Dit heeft geen betrekking op de Marktverordening maar op de Heffingsverordening Markt- en staanplaatsen 2016. De heffingsverordening geeft aan dat geen kwijtschelding wordt verleend. De kosten van de inschrijving hebben ook geen betrekking op de Marktverordening, maar op de Legesverordening. In 2015 bedroegen de kosten € 57.

2.12.6 Vertrouwenspersoon en meer openheid bij Marktbureau

Een inspreker stelt voor een ombudsman/vrouw of vertrouwenspersoon aan te stellen voor het melden van misstanden en pleit voor openheid vanuit Marktbureau bij (onterechte) twijfel over de integriteit van een markttoezichthouders. Ook pleit hij voor meer transparantie als iemand dispensatie krijgt van een regel, zodat de ondernemers in de omgeving weten dat er geen sprake is van willekeur.

Antwoord: De gemeente beschikt reeds over een ombudsman en een klachtenprocedure. Informatie is te vinden op de website van de gemeente. Daarnaast is het Marktbureau per e-mail bereikbaar voor vragen en opmerkingen: marktbureau@amsterdam.nl. Bij het verstrekken van informatie aan derden over ontheffingen van verplichtingen, worden privacyregels gerespecteerd. Bij vermoedens van willekeur of integriteitsissues staat de weg open van vragen en klagen.

2.12.7 Verbeteren informatievoorziening aan ondernemers

Een inspreker pleit ervoor dat de medewerkers van het Marktbureau eenduidige informatie verstrekken en dat er anders twee of drie mensen moeten worden aangesteld in verband met de informatievoorziening.

Antwoord: De informatieverstrekking aan de ondernemers loopt in principe via de Marktbeheerders. Zij hebben een tweewekelijks casuïstiek overleg om onderling de vaak complexe vragen te bespreken en zo tot een eensluidende uitvoering te komen. Omdat de markten vaak uiteenlopende beheerreglementen hebben en het beheer en toezicht in het

verleden bij de stadsdelen lag, wordt het komende jaar tijd en energie geïnvesteerd in verbetering van een uniforme informatievoorziening.

2.12.8 Goede voorlichting ondernemers experimentele zone

Een spreker pleit voor goede voorlichting aan ondernemers op een experimentele zone.

Antwoord: Goede voorlichting aan ondernemers op een experimentele zone is zeker belangrijk, maar wordt niet in de Marktverordening geregeld. Het is de verantwoordelijkheid van de bestuurscommissie die een experimentele zone instelt.

2.12.9 Stel een helder mandaatregister op zodat duidelijk is voor iedereen wie waarvoor verantwoordelijk is

Antwoord: In de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen Marktbureau, stadsdelen en de RVE Economie zijn afspraken vastgelegd ten aanzien van de onderlinge taakverdeling. Uit de praktijk blijkt dat deze afspraken niet bij iedereen bekend zijn. De informatie zal op een inzichtelijke wijze op de website van de gemeente (Amsterdam.nl/ondernemen/markt-straathandel) worden gepubliceerd.

2.12.10 Stel een format voor het beheerreglement op

Antwoord: In overleg met de stadsdelen wordt een format opgesteld.

2.12.11 Nadere regel ten aanzien van opkopers Waterlooplein

Gevraagd is of de uitsterfconstructie voor opkopers op de Waterloopleinmarkt van kracht blijft en of de vervangingsregeling van toepassing is op de opkopers.

Antwoord: Opkopers vallen niet onder de Marktverordening maar onder de Verordening voor sta- en ligplaatsen buiten markt en het venten. Voor opkopers die hun handel op de markt op het Waterlooplein verhandelen is een nadere regeling opgesteld. De nadere regeling betreft bijzondere afspraken voor opkopers en het is een uitsterfconstructie; nieuwe ondernemers kunnen geen beroep doen op de afspraken. Deze regeling blijft van kracht, ook na de vaststelling van de Marktverordening.

2.13 Overzicht van de gewijzigde bepalingen

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- b. anciënniteitsnummer: het nummer dat aan de marktondernemer wordt toegewezen bij inschrijving op de marktlijst;
- k. marktlijst: de lijst die per markt wordt bijgehouden ten behoeve van de toewijzing van marktplaatsen;
- l. marktondernemer: natuurlijk persoon die voor eigen rekening en risico de markthandel uitoefent;
- m. markt op afstand: een markt die wordt georganiseerd en beheerd door een natuurlijk persoon of een andere rechtspersoon dan de gemeente;
- t. standwerkersplaats: losse marktplaats, bestemd voor standwerkers;

(geschrapt) aa. Weg: de voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden, met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten, alsmede de -al dan niet met enige beperking- voor publiek toegankelijke parkeerterreinen en parkeergebouwen;

- 1. de -al dan niet met enige beperking- voor publiek toegankelijke stegen, pleinen, open plaatsen, parken, plantsoenen, speelweiden, bossen en andere natuurterreinen, ijsvlakten, veerponten en aanlegplaatsen voor vaartuigen;
- 2. de voor het publiek toegankelijke stoepen, trappen, portieken, gangen, passages en galerijen die uitsluitend tot voor bewoning in gebruik zijnde ruimten toegang geven en niet afsluitbaar zijn;
- 3. andere voor het publiek toegankelijke -al dan niet afsluitbare- stoepen, trappen, portieken, gangen, passages en galerijen; de afsluitbare alleen gedurende de tijd dat zij niet door of vanwege degene die daartoe naar burgerlijk recht is bevoegd zijn afgesloten.

Artikel 2.3 Weigering, geldigheidsduur en bewijs van inschrijving

- 1. Het college weigert de inschrijving indien:
- b. een eerdere inschrijving is doorgehaald op grond van artikel 2.4, eerste lid onder b.

Artikel 2.4 Doorhalen inschrijving register

- 1. Het college haalt de inschrijving in het register door:

- b. indien de plaats op de marktlijst wordt overgeschreven op grond van artikel 3.5, eerste of tweede lid;
- g. indien een vergunning wordt overgeschreven op grond van artikel 3.15, tweede of derde lid.

Artikel 2.5 Vervangerskaart

3. Het college weigert de bijschrijving indien:

- a. ...;
- b. de ingeschrevene in de hoedanigheid van standwerker in het register is ingeschreven.

Hoofdstuk 3 Markten

§1 Algemeen

Artikel 3.1 Instellen en inrichten van markten

- 5. Het college kan maximaal 15% van het vastgesteld aantal plaatsen op een markt aanwijzen als experimentele zone.
- 6. De aangeboden waren op een experimentele zone moeten op de datum van het aanwijzingsbesluit aanvullend zijn op het bestaande aanbod op de betreffende markt.

§2 Marktlijsten

Artikel 3.4 Plaatsing op de marktlijst

- 1. De ingeschrevene in het register die in aanmerking wil komen voor een marktplaats schrijft zich in op één of meer door het college per markt bijgehouden marktlijsten. De inschrijving op een marktlijst wordt vermeld op het bewijs van inschrijving in het register.
- 2. Bij de plaatsing op de marktlijst wordt de datum, het tijdstip en het anciënniteitsnummer vermeld.
- 3. Op de marktlijst worden, in volgorde van hun anciënniteit, achtereenvolgens de vaste marktplaathouders, tijdelijke vaste marktplaathouders en sollicitanten geplaatst.
- 6. Een marktondernemer kan op een marktlijst slechts éénmaal staan ingeschreven.
- 8. Bij het instellen van een nieuwe markt wordt de plaats op de marktlijst bij de eerste marktindeling bepaald door loting of op een andere door het college vast te stellen wijze.

Artikel 3.5 Overschrijven plaats marktlijst

1. Ingeval van overlijden, het bereiken van de 58-jarige leeftijd, of bij blijvende ongeschiktheid van de ingeschrevene om de markthandel uit te oefenen kan het college diens plaats op de marktplaats overschrijven op naam van de levenspartner van de ingeschrevene.
2. Overschrijving op de levenspartner is eveneens mogelijk in het geval van ontbinding van het huwelijk door echtscheiding of door beëindiging van het geregistreerde partnerschap of van de samenleving op hetzelfde adres, mits deze verbintenissen ten minste twee jaar geduurd hebben.
3. De aanvraag tot overschrijving wordt ingediend binnen acht weken na het overlijden of het beëindigen van de in het voorgaande lid genoemde verbintenissen, dan wel binnen acht weken nadat de blijvende ongeschiktheid tot het uitoefenen van de markthandel naar het oordeel van het college is vastgesteld.

Artikel 3.6 Doorhalen plaats marktplaats

Het college haalt de plaats op de marktplaats van een markt door:

- d. indien de ingeschrevene weigert een tijdelijke vaste marktplaats te aanvaarden binnen de in artikel 3.8, tweede lid of artikel 3.9, tweede lid, genoemde termijn;
- g. indien de ingeschrevene als houder van een vaste of tijdelijke vaste marktplaats gedurende een jaar, gerekend van 1 oktober tot en met 30 september, minder dan 50 % van het aantal dagen dat er door of namens hem marktplaats is ingenomen, die plaats persoonlijk heeft ingenomen. Het voorgaande geldt niet indien ontheffing is verleend op grond van artikel 3.20, tweede lid onder a;
- h. indien de ingeschrevene als sollicitant gedurende een jaar, gerekend van 1 oktober tot en met 30 september, minder dan 50 % van het aantal dagen dat er door of namens hem marktplaats is ingenomen, die plaats persoonlijk heeft ingenomen;
- i. indien de ingeschrevene als sollicitant niet ten minste viermaal per jaar, gerekend van 1 oktober tot en met 30 september, een losse plaats op de markt heeft ingenomen, of

§3 Herindeling en dagelijkse marktindeling

Artikel 3.7 Toewijzen vaste marktplaatsen bij herindeling

2. Het college beoordeelt ten minste eenmaal per drie jaar, of een herindeling van de markt noodzakelijk is. Indien is vastgesteld dat een herindeling noodzakelijk is, vindt de herindeling binnen één jaar nadien plaats.
3. Bij een dergelijke herindeling komen, in de volgorde van de marktplaats, voor een vrijgekomen vaste marktplaats in aanmerking:
 - a. in de eerste plaats: de houders van een vergunning voor een andere vaste marktplaats;
 - b. in de tweede plaats: de houders van een vergunning voor een vaste plaats die door overschrijving op grond van artikel 3.15, derde lid onder b, is verkregen. Ingeval een dubbele of meervoudige marktplaats is overgeschreven op grond van artikel 3.15, derde lid onder b,

- kan de houder alleen in aanmerking komen voor een dubbele of meervoudige plaats als deze beschikbaar is;
- c. in de derde plaats: de houders van een vergunning voor een tijdelijke vaste marktplaats. Ingeval een dubbele of meervoudige tijdelijke vaste marktplaats is toegewezen, kan de houder alleen in aanmerking komen voor een dubbele of meervoudige plaats als deze beschikbaar is.
 6. Plaatsen die zijn aangewezen als plaats voor het handelen vanuit een verkoopinrichting anders dan een kraam, worden in de volgorde van de marktlijst eerst toegewezen aan degenen die beschikken over een vergunning als bedoeld in artikel 3.25, tweede lid
 7. Het college kan in het geval van economische binding tussen een marktplaats en de achtergelegen winkel afwijken van de volgorde bepaling in het derde lid.

Artikel 3.8 Toewijzen tijdelijke vaste marktplaatsen

2. De betrokkene maakt binnen zes weken bekend of hij de tijdelijke vaste marktplaats in gebruik neemt.

Artikel 3.9 Toewijzen tijdelijke vaste marktplaatsen in afwijking van de marktlijst

1. Het college kan, op aangewezen markten, in afwijking van artikel 3.8, een tijdelijke vaste marktplaats toewijzen aan een marktondernemer op die markt die in de 12 maanden voorafgaand aan de toewijzing:
 - a. op een dagmarkt minimaal 67 keer een marktplaats heeft ingenomen;
 - b. op een weekmarkt tenminste 27 keer een marktplaats heeft ingenomen.
2. De betrokkene maakt binnen zes weken bekend of hij de tijdelijke vaste marktplaats in gebruik neemt.

§ 4 Vergunningen en standwerkersplaatsen

Artikel 3.14 Vergunningeis

2. De vergunning wordt gesteld op naam van een natuurlijk persoon en is niet overdraagbaar.

Artikel 3.15 Overschrijven vergunning vaste en tijdelijke vaste marktplaats

3. In de gevallen, genoemd in artikel 3.5, eerste lid, kan het college, als de levenspartner niet om overschrijving van de plaats op de marktlijst verzoekt, de vergunning voor de vaste of tijdelijke vaste marktplaats overschrijven op:
 - a. het kind van de ingeschrevene, of ingeval deze niet om overschrijving verzoekt;
 - b. in volgorde van aanwijzing, een vervanger als bedoeld in artikel 2.5, die de laatste vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag ten minste 16 uur per week in dienstbetrekking of ten minste 16 uur per week als mede-eigenaar in het marktbedrijf van de ingeschrevene werkzaam is geweest. De vergunning is geldig tot de eerstvolgende herindeling.

Op de aanvraag is artikel 3.5, derde en vierde lid, van overeenkomstige toepassing. Ingeval meerdere kinderen verzoeken om overschrijving van de vergunning vindt toewijzing plaats door middel van loting.

§5 Plaatsbezetting en vervanging

Artikel 3.17 Plaats op meerdere markten

1. Een vergunning voor een vaste marktplaats of een tijdelijke vaste marktplaats wordt verleend voor ten hoogste:
 - a. één dagmarkt en drie weekmarkten,
 - b. twee dagmarkten, of
 - c. zes weekmarkten.

Artikel 3.18 Persoonlijk innemen marktplaats

2. Het voorgaande lid is niet van toepassing indien de marktplaats wordt ingenomen door de houder van een vervangerskaart, onverminderd artikel 3.6 onder g.

Artikel 3.19 Frequentie innemen marktplaats

2. Het college kan van het voorgaande lid ontheffing verlenen:
 - a. in geval van ziekte of bijzondere omstandigheden: voor een maximale duur van twee jaar;

Artikel 3.20 Vervangen

1. Het is de vergunninghouder verboden zich op de marktplaats te laten vervangen door een persoon die niet over een vervangerskaart op grond van artikel 2.5 beschikt.
2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen:
 - a. in geval van ziekte of bijzondere omstandigheden: voor een maximale duur van twee jaar;

§6 De orde op de markten

Artikel 3.21 Verboden gedragingen

Het is de vergunninghouder verboden:

(geschrappt): d. zitgelegenheid op de marktplaats te creëren.

- d. waren te serveren op een ruimte als bedoeld in artikel 3.1, vierde lid of artikel 3.25, derde lid.

Artikel 3.24 Plaatsen en verhuren marktkramen

1. Het is verboden zonder vergunning van het college op een markt kramen te plaatsen of te verhuren.
2. Een beschikking omtrent een vergunning wordt gegeven binnen een termijn van 16 weken, met ingang van de dag na de laatste dag van de periode waarin aanvragen kunnen worden ingediend. De bepalingen in paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht zijn niet van toepassing.
3. De vergunning kan worden geweigerd of ingetrokken in het belang van de orde, het uiterlijk aanzien of de veiligheid op de markt dan wel als niet of in mindere mate wordt voldaan aan de selectiecriteria als bedoeld in artikel 5.2, tweede lid.
4. De vergunning kan, in aanvulling op het derde lid, worden ingetrokken als niet wordt voldaan aan de voorschriften die zijn verbonden aan de vergunning.
5. De vergunning wordt verleend voor maximaal tien jaar en kan niet worden verlengd.
6. De vergunning wordt gesteld op naam van een natuurlijk persoon of rechtspersoon en is niet overdraagbaar.
7. Het is verboden marktkramen te plaatsen of te verhuren of aanvoorzieningen te gebruiken die zijn vervaardigd van ondeugdelijk materiaal of in een slechte staat van onderhoud verkeren.

Artikel 3.25 Gebruik marktplaats

1. Behoudens op daartoe aangewezen marktplaatsen zijn marktondernemers, voor het uitoefenen van de markthandel, verplicht gebruik te maken van de kramen van de houder van de vergunning als bedoeld in artikel 3.24, eerste lid.
2. Het voorgaande lid geldt niet indien het college een marktondernemer vergunning verleent voor het plaatsen van een eigen verkoopinrichting.
3. Het is de marktondernemer toegestaan op de marktplaats zitgelegenheid te bieden door (sta-)tafels en stoelen te plaatsen, mits deze ondersteunend is aan de handel op de marktplaats.
4. Het is verboden op een marktplaats gebruik te maken van een kraam, eigen verkoopinrichting of zitgelegenheid die is vervaardigd van ondeugdelijk materiaal of in een slechte staat van onderhoud verkeert.

Hoofdstuk 4 Markt op afstand

Artikel 4.3 Vergunning

5. De vergunning wordt op naam gesteld van een natuurlijk persoon of een rechtspersoon en is niet overdraagbaar.

Artikel 7.3 Overgangsbepaling

8. Besluiten op grond van artikel 6.1 van de Verordening op de straathandel 2008 worden geacht te zijn genomen op grond van artikel 5.1 van de Marktverordening.