

Nota Standplaatsen Nissewaard

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Begrip Standplaats	3
1.2 Aanleiding	4
1.3 Doel	4
2. Beleidsmaatregelen	5
2.1 De locaties van standplaatsen worden herzien	5
2.2 Er vindt branchering plaats van de standplaatsen	5
2.4 Vergunningverlening voor bepaalde tijd	5
3. Soorten Standplaatsen	7
3.1 Vaste standplaats	7
3.2 Seizoensstandplaats	7
3.3 Tijdelijke standplaats	7
4. Algemene regels en selectieprocedure	9
4.1 Algemene Regels	9
4.2 Procedure bij het verlenen van vergunningen voor een vaste/seizoensgebonden standplaats	10
4.3 Procedure bij het verlenen van tijdelijke standplaats vergunningen	10
5. Overgangssituatie	12
6. Beleidsuitgangspunten per (winkel)gebied	13
6.1 Inleiding	13
6.2 Uitgangspunten wijkwinkelcentra	13
6.3 Uitgangspunten buurtvoorzieningen	13
6.4 Uitgangspunten dorpcentra	13
6.5 Uitgangspunten in niet-winkelgebieden	14
6.6 Uitgangspunten Stadscentrum Spijkenisse	14
7. Handhaving	16
8. Hardheidsclausule	18
9. Inwerkingtreding	18

1. Inleiding

Door de ruimtelijke spreiding en branchering van standplaatsen integraal te benaderen met de locatie en branchering van de overige (winkel)voorzieningen, kunnen standplaatsen een positieve meerwaarde hebben voor het voorzieningenniveau van de consument en de kwaliteit van de openbare ruimte. Het brengt dynamiek en levendigheid in het straatbeeld door kleinschaligheid, diversiteit en afwisseling.

Om een aantrekkelijk winkelgebied te creëren is er een groeiende behoefte aan het verlevendigen van de omgeving. Door te sturen in branchering en locatie van standplaatsen, kan meer in die behoefte worden voorzien. De gemeente stimuleert dan ook de ambulante handel die de diversiteit vergroten, bijdragen aan een gezellige, levendige en aantrekkelijke omgeving en activiteiten op straat ondersteunen. Het is daarbij van belang dat de uitrusting van de standplaatsen ook past binnen de kwaliteit en het karakter van de openbare ruimte.

Met de nota standplaatsenbeleid wil de gemeente Nissewaard richting geven hoe de komende jaren met de standplaatsen wordt omgegaan. Het definitief aanwijzen van locaties vindt plaats in de nadere regels die door het college van B&W worden vastgesteld (aanwijzingsbesluit). Naar deze regels wordt in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) verwezen.

1.1 Begrip standplaats

Onder het begrip standplaats wordt verstaan: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel (Artikel 5:16 APV). In deze nota wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende drie groepen standplaatsen:

1. Vaste standplaatsen

Dit zijn standplaatsen met een aangewezen locatie waar ondernemers voor een lange tijd één of twee dagen in de week een standplaats met hun mobiele kraam kunnen innemen. De kramen worden elke avond weggehaald en in de ochtend kunnen de standplaatshouders de standplaats weer innemen. Een vergunning voor een vaste standplaats wordt afgegeven voor een periode van vijf jaar.

2. Seizoensstandplaatsen

Seizoensstandplaatsen zijn standplaatsen met een aangewezen locatie waar ondernemers voor een korte periode in het jaar een standplaats kunnen innemen met hun mobiele kraam of kar. De periode dat de standplaatshouder de standplaats mag innemen, wordt vermeld in de vergunning.

Seizoensstandplaatsen zijn o.a. oliebollenkramen en verkoop van kerstbomen. Op seizoen standplaatsen mogen ondernemers, in de periode waarvoor de vergunning verleend is, de kraam of kar 's avonds laten staan, mits de verkoop minimaal vijf dagen per week plaats vindt. Een vergunning voor een seizoenstandplaats wordt afgegeven voor een periode van vijf jaar.

3. Tijdelijke standplaatsen

Tijdelijke standplaatsen mogen worden aangevraagd voor maximaal 12 dagen per jaar op de locatie van beschikbare seizoenstandplaatsen. Een uitzondering vormt de tijdelijke standplaats voor promotionele doeleinden of het tijdelijk aanbieden van diensten zonder commerciële doeleinden (bijvoorbeeld een bus voor medisch onderzoek, politieke doeleinden) dit soort aanvragen wordt gezien als 'voorwerp op de openbare weg', waarvoor vergunning moet worden aangevraagd op grond van artikel 2:10 APV en valt dus buiten de standplaatsenartikelen.

Onder standplaats wordt niet verstaan: een vaste plaats op een jaarmarkt of markt en een vaste plaats op een evenement. In het kader van een evenementenvergunning kunnen standplaatsen voor een evenement of aanvullende markt worden vergund. Ook het venten valt niet onder deze nota.

Het onderscheid tussen venten en het innemen van een standplaats betreft de periode gedurende welke goederen vanaf dezelfde plaats op straat worden aangeboden aan willekeurige voorbijgangers. Onder het innemen van een standplaats wordt verstaan het te koop aanbieden van goederen vanaf eenzelfde plaats, gebruikmakend van fysieke hulpmiddelen als een kraam of een aanhangwagen, in de openbare ruimte. Het tien minuten standplaats innemen vereist een standplaatsvergunning en geen ventvergunning. Bepalingen omtrent venten zijn opgenomen in de APV.

1.2 Aanleiding

De samenvoeging van de voormalige gemeente Spijkenisse en Bernisse tot gemeente Nissewaard geeft aanleiding tot het harmoniseren en het actualiseren van het beleid en de regelgeving voor de standplaatsen zoals vastgesteld in de voormalige gemeenten. Daarnaast heeft de gemeenteraad op 6 april 2016 de detailhandelvisie Nissewaard vastgesteld. Gezien de economische- en technologische ontwikkelingen de afgelopen jaren staat de retailsector onder druk. Structurele veranderingen in het consumentengedrag, de veranderende behoefte aan winkelruimte en de groeiende leegstand leiden ertoe dat er wordt gezocht naar maatregelen om winkelgebieden weer vitaal en aantrekkelijk te maken. Één van de punten welke hieraan bijdragen zijn aanvullende beleidsregels ten aanzien van standplaatsen en ambulante handel. De uitgangspunten voor dit beleid zijn in de detailhandelvisie kenbaar gemaakt in hoofdstuk 6 onder 6.4 Standplaatsen – Ambulante Handel op pagina 29.

1.3 Doel

De gemeente wil met dit beleid in de eerste plaats bereiken dat de ambulante handel op standplaatsen een aanvulling vormt op het bestaande voorzieningenniveau. In de tweede plaats moeten levendigheid en sfeer worden gebracht waar het wenselijk en mogelijk is. Op basis hiervan is een aantal uitgangspunten en randvoorwaarden te formuleren bij dit nieuwe beleid:

1. Om de winkelstructuur niet aan te tasten zal een maximumstelsel worden toegepast voor de standplaatsen. Ook het aantal standplaatsdagen wordt beperkt van zeven naar twee dagen per week. Dit om de openbare orde, overlast en veiligheid voor omwonenden en andere belanghebbenden binnen aanvaardbare grenzen te houden en ter plaatse een redelijk verzorgingsniveau in stand te houden;
2. De gevestigde detailhandel heeft primair de aandacht. Om de winkelleegstand terug te dringen dienen de branches van de standplaatsen complementair te zijn aan de aanwezige branches in het betreffende winkelgebied. Zo wordt gevarieerd aanbod gestimuleerd en wordt voorkomen dat het bestaande verzorgingsniveau direct of indirect wordt aangetast;
3. Om meer levendigheid en dynamiek binnen de stads- en dorpskernen te introduceren en een adequaat verzorgingsniveau in stand te houden, is het beleid erop gericht om seizoensstandplaatsen en tijdelijke standplaatsen aan te moedigen en het aantal vaste standplaatsen beperkt te houden;
4. Voor het stadscentrum Spijkenisse gelden specifieke randvoorwaarden welke bijdragen aan de stedelijke levendigheid in het winkelhart;
5. De uitstraling van karren en kramen op standplaatsen moet passen binnen het karakter en de kwaliteit van de omgeving.

2. Beleidsmaatregelen

Om de geformuleerde uitgangspunten en randvoorwaarden in hoofdstuk 1.3 in het beleid op te nemen worden de volgende beleidsmaatregelen voorgesteld:

2.1 De locaties van standplaatsen worden herzien

Door het kiezen van ruimtelijke, strategische plekken in de gemeente kunnen standplaatslocaties zorgen voor een duurzamere economie. Op dit moment zijn er locaties waar standplaatsen geen toegevoegde waarde hebben voor het bestaande winkelaanbod of waar geen belangstelling voor lijkt te zijn. Aan de andere kant zijn er locaties waar een standplaats bij kan dragen aan het verlevendigen van het (wijk)winkelcentrum of recreatiegebied. De bestaande locaties zijn daarom onder de loep genomen. Sommige standplaatslocaties vervallen, op andere plekken worden nieuwe seizoens- of tijdelijke standplaatsen aangewezen. Het beleid is erop gericht om seizoensstandplaatsen en tijdelijke standplaatsen aan te moedigen en het aantal vaste standplaatsen beperkt te houden.

2.2 Er vindt branchering plaats van de standplaatsen

Om de gevestigde detailhandel optimaal te faciliteren wordt per locatie een branchering gekoppeld aan de standplaats. De branchering is afhankelijk van de aanwezige detailhandel in het winkelgebied. Uitgangspunt is dat de branches van de standplaatsen complementair te zijn aan de aanwezige branches in het betreffende winkelgebied. Zo wordt gevarieerd aanbod gestimuleerd en wordt voorkomen dat het bestaande verzorgingsniveau direct of indirect wordt aangetast. Door de branches te koppelen aan een standplaats of locatie, wordt voor ondernemers en omwonenden duidelijke welke waren verkocht zullen gaan worden. De indeling in branches is als volgt:

Vaste standplaatsen:

- Branche 1: Snacks en aanverwante artikelen
- Branche 2: Visproducten
- Branche 3: Groenten en fruit
- Branche 4: Bloemen en planten

Tijdelijke standplaatsen:

- Branche 1: Snacks en aanverwante artikelen
- Branche 5: overige food (o.a. kaas, brood, snoepwaren, etc.)
- Branche 6: Commerciële diensten

Seizoensproducten:

Oliebollen, haring, ijs, kerstbomen en koek en zopie.

Standplaatsen in detailhandelsgoederen (o.a. tassen, kleding, schoenen) zijn uitgesloten. De branches zullen bij het aanwijzen van de locaties een rol spelen.

2.3 De maximale standplaatsduur van een branche wordt beperkt tot twee dagen per week

Aangezien de retailsector onder druk staat is al eerder opgemerkt dat de standplaatsen een aanvulling moeten zijn op de bestaande winkelveorziening. De maximale standplaatsduur van een branche wordt daarom beperkt tot twee dagen per week. Zo wordt gevarieerd aanbod gestimuleerd en wordt voorkomen dat het bestaande verzorgingsniveau direct of indirect wordt aangetast.

2.4 Vergunningverlening voor bepaalde tijd

Op dit moment worden vergunningen voor standplaatsen verleend voor onbepaalde tijd. Gezien Europese regelgeving met betrekking tot schaarste vergunningen en het toepassing van branchering worden vergunningen voor vaste- en seizoensgebonden standplaatsen in het vervolg verleend voor

maximaal vijf jaar. Hierdoor kan iedere vijf jaar gezien worden of het aanbod van de standplaatsen complementair is aan het bestaande aanbod in wijkwinkelcentra en wordt gevarieerd aanbod gestimuleerd.

3. Soorten Standplaatsen

3.1 Vaste standplaats

Een vergunning voor een vaste standplaats geldt voor maximaal twee dagen per week per ondernemer per branche per locatie en heeft een maximale geldigheid van vijf jaar. Voor het innemen van een vaste standplaats gelden vaste locaties. Deze zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit. De locaties voor een vaste standplaats kunnen door verschillende vergunninghouders gedurende maximaal twee dagen in de week bezet worden. Dit betekent bijvoorbeeld dat één locatie op maandag en dinsdag kan worden ingenomen door een standplaatshouder met vis en op donderdag en vrijdag door een standplaatshouder met bloemen afhankelijk van de toegewezen branchering per locatie. De branchering van de standplaatsen moet complementair zijn aan het betreffende winkelgebied waar de standplaats is of de standplaatsen zijn gevestigd. Afhankelijk van de ontwikkelingen binnen de gevestigde detailhandel kan de branchering per locatie elke vijf jaar worden herzien. De branchering in de winkelgebieden is hierin leidend. De vergunning wordt altijd op 1 januari verleend met een cyclus van vijf jaar. De einddatum van de vergunning is altijd 31 december van het vijfde jaar.

Het beleid is erop gericht het aantal vaste standplaatsen terug te dringen. Er worden daarom geen extra vaste standplaatsen meer toegestaan en bij vertrek wordt geen invulling gegeven aan een nieuwe standplaatshouder indien deze niet is opgenomen in het overzicht in hoofdstuk 6.1.

Volgens het beleidsuitgangspunt om zo min mogelijk locaties voor vaste standplaatsen aan te wijzen worden standplaatsen waar op dit moment geen gebruik van gemaakt wordt, ingetrokken. Dit betreft de locatie Vondelsingel/Hoek A.M. de Jongstraat.

3.2 Seizoensstandplaats

Seizoensgebonden standplaatsen vormen een aanvulling op het aanbod in de bestaande winkelcentra en dragen bij aan de verlevendiging van de stad. Een vergunning voor een seizoensstandplaats geldt voor maximaal 7 dagen per week per ondernemer per locatie en heeft een maximale geldigheid van hooguit vier maanden per jaar (afhankelijk van het product) voor een periode van vijf jaar. Een vergunning voor een seizoensstandplaats geldt alleen voor producten die gebonden zijn aan een bepaalde periode, zoals de verkoop van haring, ijs, oliebolletjes of kerstbomen. Voor het innemen van een seizoensstandplaats gelden ook vaste locaties. Deze zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit.

3.3 Tijdelijke standplaats

Tijdelijke standplaatsen mogen worden aangevraagd voor maximaal 12 dagen per jaar op de locatie van beschikbare seizoensstandplaatsen of vaste standplaatsen (indien deze door de aanwezige branchering in het betreffende gebied niet in gebruik kan worden genomen). De vergunning kan iedere dag van het jaar ingaan. Uitgangspunt is dat de tijdelijke standplaatsen zoveel mogelijk ingenomen dienen te worden op locaties welke aangewezen zijn voor seizoensgebonden standplaatsen.

3.4 Standplaatsen op particulier terrein

Vanuit de praktijk is gebleken dat er behoefte bestaat om standplaatsen op openbaar terrein, dat niet in het bezit is van de gemeente, te regelen. Uitgangspunt is dat een standplaats op particulier terrein is toegestaan mits deze past binnen de bestemming (detailhandel) van het particuliere terrein. Indien de bestemming passend is wordt een vergunning niet nodig geacht, omdat wordt verwacht dat de standplaatshouder en de rechtmatige eigenaar van het terrein in onderling overleg tot goede afspraken komen. De winkeliers hebben er immers zelf ook belang bij dat de standplaatsen

goed geregeld worden aangezien dit extra klanten kan opleveren of juist klanten kan kosten. Tot op heden is tevens gebleken dat er weinig risico's zijn met het oog op openbare orde en veiligheid. Alleen indien sprake is van strijdigheid met de bestemming, dan is een omgevingvergunning voor een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan nodig.

4. Algemene regels en selectieprocedure

4.1 Algemene Regels

4.1.1. Criteria Standplaatsvergunning

1. Per aanvrager wordt niet meer dan één vaste standplaatsvergunning verleend voor maximaal twee dagen per week, per locatie.
2. Er wordt maximaal één vergunning per seizoensproduct per aanvrager afgegeven per locatie.
3. Per aanvrager mag in het stadscentrum Spijkenisse maximaal vierentwintig dagen per kalenderjaar een tijdelijke standplaats worden ingenomen. Buiten het stadscentrum Spijkenisse mag per aanvrager maximaal twaalf dagen per kalenderjaar een tijdelijke standplaats worden ingenomen.
4. Een standplaats mag op tijdstippen worden ingenomen conform de tijden van de winkeltijdenwet en de winkeltijdenverordening.
5. De vergunninghouder voor een vaste standplaats moet de standplaats binnen één uur na de verkoopdag hebben ontruimd.
6. Op een in een voetgangerszone aangewezen locatie mag slechts standplaats worden ingenomen zonder voertuig of alleen met dat voertuig dat direct noodzakelijk is voor het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of diensten. Een voertuig dat hiervoor niet direct noodzakelijk is, mag slechts bij de aanvang en aan het einde van de verkoopperiode bij de standplaats aanwezig zijn voor het in- en uitladen van goederen.
7. Het is niet toegestaan bij de standplaats een terras in te richten.
8. Er mogen geen standplaatsen worden ingenomen op de aangewezen markt- en evenemententerreinen tijdens de dagen van de weekmarkt of een evenement.
9. De vergunninghouder is verplicht tot het daadwerkelijk benutten van de vergunning c.q. het innemen van de standplaats. De vergunning wordt ingetrokken indien daarvan gedurende twee maanden geen gebruik wordt gemaakt. Een uitzondering kan worden gemaakt in geval van overlijden, of blijvende arbeidsongeschiktheid van de vergunninghouder. De vergunninghouder kan zich dan laten vervangen door een medewerker in zijn dienst of door een echtgenoot, een geregistreerd partner, of een familielid in de eerste graad. Bij controle moet de relatie tussen de vervanger en de vergunninghouder schriftelijk toonbaar zijn.

4.1.2 Geldigheidsduur

1. Een vaste standplaats geldt voor maximaal twee dagen per week per ondernemer per branche per locatie en heeft een maximale geldigheid van vijf jaar. Uitzondering geldt hierop voor de vaste standplaats in het stadscentrum welke alleen beschikbaar is voor de branche food en hierdoor zeven dagen in de week ingenomen mag worden door deze specifieke branche. De beperkte afmeting maakt de uitbreiding van het aantal verkoopdagen gerechtvaardigd.
2. Een seizoensgebonden standplaatsvergunning wordt voor maximaal vijf jaar per seizoen verleend voor maximaal zeven dagen per week per ondernemer voor:
 - a. de periode van 1 oktober tot en met 31 januari voor de verkoop van oliebollen (maximaal 25m² inclusief luifel en overige uitklapbare delen. Uitplein maximaal 16m² inclusief luifel en overige uitklapbare delen);
 - b. de periode van 1 tot en met 24 december voor de verkoop van kerstbomen (maximaal 65m² inclusief luifel en overige uitklapbare delen);
 - c. de periode van twaalf weken, te rekenen vanaf de dag waarop landelijk het haringseizoen begint (maximaal 10m² inclusief luifel en overige uitklapbare delen);
 - d. de periode van 1 mei tot en met 30 september voor de verkoop van ijs (maximaal 10m² inclusief luifel en overige uitklapbare delen).
2. Een vergunning voor de verkoop van koek en zopie wordt verleend voor maximaal zeven dagen per week per ondernemer voor de periode waarin kan worden geschaatst op de locatie in de directe nabijheid van de standplaats (maximaal 10m² inclusief luifel en overige uitklapbare delen).
3. Een tijdelijke standplaatsvergunning wordt verleend voor ten hoogste 12 dagen per jaar. Een

tijdelijke standplaatsvergunning in het stadscentrum Spijkenisse wordt verleend voor ten hoogste 24 dagen per jaar.

4.1.3 Kosten en voorzieningen

Leges

Voor het afgeven van een standplaatsvergunning zijn leges verschuldigd. De leges worden jaarlijks geïndexeerd en vastgesteld in de legesverordening.

Precario

Indien een standplaats wordt ingenomen op gemeentegrond dan wordt daarvoor precariobelasting in rekening gebracht. De hoogte van de precariobelasting is onder andere afhankelijk van de ingenomen oppervlakte en het aantal dagen dat de standplaats wordt in genomen. De precariotarieven worden jaarlijks geïndexeerd en vastgesteld in de precarioverordening.

Voorzieningen

Een standplaatshouder is zelf verantwoordelijk voor eventuele benodigde voorzieningen als water en elektra en de bijbehorende vergunningaanvraag. Deze moeten op een dusdanige manier beschikbaar zijn dat ze geen overlast veroorzaken. De standplaatshouder kan de kosten voor aanleg hiervan niet op de gemeente verhalen. Op punten waar wel elektriciteit aanwezig is, zal de gemeente de kosten voor de energiegebruik in rekening brengen. De kosten voor dergelijke nutsvoorzieningen zijn niet bij de precario/leges inbegrepen.

4.2 Procedure bij het verlenen van vergunningen voor een vaste/seizoensgebonden standplaats

Bij het verlenen van een vergunning voor een vaste of een seizoengebonden standplaats geldt de volgende procedure:

1. Bij vaste standplaatsen en seizoengebonden standplaatsen wordt een cyclus van vijf jaar gehanteerd.
2. Een aantal maanden voorafgaande aan het aflopen van de vaste standplaatsvergunningen wordt advies gevraagd aan de afdeling Stadsontwikkeling over de branchering voor vaste standplaatslocaties. De branchering in de winkelgebieden op dat moment is hierin leidend.
3. Een aantal maanden voorafgaande aan het aflopen van de vaste of seizoengebonden standplaatsvergunningen wordt bekendgemaakt in de lokale media en op de gemeentelijke website voor welke branche of seizoengebonden product en locatie een vergunning aangevraagd kan worden. Hierbij wordt onder andere aangegeven wanneer de aanvragen moeten zijn ontvangen. Bij de aanvraag van een standplaatsvergunning wordt gewerkt met een aanvraagformulier. Deze is beschikbaar op de gemeentelijke website.
4. Indien er meerdere aanvragen zijn per branche voor een locatie dan zal er worden geloot in bijzijn van een teamleider of het afdelingshoofd van de afdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving.
5. Als er geen belangstelling is voor een bepaalde locatie na bekendmaking of als er tussentijds een vergunning vervalt dan kan een vergunning aangevraagd worden waarbij de vijfjaarlijkse cyclus in acht wordt genomen.
6. Een locatie die tussentijds vrijkomt wordt vermeld op de website.
7. Voor een locatie die tussentijds vrijkomt geldt dat de ondernemer welke als eerste een aanvraagformulier heeft ingediend als eerste in aanmerking komt voor de standplaats.

4.3 Procedure bij het verlenen van tijdelijke standplaats vergunningen

Bij het verlenen van een tijdelijke standplaats geldt de volgende procedure:

Een tijdelijke standplaats kan elk jaar vanaf 1 oktober, voor een periode van één jaar worden aangevraagd voor maximaal twaalf dagen per jaar, per locatie op de beschikbare plaatsen voor

seizoensgebonden producten. Bij de aanvraag van een tijdelijke standplaatsvergunning wordt gewerkt met een aanvraagformulier. Deze is beschikbaar op de gemeentelijke website.

4.4 Procedure bij het verlenen van tijdelijke standplaats vergunningen in Winkelhart Spijkenisse

Bij het verlenen van een tijdelijke standplaatsvergunning voor het winkelhart Spijkenisse geldt de volgende procedure:

Een tijdelijke standplaats in het stadscentrum kan elk jaar vanaf 1 oktober, voor een periode van één jaar worden aangevraagd voor maximaal 24 dagen per jaar, per ondernemer op de daarvoor aangewezen locaties. Afhankelijk van het product (branchering) en beschikbaarheid wordt een locatie aangewezen. De centrummanager heeft hierbij een adviserende rol. Bij de aanvraag van een tijdelijke standplaatsvergunning wordt gewerkt met een aanvraagformulier. Deze is beschikbaar op de gemeentelijke website.

5. Overgangssituatie

Het college hanteert voor de overgangsregeling voor standplaatsen de volgende richtlijnen:

- Voor een standplaathouder die een vergunning heeft voor onbepaalde tijd geldt een overgangsregeling van vijf jaar. Op 1 januari 2017 worden alle standplaatsvergunningen omgezet in een vergunning voor bepaalde tijd (vijf jaar). Voor de huidige standplaathouders geldt in verband met reeds gedane investering een afbouwregeling. De komende vijf jaar blijft de huidige locatie en het aantal standplaatsdagen voor deze standplaathouders ongewijzigd. Na vijf jaar is het nieuwe beleid ook voor deze standplaathouders van toepassing;
- Voor elke nieuwe aanvraag is het nieuwe beleid van toepassing en geldt geen overgangsregeling.

6. Beleiduitgangspunten per (winkel)gebied

6.1 Inleiding

De standplaats verdient zijn meerwaarde vooral als tussenstop, om iets te kopen wat makkelijk meegenomen of ter plaatse genuttigd kan worden. Het gaat vooral om een spontane (impuls) aankoop op weg naar iets anders. Met name tijdelijke standplaatsen en seizoensgebonden standplaatsen hebben veelal een verrassingseffect door het aanvullende karakter. Juist de snelheid, het spontane karakter en de toegankelijkheid geeft de standplaats een meerwaarde t.o.v. van andere voorzieningen in het centrum. In die vorm is het een extra activiteit in de openbare ruimte die kan bijdragen aan de verblijfskwaliteit ervan. Tijdelijke of seizoensgebonden standplaatsen in de openbare ruimte kunnen daarom, mits gereguleerd, een specifieke en bijzondere kwaliteit toevoegen aan het gebruik en de beleving van de openbare ruimte.

Er wordt onderscheid gemaakt per winkelgebied. De volgende (winkel)gebieden worden, op basis van de detailhandelsvisie Nissewaard, onderscheiden: wijkwinkelcentra, buurtwinkelcentra en dorpcentra, kleinschalige buurtvoorzieningen, niet-winkelgebieden en stadscentrum Spijkenisse.

6.2 Uitgangspunten wijkwinkelcentra

Wijkwinkelcentra (Akkerhof, 't Plateau, Maaswijk, Sterrenhof en Waterland) zijn zelfvoorzienende centra. Dit betekent dat zij voorzien in een volledig dagelijks aanbod (supermarkten, versspeciaalzaken, drogisterij en slijterij) en aanvullend in de niet-dagelijkse sector. Wanneer een branche ontbreekt wordt geacht deze niet middels een standplaats te complementeren maar in een leegstaand pand. Het aantal vaste standplaatsen in de wijkwinkelcentra wordt niet uitgebreid.

Invulling van de bestaande vaste standplaatsen op de betreffende wijkwinkelcentra worden afhankelijk van de beschikbare branchering ingevuld. De branchering van de beschikbare standplaatsvergunning dient complementair te zijn aan de branchering in het betreffende winkelgebied. Indien het winkelgebied compleet is betekent dit dat er voor een periode van maximaal vijf jaar geen vergunning wordt afgegeven voor deze locatie.

Seizoensgebonden en tijdelijke standplaatsen worden gezien als een aanvulling op de wijkwinkelcentra. Op elk wijkwinkelcentra is daarom, indien ruimtelijk mogelijk, minimaal één seizoensgebonden standplaats. Indien de seizoensgebonden niet wordt ingenomen, kan een tijdelijke standplaats (maximaal twaalf keer per jaar) deze standplaats innemen.

6.3 Uitgangspunten buurtvoorzieningen (Groenewoud, Rozemarijndonk, Hoek, Schenkel, Vondelsingel en Abbenbroek).

Om het voorzieningenniveau in de buurt- en dorpskernen op peil te houden heeft de gevestigde detailhandel primair de aandacht. Buurtvoorzieningen hebben in die zin een andere functie dan wijkwinkelcentra. Hoofd functie van een buurtwinkelcentrum is functioneel winkelen. Beleving, sfeer en spontane aankoop zijn hier ondergeschikt. Daarnaast is de openbare ruimte in deze gebieden vaak niet ingericht op dergelijke activiteiten. Vaste standplaatsen zijn om die reden niet wenselijk in de buurtwinkelcentra. Seizoensstandplaatsen zijn beperkt toegestaan op die plekken waar de openbare ruimte dit toelaat (Rozemarijndonk en Vondelsingel).

6.4 Uitgangspunten dorpcentra (Zuidland en Heenvliet)

Voor de kernen Zuidland en Heenvliet zijn standplaatslocaties aangewezen via het bestemmingsplan. In de voormalige gemeente Bernisse gold het 'beleid standplaatsen en ventvergunningen' de uitgangspunten die hierbij zijn gehanteerd ten aanzien van beschermd dorpsgezicht en behoud van de weekmarkt worden overgenomen in deze nota. Het betreft de volgende twee uitgangspunten:

- 1) Behoud van weekmarkt (in de kernen Zuidland en Heenvliet); op de weekmarktdagen zijn geen standplaatsen toegestaan;
- 2) Beschermd dorpsgezicht; de kernen Abbenbroek, Geervliet, Heenvliet en Zuidland zijn aangewezen als beschermd dorpsgezicht; standplaatsen binnen het gebied van het

beschermd dorpsgezicht worden als storend ervaren; om deze reden en met het oog op het voorkomen en beperken van overlast en het beschermen van het uiterlijk aanzien van de omgeving, zijnde beschermd dorpsgezicht, worden er in principe geen standplaatsvergunningen en ventvergunningen verleend. Mits voor een vaste standplaatsvergunning de branche niet aanwezig is in het winkelcentrum van de betreffende kern en voor zover seizoensstandplaatsen niet van invloed zijn op het beschermd dorpsgezicht.

6.5 Uitgangspunten in niet-winkelgebieden

Aangezien de retailsector onder druk staat worden er geen extra vaste standplaatsen toegevoegd in Nissewaard. In niet-winkelgebieden is alleen bij metro centrum een seizoensgebonden locatie aangewezen voor de verkoop van haring en oliebolletjes. Voor koek en zopie zijn de volgende locaties aangewezen: Winston Churchillaan (hoek Willemshoevelaan), Baljuwlaan (hoek Hoornbaan) en de Donaulaan (vlinder Hunzestraat). Deze locaties blijven gehandhaafd en is de overgangsregeling van toepassing.

Voor tijdelijke standplaatsen geldt het uitgangspunt dat deze worden ingenomen op de locaties welke aangewezen zijn voor seizoensstandplaatsen. Indien deze locaties niet geschikt blijken (bijv. voor de commerciële dienst autoruiten graveren) zal in overleg met de aanvrager en de betreffende afdelingen onderzocht worden of een alternatieve locatie geboden kan worden voor maximaal 12 dagen per jaar.

6.6 Uitgangspunten Stadscentrum Spijkenisse

Op dit moment is er één vaste standplaats voor de verkoop van loempia's in het stadscentrum van Spijkenisse aan de Marrewijklaan (hoek Breestraat). Gezien de ligging buiten het kernwinkelgebied is het niet wenselijk deze vaste standplaats te handhaven. Deze standplaats, uitsluitend voor de verkoop van food (branche 1 en 5) en met een maximale afmeting van 3m² (4,5m² inclusief luifel en andere uitklapbare delen), zal verplaatst worden naar het kernwinkelgebied. Gezien de ontwikkelingen in de retailwereld zijn extra vaste standplaatsen niet gewenst.

In het stadscentrum is momenteel één locatie aangewezen voor een seizoensgebonden standplaats (haring) in de Nieuwstraat ter hoogte van nummer 158 (Kopspijkerplein). Deze seizoensstandplaats blijft gehandhaafd voor de verkoop van haring (maximale afmeting 10m² inclusief luifel en andere uitklapbare delen). Buiten het haringseizoen kan deze standplaats ingenomen worden door een tijdelijke standplaats. Voor de tijdelijke standplaats geldt een beperkte afmeting.

In het stadscentrum Spijkenisse worden tevens het aantal tijdelijke standplaatsen uitgebreid op een aantal specifiek aangewezen locaties. Het verrassingseffect geeft kleuring aan het centrum en het seizoen. Uitgangspunt voor alle standplaatsen in het stadscentrum is dat deze niet groter dan 3m² (4,5m² inclusief luifel en andere uitklapbare delen) mogen zijn. Door de beperkte afmetingen, de open uitstraling en het direct contact met verkoper dragen de standplaatsen het bij aan een kleine en informele schaal op straat.

Standplaatsen groter dan 3m² zijn door de omvang en de veelal gesloten uitstraling vaker een obstakel dan een meerwaarde voor de openbare ruimte in het kernwinkelgebied.

Uitzondering hierop vormt de jaarlijkse oliebolletjesverkoop op het Uitplein. Het unieke karakter en de korte plaatsingsduur maken grotere afmetingen van de verkoopinrichting gerechtvaardigd (maximaal 16m² inclusief luifel en andere uitklapbare delen). Hierbij is het van belang dat de plaatsingsduur zich ook werkelijk beperkt tot deze eindejaarsperiode (maximaal 24 dagen).

In het stadscentrum geldt een verruiming van het aantal dagen voor tijdelijke standplaatsen. In het stadscentrum mogen tijdelijke standplaatsen maximaal 24 dagen ingenomen worden. Voor de

tijdelijke standplaatsen geldt de branchering zoals aangegeven in hoofdstuk 2.2. (branche 1: Snacks en aanverwante artikelen, branche 5: overige food (denk aan verse sappen, pepernoten, stroopwafels) en branche 6: commerciële diensten) Standplaatsen in detailhandelsgoederen (o.a. tassen, kleding, schoenen) zijn uitgesloten.

7.Handhaving

Er wordt vanuit de gemeente toezicht en controle uitgeoefend op de naleving van de regels die zijn gesteld in de Algemene Plaatselijke Verordening, de aanwijzingsbesluiten, het beleid en de vergunningvoorwaarden van de verleende vergunning.

Bij overtreding van deze zal handhavend worden opgetreden door het daartoe bevoegde bestuursorgaan, dat is doorgaans het college van burgemeester en wethouders (mits bij uitzondering een ander bestuursorgaan bevoegd is om handhavend op te treden).

De zwaarte van de handhaving hangt af van de overtreding die wordt begaan, de handhaving dient immers proportioneel te zijn. Verder wordt gekeken naar de feiten en omstandigheden alsmede de betrokken belangen alvorens een besluit tot handhaving wordt genomen. Om die reden is ook geen handhavingsarrangement opgenomen in dit beleid, elk geval is immers anders. Een overtreding zoals de prullenbak op een verkeerde plek zetten is een andere dan een overtreding waarbij een vergunninghouder zich niet houdt aan de standplaatstijden.

Het toezicht en de handhaving zijn gericht op de regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening, de aanwijzingsbesluiten, het beleid en de vergunningvoorwaarden. Hieronder vallen onder andere de locatie, de toegestane en daadwerkelijk ingenomen oppervlakte, de aanwezigheid van de vergunninghouder of diens gemachtigde, de openingstijden en eventuele vervuiling.

Indien men zich niet houdt aan de regelgeving dan wel de vergunningvoorschriften zal handhavend worden opgetreden. Welk handhavingsinstrument wordt ingezet is afhankelijk van de, ernst, van de overtreding. Hieronder worden de stappen weergegeven die genomen kunnen worden, deze volgorde hoeft echter niet aangehouden te worden.

Waarschuwing

Een waarschuwing is bedoeld om de overtreder te wijzen op de overtreding, het is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Wel wordt het toegevoegd aan het dossier van de overtreder. Bij een volgende overtreding zal de waarschuwing worden meegewogen op welke manier handhavend opgetreden zal worden.

Constatering

Een constatering is zwaarder dan een waarschuwing. Nadat een overtreding is waargenomen zal een constatering worden opgemaakt. Naar aanleiding van een constatering volgt enige periode later een gerichte controle om te bezien of de overtreding is beëindigd. Een constatering is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, dit betekent dat er geen zienswijze tegen open staan en er kan geen bezwaar worden gemaakt dan wel beroep worden ingediend.

Last onder dwangsom

Afhankelijk van de ernst van de overtreding en de reeds doorlopen handhavingsstappen kan een last onder dwangsom worden opgelegd. Bijvoorbeeld wanneer de overtreder zich niet houdt aan de openingstijden. Alvorens een last onder dwangsom wordt opgelegd wordt een vooraankondiging verstuurd naar de overtreder. De overtreder wordt in de gelegenheid gesteld zienswijze kenbaar te maken alvorens een definitief besluit wordt genomen. Dit besluit is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, hiertegen kan bezwaar worden gemaakt dan wel beroep worden ingediend.

Last onder bestuursdwang

Afhankelijk van de ernst van de overtreding en de reeds doorlopen handhavingstappen kan een last onder bestuursdwang worden opgelegd. Bijvoorbeeld wanneer de overtreder in strijd met de Algemene Plaatselijke verordening een niet aangewezen standplaats inneemt. Alvorens een last onder bestuursdwang wordt opgelegd, wordt in beginsel een vooraankondiging verstuurd naar de overtreder. De overtreder wordt in de gelegenheid gesteld zienswijze kenbaar te maken alvorens een definitief besluit wordt genomen. Afwijking van de zienswijzeprocedure is denkbaar in gevallen wanneer de situatie direct optreden door de gemeente eist. Dit kan bijvoorbeeld omdat om zwaarwegende redenen een illegaal ingenomen standplaats verwijderd dient te worden. Een besluit om een last onder bestuursdwang op te leggen is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, hiertegen kan bezwaar worden gemaakt dan wel beroep worden ingediend.

Intrekken standplaatsvergunning

Afhankelijk van de ernst van de overtreding, feiten en omstandigheden van het geval kan worden beslist de vergunning in te trekken. Indien er zwaarwegende redenen zijn waaruit blijkt dat met het opleggen van handhavingsmaatregelen niet het gewenste doel (het ongedaan maken van de overtreding dan wel het voorkomen van verdere overtredingen) wordt bereikt is het mogelijk een verleende standplaatsvergunning in te trekken.

Stapelings van overtredingen

De situatie kan zich voordoen dat in een bepaald tijdsbestek zich overtredingen blijven voordoen. Dit kan een reden zijn om zwaarder op te treden, dit omdat de omstandigheden van het geval dit eisen. Indien iemand steeds overtredingen begaat waar in beginsel een waarschuwing voor afgegeven zou worden, maar de overtreding vindt zo vaak plaats dat het lijkt alsof de overtreder niets met de waarschuwing doet. Dan zal wellicht een volgende keer in plaats van een constatering een last onder dwangsom worden opgelegd. Ook kan zich een situatie voordoen waarbij meerdere overtredingen worden samengevoegd en die tot een zwaardere inzet van de handhavingstappen zal leiden dan wanneer deze los van elkaar zouden plaatsvinden.

8. Hardheidsclausule

Het college van burgemeester en wethouders behandelt aanvragen voor een standplaatsvergunning volgens deze beleidsregel, tenzij dit voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

9. Inwerkingtreding

De beleidsregels treden in werking op de dag na de dag van de openbare bekendmaking.