



ADVIES

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

datum: 9 oktober 2015

Gemeente Bronckhorst

nr. 2014-2127

Onderwerp

Op 20 oktober 2014 is een vergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) gevraagd voor het wijzigen van een agrarisch bedrijf met rundvee op het adres Kuilenburgerstraat 4 in Steenderen, gemeente Bronckhorst. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Steenderen, sectie S, nummers 301, 309, 310 en 311.

Het betreft de volgende activiteiten:

- "milieu" (artikel 2.1, lid 1 onder e), voor het wijzigen van de inrichting (veranderen);
- "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening".

Het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst heeft ons verzocht advies uit te brengen over de activiteit "milieu". Alle onderstaande paragrafen hebben betrekking op deze activiteit.

Advies

Wij adviseren om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit advies en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, te besluiten:

- de vergunning voor de activiteit "milieu" (artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e, sub 2 en 3 van de Wabo) voor het veranderen of veranderen van de werking van het agrarische bedrijf met melkrundvee en jongvee, gevestigd op het adres Kuilenburgerstraat 4 in Steenderen, kadastraal bekend gemeente Steenderen, sectie S, nummers 301, 309, 310 en 311, als gevraagd onder voorschriften te verlenen;
- Voor de activiteiten 'milieu' de volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, kenmerk: OLO-nummer: 1466131, gedateerd: 20 oktober 2014;
 - tekening (plattegrond) inrichting, tekeningnummer: MV-1, gedateerd: 26 februari 2010, laatst gewijzigd: 17 oktober 2014;
 - tekening (doorsnede) mestsilos, projectnummer: 3300XX, gedateerd 14 mei 2014;
 - brief met bijlage "beschikking proefstal", Ministerie van Infrastructuur en Milieu, gedateerd: 19 augustus 2014.



INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN.....	3
1 Houden van dieren.....	3
1.1 Algemeen	3
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	4
1 Omgevingsvergunning op aanvraag.....	4
1.1 Gegevens aanvrager.....	4
1.2 Projectbeschrijving.....	4
1.3 Huidige vergunnings situatie.....	4
1.4 Bevoegd gezag.....	4
1.5 Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen.....	4
1.6 Activiteitenbesluit milieubeheer	5
1.7 Coördinatie met de Waterwet.....	5
1.8 MER.....	5
1.9 Ontvankelijkheid	6
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	7
1 Inrichting.....	7
1.1 Inleiding.....	7
1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie.....	7
2 Agrarische activiteiten	7
2.1 Dieraantallen en stalsystemen	7
2.2 Richtlijn industriële emissies.....	8
2.3 Wet Ammoniak en veehouderij	9
2.4 Beste Beschikbare Technieken (BBT)	9
2.5 Directe schade door uitstoot ammoniak.....	10
2.6 Geurhinder	11
3 Bodem.....	11
4 Afval	12
5 Energie.....	12
6 Geluid en trillingen	12
7 Lucht.....	12
7.1 Luchtkwaliteit	12
7.2 Fijn stof PM ₁₀	13
<i>Grenswaarden</i>	13
<i>Besluit NIBM.....</i>	13
<i>Regeling NIBM.....</i>	13
<i>Beoordeling NIBM.....</i>	13
7.3 Fijn stof PM _{2,5}	14
8 CONCLUSIE.....	14



VOORSCHRIFTEN

1 Houden van dieren

1.1 Algemeen

- 1.1.1 In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren aanwezig zijn in de daarbij aangegeven stallen en stalsystemen:

Tabel 1

nr. / letter	diercategorie	stalsysteem	RAV code	aantal dieren
6	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	loopstal met geprofileerde vlakke vloer voorzien van ruitprofiel met 1% hellende groeven richting een centrale gierafvoersleuf, voorzien van regelmatige gierafvoergaten met mestschuif, één en ander volgens de bij deze beschikking behorend beoordelingsverslag, kenmerk RAV14002; permanent opstallen	(proefstal, volgens beschikking Ministerie van Infrastructuur en Milieu van 19 augustus 2014, kenmerk IENM/BSK-2014/169193)	400
2	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; permanent opstallen	A 1.100	50
2	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	A 3.100	250
3	overig rundvee (vleeskoeien) ouder dan 2 jaar	alle huisvestingssystemen	A 7.100	74

Dit voorschrift vervangt voorschrift 2.1.1 van de vergunning voor deze inrichting, afgegeven door burgemeester en wethouders van Bronckhorst bij besluit van 14 december 2010.

- 1.1.2 Het huisvestingssysteem voor het houden van melkkoeien in stal 6, moet zijn uitgevoerd overeenkomstig de beschrijving in de beschikking van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu van 19 augustus 2014, met kenmerk IENM/BSK-2014/169193, die als zodanig deel uitmaakt van deze vergunning.
- 1.1.3 Degene die de inrichting drijft draagt er zorg voor dat het in het vorige voorschrift bedoelde huisvestingssysteem, evenals de overige huisvestingssystemen, inclusief de mestafvoersystemen met de daarbij behorende onderdelen en leidingen, worden gebruikt en onderhouden overeenkomstig de voorwaarden die noodzakelijk zijn voor de goede werking van die huisvestingssystemen.



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 Omgevingsvergunning op aanvraag

1.1 Gegevens aanvrager

Op 20 oktober 2014 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van de inrichting op het adres Kuilenburgerstraat 4 in Steenderen, gemeente Bronckhorst. De aanvraag heeft betrekking op het perceel, kadastraal bekend gemeente Steenderen, sectie S, nummers 301, 309, 310 en 311. Het betreft de volgende activiteiten:

- "milieu" (artikel 2.1, lid 1 onder e), voor het wijzigen van de inrichting (veranderen);
- "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening".

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het veranderen van een melkrundveehouderij op het adres Kuilenburgerstraat 4 in Steenderen. De verandering richt zich met betrekking tot de activiteit 'milieu' in hoofdzaak op de volgende aspecten:

- het uitbreiden van het aantal dieren met 74 vleeskoeien in een bestaand gebouw;
- het wijzigen van een stal;
- het wijzigen van een opslagplaats voor vaste mest en een sleufsilos;
- het wijzigingen van een huisvestingssysteem voor het houden van melkkoeien.

De vergunning heeft niet betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-inrichting behoort.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder vergunningen afgegeven. De laatste vergunning betreft een revisievergunning op basis van de Wet milieubeheer (Wm), afgegeven door burgemeester en wethouders van Bronckhorst bij besluit van 14 december 2010.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2b lid 1, 2 en 3 en artikel 1.2b van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning, ontheffing of verklaring zoals bedoeld in artikel 8.19 Wm, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

1.4 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Bronckhorst zijn bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 en categorie 8.3 uit onderdeel C van bijlage I van het Bor.

1.5 Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Natuurbeschermingswet (Nbw) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en/of beschermde natuurmonument en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert. Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Natuurbeschermingswet (Gedeputeerde Sta-



ten van de provincie) met het verzoek om een verklaring van geen bedenkingen (v.v.g.b.) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde natuurmonumenten.

Het vragen van een v.v.g.b. is niet nodig (aanhaken is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Nbw is verkregen (Nbw-vergunning is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Op 18 september 2014 is bij de provincie Gelderland een aanvraag op grond van de Nbw ingediend. Op 8 april 2015 is op aanvraag door Gedeputeerde Staten van Gelderland besloten de vergunning te verlenen (zaaknummer Provincie: 2014-014365). De Nbw haakt niet aan bij deze procedure.

1.6 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen. Sinds het Activiteitenbesluit geldt, zijn veel inrichtingen niet meer vergunningplichtig voor het onderdeel milieu. Alleen type C-inrichtingen (inrichtingen die vallen onder een categorie in de bijlage bij het Besluit omgevingsrecht) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo. Sinds 1 januari 2013 worden ook de inrichtingen met (een) IPPC-installatie(s) aangemerkt als type C-inrichting. Van dit laatste in dit geval geen sprake.

De vergunning wordt aangevraagd voor een wijziging van een type-C inrichting. Voor een aantal activiteiten zijn voorschriften uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks op de inrichting van toepassing. Aan deze beschikking zijn voor de activiteiten waarvoor het Activiteitenbesluit geldt geen (aanvullende) voorschriften gesteld. Het gevolg daarvan is dat een beperkt aantal voorschriften in deze vergunning is opgenomen.

Omdat het Activiteitenbesluit gedeeltelijk van toepassing is op de inrichting moet naast een vergunningaanvraag voor de wijziging van de inrichting ook een melding op basis van het Activiteitenbesluit worden gedaan. De aanvraag die ten grondslag ligt aan deze omgevingsvergunning wordt daarbij aangemerkt als melding op grond van het Activiteitenbesluit.

1.7 Coördinatie met de Waterwet

Voor de aangevraagde wijzigingen is afstemming met de Waterwet niet noodzakelijk. De aangevraagde activiteiten zijn niet vergunningplichtig op basis van de Waterwet.

1.8 MER

De inrichting wordt uitgebreid met 74 stuks vleeskoeien die worden gehuisvest in een potstal die is gesitueerd in een bestaand bedrijfsgebouw, voorheen in gebruik als werktuigenberging.

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) zijn in onderdeel C drempelwaarden opgenomen voor het verplicht uitvoeren van een m.e.r.-rapportage. De aanvraag heeft niet betrekking op een activiteit die de drempelwaarden van onderdeel C van het Besluit m.e.r. overschrijdt. In die zin bestaat er voor de voorgenomen wijzigingen geen directe m.e.r.-plicht.

Een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt bij oprichting, uitbreiding of wijziging van een veehouderij in gevallen waarin de activiteit betrekking ondermeer heeft op meer dan:

- 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A1 en A2);
- 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A1, A2 en A3).



Dit staat in onderdeel D van het Besluit m.e.r. De drempelwaarden in de D-lijst zijn indicatief. Het bevoegd gezag kan deze drempelwaarden als handvat gebruiken bij de vraag of er een milieueffectrapport (MER) opgesteld moet worden. Men moet daarbij in ieder geval bepalen of er ook bij activiteiten onder de drempelwaarden sprake is van een bijzondere omstandigheid als bedoeld in bijlage III van de richtlijn m.e.r. die kan leiding tot het oordeel dat de activiteit aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu zou kunnen hebben.

Om te beoordelen of er sprake is van een bijzondere omstandigheid waarvoor een milieueffectbeoordeling en/of een MER moet worden opgesteld, toetsen wij de volgende aspecten:

1. de kenmerken van de activiteit;
2. de plaats van de activiteit;
3. de samenhang met andere activiteiten te plaatse (cumulatie);
4. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dat de activiteit kan hebben.

In deze considerans komen tal van aspecten aan de orde waarin wij overwegen of deze aspecten al dan niet leiden tot een (gedeeltelijke) weigering van de vergunning. Zo staat de omvang van het project beschreven, komen afvalstoffen aan de orde en eventuele verontreinigingen zoals stof en depositie van (potentieel) zuur, en hinder zoals geur en geluid. Dit alles in relatie tot de omgeving van de inrichting. De uitbreiding heeft geen grensoverschrijdend karakter. De omgeving wordt gekenmerkt door een mix van andere agrarische (rundvee)bedrijven en burgerwoningen. In de directe omgeving van de inrichting zijn geen intensieve veehouderijen aanwezig. Het betrokken bedrijf ligt relatief solitair in het buitengebied van Steenderen.

Wij zijn van mening dat er gelet op de wijzigingen, de effecten daarvan op de omgeving en gelet op de overwegingen in de vergunning, geen is sprake is van een bijzondere omstandigheid waarvoor een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

1.9 Ontvankelijkheid

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht is de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. Ons oordeel is dat de aanvraag voldoende informatie bevat. Op basis hiervan kunnen de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed worden beoordeeld. De aanvraag is dan ook ontvankelijk.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Inrichting

1.1 Inleiding

Met betrekking tot de activiteit 'milieu' richt de aanvraag zich op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo (verandering). De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden. De volgende wijzigingen zijn aan de orde ten opzichte van de eerder afgegeven beschikking op grond van de Wet milieubeheer van 14 december 2010:

- de bestaande werktuigenberging (3) wordt ingericht als een potstal voor het houden van 74 vleeskoeien. Dit aantal betreft een uitbreiding op het totale aantal te houden dieren van 450 melkkoeien en 250 stuks jongvee;
- de uitbreiding aan de achterzijde van stal 5 waar vergunning is verleend voor een potstal die gebuikt zou gaan worden als afkalfstal/ziekenboeg, vindt geen doorgang;
- de mestopslagplaats met een capaciteit van 320m³ wordt evenmin gerealiseerd;
- één van de sleufsilo's aan de achterzijde van stal 6 wordt geschrapt;
- het stalsysteem voor de huisvesting van 400 koeien (stal 6) is anders uitgevoerd dan waarvoor in 2010 vergunning is verleend. De aanvraag omgevingsvergunning richt zich ook op het legaliseren van de gewijzigde uitvoering van stal 6.

1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons daarbij tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 Agrarische activiteiten

2.1 Dieraantallen en stalsystemen

Op basis van de huidige vergunnings situatie mogen de volgende aantallen en soorten dieren worden gehouden in het aangegeven huisvestingssysteem. Naast het aantal dieren zijn ook de ammoniakemissie, de maximale ammoniakemissie en de geuremissie weergegeven:



Tabel 2

nr./letter	diercategorie	stalsysteem	Groen Label/BWL	RAV code	aantal dieren	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie
6	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	loopstal met sleufvloer en mestschuif; permanent opstallen	BWL 2010.24.V4	A 1.5	400	niet vastgesteld	11,8	12,2	0,0	4.720,0	4.880,0
2	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; permanent opstallen		A 1.100	50	niet vastgesteld	13	12,2	0,0	650,0	610,0
2	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen		A 3.100	250	niet vastgesteld	4,4	4,4	0,0	1.100,0	1.100,0
Totaal:									0,0	6.470,0	6.590,0

- PM₁₀: 76.100 g/jaar;
- De ammoniakemissie is berekend overeenkomstig de 'Regeling ammoniak en veehouderij';
- Het aantal odour units is berekend overeenkomstig de 'Regeling geurhinder en veehouderij'.

Voor de volgende aantallen en soorten dieren in de aangegeven huisvestingssystemen wordt vergunning gevraagd. Naast het aantal dieren zijn ook de ammoniakemissie, de maximale ammoniakemissie en de geuremissie weergegeven:

Tabel 3

nr./letter	diercategorie	stalsysteem	RAV code	aantal dieren	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie
6	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	loopstal met geprofileerde vlakke vloer voorzien van ruitprofiel met 1% hellende groeven richting een centrale gierafoersleuf, voorzien van regelmatige gierafoergaten met mestschuif, één en ander volgens de bij deze beschikking behorend beoordelingsverslag, kenmerk RAV14002; permanent opstallen	(proefstal, volgens beschikking Ministerie van Infrastructuur en Milieu van 19 augustus 2014, kenmerk IENM/BSK-2014/169193)	400	niet vastgesteld	7,2	12,2	0	2.880,0	4.880,0
2	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; permanent opstallen	A 1.100	50	niet vastgesteld	13	12,2	0	650,0	610,0
2	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	A 3.100	250	niet vastgesteld	4,4	4,4	0	1.100,0	1.100,0
3	overig rundvee (vleeskoeien) ouder dan 2 jaar	alle huisvestingssystemen	A 7.100	74	niet vastgesteld	6,2	12,2	0	458,8	902,8
Totaal:								0,0	5.088,8	7.492,8

- PM₁₀: 88.680 g/jr.
- De ammoniakemissie is berekend overeenkomstig de 'Regeling ammoniak en veehouderij', m.u.v. de proefstal (stal 6);
- Het aantal odour units is berekend overeenkomstig de 'Regeling geurhinder en veehouderij'.

2.2 Richtlijn industriële emissies

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee,
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, betreft diersoorten die niet genoemd zijn in bijlage I van de RIE. De inrichting betreft daarom geen IPPC-installatie, een beoordeling op



grond van de RIE, zoals deze is geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is voor deze inrichting niet van toepassing.

2.3 Wet Ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) bevat bijzondere regels voor de gevolgen van ammoniakemissie uit bij veehouderijen behorende dierenverblijven. De wijze waarop de ammoniakemissie uit de dierenverblijven bij een veehouderij moet worden berekend is opgenomen in de bij deze wet behorende ministeriële regeling, de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

Samen met de emissie-eisen die op grond van het Besluit emissiearme huisvesting aan de huisvesting van dieren worden gesteld, vormt de Wav het wettelijke instrumentarium voor het aspect ammoniak. Indien de inrichting een IPPC-installatie betreft kunnen onder omstandigheden in dit kader ook nog verdergaande eisen gesteld. Deze eisen komen voort uit de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) die in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd zijn. Van een IPPC-installatie is echter geen sprake.

Voor de gevolgen voor het milieu die veroorzaakt worden door directe opname uit de lucht van ammoniak door bomen en planten is de Wav niet van toepassing.

De Wav is een op emissie gerichte benadering van de ammoniakproblematiek. Bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning is de ligging ten opzichte van zeer kwetsbare gebieden van belang. Een vergunning moet in principe worden geweigerd indien een dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel binnen een zone van 250 meter rond een zodanig gebied (artikel 4 Wav (oprichting veehouderij) en artikel 6 Wav (verandering veehouderij)).

Als zeer kwetsbare gebieden worden aangemerkt gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur (EHS) en onmiddellijk voorafgaand aan het vervallen van de Interimwet ammoniak en veehouderij (Iav) als voor verzuring gevoelig werden aangemerkt. Provinciale staten van Gelderland hebben op 1 juli 2009 deze zeer kwetsbare gebieden vastgesteld.

Het dichtstbijzijnde zeer kwetsbare gebied ligt op meer dan 4 km van de inrichting. De dierenverblijven van de inrichting liggen daardoor niet binnen een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Voor deze inrichting geldt geen beperking met betrekking tot het ammoniakplafond, voor zover dit de emissie van ammoniak uit dierenverblijven en de invloed daarvan op zeer kwetsbare gebieden betreft. Vanwege de ligging van de veehouderij buiten een 250 meter zone van een zeer kwetsbaar gebied wordt voldaan aan het gestelde in de Wav.

2.4 Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Getoetst is aan de eis om de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) toe te passen. Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvestingssystemen landbouwhuisdieren (hierna: Besluit emissiearme huisvesting). Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. De eisen in het Besluit emissiearme huisvesting zijn tot stand gekomen door rekening te houden met gegevens die het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht ook bij het vaststellen van BBT moet betrekken.

De maximale emissiewaarden zijn opgenomen in bijlage 1 bij het Besluit emissiearme huisvesting en dienen in acht te worden genomen bij nieuwbouw en aanpassing van huisvestingssystemen (feitelijke vervanging van het huisvestingssysteem). In de Wav is bepaald dat een huisvestingssysteem dat op 1 april 2007 nog niet in de inrichting aanwezig was, afzonderlijk aan de



voorschriften van het Besluit emissiearme huisvesting moet voldoen. De emissiewaarde en maximale emissiewaarde van de afzonderlijk stalsystemen zijn in de tabellen 2 en 3 weergegeven.

Er is in de inrichting sprake van een bestaand huisvestingssysteem voor stal 2. De overige stallen (3 en 6) betreffen nieuwe huisvestingssystemen. Het huisvestingssysteem in stal 6 betreft een alternatief huisvestingssysteem. Dit huisvestingssysteem is niet opgenomen in de Rav. De inrichtinghouder heeft voor dit huisvestingssysteem - dat zich kenmerkt door een afwijkende uitvoering van de stalvloer - een proefstalerkenning aangevraagd. Op grond van artikel 3 Rav kan de minister van het departement Infrastructuur en Milieu een bijzondere emissiefactor vaststellen. Door het Ministerie is op 19 augustus 2014 in een beschikking de proefstalerkenning afgegeven met een bijzondere emissiefactor. Die beschikking maakt onderdeel uit van deze vergunning. In de proefstalerkenning is gebruik gemaakt van de emissiefactor waarmee in deze vergunning is gerekend, voor zover het gaat over melkkoeien die permanent worden opgesteld.

De inrichting heeft in de gevraagde situatie een ammoniakemissie van 5.089 kg per jaar (zie tabel 2). Wanneer alle huisvestingssystemen precies zouden voldoen aan de maximale emissiewaarde van het Besluit emissiearme huisvesting, dan zou de inrichting een ammoniakemissie hebben van 7.493 kg per jaar (zie eveneens tabel 2).

Omdat de ammoniakemissie in de aangevraagde situatie niet groter is dan deze berekende ammoniakemissie, en verder de stallen afzonderlijk voldoen aan het Besluit emissiearme huisvesting, zijn in deze situatie voldoende compenserende maatregelen toegepast. De gehele inrichting voldoet daarmee aan de eis van het toepassen van de BBT.

Uit het bovenstaande kan worden opgemaakt dat in de aangevraagde situatie wordt voldaan aan het gestelde in het Besluit emissiearme huisvesting. Er is en daarom geen reden aanwezig voor het weigeren van de aanvraag op basis van artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

2.5 Directe schade door uitstoot ammoniak

Bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetaties door de uitstoot van ammoniak van belang zijn. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt het rapport Stallucht en Planten uit juli 1981, verder te noemen: rapport, van het Instituut Plantenziektenkundig Onderzoek (IPO) hiervoor gehanteerd.

Op basis van dit rapport is onderzoek gedaan naar de mogelijke schade op planten en bomen als gevolg van de uitstoot van ammoniak uit stallen waarin dieren worden gehouden. Schade door de uitstoot van ammoniak kan zich in de praktijk voordoen bij intensieve kippen- en varkenshouderijen. Ter voorkoming van dergelijke schade blijkt dat een afstand van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen, zoals coniferen, en een afstand van minimaal 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen kan worden aangehouden.

Toetsing aan dit rapport is, blijkens de uitspraak in de casus E03.98.0118, nog steeds conform de meest recente, algemeen aanvaarde milieutechnische inzichten.

Binnen 50 meter van de inrichting liggen geen percelen waar gevoelige gewassen, zoals vermeld in het rapport, worden geteeld. Tevens zijn er binnen 25 meter van de inrichting geen minder gevoelige planten en bomen aanwezig. Het bedrijf voldoet aan de eisen die volgen uit het rap-



port, waardoor directe ammoniakschade geen reden kan zijn om de gevraagde vergunning te weigeren.

2.6 Geurhinder

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom en binnen of buiten concentratiegebieden. De geurbelasting van een inrichting is o.a. afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) zijn voor verschillende diercategorieën geuremissiefactoren vastgesteld. De geurbelasting van deze dieren dient te worden berekend met het hiervoor ontworpen programma 'V-stacks vergunning'.

De aanvraag heeft betrekking op het houden van melkrundvee en bijbehorend jongvee. Voor deze dieren zijn in de Rgv geen geuremissiefactoren vastgesteld. Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden minimaal aan te houden afstanden. Deze afstanden dienen te worden gemeten tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelig object. Daarnaast gelden voor alle dierenverblijven, ongeacht de diersoort, eveneens minimaal aan te houden afstanden tussen de buitenzijde van het dierenverblijf en de buitenzijde van geurgevoelige objecten.

Ligging geurgevoelige objecten

De geurgevoelige objecten liggen in een concentratiegebied in het buitengebied van Steenderen.

Toetsingskader

In de Wgv is bepaald dat voor een dierenverblijf, waarin dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, een vaste afstand tot een geurgevoelig object geldt van minimaal 100 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 50 meter buiten de bebouwde kom. Daarnaast dient op grond van de Wgv de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object minimaal 50 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 25 meter buiten de bebouwde kom te zijn.

Het dichtstbijgelegen gevoelige object ligt op een afstand van ca. 200 meter (Kuilenburgerstraat 5). De afstand tot de bebouwde kom van Steenderen bedraagt ongeveer 750 meter. Aan de vereiste afstanden wordt ruimschoots voldaan. De Wgv vormt hierom geen weigeringsgrond.

3 Bodem

Voor het bepalen van de risico van bodembedreigende activiteiten en voor het beoordelen van de noodzaak en redelijkheid van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen sluiten wij zoveel mogelijk aan bij de Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (hierna te noemen: de NRB). De NRB beschrijft de risico's van bodembedreigende activiteiten en het effect van de bodembeschermende voorzieningen.

De aanvraag heeft behalve het realiseren van een potstal in gebouw 3 geen betrekking op veranderingen van bodembedreigende activiteiten. In de bestaande vergunning van 14 december 2010 en in de desbetreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit zijn voldoende maatregelen voor de inrichting van toepassing dat sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.



4 Afval

In artikel 2.22 Wabo, is bepaald dat aan een vergunning voorschriften worden gesteld ter bescherming van het milieu. Onder "bescherming van het milieu" wordt krachtens artikel 1.1, tweede lid, onder b van de Wet milieubeheer ook de zorg voor een goede verwijdering van afvalstoffen verstaan.

Bij het beoordelen van het aspect afval zijn wij van mening dat er met het oog op de veranderingen binnen de inrichting geen gevolgen zijn ten aanzien van het aspect afval.

5 Energie

Gelet op de aard van de inrichting en de veranderingen binnen de inrichting waarvoor nu vergunning wordt gevraagd, hoeven geen aanvullende energiebesparende maatregelen te worden voorgeschreven. De toegepaste technieken zijn gebruikelijk voor dergelijke activiteiten.

6 Geluid en trillingen

De te stellen geluidgrenswaarden moeten zijn gebaseerd op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, oktober 1998, hierna: Handreiking).

De inrichting is gelegen in het buitengebied de gemeente Bronckhorst op een afstand van ca. 750 meter van de dorpskern Steenderen. De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidemissie wordt voornamelijk bepaald door transportbewegingen van melk, voer, (kunst)mest en vee.

De voorgenomen wijzigingen binnen de inrichting hebben, mede gelet op de afstand tot geluidgevoelige objecten geen significante gevolgen voor de geluidbelasting op de omgeving. De geluidvoorschriften zoals die in de vergunning van 14 december 2010 zijn opgenomen, hoeven niet te worden aangepast.

7 Lucht

7.1 Luchtkwaliteit

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt plaats op grond van de Wet milieubeheer. De basis is te vinden in hoofdstuk 5, titel 2, van de Wet milieubeheer (Wm) en in bijlage 2 bij de wet waarin de verschillende grens- en richtwaarden zijn te vinden. Artikel 5.16 lid 1 Wm geeft aan hoe een vergunningaanvraag moet worden getoetst en onder welke voorwaarden deze kan worden verleend. Als aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteits-eisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO_2), fijn stof PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ (zwevende deeltjes), lood, koolmonoxide en benzeen. Als verlening van de omgevings- vergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor deze milieukwaliteitseisen. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting.



7.2 Fijn stof PM₁₀

Grenswaarden

Op grond van voorschrift 4.1 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer gelden voor zwevende deeltjes PM₁₀ de volgende grenswaarden voor de bescherming van de gezondheid van de mens:

- 40 microgram per m³ als jaargemiddelde concentratie;
- 50 microgram per m³ als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

In 2010 is door Kenniscentrum InfoMil in samenwerking met het Ministerie van VROM de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' opgesteld. Deze handreiking is geschreven voor vergunningverleners die het aspect fijn stof moeten beoordelen bij het beslissen op een aanvraag om een vergunning (Milieu) voor een veehouderij. In de handreiking staat informatie over het Besluit en de Regeling niet in betekende mate bijdragen.

Besluit NIBM

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht (NIBM), hoeft een project niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen.

Regeling NIBM

In de Regeling niet in betekende mate bijdragen is een lijst met categorieën van projecten opgenomen die NIBM bijdragen aan de luchtverontreiniging. Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding of oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel:

Tabel 4:

Afstand	70m	80m	90m	100m	120m	140m	160m
Totale emissie in g/jaar van de uitbreiding	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Beoordeling NIBM

De gewenste situatie zoals dat is beschreven in de aanvraag neemt de fijnstofemissie (PM₁₀) toen opzichte van de rechtsgeldige situatie. De toename bedraagt (88.680 – 76.100 =) 12.580 g/jaar.

De afstand tot het dichtstbijzijnde emissiepunt tot een woning van derden bedraagt ca. 200 meter. De grenswaarde voor de uitbreiding voor NIBM volgens de handreiking fijn stof en veehouderij bedraagt bij deze afstand meer dan 1.376.000 g/jaar (tabel 4). Dit betekent dat, gelet op de afstand de emissie van fijnstof meer dan 1.376.000 g/jaar mag toenemen. In het kader van deze aanvraag is sprake van een toename van de uitstoot van fijnstof van 12.580 g/jaar. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er sprake is van 'niet in betekende mate'.



7.3 Fijn stof PM_{2,5}

Op grond van voorschrift 4.4 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer geldt vanaf 1 januari 2015 voor zwevende deeltjes PM_{2,5} de volgende grenswaarde voor de bescherming van de gezondheid van de mens: 25 microgram per m³, gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie.

We hebben bij Kenniscentrum InfoMil nagevraagd hoe de emissie van zwevende deeltjes PM_{2,5} moet worden berekend. Hierop kregen we het antwoord dat hoogstwaarschijnlijk door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu een notitie zal worden opgesteld met daarin de verklaring dat als aan de grenswaarde voor zwevende deeltjes PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor zwevende deeltjes PM_{2,5} wordt voldaan.

Uit het rapport van de Gezondheidsraad van 30 november 2012 blijkt dat in de veehouderijsector de verhouding fijn stof PM₁₀-PM_{2,5} juist kleiner is dan in een stedelijke omgeving. Met andere woorden: in een veehouderij is sprake van veel meer 'grof stof' en PM₁₀ dan fijn stof PM_{2,5}. Dit komt overeen met de informatie van het Kenniscentrum InfoMil met betrekking tot de door het Ministerie van I&M voorgestelde toetswijze ten aanzien van de emissie van fijn stof PM_{2,5} vanuit veehouderijen vanaf 1 januari 2015.

In de aangevraagde bedrijfssituatie is sprake van een geringe toename van de hoeveelheid emissie van fijn stof PM₁₀. Hieruit kan geconcludeerd worden dat ook de emissie van fijn stof PM_{2,5} enigszins toeneemt. Op basis van de informatie van het Kenniscentrum InfoMil zijn wij daarom van oordeel dat de aangevraagde bedrijfssituatie voldoet aan de grenswaarde voor fijn stof PM_{2,5}.

8 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het wijziging van de inrichting voor de activiteit "milieu" zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.