

Gemeente Bronckhorst

Kuilenburgerstraat 4 Steenderen

Ruimtelijke onderbouwing voor omgevingsvergunning

Datum: juli 2014

Project: GBU201

Versie: ontwerp

OOSTZEE ontwerp & omgeving

Tivolilaan 205

6824 BV Arnhem

Tel (06) 444 15 446

info@oostzee.nl

www.oostzee.nl

Inhoudsopgave

Omgevingsvergunning	3
Ruimtelijke onderbouwing	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding en doelstelling	7
1.2 Plangebied	7
1.3 Aanpak	7
1.4 Vigerende bestemmingsplannen	7
1.5 Leeswijzer	8
Hoofdstuk 2 Bestaande situatie	9
2.1 Ruimtelijke structuur	9
Hoofdstuk 3 Beleidskaders	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.2 Provinciaal beleid	11
3.3 Regionaal beleid	14
3.4 Gemeentelijk beleid	14
3.5 Conclusie	16
Hoofdstuk 4 Beleidsvisie voor het buitengebied	17
4.1 Algemeen	17
4.2 Landbouw	17
Hoofdstuk 5 Planbeschrijving	19
5.1 Planconcept	19
5.2 Relatie met landschap	19
Hoofdstuk 6 Milieu- en omgevingsaspecten	21
6.1 Milieu	21
6.2 Waterhuishouding	21
Hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid	23
Hoofdstuk 8 Overleg en inspraak	25
8.1 Overleg	25
8.2 Inspraak	25
Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing	27
Bijlage 1 Waterparagraaf	28

Omgevingsvergunning

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

De initiatiefnemer heeft namens de opdrachtgever een verzoek ingediend om een mestsilos te plaatsen binnen het bestaande agrarisch bouwperceel aan de Kuilenburgerstraat 4 in Steenderen. De opdrachtgever oefent op deze locatie een agrarisch bedrijf uit. De gevraagde mestsilos past niet binnen de regels van het bestemmingsplan.

1.2 Plangebied

Het projectgebied is gelegen binnen het bestaande agrarisch bouwperceel Kuilenburgerstraat 4 ten zuiden van Steenderen dat op de onderstaande tekening met een rode lijn is afgebeeld. Dit agrarisch perceel heeft een totale oppervlakte van circa 4 ha.



afb. luchtfoto ligging agrarisch bouwperceel Kuilenburgerstraat 4 ten zuiden van Steenderen

1.3 Aanpak

De gewenste hoogte van de mestsilos binnen het agrarisch bouwperceel maakt het noodzakelijk om af te wijken van de regels van het geldende bestemmingsplan Buitengebied Steenderen, Hummelo en Keppel.

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het projectgebied zijn de volgende bestemmingsplannen van kracht:

- 'Buitengebied Steenderen / Hummelo en Keppel' (vastgesteld: 28 januari 2012);
- 'Partiële herziening Buitengebied Steenderen / Hummelo en Keppel; Wet BAG' (vastgesteld: oktober 2013);
- 'Parapluplan Archeologie' (vastgesteld: 28 november 2013).

- `Correctieve herziening Buitengebied Steenderen / Hummelo en Keppel` (vastgesteld : 27 februari 2014).



afb. uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied Steenderen, Hummelo en Keppel met ligging agrarisch bouwperceel.

De bouw van de gewenste bouwsilo is strijdig met de regels van het bestemmingsplan Steenderen / Hummelo en Keppel omdat de goot- en bouwhoogte van 4 en respectievelijk 8,5 m wordt overschreden.

Het college van burgemeester en wethouders is bereid medewerking te verlenen aan de Waboprocedure om af te wijken van de regels van het bestemmingsplan. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing bevat de motivering van het besluit om af te wijken van de regels van geldende bestemmingsplan.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de bestaande situatie op het perceel beschreven, in hoofdstuk 3 gevolgd door een beschrijving van het ruimtelijke beleidskader. In hoofdstuk 4 wordt de beleidsvisie van het buitengebied beschreven. In hoofdstuk 5 wordt het plan beschreven. De milieu- en omgevingsaspecten van het plan worden beschreven in hoofdstuk 6. Ten slotte komen in de hoofdstukken 7 en 8 de planeconomische aspecten en de eventuele resultaten van inspraak en overleg aan de orde.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Ruimtelijke structuur

De omgeving van het projectgebied kenmerkt zich als een agrarisch productiegebied met verspreid liggende agrarische bedrijven en enkele burgerwoningen omgeven door weilanden. De gronden in de directe omgeving hebben een overwegende agrarische functie.



afb. buitengebied Steenderen met ligging projectgebied

Onderstaande luchtfoto geeft de ligging weer van het bestaande agrarische bouwperceel met een deel van de huidige bebouwing. Aan de noordzijde van het perceel is een bestaande mestsilo gelegen.



afb. bestaande situatie bebouwing agrarisch bouwperceel

Hoofdstuk 3 Beleidskaders

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Wel zijn er 13 nationale belangen opgenomen in de SVIR, die nader zijn uitgewerkt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van nationale en provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) respectievelijk provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen.

Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Gelderland 2005

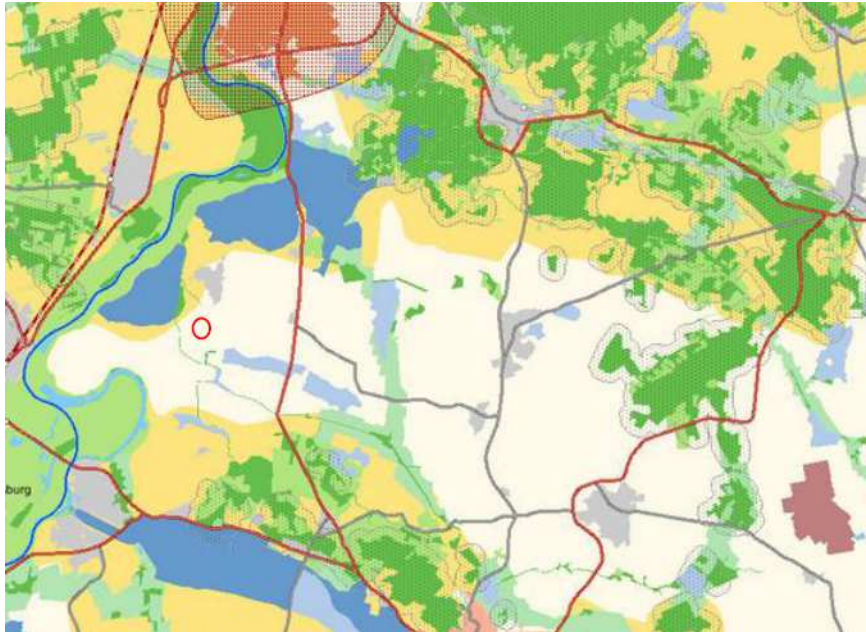
De Structuurvisie 2005 (kansen voor de Regio's)¹ bevat per thema en gebiedsgericht het provinciale ruimtelijk beleid voor de komende 10 jaren. Sterker dan voorheen zet de provincie in op regionale afstemming in ruimtelijke ontwikkeling. Een aantal regionale vraagstukken is/wordt daarom in regionaal verband nader uitgewerkt.

Gebiedsgericht beleid: zonering landelijk gebied

In de Structuurvisie 2005 is voor het landelijk gebied een zonering opgenomen die bepalend is voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de diverse functies. Centraal in de zonering staat het onderscheid tussen het groen/blauwe raamwerk en het multifunctionele gebied.

Het groen/blauwe raamwerk: dit zijn de gebieden die onderdeel zijn van de ecologische hoofdstructuur, de waardevolle open gebieden én de gebieden waar meer ruimte voor water moet worden gecreëerd. Deze gebieden zijn kwetsbaar voor intensieve vormen van ruimtegebruik. Het beleid is gericht op bescherming. Op de onderstaande afbeelding hebben deze gebieden een groene en/of blauwe tint.

Het multifunctionele gebied: in deze gebieden bestaat ruimte voor meervoudig ruimtegebruik. Voor deze gebieden bestaat geen specifiek provinciaal beleid en hebben (samenwerkende) gemeenten een zekere beleidsvrijheid ten aanzien van ontwikkelingen. Op de onderstaande afbeelding hebben deze gebieden een gele tint. Het multifunctionele gebied wordt gevormd door gebieden waar ruimte is voor meervoudig ruimtegebruik. Voor deze gebieden bestaat geen specifiek provinciaal beleid en hebben (samenwerkende) gemeenten een zekere beleidsvrijheid ten aanzien van ontwikkelingen. Op afbeelding 2.1 hebben deze gebieden een lichtgele tint.



afb. fragment Beleidskaart ruimtelijke structuur Structuurvisie met ligging projectgebied

De locatie is op bovenstaande afbeelding met een rode cirkel aangegeven en ligt in het multifunctionele gebied.

Thematisch beleid

Naast het gebiedsgerichte beleid zoals hiervoor beschreven, bevat de Structuurvisie ook thematisch beleid dat voor het bestemmingsplan Buitengebied van belang is. Thematisch beleid is onder meer geformuleerd voor de uitbreidingsmogelijkheden van agrarische (grondgebonden) bedrijven. Ook ten aanzien van de mogelijkheden voor functiewijzigingen in het buitengebied en de vestiging en uitbreiding van recreatieve voorzieningen en de toegestane omvang van (burger)woningen geeft de Structuurvisie (strikte) kaders.

Het beleid ten aanzien van functiewijzigingen is door de gemeenten in de regio Achterhoek nader uitgewerkt in de Nota 'Functies zoeken plaatsen zoeken functies'.

3.2.2 Nieuwe integrale structuurvisie

Om in het beleid flexibeler in te kunnen spelen op de veranderende behoeften en de regionale verschillen wil de provincie Gelderland de nieuwe integrale structuurvisie, ter vervanging van de Structuurvisie Gelderland 2005, op een andere manier vorm en inhoud geven. Samen met onder meer gemeenten, Prorail, Kamers van Koophandel, waterschappen, maatschappelijke organisaties en ondernemers wil de provincie hier uitvoering aan geven. Dit proces om in 2013 via cocreatie een nieuwe structuurvisie klaar te hebben, ging op 15 februari 2012 van start met een bijeenkomst van genodigden uit alle Gelderse regio's.

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening bevatten de hoofdlijnen voor de volgende maatschappelijke opgaven in Gelderland: opgaven voor water, natuur en landschap, cultuur en erfgoed, milieu, energietransitie, landbouw, verkeer en vervoer en ruimtelijke ordening. Naar verwachting zullen Provinciale Staten de Omgevingsvisie in hun vergadering van 9 juli 2014 vaststellen en de Omgevingsverordening in die van 1 oktober.

3.2.3 Ruimtelijke Verordening Gelderland

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) kunnen middels een provinciale verordening regels gesteld worden omtrent de inhoud en de toelichting van bestemmingsplannen, voor zover provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken. Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland heeft op 25 november 2008 besloten voor een

aantal onderwerpen de Ruimtelijke Verordening Gelderland (vastgesteld 15 december 2010) op te stellen. Deze onderwerpen zijn o.a. verstedelijking, wonen, recreatieparken, detailhandel, waterwingebied, ecologische hoofdstructuur (EHS), nationaal landschap, niet-agrarische bedrijven in het buitengebied, bedrijventerreinen, molenbiotopen en glastuinbouwgebieden.

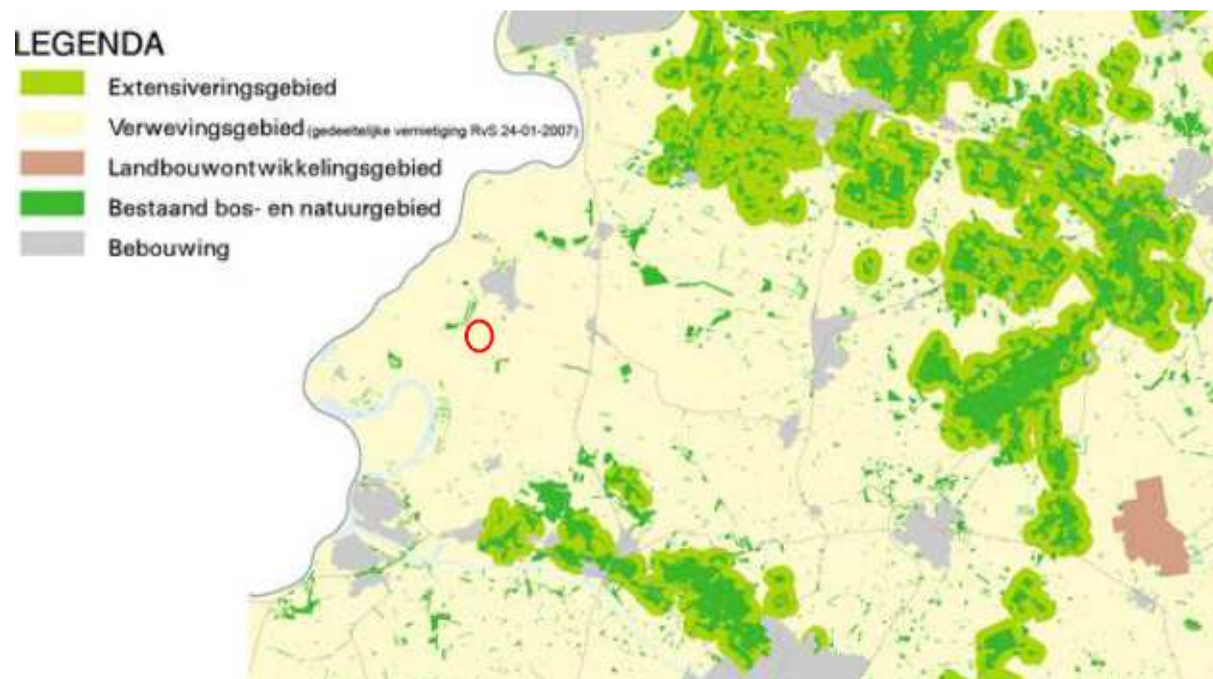
3.2.4 Reconstructieplan Achterhoek en Liemers

De varkenspestepidemie van 1997 was de aanleiding voor een grote revitalisering van een groot deel van het landelijk gebied in Nederland. De revitalisering is gekoppeld aan diverse Reconstructieplannen. Doel van deze plannen is het verbeteren van de sociaal economische omstandigheden voor landbouw, recreatie en toerisme, wonen, werken en leefbaarheid. In de huidige situatie zitten deze functies elkaar te vaak in de weg, waardoor economisch belangrijke sectoren als de landbouw en de recreatie zich onvoldoende kunnen ontwikkelen terwijl de kwaliteit van natuur en landschap te weinig verbetert. Het buitengebied van Zelhem vormt onderdeel van het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers.

Voor de ontwikkelingsmogelijkheden in het buitengebied is met name de zonering ten aanzien van de mogelijkheden voor intensieve veehouderij van belang die in dit Reconstructieplan is opgenomen. Daartoe is het buitengebied in drie zones ingedeeld:

- landbouwontwikkelingsgebied (afgekort tot LOG, primaat landbouw);
- verwevingsgebied (gericht op verweving van landbouw, natuur en wonen)
- extensiveringsgebied (primaat wonen of natuur).

Doel van deze zonering is het ruimtelijk sturen van de intensieve veehouderij: deze krijgen geen uitbreidingsmogelijkheden op plaatsen waar ze tot onevenredige nadelige milieugevolgen zouden leiden. Op plaatsen waar de nadelige milieugevolgen het kleinst zijn, wordt juist veel ruimte geboden.



afb. fragment Beleidskaart Reconstructieplan met ligging projectgebied

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Algemeen

Op het terrein van de ruimtelijke ordening en volkshuisvesting heeft de Regio Achterhoek geen structurele overgedragen taak. Sinds september 2008 worden deze taken door de gezamenlijke gemeenten zelf opgepakt. Bestuurlijk en ambtelijk aanspreekpunt voor dit werkterrein ligt bij de gemeente Bronckhorst.

3.3.2 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012

De gemeenteraden van Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk hebben in hun vergaderingen van april/mei 2012 de 'Regionale structuurvisie Achterhoek 2012' vastgesteld. De gemeenteraad van Montferland heeft de visie niet formeel vastgesteld, maar daaraan wel instemming betuigd, omdat Montferland voor ruimtelijk ordening tevens deel uitmaakt van de Stadsregio.

De Regionale structuurvisie is een actualisatie van de visie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat in de Achterhoek zich een aantal belangrijke en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied;
- positionering van de Achterhoek in (inter)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen zullen gevolgen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de Achterhoek. Ze hebben ook invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie geeft richting aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven goed te kunnen faciliteren. Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken. Het doel is, dat de Achterhoek ook in de toekomst een vitale, regionale economie heeft en een zeer prettige omgeving blijft om in te wonen en te recreëren.

De visie sluit aan bij de Agenda 2020 van Regio Achterhoek en de provinciale regioverkenningen. Inhoudelijk beschrijft de structuurvisie:

- Samenwerking op volkshuisvesting, bedrijfsvestigingen en functieveranderingsbeleid
- Bereikbaarheid van de regio, zowel fysiek als digitaal
- Balans tussen bestaande en nieuwe kwaliteiten in de landbouw/het landschap
- Innoveren van de maakindustrie en landbouw en het verduurzamen van productieprocessen en energievoorziening
- Ruimtelijk wordt de 'ja, mits' benadering leidend.

Deze visie is geen blauwdruk voor hoe het allemaal zou moeten. Respect voor het Achterhoekse landschap staat voorop, maar het ruimtelijk beleid mag innovatieve en duurzame ontwikkelingen niet in de weg staan. Van belang is om flexibel te blijven.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie

Op grond van de nieuwe Wro dient elke gemeente een of meerdere structuurvisies vast te stellen voor haar gehele grondgebied. Beleidsdoelen uit de structuurvisie worden gerealiseerd in bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen. Op 26 februari 2009 heeft de raad van Bronckhorst de Structuurvisie bebouwd gebied Bronckhorst vastgesteld. Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP), dat op 25 juni 2009 door de raad is vastgesteld, vormde de basis voor de nog op te stellen structuurvisie voor het buitengebied.

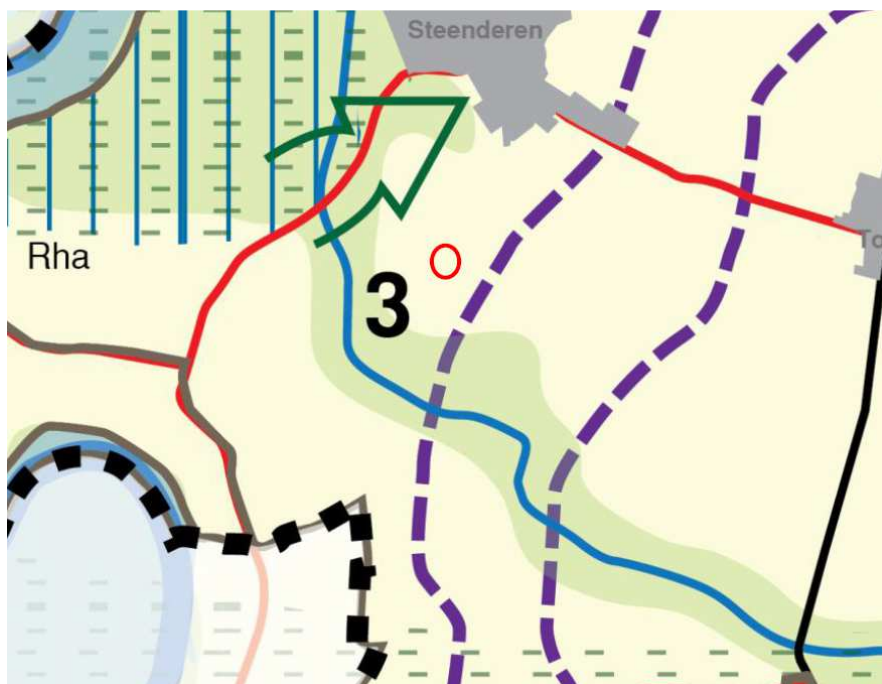
Sinds de vaststelling van beide stukken is het één en ander veranderd voor de gemeente Bronckhorst. Zo moet de gemeente nog meer anticiperen op bevolkings- en huishoudensafname en moet ze bedrijvigheid bundelen. Het beleid ten aanzien van vrijkomende agrarische bebouwing is tevens aangescherpt. Er is daarom een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Bronckhorst opgesteld. De Structuurvisie bebouwd gebied en het LOP zijn geactualiseerd en opgenomen in de integrale Structuurvisie Bronckhorst.

De structuurvisie voor de gemeente Bronckhorst is op 25 oktober 2012 vastgesteld en kent een plantermijn van 10 jaar. De structuurvisie is een visie waarin het bestaande beleid geactualiseerd en afgestemd is.

In deze Structuurvisie wordt onderscheid gemaakt in grote kernen, kleinere kernen, buurtschappen en overig buitengebied. De kernen betreffen de vier grote kernen Hengelo, Steenderen, Vorden en Zelhem en de kleinere kernen Achter-Drempht, Baak, Bronckhorst, Halle, Hoog-Keppel, Hummelo, Keijenborg, Kranenburg, Laag-Keppel, Olburgen, Toldijk, Veldhoek, Velswijk, Voor-Drempht en Wichmond. De buurtschappen onderscheiden zich van het overige buitengebied door een concentratie van woonbebouwing met eventuele voorzieningen. De buurtschappen zijn Bekveld, De Meene, Delden, Dunsborg, Eldrik, Gooi, Halle-Heide, Halle-Nijman, Heidenhoek, Heurne, Linde, Medler, Mossel, Noordink, Oosterwijk, Rha, Varssel, Veldwijk, Vierakker, Wassinkbrink, Wildenborch, Winkelshoek, Wittebrink en Wolfersveen.

De gemeente Bronckhorst heeft in 2006 een groot aantal gebieden aangewezen onder de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg). Deze zogenaamde Wvg-gebieden reserveren ruimte voor woningbouw, bedrijvigheid en maatschappelijke doeleinden, zoals scholen, gemeentehuis en sportvoorzieningen. Met de structuurvisie worden de aangewezen gebieden die onder de Wet voorkeursrecht gemeenten vallen (Wvg-gebieden), bestendigd. Een aantal zogenaamde 'Wvg-gebieden' komt hier mee te vervallen. De structuurvisie geeft mede de ruimtelijke onderbouwing van het al dan niet bestendigen van de Wvg en de omvang daar van.

De structuurvisie kent een uitvoeringsparagraaf. In de structuurvisie wordt bepaald welke voorzieningen als 'bovenwijks' worden aangeduid en hoe deze kunnen worden gefinancierd. Hierin wordt aangegeven welk deel van de kosten mogelijk ten laste zal komen van ontwikkelingslocaties. In de structuurvisie wordt ook bepaald of er ten aanzien van nieuwe ontwikkellocaties sprake zal zijn van verevening tussen die locaties. Ook beschrijft de structuurvisie het beleidskader voor eventuele eisen aan woningbouwcategorieën in ontwikkellocaties.



Uitsnede verbeelding Structuurvisie met ligging projectgebied

De locatie is gelegen in het 'overige landelijk gebied', nader aangeduid als 'verwevingsgebied'. In deze gebieden wordt de combinatie van landbouw, natuur, landschap, recreatie, werken en wonen en bijbehorende kwaliteiten bevorderd.

3.4.2 Economisch beleid

Op 22 juni 2006 heeft de gemeenteraad het beleid voor economische ontwikkeling van Bronckhorst 'Kansen benutten in Bronckhorst' 2006 - 2010 vastgesteld. Dit beleidsdocument geeft richting aan de gewenste economische ontwikkeling van de gemeente Bronckhorst. De centrale doelstelling van het beleid luidt als volgt: 'De gemeente Bronckhorst werkt aan een duurzame evenwichtig en vitale economische ontwikkeling van Bronckhorst, waarbij gebruik gemaakt wordt van aanwezige kwaliteiten. In de zin van rust en ruimte wordt gestreefd naar behoud en versterking van de werkgelegenheid en een regelmatige ontwikkeling van de werkgelegenheid in kansrijke sectoren als recreatie en toerisme, (niet) commerciële dienstverlening.'

Nijverheid is een stabiele economische sector van betekenis. De trend is dat het aantal arbeidsplaatsen licht daalt als gevolg van globalisering. Veel investeringen waardoor arbeidsproductiviteit stijgt. Door specialisatie en aansluiting op kennis- en innovatiecentra kan de sector zich handhaven in nichemarkten.

Bereikbaarheid is een absolute voorwaarde voor de sector. Enerzijds moet de aantakking op het regionale en rijkswegennet verbeterd worden, anderzijds moeten ook de wegen binnen de gemeente een goede doorstroming van het vrachtverkeer mogelijk maken. In samenspraak met omliggende gemeenten zal gezocht worden naar oplossingen voor verbetering van de regionale ontsluiting.

De sector is gebaat bij een vitale samenleving. Met name een verbetering van het woningaanbod voor jongeren zal meer jongeren aan de gemeente binden, waardoor de benodigde verjonging van het werknemersbestand kan optreden.

3.4.3 Welstandsnota

De herziening van de Woningwet, die 1 januari 2003 in werking is getreden, heeft ondermeer als doel, het inzichtelijk maken van de beoordeling van de aanvragen voor bouwplannen door de welstandscommissie. Die beoordeling zelf is niet veranderd en betreft 'de aanvaardbaarheid van het bouwwerk in zijn omgeving, van het bouwwerk op zichzelf en van de toegepaste details, materialen en kleuren'. Nieuw is de vaststelling van de nota door de gemeenteraad.

De welstandsnota bevat de criteria die gelden bij de beoordeling van bouwplannen door de welstandscommissie. De reden voor dit nieuwe beleidsinstrument is én de gemeenteraad én de burger te betrekken bij het welstandsbeleid, zodat dit beleid voor een ieder inzichtelijk wordt.

De formulering luidt, dat de plannen moeten voldoen 'aan redelijke eisen van welstand'. Thans is het al lang niet meer zo dat overal op dezelfde wijze naar de plannen wordt gekeken; eerst wordt de aanvraag al getoetst aan het bestemmingsplan; in nieuwe plangebieden bepalen daarnaast beeldkwaliteitplannen waaraan de bouwplannen moeten voldoen. In beschermde stads- en dorpsgezichten wordt speciaal gelet op het historische kader. Wat 'redelijk' is voor welstand, hangt dus af van het kader waarbinnen de plannen worden getoetst.

De nota brengt samenhang in die toetsingskaders en de daarbij behorende criteria en presenteert deze overzichtelijk en inzichtelijk. Met vaststelling van de welstandsnota door de gemeenteraad kan de welstandsbeoordeling alleen nog maar gebaseerd worden op de criteria die in de welstandsnota worden genoemd.

3.5 Conclusie

Het voorliggende initiatief voorziet in de bouw van een mestsilo binnen een bestaand agrarisch bouwperceel. Deze afwijkingsprocedure is nodig omdat het bouwwerk de toegelaten hoogtematen van de regels van het bestemmingsplan overschrijdt. De hoogte van de silo is vergelijkbaar met de hoogte van de gebouwen op het bouwperceel waardoor de ruimtelijke impact beperkt blijft. Het initiatief is niet strijd met de beleidsregels van de betreffende overheden omdat deze beleidsregels geen essentiële uitspraken bevatten over dit soort - kleinschalige - bouwwerken.

Hoofdstuk 4 Beleidsvisie voor het buitengebied

4.1 Algemeen

Het buitengebied van Bronckhorst biedt ruimte aan diverse functies waaronder landbouw, natuur, landschap, recreatie, wonen en werken. De waarden die aan deze functies worden toegekend en de onderlinge relaties verschillen per gebied. Het is dan ook noodzakelijk belangen af te wegen. Soms gaat de ontwikkeling van de ene functie ten koste van de andere functie, soms kunnen ze elkaar ook versterken.

Bij de afweging van de verschillende belangen in het buitengebied is - aansluitend het beleid van provincie en rijk - aan de gebiedsfuncties natuur, landbouw en landschap een doorslaggevend belang toegekend. Ontwikkelingen van andere functies mogen dus niet een zodanige omvang of intensiteit hebben dat ze de functies natuur, landschap en landbouw onevenredig beïnvloeden.

De functies natuur, landschap en landbouw vormen ook de grondslag voor de gebiedsbestemmingen in dit plan. Het karakter van deze functies is echter niet gelijk. Landbouw en natuur zijn gebiedsdekkende functies terwijl het landschap overal is. Het landschap is het resultaat van de ontwikkelingen op het gebied van landbouw en natuur c.q. de wijze waarop de mens en natuur met elkaar omgaan. Een ingewikkeld samenspel dat in ons land diverse waardevolle cultuurlandschappen met zeer verschillende identiteiten heeft opgeleverd. Ook op de schaal van het buitengebied van Bronckhorst is dit het geval: de ontginningsgeschiedenis heeft geleid tot het huidige cultuurlandschap waarin landbouw en natuur hun eigen plaats hebben.

4.2 Landbouw

De gemeente Bronckhorst wil continuïteit bieden aan de bestaande agrarische bedrijven. Zij moeten ruimte krijgen zich op een verantwoorde manier te kunnen ontwikkelen. In de bedrijfsvoering dienen de aanwezige landschapswaarden te worden gerespecteerd.

Agrarische bouwvlakken

Alle agrarische gebouwen en bouwwerken in het buitengebied (bedrijfswoning, bijgebouwen, stallen, mestopslag, voedersilo's) zijn met de bijbehorende voorzieningen (tuin, erfverharding, kuilvoerplaten en erfbeplanting) zoveel mogelijk binnen een op de verbeelding begrensd bouwvlak opgenomen. Binnen dit bouwvlak dient ook de nieuwe bebouwing te worden gesitueerd.

Voor het behoud (c.q. de toekenning) van agrarische bouwvlakken en de beleidsruimte per bouwvlak is aangesloten bij het Reconstructieplan. Concreet betekent dit dat een bouwvlak is toegekend indien:

- in het geldende beleid reeds sprake is van een bouwvlak, én:
- op basis van de milieuvergunning en/of melding nog sprake is van een agrarische bedrijfsvoering.

Een exacte ondergrens voor de minimale omvang van bedrijven om in aanmerking te komen voor een bouwvlak is niet eenduidig te geven. Bij de toekenning van een agrarisch bouwvlak is vastgehouden aan een ondergrens van minimaal 9 NGE². Voor de bedrijven met een bedrijfsomvang tot 9 NGE is per bedrijf bekeken wat de bestemming moet worden. Afhankelijk van de bedrijfssituatie en locatie is aan het bedrijf een klein agrarisch bouwvlak op maat toegekend of een bestemming woondoeleinden.

De bouwvlakken zijn in beginsel bepaald op basis van de geldende bouwvlakken.

De exacte begrenzing van het bouwvlak is afgestemd op de feitelijke situering van sloten, beplanting, steilrand of perceelsrand aan de hand van recente luchtfoto's (2007). Daarnaast zijn in mei 2008 via een aantal inloopdagen aanvullende wensen van agrariërs geïnventariseerd wat betreft vorm en grootte van hun bouwvlak. Verzoeken tot toekenning van een groter bouwvlak zijn - indien onderbouwd met een adequaat bedrijfsplan - ingewilligd.

Aard van de agrarische bedrijvigheid

Ten behoeve van de ontwikkelingsmogelijkheden binnen de agrarische bouwvlakken wordt onderscheid gemaakt in:

- intensieve veehouderijbedrijven;

- overige agrarische bedrijven;

De definitie van intensieve veehouderij luidt: *'agrarisch bedrijf of deel van een agrarisch bedrijf waar tenminste 250 m² aan bedrijfsvloeroppervlakte aanwezig is dat gebruikt wordt als veehouderij volgens de Wet milieubeheer voor het houden van varkens, stieren, kalveren, pluimvee en nertsen, waarbij het houden van dit vee geheel of nagenoeg geheel plaatsvindt in gebouwen'*.

Het biologisch houden van dieren conform een regeling krachtens artikel 2 van de Landbouwkwaliteitswet en het houden van melkrundvee, schapen of paarden, wordt niet aangemerkt als intensieve veehouderij.'

De ontwikkelingsmogelijkheden van de verschillende agrarische bedrijfsvormen zijn afgestemd op de mogelijkheden die het Reconstructieplan hiervoor biedt. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in drie zones: extensiveringsgebied, verwevingsgebied en landbouwontwikkelingsgebied.

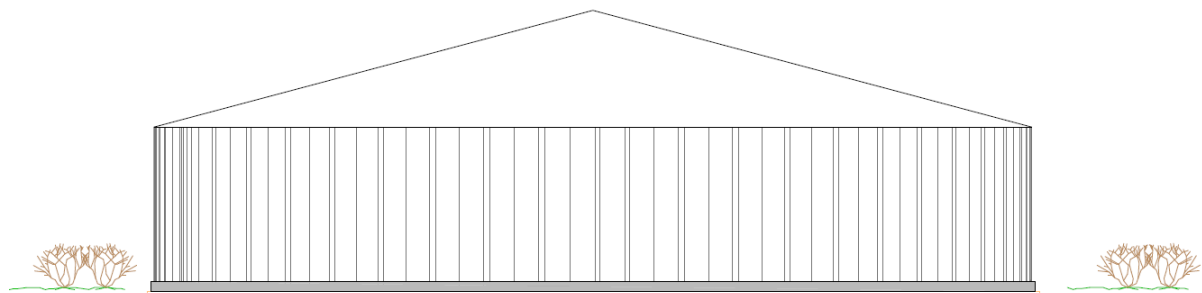
De laatstgenoemde categorie, het landbouwontwikkelingsgebied (LOG), in concreto Halle-Heide, komt niet in dit bestemmingsplan voor. Voor het landbouwontwikkelingsgebied Halle-Heide wordt een afzonderlijk bestemmingsplan opgesteld.

In het extensiveringsgebied wordt de ontwikkeling van de intensieve veehouderij beperkt. In het verwevingsgebied (grootste deel plangebied) wordt gestreefd naar behoud en ontwikkeling van bestaande wel- en niet grondgebonden agrarische bedrijven tot een duurzame omvang, maar wel in evenwicht met andere omgevingswaarden en functies.

Hoofdstuk 5 Planbeschrijving

5.1 Planconcept

Het initiatief bestaat uit het plaatsen van een mestilo op een bestaand agrarisch bouwperceel. De geplande mestilo heeft een inhoud van circa 5.000 m³. Deze opslagvoorziening wordt opgebouwd met prefab betonwanden met een hoogte van 6 meter en heeft een diameter van 30,37 meter. De elementen worden deels ingegraven, zodat sprake is van een goothoogte van circa 5,65 meter. De opslag wordt afgedekt met een polyester spankap. De totale hoogte van de opslag bedraagt dan 9,5 meter. Hieronder is een afbeelding opgenomen van het aanzicht van de mestilo.

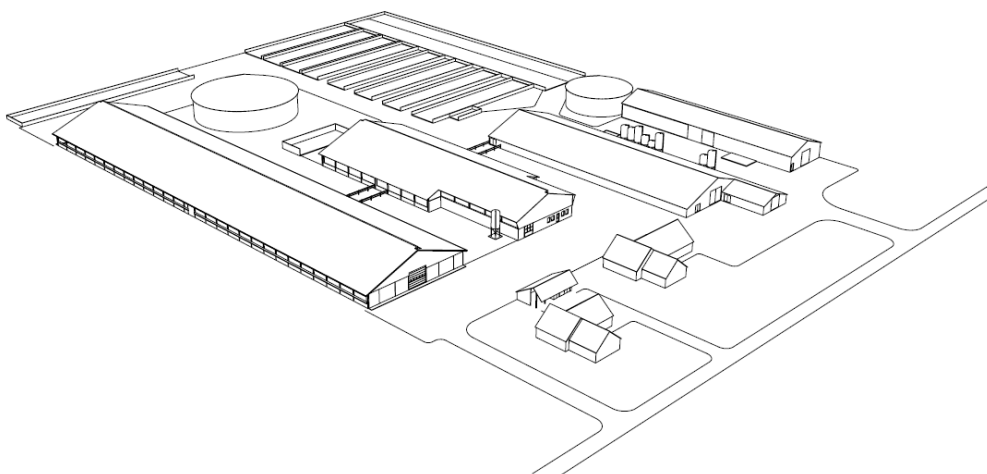


afb. aanzicht mestilo

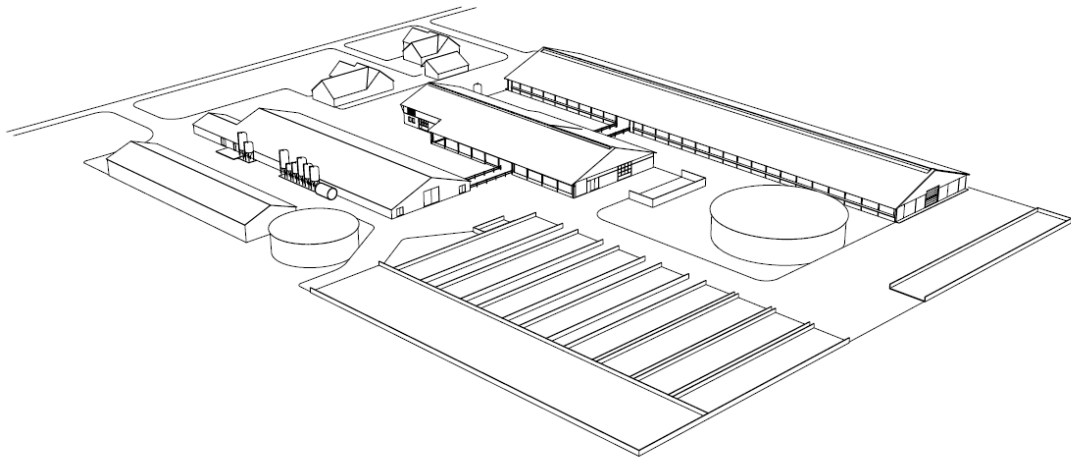
5.2 Relatie met landschap

De mestopslag wordt in het westelijke deel van het bouwperceel in het verlengde van een groot bedrijfsgebouw gebouwd. Aan de oost- en zuidzijde is de mestilo afgeschermd door bebouwing met vergelijkbare bouwhoogten. Aan de noordzijde is het erf landschappelijk ingepast met een bomenrij en meidoornhagen. Vanuit westelijk richting gezien, is het bedrijf enkel vanaf grote afstand zichtbaar. De dichtst bijgelegen openbare wegen (Eekstraat/J.F. Oltmansstraat) liggen op circa 700 meter afstand. Door deze situering en de erfbeplanting wordt de nieuwe mestilo onttrokken aan het zicht vanaf de openbare weg (Kuilenburgerstraat) en is ook nauwelijks zichtbaar vanuit andere gezichtspunten.

Hieronder zijn tekeningen opgenomen die een beeld geven van de mestilo en de situering ervan op het bouwperceel.



afb. situering grote mestilo (vogelperspectief uit oostelijke richting)



afb. situering grote mestsilo (vogelperspectief uit oostelijke richting)

Hoofdstuk 6 Milieu- en omgevingsaspecten

6.1 Milieu

In 2010 is een bestemmingsplanprocedure gevolgd om het bestaande agrarisch bouwperceel uit te breiden tot circa 4 ha. In het kader van dat plan zijn alle milieuaspecten beschreven. Het voorliggende initiatief waarbij een nieuwe grotere mestlo wordt gebouwd past binnen dit nieuwe agrarisch bouwperceel en binnen de regels van het bestemmingsplan met uitzondering van de hoogtematen.

Voor deze extra hoogte die nodig is voor een meer efficiëntere bedrijfsvoering is het ten aanzien van de aspecten bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bedrijven en milieuzonering, geur dus niet nodig (nadere) onderzoeken te verrichten.

6.2 Waterhuishouding

Zoals hierboven onder paragraaf 6.1 is vermeld zijn in het kader van een eerdere bestemmingsplanwijziging al diverse onderzoeken verricht en is ook al een waterparagraaf opgesteld. Een kopie van deze waterparagraaf is als bijlage toegevoegd.

Hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid

Voor de realisatie van dit initiatief hoeft geen exploitatieplan opgesteld te worden omdat het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Alle kosten zullen worden gedragen door de initiatiefnemer. De realisering van het initiatief leidt derhalve niet tot kosten die voor de rekening van de gemeente Bronckhorst komen. De economische uitvoerbaarheid is niet in het geding.

De gemeente Bronckhorst heeft met de initiatiefnemer(s) een planschade-overeenkomst afgesloten waarin is geregeld dat eventueel optredende planschade wordt doorberekend aan de initiatiefnemer.

Hoofdstuk 8 Overleg en inspraak

NB

Bij verwerking van meerdere in de plantekst overleg- en inspraak reacties onderstaande paragrafen gebruiken.

Bij slechts een algemene tekst en verwijzing naar een in de bijlage van de toelichting opgenomen overleg- en inspraaknota, de tekst direct onder het hoofdstuk plaatsen en geen paragrafen gebruiken.

8.1 Overleg

8.2 Inspraak

Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing

Bijlage 1 Waterparagraaf

Eindnoten

1. Vanwege de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 is de naam van het Streekplan gewijzigd in Structuurvisie. Inhoudelijk zijn er geen veranderingen in het beleid doorgevoerd.
2. Het aantal NGE (Nederlandse Grootte Eenheid) geeft de productieomvang van een agrarisch bedrijf weer. Ter illustratie: 1 NGE komt overeen met bijvoorbeeld 0,75 melkkoe of 0,5 ha grasland.