

Datum : 12-02-2016

Nummer : 16002567

Onderwerp : Wet milieubeheer, aanvraag ontheffing zorgplicht stedelijk afvalwater

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

verlenen, gelet op artikel 10.33 van de Wet milieubeheer en de artikelen 3.3.1 t/m 3.3.3 van de Provinciale Milieuverordening Zeeland, aan de gemeente Middelburg, hierna te noemen ontheffinghouder;

ONTHEFFING van de zorgplicht voor de inzameling en transport van stedelijk afvalwater dat vrijkomt bij de buiten de bebouwde kom van de gemeente Middelburg gelegen percelen (panden), onder de volgende

VOORSCHRIFTEN:

Artikel 1 (begripsomschrijvingen)

In deze ontheffing wordt verstaan onder:

- Wm: Wet milieubeheer;
- PMV: Provinciale Milieuverordening Zeeland;
- GS: Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland;
- Ontheffinghouder: de gemeente Middelburg;
- waterschap: Waterschap Scheldestromen;
- lozingenbesluit: het Besluit Lozing Afvalwater Huishoudens (d.d. 15-11-2007) of, ingeval sprake is van een bedrijfsmatige lozingsactiviteit als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer (d.d. 19-10-2007): laatstgenoemd besluit;
- (gemeentelijke) riolering: openbaar vuilwaterriool of ander passend systeem als bedoeld in artikel 10.33, Wm;
- afwegingskader: de in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 vastgelegde randvoorwaarden ten aanzien van de keuze tussen toepassing van de zorgplicht als bedoeld in artikel 10.33, eerste lid of tweede lid, Wm of het verlenen van een ontheffing als bedoeld in artikel 10.33, derde lid, Wm, danwel een door GS geaccordeerde nadere uitwerking van de geldende criteria door het Bestuurlijk Overleg Samenwerking Afvalwaterketen Zeeland;
- IBA: een voorziening voor de individuele behandeling van afvalwater met klasse-indeling conform het Rapport "CIW 4 1999-01 Individuele Behandeling van Afvalwater IBA-systemen";
- zorgplicht: zorg voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater als bedoeld in artikel 10.33, Wm;
- inwonerequivalent: biochemisch zuurstofverbruik van 54 gram per etmaal;

Artikel 2 (reikwijdte ontheffing)

De ontheffing van de zorgplicht voor inzameling en transport van stedelijk afvalwater door middel van een gemeentelijke riolering heeft uitsluitend betrekking op het stedelijk afvalwater dat vrijkomt bij de percelen die zijn gelegen buiten de bebouwde kom van de gemeente Middelburg en indien de afstand tot de riolering waarop aansluiting kan plaatsvinden meer dan de in het lozingenbesluit genoemde afstand bedraagt.

Artikel 3 (wijziging omstandigheden: uitbreiding openbaar vuilwaterriool)

1. Indien de grens van een perceel waar stedelijk afvalwater vrijkomt, als gevolg van uitbreiding van de gemeentelijke riolering, binnen de in het lozingenbesluit genoemde afstand vanaf de riolering komt te liggen, vervalt de ontheffing voor het betreffende perceel, vanaf het tijdstip waarop aansluiting op de riolering mogelijk is. Indien op dat moment geloosd wordt via de in de Regeling lozing afvalwater huishoudens voorgeschreven voorziening, kan, conform het gestelde in het lozingenbesluit, een op de afschrijvingstermijn gebaseerde overgangstermijn overeengekomen worden. Datzelfde geldt indien op dat moment geloosd wordt via een IBA klasse II of hoger.

2. Ontheffinghouder meldt een omstandigheid als bedoeld in het eerste lid schriftelijk aan GS.

Artikel 4 (wijziging omstandigheden: uitbreiding bestaande lozing)

1. In geval van uitbreiding van een bestaande lozing van stedelijk afvalwater tot meer dan 6 inwonerequivalenten dat vrijkomt van een of meerdere percelen waarop deze ontheffing van toepassing is, dient de zorgplicht opnieuw te worden beoordeeld.
2. Ontheffinghouder en het waterschap dienen in dat geval, ter voldoening aan de zorgplicht en met in achtneming van het afwegingskader, in gezamenlijk overleg een keuze te maken tussen:
 - a. het realiseren van een aansluiting op de gemeentelijke riolering, of
 - b. het realiseren van een voorziening met een hoger zuiveringsrendement dan minimaal is vereist op grond van het lozingenbesluit, of
 - c. het onder de onderhavige ontheffing laten vallen van de uitbreiding van deze bestaande lozing.

Ontheffinghouder en het waterschap leggen de uitkomst van deze keuze schriftelijk vast.

3. Ontheffinghouder meldt de uitkomst van de keuze als bedoeld in het vorige lid schriftelijk aan GS, met vermelding van de motivering in het licht van het afwegingskader.
4. Bij keuze als bedoeld in het tweede lid onder c, geldt deze ontheffing ten aanzien van de desbetreffende lozing na ontvangst van de melding.

Artikel 5 (wijziging omstandigheden: nieuwe lozingen)

1. In geval van nieuwe lozingen van stedelijk afvalwater dat vrijkomt van een of meerdere percelen buiten de bebouwde kom, dient de zorgplicht opnieuw te worden beoordeeld.
2. Ontheffinghouder en het waterschap dienen in dat geval, ter voldoening aan de zorgplicht en met in achtneming van het afwegingskader, in gezamenlijk overleg een keuze te maken tussen:
 - a. het realiseren van een aansluiting op de gemeentelijke riolering, of
 - b. het realiseren van een voorziening met een hoger zuiveringsrendement dan minimaal is vereist op grond van het lozingenbesluit, of
 - c. het onder de onderhavige ontheffing laten vallen van deze nieuwe lozing.
3. Ontheffinghouder meldt de uitkomst van de keuze als bedoeld in het vorige lid schriftelijk aan GS, met vermelding van de motivering in het licht van het afwegingskader.
4. Bij keuze als bedoeld in het tweede lid onder c, geldt deze ontheffing ten aanzien van de desbetreffende lozing na ontvangst van de melding.

Artikel 6 (wijziging overige relevante feiten of omstandigheden)

Ontheffinghouder doet GS schriftelijk melding van wijzigingen van feiten of omstandigheden anders dan bedoeld in de voorgaande artikelen, waarvan ontheffinghouder, gelet op het afwegingskader, in redelijkheid kan aannemen dat deze aanleiding kunnen geven tot wijziging van deze ontheffing.

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND,
namens dezen,

drs. D.J. Lagendijk,
hoofd afdeling Water, Bodem en Natuur.

MOTIVERING

1. De aanvraag om ontheffing

- 1.1 Het verzoek van Burgemeester en wethouders van de gemeente Middelburg is gedateerd op 5 oktober 2015 en bij ons college ingekomen op 8 oktober 2015. Het betreft een aanvraag voor het verlenen van ontheffing van de zorgplicht voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater zoals bedoeld in art. 10.33, lid 1, van de Wet milieubeheer, dat vrijkomt bij buiten de bebouwde kom van de gemeente Middelburg gelegen percelen.

2. Procedurele aspecten

- 2.1 Op de voorbereiding van deze ontheffing is van toepassing artikel 3.3.2 van de Provinciale Milieuverordening Zeeland en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.
- 2.2 De aanvraag is voor advies gezonden aan het waterschap.
- 2.3 De ontwerp-ontheffing hebben wij gezonden aan de aanvrager en het waterschap en bekendgemaakt op 16 december 2015 en aansluitend tot en met 27 januari 2016 ter inzage gelegd bij de gemeente Middelburg en de provincie Zeeland.

3. Ingediende adviezen of zienswijzen m.b.t. de aanvraag en de ontwerp-ontheffing

- 3.1 Naar aanleiding van de voor advies toegezonden aanvraag heeft het waterschap geen nader advies ingediend. Wel is gemeld dat de tekst van de leden 4.2.b en 5.2.b verduidelijking behoeft.
- 3.2 Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerp-besluit en de aanvraag zijn geen zienswijzen ingebracht.

4. Overwegingen en beoordeling

- 4.1 Op grond van art. 10.33, lid 3, Wet milieubeheer kunnen Gedeputeerde Staten in het belang van het milieu op verzoek van burgemeester en wethouders ontheffing verlenen van de verplichting opgenomen in art. 10.33, lid 1 Wm (zorgplicht stedelijk afvalwater) voor:
- a) een gedeelte van het grondgebied van de gemeente, dat gelegen is buiten de bebouwde kom;
 - b) een bebouwde kom van waaruit stedelijk afvalwater met een vervuilingswaarde van minder dan 2000 inwonerequivalenten wordt geloosd.
- 4.2 Het beleid ten aanzien van lozing van stedelijk afvalwater in het buitengebied is vastgelegd in het Omgevingsplan Zeeland 2012 – 2018.
- 4.3 Op grond van dit beleid:
- a) Kan ontheffing verleend worden voor bestaande lozingen, waarbij septic tanks door de lozer gefaseerd vervangen dienen te worden door minimaal de wettelijk vereiste voorziening.
 - b) Wordt de zorgplicht in het geval van nieuwe en uitbreidende lozingen (opnieuw) beoordeeld. Gemeente en waterschap maken hierbij samen een afweging tussen het onder de zorgplicht realiseren van een rioolaansluiting of een voorziening met een hoger zuiveringsrendement dan het lozingenbesluit vereist of het gebruik maken van deze ontheffing.
 - c) Wordt het afwegingskader in gezamenlijk overleg tussen gemeenten, waterschap en provincie nader uitgewerkt in het kader van de Samenwerking Afvalwaterketen Zeeland.
 - d) Vervalt de ontheffing voor percelen die bij uitbreiding van de riolering binnen 40m van de riolering komen te liggen en waarvan aansluiting redelijkerwijs mogelijk is.
 - e) Vervalt de ontheffing voor panden waarvoor de gemeente alsnog de zorg voor stedelijk afvalwater op zich neemt.
- 4.4 Naar aanleiding van de constatering dat de formulering van de leden 4.2.b en 5.2.b van de ontwerp-ontheffing verduidelijking behoeven, is de formulering van deze leden aangepast.

5. Conclusie

De gevraagde ontheffing kan, rekening houdend met de relevante belangen, onder het stellen van voorwaarden worden verleend.